

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Саратовская государственная юридическая академия»

СОВРЕМЕННЫЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ: ВЗГЛЯД СТУДЕНТОВ

*Сборник научных докладов по итогам
V Международной научной студенческой конференции,
посвященной 25-летию Межрегионального юридического института
Саратовской государственной юридической академии
(8 декабря 2022 г., Саратов)*

Саратов
2022

УДК [340.13 + 343] (470 + 571) (082)
ББК 67.0 (2Рос)я43 + 67.408(2Рос)я43
С56

С56 **Современные правовые проблемы: взгляд студентов** : сборник научных докладов по итогам V Международной научной студенческой конференции, посвященной 25-летию Межрегионального юридического института Саратовской государственной юридической академии (8 декабря 2022 г., Саратов). Саратов : Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2022. – 252 с.

ISBN 978-5-7924-1879-0

В сборник вошли материалы лучших выступлений участников конференции, отражающие перспективные идеи решения юридических проблем в сферах нормотворчества, правоисполнения и правоприменения.

Для преподавателей, аспирантов, магистрантов, студентов юридических вузов и учащихся общеобразовательных учреждений, интересующихся современными правовыми проблемами.

УДК [340.13+343] (470+571) (082)
ББК 67.0(2Рос)я43+67.408(2Рос)я43

ISBN 978-5-7924-1879-0

© Саратовская государственная
юридическая академия, 2022

Секция 1

АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Федоров В.С.
Калимуллоев А.Р.

*Институт правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:
доцент Мангушева Т.С.

ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Понятие «безопасность» возникло с появлением человеческого общества, главным аспектом существования которого и является обеспечение защищенности, под которой люди понимали отсутствие угрозы извне для них и их семей¹.

Как гласит ч. 1 ст. 1 Конституции РФ: «Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления»². Основным условием построения правового демократического государства является обеспечение национальной безопасности, чему должно способствовать четкое функционирование ее административно-правовой составляющей.

Категория национальной безопасности охватывает существенную часть сфер жизни общества, поэтому обеспечивается и защищается практически всеми функциями государства.

Вопросы безопасности всегда актуальны в любом государстве. В ФЗ от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» перечислены виды безопасности, составляющие правовую категорию «национальная безопасность»³.

Административно-правовое регулирование национальной безопасности, отмечает М.В. Лапук, это деятельность уполномоченных субъектов по изданию нормативно-правовой базы в сфере административного права, которая регламентирует статус и компетенцию всех субъектов по вопросу обеспечения национальной безопас-

¹ См.: *Лапук М.В.* Административно-правовое регулирование обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации // Теория и практика эффективности государственного и муниципального управления. Курск, 2022. С. 238–243.

² См.: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.).

³ См.: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (в ред. от 9 ноября 2020 г. № 365-ФЗ).

ности, закрепляет меры юридической ответственности в случае нарушений установленных правовых норм⁴.

Все задействованные в процессе обеспечения национальной безопасности органы государственной власти могут быть объединены единым термином – «орган безопасности»⁵. В ФЗ «О безопасности» в ст. 1 перечислены основные полномочия и функции «органов безопасности».

Н.А. Мошкина полагает, что «органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, а наряду с органами государственной власти признаются самостоятельными субъектами системы обеспечения национальной безопасности».

Основную стратегию взаимодействия государственной власти и местного самоуправления определяет Президент РФ⁶. Конкретную деятельность по организации взаимодействия – системы обеспечения национальной безопасности осуществляет Совет Безопасности – Совет Безопасности в соответствии с положениями закона «О безопасности» координирует деятельность государственных органов, входящих в систему безопасности, и осуществляет контроль за их деятельностью, в том числе в области взаимодействия.

Органы государственной власти субъектов РФ совместно с органами местного самоуправления проводят мероприятия по привлечению граждан, общественных объединений и иных организаций для оказания содействия в обеспечении национальной безопасности в соответствии с законодательством РФ; вносят в федеральные органы исполнительной власти предложения по совершенствованию обеспечения национальной безопасности РФ.

Основными условиями взаимодействия органов государственной власти в сфере национальной безопасности является: наличие более двух участников взаимодействия; наличие общей цели взаимодействия; наличие нормативных актов, определяющих формы и порядок взаимодействия; наличие представителей взаимодействующих сторон, обеспечивающих процесс сотрудниче-

⁴ См.: *Лапук М.В.* Административно-правовое регулирование обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации // Теория и практика эффективности государственного и муниципального управления. Курск, 2022. С. 238–243.

⁵ См.: *Геляхова Л.А., Кумышева М.К.* Обеспечение национальной безопасности в деятельности органов исполнительной власти // Взаимодействие таможенных органов с иными участниками таможенных отношений: особенности и перспективы развития. 2020. С. 12–14.

⁶ См.: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

ства, его мониторинг; анализ и оценка результативности совместной деятельности, контроль реализации совместных планов (решений).¹

Среди основных проблем, противостоящих взаимодействию государственной власти и местного самоуправления в сфере обеспечения национальной безопасности, можно выделить: недостаточную полноту, объективность, транспарентность информации отдельных субъектов взаимодействия; непрогнозируемый характер и несовершенство законодательного регулирования значительного числа вопросов данного вида взаимодействия; низкую исполнительскую дисциплину государственных служащих, волокиту, бюрократизм, приоритет формы деятельности над содержанием.

Таким образом, проведение эффективной государственной политики является обязательным условием стратегических преобразований в РФ. Приоритетами государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности должны быть научно обоснованные, связанные с перспективными задачами внешней и внутренней политики государства направления взаимодействия органов власти, местного самоуправления и органов безопасности.

Темуркаев М. И.

Аспирант кафедры административного и муниципального права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

д.ю.н., профессор кафедры административного и муниципального права Соболева Ю.В.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОРГАНАМИ ЮСТИЦИИ ПРОВЕРКИ В ОТНОШЕНИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Процесс реформирования контрольно-надзорной деятельности органов исполнительной власти, в числе которых Минюст России, способствовал обновлению правового регулирования и развитию административных процедур осуществления государственного контроля (надзора).

В юридической науке посвящены различные труды ученых исследованию такой правовой категории как административные процедуры. Так, по мнению В.В. Ратникова, административная процедура является процессуальной формой юридической деятельности уполномоченных субъектов по достижению нормативно предусмотренного результата².

Применительно к административным процедурам, которые осуществляют органы юстиции в рамках прове-

¹ См.: *Гагиев Х.Р.* Государственная политика взаимодействия органов власти в обеспечении национальной безопасности // Социально-политические науки. 2018. С. 74–76.

² См.: *Ратников В.В.* Административная процедура аккредитации в сфере высшего образования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2012. С. 14.

дения контроля (надзора) в отношении некоммерческих организаций, регулирование осуществляется Административным регламентом исполнения Минюстом России функций государственного контроля за деятельностью некоммерческих организаций³. В соответствии с пунктом 32 данного регламента к ним относятся: проведение проверок некоммерческих организаций по вопросам, отнесенным к компетенции Минюста России и его территориальных органов; анализ отчетов некоммерческих организаций; участие в мероприятиях некоммерческих организаций и принятие по результатам контроля мер, предусмотренных законодательством РФ.

Проанализируем проблемные вопросы относительно осуществления такой административной процедуры при проведении контроля (надзора) органов юстиции в отношении некоммерческих организаций как проверка. Учитывая проблемы нормативного регулирования, которые также в настоящее время недостаточно проанализированы, как следствие возникают практические проблемы, в частности в сфере осуществления и оформления результатов проверки.

Проведенный анализ Административного регламента исполнения Минюстом России функций государственного контроля за деятельностью некоммерческих организаций показывает, что проведение проверки, и в частности составление акта по ее результатам, является согласно пункту 62 обязанностью должностного лица Минюста России и его территориальных органов.

Тем не менее, положения о том, что акт проверки должен быть составлен на месте и в случае согласия некоммерческой организации может быть подписан усиленной квалифицированной электронной подписью лица, составившего данный акт, в практической деятельности реализуются не эффективно. Данное обстоятельство связано с отсутствием необходимых организационно-технических возможностей на месте проведения проверки осуществить все действия, которые связаны с использованием технических средств для составления акта проверки и иных документов.

В данном контексте представляется интересной позиция А.С. Евдокимова, который предлагает разрешить составлять и вручать (в том числе в простом бумажном виде) данные документы по месту нахождения надзорного органа, вернуть срок в три рабочих дня для составления акта проверки⁴.

В целом данная позиция обоснована, учитывая, что в существующих условиях органы юстиции при прове-

³ См.: Приказ Минюста России от 30 декабря 2021 г. № 274 «Об утверждении Административного регламента осуществления Министерством юстиции Российской Федерации государственного контроля (надзора) за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, филиалов и представительств международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций заявленным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru>

⁴ См.: *Евдокимов А.С.* Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: организационно-правовой анализ // Административное право и процесс. 2022. № 2. С. 15.

дении проверок в отношении некоммерческих организаций сталкиваются с определенными трудностями отсутствия компьютерной и иной техники для качественного оформления и подписания документов проверки. Однако учитывая процессы цифровой трансформации контроля (надзора) органов юстиции в отношении некоммерческих организаций считаем, что в первую очередь необходимо обеспечить Минюст России и его территориальные органы всеми необходимыми материально-техническими средствами в целях повышения эффективности реализации данных функций.

Таким образом, в целях реализации данных предложений необходимо включить соответствующие задачи в Программу цифровой трансформации Минюста России, а именно в раздел «Автоматизация контрольно-надзорной деятельности, внести пункт по материальному и техническому обеспечению органов юстиции в целях обеспечения внедрения цифровых технологий в сферу осуществления контроля (надзора) органов юстиции в отношении некоммерческих организаций. Данные преобразования позволят органам юстиции при осуществлении проверок некоммерческих организаций использовать переносную современную компьютерную технику и средства распечатки документов непосредственно в момент проверки. Это также позволит обеспечить загрузку актов проверки и иных сопроводительных документов в базы данных Минюста России, в которых в обязательном порядке должны отражаться данные документы.

Новикова Н.В., Барулина П.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.с.н., доцент Мангушева Т.С

ПРОБЛЕМЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Каждое муниципальное образование имеет свой внутренний бюджет. Важной задачей государственных органов является обеспечение организации, улучшения и функционирования местного бюджета. Самым первичным уровнем организации публичной власти являются местные бюджеты, которые обеспечивают стабильность системы властных институтов. Поэтому значительные проблемы в их работе отрицательно сказываются на состоянии всего общества в целом. Очевидно, что состояние российских местных бюджетов значительно страдает и нуждается в необходимости решения многих проблем в этой сфере.

В связи с этим особую актуальность приобретает изучение муниципальных финансов как самостоятельного явления и отдельной экономической категории. Усиление самостоятельности муниципальных образований в сфере использования денежных средств не исключает поддержки государства, в частности при финансировании расходов местного бюджета за счет республиканского и федерального бюджетов. Немаловажным источником

денежных средств для органов местного самоуправления являются финансовые ресурсы предприятий, находящихся в муниципальной собственности, а также страховых, кредитных, инвестиционных, фондовых и иных структур, которые возможно привлечь с помощью муниципальных займов

В сфере местного бюджета существует колоссальное количество проблем, можно выделить некоторые из них, например, отсутствие баланса местного бюджета, слабая доходная база, несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющимся в их распоряжении материально-финансовым ресурсам.

Рассмотрим некоторые из указанных проблем и постараемся вычлнить возможные пути их разрешения. Наиболее острой проблемой является несоответствие объема полномочий органов местного самоуправления имеющихся в их распоряжении материально-финансовых ресурсов. Во многих муниципальных образованиях страдает экономическая и финансовая база, которая играет роль в осуществлении функций местного самоуправления. В полной мере не обеспечена реализация установленной Конституцией и законами РФ системы гарантий местного самоуправления, например, запрет на ограничение прав местного самоуправления, обязательность решений, принятых гражданами путем прямого волеизъявления и т.д.¹ Можно предположить, что данная проблема возникла из-за того, что характер формирования системы местного самоуправления в России происходил быстрым темпом, в отличие от развития норм и институтов, которые носили обобщающий характер. На наш взгляд, чтобы избежать дальнейшего обострения этой проблемы необходимо внести в политику изменения, касающиеся конституционной модели местного самоуправления, а также уделить внимание проработке процедуры контроля со стороны граждан и государства за деятельностью органов местного самоуправления. Далее хотим осветить проблему, связанную с несбалансированностью бюджета. Органы местного самоуправления формируют, утверждают, исполняют и контролируют местный бюджет. Однако эти органы не обладают достаточными собственными финансовыми средствами, которыми они могли бы свободно распоряжаться при осуществлении своих функций. Сами финансовые средства не соответствуют их обязанностям, установленным Конституцией и законодательством. Для более понятного разъяснения, проблема состоит в том, что гарантированные Конституцией и законодательством права в формировании полномочий, касающихся финансовой сферы у муниципальных органов, лишены эффективного механизма реализации закрепленных прав². Состояние бюджета является проблематичным потому, что отсутствует баланс финансового характера, т.к. основная доля доходной и расходной базы местных бюджетов концентрируется в крупных муниципальных образованиях. Получается, что лишь круп-

¹ См.: Конституция РФ. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=lalarpf8fr561337268

² См.: Федеральный закон № 131. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/?ysclid=laldd97qpq653385395

ные муниципальные образования оказываются экономически и бюджетно-состоятельными. На наш взгляд, такая проблема образовалась в результате того, что складывавшаяся на протяжении долгого времени муниципальная инфраструктура отражает собой тот уровень системы территориального управления, где основные финансовые, экономические, кадровые и информационные ресурсы публичной власти складываются в более крупных образованиях. Такое неравенство сильно ударяет по экономической составляющей не только отдельных муниципальных образований, но и все страны в целом. Чтобы решить данную проблему необходимо каждому муниципальному образованию, четко устанавливать план расходов и доходов бюджета, выстраивать структурированную политику бюджетных основ, проводить мероприятия по увеличению поступлений местных налогов, чтобы установить баланс.

Таким образом, в муниципальных образованиях есть куча нерешенных проблем, касающихся местного бюджета. Все это связано с тем, что отсутствует интерес у органов местного самоуправления в формировании дополнительных доходов, т.к. основные финансовые средства зачисляются в бюджет регионов и федеральный бюджет. А ведь местный бюджет является одним из важных условий для развития муниципальных образований. Если бы в местные бюджеты зачислялись налоги на прибыль организаций и транспортный налог, то ситуация бы значительно изменилась в лучшую сторону. Такой подход стал бы стимулом для местных органов власти улучшать экономику нашей страны и решить проблемы бюджета местного уровня.

Талагаева И.А., Шугурова А.Д.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

преподаватель кафедры административного и муниципального права Гладун Д.А.

К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРИМЕНЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ

В соответствии с статьей 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции»¹ (далее – ФЗ «О полиции») на органы полиции возложены такие задачи как защита жизни и здоровья, прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка, соб-

¹ См.: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (в ред. от 21 декабря 2021 г.) // СЗ РФ. 2011. № 7, ст. 900.

ственности и обеспечение общественной безопасности. Однако при выполнении этих задач сотрудникам полиции нередко приходится встречаться с сопротивлением, оказываемым правонарушителями. В подобных случаях сотрудники полиции имеют право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

Практика применения сотрудниками полиции указанных мер показывает, что уровень их профессиональной подготовки не всегда позволяет в полной мере оценить сложившуюся обстановку и действовать в соответствии с ней. Так, при рассмотрении дела о превышении сотрудником полиции должностных полномочий, Ясногорский районный суд установил следующее. В отдел полиции было доставлено лицо, в связи с совершением им административного правонарушения. Сотруднику полиции было поручено доставить правонарушителя в районную больницу для прохождения медицинского освидетельствования на состояние опьянения. Данный сотрудник, реализуя свой преступный умысел, препроводил указанное лицо к задней пассажирской двери, где незаконно применил к последнему физическую силу, а именно умышленно нанес не менее трех ударов своей правой ногой в область тела и нижних конечностей, не менее шести ударов кулаком правой руки в область головы².

ФЗ «О полиции» не закрепляет перечень критериев для определения границ дозволенного применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. В главе 5 Закона определен исчерпывающий перечень случаев, когда сотрудник полиции может воспользоваться предоставленным ему правом. Однако стоило бы оставить данный перечень открытым, т.к. невозможно предусмотреть все варианты противоправного поведения правонарушителя.

Также законом предусмотрено, что сотрудник полиции при применении физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия должен действовать с учетом создавшейся обстановки, характера и степени опасности действий лиц, в отношении которых они применяются, характера и силы оказываемого ими сопротивления. Данное основание не определяет пределы допустимого вреда, который может быть причинен правонарушителю. При рассмотрении дел судами о превышении пределов необходимой обороны, при задержании лица сотрудником полиции, исход зависит от усмотрения судьи, рассматривающего дела. При анализе приведенных факторов выявлена необходимость закрепления в законодательстве критериев, применяемых к обстановке, которая будет предполагать превышение пределов применения специальных мер.

Особенностью при задержании правонарушителя является техника и тактика применения физической силы и специальных средств. Согласно п. 4 ст. 18 ФЗ «О полиции» сотрудник полиции обязан проходить специальную подготовку, а также периодическую проверку на профес-

² Приговор Ясногорского районного суда № 1-1/2021 1-95/2020 от 2 марта 2021 г. по делу № 1-1/2021. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/tPzJn4HuxjY8/> (дата обращения: 23.04.2022).

сиональную пригодность к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия. Однако анализируя нормативные акты органов исполнительной власти, регламентирующие данный вопрос, выявлено, что они направлены на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия лишь в обычной, штатной обстановке. «Наиболее же подходящим методом, который сможет обеспечить высокую профессиональную подготовку сотрудников полиции, является ситуативный метод. В процессе моделирования ситуаций оперативно-служебной деятельности руководителю занятий необходимо обучить сотрудников максимально правильной оценке возможного противодействия со стороны правонарушителя»¹. Таким образом, при обучении кадрового состава необходимо осуществлять правовую подготовку для того, чтобы во время осуществления противодействия незаконным требованиям обучающиеся понимали, что иные способы задержания лица являются неэффективными. По мнению ряда ученых², актуально внедрить психологическую подготовку сотрудников полиции в условиях повышенной опасности при осуществлении ими своих полномочий.

В результате проведенного исследования были выявлены основные факторы, оказывающие влияние на превышение сотрудниками полиции своих полномочий: незнание о порядке и правилах применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия действующими сотрудниками, психологическая перегрузка либо неподготовленность. Для решения данной проблемы необходимо закрепить в законодательстве четкие критерии к обстановке, которая будет предполагать превышение пределов применения специальных мер; использовать ситуативный метод при подготовке сотрудников полиции.

Сорокина Е.С., Шакирова А.Е.

Институт Правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.с.н., доцент Мангушева Т.С.

РОЛЬ ЛИЧНОСТИ П.А. СТОЛЫПИНА В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

Институт власти на местах имеет большую историю. Местное самоуправление начало формироваться в период существования древних русских княжеств и раз-

¹ См.: Струганов С.М., Литвинцева Т.Э., Гаврилов Д.А. Актуальные проблемы применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудником полиции в ходе решения оперативно-служебных задач // Наука–2020. Серия: Право. 2021. № 5(20). С. 114–120.

² См.: Белик Я.Я., Котенев И.О. Психологическая подготовка сотрудников органов внутренних дел к действиям в условиях террористического акта // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2001. № 2(16). С. 122–129.

вивалось на протяжении всей истории нашей страны. П.А. Столыпин является одной из наиболее значимых личностей, внесших особенный вклад в развитие местного самоуправления. П.А. Столыпин был известен как министр внутренних дел, председатель Совета Министров, губернатор Саратовской губернии, но в историю он вошел как крупнейший реформатор Российской империи. Начало XX века было очень сложным периодом для нашего государства: народные волнения, перестройка социально-экономического строя государства, сложная внешнеполитическая обстановка требовали коренных, фундаментальных изменений в обществе. Правительство во главе с П.А. Столыпиным считало необходимость упорядочения устройства жизни в деревне первоочередной задачей. На ее решение были направлены аграрная реформа и реформа местного управления. Цель реформы власти на земле заключалась в преобразовании всей системы местного самоуправления, повышение ее эффективности, привлечение всех слоев общества к самоуправлению в равной степени.

Крестьянская община была целостной единицей. Но с проведением аграрной реформы в деревне появлялось все больше людей и участков, не входивших в общину. Говоря о ситуации на селе, Столыпин говорил: «Я знаю, многие думают, что пока еще нет в деревне полного успокоения, необходимо все оставить по-старому. Правительство убеждено, что оно обязано всю свою нравственную силу направить к обновлению страны. Обновление это, конечно, должно последовать снизу. Порядок и благоустройство в селах и волостях – вот вопиющая нужда в деревне...» Министерство видело необходимость иметь упорядоченную мелкую административную единицу, основанную на выборном начале, привлекать всех лиц, владеющих недвижимостью в волости, к участию в волостном управлении.

В 1907 г. в Государственную думу были внесены «Положение о волостном управлении» и «Положение о поселковом управлении». Они предполагали создание органов местного самоуправления на самом низовом уровне – в волости и поселковом обществе. Речь шла о бессословной организации этих учреждений.

В центре деятельности правительства, возглавляемого П.А. Столыпиным, лежала идея государственного единства и целостности. В связи с этим вставал вопрос о централизации. Столыпин считал, что правительство должно черпать свою силу не в бюрократической централизации, а самоуправлению на местах. Однако он указывал, что децентрализация может идти только от избытка сил³.

В состав поселка должны были войти все лица и учреждения, владевшие недвижимостью на его территории или содержавшие в черте усадебной оседлости села торговые, ремесленные, промышленные заведения. Выстраивалась система власти, в основе которой была самоуправляющаяся ячейка – сельская община. Сельская община несла широкий круг обязанностей, в том числе полицейские, дела воинской повинности и прочее. Пра-

³ Фадеев В.И. П.А. Столыпин и народное представительство (к 150-летию со дня рождения П.А. Столыпина). Русский закон. 2011. С. 643.

вительственная власть, по мнению Столыпина, должна была иметь представителя на уровне уезда. С этой целью создавалась должность начальника уездного управления, подчиняющегося губернатору. Власть, которая ранее предоставлялась сословию поместных землевладельцев, должна была перейти под контроль государству. Таким образом, выстраивалась иерархия власти, способная оперативно реагировать на вызовы времени. правительства при поселковых и волостных органах местного самоуправления. Планировалось, что самоуправляющееся общество будет проявлять свою активность на всех уровнях, начиная от поселка и заканчивая государством.

Только обеспечив хозяйственную самостоятельность сельскому населению можно будет заложить основу, на которой возможно воздвижение преобразованного государственности. Эта задача не потеряла своей актуальности и сегодня. Современная деревня в России – на грани вымирания, а местное самоуправление в сельских поселениях и малых городах, не имея под собой необходимой основы, не оказывает какого-либо существенного влияния на жизнь людей. Утрачена и ценность самой идеи местного самоуправления, ибо нет ее носителей, нет тех, кто ее может реализовать. Оно оказалось, по сути, целиком в руках муниципальных чиновников, муниципальных депутатов, приспособивших его к своим задачам и целям, которые зачастую достаточно далеки от нужд и чаяний населения¹.

Власть не может считаться целью. Власть – это средство для охранения жизни, спокойствия и порядка; поэтому, осуждая всемерно произвол и самовластие, нельзя не считать опасным безвластие правительства². Столыпин стремился к большей эффективности власти, устраняя все противоречивое и устаревшее. Петр Аркадьевич понимал важность взаимодействия власти и народа. Местное самоуправление предполагает, согласно Столыпину, хозяйственную самостоятельность людей, прежде всего крестьян: «Мелкий земельный собственник, несомненно, явится ядром будущей мелкой земской единицы»³. Таким образом, власть должна была иметь тесную связь с широкими кругами общественности, доверяя им многие права и полномочия. Именно такая власть должна была стать «своей» для общества.

¹ Там же. С. 645.

² Вещий О. Последний витязь. Саратов, 1997. С. 37.

³ *Фадеев В.И.* П.А. Столыпин и народное представительство (к 150-летию со дня рождения П.А. Столыпина). Русский закон, 2011. С. 643.

Семахин А.А.

Институт правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., старший преподаватель Корнаухова Т.В.

ТЕОРИЯ УНИТАРНОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Некоторые юристы полагают, что если президент что-то делает – значит это законно, потому что он – Президент. Система сдержек и противовесов уходит на второй план, особенно во время войны. Дик Чейни, вице-президент Соединенных Штатов Америки (далее – США) при президентстве Джорджа Буша-младшего, был пешкой за влияние в Вашингтоне, но не с теорией унитарной исполнительной власти.

Теория унитарной исполнительной власти – в изначальном виде одно из толкований второй статьи Конституции США, которая наделяет президента этой страны абсолютной исполнительной властью. Сущность этой статьи передает ее первый пункт: «Исполнительная власть предоставляется Президенту Соединенных Штатов Америки. Он занимает свою должность на четырехлетний срок и, вместе с вице-президентом, избираемым на тот же срок, избираются следующим образом»⁴.

Общий принцип, согласно которому президент контролирует всю исполнительную ветвь власти, изначально был довольно безобидным, но в последние десятилетия возникли радикальные формы теории. Бывший советник Белого дома Джон Дин объяснял так: «В самой крайней форме теория унитарной исполнительной власти может означать, что ни Конгресс, ни федеральные суды не могут указывать президенту, что и как делать, особенно в отношении вопросов национальной безопасности»⁵. Сторонники данной теории утверждают, что этот язык создает «иерархический единый исполнительный департамент под прямым контролем властей президентом».

Дик Чейни, его адвокат Дэвид Эддингтон, заместитель помощника генерального прокурора США Джон Ю и судья Верховного Суда США Антонин Скалиа занимали видное место в разработке и продвижении теории. Они выдвинули ее на передний план современных дискуссий по теме исполнительной власти, начиная с 2001 г. Применение этой правовой доктрины имеет значение для ведения войны с международным терроризмом, последующего вторжения в Ирак в 2003 г., использования усовершенствованных методов допроса в таких местах, как Гуантанамо-Бэй, а также массовой слежке. Это был

⁴ См.: Constitution of the United States // The Constitution of the United States of America: Analysis and Interpretation. URL: <https://constitution.congress.gov/constitution/> (дата обращения: 29.04.2022).

⁵ См.: Dean, John (2007). Broken Government: how Republican rule destroyed the legislative, executive, and judicial branches. Viking. p. 102.

огромный юридический скачок, основанный на очень сомнительной оценке.

Российское научное сообщество до сих пор не обращало должного внимания на данную теорию. Живое предположение о том, что вышеизложенная концепция тесно соприкасается с доктриной суперпрезидентской республики. В чем же различия? Рассуждая о суперпрезидентской республике, ученые не сходятся во мнениях о критериях определения такой формы правления; некоторые высказывают позицию, которая с точки зрения теоретического анализа схожа с теорией унитарной исполнительной власти.

Представление о современной Российской Федерации (далее – РФ) как о суперпрезидентском режиме развивалось на стыке тысячелетий, например, в работах американского политолога Стивена Фиша. По его мнению, в России имеет место раздутая и сверхмощная исполнительная власть, не уравновешиваемая ни законодательной, ни судебной и не подотчетная им, и именно это подорвало легитимность постсоветского режима и, возможно, даже самой демократии; воспрепятствовало формированию эффективного государства¹.

Ключевым положением в развитии теории унитарной исполнительной власти в РФ является закрепление в Конституции норм, согласно которым президент осуществляет общее руководство Правительством РФ², а также определяет основные направления внутренней и внешней политики государства³. В отношении исполнительной власти президент также может утверждать структуру федеральных органов исполнительной власти без предварительного представления вновь назначенным Председателем Правительства РФ после отставки прежнего; организация деятельности Правительства РФ, а также персональная ответственность его Председателя перед Президентом РФ⁴. Работа Правительства РФ должна соответствовать в том числе президентским поручениям. Председатель Правительства РФ уже не определяет, как ранее, основные направления его деятельности, что обусловлено корректировкой п. «б» ст. 83 – Президент РФ не просто может председательствовать на заседаниях Правительства РФ, но и осуществляет общее руководство его деятельностью⁵.

Результаты исследования констатируют факт того, что в РФ теория унитарной исполнительной власти нашла свое практическое применение, на сегодняшний

день является актуальной и характеризует сложившуюся систему управления государством вернее, чем концепция институционализации сверхпрезидентской власти, но не закреплена доктринально. Сама по себе унитарная исполнительная власть в федеративном государстве кажется абсурдом, однако диссонанс терминологии не влечет за собой аналогичного в практике государственного управления.

Михашина А.А., Вдовченко Е.С.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.с.н., доцент Мангушева Т.С.

ИНИЦИАТИВНЫЕ ПРОЕКТЫ В РФ И ПРОБЛЕМЫ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

Право граждан на инициативные проекты является актуальной проблемой. Процесс реализация данного права оказывает значительное влияние на развитие процедур вовлечения граждан в решение вопросов местного значения, что позволяет выстроить механизмы прямой коммуникации власти и граждан на местах.

ФЗ № 236-ФЗ от 20 июля 2020 г. была введена новая ст. 26.1 в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Она предоставила право населению на внесение инициативного проекта по вопросам местного значения. Причем законодатель не дал точного определения понятия «инициативный проект». Например, сравнив определения Министерства Финансов РФ⁶ и Администрации Тевзенского сельского поселения, при небольших различиях в трактовках, можно выделить общее понимание категории «инициативный проект», заключающееся в непосредственном участии жителей муниципального образования определение объектов расходования бюджетных средств. Статья 26.1⁷ регулирует процедуры по инициированию местных проектов, внесению их в органы МСУ, рассмотрению и принятию решения о возможности реализации. Для уяснения понятия «инициативный проект» необходимо отметить, что обязательным условием инициативного проекта выступает финансовое, имущественное или трудовое участие лиц, заинтересованных в его реализации.

Создание правовой основы инициативных проектов является логическим продолжением уже реализуемых программ, таких как «Формирование комфортной городской среды», инициативное бюджетирование. По мнению многих ученых инициативное проектирование и инициативное бюджетирование соотносятся между со-

¹ См.: M.S. Fish. When More Is Less: Superexecutive Power and Political Underdevelopment in Russia. // *Russia in the New Century: Stability or Disorder?* / V.E. Bonnell, G.W. Breslauer (eds). – Boulder, Colo.; Oxford, UK: Westview Press, 2001. P. 15–34.

² См. ч. 1 ст. 110 Конституции Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с изм. и доп. от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ) // *Российская газета*. 1993. 25 дек.; СЗ РФ. 2020. № 11, ст. 1416.

³ См. ч. 3 ст. 80 там же.

⁴ См. ст. 113, ч. 1 ст. 115 там же.

⁵ См.: *Абаева Е.А.* Место Президента РФ в конституционной системе публичной власти (в свете конституционной реформы 2020) // *Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право*. 2022. Т. 22, вып. 1. С. 73–77. URL: <https://doi.org/10.18500/1994-2540-2022-22-1-73-77>

⁶ Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации / Министерство финансов Российской Федерации. Москва, 2021.

⁷ Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

бой как общее и частное, имея в основе принцип участия жителей в данных процессах.

Субъекты имеют свое законодательство, которое регулирует такое нововведение как инициативный проект. Рассмотрев его на примере Краснодарского края и Республики Коми, следует отметить, что их законодательство содержит разный объем регулирования. В Республике Коми¹ практически не регулируется такая категория как «инициативный проект», а в Краснодарском крае² нормативное регулирование инициативного проектирования возложено на представительный орган муниципального образования и главу администрации Краснодарского края. И из-за этого на практике порой затрудняется реализация права жителей на инициативные проекты. Изучая практику, можно обнаружить, что в большинстве уполномоченный орган отказывает в поддержке инициативных проектов³. Многие проекты получают одобрение на местном уровне, но на региональном этапе им отказывают⁴. Следовательно, основной проблемой является закрепленная законодательством двухуровневая система принятия решений по инициативным проектам. В Республике Коми Инициативные проекты реализуются в рамках программы «Народный бюджет». Они активно реализуются в сфере благоустройства, причем население выбирают финансовую сторону участия. В связи с этим можно предположить, что не случайно инициативные проекты реализуются в рамках именно этой программы⁵.

Исходя из выше сказанного, мы можем вывести ряд проблем, связанных с реализацией инициативных проектов: 1) отсутствует в ФЗ № 131-ФЗ определение понятия «инициативный проект»; 2) слабое и неполное закрепление данного права в законодательной базе как субъекта РФ, так и муниципалитета; 3) проблема информированности жителей; 4) на данном этапе развивается финансовое участие населения в инициативных проектах, отодвигая в сторону другие формы участия; 5) уполномоченный орган отказывает в поддержке реализации инициативного проекта, зачастую не мотивируя свой отказ.

Исходя из этого, мы хотели бы предложить свои рекомендации по процессу реализации инициативных проектов в РФ: 1) сформулировать и зафиксировать определение понятия «инициативный проект» в ФЗ № 131-ФЗ. В свою очередь, мы предлагаем свое определение категории «инициативный проект» – предложения граждан внесенные, в соответствии с федеральным законом,

¹ Закон Республики Коми от 2 марта 2021 г. № 9-РЗ «О внесении изменений в некоторые законы Республики Коми в части обеспечения реализации инициативных проектов».

² Закон Краснодарского края от 14 октября 2020 г. № 4345-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края “О местном самоуправлении в Краснодарском крае” и в статьи 14 и 26 Закона Краснодарского края “О муниципальной службе в Краснодарском крае”».

³ Инициативный проект № 9 «Устройство площадки для сбора и вывоза твердых коммунальных отходов с твердым основанием, пятью заглубленными контейнерами и отсеком для КГО по ул. им. Есенина», г. Краснодар

⁴ Озеленение общественной территории «Парка культуры и отдыха имени 40-летия Победы» в селе Ейское Укрепление.

⁵ 25 января 2022 г. в пгт Водный состоялось собрание жителей по вопросу включения двух участков автомобильной дороги общего пользования в перечень проектов «Народный бюджет».

в уполномоченные органы местного самоуправления, предполагающие имущественное, трудовое или финансовое участие граждан, по вопросам местного значения. 2) регламентировать в Уставах муниципальных образований процесс реализации права на инициативный проект; 3) обязать на региональном уровне уполномоченные органы публиковать отчеты о принятии инициативных проектов, сроках и результатах их осуществления в официальных источниках; 4) реализовывать инициативные проекты не только в рамках программ «инициативное бюджетирование», предполагающих финансовое участие граждан, но и развивать имущественную и трудовую форму участия.

Современные демократические государства отдают приоритет защите прав человека и гражданина. Инициативное проектирование обладает большим потенциалом в развитии местного самоуправления и располагает к слаженной совместной работе жителей и органов местного самоуправления.

Максимович В. Н.

Брестский государственный университет им. А.С. Пушкина

Научный руководитель:

ст. пр. к.т.и.г.п. Сливко О.Я.

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Одними из важных и социально значимых задач, стоящих перед нашим обществом сегодня, являются поиск путей снижения роста правонарушений и преступлений детей, подростков, молодежи, а также повышение эффективности их предупреждения и профилактики. Для этого необходимо разъяснять родителям, а также законным представителям несовершеннолетних законы и другие законодательные акты, регулирующих ответственность подростков. Как говорил известный польский поэт Станислав Ежи Дец, – «незнание законов не освобождает от ответственности». (лат. Ignorantia juris non excusat).

В соответствии с Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях административной ответственности подлежит физическое лицо, достигшее ко времени совершения правонарушения шестнадцатилетнего возраста, за исключением случаев, предусмотренных данным кодексом.

От четырнадцати до шестнадцати лет к административной ответственности несовершеннолетний может быть привлечен за следующие административные правонарушения:

- 1) умышленное причинение телесного повреждения и иные насильственные действия либо нарушение защитного предписания (статья 10.1);
- 2) оскорбление (статья 10.2);
- 3) мелкое хищение (статья 11.1);

4) умышленное уничтожение либо повреждение чужого имущества (статья 11.3);

5) жестокое обращение с животным или избавление от животного (статья 16.29);

6) мелкое хулиганство (статья 19.1).¹

Существуют некоторые особенности применения административных взысканий на несовершеннолетних в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет:

- на них не могут применяться общественные работы, а также административный арест;

- размер штрафа не может превышать двух базовых величин, а в случае наложения штрафа в соответствии с санкцией, предусмотренной для индивидуального предпринимателя, – четырех базовых величин (независимо от размера штрафа, предусмотренного в санкции). На случай, если санкция предусматривает административное взыскание только в виде штрафа, а у несовершеннолетнего отсутствуют заработок, стипендия или иной доход, то к нему применяются меры воспитательного воздействия;

- лишение права заниматься определенной деятельностью может налагаться на срок не более одного года.

Лицо, совершившее административное правонарушение в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет может быть освобождено от административной ответственности с применением к нему предупреждения.

Вместе с тем, при решении вопроса об административной ответственности несовершеннолетних судам надлежит независимо от категории совершенного административного правонарушения обсуждать возможность освобождения от административной ответственности с применением профилактических мер воздействия (предупреждение, меры воспитательного воздействия), если цели административной ответственности могут быть достигнуты без привлечения несовершеннолетних к административной ответственности².

Можно заметить, что по данным судебной статистики в 1 полугодии 2021 г. за совершение различных преступлений осуждены 369 несовершеннолетних, что на 5,4 % больше, чем в 1 полугодии 2020 г., в котором осуждены 350 несовершеннолетних. Из них за совершение преступлений против жизни и здоровья осуждены 18 несовершеннолетних.

На основании данной статистики можно сделать вывод, что комплекс мер, который применяется в Республике Беларусь для предотвращения правонарушений, нуждается в доработке, т.к. процент правонарушений среди молодежи остается довольно высоким. Считается необходимым предложить ряд мероприятий, которые бу-

¹ Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: 6 января 2021 г. № 91-З : принят Пал. представителей 18 декабря 2020 г., одобр. Советом Респ. 18 декабря 2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

² О применении судами норм Общей части Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях: постановление Пленума Верховного Суда Респ. Беларусь, 30 июня 2022 г. № 3 // Интернет-портал судов общей юрисдикции. URL: https://court.gov.by/ru/jurisprudence/post_plen/adm/ (дата обращения: 13.11.2022).

дут являться важным резервом снижения и профилактики преступности среди несовершеннолетних:

1. Выявление семей, которые не воспитывают ребенка должным образом, внесение таких семей в категорию «социально опасного положения».

2. Устранение недостатков в органах, которые занимаются обучением и воспитанием подростков.

3. Формирование у несовершеннолетних практических навыков поведения в ряде типичных ситуаций, связанных с риском нарушения закона.

Кроме этого, полагается необходимым внесение следующих дополнений и изменений в существующее законодательство:

- исключить из перечня административных взысканий, применяемых к несовершеннолетним наложение штрафа, т. к. ответственность по выплате штрафа автоматически переходит на законных представителей несовершеннолетнего;

- установить возраст административной ответственности 16 лет, исключив нормы об ответственности за отдельные составы правонарушений с 14 лет.

Касьянова А.А., Кучина Н.О.

Институт правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.соц.н., доцент Мангушева Т.С.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ «СИРИУС»

Российская Федерация – Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления³. В настоящее время в составе страны находятся 85 субъектов, имеющих равный юридически-правовой статус. Однако в соответствии с внесенными поправками в Конституцию РФ 1 июля 2020 г. в государстве допускается создание федеральной территории. Первым правовым опытом в реализации данного положения является федеральная территория «Сириус».

Становление муниципального образования «Сириус» имеет интересную историю. До принятия нового устава муниципального образования городского округа город-курорт Сочи в рамках административно-территориального устройства Сириус являлся поселком городского типа. Однако после его отделения он получил статус муниципального образования городской округ. Важно отметить, что «Сириус» считает себя в соответствии с опубликованной информацией на официальном сайте наукоградом,

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // СЗ РФ. 2009. № 4, ст. 445.

но в списке Союза развития наукоградов он отсутствует¹.

Деятельность публичной власти на федеральной территории Сириус регулируется Конституцией РФ, федеральным законом "О федеральной территории "Сириус" от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ, уставом федеральной территории и иными нормативно-правовыми актами.

Важной особенностью в осуществлении местного самоуправления на территории Сириуса является способ его формирования. В соответствии с частью 1 статьи 10 ФЗ "О федеральной территории "Сириус" представительным органом является Совет федеральной территории «Сириус»². Также данное положение закреплено в части 2 статьи 18 устава муниципального образования³.

Совет федеральной территории «Сириус» состоит из 17 членов, некоторые из которых назначаются должностными лицами органов государственной власти Российской Федерации. Так, трое членов назначаются Президентом РФ, трое Правительством РФ, один высшим должностным лицом Краснодарского края. Лишь девять членов избираются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Также глава администрации входит в состав Совета федеральной территории «Сириус» (статья 12 ФЗ «О федеральной территории "Сириус")⁴.

На 2022 год на федеральной территории Сириус проживают около 18 тысяч человек. При небольшом количестве жителей Сириус сохраняет свою собственную стратегию социально-экономического развития. Нахождение объектов Олимпийского резерва, IT-колледжей, инновационного научно-технологического центра и других учебных зданий обуславливает необходимость ее проведения. Так, основным бюджетом муниципального образования является реализация проектов государственных программ. В соответствии с утвержденным бюджетом на 2022 год он составил 3,37 млрд.⁵ рублей. Высокий уровень финансирования направлен на превращение федеральной территории «Сириус» в центр наукограда РФ.

Совет реализует свои полномочия во время созывов, на котором обсуждаются актуальные вопросы развития муниципального образования. Частота проведения созывов, как правило, составляет один раз в месяц. Однако при необходимости проведения внеочередного заседания может быть установлена досрочная дата. К полномочиям Совета относятся вопросы, касающиеся хозяйственного обеспечения, внутренней безопасности, окружающей среды, благосостояния культурной и социальной жизни, а также организации и функционирования структурных элементов публичной власти, правовой основы муниципального образования.

¹ Союз развития наукоградов. URL: <https://naukograds.ru/#> (дата обращения: 19.10.2022).

² Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ «О федеральной территории "Сириус"» (в ред. от 1 июля 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

³ Устав федеральной территории «Сириус». URL: <https://sirius-ft.ru/ustav> (дата обращения: 19.10.2022).

⁴ Федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ «О федеральной территории "Сириус"» (в ред. от 1 июля 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Федеральная территория «Сириус». URL: <https://sirius-ft.ru/news/80> (дата обращения: 19.10.2022).

Таким образом, можно сделать вывод, что появление федеральной территории «Сириус» – это образование городского округа с новым способом формирования органов местного самоуправления. Нахождение объектов культурного наследия, многочисленных образовательных центров стало главной причиной применения такого формата. На данный момент проходит успешная его реализация, помимо основных объектов социальной и культурной сферы применяются программы по их развитию, расширению.

Герасимова А.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

д.ю.н., профессор Соболева Ю.В.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ

В настоящее время в современном мире информационная сфера претерпевает расцвет своего развития. Вместе с тем, в правовом аспекте актуален вопрос регулирования отношений, связанных с информацией, поскольку из-за их особенностей существуют некоторые проблемы применения к ним норм административного права. В связи с чем, считаем данную тему актуальной и нуждающейся в подробном изучении.

В главах 5, 13 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) законодатель закрепляет перечень составов административных правонарушений в информационной сфере. По нашему мнению, административная ответственность, установленная за данные правонарушения, представляет собой инструмент, меру наказания, которую применяет государство в отношении лиц, посягающих на информационные отношения. Характерными признаками данных правонарушений являются: широкий круг субъектов, к которым может быть применена юридическая ответственность; особый объект посягательства, проявляющийся в порядке государственного управления информационной сферой. Стоит отметить, что из-за большого количества статей в КоАП РФ, регулирующих ответственность в данной сфере, их сложно правильно и эффективно использовать. Одним из препятствий определения и применения мер административно-правового регулирования выступает отсутствие их четкой систематизации. Исходя из вышесказанного, для упрощения применения норм требуется соответствующие правонарушения классифицировать на следующие группы: правонарушения в сфере связи и средств массовой информации; правонарушения, посягающие на установленный законодательством порядок сбора, хранения

и распространения информации ограниченного доступа; правонарушения, связанные с нарушением распространения и использования информации в сети Интернет¹.

Кроме того, в данной области прослеживается сложность привлечения лица к административной ответственности, поскольку административное и уголовное законодательство конкурируют между собой, процесс разграничения правонарушения от преступления тоже вызывает трудности. А именно, затруднение проявляется в оценке степени причиненного вреда в информационной сфере. Например, КоАП РФ в ст. 5.39 предусматривает ответственность за незаконный отказ в предоставлении информации лицам, имеющим право на ее получение в соответствии с федеральными законами, либо несвоевременное предоставление информации или предоставление заведомо недостоверной². Похожая норма существует в Уголовном кодексе РФ (далее – УК РФ) – ст. 140, по которой должностное лицо несет уже уголовную ответственность, если его деяние причинило вред законным интересам и правам граждан.³ Стоит подчеркнуть, что в действительности сложно оценить, является ли вред существенным, поскольку он может быть как имущественным, так и моральным. Обращаясь к следственно-судебной практике, была замечена тенденция, что большинство дел связано с непредставлением информации гражданам и организациям судебными приставами-исполнителями. Так, в Арбитражный суд N. с иском обращается ГБУ «Управление «Краснодарлес», к судебному приставу-исполнителю РОСП, к ГУФССП, в котором просит признать незаконным бездействие судебного пристава-исполнителя, выразившееся в не рассмотрении заявления о предоставлении информации в рамках исполнительного производства. В результате чего суд принимает решение по делу признать бездействие пристава-исполнителя, выразившееся в нарушении прав путем направления ответа на заявление⁴. Мы видим, совершение судебным приставом административного правонарушения, путем ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей – непредставления информации в отношении должника. Также, примеры квалификации преступлений по ст. 140 УК РФ в судебной практике довольно сложно найти, в связи с их относительно небольшим количеством, что свидетельствует о том, что разграничивать правонарушения и преступления по оценочному критерию достаточно трудно и правоприменителям. С учетом изложенного, считаем необходимым либо отказаться от таких категорий оценивания, либо внести соответствующие поправки в нормы КоАП и УК РФ, в виде

примечаний, которые раскрывали бы более подробно признаки, характеризующие состав деяния лиц.

Помимо сказанного, хочется отметить то, что для наиболее эффективного обеспечения применения административно-правовых норм в информационной сфере, в том числе для достижения превенции, стоит подробнее конкретизировать размер вреда, причиняемого правонарушениями в данной области. Так, будет понятно, что ущерб, причиненный общественным отношениям, соответствует размерам штрафов, предусмотренных за них. Например, в ст. 13.2, 13.4 КоАП РФ.

Таким образом, изучив вопрос регулирования отношений в информационной сфере административно-правовыми нормами, мы наблюдаем существование определенных проблем в установлении административной ответственности за них. Мы приходим к выводу, что одними из важных задач административного права являются, развитие мер ответственности, разработка норм, способствующих управлению и защите информационных отношений в обществе. На сегодняшний день создается проект нового КоАП РФ⁵, где частично обозначенные вопросы уже учтены. Так, в нем увеличены размеры административных штрафов за некоторые правонарушения в информационной сфере, например, за самовольное подключение к сети электрической связи оконечного оборудования (ст. 13.2 КоАП РФ), а также по-другому произведена классификация норм гл. 13 КоАП РФ, что свидетельствует о стремлении к наиболее эффективному использованию административно-правового регулирования в дальнейшем.

Борзенков Б.Д.

Институт экономики и права АНО ВО Самарский университет государственного управления «Международный институт рынка»

Научный руководитель:

к.ю.н. доцент кафедры конституционного и административного права Паулов П.А.

ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЦ, ИСПОЛЬЗУЮЩИХ ДЛЯ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ

В наши уже не для кого не является удивлением, когда взрослый человек для передвижения по городу используется электрический транспорт, их стало огромное множество: электросамокаты, моноколеса, свигвеи, гироскутеры. Если раньше это было не больше, чем экзотической игрушкой, то сейчас это стало популярным средством передвижения для быстрого перемещения из точки А в точку Б.

⁵ См.: Проект Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. URL: <https://www.garant.ru/news/1317041/> (дата обращения: 12.11.2022).

¹ См.: Григорьев О.В. К вопросу о реализации административной ответственности за правонарушения в информационной сфере // Символ науки. 2022. № 1-1. С. 39.

² См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 4 ноября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 1; № 45, ст. 7656.

³ См.: Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ 1996. № 25, ст. 2954; 2022. № 39, ст. 6535.

⁴ См.: Интернет-ресурс Судебные и нормативные акты РФ (СудАкт). URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/KAS1Xf4TqIdx/> (дата обращения: 12.11.2022).

ку Б с минимальными экономическими затратами. Ведь на таком средстве передвижения возможно ездить как по тротуарам, так и по дорогам общего пользования и никакие пробки больше не являются проблемой. Но в случае, если человек, управляющий электросамокатом едет по тротуару, то возрастает риск столкновения с пешеходами, а если такой человек едет по дороге общего пользования, то велик риск, что водитель электротранспорта может попасть под колеса автомобиля. По статистике МВД за первые пять месяцев 2022-го по сравнению с аналогичным периодом прошлого года число ДТП с участием средств индивидуальной мобильности (СИМ): электросамокатов, гироскутеров, сигвеев, моноколес – выросло на 35 %. За это время произошло 124 аварии и это только на проезжей части, без учета парков, скверов, которые неподведомственны МВД¹.

В связи с изложенным проблема определения административно-правового статуса лиц, использующих для передвижения средства индивидуальной мобильности остается очень актуальной в России. Многие европейские страны проводят своего рода эксперименты в законодательстве для данного вида транспорта.

Так, в Великобритании использование сигвеев и гироскутеров разрешено только на частных территориях. В Германии перемещение на гироскутерах и одноколесных устройствах возможно исключительно в парках, а на электросамокатах (отвечающим определенным техническим требованиям, в числе которых максимальная расчетная скорость от 6 до 20 км/ч) – по велосипедным дорожкам и улицам в пределах городов при наличии страховки. В Нидерландах пользователи сигвеев, электросамокатов, моноколес могут двигаться по тротуарам и велодорожкам, однако скорость движения не должна превышать 25 км/ч².

В России с 1 октября 2023 г. вступит в силу постановление Правительства РФ от 6 октября 2022 г. № 1769, согласно которому электросамокаты, гироскутеры, сигвеев, моноколеса и другие аналогичные устройства будут отнесены к особой категории транспорта – средства индивидуальной мобильности. Их максимальная скорость будет ограничена до 25 км/ч, данная функция применяется в приложении «Woosh», в котором можно арендовать электрической самокат на время. Так же регулирования движения на электротранспорте будут установлены новые дорожные знаки, разрешающие, ограничивающие или запрещающие движение в тех или иных зонах. Определено, что при совместном передвижении пешеходы будут иметь приоритет. А при пересечении дороги по пешеходному переходу пользователям электротранспорта необходимо будет спешиваться. Данные положения, по нашему мнению являются первым шагом в разрешении стоящей проблемы

Однако остается неразрешенным вопрос об ответственности за правонарушения в этой области, нужна

¹ URL: <https://www.rbc.ru/rbcfreenews/62ba92859a7947711673ad84>

² Hoverboard' scooters are illegal to ride in public due to Segway rules, police say. URL: <http://www.telegraph.co.uk/technology/news/11926027/Hoverboardscooters-are-illegal-to-ride-in-public-police-say.html>

ли защитная экипировка для передвижения на СИМ, как водитель СИМ должен обозначать намерение сделать определенный маневр на дороге. Так же разные виды электротранспорта калибруются по мощности электродвигателя и некоторые развивают скорость до 80 км/ч, что может приравнять их к мопедам или легким мотоциклам. Все эти вопросы еще остаются неразрешенными, после вступления в силу постановления правительства, можно будет сделать первые выводы, но на данный момент по нашему мнению статус СИМ как отдельной категории участников дорожного движения не определен из-за неподготовленности улиц и дорог России к этому, потому их движение остается неупорядоченным.

Голубярова К.А., Надоршина А.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.с.н., доцент Мангушева Т.С.

ПРОБЛЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

На сегодняшний день правовое регулирование административно-территориального устройства, а также территориальной организации местного самоуправления является очень актуальной проблемой правовой науки и практики. Это связано с тем, что эффективность реализации местного самоуправления, безусловно, зависит непосредственно от разрешения актуальных проблем ее территориального построения, перечня муниципальных образований и их состояния и развития, а также разграничения полномочий различных субъектов в указанной сфере.

Для наиболее полного понимания вышеназванной темы необходимо дать понятие территориальной организации местного самоуправления. Она представляет собой определенную упорядоченную организацию МС, а также деятельность населения, органов государственной власти и местного самоуправления по формированию территорий муниципальных образований, установлению и изменению их границ в целях обеспечения эффективного функционирования местного самоуправления в рамках данных границ.

Исходя из данного определения, можно сразу обозначить одну из актуальных проблем изменения территориальной организации местного самоуправления. Дело в том, что необходимые, диктуемые насущными проблемами реализации местного самоуправления преобразования требуются проводить с минимальным изменением границ, поскольку это вызывает целый ряд трудностей. К таковым относится масса житейских проблем, таких как изменение адреса, переоформление прав собственности на недвижимость, прикрепление к территориальному органу пенсионного фонда и иные, что неизбежно влечет за

собой неприятие частью населения. Однако в то же время, как упоминалось выше, зачастую эти преобразования являются необходимыми для преодоления проблем реализации МС, например, экономической нецелесообразности.

Иной проблемой является реорганизация муниципальных образований. Нахождение в ФЗ от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» различных видов преобразований и административных процедур реорганизации субъектов, непосредственно участвующих в изменении, указывает на имеющуюся специфику территориальных преобразований, которые возможны только с участием субъекта РФ. При этом отсутствие конкретного процессуального законодательства, регулирующего компетенцию органов публичной власти и населения в территориальной закреплении местного самоуправления на данный момент времени актуальна как никогда¹. Стоит отметить, что явной проблемой территориальной организации местного самоуправления является ликвидация муниципальных образований. Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ»². В данное время ликвидация муниципального образования указывается преимущественно одним критерием, который содержит в себе численность населения и соответствующий статус. Если количество граждан не достигает 100, то высока вероятность ликвидации образования. Следует отметить, что существенная необходимость в ликвидации образования может появиться в других случаях, например, в соответствии с нормами Федерального закона 2003г. Ликвидация муниципального образования может быть осуществлена посредством изменения границ муниципальных образований, т.е. территория упраздняемого муниципального образования передается в состав территорий одного или нескольких соседних муниципальных образований. Однако согласно логике Федерального закона такое возможно, если она уменьшится более чем на 50 % относительно минимальной численности населения муниципального образования. В этом случае органы местного самоуправления или органы государственной власти вправе инициировать процедуру изменения границ, итогом которой станет лишение поселения статуса муниципального образования и включения его в состав другого или других муниципальных образований.

Таким образом, благодаря ФЗ «об общих принципах организации местного самоуправления, мы хотим отметить, что существует необходимость установлении возможности ликвидации более широкого спектра образований, а также необходимость в пересмотре критериев, которые могут являться основой для осуществления рассматриваемой процедуры.

¹ Анциферова Е.В. Актуальные проблемы территориальной организации местного самоуправления в РФ и пути их решения // Молодой ученый. 2021. № 18 (360). С. 385–387. URL: <https://moluch.ru/archive/360/80504/> (дата обращения: 15.11.2022).

² Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 29 декабря 2020 г., с изм. и доп., вступ. в силу с 23 марта 2021 г.) // СЗ РФ. 2003. № 40.

Калинкина Ю.А, Чепурнова М.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

д.ю.н. профессор Соболева Ю.В.

О БРЕМЕНИ ДОКАЗЫВАНИЯ ВИНЫ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ

Проблемы доказывания в административном процессе имеют большое значение. Им посвящено немало трудов ученых-административистов. Доказывание – это комплексное понятие. Оно включает в свое содержание познавательную, удостоверительную, информационную, процессуальную, мыслительно-логическую, практическую деятельность субъекта.² Доказывание является необходимым этапом в процессе независимо от того, подтверждает оно проверяемое обстоятельство или опровергает. По результатам доказательственной деятельности происходит принятие процессуального решения. Однако, несмотря на то, что правила доказывания четко закреплены в действующем законодательстве, на практике они не всегда соблюдаются.

Важным вопросом доказывания в административном процессе является законность доказательств. Как известно, доказательства, полученные с нарушением закона, не имеют юридической силы. Кроме того, в случае неправильной оценки доказательств, правоприменительный орган может прийти к некорректному выводу и принять неверное решение по делу. Поэтому очень важна грамотная оценка каждого доказательства. В соответствии со статьей 26.11 КоАП РФ³ оценка доказательств осуществляется соответствующим органом или должностным лицом по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Исходя из этого, можно сделать вывод, что никакое обстоятельство не может изначально рассматриваться как доказательство. Все рассмотренные факты должны быть обязательно изучены с точки зрения допустимости, относительности, а также они должны иметь определенную взаимосвязь. Что же касается внутреннего убеждения, то оно должно основываться только на всестороннем и полном исследовании доказательств. К сожалению, на практике это соблюдается не всегда, ведь роль в оценке доказательств играет и субъективный фактор.

Не менее важной проблемой доказывания в административном праве выступает вопрос, кто обязан доказывать вину привлекаемого лица. Ответ очевиден: на стороне, утверждающей, что данное лицо виновно. Статья 1.5 КоАП РФ гласит, что лицо, привлекаемое к ад-

² См.: Казина Т.В. Процесс доказывания по делам об административных правонарушениях, рассматриваемых в судебном порядке: дис. ... канд. юрид. наук. М.: 2012. С. 107.

³ См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 4 ноября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 1; № 45, ст. 7656.

министративной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность. Так проявляется важнейший принцип презумпции невиновности. Презумпция – это предположение, признаваемое достоверным до тех пор пока не будет доказано обратное. Презумпция невиновности означает, что человек невиновен, пока не доказано обратное. Данный принцип закреплен в Конституции РФ, однако допускаются его нарушения, что можно проследить на следующем примере из судебной практики.

Верховный Суд РФ отменил постановление мирового судьи, решение районного суда и решение областного суда поскольку вина правонарушителя Ч. по делу об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 статьи 12.8 КоАП РФ была доказана с нарушением ч. 1 и 4 статьи 1.5 КоАП РФ. Из постановления мирового судьи видно, что по результатам медицинского освидетельствования у Ч. установлено состояние опьянения в 15 мг/л и Ч. был признан виновным, однако, согласно Правилам освидетельствования, возможная суммарная погрешность концентрации этилового спирта начинается с 16 мг/л. Таким образом, нахождение Ч. в состоянии опьянения считать установленным нельзя¹.

Также не менее важной проблемой является доказывание вины юридического лица. Проект нового Кодекса об административных правонарушениях в статье 2.10² закрепляет, что юридические лица будут привлекаться

к административной ответственности только в том случае, если будет доказано, что они не соблюдали установленные законом предписания, хотя имели такую возможность. Если же юридическое лицо осуществляет деятельность, в отношении которой производится соответствующий контроль или надзор, то оно привлекается к ответственности только по результатам проведения в соответствии с законом контрольно-надзорного мероприятия. Последнее положение является новеллой, в ныне действующем КоАП РФ оно не закреплено. Такое нововведение позволит на практике более четко применять нормы, касающиеся вины юридического лица, конкретизировать процесс ее доказывания и избежать применения наказания к невиновному юридическому лицу. Как правило, правонарушения и выявляются в результате осуществления контроля (надзора).

Исходя из вышесказанного, можно сделать следующий вывод: работа над созданием нового КоАП РФ на сегодняшний день ведется и затрагивает, в том числе и вопросы доказывания. Предлагаемые в проекте КоАП нововведения будут способствовать повышению эффективности работы соответствующих органов, уменьшению количества нарушений правил доказывания, а также снижению риска привлечения невиновных лиц к административной ответственности.

¹ См.: Постановление Верховного Суда Российской Федерации от 9 января 2017 г. № 41-АД16-21. URL: <https://koapru.ru/pract/postanovlenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-09012017-n-41-ad16-21/> (дата обращения: 15.11.2022).

² См.: Проект Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. URL: <https://www.garant.ru/news/1317041/> (дата обращения: 14.11.2022).

Секция 2

ГРАЖДАНСКИЙ И АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС

Бикметова Р.Р., Медведева М.А.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Николайченко О.В.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОЦЕДУРЫ МЕДИАЦИИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

В ст. 153.1 Гражданско-процессуального кодекса¹ (далее – ГПК РФ) законодатель закрепляет, что суд принимает меры для примирения сторон, содействует им в урегулировании спора, руководствуясь при этом интересами сторон и задачами судопроизводства. Стороны пользуются равными правами на выбор примирительной процедуры, определение условий ее проведения, а также кандидатуры посредника, в том числе медиатора, судебного примирителя.

В Российской Федерации вопросы медиации раскрываются в Федеральном законе «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)»² (далее – Закон о медиации). В ч. 4 ст. 1 Закона предусмотрено, что процедура медиации может применяться после возникновения споров, рассматриваемых в порядке гражданского, административного и арбитражного судопроизводства. В связи с этим в ГПК РФ были внесены изменения, предусматривающие возможность проведения процедуры медиации в рамках судебного процесса³.

Процедура медиации представляет собой способ урегулирования спора, в ходе которого стороны, выразившие добровольное согласие на его проведение, приходят к решению, приемлемому для обеих сторон, при содействии медиатора.

Закон о медиации определяет, что деятельность медиатора может осуществляться как на профессиональной основе, так и на непрофессиональной. Однако закон,

указывая возраст, с которого лицо может быть непрофессиональным медиатором, не определяет, каким образованием это лицо должно владеть и должно ли вообще иметь образование.

Следующий пробел в требованиях к медиатору видится в списке требований к медиатору, профессионально осуществляющему данный вид деятельности. Законодатель определяет, что профессиональный медиатор должен иметь высшее образование и получить дополнительное профессиональное образование по вопросам применения процедуры медиации. Но какое именно образование должно быть, также не определено. Такие требования, как обладание полной дееспособностью и неимение судимости, которые прописаны в требованиях к непрофессиональному медиатору, не указаны в требованиях к профессиональному медиатору.

Наличие у посредника, как профессионального, так и непрофессионального, юридического образования позволит более квалифицированно оценивать сложившуюся между сторонами ситуацию и помогать гражданам находить правильное направление в решении их проблем так, чтобы права одной и другой стороны не были нарушены.

Представляется целесообразным для обеспечения правильного толкования и применения закона закрепить полный список требований к лицам, осуществляющим деятельность медиаторов, в ч. 2 ст. 15 Закона о медиации в следующей редакции:

«2. Осуществлять деятельность медиатора на непрофессиональной основе могут лица, достигшие возраста восемнадцати лет, обладающие полной дееспособностью, не имеющие судимости и имеющие высшее юридическое образование. Осуществлять деятельность медиатора на профессиональной основе могут лица, отвечающие требованиям, установленным статьей 16 настоящего Федерального закона»

В этой же связи представляется целесообразным дополнить ч. 1 ст. 16 Закона о медиации в следующей редакции:

«1. Осуществлять деятельность медиаторов на профессиональной основе могут лица, достигшие возраста двадцати пяти лет, обладающие полной дееспособностью, не имеющие судимости, имеющие высшее юридическое образование и получившие дополнительное профессиональное образование по вопросам применения процедуры медиации»

В связи с разделением медиаторов на профессиональных и непрофессиональных стоит законодательно закрепить, какие споры должны находиться в исключительном ведении профессиональных медиаторов, а какие

¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/ (дата обращения: 19.11.2022).

² Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (последняя редакция). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_103038/ (дата обращения: 19.11.2022).

³ Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // Российская газета. 2010. № 168.

могут быть рассмотрены непрофессиональными. Данные изменения важны тем, что непрофессиональный посредник в некоторых случаях может навредить мирному урегулированию спора между сторонами.

Также стоит добавить, что не в полной мере прописана ответственность медиаторов. В соответствии с Законом, медиатор может нести ответственность в порядке, установленном гражданским законодательством. В то же время статья 5 и 6 Закона о медиации гласит, что вся информация, относящаяся к процедуре медиации, сохраняется конфиденциальной, если это не установлено Законом или стороны договорились об ином. В связи с этим следует дополнить законодательство об административных правонарушениях специальной нормой, предусматривающей ответственность за нарушение конфиденциальности в виде штрафа, а в случаях неоднократного нарушения – запрета на осуществление деятельности медиатора.

Представляется, что дальнейшее внедрение достижений и опыта урегулирования конфликтных ситуаций будет способствовать развитию цивилизованного общества, укреплению деловых отношений и мирному, конструктивному сосуществованию субъектов различных отношений. Предполагается, что предложенные изменения позволят избежать привлечения к роли медиатора лиц, не способных в полной мере оценить суть спора и предложить наиболее подходящий выход из сложившегося конфликта.

Желтобрюхова А.Ю., Леньшина Е.Н.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Николайченко О.В.

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ МЕДИАЦИИ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Посредники участвовали в разрешении споров еще с древних времен, но как правовой институт медиация стала зарождаться только во второй половине XX века в США. Появление такого способа решения проблем в американской системе было обусловлено неспособностью судов обеспечить полное, качественное и быстрое разрешение споров в связи с большим количеством обращений¹.

Если в США процедура медиации начала развиваться в прошлом столетии и на данный момент уже принята обществом, то в России медиация появилась только в 2011 г. В связи с этим существует большое количество проблем в применении посредничества при решении споров и существенное количество пробелов в законодательстве. Медиация в Российской Федерации (далее

¹ Аллавердова О.В., Иванова Е.Н. История развития медиации // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 6. 2007. Ч. 2, вып. 2. С. 74.

– РФ) осуществляется на основании Федерального Закона от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедура медиации)» (далее – Закон о медиации).

Обращаясь к гражданско-процессуальному законодательству, а именно к ст. 153.2 Гражданского процессуального кодекса РФ (далее – ГПК РФ)² можно сделать вывод о том, что медиация относится к примирительной процедуре. Использование альтернативных процедур решения конфликта, с целью примирения сторон в гражданско-правовом споре представляет собой возможность, которая гарантируется законодательством, оперативно решить конфликт, с целью исключить затягивание судебного процесса, которое в последние годы проявляется все сильнее в связи с загруженностью судов.

Несмотря на такие преимущества медиации, как конфиденциальность, неформальность и скорость проведения, отсутствие состязательности и максимальное создание условий для совместного поиска решения сложившихся разногласий, до сих пор остается ряд неустраненных проблем и пробелов в законодательстве.

В Законе «О медиации», а именно в ч. 2 ст. 1 указано, что процедура медиации может быть применена к спорам, возникшим из гражданских, административных, трудовых и семейных, а также отношений, связанных с осуществлением предпринимательской и экономической деятельности. При такой формулировке исключаются земельные и жилищные правоотношения.

Вышеназванный Федеральный закон определяет, что деятельность медиатора может осуществляться как на профессиональной основе, так и на непрофессиональной. Больше количество вопросов возникает относительно того, что Закон совершенно не определяет, каким образованием должен владеть медиатор, который осуществляет данный вид деятельности не профессионально и должен ли он иметь образование вообще. При этом, хотелось бы отметить, что законодательные требования к физическому лицу осуществляющему медиаторскую деятельность не на профессиональной основе сводятся к отсутствию судимости, достижению 18 лет и полной дееспособности. Вызывает сомнения качество деятельности такого лица. В то же время ст. 16 Закона «О медиации» определяется, что профессиональный медиатор должен иметь высшее образование и получить дополнительное профессиональное образование по вопросам применения процедуры медиации.

На наш взгляд, данный пробел стоит устранить путем внесения изменений в закон, а именно положения ч. 2 ст. 15 и ч. 1 ст. 16 Закона «О медиации» дополнить обязательным обладанием у лица высшего юридического образования. В связи с разделением медиаторов на профессиональных и непрофессиональных стоит законодательно закрепить, какие споры должны находиться в исключительном ведении профессиональных медиаторов, а какие могут быть рассмотрены непрофессиональными. Закрепление “подведомственности” медиаторов важно

² Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 4532.

тем, что непрофессиональный посредник в некоторых случаях может навредить мирному урегулированию спора между сторонами.

Также стоит добавить, что не в полной мере прописана ответственность медиаторов. В соответствии с Законом, медиатор может нести ответственность в порядке, установленном гражданским законодательством. В то же время статья 5 и 6 Закона о медиации гласит, что вся информация, относящаяся к процедуре медиации, сохраняется конфиденциальной, если это не установлено Законом или стороны договорились об ином, также п. 1 ч. 3 ст. 69 ГПК РФ устанавливает невозможность допроса медиатора в качестве свидетеля при разрешении дела. Из вышесказанного следует, что при нарушении принципа конфиденциальности стороны могут обратиться в суд для восстановления своих прав, однако для медиатора в его непосредственной деятельности никаких последствий не будет. В связи с этим, на наш взгляд, следует дополнить законодательство об административных правонарушениях специальной нормой, предусматривающей ответственность за нарушение конфиденциальности в виде штрафа, а в случаях неоднократного нарушения – запрета на осуществление деятельности посредника.

Есть и еще проблемы, связанные с медиацией: удлинение срока рассмотрения дела, связанное с переносом слушания на срок до двух месяцев, а также нежелание сторон нести дополнительные расходы. Экономический барьер к использованию процедуры медиации обусловлен высокой стоимостью услуг профессиональных медиаторов. Средняя стоимость процедуры медиации равна 10 900 руб¹. Это с учетом того, что к процедуре не привлекаются специалисты или эксперты, услуги которых оплачиваются дополнительно. При обращении к профессиональным медиаторам до судебного разбирательства стоимость выглядит не так устрашающе, но в случае обращения к медиации уже в процессе судебного разбирательства, т.е. после уплаты государственной пошлины, данная процедура может оказаться очень затратной.

Еще одна проблема исходит непосредственно от граждан и заключается в недоверии к альтернативным процедурам урегулирования споров, поскольку такие организации являются частными, а следовательно, ненадежными. Такая позиция достаточно четко заметна при ознакомлении со справкой «О практике применения судами Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации) за 2015 год». Так, за 2015 г. было рассмотрено 15 819 942 дел, из которых в 1 115 случаях спор был решен путем проведения медиации (0,007 % от всех рассмотренных дел)².

В завершение хочется сказать, что процедура медиации в Российской Федерации существует достаточно не-

большое количество времени, она нашла свое отражение в законодательстве, которое, как было выяснено ранее, несовершенно и содержит некоторое количество недоработок. Также существуют иные проблемы для повсеместного применения посредничества как альтернативы судебному порядку разрешения споров, и чтобы их преодолеть, вероятнее всего, должна произойти активизация сообщества профессиональных медиаторов по популяризации своей деятельности.

Канунникова В.М.

*Профессионально-педагогический колледж
СГТУ имени Гагарина Ю.А.*

Научный руководитель:

преподаватель Набиева Н.А.

ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ УЧАСТНИКОВ АРБИТРАЖНОГО ПРОЦЕССА

В настоящее время, если затрагивать вопросы добросовестности и недобросовестности, мы должны понимать, что именно суды определяют данное процессуальное поведение участников арбитражного процесса. В науке так и не выработалось определения данного понятия. Обобщая опыт ученых, можно сказать, что добросовестность участников арбитражного процесса – это одна из важных морально-этических качеств, которая обязана присутствовать у участников на протяжении всего арбитражного процесса³.

Благодаря добросовестности участников в самом процессе, а именно их: честности и старательного выполнения своих обязанностей; примерному поведению; грамотному отношению к другим лицам, участвующим в деле; отношению к делу с честью и совестью; ответственность участников; можно добиться правильного и законного разрешения спора в арбитражном процессе⁴.

В Арбитражном процессуальном кодексе РФ указывается, что лица, участвующие в деле, должны добросовестно пользоваться всеми принадлежащими им процессуальными правами (ч. 2 ст. 41)⁵.

Однако, требования добросовестности не конкретизированы в АПК РФ, в нем не содержится и положений, которые бы характеризовали поведение участников процесса как недобросовестное. Обращаясь к ППВС РФ от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», можно увидеть, что суд указывает следующее: «оценивая действия сторон

ного Суда РФ 22 июня 2016 г. // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_200160.

³ См.: Решетникова И.В. Презумпция добросовестности в арбитражном процессе // Закон. 2017. № 9. С. 12.

⁴ См.: Федин И.Г. Актуальные вопросы развития принципа добросовестности в арбитражном и гражданском процессе // Арбитражный и гражданский процесс. 2021. № 3. С. 221.

⁵ См.: Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002, № 30, ст. 3012.

¹ Ресурсный центр медиации: Стоимость процедуры медиации в АНО «Уральский центр медиации». URL: http://mediators.ru/rus/regional_mediation/ural/docs2/text2 (дата обращения: 10.11.2022).

² Справка о практике применения судами Федерального закона от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» за 2015 г., утвержденная Президиумом Верхов-

как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации»¹. Но Верховный Суд РФ не говорит, что такое ожидаемое поведение от участников процесса, поэтому можно сделать вывод, что недобросовестность – это категория оценочная.

Можно разделить недобросовестные действия (бездействия) участников арбитражного процесса на несколько групп:

1) когда недобросовестное поведение участников связано с изменением хода судебного процесса (например, искажение обстоятельств дела, злоупотребление правами, фальсификация доказательств, действия участника арбитражного процесса в деле о банкротстве должника направлены на уменьшение конкурсной массы и др.²);

2) когда недобросовестное поведение участников направлено на определенное процессуальное действие (например, не предоставление доказательств, уклонение от их раскрытия другим участникам процесса, несвоевременное предъявления встречного иска³).

То есть, мы видим, что целью любого недобросовестного поведения участников арбитражного процесса является получение выгоды для себя во вред другой стороне или правосудия в целом⁴.

Имеет большое значение применение к недобросовестным лицам определенных последствий (санкций), например, таких: отказ в удовлетворении иска в связи со злоупотреблением лицами, участвующими в деле, своими правами; возложение судебных расходов на недобросовестную сторону, отказ в удовлетворении жалоб, заявлений, ходатайств, если они поданы недобросовестными лицами⁵.

Таким образом, анализируя вышеуказанную информацию, можно сказать, что под добросовестными участниками арбитражного процесса понимаются такие лица, поведение которых предполагает учет интересов других субъектов судопроизводства, а также публичных интере-

сов. Недобросовестные участники имеют целью получить выгоду любой ценой, невзирая на интересы других участников.

Миленко Н.А.

*Колледж Поволжского института (филиала)
ВГУЮ (РПА Минюста России)*

Научный руководитель:

Мичурина Е.С.

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

В России первоочередную задачу составляет обеспечение высоким уровнем защиты прав, законных интересов и свобод человека. В ситуациях, когда они могут быть нарушены, основным средством защиты в конфликтах является обращение в суд с иском или заявлением.

Процесс защиты своих прав посредством обращения в суд – сложный и многоступенчатый институт. Научные вопросы, сопутствующие изучению иска являются постоянным предметом изучения и дискуссий.

На сегодняшний день процессуальная форма искового заявления не только активно развивается, но и усложняется, это приводит к проблемам в ее применении. В статье 132 Гражданского процессуального кодекса РФ, рассмотрен перечень обязательных документов, которые необходимо приложить к исковому заявлению, они должны подтвердить обстоятельства, на которые истец основывает свои требования, поэтому не выполнение этого пункта может привести к тому, что суд оставит данное заявление без движения и возвратит в случае не выполнения определения суда об устранении его недостатков.

Согласно части 1 статьи 131 ГПК РФ подача искового заявления осуществляется в письменной форме, как правило, оно подается на бумажном носителе и является письменным процессуальным документом. Но после внесения дополнений в ГПК, внесенных в 2021 г., исковое заявление можно подать в суд и в бумажном и в электронном виде⁶. Электронный документ должен быть подписан электронной подписью в порядке, установленном законодательством РФ. Законодатель, выполняя исковое заявление на электронном носителе, также относит его к письменным процессуальным документам. Он опирается на то, что заявление поданное в электронном виде также содержит процессуальную информацию, которая нужна для судопроизводства.

Следуя из принципов письменных доказательств, закрепленных в ГПК, законодатель определяет электронные процессуальные документы в качестве письменных процессуальных документов. Помимо документов на бумажном носителе, к письменным доказательствам, на основании которых суд утверждает отсутствие или

⁶ Федеральный закон от 30 декабря 2021 г. № 440-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

наличие обстоятельств, которые обосновывают требования и возражения сторон, относятся также документы, содержащие процессуальную информацию. Но которые получены благодаря электронной связи, посредством сети «Интернет» и подписанные электронной подписью в порядке, установленном законодательством РФ (ч. 1 ст. 71 ГПК РФ).

Приказом Судебного департамента при Верховном Суде РФ устанавливается способ подачи искового заявления в электронном виде¹. Такой порядок относится исключительно к федеральным судам общей юрисдикции. Реквизиты документа, также являются его отличительной чертой, помимо информации и основания. Реквизитами искового заявления являются, содержащиеся в заявлении обязательные сведения, на основании которых суд устанавливает наличие предпосылок и условий права на предъявления иска, это является основанием для принятия искового заявления к производству и возбуждению гражданского дела.

Для принятия искового заявления к производству необходимо, чтобы у обратившегося в суд лица имелось право на предъявление конкретного иска (право на обращение в суд), а также был соблюден порядок предъявления иска в суд: Соблюден досудебный порядок урегулирования спора, когда это предусмотрено федеральным законом для данной категории споров или договором; Дело подсудно данному суду (ст. ст. 23-27, 28-32 ГПК РФ); Истец процессуально дееспособен; Представитель уполномочен должным образом на ведение дела; Соблюдены требования к форме и содержанию заявления и приложены соответствующие документы (ст. ст. 131, 132 ГПК РФ); Оплачена государственная пошлина.

Несоблюдение порядка предъявления иска может привести либо к возвращению заявления без рассмотрения (ст. 135 ГПК РФ), либо заявление останется без движения (ст. 136 ГПК РФ). Оставление искового заявления без движения дает заявителю возможность вторично обратиться в суд при условии устранения выявленных недостатков в срок определенный судом.

Есть так же и другие последствия ошибок при подаче иска. Они не связаны с нарушением порядка подачи искового заявления в суд по гражданскому делу, но способны повлиять на исход дела:

1. Плохо проработана позиция по делу. Истец четко не определил и не обозначил, чего именно хочет добиться с помощью судебного разбирательства. Не всегда требования и основания иска можно изменить по ходу процесса.

2. Слабая доказательственная база. Зачастую эту заведомо проигрышный вариант. Суд не может руководствоваться только словами истца.

То, как составлен иск, сильно влияет на ход и результаты судебного процесса. Важны внимательность и четкое соблюдение порядка подачи искового заявления в суд по гражданскому делу.

¹ Приказ Судебного департамента при Верховном Суде РФ от 27 декабря 2016 г. № 251 «Об утверждении Порядка подачи в федеральные суды общей юрисдикции документов в электронном виде, в том числе в форме электронного документа».

Ныренкова А.И.
Институт магистратуры, ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
Научный руководитель:
к.ю.н., доцент кафедры гражданского процесса
Вершинина Г.И.

К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА СУПРУГОВ, ОДИН ИЗ КОТОРЫХ ПРИЗНАН НЕДЕЕСПОСОБНЫМ

Брак – это добровольный союз мужчины и женщины, заключенный в уполномоченных государственных органах, с целью создания семьи. Данное общепризнанное определение указывает, что брак, является одновременно социологическим и правовым понятием, которое находит отражение не только в нормах Семейного кодекса, но и в других Федеральных законах. Нормы Семейного законодательства предусматривают официально установленную процедуру не только регистрации брака, но и расторжения. Объектом научных исследований становился и сам брак, и формы его прекращения. Актуальность темы характеризуется тем, что споры, связанные с расторжением брака, как основание прекращения правоотношений супругов выступают сложным юридическим составом, включающим в себя совокупность юридических фактов.

С развитием общества вопросы правового регулирования брачно-семейных отношений совершенствовались. Расторжение брака – это юридический факт, который имеет определенные негативные последствия, если рассматривать социальную составляющую, т.к. между супругами прекращаются брачные и семейные правоотношения, т.е. те отношения, которые супруги намерены были создать при вступлении в брак. Известный российский цивилист Заговорский А.И., отмечал, что споры, которые связаны с расторжением брака, считаются одними из самых труднейших законодательных вопросов, в связи с тем, что в законодательстве не отражены многие проблемы, которые складываются при прекращении супружеских правоотношений, в том числе порядок расторжения брака с недееспособным или ограниченно дееспособным лицом².

Поскольку заключение брака является свободным выбором мужчины и женщины, то и расторжение брака должно происходить по такому же принципу.

По мнению С.М. Пелевина «Право на развод – это элемент правоспособности, и в связи с этим оспаривать его нельзя».³ Между тем, законодатель в определенных случаях процедуру расторжения брака ставит под контроль судебных органов. В частности, возникает вопрос о недееспособных лицах, у которых существует правоспособность, но нет возможности свободно распоря-

² Заговорский А.И. Курс семейного права. 2-е изд., перераб. и доп. Одесса, 1909.

³ Пелевин С.М. О подведомственности дел о расторжении брака // Вестник Ленинград. ун-та. 1972. № 5. С. 122

жаться своими правами. Статья 29 ГК РФ устанавливает, что суд может признать недееспособным гражданина, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими¹. Лицу, который признан недееспособным, согласно решению суда, назначается опекун, на которого в свою очередь возлагают обязанности по совершению сделок от имени подопечного с учетом его мнения, а в случае невозможности установления такого мнения, с учетом информации о его предпочтениях, полученной от других лиц.

В силу пункта 2 статьи 19 Семейного кодекса РФ расторжение брака по заявлению одного из супругов независимо от наличия у супругов общих несовершеннолетних детей производится в органах записи актов гражданского состояния, если другой супруг: признан судом безвестно отсутствующим; признан судом недееспособным; осужден за совершение преступления к лишению свободы на срок свыше трех лет². В данном случае дееспособный супруг направляет в орган ЗАГСа заявление о расторжении брака, а также решение суда о признании другого супруга недееспособным, которое основано в том числе на медицинском заключении. Орган ЗАГСа, который принял заявление о расторжении брака, в свою очередь направляет уведомление опекуну недееспособного супруга, в случае если он не назначен по каким-либо причинам, в орган опеки и попечительства. Возможна ситуация, при которой инициатором расторжения брака может выступить и представитель недееспособного супруга согласно пункту 2 статьи 16 СК РФ. В данном случае опекун будет выступать стороной семейно-брачных правоотношений, при которых невозможно правопреемство.

Косенко Е.В. отмечает, что лично-доверительный характер семейных отношений выражается в непередаваемости прав и обязанностей, вытекающих из семейных правоотношений, невозможность их правопреемства³. Данная точка зрения было отражено в ранее действующем Постановлении Пленума зрения основана на разъяснениях Верховного Суда СССР⁴, согласно которым, если того требует защита интересов недееспособного супруга, иск о расторжении брака может быть предъявлен его опекуном. Опекун действует в защиту интересов подопечного, когда направляет заявление о расторжении брака, но порядка данной защиты в действующем законодательстве не предусмотрено, федеральный закон «Об актах гражданского состояния» закрепляет право подачи заявления о расторжении лишь дееспособным супругом, но не содержит в себе упоминание о законном

представителе, опекуне. Также имеется пробел закрепления оснований, при которых опекун имеет право подать заявление о расторжении брака в орган ЗАГС.

В связи с этим полагаем необходимым дополнить статью 31 ФЗ Федерального закон «Об актах гражданского состояния» новым основанием «заявление опекуна супруга, признанного в установленном порядке недееспособным», а также законодательно закрепить основания, при которых опекун недееспособного супруга будет иметь возможность подавать заявление о расторжении брака. Таким основаниям можно считать: наличие опасности для здоровья лица, если он и дальше будет состоять в браке; угроза его личным и имущественным правам, либо нарушение охраняемых законом интересов недееспособного супруга.

Подводя итог вышесказанному, можно сделать вывод о том, что вопрос о защите права недееспособного супруга в случае расторжении брака является актуальным и требует дальнейшего исследования и правовой регламентации.

Поводова Д.В.

Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

доцент, к.ю.н., доцент Юсупова А.Н.

МЕДИАЦИЯ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Согласно ст. 2 Федерального Закона «Об альтернативной процедуры урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)», под процедурой медиации понимается способ урегулирования споров при содействии медиатора на основе добровольного согласия сторон в целях достижения ими взаимоприемлемого решения⁵.

Еще на XI Всероссийском съезде судей Председатель Верховного Суда РФ В.М. Лебедев, указывал, что институт медиации является важным реальным инструментом снижения судебной нагрузки⁶.

И действительно, медиация как альтернативный способ разрешения спора обладает рядом преимуществ: независимостью участников, оптимальным сроком урегулирования конфликта, сохранением уважительных отношений между сторонами, конфиденциальностью процедуры и другими. Вступая в процесс медиации, стороны выходят на новый, более качественный уровень разрешения спора: они вступают в переговоры на добровольной основе в качестве «партнеров», а не оппонентов, как это

⁵ См.: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ (в ред. от 26 июля 2019 г.) «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» // СЗ РФ. 2010. № 31, ст. 4162.

⁶ См.: Материалы IX всероссийского съезда судей // Российская юстиция. 2017. № 2.

¹ Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 46, ст. 4532.

² Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 4 августа 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1, ст. 16.

³ Косенко Е.В. Семейное правоотношение: понятие и отдельные признаки // Вестник Воронежского института МВД России. 2015. № 4. С. 87–92.

⁴ См.: Постановление Пленума Верховного Суда СССР от 28 ноября 1980 г. № 9 «О практике применения судами законодательства при рассмотрении дел о расторжении брака» (в ред. от 30 ноября 1990 г.) // Закон. 1997. № 11.

происходит в судебном заседании, тем самым формируя позитивный образ делового оборота и сохраняя свою деловую репутацию.

Однако практика складывается несколько иным образом: в настоящий момент институт медиации не пользуется особой популярностью. В период с 2011 по 2020 гг. к процедуре медиации прибегали в 0,008 % случаев в судах общей юрисдикции, а в арбитражных судах – в 0,002 % случаев. За первое полугодие 2022 г. арбитражными судами не было рассмотрено ни одно дело с участием посредника, в том числе медиатора¹.

К причинам, повлиявшим на это, мы относим недостаточную эффективность сформулированных законодателем положений Арбитражного процессуального кодекса и Федерального закона «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)».

Дело в том, что указанное в ч. 5 ст. 4 АПК положение, предусматривающее направление досудебной претензии ответчику, не является мотивирующим и на практике работает весьма формально. Направляя претензию, истец не стремится разрешить конфликт самостоятельно, а рассчитывает в дальнейшем обратиться в Арбитражный суд, таким образом избегая негативных последствий в виде возврата искового заявления.

Еще одной проблемой является требования законодателя к медиатору. На данный момент, медиатором на непрофессиональной основе может стать почти любой гражданин, а на профессиональной основе – практически любой человек, обладающий высшим образованием. Мы не можем считать эти требования допустимыми для арбитражного процесса, т.к. подобные лица вряд ли смогут помочь в разрешении сложных экономических споров. Таким образом, на практике может возникнуть ситуация, когда два индивидуальных предпринимателя обратятся к профессиональному медиатору, обладающим высшим математическим образованием, и он не сможет помочь сторонам оценить их решения с юридической или экономической точки зрения в полном объеме. Следовательно, стороны спора посчитают процедуру медиации неэффективной и обратятся за помощью в суд.

Также, мы считаем, что одной из причин не обращения к медиации при возникновении конфликта является отсутствие авторитета у медиаторов. Так как в качестве посредника, согласно законодательству, может выступать практически любой гражданин, логично предположить, что стороны не решатся обратиться к данной процедуре, т.к. не могут доверять подобным посредникам.

Помимо этого, весомую роль в популяризации медиации может сыграть суд. Если возложить на судью обязанность по разъяснению сторонам возможности примирения через процедуру медиации и подробного объяснения преимуществ данного способа, то в большинстве случаев, уважая авторитет судьи, стороны смогут воспользоваться данной возможностью и, тем самым, снизить судебную нагрузку.

¹ См.: Сайт Судебного департамента при Верховном суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7041> (дата обращения: 14.11.2022).

Еще одной проблемой является отсутствие реальной юридической ответственности при нарушении норм законодательства о медиации. Лишь ст. 17 закона закрепляет ответственность медиаторов и организаций, осуществляющих деятельность по обеспечению медиации². Однако подобная ответственность является декларативной, а не реальной, что будет порождать на практике нарушение предписаний закона при проведении данной процедуры.

Мы считаем, что для устранения данных проблем следует внести поправки в действующее законодательство: уточнить требования к медиаторам, установить реальную юридическую ответственность. Разумным находим создание организации медиаторов на государственной основе, тем самым формируя им авторитет перед гражданами и юридическими лицами. Помимо этого, следует возложить на судей обязанность по разъяснению сторонам в суде о преимуществах примирения с помощью медиации. Мы считаем, что данные меры позволят медиации выйти на новый уровень развития, что, в свою очередь, значительным образом уменьшит судебную нагрузку.

Селезнева А.А.

Институт магистратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Щербакова Л.Г.

ПРОБЛЕМА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ НЕБРЕЖНОСТИ В АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Общеизвестно, что в юридической науке термин «небрежность» рассматривается, как форма вины субъекта, при которой не осознается противоправный и социально вредный характер собственных действий, хотя возможно и должно было предвидеться. Применительно к профессии адвоката данное определение означает недостатки и ошибки в процессе работы, допускаемые из-за невнимательности, отсутствия дисциплины и постоянного недостатка навыков и качеств.

Говоря о юридической специальности, нужно отметить, что такой недостаток, как небрежность встречается достаточно часто, это обусловлено большой нагрузкой, наличием мелких деталей, а также совокупностью факторов, с которыми ежедневно сталкивается юрист. Ключевой особенностью деятельности адвоката является отсутствие властного контроля, поскольку адвокатура выступает частью гражданского общества, а соответственно не является структурным подразделением государственных органов. Сравнивая негосударственный институт с вышеуказанным невозможно не отметить большую

² См.: Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедуре медиации)» (в ред. от 26 июля 2019 г.) // СЗ РФ. 2010. № 31, ст. 4162.

свободу действий. В связи с этим, можно полагать, что, организовав собственный рабочий день у адвоката меньше развита самодисциплина, нежели у того же следователя. Представитель адвокатского сообщества волен в своих действиях, а сотрудник правоохранительных органов выполняет поручения руководства¹.

Согласно обзору дисциплинарной практики, за 2021 год, можно сделать выводы, что адвокаты чаще стали нарушать общепризнанные нормы. Например, Совет Адвокатской палаты Ставропольского края обращает внимание на необходимость сокращения нарушений, связанных с неявками и опозданиями адвокатов в судебные заседания без уважительных причин. Так, 7 сентября 2021 было утверждено решение Адвокатской палаты, в котором обращалось внимание на недопустимость подобных дисциплинарных проступков. Адвокатам давались рекомендации, что в случаях невозможности явиться на судебное заседание, необходимо надлежащим образом об этом уведомлять суд, т.к. это напрямую влияет на репутацию адвокатских образований².

В качестве примера адвокатской небрежности можно привести случай, приводимый в обзоре дисциплинарной практики Адвокатской Палаты Москвы за 2022 г. Совет Адвокатской палаты рассмотрел дисциплинарное производство, возбужденное по обращению судьи в отношении адвоката, в связи с неявкой на судебное заседание. При выяснении обстоятельств адвокат ссылалась на обстоятельства, которые ей не были доказаны, и квалификационной комиссией были сделаны выводы о том, что доводы представителя адвокатского образования противоречат доказательствам, имеющимся в материалах дисциплинарного производства³.

Общественный недостаток рассматриваемой проблемы заключается в том, что недостаток ответственности в выполнении профессиональных обязанностей провоцирует понижение навыков, отсутствие желания изучать и отслеживать изменения в законе. Говоря о конкретных последствиях для каждого представителя, можно утверждать, что итогом небрежности будет деградация в своей специальности. Анализируя вышесказанное, возможно говорить о том, что адвокатская небрежность является предвестником профессиональной деформации работника. Закон закрепляет принцип состязательности сторон во всех отраслевых процессах, в связи с этим, нарушение адвокатом порядка судебных процедур, игнорирование предписаний закона, в будущем влечет погрешности в исполнении профессиональных обязанностей, а как следствие подрывание доверия и уважения к адвокатскому сообществу в целом⁴.

¹ Граматиков В.В. Проявления профессиональной небрежности в адвокатской среде // Проблемы экономики и юридической практики. 2017. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/proyavleniya-professionalnoy-nebrezhnosti-v-advokatskoy-srede> (дата обращения: 20.10.2022).

² Федеральная палата адвокатов РФ. URL: <https://fparf.ru/fpa-rf/president/> (дата обращения: 20.10.2022).

³ Решение Совета Адвокатской палаты города Москва. URL: <https://www.advokatymoscow.ru/> (дата обращения: 20.10.2022).

⁴ Пшавя В.В., Бабенко И.А., Дворник М.В. К вопросу о морально-этическом поведении адвоката в суде // Право

Таким образом, юрист не следующий строго букве закона и пренебрегающий правилами адвокатуры создает опасность в восприятии профессии. На наш взгляд, необходимо урегулирование данного вопроса на федеральном уровне, а не только в рамках отдельно взятого субъекта.

Фатиев И.С.

*Профессионально-педагогический колледж СГТУ
имени Гагарина Ю.А.*

Научный руководитель:
преподаватель Набиева Н.А.

КАТЕГОРИИ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ И ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ПРАВАМИ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ: ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ

В настоящее время в научной среде не сложилось однозначного понимания добросовестности в процессуальном праве. Анализируя все подходы к пониманию данной категории можно выделить из них три основных. Во-первых, опираясь на статью 41 АПК РФ⁵, добросовестность можно определить как прямую обязанность лиц, участвующих в деле. Второй подход связывает понятие добросовестности с принципом арбитражного процесса. Данное определение можно встретить и в практике высшего суда РФ, когда в поведении участников процесса была усмотрена недобросовестность⁶. В третьем подходе добросовестность понимается через презумпцию. То есть субъекты судопроизводства изначально считаются добросовестными, пока не будет доказано иное.

С категорией добросовестности тесно связано злоупотребление правами, ведь если участник арбитражного процесса злоупотребляет процессуальными правами, он является недобросовестным. Под недобросовестным поведением на основе анализа судебной практики понимается такое, которое отклоняется от обычно ожидаемого⁷.

Можно выделить следующие способы злоупотребления процессуальными правами: многократная подача в целях затягивания арбитражного процесса одинаковых либо необоснованных заявлений, ходатайств; неоднократная неявка надлежаще извещенных сторон; уклоне-

и практика. 2020. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-moralno-eticheskom-povedenii-advokata-v-sude> (дата обращения: 21.10.2022).

⁵ См.: Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 30, ст. 3012.

⁶ См.: Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 6 августа 2018 г. № 308-ЭС176757(2,3) по делу № А22-941/2006 // Юрист компании. URL: <https://www.law.ru/npd/doc/docid/561385070/modid/96> (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

⁷ См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 8.

ние от предоставления доказательств без уважительных причин; начало ведения примирительных процедур без желания дальнейшего примирения и др.¹

Иногда возникают сомнения, когда будет добросовестное поведение, а когда злоупотребление правами. К примеру, во время пандемии в 2020-2021 г.х участники просили без явных оснований отложить судебное заседание.

В любом случае, если поведение лица признано недобросовестным, к нему должны быть применены меры ответственности. В настоящее время выделяют следующие: несение бремени всех расходов лицом, которое злоупотребляло своими правами (ст. 111 АПК РФ); отказ судьи в удовлетворении ходатайств и заявлений (ст. 159 АПК РФ).

Однако, такие санкции не всегда могут повлиять на недобросовестное поведение субъектов арбитражного процесса. Мы предлагаем наделять судей полномочиями самостоятельно, по своему внутреннему убеждению, на основании материалов дела определять добросовестное или недобросовестное поведение участников судопроизводства. Это будет более эффективным, чем простое перечисление в законе случаев злоупотребления правами, т.к. невозможно предусмотреть их исчерпывающий список. В Постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 2015 г. затрагивался данный вопрос, Пленум определил, что суд может по своей инициативе определять недобросовестность, когда имеется очевидное отклонение от добросовестного поведения². Но что такое очевидное и неочевидное отклонение в данном постановлении не говорится. Также в законодательстве можно определить общие моменты ответственности за недобросовестное поведение, твердую сумму штрафа, который бы взыскивался в бюджет РФ.

Шамрай А.А.

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Ермаков А.Н.

К ВОПРОСУ О ДОБРОСОВЕСТНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТОРГОВ

Торги – это инструмент конкуренции, позволяющий исключить влияние продавцов и покупателей на формирование цены имущества, работ или услуг. В условиях современной рыночной экономики обеспечение конкуренции на торгах и защита рынка от недобросовестного

поведения хозяйствующих субъектов приобретает все более существенное значение.

Участники торгов, права и законные интересы которых нарушены недобросовестным поведением контрагентов или организатора торгов, могут реализовать свое право на защиту, в том числе и судебную.

Важнейшим принципом реализации торгов является принцип добросовестности, позволяющий поддерживать участников торгов, а также лиц, подающих заявки на участие в них в равных условиях. Соблюдение принципа добросовестности является существенным элементом, способным поддержать баланс интересов всех субъектов правовых отношений, возникающих в сфере проведения торгов.

Однако данный баланс перестает действовать, когда участники торгов заключают антиконкурентные соглашения. Такое антиконкурентное соглашение может нарушать, с одной стороны, права и законные интересы иных добросовестных участников торгов, с другой стороны, может непосредственно наносить вред и нарушать права и законные интересы организатора или заказчика торгов.

Например, наиболее распространенной формой антиконкурентного соглашения является картель, сопровождающаяся согласованностью действий сторон, осведомленностью каждой из сторон о намерении совершать действия, направленные на ограничения конкуренции³. Конкуренция ограничивается с целью определения победителя торгов заранее. В обмен участники антиконкурентного соглашения получают имущественные блага от победителя торгов. При этом стоит обратить внимание, что фактически такой заранее известный победитель торгов отстранен от участия в конкурентной борьбе на торгах.

Так, при использовании техники «таран» при осуществлении торгов добросовестные участники теряют возможность участия в торгах. Цель тактики «таран» – заставить добросовестных участников аукциона, введенных в заблуждение резким снижением цены, отказаться от конкурентной борьбы и дать возможность одному из участников сговора заключить контракт по максимально возможной цене. Вступившие в сговор участники торгов, изначально подав заявки, не соответствующие требованиям, установленным аукционной документацией, намеренно снизив цену контракта своими предложениями (до экономически «не привлекательного» уровня цены контракта для других участников закупки), зная при этом, что по вторым частям их заявки будут отклонены, позволяют заранее определенному обществу стать победителем закупки⁴.

Следовательно, складывается ситуация, когда вред причиняется и непосредственным участникам торгов, и их организаторам, поскольку контракт заключается

¹ См.: Тугушева А.М., Дубко О.А., Фомичева Р.В. Злоупотребление правом участниками арбитражного процесса и его последствия // СПб.: Стратегия будущего, 2018. С. 106.

² См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 июня 2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 8.

³ См.: Федеральный закон от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. от 11 июня 2022 г.) // Российская газета. 2006. № 162; 2022. № 126.

⁴ См.: Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 18 октября 2022 г. по делу № А32-37798/2022 // Электронное правосудие. URL: <https://ras.arbitr.ru/> (дата обращения: 14.11.2022).

на максимально экономически нецелесообразных условиях.

В настоящий момент антимонопольное законодательство разработало ряд мер, позволяющих защитить добросовестных участников торгов. Особенно ярко указанные меры выражены в области цифровизации.

Например, с 2012 г. в российское антимонопольное законодательство был введен новый институт – реестр недобросовестных поставщиков, предназначенный для учета участников закупок, не исполняющих обязательства по заключенным договорам и контрактам¹.

Кроме того, на данный момент разработана система «Большой цифровой кот», предназначенная для выявления и доказывания сговора на торгах. При этом актуальным направлением является расширение указанной программы – предоставление возможности выявлять не только картельные сговоры, но и иные различные нарушения антимонопольного законодательства.

Так, «Большой цифровой кот» выявил картельный сговор между руководствами ООО «Компания ФИТО» и ООО «Терра», участвовавших в государственных закупках для Национального медицинского исследовательского центра им. Мешалкина². Цифровые доказательства, полученные в результате данной программы, облегчают деятельность не только антимонопольного органа, но и судов по доказыванию наличия картельного сговора.

Таким образом, можно сказать, что добросовестность в рамках осуществления процедуры торгов является гарантом равноправия участников торгов. Однако, нередки случаи нарушения указанного принципа участниками торгов. В настоящий момент перспективным направлением защиты прав и законных интересов участников торгов является использование электронных программ, позволяющих выявлять антиконкурентные соглашения и в кратчайшие сроки осуществлять сбор и анализ соответствующих доказательств.

¹ См.: Постановление Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом “О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц”» (в ред. от 15 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2012. № 49, ст. 6859; 2022. № 43, ст. 7399.

² См.: «Большой цифровой кот» раскрыл скандальный картельный сговор // Новая Сибирь. URL: <https://newsib.net/novosti/bolshoj-cifrovoy-kot-raskryl-skandalnyj-kartelnyj-sgovor.html> (дата обращения: 14.11.2022).

Секция 3 ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Бикметова Р.Р.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

ст. преподаватель Былинкина Ю.С.

ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОКУПАТЕЛЕЙ ПО ДОГОВОРУ ПОСТАВКИ

В наши дни правоотношения купли-продажи в коммерческих целях регулируются, прежде всего, в соответствии с положениями главы 30 Гражданского кодекса (далее – ГК РФ). Гражданское законодательство предполагает свободу в правоотношениях между продавцом-поставщиком и покупателем, однако находит для данных правоотношений необходимые правила составления, а также перечень закрепленных прав и обязанностей для каждой из сторон.

Не исключение и договор поставки, включающий в себя определенные требования законодательства, по которым стороны должны оформлять возникающие между ними правоотношения. Поставка согласно статье 506 ГК РФ – это договор, по которому поставщик, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним или иным подобным использованием. Рассматривая данное определение, можно прийти к выводу о том, что договор поставки не коррелируется с законом «О защите прав потребителей»¹ из-за различия целей, поскольку по вышеуказанному закону покупатель – это лицо, приобретающее товары исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности.

Исходя из этого, при разрешении спора в судебном порядке покупателю для защиты своих прав следует ссылаться на иные нормы гражданского законодательства, а также нормы арбитражного процессуального законодательства. Следовательно, необходимо тщательной проработать данный договор и основной рекомендацией при заключении договора в данном случае будет установление конкретных целей для которых приобретается товар. Законодатель отмечает, что понести убытки покупатель

может уже на этапе согласования. В п. 6 постановления Пленума ВАС РФ от 22 октября 1997 г. № 18² указано, что такими убытками могут быть признаны, в частности, расходы стороны, направившей извещение о согласии заключить договор с предложением о согласовании его условий, если они понесены в связи с подготовкой и организацией исполнения данного договора, предпринятыми по истечении 30-дневного срока со дня получения лицом, направлявшим оферту, акцепта на иных условиях.

К сожалению, нередки и ситуации, когда в договоре поставки согласованы условия о товаре, однако детально не проработан момент его передачи, т.е. какими актами и документами он может быть подтвержден. Из-за этого поставщик приобретает определенное преимущество при доказательстве отсутствия своей вины в арбитражном суде. Например, он может предоставить суду товарную накладную, и та действительно, при наличии определенных обстоятельств, может являться надлежащим доказательством передачи товара покупателю. С целью урегулирования подобных моментов, арбитражные суды формируют свои позиции. Исходя из этого, приходим к выводу, что проработать обязательные документы, связанные с отгрузкой товара очень важно, поскольку они могут помочь избежать перекалывания вины на покупателя.

Также следует отметить важность отражения права покупателя без каких-либо изменений в содержании в соответствии со ст. 520 ГК РФ отказаться от оплаты товаров ненадлежащего качества и некомплектных товаров, а если такие товары оплачены, потребовать возврата уплаченных сумм впредь до устранения недостатков и доукомплектования товаров либо их замены.

Как известно из вышеуказанной статьи взыскание расходов возможно в случаях, когда:

- данные расходы являются разумными³;
- из-за приобретения были образованы расходы сверх необходимости;
- товары были куплены у третьего лица, но в данном случае необходимо доказать отсутствие спорного договора⁴.

² Постановление Пленума ВАС РФ от 22 октября 1997 г. № 18 «О некоторых вопросах, связанных с применением Положений Гражданского кодекса Российской Федерации о договоре поставки». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17621/ (дата обращения: 16.11.2022).

³ Постановление Арбитражного суда Дальневосточного округа от 9 февраля 2018 г. № Ф03-5640/2017 по делу № А51-7062/2017. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ADV&n=102703#r6s7ZNT4EqVhuji01> (дата обращения: 16.11.2022).

⁴ Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 9 февраля 2018 г. № Ф02-7786/2017 по делу № А19-

¹ Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» (в ред. от 14 июля 2022 г.). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305/ (дата обращения: 16.11.2022)

Не следует забывать, что помимо расходов имеет место и упущенная выгода.

Для того, чтобы избежать разногласий, касающихся товара следует при согласовании условий договора поставки описать товар с выделением его индивидуальных особенностей. Степень же подробности описания зависит от целей, в которых он приобретает, его специфических черт. В случае с вещью, наделенной родовыми признаками ее необходимо описать, делая акцент на ее разновидности. Определить ее можно ссылаясь на такие подтверждающие документы, как паспорт, сертификат, гарантийный талон, а также список либо перечень товаров и инструкция по эксплуатации.

Исключением не является и согласование условий договора о расходах, которые могут являться убытками, а также о неустойке. Как известно в гражданском законодательстве видов неустойки два: штраф и пеня. Различие их в том, что штраф может быть взыскан однократно в определенном проценте от суммы ущерба, в то время как пеня применяется в качестве ежедневного способа компенсации. Следует заметить, что помимо неустойки за, например, просрочку покупатель может также взыскать неустойку за недопоставку товара, что не будет классифицироваться как двойная ответственность.

Подводя итог, хочется отметить, что защита прав покупателя по договору поставки возможна, однако требует к себе детальной конкретизации положений этого договора. Необходимо учесть все моменты, в особенности такие как права и обязанности поставщика-продавца и покупателя с учетом характера предмета договора, установить приемлемую для обеих сторон неустойку, а также удобные способы уведомления сторон и надлежащую для покупателя подсудность. Только при соблюдении всех этих условий возможна наиболее надежная защита прав покупателя.

Головущкина А.А., Марина Е.Р.

*ФГАОУ ВО «ННГУ» им. Н.И. Лобачевского
г. Нижний Новгород, Россия*

Научный руководитель:

преподаватель кафедры гражданского права и процесса,
юридического факультета Белычева Е.С.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЧАСТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

На сегодняшний день проблема преобразования некоммерческой организации в коммерческую – актуальна, поскольку экономическая, эпидемиологическая, санкционная ситуация не позволяет в полной мере реализовывать уставные цели деятельности данных организаций без соразмерной поддержки со стороны государства,

751/2017. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=AVS&n=98458#sn08ZNTeKSK3nvJQ1> (дата обращения: 16.11.2022).

которая предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с ч. 3 ст. 123.23 ГК РФ частное учреждение может быть преобразовано учредителем в автономную некоммерческую организацию или фонд¹. В свою очередь ч. 2 ст. 17 ФЗ от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – ФЗ № 7) предусматривает, что частное учреждение вправе преобразоваться в фонд или автономную некоммерческую организацию, а также в хозяйственное общество². Таким образом мы можем наблюдать коллизию норм общего и специального закона.

Согласно п. 2 ст. 3 ГК РФ гражданское законодательство состоит из Гражданского кодекса и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в п. 1 и 2 ст. 2 Гражданского кодекса. Нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать Гражданскому кодексу. Таким образом, в настоящее время положения ст. 123.23 ГК РФ имеют превалярующее значение в отношении положений ст. 17 ФЗ № 7, т.е. частное учреждение может быть преобразовано в автономную некоммерческую организацию, либо в фонд.

Важно отметить, наличие коллизии общей и частной нормы в вопросе реорганизации, относится не только к частному учреждению, но и к некоммерческому партнерству, ассоциации (союзу)³.

Согласно Федеральному закону от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ, преимущественное право на приобретение арендуемого имущества предоставляется лишь субъектами малого и среднего предпринимательства⁴. Ст. 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ содержит перечень субъектов, а также критерии относимости к малому и среднему предпринимательству, и в данном перечне содержится только одна некоммерческая организация – потребительский кооператив⁵.

Минэкономразвития России сформирован реестр социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), которым будут предоставлены дополнительные меры поддержки в соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 1 перечня поручений Президента РФ по итогам встречи с участниками общероссийской акции «Мы

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) // Российская газета. 1994. 8 дек.

² Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в ред. от 7 октября 2022 г.) // Российская газета. 1996. 24 янв.

³ Жучкова Н.В. НКО преобразуется в хозяйственное общество. Что помешает реорганизации // Арбитражная практика. 2015. № 12. URL: <http://e.arbitr-praktika.ru/432809> (дата обращения: 9 ноября 2022 г.).

⁴ Федеральный закон от 22 июля 2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 8 июня 2020 г.) // Российская газета. 2008. 25 июля.

⁵ Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в ред. от 28 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 2007. № 31, ст. 4.

вместе»¹. Но данные меры государственной поддержки не включают возможность приобретения имущества, предоставленного некоммерческой организации. А также сам ФЗ № 7 в ч. 10 ст. 31.1. запрещает продажу переданного социально ориентированным некоммерческим организациям государственного или муниципального имущества, переуступку прав пользования им, передачу прав пользования им в залог и внесение прав пользования таким имуществом в уставный капитал любых других субъектов хозяйственной деятельности.

Таким образом, некоммерческая организация в форме частного учреждения находится в неравном положении по отношению со схожей организационно-правовой формой некоммерческой организации – потребительским кооперативом. Считаем, что данное положение нарушает один из принципов гражданского законодательства – принцип равенства участников регулируемых им отношений.

На основании вышеизложенного, представляются обоснованными следующие предложения:

- для устранения нарушения принципа равенства участников гражданских правоотношений необходимо включить в ФЗ от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ некоммерческую организацию в организационно правовой форме частное учреждение к субъектам малого и среднего предпринимательства;
- дополнить ч. 3 ст. 123.23 ГК РФ словами «частное учреждение может быть преобразовано учредителем в автономную некоммерческую организацию, фонд, а также в хозяйственное общество».

Указанные предложения стабилизируют правовое регулирование некоммерческих организаций в форме частного учреждения, а также способствуют устойчивому развитию некоммерческих организаций в приоритетных сферах общественной жизни.

Дарчиева К.А.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

старший преподаватель кафедры гражданского права
Кондрашова М.А.

ЭМАНСИПАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН

Эмансипация предполагает признание несовершеннолетнего, который достиг шестнадцатилетнего возраста, полностью дееспособным, тем самым имея возможность осуществлять свои права и выполнять обязательства, действуя самостоятельно. Как правило, предполагается,

¹ Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/ekonomika_bez_virusa/minekonomrazvitiya_sformirovalo_reestr_sonko_dlya_okazaniya_mer_podderzhki_v_period_rasprostraneniya_koronavirusa.html (дата обращения: 6 октября 2022 г.).

что полная дееспособность наступает в возрасте 18 лет, т.е. в момент достижения совершеннолетия. Заявление об эмансипации несовершеннолетнего является основанием для отмены предыдущего судебного приказа о взыскании алиментов в пользу этого несовершеннолетнего. Эмансипированный несовершеннолетний, согласно гл. 25 Гражданского кодекса РФ (далее по тексту – ГК РФ), несет ответственность по собственным обязательствам и несет полную ответственность за долг, который возникает в результате причиненного им самим ущерба.²

Главная цель эмансипации, по нашему мнению, это «освобождение» несовершеннолетних от необходимости постоянно просить получения согласия их законных представителей на то, чтобы совершать сделки. Несовершеннолетние в возрасте от 6 до 14 лет имеют право самостоятельно проводить мелкие бытовые операции, которые не преследуют цели получения прибыли, а также участвовать в сделках, связанных с распоряжением денежными средствами, которые им предоставили их законные представители. В дополнение ко всем вышеуказанным сделкам, несовершеннолетние могут самостоятельно распоряжаться своими авторскими, патентными правами и в возрасте с 16 лет имеют право вступить в кооператив. Другие сделки, совершаемые несовершеннолетними, проводятся с письменного согласия их законных представителей.

Несовершеннолетние желают получить эмансипацию ввиду нескольких причин: современный подростковый возраст развивается быстрее, как психологически, так и физически, а также в нашей стране происходит развитие рыночных отношений и у подростков возникает желание заниматься предпринимательской деятельностью. Нельзя забывать и о том, что мы живем в информационном обществе, где посредством СМИ и сети Интернет получаем информацию обо всем, включая эмансипацию.

Но не все подростки знают, что у них есть возможность приобрести полную дееспособность до достижения совершеннолетия. Согласно п. 1 ст. 21 ГК РФ, «гражданская дееспособность – это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их». В целом, говорится, что полная дееспособность не возникает до достижения 18-летнего возраста. В качестве исключения, закон предусматривает приобретение дееспособности до этого, но это ограничено 2 случаями: при заключении брака в возрасте до 18 лет в порядке, установленном законодательством, а также если несовершеннолетний объявлен полностью дееспособным путем эмансипации. После заключения брака полная дееспособность наступает автоматически, а вот посредством эмансипации только после некоторой процедуры с определенными условиями. В этом случае объявление будет составлено по решению органа опеки и попечительства и при согласии законных представителей, при отсутствии последнего – по решению суда. Ст. 27 ГК РФ устанавливает определенный порядок для

² Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 4 августа 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.

этой процедуры. В этом случае, среди заявленных законодателем условий эмансипации, ничего не говорится о согласии или волеизъявлении самого несовершеннолетнего, оно в этом случае предполагается. Поскольку заявителем в соответствующие органы может выступать сам несовершеннолетний, необходимо это четко законодательно закрепить в действующем законодательстве. В соответствии с действующим законодательством, гарантируется, что лица в возрасте 16 лет и старше смогут совершать сделки от своего имени.

На наш взгляд, в норму ст. 27 ГК РФ следует внести изменения и дополнения в части возможности несовершеннолетних в полной мере осознавать значение своих действий и следовать ими, а также для содержательного и объективного изучения обстоятельств о наделении несовершеннолетних полной дееспособностью. В трудовых отношениях признание несовершеннолетнего дееспособным не требует изменения его статуса. Эмансипированные несовершеннолетние в возрасте до 18 лет имеют равные права со взрослыми в трудовых отношениях. Однако в области охраны труда, отпусков, рабочего времени и других условий труда пользуются льготами, установленными законом.

Исходя из вышеизложенного, хотелось бы сделать вывод, что законодательство постоянно совершенствуется и развивается, предоставляя круг возможностей для эмансипированных несовершеннолетних, которые имеют большую вероятность реализовать свои знания, навыки и амбиции. Однако, следует точно убедиться, нужна ли эмансипация на самом деле, ведь проблема не только в сложности процедуры ее получения, но и в приобретенной ответственности, которую, к сожалению, многие несовершеннолетние не осознают до конца.

Елисеева М.А.

ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы»

Научный руководитель:

преподаватель юридических дисциплин, Гибадуллина Г.Ш.

СОВМЕСТНОЕ ЗАВЕЩАНИЕ СУПРУГОВ КАК НОВЕЛЛА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ, ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ

Вопросы наследования касаются каждого гражданина, так или иначе выступающего в качестве наследодателя или наследника. Но, однако, далеко не все знают о новых возможностях, которые были введены в законодательство о наследовании.

С 1 июня 2019 г. в законную силу вступил Федеральный закон от 19 июля 2018 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в статью 256 части первой и часть третью Гражданского кодекса Российской Федерации», который также внес изменения в статью 1118 ГК РФ. Теперь

в соответствии с положениями закона, супруги имеют право совершить совместное завещание. В совместном завещании супруги вправе по своему обоюдному усмотрению определить последствия смерти каждого из них, в том числе наступившей одновременно: завещать общее имущество супругов; любым образом определить доли наследников в соответствующей наследственной массе; определить имущество, входящее в наследственную массу каждого из супругов; лишить наследства одного, нескольких или всех наследников по закону; включить в совместное завещание супругов иные завещательные распоряжения, возможность совершения которых предусмотрена Гражданским Кодексом РФ.¹

Если говорить о статистике применения совместного завещания в России, то «Российская газета» в выпуске от 20 августа 2019 г. г. № 184 (7942) приводит данные о том, что в первые месяцы после внедрения в законодательство новеллы, число оформленных совместных завещаний составляет 244. Данные цифры являются довольно большими, а значит, дают основание полагать, что данный механизм оформления завещания необходим и перспективен для общества.² Но ученые правоведа и практикующие юристы к институту совместного завещания относятся неоднозначно, ведь множество непродуманных законодателем нюансов, заставляют сомневаться в надежности нововведений.

Прежде всего, одним из спорных моментов оказалась возможность отмены совместного завещания супругов пережившим супругом. Это не только лишает наследников правовой защиты, но и нарушает волю умершего, делая совместное завещание отчасти бессмысленным.

Также неясность вызывает вопрос об обязательной доле (ст. 1149 ГК РФ), ведь на сегодняшний момент нет нормы по ее расчету в данной ситуации, т.к. образование наследственной массы не подразумевается до тех пор, пока не умрет второй супруг.

Остро встает вопрос и о юридической характеристике и виде сделки совместного завещания. По мнению А.М. Эрделевского, оно «односторонней сделкой быть никак не может, поскольку для совершения... необходимо волеизъявление двух лиц – супругов. По своему существу совместное завещание представляет собой результат соглашения между супругами...»³

Специфическую форму здесь приобретает принцип свободы завещания, по причине того, что такие завещания, как и иные сделки, зависящие от воли другого лица, могут ограничить способность к волеизъявлению.⁴

Важным нововведением в заключении совместного завещания супругов является видеофиксация при процедуре его удостоверения. Данное требование впоследствии может позволить сократить судебные споры при их возникновении.

¹ Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть третья от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

² Супружеская воля // Российская газета. 2019. 20 авг.

³ Эрделевский А.М. О новых институтах наследственного права // СПС «КонсультантПлюс». 2018.

⁴ Родионова О.М. Гражданско-правовая сущность совместного завещания супругов // Вестник СГУА. 2019. № 5(130). С. 99–103.

Условиями составления совместного завещания являются: официально заключенный брак, полная дееспособность супругов. Данный вид завещания не может быть закрытым (п. 5 ст. 1126 ГК РФ) или совершенным в чрезвычайных обстоятельствах (п. 4 ст. 1129 ГК РФ), т.к. совместные завещания супругов могут быть удостоверены только нотариусом.

Следовательно, совместное завещание утрачивает силу, когда: брак расторгается; признается недействительным; когда супруг отменяет совместное завещание или совершает другое завещание.

Исходя из выше перечисленного, можно сделать вывод о преимуществах и недостатках совместного завещания супругов. Преимуществом будет являться то, что супруги вынуждены искать компромиссный вариант распределения семейных активов между наследниками, а расходы снижаются за счет оформления одного документа. Недостатки будут представлены отсутствием полного обеспечения тайны завещания; автоматической потерей силы нотариального распоряжения при расторжении брака; возможностью изменения решения каждого из участников завещания в любой момент.

Сформулировать прогноз на дальнейшее развитие института совместного завещания в России на данный момент довольно сложно. Ведь отсутствие осведомленности о данном виде завещания у граждан, а также недостаток судебной практики и разъяснений судов, лишает нас возможности в полной мере проанализировать место и роль данной новеллы в законодательстве.

На наш взгляд, для более эффективного применения совместного завещания необходимо точное урегулирование законодательства о таком виде завещания и большее количество времени, для того чтобы можно было сделать выводы о практике применения нового института.

Замолуева А.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

преподаватель Букреева Н.Н.

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАСЛЕДОВАНИЯ ПО ЗАКОНУ

Из года в год проблема наследования продолжает быть актуальной. Часто, при отсутствии завещания, между родственниками происходят споры. В настоящее время выделяют следующие способы наследования: по закону, по завещанию и по договору.

Наследственный договор является новым институтом для российской правовой системы, который действует с 1 июня 2019 г. Он представляет собой соглашение между возможным наследодателем и возможными наследниками, которое заключается еще при жизни наследодателя. В отличие от наследования по завещанию, где в основе лежит надлежаще оформленное при жизни волеизъявление

наследодателя, наследование по закону базируется на распределении наследства между членами его семьи. В исчерпывающий список наследников входят: родители, супруг и дети. При их отсутствии наследство делится между другими его родственниками в порядке очереди, предусмотренной гражданским законодательством.

Следует обратить внимание на тот факт, что наследниками по закону могут быть граждане, находящиеся в живых к моменту смерти наследодателя, а также дети, зачатые при жизни наследодателя и родившиеся после открытия наследства.

В современной России законодатель выделяет 8 очередей наследования по закону:

1. Дети, супруг и родители наследодателя.
2. Полнородные и неполнородные братья и сестры, дедушки и бабушки.
3. Дяди и тети.
4. Прадедушки и прабабушки.
5. Дети родных племянников и племянниц, родные братья и сестры дедушек и бабушек.
6. Дети двоюродных внуков и внучек, двоюродных братьев и сестер, двоюродных дедушек и бабушек.
7. Пасынки и падчерицы, отчим и мачеха.
8. Не входящие в круг наследников по закону нетрудоспособные иждивенцы наследодателя, которые жили с ним не менее года до его смерти¹.

Хотелось бы отметить, что в юридической теории и практике, неоднозначным для восприятия, являются понятия и статус наследников седьмой очереди: пасынок, падчерица, отчим и мачеха наследодателя.

Так, согласно п. 3 ст. 1145 ГК РФ², если нет наследников предыдущих шести очередей, к наследованию в качестве седьмой очереди подлежат призыву пасынки, падчерицы, отчим и мачеха наследодателя. Проблемой является затруднение выявления лиц, которые должны быть призваны к наследованию в рамках седьмой очереди. В законодательстве нет легального определения понятий «пасынок», «отчим», «мачеха», «падчерица», что затрудняет установление статуса наследников. Пасынок и (или) падчерица должны будут доказать, что отчим (мачеха) состояли в браке с их родителями, в обратном случае, когда на наследство претендуют отчим (мачеха) – они должны будут предоставить доказательства состояния в браке с родителями наследника. Неясным остается момент, можно ли называть всех женщин, с которыми был зарегистрирован брак у отца мачехами. Или все таки, ей является только та женщина, которая состояла с ним в браке в момент его смерти.

Из статьи 1151 ГК РФ³ следует, что при отсутствии наследников наследственную массу принимает государство, а имущество признается выморочным.

¹ См.: Кто является наследниками по закону. URL: <https://www.gosuslugi.ru/help/faq/inheritance/4945> (дата обращения: 14.11.2022).

² См.: Гражданский кодекс РФ (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 г.) // СЗ РФ. 2001. № 49, ст. 4552; 2021. № 27, ч. 1, ст. 5115.

³ См.: Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ (в ред. от 1 июля 2021 г.) // СЗ РФ. 2001. № 49, ст. 4552; 2021. № 27, ч. 1, ст. 5115.

В свою очередь, государство в качестве наследника обладает особым статусом – оно не может отказаться от наследства. Сроки принятия также на него не распространяются. Важно отметить тот факт, что законодатель не выделил очереди наследования для государства. Считаем, что в ст. 1151 ГК РФ необходимо внести изменения, установив в ней за государством девятую очередь наследования. Помимо этого, на уровне законодательства, должен быть закреплен порядок передачи выморочного имущества в собственность государства и его последующий учет.

Отметим ситуацию, когда лицом (наследником) был пропущен срок в шесть месяцев для принятия наследства (ст. 1154 ГК). При наличии уважительной причины, срок для принятия наследства может быть восстановлен. Однако Гражданский кодекс РФ не содержит перечня оснований, которые будут являться уважительными. Трудности при восстановлении пропущенного срока заключаются в том, что истцу придется самостоятельно убедить судью в том, что он не имел намерения использовать ситуацию в ущерб другим наследникам или в корыстных целях. Статьей 1155 ГК РФ предусмотрены два способа восстановления срока для принятия наследства: обращение к другим правопреемникам с целью решения ситуации путем договоренности или же, при наличии разногласий, подачей искового заявления в суд. Таким образом, чтобы устранить неясности в вопросе, какие же случаи будут являться уважительными для восстановления срока на принятие наследства, следует обозначить конкретный перечень уважительных причин, помимо незнания о смерти наследодателя или имеющемся завещании, внеся соответствующие изменения в ст. 1155 ГК РФ.

Подводя итог вышесказанному, в системе гражданского права остается неурегулированным один из важнейших институтов – наследственное право. Он тесно связан со многими видами имущественных прав, поэтому необходимо обеспечить реализацию конституционных норм о наследовании и ее принципах справедливости. Наличие обозначенных проблем говорит лишь о том, что наследственное право активно развивается и меняется, что влечет за собой появление новых тем для обсуждения и нахождения способов их решения.

Клементьева А.А. Рудиченко Г.Л.

ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет путей сообщения»

Научный руководитель:

ст. преподаватель Беркасова Ю.А.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРОДЮСЕРА КАК СУБЪЕКТА АВТОРСКОГО ПРАВА

Авторами аудиовизуального произведения могут являться: автор сценария; режиссер-постановщик; композитор, являющийся автором музыкального произведения. Также существуют авторы отдельных составных

частей¹ аудиовизуального произведения. С точки зрения законодательства, продюсер представляется особым субъектом аудиовизуального произведения.

Рассматривая дефиниция «продюсер», можно говорить, что это лицо, принимающее прямое участие в производстве проекта, регулирующее технологические, творческие, административные, финансовые, или юридические аспекты деятельности при создании аудиовизуального произведения.

Согласно п. 4 ст. 1263 ГК РФ «Права изготовителя аудиовизуального произведения, т.е. лица, организовавшего создание этого произведения (продюсера), определяются в соответствии со статьей 1240 настоящего Кодекса»².

Исходя из этого мы можем убедиться, что продюсер – это лицо, организовавшее создание аудиовизуального произведения.

Анализируя положения ст. 1263 и ст. 1240 ГК РФ можно охарактеризовать правовой статус продюсера как изготовителя, которому принадлежат исключительные права на аудиовизуальное произведение, если же обратное не учитывается в договорах, которые были заключены им с авторами аудиовизуального произведения. Изготовитель при пользовании своего аудиовизуального произведения может указать свое имя или же псевдоним. При отсутствии доказательств прав на произведение, владельцем признается то лицо, имя или псевдоним которого указан на этом произведении.

Отношения между продюсером и авторами, обладающими исключительными правами в отношении объектов интеллектуальной собственности, входящих в состав аудиовизуального произведения, должны быть урегулированы в рамках лицензионного договора или договора об отчуждении прав. При этом важным обстоятельством является тот факт, что предметом передачи прав в таких договорах является не аудиовизуальное произведение, а только объект интеллектуальной собственности, возникновение которого связано с производством произведения.

Н.В. Щербак утверждает, что «авторы по своей сути не в состоянии самостоятельно создать законченный фильм, это видится возможным только при взаимодействии с изготовителем (продюсером), у которого и возникает право на аудиовизуальное произведение, хотя оно и остается производным»³.

Аудиовизуальное произведение – это результат интеллектуальной деятельности, элементы которой взаимосвязаны.

В.А. Дозорцев указывал, что «формирование сложных объектов является показателем многослойного процесса, когда одни лица своей творческой деятельностью созда-

¹ *Новацкий С.* Исключительное право на мультимедийное произведение // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. 2017. № 2. С. 34.

² Гражданский кодекс РФ (часть первая): федеральный закон от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 3 августа 2018 г.) // СЗ РФ. 1994, ст. 1240.

³ *Щербак Н.В.* Гражданско-правовой режим аудиовизуального произведения // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. 2007. № 10. С. 17–27.

ют элементы, используемые на следующем этапе уже другими лицами для комплексного объекта в целом»¹.

Продюсер приобретает право использования и аудиовизуального произведения в целом, и отдельных объектов, входящих в его состав². Причем такое право использования в отношении произведений и объектов смежных прав, специально созданных или создаваемых для включения в аудиовизуальное произведение, возникает по общему правилу на основании договора об отчуждении исключительного права.

Определяя продюсера как организатора создания аудиовизуального произведения, можно выделить некоторые виды деятельности, которые должны входить в его обязанности: привлечение к сценической работе сценаристов, художников, звукорежиссеров; поддержание и репетиции профессиональной формы и навыков артистов; организация концертной деятельности; проведение записи и последующее использование фонограмм и аудиовизуальных произведений

Важно упомянуть, что определенные обязанности продюсера могут отличаться исходя из того, какое аудиовизуальное произведение создается и что указывается в договоре.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что основной проблемой являются пробелы в законодательном регулировании при установлении правового статуса продюсера. На данный момент действующее законодательство не устанавливает никаких функций этого субъекта правоотношений и отсылает нас к статье 1240 ГК РФ, где не раскрывается сам термин «продюсер», а закрепляются только лишь общие положения, которые дают только поверхностное представление о продюсере как субъекта авторского права.

Возможным вариантом решения проблемы будет являться закрепление целостного и конкретизированного понятия «продюсер», его прав и обязанностей и ответственности.

Косякова П.С., Яценко В.В.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Костина С.Е.

НАСЛЕДОВАНИЕ ПО ЗАКОНУ ПЕРЕЖИВШЕГО СУПРУГА В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

В современных реалиях одним из важных институтов в вопросах наследования без завещания является право наследования пережившего супруга. Это право конкури-

¹ Дозорцев В.А. Интеллектуальные права. Понятие. Система. Задачи кодификации: сб. ст. / Исследовательский центр частного права. М.: Статут, 2005. С. 147.

² Амбарян А.Г. Субъекты интеллектуальных прав на сложные объекты // Интеллектуальная собственность. Авторское право и смежные права. 2017. № 9. С. 7–16.

рует с правом наследования родственников и направлено на закрепление положения вдовца (вдовы) в обществе. Для достижения этой цели в национальных правовых системах существуют различные решения.

В Российской Федерации право наследования пережившего супруга регулируется ст. 1150 ГК РФ, которая гласит: «Принадлежащее пережившему супругу наследодателя в силу завещания или закона право наследования не умаляет его права на часть имущества, нажитого во время брака с наследодателем и являющегося их совместной собственностью». Доля умершего супруга в этом имуществе, определяемая в соответствии со статьей 256 Гражданского Кодекса, входит в состав наследства и переходит к наследникам в соответствии с правилами, установленными Гражданским Кодексом.

Это означает, что при смерти одного из супругов, переживший супруг получает долю в совместно нажитом имуществе, а остальное имущество наследует наравне с другими наследниками первой очереди. Однако не все правовые системы предусматривают переход к супругу права собственности на наследуемое имущество.

Некоторые правовые системы предусматривают, что оставшийся в живых супруг должен получать содержание. Так обстоит дело, например, в Южной Африке.³

В других правовых системах, например, во Франции, Нидерландах, Венгрии оставшийся в живых супруг получает узупфрукт, а именно право пользования имуществом, которое переходит в наследство родственникам умершего.

Во Франции переживший супруг ранее в большинстве случаев наследования без завещания получал узупфрукт только на определенную часть имущества. В настоящее время при наследовании, в случае наличия общих детей или потомков супругов, у пережившего супруга есть выбор между узупфруктом на все имущество и владением одной его четвертью. Если оставшийся в живых супруг наследует вместе с другими родственниками, они не могут выбирать и просто получают право собственности на часть имущества. Однако, если позже супруг, наследники или другие заинтересованные лица передумают, они имеют возможность потребовать преобразования узупфрукта в пожизненную ренту⁴.

В Нидерландах ситуация совершенно уникальная. Оставшийся в живых супруг наследует в первой степени с потомками умершего. Однако, если и вдова (вдовец), и дети являются наследниками по закону, вдова (вдовец) получает все имущество умершего, включая его долги и обязательства. Дети приобретают только право денежного требования, которое они могут потребовать при неплатежеспособности вдовца (вдовы), его смерти или в иное время, определенное в завещании умершего. Пока дети не могут реализовать свои денежные требования, супруг имеет особое право пользования. Однако голландское законодательство дает вдове (вдовцу) возможность отступить от этого положения путем нотариального заявления, в котором они выбирают другой способ

³ Закон о содержании оставшихся в живых супругов № 27 от 1990 г. Южной Африки.

⁴ Гражданский кодекс Франции, ст. 757–762.

наследования без завещания, а именно наследование в равных долях с детьми¹.

Действующий Гражданский кодекс Венгрии предусматривает аналогичное решение. Законодательство приравнивает оставшегося в живых супруга к детям, т.к. он наследует наравне с ними имущество, однако в дополнение к этому он или она также получает узупфрукт на супружеский дом и домашнее хозяйство. При отсутствии потомства он или она наследует вместе с родителями и получает половину имущества, а также супружеский дом и хозяйство. Супруга единственная наследница, если нет ни потомков, ни родителей². Законодательство некоторых стран предусматривает получение пережившим супругом фиксированной доли наследства, или фиксированной суммы. Такие правила установлены в Германии и Англии.

В Англии соответствующий закон предусматривает пять групп законных наследников: 1) оставшийся в живых супруг, 2) потомки, 3) родители, 4) сестры или братья по крови, 5) дальние родственники³. Если нет ни потомков, ни родителей, ни сестер, ни полнородных братьев, ни их потомков, то переживший супруг наследует все имущество. Если у умершего есть потомки помимо пережившего супруга, супруг наследует фиксированную сумму в 250 000 фунтов стерлингов⁴, личное имущество, а остаточное имущество представляет собой траст, которым управляет личный представитель и делится на две равные части. Одна половина представляет собой установленный законом траст, где бенефициарами являются потомки, а другая половина представляет собой «пожизненный интерес» в пользу пережившего супруга. Если у умершего есть родители, сестры или братья по крови или их потомки, кроме пережившего супруга, супруг наследует 450 000 фунтов стерлингов, личные вещи, «движимое имущество»⁵, а остаточное имущество делится на две части. половинки. Один из них принадлежит родственникам, а другой «абсолютно» супругу, так что на этот раз не в качестве траста «жизненного интереса», а как чистое право.

Рассмотрев и проанализировав Гражданское законодательство различных стран можно сделать вывод о том, что наследственное право государств неоднородно. По мнению Цвайгерта и Кертца это связано с историческим развитием государств, а также со способом правового мышления в конкретной стране.⁶ При этом следует отметить, что Российское законодательство по сравнению с законодательством зарубежных стран более гибкое в предоставлении права собственности пережившего супруга.

¹ Гражданский кодекс Нидерландов, ст. 7:13, 7:18.

² Гражданский кодекс Венгрии, ст. 7:58–7:62.

³ Закон об управлении имуществом 1925 г., ст. 46.

⁴ Закон об обеспечении семьи 1966 г., ст. 1.

⁵ Закон об управлении имуществом 1925 г., ст. 55.

⁶ Цвайгерт К., Кертц Х. Введение в сравнительное правоведение в сфере частного права. М.: 2000.

Медведева А.А., Свинцова Д.А.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Рамзаева Л.Ю.

ПРОБЛЕМЫ НАСЛЕДСТВЕННЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

С какими проблемами приходится сталкиваться несовершеннолетним при осуществлении ими своих наследственных прав? Отличаются ли права несовершеннолетних от прав совершеннолетних в рамках наследственных правоотношений? Многие теоретические аспекты наследственного права в цивилистике разработаны досконально, но есть вопросы, которые нуждаются в дополнительном анализе и доработке. Вопрос, связанный с наследственными правами несовершеннолетних является одним из них.

Если говорить о нормативно-правовой базе данного вопроса, то следует начать с пункта 4 статьи 35 Конституции РФ⁷, который гласит, что право наследования гарантируется государством всем гражданам. Также, нельзя не обратиться к разделу 2, гл. 5, параграф 5.2 Письма Минпросвещения России от 23 декабря 2021 г. № 07-7890⁸, где регламентируются именно особенности принятия наследства несовершеннолетними. В статье 1049 Гражданского кодекса РФ⁹ отмечается, что дети наследодателя (в том числе несовершеннолетние) входят в число наследников «по закону» и имеют обязательную долю в наследстве.

Но все же, несовершеннолетний не может вступать в определенные наследственные правоотношения в силу своего возраста и отсутствия ряда правомочий. В законодательстве РФ для защиты прав и интересов несовершеннолетнего предусмотрен особый порядок вступления в наследство. Помимо этого, несовершеннолетний обладает и специальными правами, которые характеризуют его правовое положение, как обязательного наследника – несмотря на содержание завещания, доля, которая должна принадлежать ребенку, наследуется им по закону. Это означает, что в случае, если наследодатель не указал в завещании своего ребенка исходя из своих личных взглядов и причин, несовершеннолетний все равно имеет право наследовать причитающееся ему имущество.

⁷ Конституция РФ: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ и № 8-ФКЗ) // СПС «Консультант плюс». URL: <http://www.consultant.ru/>

⁸ Письмо Минпросвещения России от 23 декабря 2021 г. № 07-7890 «О методических рекомендациях» (вместе с Методическими рекомендациями по вопросам выдачи органами опеки и попечительства предварительных разрешений на осуществление имущественных прав ребенка) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/>

⁹ Гражданский кодекс РФ (часть третья) от 1 ноября 2001 г. № 156-ФЗ (в ред. от 18 марта 2019 г.) // СПС «Консультант плюс».

Николаева К.А.

ФГБОУ ВО «БГПУ им. М. Акмуллы» Колледж

Научный руководитель:

преподаватель юридических дисциплин, Гибадуллина Г.Ш.

НАСЛЕДСТВЕННЫЙ ДОГОВОР КАК НОВЕЛЛА НАСЛЕДСТВЕННОГО ПРАВА

Вступление в права наследования несовершеннолетних следует рассматривать, исходя из возраста и возможности, осуществлять, предусмотренные законодательством права: до достижения 14 лет несовершеннолетний считается недееспособным и подать заявление нотариусу о вступлении в наследство он самостоятельно не может – за него это заявление подают законные представители (родители, усыновители, опекуны). В возрасте же от 14 до 18 лет несовершеннолетний считается частично-дееспособным и может самостоятельно осуществить свое право на подачу заявления нотариусу, но с согласия законных представителей.

Права несовершеннолетнего в области наследования отличаются от прав совершеннолетних лиц, и отсутствие самостоятельности в осуществлении этих прав ребенком является важным обстоятельством. Несмотря на то, что законодательство РФ о наследовании предусматривает дополнительные возможности на принятии несовершеннолетним наследства, этого недостаточно. Некоторые ученые считают целесообразным расширить самостоятельность несовершеннолетнего, что приведет к меньшим злоупотреблениям со стороны законных представителей, опекунов и попечителей.

Также следует сказать о пассивной и активной правоспособности несовершеннолетнего. Пассивной правоспособностью (принятие наследства) обладают все несовершеннолетние в равной степени. А вот активная правоспособность (возможность быть наследодателем по закону) у несовершеннолетних отсутствует (за исключением, эмансипированных несовершеннолетних). В соответствии с гражданским законодательством РФ завещать свое имущество может лишь дееспособный гражданин, а несовершеннолетний, исходя из этого, не может завещать имущество, которым он свободно владеет и распоряжается в соответствии со ст. 26 Гражданского Кодекса РФ. Например, накопленные им из своего заработка/стипендии доходы, вклады в кредитных организациях, права автора произведения науки, литературы или искусства, изобретения или иного охраняемого законом результата своей интеллектуальной деятельности.

В рамках данной проблемы существует множество аспектов, которые не в полной мере освещены законодателем, например, такие как: наследственные права ребенка, рожденного с помощью репродуктивных технологий, в случае, если ребенок был зачат после смерти наследодателя, законсервировавшего свой генетический материал (это могут быть как мать, так и отец ребенка). Также не затрагиваются в необходимой степени права nasciturуса – ребенка, зачатого, но не родившегося на дату открытия наследства.

В завершении работы хотим сказать, что данная тема является острой и актуальной в связи с развитием законодательства в области наследования, но в ней все еще остаются вопросы, требующие анализа, внимания и отражения в законе.

С 1 июня 2019 г. в законную силу вступил Федеральный закон «О внесении изменений в статью 256 части первой и часть третья Гражданского кодекса Российской Федерации» от 19 июля 2018 г. № 217-ФЗ (далее – Закон 217-ФЗ), который закрепляет в ст. 1140.1 Гражданского кодекса РФ новую договорную конструкцию – наследственный договор.

Наследственный договор стал одним из оснований наследования наряду с наследованием по закону и по завещанию. Согласно ч. 1 ст. 1140.1 ГК РФ, наследственный договор представляет собой соглашение, заключаемое при жизни наследодателя с избранным им в соответствии с законом лицом, с целью передачи указанному лицу определенного имущества наследодателя, а наследодатель вправе возложить обязанности на это лицо имущественного или неимущественного характера, либо поставить переход прав на имущество в зависимость от наступления конкретного обстоятельства.¹

У граждан появилась возможность заранее согласовать все наиболее важные аспекты наследования и заблаговременно получить согласие лица, которого наследодатель выбрал для принятия им наследства, что является одним из достоинств нововведения.

Права и обязанности, вытекающие из наследственного договора возникают после смерти наследодателя, т.е. после открытия наследства. Но в силу условий наследственного договора, некоторые обязанности могут возникнуть и до открытия наследства (ч. 6 ст. 1118 ГК РФ).

Важно отметить, если стороны начали выполнять условия, предусмотренные наследственным договором, понесли затраты, а наследодатель отказался от исполнения условий соглашения, то в таких случаях он должен возместить убытки. Однако в законе не предусмотрено возмещение убытков, когда наследодатель не отказывается от исполнения предусмотренных наследственным договором условий, но в силу каких-либо обстоятельств произошла утрата имущества наследодателя. В таком случае законодателем не установлены, какие-либо защитные механизмы для наследника связанные с понесенными им убытками вследствие исполнения такого договора. Потенциальные наследники могут столкнуться с такой проблемой, что после заключения наследственного договора наследодатель вправе тем или иным образом распоряжаться принадлежащим ему имуществом своей волей и в своем интересе, даже если такое распоряжение лишит будущего наследника прав на имущество

¹ Гражданский кодекс РФ (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».

наследодателя (ч. 12 ст. 1140.1 ГК РФ). Утрата и уменьшение движимого и недвижимого имущества, наследником которого должно было стать лицо по договору, может произойти и без воли собственника, например, в случае его банкротства, причинения вреда действиями третьих лиц и др.

Следовательно, наследственный договор носит гипотетический характер, т.к. на момент его заключения стороны договариваются о порядке перехода имущества, которое на данный момент существует, но на момент открытия наследства уже может и не существовать. Полагаем, что это огромный риск, т.к. в этом случае закон не предусматривает положительных юридических последствий для наследников.

Таким образом, можно сделать вывод о преимуществах и недостатках наследственного договора в сравнении с завещанием. К преимуществам относятся возможность заранее согласовать наиболее важные аспекты наследования, чтобы избежать конфликтных ситуаций между наследниками; заранее получить согласие потенциального наследника на принятие им обязательств по договору; возложить на будущих наследников обязанности, которые могут осуществляться до смерти наследодателя.

В то же время новый институт имеет ряд недоработок, которые представлены тем, что в отношении наследников по договору правовая защита минимальна, т.к. наследодатель в любой момент может расторгнуть соглашение, также он вправе после заключения наследственного договора распоряжаться собственным имуществом в своем интересе, даже если такие действия приведут к лишению будущего наследника прав на имущество наследодателя.

Прогнозировать дальнейшее развитие наследственного договора в российской действительности довольно сложно, т.к. на данный момент отсутствует судебная практика, разъяснения высших судов и статистика применения наследственного договора. Отсутствие статистики обусловлено в том числе и незнанием граждан РФ о существовании нового института. Вышеупомянутое не дает нам глубже проанализировать практику применения норм законодательства о наследственном договоре.

По нашему мнению, для упорядочения норм о наследственном договоре и их конкретизации понадобится больше времени. Мы считаем, что нормы о наследственном договоре нуждается в доработке и поправках, в том числе в вопросах защитных механизмов по отношению к наследникам.

Новикова Е.А.

ФГКОУ ВО «Омская академия МВД России»

Научный руководитель:

Белецкий Д.А.

О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ НАСЛЕДОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА ПОТОМКАМИ НЕДОСТОЙНЫХ НАСЛЕДНИКОВ

Наследование представляет собой важнейший институт гражданского права, длительное существование которого обеспечивает стабильность гражданского оборота. Несмотря на то, что наследование – институт, возникший достаточно давно, в нем и по сей день существует немало пробелов, среди которых: лишение права наследования потомков недостойных наследников (п. 3 ст. 1146 ГК РФ).

Согласно ст. 1117 ГК РФ основаниями признания наследника недостойным являются: умышленное противоправное совершение действий против наследодателя, других наследников, попытка призвания к наследованию или увеличения доли в наследстве¹. Тем самым, данная норма несет в себе карательную функцию, выступает одним из видов ответственности, в рамках которого реализуется принцип законности, который продиктован Конституцией РФ.

На наш взгляд, положение, содержащееся в п. 3 ст. 1146 ГК РФ, а именно, запрет наследования имущества по закону потомками недостойного наследника, признанного таковым в соответствии с п. 1 ст. 1117 ГК РФ противоречит ч. 4 ст. 35 Конституции РФ, т.к. препятствует соблюдению права наследования. То есть, дети фактически несут ответственность за проступок своих родителей, что не способствует реализации принципа справедливости.

С.Г. Лиджиева считает, что неправомерно ограничивать потомков недостойных наследников в реализации их наследственного права, т.к. только лицо, совершившее противоправное деяние, должно нести ответственность². Нельзя не согласиться с мнением автора, т.к. отсутствует причинно-следственная связь между противоправным деянием, совершенным наследником, и отстранением от наследования потомков такого наследника.

Так, КС РФ в своем определении отказал в принятии к рассмотрению жалобы А.А. Петрунина, который заявил, что п. 3 ст. 1146 ГК РФ противоречит ч. 1 ст. 19, ч. 4 ст. 35 Конституции РФ, т.к. лишает потомков недостойных наследников возможности наследовать по праву представления. В свою очередь, КС РФ не нашел оснований для принятия жалобы к рассмотрению, ссылаясь на то, что п. 3 ст. 1146 и п. 1 ст. 1117 ГК РФ, направлены на защи-

¹ Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

² Лиджиева С.Г. Классификация ограничений наследственных прав // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 1. С. 61.

ту прав граждан при наследовании по закону и не могут рассматриваться как нарушение конституционных прав заявителя. Данное решение КС РФ, по нашему мнению, является необоснованным, поскольку лишение права наследования потомков недостойного наследника в значительной степени ущемляет права лиц, которые не совершали противоправных поступков в отношении наследодателя или других наследников.

Следует отметить, что специалисты разных поколений в области наследственного права (Д.И. Мейер, Г.Ф. Шершеневич) исследовали природу наследования по праву представления¹. В своих трудах они отмечали, что термин «право представления» весьма условен, т.к. имеет римские корни и поэтому не всегда понимается в истинном смысле. При наследовании по праву представления не происходит правопреемства между недостойным наследником и его потомком, т.к. право наследования принадлежит самим детям, а не их родителям.

Таким образом, необходимо исключить п. 3 из ст. 1146 ГК РФ, т.к. данное положение не отвечает принципам законности и справедливости. Применение п. 3 ст. 1146 ГК РФ является санкцией по отношению к лицу, которое не совершало противоправных действий, что недопустимо.

Нурушева А.Р.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

преподаватель Зубцова В.В.

ПРОБЛЕМЫ КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

Актуальность исследования выражается в важности рассматриваемой проблемы в современном законодательстве РФ. Мы считаем, что такой способ защиты прав гражданина, как компенсация морального вреда, в нашем государстве не работает в полную силу, поэтому предлагаем способы решения данной проблемы.

Одной из актуальных проблем компенсации морального вреда на сегодняшний день является установление определенных критериев и методик оценки размера компенсации морального вреда в Российской Федерации, т.к. в нашей стране этот правовой аспект не закреплен должным образом на законодательном уровне.

Стоит обратиться к положениям статей 151, 1100 Гражданского кодекса РФ, в которых содержатся основания определения размера компенсации морального вреда. При определении размера компенсации морального вреда суд рассматривает характер физических и нравственных страданий, степень вины и иные обстоятельства. Следует обратить внимание на то, что компенса-

ция морального вреда осуществляется вне зависимости от вины лица, причинившего вред, если: вред причинен жизни или здоровью гражданина источником повышенной опасности; вред причинен гражданину в результате его незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ; вред причинен распространением сведений, порочащих честь, достоинство и деловую репутацию; в иных случаях, предусмотренных законом².

С одной стороны, мы имеем право утверждать, что законодательство полностью обеспечивает суды критериями вынесения решения о компенсации морального вреда, но с другой – данные критерии не позволяют нам увидеть четкие границы их применения, что также не дает возможности судам полно оценивать размер морального вреда. Возникает проблема зависимости размера компенсации морального вреда от критериев его определения.

Анализируя судебную практику, можно сказать, что зачастую судьи руководствуются субъективным взглядом на оценку обстоятельств дела. Получается, что по делам, имеющим схожие обстоятельства, могут выноситься решения о присуждении различных сумм компенсации морального вреда. Мы хотели бы привести примеры по возмещению морального вреда за причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшего за собой смерть. Ситуации произошли из-за нарушений правил дорожного движения.

В первой ситуации погибла 49-летняя женщина. Истцы (родители погибшей – отец – ветеран ВОВ, мать – ветеран труда, 29-летняя дочь погибшей), проживающие в городе Саратове, обратились в суд с иском к ответчику о возмещении морального вреда на сумму 500 тысяч рублей. Потерпевшая переходила дорогу через нерегулируемый пешеходный переход, когда ответчик на автомобиле совершил на нее наезд, причинив тем самым тяжкий вред здоровью, повлекший за собой смерть. Погибшая женщина ухаживала за престарелыми родителями, оказывала помощь дочери в воспитании внуков. Суд Ленинского района города Саратова, рассматривавший дело, вынес решение о том, что иск следует удовлетворить, однако сумму, которую запросили истцы за моральный ущерб, сократил до 50 тысяч рублей³.

Стоит также взглянуть на еще одно аналогичное дело. Так, жена погибшего в ДТП 27-летнего мужчины обратилась в суд к ответчику о возмещении компенсации морального вреда. Сумма морального вреда также равна 500 тысячам рублей, т.к. супруг полностью обеспечивал женщину и их малолетнего ребенка. Суд Октябрьского района города Саратова, рассмотрев это дело о причинении тяжкого вреда здоровью в результате ДТП и компен-

² См.: *Горохова Ю.* Гражданский кодекс РФ (части первая, вторая, третья и четвертая): текст с изменениями и дополнениями на 20 мая 2022 г. М: Эксмо, 2022. С. 101, 413.

³ См.: Решение Ленинского районного суда г. Саратова от 30 июля 2020 г. по делу № 2-2754/2020. URL: <https://sudact.ru/regular/court/resheniya-leninskii-raionnyi-sud-g-saratova-saratovskaia-oblast/> (дата обращения: 18.11.2022).

¹ *Мейер Д.И.* Русское гражданское право (часть 2). М.: 1997. С. 431–432; *Шершеневич Г.Ф.* Учебник русского гражданского права. М.: 1995. С. 501.

сации морального ущерба, вынес постановление о том, что исковые требования потерпевшей гражданки следует удовлетворить частично, сократить требуемую ею сумму за моральный ущерб до 300 тысяч¹. Следует отметить, что данная сумма меньше заявленной в исковом заявлении, однако в несколько раз больше суммы той компенсации, которая была установлена судом Ленинского района города Саратова, хотя оба дела похожи.

Приведенные примеры из судебной практики могут свидетельствовать о том, что разные суды по делам, схожим по обстоятельствам, могут назначать различные суммы компенсации за причиненный моральный вред. Это говорит о том, что текущая система критериев и способов определения размера морального вреда нуждается в пересмотре.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что размеры компенсации причиненного морального вреда не соответствуют принципу восстановления права, иначе говоря, суммы в пользу истца взыскиваются в малом, несправедливом размере и определяются они неизвестным образом, что противоречит ч. 1 ст. 19 Конституции РФ, в которой прописано, что в России все равны перед законом и судом².

В заключение всего вышесказанного можно подвести неутешительный итог – в Российской Федерации такой способ защиты личных прав, как компенсация морального вреда, далек от идеала. Эту проблему стоит решить путем введения более четких критериев определения размера причиненного морального вреда, а также разработать методику оценки его размера и свести все нормы, регулирующие данные отношения, в один нормативно-правовой акт.

Овсянников А.

Поволжский институт (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), г. Саратов

Научный руководитель:
преподаватель Е.С. Мичурина

СОДЕРЖАНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ

Гражданские правоотношения – это одна из разновидностей правоотношений, которая отличается от иных тем, что появляются они вследствие гражданско-правового регулирования отношений. Говоря иными словами, специальные черты и признаки гражданских правоотно-

¹ См.: Постановление Октябрьского районного суда г. Саратова от 14 декабря 2021 г. по делу № 5-379/2021. URL: <https://sudact.ru/regular/court/reshenya-oktiabrskii-raionnyi-sud-g-saratova-saratovskaia-oblast/> (дата обращения: 19.11.2022).

² См.: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Федеральным конституционным законом «О поправках к Конституции РФ» от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек.; СЗ РФ. 2020. № 1, ст. 1416.

шений предreshены спецификами самого гражданского права. В юридической литературе общепризнанным понятием гражданских правоотношений является следующее: это юридическая связь субъектов, основанная на гражданско-правовых нормах, их субъекты, при этом, характеризуются юридическим равенством, изолированностью личного имущества и организационной формы, которая находит свое выражение в наличии и реализации у них имущественных прав, а также связанных с ними личных неимущественных и корпоративных. Все это дает основание для применения к ним принудительных мер государственного регулирования, с целью правового обеспечения.

Для большого количества реализации гражданско-правовых отношений можно определить, что они являются результатом разновариативной связи трех правомочий: правомерное требование; правомочия на собственные действия и правомочие на защиту.

Основные гражданские права, содержание которых характеризуется наличием двух правомочий – обязанности требования и возможности защиты, представляют собой личные гражданские правовые права. Они входят в состав гражданско-правовых обязательств.

Также, субъективная обязанность – это такое поведение участника гражданско-правового отношения, которое должно реализовываться в рамках конкретного правоотношения. Правовой смысл обязанности заключается в совершении участником правоотношения определенных действий, либо, обязанность воздержаться от определенных действий, которые бы квалифицировались как противоправные, в разрезе рассмотрения их с точки зрения конкретного правоотношения на практике. Такое положение ложится в основу классификации обязанностей, которая разделяет их на активную – первый тип, рассмотренный выше, и тип пассивного характера, второй тип соответственно.

Структура гражданско-правового отношения может быть простой и сложной. В научной литературе также встречается та же интерпретация в форме «односторонние» и «двусторонние». Сложная, она же двусторонняя предполагает двустороннюю связь субъектов, которые обладают и правами и обязанностями по отношению друг к другу. Например, арендодатель во взаимоотношениях по договору аренды квартиры обязуется предоставить жилое помещение арендатору, а арендатор, в свою очередь, приобретает обязательство по оплате такого жилого помещения. В простой форме правоотношений один из субъектов наделен обязанностями, а второй является управомоченным лицом, также из этого вытекает право правомочного участника требовать исполнения предусмотренных договором обязанностей.

Разделение содержания гражданско-правовых отношений на предложенную структуру имеет большое практическое значение.

В некоторых правоотношениях со сложной структурой содержания мы часто встречаем однородные элементы. Во внешне похожих правоотношениях могут проявляться разные права и обязанности сторон. Так, перевозка грузов и залог вещей в виде их залога залогодержателю

по своей сути выражаются в хранении, на какое-то время, вещей у грузоперевозчика и залогодержателя. Однако, сфера применения норм договора хранения к ним применяться не будет. К этим нормам можно применить исключительно, хранение вещей у профессионального хранителя. Только в третьем правоотношении договор хранения будет применяться к третьему правоотношению. В этом случае, определить основу правовых норм возможно только посредством определения элементов содержания правоотношения. Такие структуры являются составными частями более сложной, цельной структуры, представляющей собой единое правоотношение.

Мищенко М.А.

Северо-Западный филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Сварчевский К.Г.

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДМЕТА И ФОРМЫ ДОГОВОРА КУПЛИ-ПРОДАЖИ ГЛАДКОСТВОЛЬНОГО ДЛИННОСТВОЛЬНОГО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ

Гладкоствольное длинноствольное огнестрельное оружие (далее – оружие, ружье) по своей природе является источником повышенной опасности, а его оборот требует тщательного правового регулирования для обеспечения безопасности личности, общества и государства. Гражданским законодательством закрепляется возможность установления ограничения оборотоспособности отдельных видов объектов гражданских прав (п. 2 ст. 129 Гражданского кодекса РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.)¹ (далее – ГК РФ), так, например, в отношении оружия установлены четкие границы его оборота: круг субъектов, объем их правомочий и др.

В Федеральном законе от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»² (в ред. от 14 июля 2022 г.) (далее – Закон «Об оружии», оружейный закон) значительное внимание уделяется вопросам возникновения права на приобретение оружия, хранения, транспортировки и торговли, однако, на наш взгляд, должным образом не урегулирован вопрос заключения сделки купли-продажи оружия, бывшего в употреблении. Россияне вправе продавать оружие, находящееся у них в собственности, как другим физическим лицам, так и организациям, при этом контрагент обязан иметь соответствующую лицензию на его приобретение.

Поскольку оружие, как объект гражданских прав, является вещью, ограниченной в обороте, то и договор купли-продажи обладает некоторыми особенностями.

Во-первых, каждая единица оружия закреплена за собственником в особом реестре лицензий и разрешений Федеральной службы войск национальной гвардии РФ для обеспечения надлежащего контроля за оборотом оружия на территории России. В связи с чем, продавец приобретает право продажи своей ограниченной в обороте вещи только после прохождения процедуры перерегистрации оружия на будущего покупателя.

Во-вторых, в договоре купли-продажи оружия необходимо досконально описать его предмет, а именно тип, вид, калибр, марку и модель ружья. Оружие является индивидуально-определенной вещью, т.к. обладает уникальным серийным номером, наносимым на ударно-спусковой механизм, который дублируется на нижней части ствольной коробки. Указанные характеристики после процедуры перерегистрации и перехода права собственности на оружие покупателю отражаются в его разрешении на хранение и ношение гладкоствольного длинноствольного огнестрельного оружия.

В-третьих, в договоре купли-продажи принимают участие субъекты, обладающие специальной правоспособностью. Так, например, продавец обязан иметь действующее разрешение на хранение и ношение или коллекционирование гладкоствольного длинноствольного огнестрельного оружия, а покупатель – лицензию на приобретение оружия или его коллекционирование, экспонирование. Несоблюдение данного требования квалифицируется как незаконный сбыт и приобретение огнестрельного оружия, что влечет за собой уголовную ответственность по ст. 222 Уголовного кодекса РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 30 декабря 2020 г.)³.

Договор купли-продажи оружия может быть заключен только после его перерегистрации в отделе лицензионно-разрешительной работы, в котором продаваемая единица была поставлена на учет. Гражданским законодательством определено, что сделки между физическими лицами на сумму более 10 тысяч рублей должны совершаться в простой письменной форме (п. 1 ст. 161 ГК РФ), однако несоблюдение данного требования влечет за собой лишение сторон права ссылаться на свидетельские показания для подтверждения сделки и ее условий (п. 1 ст. 162 ГК РФ). Учитывая, что Закон «Об оружии» не содержит требований о необходимости заключения договора купли-продажи оружия в простой письменной форме, стороны могут заключить его и устно, что в свою очередь, может породить неблагоприятные правовые последствия в будущем. В оружейном законе речь о заключении договора купли-продажи в письменной форме идет только в случае продажи списанного оружия (абз. 5 ст. 20 Закона «Об оружии»)⁴.

В связи с чем, считаем необходимым внести в Закон «Об оружии» норму, обязывающую заключать договор купли-продажи оружия в простой письменной форме, а за нарушение данного требования установить административную ответственность и дополнить ст. 20.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30 де-

¹ СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.

² СЗ РФ. 1996. № 51, ст. 5681.

³ СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

⁴ СЗ РФ. 1996. № 51, ст. 5681.

кабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 4 февраля 2021 г.)¹ соответствующим правилом продажи оружия.

Силягина М.В.

Поволжский институт (филиала) ВГУЮ (РПА Минюста России), г. Саратов

Научный руководитель:
преподаватель Е.С. Мичурина

ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА КАК СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Анализ юридической литературы по вопросу правового положения человека как субъекта гражданских правоотношений позволяет сделать вывод о том, что многие ученые затрагивают данную тему.

Физическим лицом является человек, наделенный гражданской правосубъектностью, а значит, выступает субъектом правоотношений. Также, многие авторы отождествляют понятие физического лица и гражданина². Важно понимать, что в таком случае, не имеется в виду политико-правовая связь лица с государством. Т.к. субъектами правоотношений могут быть, и лица без гражданства, и иностранные граждане. Можно сделать вывод о том, что это любой человек, который наделен правосубъектностью.

Правоотношения можно определять по-разному, в научных работах приводится множество разных дефиниций, однако все они, в сущности, сводятся к тому, что это связь между лицами (субъектами), базирующаяся на нормах права, и участники таких правоотношений, а равно субъекты правоотношений, имеют гражданские права и обязанности в рамках конкретных правоотношений. Критерий правовой обоснованности позволяет сделать вывод, что такие правоотношения гарантируются государством, а также обеспечиваются аппаратом государственного принуждения.

Одни из основных признаков физического лица – это обладание им правоспособностью и дееспособностью. В соответствии с нормами Гражданского кодекса РФ³, правоспособность относится к каждому человеку и законодательно закрепляет возможность обладания гражданскими правами и обязанностями. Правоспособность также входит в предмет осуществления физическим лицом его гражданских прав. Возможность лица быть участником правоотношений определяется как правосубъектность. По мнению Р.О. Халфиной, понятие правосубъектности включает в себя «нормы, образующие правовой статус, которые дают возможность участия в правоотношениях»⁴.

¹ СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 1.

² Гражданское право: учебник. В 2 т. / под ред. Б.М. Гогайло. Т. 1. 2-е изд. перераб. и доп. М.: 2017.

³ Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32.

⁴ Халфина Р.О. Общее учение о правоотношениях. М.: Юрид. лит., 1974.

Все эти определяющие характеристики правосубъектности позволяют сделать вывод о том, что она является правовым состоянием лица и его юридическим свойством.

Отметим, что любое физическое лицо определяется двумя основными признаками, как указывалось выше: правоспособностью и дееспособностью. Эти два правовых критерия дают основания лицу быть субъектом правовых отношений, субъектом своего права. Отдельно необходимо отметить, что правоспособность сопровождает лицо на протяжении всей жизни: с рождения, заканчивается смертью лица.

Дееспособность – это возможность человека приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Одним из принципиально определяющих признаков является критерий «своими действиями». Если правоспособность дает лишь теоретическую возможность осуществления, в том числе, например, посредством законного представителя или опекуна, то дееспособность всегда говорит о личном осуществлении прав, личном приобретении обязанностей, а следовательно, личной ответственностью по обязательствам. По общему правилу, полная дееспособность наступает при достижении человеком восемнадцати лет.

Личное осуществление является одним из свойств дееспособного лица, и исходит из одного из индивидуализирующего признака лица: это способность участвовать в гражданских правоотношениях под своими именами. В это же положение входит также Фамилия и Отчество, при наличии последнего. Приобретение прав и обязанностей именно от своего имени – основного индивидуализирующего признака, является одним из важнейших критериев определения сущности дееспособности лица.

Исходя из сущности правоспособности и положения о том, что человек наделяется ей с рождения, можно сделать вывод о том, что человек и правоспособность неразделимы и не поддается сокращению вне зависимости от возраста, здоровья, или иных любых других определяющих лицо признаков.

Однако, важно понимать, что правоспособность не является тождественной с теми правами, которые в теории права именуется «естественными», т.е. теми, которыми человек наделен от природы, вне зависимости от воли государства. Правоспособность представляет собой юридическую категорию и исходит именно от властной государственности, имеет публичное начало. Естественные права принадлежат природному свойству человека и обладание ими будет в сущности человека вне зависимости от воли государства, и от его наличия.

На основе информации приведенной в статье можно сделать следующий вывод, что определение статуса физического лица как субъекта гражданских правоотношений является сложной категорией, которая отражает комплекс связей человека с обществом и государством.

Благодарная В.С.

Поволжский институт (филиал) ВГУЮ
(РПА Минюста России)

Научный руководитель:
преподаватель Мичурина Е.С.

ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ В ПЕРИОД САНКЦИЙ

Потребности граждан России в улучшении жилищных условий в настоящее время колоссальны и для многих именно ипотека является единственной реальной возможностью приобрести себе жилье. Но последние изменения в экономическом плане серьезно повлияли на ситуацию на рынке в целом, в том числе и на рынке ипотечного кредитования. Ставки ипотечных кредитов выросли. Поскольку ипотека затрагивает множество людей, актуальность вопроса стоит с разных точек зрения. Вопросом «Будет ли ипотека так же популярна, как и раньше, или же люди найдут ей альтернативу?» стоит как перед экономистами, юристами, исследователями, так и перед рядовыми гражданами.

Альтернативой ипотечного кредитования может выступать потребительский кредит, который дается банком на приобретение товаров, работ и услуг без строгости целевого использования. Отличие такого кредита от ипотеки, кроме отсутствия целевого использования, состоит в том, что при потребительском кредите не нужен залог: при ипотечном кредитовании таким залогом служит само жилое помещение. Еще отличие – это срок: потребительский кредит ограничивается 5-7 годами, а вот ипотека может выдаваться сроком до 30 лет. Также стоит отметить, наибольшую одобряемость, по сравнению с ипотекой. Однако, это скорее связано с наименьшими суммами, выдаваемыми банками. Но все эти преимущества потребительского кредитования не так заметны за процентным соотношением ипотеки и потребительских кредитов, а также сумм, которые можно получить в качестве займа. Еще одним существенным плюсом является тщательная проверка недвижимости, покупаемой за счет ипотечных средств, которая гарантирует прозрачность проводимой сделки.

Все приведенные аргументы говорят о преимуществе ипотечного кредитования по сравнению с потребительским, при решении жилищного вопроса.

Однако, санкции спровоцировали значительное повышение процентной ставки Центральным банком, что сразу же привело к увеличению цен на ипотеку. Это повлияло на спрос, он уменьшился.

Еще один факт, влияющий на ипотечное кредитование – это частичная мобилизация. Так как люди не уверены в завтрашнем дне, вдруг мужчин могут забрать, семья может остаться без кормильца и без основного плательщика по ипотеке.

На основе этого, можно сделать вывод: Если лицами планировалось оформление жилищного кредита, то текущая экономическая и политическая ситуация – не самый подходящий период.

Если исследовать ставку ЦБ РФ, то на период с марта по апрель процентная ставка снизилась с 20-25 % до 17 %, в конце мая она составила 11 %, а вот к концу 2022 г. повысилась на 2 % и стала 12-13 %. По прогнозу Банка России, с учетом проводимой денежно-кредитной политики годовая инфляция снизится до 5,0–7,0 % в 2023 г. и будет 4 % в 2024 г.

Можно подытожить тем, что ипотека – это такой вид целевого кредитования под залог недвижимости, который является очень популярным видом кредитования в нашей стране. Однако в нем, как и в любом обязательстве, существуют риски и присутствует нестабильность рынка, которую всегда нужно брать в расчет при взятии на себя обязательств по ипотеке. Также отметим, что не смотря на иные банковские продукты, достойной альтернативы ипотеке нет, в силу ее особенностей и процентной политики.

Клементьева С.А.

АНО ВО Университет «МИР», студент

Научный руководитель:
старший преподаватель Панкратов А.В.

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ НАСЛЕДНИКАМИ ПРАВ ПРИ НАЗНАЧЕНИИ ДОВЕРИТЕЛЬНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО

Точка возникновения российского бизнеса имеет точную дату «26 мая 1988 год», поскольку именно в этот день был принят закон «О кооперации в СССР»¹. Бизнес в России достаточно молодой, всего 30 с небольшим лет, поэтому культура наследственного планирования на сегодняшний день у нас отсутствует, но задуматься об этом определенно стоит, в особенности, когда бизнес при смерти владельца становится обременением для наследников.

Доверительное управление наследственным имуществом представляет собой вид доверительного управления, которое учреждается по основаниям, предусмотренным законом, вследствие необходимости управления наследственным имуществом. Так по заявлению одного из наследников, до момента принятия наследства, суд может утвердить кандидатуру доверительного управляющего. Вместе с этим, контроль исполнения обязанностей утвержденного доверительного управляющего возложен на нотариуса. Доверительный управляющий должен предоставлять обязательную отчетность нотариусу (один раз в два месяца)².

Так, на сегодняшний день, законодатель, не разрешил некоторые вопросы касательно отчетности. К форме и содержанию отчетности отсутствуют какие-либо мето-

¹ Семенко А.Б. Законодательное регулирование кооперации как принципиальной новой формы хозяйствования во второй половине 1980-х гг., и ее значение в либерализации экономических отношений в СССР // Общество и право. 2011. № 5 (37). С. 40.

² Павлова Г.А. Доверительное управление наследственным имуществом: регулирование и некоторые практические

дические рекомендации, инструкции, а также основные требования, которые могли бы быть прописаны в законах и подзаконных нормативных актов, из-за этого, возникает ряд актуальных проблем:

1. Во-первых, проблема невозможности отслеживания, а также контроля движения бизнеса, отсюда вытекает факт невозможности раскрытия сведений относительно поступления, а вместе с этим и расходования денежных средств бизнеса (как наличных, так и безналичных). Суть проблемы заключается в том, что в виду отсутствия требований к отчетности, доверительный управляющий может с целью сокрытия сведений, не указывать в самой отчетности все операции поступления денег, а наследники в этот период не имеют доступа к счетам наследодателя пока не примут наследство.

2. Во-вторых, проблема ответственности доверительного управляющего за отсутствие той или иной информации в отчетности. Суть проблемы связана непосредственно с предыдущей, когда доверительный управляющий не указывает в отчетности все операции поступления денег, соответственно, потенциально можно предположить, что все денежные поступления могут пойти в его личный карман, отсюда можно сделать вывод, что цель приумножения стоимости наследственной массы или сохранения ее стоимости вовсе не будет реализована¹. Наличие ответственности, могло бы стимулировать доверительного управляющего должным образом представлять отчетность нотариусу.

При таких вводных данных, поскольку закрепленных основных требований к форме и содержанию отчетности нет, то это свидетельствует об отсутствии прозрачности в деятельности доверительного управляющего, вместе с тем и самого контроля.

В виду отсутствия прозрачности в деятельности доверительного управляющего, можно сделать вывод, что нельзя будет проверить является ли доверительный управляющий заинтересованным лицом, т.е. не действует ли такое лицо в интересах одного из наследников.

Исходя из вышеизложенного, на сегодняшний день, законодателю необходимо устранить возникшую неопределенность в отношении формы и содержания отчетности, ввести форму ответственности доверительного управляющего за непредоставление необходимых сведений, расширить права лиц, вступивших в наследство, (например, право запрашивать у банков отчеты о движении денежных средств), создание основных требований к форме и содержанию, а также введение ответственности и прав, поможет реализовать принцип прозрачности в деятельности доверительного управляющего, преодолеть злоупотребление наследниками прав при назначении доверительного управляющего, а также выполнить главную цель, при которой назначается доверительный управляющий – приумножение стоимости наследственной массы или сохранения ее стоимости.

аспекты // Имущественные отношения в РФ. 2021. № 10(241). С. 95–96.

¹ Ратушный М.В. Проблемы доверительного управления наследственным имуществом: вопросы теории и практики // Имущественные отношения в РФ. 2018. № 5(200). С. 97.

Фахретдинова А.С.

ГАПОУ «Стерлитамакский колледж физической культуры,
управления и сервиса»

Научный руководитель:

преподаватель Тарасова Л.А.,

ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УЧАЩЕГОСЯ, ЕГО РОДИТЕЛЕЙ (ЗАКОННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ), СВЯЗАННЫЕ С ОБРАБОТКОЙ И ЗАЩИТОЙ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Любой человек имеет право получить доступ к информации, касающейся обработки его персональных данных.

Данная информация будет включать в себя: подтверждение факта обработки персональной информации; законные основания и цели обработки его личных данных; цели и способы, которые применяются оператором при обработке персональной информации; наименование и место нахождения организации, а также перечень лиц, имеющие доступ к персональным данным; обрабатываемая персональная информация, которая относится к соответствующему субъекту персональных данных, а также источник их получения, если иной порядок предоставления личной информации не предусмотрен действующим законодательством; сроки обработки персональной информации, а также сроки их хранения; порядок реализации субъектом персональных данных прав, предусмотренных действующим законодательством; сведения о предполагаемой или об осуществленной передаче данных за границу; наименование или ФИО и адрес юридического или должностного лица, выполняющего обработку персональных данных².

Если мы обратимся к ФЗ «О персональных данных», то в нем в ч. 8 ст. 14 определяется, что права субъектов персональных данных на доступ к их личным данным являются ограниченными³.

В случае, когда персональная информация является неполной, неточной, устаревшей, полученной незаконным путем или не является необходимой для заявленной цели обработки, тогда тот, кому принадлежит эта информация может требовать от руководства организации их уточнения, блокирования или уничтожения. Такую информацию нужно предоставить в понятной для лица форме, а также она не может содержать другую информацию, которая имеет отношение к другим лицам, если только это не осуществляется на законных основаниях⁴.

² См.: Горев А.И. Защита прав субъектов персональных данных в информационном обществе // Международные юридические чтения. Материалы научно-практической конференции. М.: ОЮИ, 2018. С. 121–122.

³ Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (с посл. изм. и доп. от 14 июля 2022 года) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 11.11.2022).

⁴ См.: Основы информационной безопасности: учебное пособие для вузов / под ред. Е.Б. Белова. М.: Феликс, 2019. С.102–103.

Если такая ситуация возникла, то лицо вправе обратиться в уполномоченный орган по защите прав своей персональной информации или в суд в том случае, если он считает, что обработка его данных осуществляется с нарушением требований закона или по другим причинам. Человек вправе защищать свои права и законные интересы, в том числе возмещать убытки и (или) требовать компенсацию морального вреда в судебном порядке¹.

У лица есть как права, так и обязанности по отношению к своим персональным данным, среди которых:

1) передача руководству учреждения комплекса точных достоверных, документированных персональных данных, структура которого установлена действующим российским законодательством;

2) в случае изменения персональных данных (смены фамилии, получение нового паспорта, смена места жительства и т.д.) своевременное уведомление об этом уполномоченных лиц.

Причинение материального и морального вреда может наступить в случае, если субъект персональных данных откажется от своего права на обработку персональных данных, осуществляющейся только с его согласия. Последнее также необходимо для защиты личной и семейной тайны субъекта персональной информации².

В целях защиты персональной информации детей, которая хранится в образовательном учреждении, родители (законные представители), а также сами обучающиеся вправе:

- исправлять или исключать те персональные данные, которые являются неверными или неполными;
- иметь свободный бесплатный доступ к персональной информации, а также получать копии любой записи, содержащей конфиденциальные данные;
- определять своих представителей с целью обеспечения защиты своих персональных сведений;
- сохранять и защищать свою личную и семейную тайну³.

Родители (законные представители) обязаны передать образовательной организации комплекс достоверной, документированной персональной информации, состав которой установлен нормативно – распорядительными документами Министерства науки и высшего образования, Рособнадзора и другими положениями. Также родители (законные представители) обязаны сообщать образовательному учреждению информацию об изменении фамилии, имени, отчества, адреса проживания, контактных данных своего ребенка. В целях обеспечения защиты частной жизни, личной и семейной тайны роди-

тели (законные представители) не должны отказываться от права на передачу персональных данных своих детей только с их согласия, потому что это может нанести моральный и (или) материальный вред.

Также необходимо определить перечень прав и обязанностей самого образовательного учреждения по обеспечению защиты персональной информации обучающегося. Образовательная организация обязана:

1) обеспечивать защиту персональной информации ученика;

2) обеспечивать надежное хранение документации. При этом необходимо, чтобы данная информация не хранилась дольше, чем это требуется для выполнения задач, для реализации которых они были предоставлены, или дольше, чем это требуется в интересах лиц, к которым имеет отношение данная информация;

3) заполнять документацию, которая содержит персональные данные обучающегося, в соответствии с утвержденными формами;

4) осуществлять выдачу копий документов, связанных с обучением (копии приказа о зачислении, отчислении, переводе и т.д.) по письменному заявлению обучающегося, его родителей (законных представителей) не позднее трех дней со дня подачи этого заявления. При этом необходимо отметить, что при такой выдаче копии документов должны быть предоставлены на безвозмездной основе и заверены надлежащим образом;

5) осуществлять регистрацию передачи персональной информации обучающегося третьим лицам посредством ведения специального журнала, в котором будут отражены все необходимые сведения о поступившем запросе (ФИО отправителя, дата поступления запроса, дата ответа на запрос и т.д.).

Стоит сделать вывод о следующем – что обучающиеся, родители (законные представители), образовательная организация имеют определенный перечень прав и обязанностей, соблюдение которых нужны для обеспечения, сохранности и защиты персональной информации как внутри самой организации, так и за ее пределами.

Федорова А.А.

Витебский государственный университет им. П.М.Машерова

Научный руководитель:

доцент Борботько П.В.

ОСОБЕННОСТИ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ФОРМЫ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

Корпоративное управление не просто является одной из самых обсуждаемых и актуальных тем во всем мире. Поскольку глобализация и усиление конкуренции, на внешних и на внутренних рынках повышают значимость системы управления предприятиями для их устойчивого развития.

¹ См. : Цадыкова Э.А. Гарантии охраны и защиты персональных данных человека и гражданина // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 14. С. 15–17.

² См. : Ищейнов В.Я. Персональные данные в законодательных и нормативных документах Российской Федерации и информационных системах // Делопроектирование. 2016. № 3. С. 87–90.

³ См. : Крушина А.С. Право на защиту персональных данных // Современные проблемы юридической науки: сборник материалов V Международной научно-практической конференции молодых исследователей (Челябинск, Юридический институт ЮУрГУ, 6 мая 2014 г.). Челябинск: РИЦ ЮУрГУ, 2017. С.276–281.

Существуют различные формы ведения бизнеса. Наиболее распространенной формой является ведение бизнеса с использованием корпоративных форм или корпоративная форма ведения бизнеса. В зависимости от формы юридического лица появляются особенности в корпоративном управлении предприятий. Многие факторы влияют на выбор организационно-правовой формы юридического лица. Среди них можно выделить следующие: цели и задачи бизнеса, виды деятельности; наличие ограничений, установленных законом; необходимость дополнительных инвестиций в будущем; и другие факторы, в том числе контроль над организацией со стороны учредителей, выбор системы налогообложения.

В настоящее время наиболее распространенными формами ведения бизнеса являются: унитарное предприятие, общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью, открытое акционерное общество, закрытое акционерное общество. Каждая из форм имеет свои положительные и отрицательные стороны.

Унитарное предприятие. В форме унитарных могут быть созданы государственные унитарные предприятия либо частные унитарные предприятия. Различают унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения и на праве оперативного управления. Особенностью унитарных предприятий является отсутствие права собственности на имущество. В данном случае имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения или оперативного управления. Основное отличие от других форм заключается в том, что УП не является собственником того имущества, которое передал ему учредитель. Главным недостатком данных предприятий являются сложности при продаже бизнеса и смене учредителя, из-за которых продажа бизнеса в этой форме происходит довольно долго и дорого.

Общество с ограниченной ответственностью. При выборе вида юридического лица подавляющее большинство граждан отдадут предпочтение обществам с ограниченной ответственностью. Эта организационная форма, которая требует создания органов управления, разработку устава, регламентирующего вопросы внутренней и внешней деятельности общества. Система управления не менее чем двухуровневая, которая включает общее собрание участников и исполнительный орган. Обязательно должно быть должностное лицо, выступающее от имени организации без доверенности, но также возможен и коллективный исполнительный орган.

Общество с дополнительной ответственностью. По правовому регулированию ОДО похоже на общество с ограниченной ответственностью. Различие этих двух видов корпораций состоит в следующем. Участники в обществе с дополнительной ответственностью при нехватке имущества общества отвечают по обязательствам своим личным имуществом, несут субсидиарную (дополнительную) ответственность. Таким образом, они отвечают не всем своим имуществом, как в полном товариществе, но в то же время их ответственность не ограничивается внесенной ими долей. Участники ОДО помимо своего вклада отвечают и дополнительным имуществом. Это дает

шанс членам общества уменьшить (или ограничить) риск. Общество с дополнительной ответственностью гарантирует кредиторам защиту от банкротства одного из участников. Ответственность по обязательствам общества одного участника ОДО в случае банкротства распределяется между остальными участниками пропорционально их вкладам.

Открытое акционерное общество. Одним из главных плюсов данной формы является так называемое портфельное инвестирование, т.е. лица не принимают непосредственное участие в управлении, однако прибыль получают (дивиденды). Также в данной форме правления легко проходит процедура передачи акций, необходимо составление договора и передача его регистратору общества. Это значительно проще, чем поход к нотариусу в случае с ООО: смена акционеров может происходить постоянно и непрерывно. Стоимость является главным недостатком. Ежегодный аудит для ОАО обязателен, а процедура регистрации занимает больше времени и стоит дороже.

Закрытое акционерное общество. Если из состава ООО и ОДО можно выйти в любое время, то участники ЗАО лишены данного права. Ввиду небольшого интереса предпринимателей к долям в существующем бизнесе это, скорее, является плюсом. Это одно из ключевых преимуществ. Участники ЗАО правомерны продавать долю остальным акционерам либо третьим лицам. Еще одним важным преимуществом ЗАО является конфиденциальность персональной информации. Недостатками данной формы является затратное корпоративное управление. Отчетность, которую подает ЗАО, существенно больше, чем у ООО и ОДО. Кроме того, в закрытых АО обязательным условием является составление аудиторской отчетности. Пошлину необходимо оплачивать и за регистрацию акций. К тому же, необходимо иметь в штате сотрудника по ценным бумагам или заказывать эти услуги у компаний-посредников.

Таким образом организационно-правовая форма юридических лиц оказывает большое влияние на корпоративное управление бизнесом. Форма определяет порядок его создания, прекращения, права и обязанности учредителей (участников), порядок управления и функционирования.

Чернова К.С.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

старший преподаватель кафедры гражданского права
Кондрашова М.А.

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ НАСЛЕДСТВЕННОГО ДОГОВОРА

С 1 июня 2019 г. в Гражданский кодекс РФ (далее – ГК РФ) было введен новый институт, предусматривающий новое основание наследования – наследственный договор. Законодатели предполагали, что новелла позволит

на практике разрешить споры между наследниками, возникающими после смерти наследодателя.

Наследственный договор активно применяется за рубежом в таких странах как Германия, США, Австрия, Швейцария и другие. Для того, чтобы соответствовать зарубежным стандартам и в нашей стране помимо наследования по закону и по завещанию был введено новое основание наследования.

В теории наследственного права сложилось неоднозначное мнение по поводу применения наследственного договора. Появились как сторонники, так и противники нового института. Идею введения наследственного договора поддержали представители бизнес-сообществ, т.к. для них данный вид является наиболее выгодным для сохранения бизнеса, после смерти руководителя. Но противники, в частности кандидаты юридических наук Т.В. Ткаченко и А.А. Войленко утверждают, что введенная новелла породит новые споры и послужит благоприятной почвой для злоупотреблений со стороны всех участников наследственного договора¹.

Обратимся к практике. С 2019 г. по сегодняшний день в практической деятельности наследственный договор ни разу не применялся и соответственно возникает вопрос: с чем это связано и насколько было целесообразно вводить новое основание наследования?

Основные положения наследственного договора закреплены в ст. 1140.1 ГК РФ. В связи с тем, что данный институт был введен недавно, имеются законодательные коллизии, которые необходимо устранить.

Согласно ч. 1 ст. 1140.1 ГК РФ «наследодатель вправе заключить с любым из лиц, которые могут призываться к наследованию, договор, условия которого определяют круг наследников и порядок перехода прав на имущество наследодателя после его смерти к пережившим наследодателя сторонам договора или к пережившим третьим лицам, которые могут призываться к наследованию»².

На основании законодательно закрепленной нормы, следует отметить, что сторонами в наследственном договоре являются наследодатель и лица, которые могут призываться к наследованию. В теории же наследственного права под наследодателем понимается человек, умерший или объявленный умершим, после смерти которого осталось его имущество или его права³. Следовательно, умершее лицо не может быть стороной в договоре, а значит, в законодательно закрепленной норме присутствует существенная коллизия, которую необходимо устранить. Так, в соответствии с теоретическими положениями было бы правильнее заменить «наследодателя» на «лицо, распоряжающееся своим имуществом после смерти».

¹ Ткаченко Т.В., Войленко А.А. Наследственный договор: за и против // Культура. Наука. Интеграция. Ростов н/Д: Южный федеральный университет, 2016. № 2. С. 56–59.

² Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26 ноября 2001 г. № 146-ФЗ // СЗ РФ. 2001. № 49, ст. 4552.

³ Саенко Д.Г. Правовая характеристика наследственного договора и перспективы его появления в гражданском законодательстве // Гражданское законодательство РФ: современное состояние, тенденции и перспективы развития: сб. науч. ст. II Междунар. науч.-практич. конф. (г. Краснодар, 27 апреля 2016 г.). Краснодар: НИИ АПСР, 2017.

Наследственный договор является двусторонним или многосторонним и заключается при условии согласия наследника на выполнение всех условий, предусмотренных договором. Например, для получения доли в наследственной массе наследник должен убираться на дачном участке наследодателя раз в неделю. На наш взгляд, данное положение частично дублирует нормы ст. 1137 ГК РФ, т.к. существует завещание с условием, в соответствии с которым наследнику также придется осуществить определенные действия для получения наследственной доли.

При заключении наследственного договора наследник приступает к выполнению обязанностей с момента подписания договора, но получит он имущество лишь после смерти наследодателя. Данные положения свидетельствуют о неравнозначном положении сторон. Следовательно, у наследодателя есть гарантия, что его воля будет исполнена, а у потенциального наследника ее нет.

Так, в соответствии с ч. 6 ст. 1140.1 ГК РФ заключение наследственного договора не умаляет права на обязательную долю, предусмотренную ст. 1149 ГК РФ. Например, если в договоре не было прописано о наличии иждивенцев, имеющих право на получение обязательной доли наследства, то они все равно получают долю. Следовательно, лицу, заключившему наследственный договор, будет предоставлено имущество, не в том количестве, которое было прописано в договоре. Таким образом, мы делаем вывод, что по отношению к наследодателю наследник по наследственному договору находится в дискриминированном положении.

Также в ч. 8 ст. 1140.1 ГК РФ закреплено, что наследодатель может заключать наследственный договор с разными наследниками и при этом на одно и то же имущество. В таком случае будет действовать договор, заключенный ранее. На законодательном уровне не урегулировано, как следует действовать тем наследникам, которые добросовестно выполнили свои обязанности, но по итогу не получили обещанной по договору части наследственной массы. Данный пробел также необходимо восполнить, ведь в таком случае, будут нарушены права наследника, что недопустимо.

Обозначив лишь некоторые коллизии и недостатки наследственного договора, мы приходим к выводу о том, что он не применяется на практике, в связи с тем, что наследник оказывается в незащищенном положении и несет существенные риски.

На наш взгляд, введение данной новеллы было не целесообразно. Применение зарубежного опыта в приведенном случае не оказало эффективного воздействия, т.к. не были учтены специфика российского законодательства в части наследственного права и менталитет нашего народа. Необходимо оставить два основания наследования по завещанию и по закону, т.к. их вполне достаточно для реализации воли наследодателя и урегулирования споров между наследниками. В свою очередь институт наследственного договора требует дальнейшей доработки для более правильного и верного правоприменения.

Чирва В.А.

ГБУ ВО «Академия МВД ДНР им. Ф.Э. Дзержинского»

Научный руководитель:

канд. экон. наук, доцент Железняк В.Ю.

СИСТЕМА ЗАПРЕТОВ КАК МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СВОБОДЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ КОНКУРЕНТНОГО ПРАВА

С конца 1920-х гг. и до начала перестройки в 1986 г. в Советском Союзе предпринимательская деятельность относилась к незаконным или нежелательным видам деятельности и часто подлежала административному или уголовному наказанию. 19 ноября 1986 г. Верховный Совет СССР принял закон «Об индивидуальной трудовой деятельности», в котором законодатель подчеркивал «недопущение» использования наемного труда «с целью извлечения нетрудовых доходов» при осуществлении индивидуальной трудовой деятельности¹. Дальнейшим этапом легализации частного бизнеса стало принятие 26 марта 1988 г. Закона «О кооперации в СССР»². Именно с этого момента и началось развитие отечественного предпринимательства, в том виде, в котором мы знаем его сегодня, а вместе с ним и возникновение конкуренции между субъектами хозяйствования.

Конкуренция – один из важных структурообразующих параметров рыночной экономики, поскольку именно ее наличие обеспечивает равные условия для всех хозяйствующих субъектов. Помимо этого, конкуренция выступает в качестве механизма реализации прав и защиты интересов потребителей, поскольку, чем больше конкурентоспособных субъектов хозяйствования находятся на рынке, тем больше выбор товара и, как следствие, каждый предприниматель заинтересован в наиболее полном удовлетворении запросов потребителей, что для него самого находит непосредственное денежное выражение. Нужно сказать, что в юриспруденции не сложилось единого мнения относительно юридической природы конкурентного права: ученые по-разному определяют его отраслевую принадлежность и место в системе российского права³.

Конкуренция по своей природе не может существовать без установления государством ряда запретов в отношении предпринимательства, т.к. право устанавливает четкие и понятные границы для всех субъектов гражданского оборота, отсутствие которых приводит к непредсказуемости экономической ситуации, и, как следствие, возможности наступления экономического кризиса.

¹ Закон СССР от 19 ноября 1986 г. «Об индивидуальной трудовой деятельности» // Архивные документы: документы СССР. URL: http://www.lawmix.ru/docs_ccsr/1126 (дата обращения: 18.11.2022).

² Закон СССР № 8998-ХІ от 26 мая 1988 г. «О кооперации» // СПС «Гарант». URL: <http://base.garant.ru> (дата обращения: 18.11.2022).

³ Чорновол Е.П. Понятие и юридическая природа конкурентного права // Актуальные проблемы частного права: межвуз. сб. науч. тр. Екатеринбург, 2010. Вып. 4. С. 27.

Об этом свидетельствует и мировая история. Так, в начале XX в. политика невмешательства привела к монополизации мировой экономики и, как следствие, мировому экономическому кризису, охватившему все отрасли экономики⁴. В результате сократились потребительские расходы значительного числа людей, что обусловило падение уровня производства и сокращение рабочих мест. Неспособность предприятий погашать кредиты спровоцировала банковские банкротства. Например, в США к 1933 г. промышленное производство сократилось на 46 %. Огромный урон также был нанесен и сельскому хозяйству. На 36 % снизились посевы пшеницы, на 45 % кукурузы. За годы кризиса объем внешней торговли сократился втрое, почти полностью был прекращен вывоз капитала⁵ [1, с. 151-153]. Таким образом, концепция классического капитализма подтвердила свою нежизнеспособность, а государства осознали важность защиты экономической конкуренции, поскольку лишь в условиях конкурентного рынка имеется реальная возможность для осуществления гражданами своих экономических прав. В России такие права гарантируются в частности статьей 19 Конституции РФ, провозглашающей равенство прав и свобод человека и гражданина.

Важно разобраться в том, что представляет собой свобода в понимании законодателя. Разницу между естественной свободой (которая безгранична) и свободой «в обществе» (уже имеющей границы) отмечает Дж. Локк (1632-1704): «Естественная свобода человека заключается в том, что он свободен от какой бы то ни было стоящей выше его власти на земле и не подчиняется воле или законодательной власти другого человека, но руководствуется только законом природы. Свобода человека в обществе заключается в том, что он не подчиняется никакой другой законодательной власти, кроме той, которая установлена по согласию в государстве, и не находится в подчинении чьей-либо воли и не ограничен каким-либо законом, за исключением тех, которые будут установлены этим законодательным органом в соответствии с оказанным ему доверием»⁶.

Конкурентное право, в свою очередь, устанавливая те или иные правила, очерчивает пределы свободы субъектов регулируемых отношений, за которыми начинается свобода других. Так, главной задачей конкурентного права является обеспечение равенства свобод всех хозяйствующих субъектов, что, в свою очередь находит отражение в ряде норм, запрещающих участникам гражданских правоотношений те или иные действия, не ущемляя при этом ничьи экономические интересы (как предпринимателей, так и потребителей).

Подводя итог, следует отметить, что главной проблемой конкурентного права является вопрос разграничения норм, действительно ограничивающих экономические интересы групп субъектов гражданского права (не стремящихся к монополизации рынка), от норм, введение которых необходимо для поддержания справедливых

⁴ Шамхалов Ф. Собственность и власть. М.: 2007. С. 364.

⁵ История США / под ред. Г.Н. Севастьянова. В 4 т. М.: 1983–1987. Т. 3. С. 94–95.

⁶ Локк Дж. Сочинения : в 3 т. М.: 1988. Т. 3. С. 274.

условий предпринимательской деятельности. При этом система запретов в рамках конкурентного права является гарантией экономических свобод граждан, а государству, в свою очередь, необходимо соблюдать баланс между интересами различных групп субъектов для поддержания своей экономики в жизнеспособном состоянии.

Шамова И.В., Шарикова К.А.

ТГУ им. Г.Р. Державина

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Пузиков Р.В.

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Вопрос гражданско-правовой ответственности является одним из наиболее сложных и противоречивых во внутреннем законодательстве. Гражданско-правовая ответственность давно привлекает внимание юристов и активно развивается ими, но количество спорных вопросов не уменьшается. В некотором смысле это связано с позицией законодателя, который тщательно избегает какого-либо определения ответственности¹. Одной из проблем, которая заслуживает внимания, на наш взгляд, является проблема вины в гражданском праве. Несмотря на то, что в гражданско-правовых отношениях в некоторых случаях возможно принятие ответственности без вины, вина по-прежнему является одним из важнейших условий гражданско-правовой ответственности. Особое внимание следует уделить проблемам гражданской ответственности за ущерб, причиненный преступлениями. Современной целью их гражданско-правового регулирования является восстановление социальной справедливости в этой сфере.

В целях уточнения доктринальных понятий гражданского права и тем самым расширения понятийного аппарата мы предлагаем ввести определение механизма возмещения преступного ущерба, которое включает в себя систему правовых принципов, оснований, условий, объектов, содержание (методы, объем, размер) возмещения ущерба, а также вид защиты, который законодатель предусматривает для эффективного восстановления имущественных и неимущественных прав лица за нарушение его гражданских прав преступным деянием, выражающееся в привлечении к гражданско-правовой ответственности лиц, виновных в совершении преступления².

В-третьих, под основанием гражданско-правовой ответственности за ущерб, причиненный преступлениями, понимается основание, связанное с возникновением правоотношений по возмещению преступного ущерба

¹ Конев Е.Ю. Гражданско-правовая ответственность по договору ипотеки: вопросы теории и практики: дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2004. С. 47–48.

² Алексеев С.И. Проблема установления вины корпорации как одно из условий гражданско-правовой ответственности // Молодой ученый. 2018. № 6 (192). С. 116–119.

между субъектами деликтного обязательства, т.е. преступление, имеющее общественно опасные последствия в виде вреда, противоправности.

В-четвертых, в отличие от основания гражданско-правовой ответственности, обусловленной преступлениями, условием гражданско-правовой ответственности является признак определенного преступления, выраженный в субъективной стороне преступления, характеризующейся виной виновного в причинении ущерба, субъектов деликтного обязательства.

Наша заключительная точка зрения заключается в том, что способом совершенствования механизма возмещения ущерба, причиненного преступлениями, является смешанная реализация механизма на основе государственной компенсационной системы как гарантии эффективности гражданского иска при условии создания вспомогательного объекта компенсационного обязательства в России – фонд возмещения ущерба, причиненного преступлениями, который имеет статус имущественного комплекса специального назначения. Предлагается определить правоспособность фонда возмещения ущерба, причиненного преступлениями, с учетом принятия федерального закона «О государственной корпорации «Фонд возмещения ущерба, причиненного преступлениями», который наделяет фонд особой правоспособностью в силу целевого характера его деятельности, связанной с восстановлением прав и законных интересов потерпевших от преступлений с предоставлением полного возмещения ущерба от имени неплатежеспособного должника, но за счет средств фонда согласно принципам возвратности; оплаты; необходимости; наличия полностью невыполненного обязательства должника в связи с его неплатежеспособностью, что влечет за собой нарушение принципа полного возмещения ущерба; доказательство того факта, что должник не полностью выполнил обязательства; недопустимость двойных платежей.

Таким образом, практика показывает, что частная сфера не справляется в компенсации ущерба. Перед государством стоит задача разработки эффективного механизма возмещения ущерба, причиненного преступлениями, который, как нам представляется, в целях обеспечения функций гражданско-правовой ответственности должен лежать на уровне гражданско-правового регулирования отношений по возмещению преступного ущерба на основе соответствующего механизма реализуется смешанным образом, когда государственные репарации выступают в качестве дополнительной компенсации и гарантии гражданского иска.

Мы предлагаем механизм урегулирования данных вопросов. В качестве первоочередных мер по решению выявленных проблем мы считаем необходимым: 1. Ввести законодательное определение ответственности. 2. В современном гражданском праве существует два основных подхода к понятию вины: субъективный и объективный. В первом случае вина определяется на основе субъективных характеристик виновного, его качеств как личности, его опыта, навыков, знаний, которые определили его поведение в конкретной ситуации. Второй подход, при определении вины предполагает сравнение со стан-

дартом поведения, со средним шаблоном, предписанным правовыми нормами. Представляется целесообразным применять оба подхода в правоприменительной практике, максимально учитывая все обстоятельства.

Шишменцев В.С.

МГИМО МИД России Одинцовский филиал

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Олефиренко Е.А.

ДОКТРИНА ДЕЙСТВИЙ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ПОЛНОМОЧИЙ «ULTRAVIRESACT» В ТЕОРИИ И ПРАКТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И РФ

Доктрина «UltraViresact», что в переводе с латинского означает, «действия за пределами полномочий», исторически восходит к периоду развития системы экономических отношений, предполагавшей четкий механизм регистрации деятельности коммерческих организаций, для ограничения возможностей осуществления противоправной деятельности с их стороны.

Для определения сущности доктрины Ultraviresact представляется необходимым рассмотреть понятия общей и специальной правоспособности юридических лиц.

Общая правоспособность – закреплявшая за организацией универсальную гражданскую правоспособность, выраженную в возможности осуществления и приобретения любых гражданских прав и обязанностей в том же объеме что и физические лица, за исключением ряда специфических правомочий, которые юридическое лицо как организационно-правовая форма в силу своей природы не может иметь (вступать в брак или выступать наследодателем)

Специальная правоспособность – состоит в возможности юридического лица осуществлять определенный законом или его уставом круг правомочий, отражающий и соответствующий ранее заявленным целям предпринимательской деятельности.

Соответственно, исторически доктрина действий за пределами полномочий обеспечивала защиту кредиторов и акционеров, от неправомерной или некомпетентной деятельности органов управления предприятием, в силу существования презумпции необходимости целесообразного освоения средств, вложенных инвесторами в развитие компании, в соответствии с ее уставом.

В настоящее время, действие данной доктрины весьма ограничено, поскольку связывание свободы деятельности органов управления компании не способствует стимулированию процессов развития рыночной экономики.

Однако, значимость данной доктрины в защите прав контрагентов в соглашении не может недооцениваться, поскольку исходное пренебрежение предусмотрен-

ных ею правомочиями, в прерогативе лишает контрагента, вступившего в договорные обязательства с юридическим лицом, осуществившим действия за пределами своих полномочий, заявлять об оспоримой или ничтожности установленного соглашения, в силу непоследовательности собственных действий в подобном ключе. (доктрина эстоппеля)

Таким образом, доктрина «ultraviresact» – это действия, совершаемые юридическим лицом, которые выходят за объем его полномочий, правоспособности и заявленных целей деятельности, которые регламентируются законодательными актами и его уставными документами.

Зайцев Е.В.

ФГБОУ ВО «Сибирский государственный университет путей сообщения»

Научный руководитель:

ст. преп.Ткаченко Е.В.

НЕКОТОРЫЕ КЛАССИФИКАЦИОННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОЦЕНОЧНЫХ ПОНЯТИЙ В НОРМАХ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА

В гражданское законодательство включено много норм с оценочными понятиями, особенно с закреплением в нем принципов диспозитивности, свободы договора и предпринимательской деятельности, а также положений о справедливости, разумности и добросовестности. Ранее категория оценочные понятия встречалась в Гражданских кодексах 1922 и 1964 гг.¹ Сегодня заметно, что законодатель стремится к формализации признаков многих оценочных понятий и к их расширению, что необходимо для регулирования обязательственных отношений. Такой подход правотворческого органа должен привести к более точному их однозначному толкованию и позволит поставить правоприменительную деятельность в более четкие границы.

Для правильного понимания и рационального использования оценочных понятий, необходима их определенная систематизация. Существуют различные классификации, но общепризнанная система до сих пор не образована. Представим наиболее разработанные классификации оценочных понятий в гражданском праве.

Например, по содержанию выделяют такие виды оценочных понятий, как количественные, качественные и смешанные². Количественные понятия всегда пред-

¹ Гражданский кодекс РСФСР 1922 г.: постановление ВЦИК о введении в действие Гражданского кодекса РСФСР 11 ноября 1922 г. URL: <http://museumreforms.ru/node/13715> (дата обращения: 11.11.2022); Гражданский кодекс РСФСР 1964 г. (утв. ВС РСФСР 11 июня 1964 г.) (в ред. от 26 ноября 2001 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1838/ (дата обращения: 11.11.2022).

² Кондрашев А.А. Оценочные понятия в конституционном праве: проблемы теории правоприменения // Конституционное право и политика: сб. матер. Междунар. науч.-практич. конф. (28–30 марта 2012 г.). М.: Юрист, 2012. С. 78–79.

ставляют цифры. Они могут быть выражены однозначно, находиться в пределах определенного диапазона или оставаться на усмотрении правоприменителя. К таким понятиям, например, относятся «необходимые расходы», «разумный срок», «обычная цена». Качественные понятия описывают ситуации. Они основаны на разной информации: впечатления, мнения, взгляды разных лиц. В них меньше точности, но больше вариантов определений, которые могут приблизить к решению в конкретных ситуациях. К качественным понятиям следует относить, такие понятия, как «необходимые действия», «уважительная причина». Смешанные оценочные понятия, как правило, включают определения, сочетающие как качественные, так и количественные показатели. Такие как «существенное нарушение», «неблагоприятные последствия» и иные оценочные понятия.

Следующую группу оценочных понятий следует подразделить в зависимости от эмпирических свойств на ряд групп. Первая группа – оценочные понятия ситуации и состояния, описывающие обстоятельства, например, «необходимая оборона» или «при чрезвычайных обстоятельствах». Вторая группа – оценочные понятия действия, предписывающие субъектам правоотношений определенные действия, например, «добросовестно», «известить в разумный срок». Результаты действий или бездействий – это уже «положительный результат», «неблагоприятные последствия». Причины действий – «уважительная причина», «существенное заблуждение». И третья группа, оценочные понятия описывающие предметы и вещи, либо присущие им качества, например, «ценные товары».

Очередная классификация подразделяет оценочные понятия в зависимости от степени интерпретации и делится на ряд групп. Первая группа, «интерпретированные», которые состоят из понятий, которые подробно разъясняются в законодательных актах, например, «несоразмерный ущерб». Вторая группа, «частично интерпретированные» – эти оценочные понятия, не определяются в законодательстве, но содержат критерии, ограничивающие толкование понятия в определенных рамках, например, «существенный интерес». И третью группу представляют «не интерпретированные» оценочные понятия, такие как, «тяжелая болезнь» или «историческая, художественная ценность». Смысл понятий в третьей группе законодатель не разъясняет. Для их лучшего понимания стоит обратиться к знаниям других наук.

С другой стороны, в зависимости от наличия признака «моральности»¹ оценочные понятия классифицируются на – моральные, которые допустимо трактовать с опорой на морально-этические ценности, например, «добросовестно, «злонамеренно»; а также – неморальные, т. е. при их определении не используется обращение к нормам морали, например, «соразмерно». Также встречаются и иные классификации.

Таким образом, необходимо сделать вывод, что перечень представленных классификаций не является исчерпывающим. Практическое значение классификаций состоит в упрощении толкования оценочных понятий, что направлено на их использование как правоприменителем, так и другими субъектами права. Все вышесказанное, только создаст базу для выработки новых оценочных понятий в гражданском праве и законодательстве.

¹ Киселев О.А. О видах и классификационных основаниях правовых оценочных понятий. URL: <http://lexandbusiness.ru/view-article.php?id=5868> (датаобращения: 6 октября 2022 г.).

Секция 4

ЗЕМЕЛЬНОЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО

Архипова Е.С., Ляхов С.А.

*Институт правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

профессор кафедры земельного и экологического права
СГЮА, доктор медицинских наук Махонько Н.И.

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ

Федеральный закон от 14 марта 1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» определяет особо охраняемые природные территории (далее по тексту – ООПТ) как «участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны»¹.

Ведя речь о национальных парках, следует отметить, что являясь ООПТ, они изъяты из хозяйственного оборота, имеют экологические, генетические, научные и эколого-просветительские признаки, рекреационное значение как типичные или редкие ландшафты, признаны средой обитания сообществ диких растений и животных, местом отдыха, туризма, экскурсий, просвещения населения².

Статья 2 Федерального закона от 14 марта 1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» выделяет 6 категорий указанных территорий: государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники; национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады³.

Национальные парки относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения. В границах национальных парков выделяются зоны, в которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и подвергается запрету осуществлению любой деятель-

ности, которая потенциально может оказать негативное воздействие на ООПТ.

На национальные парки возлагаются основные задачи, включающие в себя сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов; сохранение историко-культурных объектов; экологическое просвещение населения; создание условий для регулируемого туризма и отдыха и т.д.

В целях установления режима национального парка осуществляется зонирование его территории с выделением: заповедной территории, особо охраняемой, рекреационной, хозяйственного назначения, традиционного экстенсивного природопользования, зоны охраны объектов культурного наследия народов РФ.

Для примера была взята деятельность национального парка «Югыдва», предполагается раскрыть особенности использования земель национальных парков в целях недропользования.

На площади почти в два миллиона гектаров находится самый большой в Европе таежный массив, уникальные ландшафты, самые высокие вершины Урала, большое количество редких и вымирающих видов растений и животных. А одна из главных ценностей парка – природная вода кристальной чистоты⁴.

Активная инициатива возобновить золотодобычу в национальном парке – довольно длинная история, продолжающаяся не один год. Проявляется она в частых попытках со стороны законодателя предложить законопроект об изменении границ национальных парков, основывая свои утверждения на том, что нарушаются конституционные права людей, например, запрет на приватизацию земли, невозможность получения земли для дачного строительства. Но помимо этого, предлагается внести и положения об изменении границ национальных парков.

Если законопроект будет принят, то на участке, который хотят изъять – построят горно-обогатительную фабрику, а это всегда связано с использованием очень токсичных веществ. Вследствие чего будут «уничтожены» уникальные водные объекты – река Балбанью, озеро Балбанты, Грубепендиты, река Кожим.

Кроме того, эта территория интересна и с точки зрения развития туризма, т.к. все основные маршруты парка проходят в непосредственной близости предполагаемого участка недропользования, а значит, это приведет к потере ценности разработанных экскурсионных маршрутов.

Таким образом, следует отметить, что действующее законодательство, определяющее режим использования

¹ Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (в ред. от 1 мая 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 12, ст. 1024; 2022. № 18, ст. 3010.

² Земельное право: словарь. URL: <http://domir.ru/zp/zpdic/pages/zpdic15.php> (дата обращения: 27.09.2022).

³ Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (в ред. от 1 мая 2022 г.) // СЗ РФ. 1995. № 12, ст. 1024; 2022. № 18, ст. 3010.

⁴ Дербенев А., Поляков М., Прокушев В. Золото «Югыдва» // СоветГринпис. URL: <https://greenpeace.ru/stories/2020/09/19/zoloto-jugyd-va/> (дата обращения: 27.09.2022).

и охраны земель национальных парков «направлено» на сохранение национальных парков, учитывая интересы общества и государства в сфере реализации комплекса мероприятий по рациональному использованию недр.

Ахундова Л.Э.

ФГАУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»

Научный руководитель:

ст. преподаватель Пужаев В.В.

ВКЛИНИВАНИЕ, ВКРАПЛИВАНИЕ, ЧЕРЕСПОЛОСИЦА, ИЗЛОМАННОСТЬ ГРАНИЦ КАК ПРЕПЯТСТВИЯ К ОБРАЗОВАНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

В статье 11.9 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ) закрепляется ряд обязательных требований, предъявляемых к вновь образуемым земельным участкам. На практике возникает вопрос о толковании отдельных положений данной статьи, а именно – пункта б статьи 11.9 ЗК РФ, в связи с отсутствием в тексте закона легальной дефиниции таких понятий, как «вклинивание», «вкрапливание», «чересполосица», «изломанность границ». Это обстоятельство может вызвать разночтения в правоприменительной практике. Для более точного толкования исследуемых терминов их необходимо рассмотреть в историческом аспекте, а также путем анализа сложившейся судебной практики.

Такое явление, как «чересполосица», было известно с допетровских времен. Исторически чересполосные владения возникали в силу дробления земельных владений в результате процедуры наследования, вследствие распространения в дореволюционный период общинного способа земледелия и использования трехпольной системы хозяйства. В советский период смысловое значение термина «чересполосица» изменилось лишь с началом коллективизации и объединением единоличных крестьянских хозяйств.

В действующем ЗК РФ «чересполосица» упоминается сразу в нескольких статьях. По мнению Д.В. Самойленко, в п. 6 ст. 11.9 ЗК РФ чересполосица определяется «как один из видов недостатков, препятствующих рациональному использованию и охране земель», а в ст. ст. 39.27–39.28 ЗК РФ чересполосица фиксируется как одно из оснований для осуществления «перераспределения земель и земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, между собой и земельными участками, относящимися к частной собственности»¹. В указанных положениях легальная дефиниция термина «чересполосица» не сформулирована.

¹ Самойленко Д.В. Историко-правовой генезис понятия «чересполосица» // Аграрное и земельное право. 2020. № 4 (184). С. 52–53.

Отсутствие законодательного определения понятия «чересполосицы» «не мешает» некоторым российским судам при рассмотрении земельных споров констатировать отсутствие нарушений требований, связанных с формированием земельного участка. Так, в судебном решении по спору, который был связан с выделом земельного участка, под чересполосицей было предложено понимать «дробление земельного участка (чередование участков различных собственников)»². В то же время, некоторые специалисты из числа кадастровых инженеров, в судах заявляют о том, что несостыковка границ представляет собой чересполосицу³.

Содержание «изломанности границ» можно выявить на основании анализа судебной практики. Так, в решении Шигонского районного суда констатируется, что местная администрация отказала в удовлетворении заявления о перераспределении земельных участков. Истец указал на то, что «под изломанностью границ понимаются контуры земельного участка, имеющие сложную конфигурацию, острые или многочисленные углы и доставляющие неудобства в использовании земельного участка. Законом запрещено установление таких границ, если это приводит к вклиниванию в соседний участок или препятствует рациональному использованию участков»⁴. Суд признал решение администрации незаконным на основании того, что земельный участок «не имеет особенно сложную конфигурацию, которая бы доставляла неудобства собственникам соседних земельных участков, а также непрямолинейные границы, которые имеют искусственное происхождение, не приводят к вклиниванию в соседние участки»⁵.

В решении Череповецкого районного суда устанавливается, что суд удовлетворяет требования истца, т.к. земельный участок имеет правильную треугольную форму, границы земельного участка не пересекают земли общего пользования муниципального образования, в том числе улицы и дороги. Формирование земельного участка прямоугольной формой либо иной, кроме треугольной, не представляется возможным⁶. Следовательно, земельный участок треугольной формы, при отсутствии возможности формирования участка иной формы, соответствует требованиям п. 6 ст. 11.9 ЗК РФ.

В решении Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа представлено заключение кадастрового инженера: «вклинивание, вкрапливание, чересполосица, изломанность границ создают неудобства для внутрихозяйственной организации территории, в ряде случаев вызывают необоснованное дробление участков, ухудшают их конфигурацию, затрудняют использование спецтехники и пространственную организацию земель»

² Там же. С. 54.

³ Там же.

⁴ Решение Шигонского районного суда Самарской области № 2А-187/2021 2А-187/2021~М-138/2021 М-138/2021 от 29 марта 2021 г. по делу № 2А-187/2021. URL: <https://sudact.ru/regular/doc/УоредLW0i91R/> (дата обращения: 17.11.2022 г.).

⁵ Там же.

⁶ Решение Череповецкого районного суда Вологодской области № 2а-481/2018 от 26 апреля 2018 г. URL: <https://судебные.решения.рф/34065913> (дата обращения: 17.11.2022).

ного участка»¹ в части расположения на таком участке объектов недвижимости.

В целом, можно говорить о неоднородном толковании рассматриваемых понятий и о необходимости внесения поправки в законодательство в части закрепления соответствующих легальных дефиниций в ст. 11.9 ЗК РФ, что позволит снизить случаи необоснованного отказа со стороны уполномоченных органов в образовании земельных участков и обеспечит защищенность прав участников земельных отношений.

Васильева В.С.

Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Куликова О.В.

НЕОБХОДИМОСТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ

В настоящее время государство уделяет все больше внимания одной из важнейших задач охраны окружающей среды. Конституция РФ предусматривает право каждого человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о его состоянии и компенсацию за ущерб, причиненный его здоровью или имуществу в результате преступления против окружающей среды². Однако имеющиеся статистические данные показывают, что защитные меры, применяемые в настоящее время для обеспечения благоприятной природной среды, малоэффективны. Таким образом, только в 2021 г. в России было зарегистрировано около 24,4 тысячи экологических преступлений³. Столь низкие показатели нуждаются в создании комплексной системы мероприятий по борьбе с негативными природными и техногенными явлениями, которая могла бы также компенсировать непредвиденные материальные и финансовые потери.

Одним из эффективных методов решения проблемы возмещения экологического ущерба в случае аварийного загрязнения окружающей среды является экологическое страхование, которое компенсирует причиненный вред.

В российском законодательстве существует множество актов, регулирующих данную сферу общественных отношений, в частности, к ним относятся Гражданский Кодекс РФ (Глава 48), Федеральный закон «Об охране окружающей среды», Закон РФ «Об организации страхового дела в РФ» и другие федеральные законы, получившие свое распространение на основе базовых идей

страхования. Однако ни один из вышеприведенных нормативных актов не содержит официальное толкование норм, раскрывающих значение термина «экологическое страхование».

Определение указанного выше термина удалось найти лишь в законе «Об экологическом страховании», и звучит оно следующим образом: «обязательное экологическое страхование – осуществляемое в силу закона обязательное страхование гражданской ответственности предприятий, организаций, учреждений, индивидуальных предпринимателей, чья деятельность является источником повышенной опасности для окружающей природной среды, за причинение физическим и юридическим лицам убытков, возникающих в результате воздействия окружающей природной среды на население, хозяйственные объекты и территорию, загрязненную вследствие аварий и техногенных катастроф, произошедших на этих предприятиях, в организациях, учреждениях, а также других чрезвычайных событий»⁴.

В понятии говорится об обязательной форме экологического страхования. Кроме страхования в настоящее время, хотя и не закрепленного законодательством, существует еще одна его форма – добровольная, существование которой является скорее формальностью, чем активно реализуемой формой страхования. Дело в том, что кризисное состояние экономики в целом, а также тяжелое финансовое положение большинства предприятий, которые являются источником повышенной опасности, тормозят развитие добровольной формы.

Нормативный правовой акт, устанавливающий и консолидирующий основы данного вида страхования, пока не принят на федеральном уровне. Это также является причиной торможения данного института. Его применение в Российской Федерации ограничено отдельными случаями, в то время как за рубежом, например, во Франции, с 1970-х годов экологическое страхование осуществляется на всех уровнях государственного управления и в различных областях⁵. Между тем в России в 1996 г. в Государственную Думу был внесен законопроект «Об обязательном экологическом страховании»⁶, но спустя он был отклонен.

По словам эксперта Национального союза страховщиков ответственности Лидии Фроимсон⁷, для развития сферы экологического страхования необходимы специалисты, обладающие глубокими знаниями экологического законодательства и практики, методических документов

¹ Решение от 2 сентября 2021 г. по делу № А75-8154/2021. URL: <https://sudact.ru/arbitral/doc/FZnxGUfIdCWV/> (дата обращения: 17.11.2022).

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.).

³ WWF России подвел экологические итоги 2021 года. URL: <https://diosfera23.ru/problemy-i-voprosy/statistika-zagryazneniya-okruzhayushchej-sredy.html>

⁴ Модельный закон об экологической ответственности в отношении предупреждения и ликвидации вреда окружающей среде (Принят в г. Санкт-Петербурге Постановлением от 3 декабря 2009 г. № 3310 на 33-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств – участников Содружества Независимых Государств. 2010. № 46. С. 108–140.

⁵ Международный опыт экологического страхования. URL: <https://экpf.рф/международный-опыт-экологического/>

⁶ Об обязательном экологическом страховании: законопроект № 96700535-2. URL: [http://a.sorzd2.duma.gov.ru/main.nsf/\(SpravkaNewA\)?OpenAgent=96700535-2](http://a.sorzd2.duma.gov.ru/main.nsf/(SpravkaNewA)?OpenAgent=96700535-2)

⁷ Закон об экологическом страховании мнение эксперта. URL: https://mtk-exp.ru/zakon_ob_ekologicheskom_strahovanii/

и методов оценки экологических проблем, уровня экологической безопасности объектов, проведения экологических аудитов и экспертиз, их взаимосвязи с гражданским и экологическим законодательством.

Подводя итог, можно сказать, что экологическое страхование не является панацеей при решении проблем по управлению окружающей средой. Это лишь один из способов принятия определенных мер по защите окружающей среды. Он имеет огромное преимущество для России, где расположены крупнейшие промышленные объекты, которые и потенциально, и реально представляют экологическую угрозу. Однако для этого сначала необходимо принять единый закон, регулирующий экологическое страхование.

Гришанина А.А.

ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

старший преподаватель кафедры Бусыгин Д.А.

НЮАНСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ОСПАРИВАНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

Своевременная модернизация условий правового регулирования земельных отношений являются неотъемлемым элементом условий развития бизнеса, а также упрощения разрешения споров физических лиц. Участок земли рассматривается в качестве недвижимой вещи, представляющей собой часть поверхности земли, дающими возможность определить ее как индивидуально–определенную вещь, обладающей характеристиками и свойствами, согласно п. 3 ст. 6 Земельного кодекса РФ.¹

Если обратиться к основным сложившимся устоям земельного права, то одним из них является платность использования земли, которой известен нам еще с момента распада Древнерусского государства (в отдельные княжества объектом обложения становится земля). Данный принцип нашел свое отражения в нормативном установлении двух форм платы за землю: земельного налога и арендной платы. На основании вышеизложенной информации актуальным является вопрос об установлении и оспаривании кадастровой стоимости земельных участков, поскольку данная стоимость выступает определяющей для исчисления налогов (составляет налоговую базу), а также для исчисления выкупной цены и арендной платы за земельные участки, из состава публичной собственности.

¹ Земельный кодекс РФ от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 16 февраля 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 марта 2022 г.).

В момент установления кадастровой стоимости, ее вид оценки носит массовый характер, а при определении рыночной стоимости – индивидуальный. Таким образом, в последующем при сравнении этих оценок результаты значительно отличаются между собой. Кадастровая стоимость участка часто превышает рыночную стоимость. Такого рода завышение является, как правило, следствием двух причин. Во-первых, неправильное отнесение земельного участка к тому или иному виду разрешенного использования. Во-вторых, игнорирование при определении кадастровой стоимости объектов методом общей оценки конкретных индивидуальных показателей объектов недвижимости, негативно влияющих на их реальную стоимость (транспортная доступность, гидрологические особенности, правовая история и т. д.). Это является основной причиной, по которой правообладателям земельных участков приходится оспаривать результаты кадастровой оценки в Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, либо в суде. Следует обратить внимание, собственно, на том, что несоответствие кадастровой цены земельного участка, внесенной в установленном порядке в кадастр, его рыночной цены, ведет, к примеру, к несоблюдению прав субъектов земельных отношений при определении налоговой базы по земельному налогу (иным налогам, в случае совершения сделок с земельным участком).

Таким образом, при подаче административного иска об установлении кадастровой цены, равной рыночной, истец доказывает свое разногласие с поставленной муниципальным органом кадастровой ценой, т.е. практически опротестовывает ее в отношении определенного земельного участка или же другого объекта недвижимости.

При этом в случае изменения кадастровой стоимости по решению комиссии или суда, такая стоимость применяется с 1 января календарного года, в котором подано соответствующее заявление о пересмотре кадастровой стоимости, но не ранее даты внесения в государственный кадастр недвижимости кадастровой стоимости, которая являлась предметом оспаривания.²

Следует обратить внимание, собственно, на том, что несоответствие кадастровой цены земельного участка, внесенной в установленном порядке в кадастр, его рыночной цены, ведет, к примеру, к несоблюдению прав субъектов земельных отношений при определении налоговой базы по земельному налогу (иным налогам, в случае совершения сделок с земельным участком). Таким образом, при подаче административного иска об установлении кадастровой цены, равной рыночной, истец доказывает свое разногласие с поставленной муниципальным органом кадастровой ценой, т.е. практически опротестовывает ее в отношении определенного земельного участка или же другого объекта недвижимости.

Любопытно, собственно то, что в случае если относить категорию споров по определению кадастровой цены земельного участка в объеме рыночной к земельным спорам,

² Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» (в ред. от 30 декабря 2021 г.). Статья 18: Применение сведений о кадастровой стоимости.

то налицо возражение со статьей 64 Земельного кодекса Российской Федерации, где зафиксировано состояние о том, что земельные дискуссии рассматриваются в судебном порядке, потому что они имеют все шансы разрешаться и в Комиссиях по рассмотрению споров об итогах определения кадастровой стоимости при территориальных органах Росреестра, т.е. в административном порядке.

Нельзя считать утвержденные единые сроки проведения государственной кадастровой оценки с 2022 г. одновременно в отношении проведения государственной кадастровой оценки участков всех категорий земель, а с 2023 г. – в отношении всех видов объектов капитального строительства. Такая раздельная оценка разрывает единство земельного участка и находящихся на нем других объектов недвижимости и усложняет разрешение споров относительно результатов их кадастровой оценки.

Гудкова Д.Д., Труженникова Д.А.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

преподаватель кафедры земельного и экологического права
ФГБОУ ВО «СГЮА» Адамов В.В.

К ВОПРОСУ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛЕСОВОССТАНОВЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Российская Федерация является одной из ведущих мировых лесных держав, обладающая большими запасами леса. В связи с этим возрастает роль лесного законодательства, которое должно стремиться регулировать лесные отношения с целью сохранения и приумножения. Вместе с тем, согласно официальной информации площадь земель, на которых расположены леса в Саратовской области, составляет 735,2 тысяч гектар, что по данным государственного лесного реестра лесистость области составляет всего лишь 6,2 %.

Важность увеличения площади лесов на территории региона подчеркивается и губернатором Саратовской области Бусаргиным Р.В., так, по его словам, в 2022 г. высажен лес на площади 2500 гектаров. В 2023 г. наростим объемы лесовосстановления до 4000 гектаров¹.

Таким образом, выбранная тема является особенно актуальной в настоящее время в связи с негативной экологической обстановкой в лесах Российской Федерации, вызванной отсутствием рационального и устойчивого использования лесов, а также отсутствием эффективного правового механизма охраны и защиты лесов.

Лесной кодекс РФ в ст. 62 устанавливает, что лесовосстановление осуществляется естественным, искусственным или комбинированным способом в целях восста-

новления вырубленных, погибших, поврежденных лесов, а также сохранения полезных функций лесов, их биологического разнообразия².

Лесовосстановление проводится на вырубках, гарях, прогалинах, землях, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления. Законодателем выделяется несколько видов лесовосстановления: естественное, искусственное или комбинированное восстановление лесов.

Естественное восстановление осуществляется за счет мер содействия лесовосстановлению: путем сохранения подростов лесных древесных пород при проведении рубок лесных насаждений, минерализации почвы, орошении.

Искусственное восстановление осуществляется путем создания лесных культур: посадки семян, саженцев, черенков или посева семян лесных растений. Комбинированное восстановление лесов осуществляется за счет сочетания естественного и искусственного лесовосстановления.

Воспроизводство лесов на лесных участках Саратовского лесничества осуществляется путем лесовосстановления и ухода за лесами. Целью воспроизводства лесов в зависимости от состояния лесного участка является:

1. Повышение продуктивности лесных земель путем максимального использования почвенного плодородия.
2. Сокращения возобновительного периода.
3. Повышение устойчивости насаждений.
4. Внедрение ценных древесных пород.
5. Предупреждение нежелательной смены пород.
6. Замена вырубаемых малопродуктивных древостоев более ценными и высокопродуктивными древостоями, в наибольшей степени соответствующих лесорастительным условиям.
7. Быстрейшее восстановление лесов на непокрытых лесом землях.
8. Сохранение и расширение площадей занятых хозяйственно-ценными породами.
9. Предупреждение эрозии почв путем закрепления песков, облесения оврагов и других неудобных земель.

В Саратовской области активно разрабатываются проекты лесоразведения в таких лесничествах как: Балтайское, Аркадакское, Марксовское, Красноармейское, Петровское, Вольское, Аткарское, Черкасское, Балаковское, Калининское, Балашовское, Лысогорское, Балашовское и др.

Что касается применения проектов в деле, то больше всего лесов высадили в Вольском, Красноармейском, Аркадакском и Лысогорском районах. Высадкой лесов занимаются 300 специалистов, используя 60 посадочных машин. Сеянцы выращивают девять питомников, в ближайшее время откроют еще три: в Лысогорском, Воскресенском и Балаковском районах. Сеянцы с приживаемостью 90 % выращиваются в теплицах Марксовского и Красноармейского лесхозов.

Вместе с тем, вопрос эффективности лесовосстановления на территории Саратовской области неразрывно

¹ См.: Бусаргин анонсировал восстановление лесов в Саратовской области в 2023 г. URL: https://saratov.aif.ru/society/busargin_anonsiroval_vosstanovlenie_lesov_v_saratovskoy_oblasti_v_2023_godu (дата обращения: 15.11.2022).

² Лесной кодекс РФ от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 50, ст. 5278.

связан с плановостью и последовательностью данной деятельности. Качественное лесовосстановление невозможно без проведения глубокого анализа релевантности высадки леса в отдельных районах региона, процента приживаемости саженцев.

Таким образом, разработка и принятие стратегических программ по восстановлению лесов в Саратовской области должно положительно отразиться на экологической обстановке связанной с сохранением и восстановлением лесных ресурсов.

Гузеева В.Д., Мирсолиева И.Р.

Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Куликова О.В.

РОЛЬ РЕЕСТРА НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ

Водные объекты, расположенные на территории Российской Федерации, за небольшими исключениями, находятся в собственности государства. Они являются одним из важнейших структурных элементов нашей страны, именно поэтому их регулированию уделяется большое внимание¹.

Начиная с 5 декабря 2019 г в Российской Федерации, ведется реестр недобросовестных водопользователей. Принятие данной нормы было продиктовано нецелевым использованием водных объектов и несоблюдением условий разрешительных документов.

Николай Николаев, депутат фракции «Единая Россия» еще во время рассмотрения соответствующего законопроекта Государственной Думой выразил свое мнение: ««Это очередной шаг к более качественной работе в части природопользования. Предлагаю утвердить заключение комитета, рекомендовать Госдуме принять законопроект в первом чтении и включить законопроект в проект порядка работы Госдумы 6 декабря»².

Сущность рассматриваемой проблемы состоит в том, что в аукционах, организованных для последующего заключения договора водопользования, побеждают лица, желающие извлечь из этого лишь материальную выгоду без цели фактического использования водного объекта. Указанные лица участвуют в аукционах для того, чтобы

при выигрыше переуступить право пользования водным объектом другому лицу за вознаграждение. В связи с этим и была выдвинута Правительством РФ инициатива о создании реестра недобросовестных водопользователей и участников аукциона на право заключения договора водопользования (далее – Реестр).

В соответствии со статьей 36.1. Водного кодекса РФ³ Реестр содержит данные о водопользователях, права пользования водными объектами которых были принудительно прекращены в связи с нецелевым использованием ими водного объекта либо в связи с использованием водного объекта с нарушением законодательства РФ, а также о победителях аукциона на право заключения договора водопользования, уклонившихся от заключения договора водопользования.

В Реестре, в частности, указывается информация: о наименовании и месте нахождения юридического лица; информация о договорах водопользования; решениях о предоставлении водного объекта в пользование; дата и номер решения суда о принудительном прекращении права пользования водным объектом; дата проведения аукциона на право заключения договора в случае, если победитель аукциона уклонился от заключения договора водопользования; дата внесения указанной информации в реестр.

Через два года после внесения в реестр, а также по решению суда, данную информацию могут из него исключить. Ведение реестра возлагается на Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы), который обязан размещать на своем официальном сайте информацию, содержащуюся в реестре.

В результате анализа Реестра за 2021 год в него было внесено 86 недобросовестных водопользователей, а за январь-октябрь 2022 г. – 55 юридических лиц⁴.

Включение в реестр несет в себе определенные последствия, а именно: становится невозможным заключение с физическими и юридическими лицами любых договоров водопользования, в том числе по результатам аукционов (ч. 7 ст. 16 ВК РФ), а также, им не могут быть предоставлены в пользование ни федеральные, ни региональные, ни муниципальные водные объекты (ч. 2.1 ст. 23 ВК РФ).

Водное законодательство возлагает обязанность на организаторов проводимых аукционов на право заключения договора водопользования, а также на органы публичной власти предоставлять необходимые сведения для включения юридических и физических лиц в реестр. Неисполнение такой обязанности влечет административную ответственность по ст. 8.49 КоАП РФ.

Таким образом, обобщая все вышесказанное, можно сделать вывод о том, что Реестр помогает фиксировать в официальном документе компании, которые выигрывают аукционы, создавая подставные фирмы в качестве

¹ Реестр недобросовестных водопользователей // Прокуратура Московской области. URL.: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_50/sections?section=54478426 (дата обращения: 9 ноября 2022 г.).

² Николай Николаев: создание реестра недобросовестных водопользователей повысит эффективность управления и использования водных ресурсов // Фракция «Единая Россия» в Государственной Думе. URL.: <https://er-gosduma.ru/news/nikolay-nikolaev-sozdanie-reestra-nedobrosovestnykh-vodopolzovateley-povyisit-effektivnost-upravleniya/> (дата обращения: 9 ноября 2022 г.).

³ Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (в ред. от 1 мая 2022 г.) // СЗ РФ. 2006. № 23, ст. 2381.

⁴ Реестр недобросовестных водопользователей // Федеральное агентство водных ресурсов. URL: <https://voda.gov.ru/activities/reestr-nedobrosovestnykh-vodopolzovateley-i-uchastnikov-auktsiona-na-pravo-zaklyucheniya-dogovora-vodopolzovaniya/> (дата обращения: 9 ноября 2022 г.).

псевдоконкурентов или используя какие-то иные схемы, а также те, кто пользуется водными объектами нецелевым образом или с нарушением законодательства. Так, в данной сфере законодателю удалось установить некоторую прозрачность, что, несомненно, является положительным результатом. Однако, необходимо понимать, что правила использования водного объекта, связанная с этим процедура, регулирование этого процесса является сложным механизмом, а, соответственно, и выявить всех нарушителей довольно проблематично, но создание реестра недобросовестных водопользователей – это значительный шаг для достижения законности в данной сфере.

Давыденко А.А.

Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Куликова О.В.

К ВОПРОСУ О ЛЕСНЫХ ПОЖАРАХ

Стихийные бедствия¹ это природные явления, которые могут повлечь за собой нарушение нормальной жизнедеятельности населения. Они оказывают негативное воздействие на природную среду. К стихийным бедствиям относятся землетрясения, снежные заносы, наводнения, засухи, камнепады, штормы, ураганы. В некоторых случаях можно отнести промышленные аварии, которые также являются опасными катастрофами. Не исключением являются и лесные пожары. Они наносят огромный урон экологии. Для того, чтобы восстановить лес потребуются десятки лет и несколько поколений лесничих.

Природные пожары относятся к числу очень опасных, распространенных и часто повторяющихся чрезвычайных ситуаций. Они приводят к уничтожению лесных массивов, гибели животных и растений, нарушают тепловой баланс и загрязняют атмосферу продуктами горения.

Лесом покрыто почти две трети территории нашей страны. Это огромная площадь, которая составляет более 1,019 млрд га. Это не только населенные пункты, но и охраняемые природные территории, земли обороны и безопасности. Начиная с 2019 г. действует большое количество федеральных проектов по сохранению лесов, благодаря которым высаживается более миллиона саженцев². Но даже при такой плодотворной работе от лесных пожаров страдает огромное количество территории (от 500 тыс. до нескольких млн га). В год в России регистрируется 35 тыс. лесных пожаров, охватывающих площади до 2,5 млн. га., и это далеко не предел.

Лесным пожаром считается любой пожар, который распространяется по площади леса. Низовые пожары составляют более 90 % от всего количества пожаров

по территории нашей страны. Во время пожара горят выступающие корни деревьев и трава. Верховые же известны всем скоростью передвижения (400-500 м мин.). Большое количество пожаров возникают по вине человека (антропогенный фактор). К природным факторам относят грозовые разряды или самовозгорание торфяника. Чаще всего лесные пожары регистрируют вдали от населенных пунктов, будь это тайга или же лесные массивы.

Анализируя статистику чрезвычайных ситуаций, можно сказать, что в России доля природных пожаров составляет около 24 % от всех чрезвычайных ситуаций природного характера. К сожалению, официальная статистика практически не учитывает пожары за территорией государственного лесного фонда, не учитываются и огромные площади, пройденные огнем травяных пожаров. Природные пожары всегда были и есть одной из серьезных и требующих внимания проблем³.

Эффективным способом прекращения процесса развития горения является изоляция лесных горючих материалов (ЛГМ), которая производится путем использования химических растворов и порошков, применением взрывных веществ, а также устройством заградительных минерализованных полос.

Наиболее трудоемкие и сложные фазы – остановка и локализация пожара. Решающей фазой тушения пожара является его локализация. Распространение пожара останавливают воздействием на его горящую кромку, что дает возможность выиграть время для сосредоточения сил и средств на более трудоемких работах по его локализации – прокладке заградительных полос и канав и дополнительной обработке периметра пожара для исключения возобновления его распространения.

При тушении лесных пожаров применяют следующие способы и технические средства: захлестывание огня (сбивание пламени) по кромке пожара; засыпка кромки пожара грунтом; прокладка заградительных и опорных минерализованных полос и канав; отжиг горючих материалов перед фронтом пожара; тушение водой и огнетушащими растворами; тушение с применением авиации; тушение с применением методов искусственного осадкообразования.

Последствия лесных пожаров также можно разделить на: экологические, социальные и экономические. К экологическим последствиям относятся: выброс углекислого газа при пожаре, потеря среды обитания для животных и растений, ущерб от гибели животных и растений, уничтожение природных ресурсов леса, изменение климата, снижение плодородия почв, загрязнение атмосферного воздуха. Социальные последствия – это гибель людей, ухудшение здоровья. К экономическим последствиям относятся стоимость потерь древесины, расходы на тушение лесных пожаров.

Для решения проблем с природными пожарами необходимо улучшить технику и оборудование МЧС для тушения пожаров. Должна быть создана более эффективная национальная система спутникового мониторинга пожаров, которая должным образом обеспечит прием

³ *Вострокнутов А.* Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. Основы топографии.

¹ *Блинов С.Ю.* Безопасность жизнедеятельности в чрезвычайных ситуациях природного характера: учебное пособие. СПб.: Изд-во СПбГТИ (ТУ), 2016.

² *Медведева А.В.* Лесные пожары как экологическая проблема // Молодой ученый. 2020. № 18(308). С. 223–224.

спутниковой информации для государственных и независимых общественных принимающих станций. Не стоит забывать и об общественной огласке. Реклама, статьи, СМИ, открытые уроки в школах. Все эти действия помогут достучаться до сознания людей и изменить отношение к природе.

Дружинина Д.А., Сватухина Т.А.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Сухова Е.А.

ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИИ

Понятие «Арктическая зона РФ» впервые было официально закреплено в 1989 г. решением Государственной комиссии по делам Арктики. В настоящее время в состав арктической зоны России входят территории девяти субъектов РФ, объединенные по географическому положению в экономическую зону¹.

В Концепции², утвержденной Правительством РФ, Российская Арктика обозначается как особый объект государственного регулирования и поддержки, который в силу своей особенности требует учета определенных факторов. А именно природно-климатических, экономических, социальных, экологических, оборонных и особенно политических факторов.

Правоотношения в данной сфере регулируются Указом Президента РФ «Об основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»³. В числе приоритетных национальных интересов – охрана окружающей среды и защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Арктики (далее – КМН).

Стоит отметить, что имеются трудности в документальном порядке подтверждения принадлежности граждан РФ к коренным малочисленным народам, что создает препятствия реализации их прав на землю. На практике, это проявляется в том, что предприниматели нарушают права проживающих в данной зоне народов, вовлекая территории традиционного природо-

пользования (далее – ТТП) в промышленное освоение⁴. Решение этой проблемы не нашло своего отражения в Земельном кодексе РФ, других нормативно-правовых актах. По нашему мнению, законодатель должен решить проблему с идентификацией КМН. Для решения данного вопроса необходимо привлечь специалистов, выслушать уполномоченных представителей от общин малочисленных народов.

Что касается вопроса возможности закрепления права собственности КМН на земли в местах их традиционного проживания и хозяйствования, то законодательство также не содержит каких-либо положений на этот счет. Законодателю стоит дать разъяснения, ведь сейчас нет запретов на предоставление земельных участков коренным малочисленным народам, но также и не предусмотрена процедура по предоставлению земельных участков на праве частной собственности.

Другая проблема состоит в определении, к какому виду земель относятся данные территории, ведь согласно ФЗ № 49 «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ»⁵ территории традиционного природопользования являются особо охраняемыми территориями (далее – ООТ). Категория ООТ, в свою очередь, состоит из несколько видов земель, которые перечислены в статье 94 ЗК РФ. Земли ТТП упоминаются в статье 97 Земельного кодекса⁶, посвященной землям природоохранного назначения. Решением данной проблемы будет внесение изменений в ЗК РФ, где будет закреплено, к какому именно виду земель особо охраняемых территорий относятся земли традиционного пользования, либо выделение их в качестве самостоятельного вида, как, например, земли лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Еще одна проблема: согласно статье 39.34 ЗК РФ земельные участки могут бесплатно использоваться КМН на основании разрешения органа государственной власти или органа местного самоуправления. При этом органы государственной власти или органы местного самоуправления могут предоставить данный участок другому лицу, в результате чего разрешение, данное КМН, прекращается. Это представляется недопустимым, т.к. с учетом традиций использование земельных участков носит в данном случае не временный, а долгосрочный характер в целях сохранения и развития традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов. Поэтому законодателю необходимо закрепить, что прекращение пользования земельным участком на основании разрешения соответствующего органа может осуществ-

¹ Указ Президента РФ от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации» (в ред. от 5 марта 2020 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

² Постановление Правительства РФ от 7 марта 2000 г. № 198 «О Концепции государственной поддержки экономического и социального развития районов Севера» // СЗ РФ. 2000. № 12, ст. 1286.

³ Указ Президента РФ от 5 марта 2020 г. № 164 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ См.: Павленко В.И., Петров А., Куценко С.Ю. и др. Коренные малочисленные народы Российской Арктики (проблемы и перспективы развития) // Экология человека. 2019. № 1. С. 27.

⁵ Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (в ред. от 8 декабря 2020 г.) // Российская газета. 2001. № 88; 2020. № 280.

⁶ Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) // Российская газета. 2001. № 211–212; 2022. № 159.

вляться только в обозначенных в Земельном кодексе РФ случаях, для чего необходимо внести соответствующие изменения в статью 39.34 ЗК РФ¹.

Подводя итог, необходимо отметить, что Арктическая зона является не только уникальным местом с богатым наследием, но и сложной, и еще не до конца урегулированной с правовой точки зрения территорией. Вследствие этого, активное освоение Арктики не должно нарушать гарантированные права коренных малочисленных народов, проживающих на этих территориях, государству следует найти «золотую середину» и правильное законодательное разрешение существующих проблем.

Затонкина К.А., Барсукова М.А.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Куликова О.В.

К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Экологический кризис современности представляет угрозу дальнейшему развитию человечества. Производственно-хозяйственная деятельность человека значительно ухудшает состояние, в том числе водных объектов. Так, за последние 5 лет по Российской Федерации суммарно было использовано 252, 6 миллиардов кубических метров свежей воды.²

Представленные данные свидетельствуют о важности правовых средств регулирования водопользования и необходимости их дальнейшего развития.

Так, водопользование – это использование различными способами водных объектов для удовлетворения потребностей Российской Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований, физических лиц, юридических лиц, которое, в большинстве случаев, осуществляется на основе договора водопользования³.

Существует административный и договорной порядки приобретения права пользования поверхностными водными объектами или их частями (далее – право пользования).

На основании договоров право пользования приобретается в целях забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, использования акватории водных объектов, производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

¹ См.: Самончик О.А. Правовое регулирование использования и охраны земель Арктической зоны Российской Федерации: некоторые актуальные проблемы // Право и политика. 2022. № 1. С. 6.

² См.: Использование свежей воды в Российской Федерации. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 6 ноября 2022 г.).

³ См.: Водный кодекс РФ от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (в ред. от 1 мая 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 5 ноября 2022 г.).

Результат такого способа – заключение договора водопользования. На договор водопользования распространяются положения об аренде гражданского законодательства. Однако основной целью регламентации договора водопользования является охрана окружающей среды, следовательно – это не просто договор аренды водных объектов, а прежде всего – договор природопользования.

Водный кодекс, в свою очередь, закрепляет существенные условия договора водопользования. К таким относятся сведения о водном объекте, цель, виды и условия использования водного объекта или его части, срок действия договора и др. Отсутствие хотя бы одного из них говорит о недействительности договора, который, в свою очередь, не может быть зарегистрирован в государственном водном реестре.

Административный способ представляет собой основанное на решении приобретение права пользования с целью обеспечения обороны страны и безопасности государства, сброса сточных вод, строительства и реконструкции гидротехнических сооружений и т.д. Анализ данного перечня, позволяет нам сделать вывод о том, что законодатель исключает обстоятельства, имеющие прямую коммерческую направленность.

Такой порядок включает в себя следующие этапы:

- обращение заинтересованного лица к собственнику водного объекта;
- принятие решения о предоставлении водного объекта или вынесение мотивированного отказа в его предоставлении⁴.

Важно отметить, что законодателем предусмотрены случаи, при которых не требуется заключение договора или принятия решения уполномоченным органом для приобретения права пользования, что, по мнению С.А. Боголюбова и Е.А. Позднякова, значительно снижает как административные, так и договорные барьеры.

Регулирование водопользования – путь к обеспечению рационального использования окружающей среды. Содержание договоров водопользования, все еще преимущественно определяются императивными нормами и существенно ограничивают волю субъектов. Сочетание публичных и частнопубличных методов управления – актуальная задача законодателя, которая пока еще не достигнута в связи с неразвитостью некоторых гражданских институтов.

⁴ См.: Боголюбов С.А., Позднякова Е.А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для вузов. – 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2022. – 452 с. // Образовательная платформа Юрайт. URL: <https://urait.ru/bcode/489336/p.318> (дата обращения: 31.10.2022).

Желтобрюхова А. Ю.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

д.м.н., профессор Махонько Н. И.

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В России одной из актуальных проблем является нестабильная экологическая обстановка, которая связана с масштабным загрязнением компонентов природной среды и их деградацией, нерациональным использованием природных ресурсов.

В складывающихся условиях решение проблем в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности обязано быть одним из первоочередных направлений государственной политики.

Актуальность исследования состоит в том, что не только экологические исследования сейчас так важны для улучшения ситуации в мире, для них необходима прочная правовая основа, которой сейчас в России нет. Экологическое законодательства в РФ, к сожалению, недоработано и имеет множество пробелов.

Действующее законодательство в сфере охраны окружающей среды не отвечает задачам развития нашей страны. Многие аспекты природоохранной деятельности государства остаются неурегулированными с правовой точки зрения, что с одной стороны приводит к ухудшению качества окружающей среды и расхищению природных ресурсов, а с другой создает условия для развития коррупции.

Таким образом, нормативная правовая база Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды в целом характеризуется: недостаточной самостоятельностью и целостностью для защиты общественных и государственных экологических интересов как важнейшего вида охраняемых правом публичных интересов; наличием внутренних противоречий, пробелов и разночтений; отсутствием норм, способствующих развитию рыночных механизмов природопользования и охраны окружающей среды; наличием межотраслевых противоречий; отсутствием комплексного подхода в правовом регулировании экологических отношений¹.

В настоящее время в Российской Федерации существует идея создания Экологического кодекса, но она остается до сих пор не реализованной, ведь систематизация экологического законодательства в форме кодификации – это очень долгий, трудоемкий процесс, требующий коренных переработок и устранения пробелов, коллизий, дублирования.

В связи с этим актуальными становятся вопросы о цели и задачах российского экологического законодательства, его проблемах и основных тенденциях развития, дефектах эколого-правового регулирования.

¹ Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в ред. от 1 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 2, ст. 133.

Основная цель экологического законодательства России – создание эффективной правовой модели регулирования общественных отношений, складывающихся в области охраны окружающей среды, адекватно отражающей соотношение экологических и экономических интересов общества, экологические приоритеты нашего государства.

Государство придает большое значение вопросу экологической безопасности, поэтому вступают в силу нормативно-правовые акты, которые издаются Президентом РФ и Правительством РФ. Так в 2017 г. был принят Указ Президента РФ № 176 «О Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 года»². Указ содержит норму, которая прописывает, что решать главные задачи в сфере обеспечения экологической безопасности необходимо при помощи совершенствования и улучшения законов в области охраны окружающей среды и природопользования, а также институциональной системы обеспечения экологической безопасности.

В природоохранительном законодательстве необходима систематизация и реформирование. Главной целью реформирования важно выделить достижение наилучшего совмещения экономических, социальных и экологических интересов государства, общества и человека.

Исходя из всего анализа, имеется перечень объективных причин принять единый кодифицированный акт. Данный акт не только содержал бы список всех норм, но и регулировал экологическое право³.

Одной из главных проблем деятельности по защите экологии считается несовершенство правовой базы, а именно: необходимость создания единого Экологического кодекса, регулирующего отношения в области использования окружающей среды; пробелы в законодательстве: экологическим правом не регулируются вопросы об экологическом страховании, аудите, сертификациях, возмещении вреда от правонарушений; изоляция экологического законодательства: документы, регулирующие вопросы по охране природы, не подкреплены Гражданским, Уголовным, Административным и другими кодексами; низкие ставки платежей за загрязнение окружающей природы: промышленные предприятия предпочитают оплатить штрафы, а не проводить природоохранные мероприятия и внедрять зеленые технологии в производство.

К актуальным проблемам экологического права также относятся незнание и некомпетентность граждан в вопросах природопользования. В России слабо развита экологическая культура, поэтому немногие знают о своих правах и обязанностях в этой сфере. Отсутствует постоянное информирование населения о текущем состоянии окружающей среды. Отсюда вытекает пассивное поведение граждан и нежелание вмешиваться в экологическую сферу. Причинами отсутствия разрешения экологических споров среди населения являются: некомпетентность

² Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 2017. № 17, ст. 2546.

³ Абдулганиев Ф. С., Багаутдинов Ф. Н. Актуальные проблемы совершенствования экологического законодательства // Рос. юстиция. 2017. № 4. С. 21–23.

в области собственных прав и обязанностей; неосведомленность о необходимости судебных разбирательств при нанесении вреда здоровью в результате экологического преступления; проблемы судебной системы.

Для дальнейшего развития экологического законодательства в РФ проблема реализации прав граждан в области природопользования должна быть решена следующими путями: участием россиян в правотворчестве; предоставлением гражданам информации о внутренних документах и правовых актах; информированием граждан о состоянии окружающей среды; создание механизма стимулирования хозяйствующих субъектов, например, путем предоставления налоговых льгот.

К проблемам реализации мероприятий и законов по защите окружающей среды относятся коррупционные риски. Они появляются из-за наличия нормативных актов, которые по своей формулировке противоречат друг другу. Другой причиной проявления коррупции являются пробелы в нормативной базе, которые касаются экологической экспертизы, разрешений на выброс вредных веществ и предельно допустимой их нормы. Перечисленные выше проблемы наилучшим образом могут быть решены путем кодификации норм экологического законодательства.

Таким образом, большинство проблем в экологическом законодательстве остаются нерешенными. Необходимо провести огромную работу в совершенствовании как самого законодательства в вопросах экологии, так и практики применения данного законодательства. Стоит отметить, что большое внимание должно уделяться соответствующему финансированию мероприятий охраны окружающей среды, формированию экологической культуры населения. Только комплексный подход к изучению этого проблемного вопроса поможет вывести экологическое законодательство России на должный уровень, и, следовательно, начнет постепенно улучшаться экологическая ситуация как в стране, так и в мире в целом.

Леньшина Е. Н.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

д.м.н., профессор Махонько Н. И.

К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГЕОПАРКОВ И ИХ ОСОБОГО ПРАВОВОГО РЕЖИМА В РОССИИ

Каждое современное в достаточной мере развитое государство одним из своих функциональных задач считает бережное отношение к окружающей среде, стремится приложить все усилия для обеспечения охраны и защиты природных богатств страны, формируя государственную политику в области экологии и непременно обращаясь при этом к праву и законодательству.

В нашей стране экологическая политика Российской Федерации закреплена в ряде известных нормативных правовых актов – Концепции устойчивого развития 1990-х гг.; Экологической доктрине РФ, одобренной Правительством РФ 31 августа 2002 г.; Основах государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 г., утвержденных Президентом РФ 30 апреля 2012 г., Доктрине экологической безопасности РФ, утвержденной Президентом РФ 19 апреля 2017 г.

Составляющие современную российскую экологическую политику слагаемые достаточно многовекторны: это общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, институты и нормы федеральных, региональных актов, муниципальные, общественные, производственные, межрегиональные, пространственные элементы и т.д.¹ Тем не менее, правовое обеспечение решения некоторых вопросов, связанных с защитой и охраной природы, остается актуальным.

В современных условиях в Российской Федерации наблюдается развитие сферы рекреационного рационального природопользования. Особый интерес для науки экологического права, законодательства и правоприменительной деятельности представляет появление пока еще неопределенной и новой формы рекреационного и рационального использования отдельных природных территорий, которые получили название геопарков.

Нужно сказать, что, бесспорно, появление идеи создания геопарков на территории Российской Федерации обусловлено необходимостью решения тех задач, которые появились в современных условиях. Прежде всего, это связано с проблемой сохранения геологического наследия тех территорий, на которых находятся уникальные геологические объекты и комплексы, которые могут пострадать от варварского отношения временного бизнеса к природным ресурсам. Во-вторых, с популяризацией геологических и экологических знаний в различных кругах населения. В-третьих, этого требует необходимость обеспечения устойчивого развития территорий, на которых находятся уникальные геологические объекты и комплексы.

При этом необходимо подчеркнуть, что, действительно, с 2002 г. действует специальная программа ЮНЕСКО по поддержке в создании всемирной сети национальных геопарков – Global Network of National Geoparks.

Основная задача создания геопарков, в соответствии с данной программой ЮНЕСКО, заключается в сохранении геологических объектов и комплексов в естественном состоянии. А для охраны и рационального использования геопарков устанавливается особый правовой режим.

Тем не менее, если проблему геопарков рассматривать с юридической точки зрения, то в современных ус-

¹ Боголюбов С. А. Конституционный потенциал реализации экологической политики // Актуальные проблемы государственной экологической политики: сб. матер. Междунар. науч.-практич. конф. / отв. ред. Р. Х. Гиззатуллин. Уфа: РИЦ БашГУ, 2017. С. 26–34.

ловиях в отношении геопарков складывается довольно сложная ситуация. Это объясняется, во-первых, тем, что до настоящего времени в науке экологического права и действующем российском законодательстве отсутствует определение понятия «геопарк», без наличия которого невозможно правовое регулирование вопросов, связанных с геопарками.

Во-вторых, так же на законодательном уровне все еще не определено место и значение геопарков в системе особо охраняемых природных территорий страны, и это происходит вопреки тому, что проблема сохранения в естественном состоянии природных комплексов и объектов, имеющих геологическое, историко-культурное, научно-просветительское, туристское и рекреационное значение, находится в центре внимания нашего государства.

В-третьих, несмотря на острую востребованность, отсутствует целостная концепция правового режима охраны и использования геопарков как особо охраняемых природных территорий РФ. В-четвертых, как бы это ни было странным, на сегодняшний день создание и функционирование геопарков осуществляется на основе регионального законодательства, а федеральное законодательство касательно геопарков отсутствует.

На наш взгляд, правовое понятие «геопарк» должно быть определено следующим образом. Геопарк – созданный решением высшего органа исполнительной власти субъекта РФ, находящийся в ведении субъекта РФ и имеющий статус природоохранного, эколого-просветительского, научно-исследовательского учреждения, вид особо охраняемой природной территории (акватории), на которой расположены уникальные геологические комплексы и объекты, представляющие значительную геологическую, научно-просветительскую, эстетическую, историко-культурную, туристскую и рекреационную ценность, находящиеся под защитой природоохранного законодательства, и предназначенные для использования в природоохранных, научно-просветительских, культурных, рекреационных целях, а также для развития регулируемого туризма.

При всем этом нужно отметить, что отсутствие надлежащего понятийного аппарата касательно категории «геопарк» приводит к тому, что в действующем российском законодательстве и правоприменении наблюдаются существенные пробелы и недостатки относительно эффективной охраны и рационального использования природных комплексов и объектов, имеющих особое геологическое, историко-культурное, эстетическое, научно-просветительское, туристское, рекреационное значение.

Поэтому, бесспорно, специфика решения этих проблем, особенно в современных условиях, обуславливается общим состоянием сложившихся теоретических представлений о формах и методах осуществления экологической функции государства, что связано с необходимостью изучения и анализа не только нашего отечественного опыта в данном направлении, но и практики развитых зарубежных стран в решении экологических проблем.

Мы считаем, что геопарки в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» следует

включить как одну из разновидностей особо охраняемых природных территорий с тем, чтобы геопарки приобрели самостоятельный правовой статус и предлагаем легально определить их место в системе особо охраняемых природных территорий, дополнив ч. 2 ст. 2 «Категории особо охраняемых природных территорий, особенности их создания и развития».

Ведя речь о том, что геопарки в силу своей уникальности имеют самостоятельный правовой статус, мы, в то же время, хотим подчеркнуть, что они как объекты культурного и геолого-исторического наследия нуждаются в установлении особого правового режима их охраны и использования.

На наш взгляд, в целях совершенствования механизма правовой регламентации сферы рекреационного рационального природопользования целесообразно разработать и принять специальный Федеральный закон «Об охране и использовании геопарков в Российской Федерации», в котором не только официально закрепить понятие категории «геопарк», но и определить правовой статус геопарков, а также основные характеристики и параметры правового режима охраны и использования геопарков.

Нагорная Д.А., Волковицкая Д.В.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

ст. преподаватель М.Ш.Текеев

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ЗОН ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ТОЦКОГО И СЕМИПАЛАТИНСКОГО ПОЛИГОНОВ

Благоприятная экологическая обстановка и экологическая безопасность являются одними из наиболее важных условий нормального существования и развития человека и общества в целом. Угроза экологической безопасности находит свое отражение в высокой вероятности гибели отдельных природных объектов, кроме того, имеет место быть значительное загрязнение, отравление или же заражение окружающей среды.

В соответствии с Приказом Минприроды № 45 зонами чрезвычайной экологической ситуации признаются территории где в результате хозяйственной и иной деятельности происходят устойчивые отрицательные изменения в окружающей природной среде, угрожающие здоровью населения, состоянию естественных экологических систем, генетических фондов растений и животных, приостановка и предотвращение которых невозможны только за счет организационно-управленческого потенциала и материально-финансовых ресурсов данной территории¹. В качестве признаков зоны чрезвычайной

¹ Приказ Минприроды РФ от 6 февраля 1995 г. № 45 «Об утверждении "Временного порядка объявления террито-

экологической ситуации можно выделить: во-первых, происходит процесс разрушения экологических систем. Во-вторых, глобальное загрязнение среды, существенно превышающее предельно допустимую концентрацию. В-третьих, дефицит пресной воды, истощение поверхностных и подземных вод, лесов, а также потеря плодородия почв, оскудение животного мира.

Порядок установления зоны чрезвычайной экологической ситуации регламентируется Приказом Минприроды № 45. Неотъемлемым моментом в установлении зоны является сама постановка вопроса о признании территории зоной чрезвычайной экологической ситуации, постановка вопроса подкрепляется материалами о состоянии окружающей природной среды, с учетом инструктивно-методических документов, утвержденных Минприроды России. После вынесения вопроса на обсуждение проводится государственная экологическая экспертиза, по результатам которой вносится проект об объявлении территории зоной чрезвычайной экологической ситуации.

Процедура снятия статуса с территории аналогична с процедурой установления зоны чрезвычайной экологической ситуации путем внесения проекта о снятии с территории данного статуса.

Правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения отражены в Федеральном законе «О радиационной безопасности населения». В соответствии со ст. 1 данного федерального закона, радиационная безопасность определяется как состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения.

Под радиоактивным загрязнением следует понимать присутствие радиоактивных веществ на поверхности, внутри материала, в воздухе или в другом месте, в количестве, превышающем уровни, установленные нормами и правилами.

Экологический итог радиоактивного загрязнения почв содержится в следующем: радионуклиды включаются в биологический круговорот через растительную и животную пищу попадает в организм человека, после достаточного накопления этого вещества, вызывает радиоактивное облучение.

В данной статье раскрывается правовое положение зон чрезвычайной экологической ситуации на примере военных испытаний на Тоцком и Семипалатинском полигонах в 1954 и 1956 г.г.

В Федеральном законе «О радиационной безопасности населения», устанавливаются полномочия Российской Федерации и ее субъектов в области обеспечения радиационной безопасности.

Для восстановления загрязненной почвы, используются меры по обследованию участков земли, которое решает такие проблемы как: определение рисков загрязнения, идентифицирует опасные соединения, разъясняет пути предполагаемого загрязнения, также устанавливает необходимость неотложных мер.

рии зоной чрезвычайной экологической ситуации”».

Итоговый результат обследования является процесс формирования плана санации почв от ядерных веществ, которые содержат перечень мероприятий по использованию почв в хозяйственных целях, санации определенных территорий.

Одной из проблем обеспечения радиационной безопасности является недостаточный контроль проведение работ с ионизирующими веществами со стороны ответственности.

Так, по словам участников Тоцких войсковых учений 1954 г., вопросы обеспечения радиационной безопасности путем, которые выражаются в принятии превентивных мер (обеспечения средствами индивидуальной защиты) и мер, направленных на минимизацию рисков и последствий для окружающей среды, и чело- века (учет природных факторов, последующее взаимодействие с облученными веществами), разрешались исключительно в одностороннем порядке государственных органов и должностных лиц¹.

Посему участники тех событий отмечали, что образовалась острая нехватка профессиональных средств индивидуальной и коллективной защиты, а также техника и собранный урожай с сельскохозяйственной культуры, с которыми после Чернобыльской катастрофы 1986 г. производили действия по захоронению или консервации, распространялись по всей территории страны, сильно увеличивало последствия таких испытаний.

Олифиренко А.А.

Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., Куликова О.В.

АРКТИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

До недавнего времени Арктику было практически невозможно пересечь никому, кроме коренных народов и исследователей. Повсеместный арктический морской лед и суровые климатические условия означали, что регион считался неспособным поддерживать промышленную деятельность или западный образ жизни. Однако за последнее десятилетие эта давняя реальность резко и навсегда изменилась. Отступающий морской лед в сочетании с растущими геополитическими спорами по поводу арктических ресурсов, территории и транспортных каналов стимулировали усилия по эксплуатации новых открытых водных путей, выявлению и добыче желаемых ресурсов, а также использованию промышленных, коммерческих и транспортных возможностей по всему региону.

¹ Бирюкова В.И., Богатов А.П. Тоцкая земля: люди и события. Оренбург: Южный Урал, 2005.

В Указе Президента «Об основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года»¹, в п. «к», «и» ст. 13 и п. «г» ст. 15 прописано положение о совершенствовании информационно-коммуникационной инфраструктуры.

В то время как развитие инфраструктуры и внедрение новых технологий в Арктике откроют новые возможности, такое развитие событий также может создать новые уязвимости для критически важной инфраструктуры страны и впоследствии создать новые проблемы для информационной безопасности. Об этом свидетельствует постепенный переход к межконтинентальной электронной связи по подводным кабелям, на долю которых приходится увеличение коммуникаций для международной торговли, официальных правительственных сообщений и обмена сообщениями между гражданами через Интернет.

Арктические районы могут коренным образом изменить глобальную связь, поэтому инвестиции в инфраструктуру и планы роста должны планироваться и разрабатываться с учетом как частных, так и государственных интересов. Строительство центров обработки данных в районах с возобновляемыми источниками энергии также обеспечивает рост и развитие. Центры обработки данных и облачные провайдеры вместе с операторами являются важной частью экосистемы.

Вполне возможно, что технологический и финансовый переход будет продолжаться быстрыми темпами в течение длительного времени, что затруднит достижение нового и прочного баланса. Контроль над глобальным общим достоянием, таким как космос, атмосфера, океаны и киберпространство, а также потоки взаимодействия, протекающие через них, становятся все более важными.

Геополитическое мышление оказывает влияние на дискурс и политику в области кибербезопасности, на борьбу за власть и геополитическую конкуренцию, и в киберпространстве уже началась милитаризация, особенно между США, Россией и Китаем. Китай и Россия подчеркнули, что государства имеют такое же право на суверенитет в киберпространстве или цифровой суверенитет, как и традиционным способом.

Однако низкий уровень развития социальной, транспортной, информационно-коммуникационной инфраструктуры сухопутных территорий Арктической зоны РФ, в том числе в местах традиционного проживания малочисленных народов. Из-за чего существует множество способов, с помощью которых кибератаки могут воздействовать на системы оптических кабелей и вычислительных центров в Арктике, через которые можно проникать в системы и их сервисы. После этого также будет возможность атаковать центры обработки данных.

Этот акцент по-прежнему важен и становится все более актуальным с дальнейшим развитием технологий, особенно с появлением технологий искусственного интеллекта и автономных систем, другой аспект безопас-

¹ См.: Указ Президента РФ от 5 марта 2020 г. № 164 «Об основах государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2035 года». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45255>

ности отодвигается на второй план, когда кибербезопасность представляется как преимущественно техническая концепция безопасности: реальное влияние социальной оцифровки на безопасность и благополучие отдельных лиц и сообществ.

В последней доктрине США по Арктике², пункты по информационной безопасности учтены. Европейские институты в своих исследованиях также подчеркивают важность данного вопроса в контексте геополитического противостояния³.

Минцифры вместе с Минприроды необходимо разработать проект совершенствования системы экологического мониторинга, использования современных информационно-коммуникационных технологий и систем связи для измерений спутников, морских и ледовых платформ, исследовательских судов, наземных станций и обсерваторий с комплексным обеспечением информационной безопасности критической информационной инфраструктуры в Арктическом регионе.

Пискорская Е. В.

Институт правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

профессор, д.м.н. Махонько Н. И.

К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Арктическая территория в настоящее время выступает объектом пристального внимания экологов со всего мира. И, пожалуй, самым ключевым моментом является система обращения с отходами в данной части Земного шара. В российском сегменте Арктики ведется активная добыча и переработка полезных ископаемых, и все это, конечно, оказывает влияние на окружающую среду и экологию региона, это отмечают в своих научных трудах Е. В. Смиреникова, А. В. Уханова и Л. В. Воронина.⁴ Арктическая зона и районы Крайнего выступают стратегически значимыми объектами, они богаты на различные месторождения, из которых человечество активно извлекает собственную выгоду, часто закрывая глаза на последствия, которые образуются вследствие активного загрязнения данных регионов. Экологические и природ-

² См.: Department of Defense Arctic Strategy / Section 1071 of the John S. McCain National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2019 (P.L. 115–232). URL: <https://media.defense.gov/2019/Jun/06/2002141657/-1/-1/1/2019-DOD-ARCTIC-STRATEGY.PDF>

³ См.: Arctic Connect Project and cyber security control / Informaatioteknologian tiedekunnan julkaisu № 78/2019. URL: <https://jyx.jyu.fi/bitstream/handle/123456789/63655/978-951-39-7721-4.pdf?sequence=1>

⁴ Смиреникова Е. В., Уханова А. В., Воронина Л. В. Оценка состояния окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в российской Арктике. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=36325048>

ные проблемы, несомненно, требуют к себе внимания и разрешения.

В указе Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 г.»¹ говорится о следующих важнейших направлениях развития: природно-ресурсное, транспортный и социальный потенциал территории Крайнего Севера. Одним из основных аспектов выступает экологическая безопасность, направленная на охрану окружающей среды, также отмечается, что выполнение основных задач в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности осуществляется путем реализации таких мер, как: государственная поддержка деятельности в сфере обращения с отходами в Арктической зоне, совершенствование системы обращения с опасными отходами в Арктической зоне. Правовое регулирование обращения с отходами на территории РФ осуществляется на основании следующих нормативно-правовых актов: ФЗ от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». ФЗ от 11 июля 2011 г. № 190-ФЗ «Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; ФЗ от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха». Перечень отходов, упоминаемых в вышеуказанных нормативных актах, наносят большой урон экологии Арктической зоны РФ, но имеют особое значение, в частности, для развития Северного флота и различных отраслей промышленности.

Не меньшую опасность для окружающей среды не только в Арктической зоне РФ, но и всей территории РФ представляют собой отходы, образовавшиеся в результате хозяйствования предприятий и жизнедеятельности человека. По данным Росприроднадзора, количество образованных отходов производства и потребления на всей территории РФ за 2018 г. составляет 7266,1 млн т, за 2019 г. – 7750,9 млн т и за 2020 г. – 6955,7 млн т². Среди объектов загрязнения присутствуют промышленный мусор, например различные металлические и пластмассовые изделия, резина, зола и шлаки, стекло, бумага и картон, строительные материалы, остатки пищевых продуктов, а также отработанные нефтепродукты. Большую долю составляют масла, используемые в качестве смазочных материалов, а также рабочие жидкости для гидросистем и другие смеси. Основной задачей организации системы обращения с отходами в Арктической зоне выступает минимизация отходов и внедрение реверсивной логистики. Государство, безусловно, играет не последнюю роль в борьбе с отходами в Арктической зоне РФ. Минобороны созданы специальные подразделения, которые следят за порядком в окрестностях запо-

лярных частей. Главой Минприроды также было выдвинуто предложение о введении программы «генеральной уборки Арктики»³, что привлекло интерес многих экологов и политиков близлежащих регионов. откликнулось значительное количество экологов, глав северных регионов. Утилизация отходов на территории региона требует привлечения дополнительных инвестиций на создание специализированных объектов. Также требуется регулирование на законодательном уровне следующих моментов: объекты образования отходов в Арктической зоне РФ находятся на большом расстоянии друг от друга, следовательно, требуется создание локальных мест сбора мусора. Плюсом региона в этом случае является холодный климат, ведь он более удачно подходит для временного хранения. Также не стоит забывать о системе очистки, сортировки и упаковки образовавшихся отходов для последующей транспортировки к местам переработки.

По мнению автора, применение вышеуказанных мер поспособствует охране и восстановлению природных систем, а также ликвидация экологического ущерба от хозяйственной деятельности, сохраняя прежние темпы экономического развития страны. Арктическая зона обладает огромным природным и ресурсным потенциалом и выступает стратегически-важным объектом для России. Потому важно сохранять ее первозданные богатства, поддерживать экологию на всей территории Арктической зоны РФ, модернизируя систему сбора и утилизации отходов в данном регионе.

Трушкина П.В.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Чмыхало Е.Ю.

ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРАВА НА НЕВОСТРЕБОВАННЫЕ ЗЕМЕЛЬНЫЕ ДОЛИ

Остаются актуальными вопросы, связанные с прекращением права на невостребованные земельные доли. Ими признается земельная доля, принадлежащая на праве собственности гражданину, который не передал ее в аренду или не распорядился ею иным образом в течение трех и более лет подряд либо о владельце которого нет данных. При этом земельные доли, права на которые зарегистрированы в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (в ред. от 14 июля 2022 г.) «не могут быть признаны невостребованными земельными долями по основанию, указанному в настоящем пункте»⁴.

³ Проект «Чистая Арктика». URL: <https://cleanarctic.ru/>

⁴ См.: Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2015. № 29, ч. 1, ст. 4344.

Случаи и порядок прекращения права на не востребо-
ванные земельные доли предусмотрены в ст. 12.1 Феде-
рального закона от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обо-
роте земель сельскохозяйственного назначения» (в ред.
от 14 июля 2022 г.)¹. Для принудительного прекращения
права на невостребованную долю орган местного са-
моуправления должен представить список таких долей,
по месту их нахождения. В обязанность органа местного
самоуправления входит публикация в СМИ и размещение
на официальном сайте соответствующего органа местно-
го самоуправления в сети «Интернет» этого списка за 3
три месяца до созыва общего собрания участников доле-
вой собственности. После проведения общего собрания
орган местного самоуправления обращается в суд с тре-
бованием о признании за ним права собственности. По-
добная процедура имеет сложности, т.к. необходимо до-
казывать, что земельная доля не использовалась 3 года.

По данным Доклада о состоянии земельна 1 января
2021 г. площадь земель сельскохозяйственного назначе-
ния составила 379 678,4 тыс. га.² По сведениям Россель-
хознадзора за 9 месяцев 2021 г. обнаружил 21,1 тыс. га
сельхозземель, которые не используются для сельскохо-
зяйственной деятельности³. В связи, с чем федеральные
власти несколько лет ищут способы вовлечь в оборот не-
используемые сельскохозяйственные земли. По законо-
проекту № 196023-8 «О внесении изменений в Федераль-
ный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного
назначения», разработанного Минсельхозом, с 1 января
2025 г. предлагается упрощенная процедура передач
невостребованных земельных долей в муниципальную
собственность. Предлагается органы местного самоу-
правления наделить полномочиями по участию в общем
собрании участников долевой собственности от имени
лиц, чьи земельные доли в соответствии с законом при-
знаны невостребованными, а также передавать в аренду
земельные участки, выделенные в счет невостребован-
ных земельных долей⁴. Процедура изъятия упростится,
не придется доказывать, что данная невостребованная
доля не использовалась. В России более 15 млн га таких
земель (это примерно как две Чехии или Сербии), кото-
рые зарастают бурьяном, а собственников найти невоз-
можно⁵.

¹ См.: Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ
«Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»
(в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 30, ст. 3018.

² См.: Государственный (национальный) доклад о со-
стоянии и использовании земель в Российской Федерации
в 2021 году. Размещен на официальном сайте росреестра.
Документ опубликован не был. URL: [https://rosreestr.gov.ru/
upload/Doc/16uprg/Gosudarstvennyy%20\(natsionalnyy\)%20
doklad%20o%20sostoyanii%20i%20ispolzovanii%20ze-
мель%20v%20RF%20v%202021%20godu.pdf](https://rosreestr.gov.ru/upload/Doc/16uprg/Gosudarstvennyy%20(natsionalnyy)%20doklad%20o%20sostoyanii%20i%20ispolzovanii%20zemel%20v%20RF%20v%202021%20godu.pdf) (дата обращения:
07.10.2022).

³ См.: Официальный сайт Россельхознадзор. URL: [https://
fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/45845.html](https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/45845.html) (дата обращения:
07.10.2022).

⁴ См.: Законопроект № 196023-8 О внесении изменений
в Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйствен-
ного назначения». Документ опубликован не был. URL: [https://
sozd.duma.gov.ru/bill/196023-8](https://sozd.duma.gov.ru/bill/196023-8) (дата обращения: 7 октября
2022 г.).

⁵ См.: Александр. Изъятие земельных участков в 2022 году
для муниципальных и государственных нужд: новый порядок.
// Юридическая газета. URL: <https://yur-gazeta.ru/ekonomika/>

Предлагаемые изменения в законодательстве обо-
сновываются тем, что неиспользование земля ухудшает
экологическое состояние и влечет снижение плодородо-
дия.

На наш взгляд, данный законопроект, положитель-
но скажется на состоянии местного бюджета, т.к. земли
переходят в муниципальную собственность, и органы
местного самоуправления вправе распоряжаться ими.
По данным Комитета Госдумы по аграрным вопросам,
в муниципальную собственность может перейти до 22
млн га невостребованных земель⁶. Согласно ст. 39.3
ЗК РФ земельные участки, находящиеся в муниципальной
собственности, продаются на торгах. Продавая землю за
15 % кадастровой стоимости, местные бюджеты попол-
нятся на 55 миллиардов рублей⁷.

Что касается собственников земельных долей, то для
них это будет иметь негативные последствия. С 2022 г.
вступают в силу поправки в Налоговый Кодекс РФ⁸ со-
гласно которых ФНС будет ежегодно получать от органов
земельного контроля (надзора) информацию о привле-
чении собственника участка к ответственности за неис-
пользование сельскохозяйственных земель для произ-
водства сельхозпродукции и др.

Из этого следует, что ранее возникали сложности
при разрешении дел, связанных с прекращением права
собственности на невостребованные доли, но с измене-
ниями законодательства в 2025 год порядок передачи зе-
мель в муниципальную и государственную собственность
значительно упростится, что ускорит процесс перехода
права собственности, а, следовательно, это должно спо-
собствовать разрешению проблемы с неиспользуемыми
землями сельскохозяйственного назначения, вовлече-
нию их в оборот.

novyi-poriadok-iziatia-zemelnyh-ychastkov-v-2022-gody-dlia-
municipalnyh-i-gosydarstvennyh-nyjd.html (дата обращения:
7 октября 2022 г.).

⁶ См.: Разъяснение прокурора Ульяновской области. URL:
[https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_73/activity/legal-
education/explain?item=36910410](https://epp.genproc.gov.ru/ru/web/proc_73/activity/legal-education/explain?item=36910410) (дата обращения: 7 октября
2022 г.).

⁷ См.: Александр. Изъятие земельных участков в 2022 году
для муниципальных и государственных нужд: новый порядок.
// Юридическая газета. URL: [https://yur-gazeta.ru/ekonomika/
novyi-poriadok-iziatia-zemelnyh-ychastkov-v-2022-gody-dlia-
municipalnyh-i-gosydarstvennyh-nyjd.html](https://yur-gazeta.ru/ekonomika/novyi-poriadok-iziatia-zemelnyh-ychastkov-v-2022-gody-dlia-municipalnyh-i-gosydarstvennyh-nyjd.html) (дата обращения:
7 октября 2022 г.).

⁸ См.: Налоговый кодекс Российской Федерации (часть пер-
вая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 28 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31, ст. 3824.

Фатехов А.К., Царенко А.П.

*Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Сухова Е.А.

ПРОБЛЕМЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ДАННЫХ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В последнее время государственно-правовые институты испытывают влияние процесса развития и внедрения информационных технологий во все сферы правового регулирования. Исключение не составляют и общественные отношения, регулируемые нормами земельного права.

Фиксированность данных о правовом и фактическом статусе земель и земельных участков в электронной форме имеет принципиальное значение для эффективности государственного и муниципального земельного надзора, юридической практики и имущественного оборота в целом. Кроме того, следует отметить, что согласно положениям законодательства, фиксация соответствующей информации в специализированной автоматизированной информационной системе (далее – АИС) имеет правоустанавливающее и правоудостоверяющее значение.

Перспективы оперативного развития и внедрения информационных технологий во всех сферах деятельности публичной администрации предопределили закрепление цифровой трансформации в качестве одной из национальных целей развития государства до 2030 г. на основании Указа Президента РФ¹. В качестве одного из ключевых направлений по достижению обозначенной цели, Правительство РФ определило создание, интеграцию и унификацию автоматизированных информационных систем², что потенциально может вывести осуществление функций публичной администрации на качественно более высокий уровень и значительно увеличить динамику имущественного оборота.

Относительно сферы общественных отношений, регулируемых нормами земельного права, процесс последовательного развития информационных технологий объективно обусловил необходимость создания интегрированной АИС, взаимодействующей с иными специализированными информационными ресурсами, в целях систематизации и предоставления заинтересованным лицам актуальных пространственных данных.

По результатам анализа нормативной базы проектируемой АИС, в основном представленной Постановле-

нием Правительства РФ № 1040³, а также профильным федеральным законом⁴, представляется необходимым отметить отсутствие детальной регламентации формы выражения пространственных данных. Вместе с тем, последняя в значительной мере определяет эффективность функционирования создаваемой АИС, особенно в части предоставления информации пользователям.

В интересах повышения эффективности деятельности публичной администрации, а также повышения стабильности и динамики имущественного оборота, представляется необходимым, в качестве основной формы выражения пространственных данных, в рамках проектируемой АИС использовать максимально детализированную 3D карту местности, позволяющей с высокой степенью точности идентифицировать особенности соответствующих земель и земельных участков. При этом, следует также визуализировать любые юридические обременения указанных основных элементов 3D карты (например, графическое отображение публичного сервитута).

Кроме того, немаловажным представляется дополнение отображаемой информации сведениями о состоянии транспортной и иной социально значимой инфраструктуры в пределах отображаемой области (например, предоставление возможности пользователю оперативного получения сведений из Единого государственного реестра автомобильных дорог при взаимодействии с 3D картой).

Важно подчеркнуть, что хотя проектируемая АИС, очевидно, будет содержать юридически значимые сведения о землях и земельных участках, аккумулированные из множества АИС, перечень которых содержится в пункте 15 положения о проектируемой системе (в настоящее время подзаконный акт прямо указывает на предоставление информации из таких специализированных АИС как: ЕГРН; ЕГР объектов культурного наследия (памятников истории и культуры); Государственный кадастр особо охраняемых природных территорий и прочие...), последние, не в полной мере указывают перечень социально-значимых факторов, которые, вместе с тем, могут прямо влиять на кадастровую стоимость интересующих пользователей участков, а также указывать на возможности эксплуатации соответствующих территорий. Поэтому, следует расширить перечень задействованных баз данных, главным образом за счет сведений, указанных в Распоряжении Правительства РФ № 232-р от 9 февраля 2017 г..

Кроме того, в контексте последнего предложения перспективным видится предоставление пользователям сведений об общественном рейтинге органов государственной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, выполняющих социально-значимые функции в пределах интересующей

¹ См.: Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.10.2022).

² См.: Распоряжение Правительства РФ от 22 октября 2021 г. № 2998-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации государственного управления» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 26.10.2022).

³ См.: Постановление Правительства РФ от 7 июня 2022 г. № 1040 «О федеральной государственной информационной системе “Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных»”» // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.10.2022).

⁴ См.: Федеральный закон от 30 декабря 2015 г. № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 30 декабря 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 28.10.2022).

гражданина территории РФ. Фиксация соответствующих данных позволит стимулировать деятельность публичной администрации на местах, а также указать заинтересованным лицам на возможные сложности при приобретении прав на недвижимость в пределах соответствующей территории.

Филимонова М.Е., Песцова А.А.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Сорокина Ю.В.

ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Сфера недропользования в Арктической зоне является специфической областью совмещения правовых, экономических и геополитических интересов. Данная сфера отношений регулируется такими нормативными актами, как Указ Президента «О сухопутных территориях Арктической зоны Российской Федерации», Закон РФ «О недрах», а также Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечение национальной безопасности 2035 г. и др.

Согласно последнему акту определены направления политики РФ по развитию недропользования в Арктической зоне РФ, в числе которых одним из центральных является привлечение частных инвестиций в этой сфере¹.

При этом реализация указанного направления представляется достаточно проблематичной в связи с высокими требованиями, предъявляемыми к потенциальным недропользователям.

Первоначально Закон РФ «О недрах» не дифференцировал требования к пользователям недр. Пользователями недр могли быть субъекты предпринимательской деятельности независимо от форм собственности, в том числе юридические лица и граждане других государств, если законодательством России и ее субъектов они наделены правом заниматься соответствующим видом деятельности при пользовании недрами. Позже, с последующими поправками, ст. 14 Закона РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (в ред. от 28 июня 2022 г., с изм. от 14 июля 2022 г.) выделяет конкретные критерии, по которым определяются будущие недропользователи: предоставление доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами; соблюдение антимонопольных требований; отсутствие в реестре недобросовестных

участников аукционов на право пользования участками недр и другие².

Здесь возникает логичный вопрос, как определяют точные рамки, по которым выявляется «необходимый минимум» наличия финансовых и технических средств, штат квалифицированных специалистов, необходимых для изучения недр. Законодателем данный вопрос не урегулирован. Этот критерий решается произвольно уполномоченным органом при разработке аукционной (конкурсной) документации.

С одной стороны, на практике это приводит к произвольному и необоснованному усмотрению должностных лиц для решения вопроса о соответствии требованиям заявителя для получения права на участок недр. С другой стороны, потенциальные недропользователи используют весьма простой способ по обходу данных требований, заключая мнимые сделки с лицами, обладающими финансовыми средствами, техникой или кадрами или лицензиями на отдельные виды деятельности, и представляя их как обоснованные подтверждающие документы. В результате на практике появляется много компаний, приобретающих права пользования недрами, но не способных производить необходимые работы³.

Интересен вопрос об аукционе как единственной форме конкурса на получение права недропользования. Очевидным является, что победителем, обладателем права недропользования, становится конкурсант, предложивший наибольшую ставку. Однако в таком случае исключается возможность получения права недропользования другим конкурсантом, имеющим меньшее количество финансовых средств, но владеющий наиболее передовыми технологиями и высококвалифицированными специалистами, что позволяет углубленно изучить экосистему Арктической зоны.

Помимо прочего, инвестиционная привлекательность геологического изучения недр (целевое предназначение предоставления в пользование участка недр Арктической зоны) довольно снижается. Проводимые мероприятия в рамках изучения Арктической зоны финансово затратные, немедленный разовый платеж по итогам аукциона нецелесообразен с экономической точки зрения.

Таким образом, обладателем права недропользования в Арктической зоне РФ становится владелец наибольшего количества финансовых средств. В таком случае субъект, способный осуществлять недропользование согласно целевому назначению, геологическому изучению недр, имеющий высококлассных специалистов и прогрессивные технологии, не имеет возможности получить право недропользования. Аукционная форма получения права на участки недр в Арктической зоне отталкивает потенциальных инвесторов, что не соответствует одному из направлений развития Арктиче-

² Закон РФ от 21 февраля 1992 № 2395-1 «О недрах» // Российская газета. 1995. 15 марта.

³ Левочки В.В. Динамика изменения законодательства о недрах в части требований, предъявляемых к недропользователям для получения права пользования участком недр, и перспективы освоения Арктической зоны Российской Федерации // Аграрное и земельное право. 2021. № 10(202). С. 93–96.

¹ Указ Президента РФ от 26 октября 2020 г. № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // СЗ РФ. 2020. № 44, ст. 6970.

ской зоны, указанной в Стратегии развития Арктической зоны РФ и обеспечение национальной безопасности вплоть до 2035 г.

В связи с вышеизложенным видим необходимым реформировать законодательство о недрах в части, касающейся установления аукциона как единственной формы получения права недропользования. Возможно рассмотреть конкурсную форму получения права недропользования, при которой право недропользования будет получать субъект, владеющий не только большим количеством финансовых средств, но и одновременно имеющий наибольший штат первоклассных специалистов и технологий.

Фролова П.Е.

Институт правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Тулупова Е.В.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

профессор кафедры земельного и экологического права СГЮА, доктор медицинских наук Махонько Н.И.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ТЕРРОРИЗМ

В наше время прогресс охватил многие отрасли человеческой жизни, поэтому для любого государства все важнее становится принимать меры по обеспечению безопасности, особенно в области экологии. Научно-технический прогресс, появление ядерного оружия и предприятий, наносящих вред природе, заставило людей задуматься об экологической безопасности мира. И так, наряду с проблемой экологии появилась проблема экологического терроризма.

Под экологическим терроризмом понимается незаконное или умышленное причинение серьезного ущерба окружающей среде с целью устрашения и запугивания населения или принуждения правительства или международной организации к совершению каких-либо действий или воздержанию от их совершения.

Как правило, акты экологического терроризма происходят на опасных, с точки зрения экологии, объектах. К таким объектам можно отнести: все типы электростанций, объекты производства ядерных боеприпасов и ядерного топлива, газопроводы, военные объекты, содержащие радиоактивные вещества, места их свалки и захоронения, а также химические, нефтехимические и перегонные предприятия.

В качестве примера экологического терроризма можно привести взрывы на газопроводах «Северный поток-1» и «Северный поток-2» в этом году. Не позднее 26 сентября в районе острова Борнхольм были повреждены российские газопроводы, проходящие по дну Балтийского моря. России причинен существенный экономический ущерб, отметили в Генпрокуратуре.

Там указали на наличие признаков преступления¹. В данном случае ярко выражены признаки экологического терроризма, которые нашли свое отражение в вышеприведенном определении данного явления.

Для борьбы с таким видом терроризма необходима выработка стратегии. Возможными вариантами такой стратегии будут являться: ее строительство на началах сбалансированности интересов граждан и государственной безопасности, открытость информации о состоянии окружающей среды, выработка стратегии должна происходить в тесном взаимодействии всех членов мирового сообщества. Касательно последнего – основа сотрудничества государств в области охраны окружающей среды – международно-правовое регулирование. Важной тенденцией в развитии современного международного эколого-правового регулирования является всемирное развитие международных связей и отношений между различными государствами².

Из вышесказанного можно сделать вывод, что экологический терроризм является новым видом технологического терроризма и представляет наиболее большую опасность. Объясняется это тем, что он направлен на причинение серьезного ущерба окружающей среде, что, в свою очередь, может привести к трудно устранимым, а в исключительных случаях – необратимым последствиям.

Шарунова М.А., Новикова Е.М.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Куликова О.В.

ПРОБЛЕМА НЕЗАКОННОЙ ОХОТЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В настоящее время одной из глобальных проблем в экологии является незаконная охота. Согласно Федеральному закону от 24 июля 2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», охота – это деятельность, связанная с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой. Незаконная охота является одной из основных причин сокращения численности и разнообразия диких животных.

Незаконная охота занимает особое место среди экологических преступлений по причине ее распространен-

¹ ФСБ возбудила дело из-за повреждения «Северных потоков» // Лента.ру URL: <https://lenta.ru/> (дата обращения: 12.11.2022).

² Эриашвили Н.Д. и др. Экологическое право России: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / под ред. Н.В. Румянцевой, Ф.Г. Мышко, А.В. Тумакова. 7-е изд. перераб. и доп. М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2021. Серия: Duralax, sedlex.

ности и высокой опасности причинения вреда не только природе в целом, но и государству. Нет ни одного региона в Российской Федерации, где бы данное преступление не являлось актуальной проблемой. По сообщению региональной прокуратуры только в Саратовской области с начала 2022 г. было возбуждено около 150 уголовных дел по экологическим преступлениям. Согласно статистике Министерства внутренних дел, средний ежегодный рост такого преступления составлял 5,2 %, но уже с 2019 по 2020 год увеличился до 8,8 %¹. Многие исследователи отмечают высокую латентность незаконной охоты, которая составляет более 90 %, это говорит о том, что статистические данные не полностью отражают реальную картину и на практике уровень экологической преступности гораздо выше.

Стоит отметить, что в правоприменительной практике в настоящий момент возникают некоторые сложности в квалификации незаконной охоты, а также в разграничении уголовной и административной ответственности за совершение названного экологического правонарушения. При квалификации преступлений по ст. 258 УК РФ зачастую возникают затруднения при правовой оценке действий соучастников незаконной охоты, потому как необходимо определить распределение ролей, иерархию и установить единство умысла каждого из лиц. Стоит уделить внимание и эксцессу исполнителя, когда, например, некоторым участникам совместной охоты не было известно о наличии у другого участника запрещенного средства или орудия охоты и о его намерении применить их. Согласно данным судебной практики, за схожие преступления устанавливается как уголовная, так и административная ответственность². Также, при проведении собственного анализа судебных решений выяснилось, что зачастую суды назначают и административное, и уголовное наказание за одно и то же деяние, что является допустимым, если выступает как комплексная реакция на правонарушение. Например, вступившим в законную силу приговором Щучанского районного суда Курганской области от 25 марта 2021 г. двое лиц, совершивших незаконный отстрел сибирской косули, были признаны виновными в совершении преступления, предусмотренного ч. 2 ст. 258 УК РФ, каждому было назначено наказание в виде обязательных работ сроком на 480 часов. Однако позднее по иску прокурора, действовавшего в том числе в интересах Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области, суд в порядке административного судопроизводства принял решение взыскать с правонарушителей ущерб, причиненный животному миру незаконной охотой в размере 80000 тыс. рублей³.

Многие научные деятели отмечают среди причин возникновения проблем в квалификации данного экологи-

ческого правонарушения отсутствие легального определения незаконной охоты в действующем законодательстве. Также исследователями признается необходимость разработки критериев определения экологической ценности незаконно добытой особи конкретного вида с учетом значимости данного вида для места обитания и экосистемы, а также численности на определенной территории. Постановлением Правительства РФ 2019 г. утверждены таксы и методики исчисления крупного и особо крупного ущерба для целей ст. 258 УК РФ, размер причиненного ущерба играет большую роль для квалификации преступления и назначения наказания. Однако, указанные таксы и формула определения ущерба едины для всех регионов РФ и не учитывают популяцию животных в конкретном регионе, что является большим упущением, поскольку в некоторых субъектах РФ определенные виды могут быть занесены в региональные Красные книги, что говорит об их крайней малочисленности. Также стоит отметить, что Постановление на данный момент не отражает реального положения дел, поскольку в 2020 г. в Красную книгу России были занесены новые виды животных, в том числе дикий северный олень, такса за убийство которого составляет 30000 рублей. Для сравнения такса за лося в то же время намного больше – 80000 рублей, несмотря на то, что данный вид не занесен в Красную книгу России. Думается, что более целесообразным было бы установить высокую таксу за уничтожение редких животных, находящихся под угрозой вымирания, а также следить за экологической обстановкой и своевременно вносить изменения в нормативные акты.

Таким образом, проведенный анализ проблемных аспектов, возникающих при квалификации преступлений, разграничении административной и уголовной ответственности за данные правонарушения, неполноте законодательного регулирования данных общественных отношений, говорит о том, что необходимо незамедлительно решить данные вопросы, ведь каждый год по вине человека гибнет огромное количество диких животных, что ведет к нарушению экологического баланса в природе, именно поэтому так важно обратить особое внимание на эту проблему.

¹ Мвд.рф URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics>. (дата обращения: 12.11.2022).

² Каримова Ч.Р. Проблемы квалификации незаконной охоты // Ученые записки Казанского юридического института МВД России. 2020. № 2(10). С. 144–148.

³ Решение Щучанского районного суда Курганской области № 2-380/2021 2-380/2021-М-247/2021 М-247/2021 от 15 июля 2021 г. по делу № 2-380/2021 // Интернет-портал «Судебные

и нормативные акты РФ». URL: <https://sudact.ru/regular/doc/NxXmut8ZVENx/> (дата обращения: 12.11.2022).

Секция 5

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ПРАВО

Аликова А.З., Голованова Е.А.

*Межрегиональный юридический институт ФБГОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ф.-м.н., доцент Изотова В.Ф.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТЕЛЕМЕДИЦИНЫ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Одним и приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации является развитие цифровой экономики. При этом преобразование здравоохранения на основе цифровизации является важнейшим фактором сохранения здоровья нации¹.

Важно отметить, что полноценное правовое регулирование данной сферы существенно влияет на успешность как процесса цифровизации в целом, так и цифровизации медицины в частности². Под телемедициной будем понимать «прикладное направление медицинской науки, связанное с разработкой и применением на практике методов дистанционного оказания медицинской помощи и обмена специализированной информацией на базе использования современных информационных и телекоммуникационных технологий»³.

Актуальность телемедицины в настоящее время весьма значительна, ведь именно благодаря телекоммуникационным технологиям огромный архив пациентов, все их данные хранятся в электронном виде, что значительно облегчает поиск информации. Также с помощью телемедицины люди могут экономить свое время, ведь зачастую именно из-за нехватки времени они пренебрегают медицинскими услугами; посредством телекоммуникационных технологий врачи, работающие в регионах, имеют возможность получить консультацию у высококлассных специалистов. Телемедицина удобна и для врачей, она позволяет дистанционно проводить встречи, а также предоставлять пациенту рекомендации по лечению, анализы, что позволит надежное хранение всей необходимой информации в сети.

¹ См.: Сертакова О.В. Цифровые технологии индустрии 4.0 в системе повышения качества медицинской помощи: телемедицина // Экономика и социум: современные модели развития. 2020. Т. 10. № 4. С. 367–380.

² См.: Полякова Т.А., Минбалеев А.В., Кроткова Н.В. Новые векторы развития информационного права в условиях цивилизационного кризиса и цифровой трансформации // Государство и право. 2020. № 5. С. 75–87

³ См.: Медведев О.С. Что такое телемедицина? URL: <http://www.ctmed.ru/telemed/tm1.html> (дата обращения: 20.11.2021).

Основной задачей телемедицины, исходя из ее природы, является обеспечение населения качественной медицинской помощью вне зависимости от его нахождения и социального положения:

- принятие решений о необходимости проведения очного приема врача (осмотра, консультации);
- медицинское наблюдение за состоянием здоровья пациента;
- оценка эффективности лечебно-диагностических мероприятий;
- профилактика, сбор, анализ жалоб пациента и данных анамнеза.

Правовое регулирование телемедицины началось в 2001 г., с момента введения Приказа Минздрава «Об утверждении Концепции развития телемедицинских технологий в Российской Федерации»⁴. Данная концепция утверждала создание целой телемедицинской сети здравоохранения на уровне Минздрава РФ, федеральных округов и субъектов РФ.

Отправной точкой правового регулирования исследуемого явления в правовой и научной среде считается принятие Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья»⁵ (в ред. от 31 июля 2021 г.). Данный правовой акт стал неким продолжением, дополнением к Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»⁶ (в ред. от 2 июля 2021 г.) т.к. разъяснил особенности порядка оказания медицинской помощи с использованием информационных технологий.

Поскольку при оказании медицинских услуг должна соблюдаться медицинская тайна, при использовании телемедицинских технологий необходимо обеспечить защищенную обработку и передачу данных пациента, в том числе персональных⁷. При оказании дистанционных медицинских услуг удаленное получение согласия

⁴ Приказ Минздрава РФ № 344, ПАМН № 76 от 27 августа 2001 г. «Об утверждении Концепции развития телемедицинских технологий в Российской Федерации и плана ее реализации» URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_98525/

⁵ См.: Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам применения информационных технологий в сфере охраны здоровья» // СЗ РФ. 2017. № 31, ч. 1, ст. 4791.

⁶ См.: Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. от 2 июля 2021 г.) // СЗ РФ. 2011. № 48, ст. 6724.

⁷ Федеральны закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» // СЗ РФ. 2006. № 31, ч. 1, ст. 345, ст. 10.

на обработку персональных данных затруднено. Такие же проблемы возникают при получении согласия пациента на медицинское вмешательство (п. 1 ст. 20 Закона № 323-ФЗ)¹.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что для решения обозначенных выше проблем телемедицины необходимо внести ряд изменений в законодательство.

Определяя будущее телемедицины на территории нашей страны можно обозначить ряд тех целей, достижение которых видится возможным исключительно при поддержке государства. Телемедицина, как явление, несмотря на ряд отрицательных сторон, все же нуждается в повсеместном использовании, которое возможно только при должном уровне правовой регламентации и прямом указании дозволенных предписаний как для ее непосредственных пользователей, так и субъектов, оказывающих данные услуги.

Аристова Я.А.

*Институт публичного права и управления ФГБОУ ВО
«Московский государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Короткова О.В.

ПРАВОМЕРНОСТЬ ДЕПЛАТФОРМИНГА В ЦИФРОВОЙ СРЕДЕ

Деплатформинг – это явление, связанное, по большей части, с взаимодействием социальных сетей и пользователей, которые размещают в сети разного рода контент. В зарубежных странах проблема деплатформинга наиболее распространена и имеет соответствующую как правовую базу, так и базу судебной практики, имеющее значение для дальнейших споров.

Деплатформинг проявляется в том, что сама платформа – социальная сеть – блокирует или удаляет аккаунт пользователя, т.е. по сути лишает его права использовать социальную сеть, а также ограничивает пользователя в размещении контента, тем самым защищая основную аудиторию. В правилах социальной сети «ВКонтакте» можно обнаружить, что платформа не приемлет информацию, которая содержит угрозы, призывы к насилию, является вульгарной или непристойной, а также нарушает иные права и интересы граждан и юридических лиц или требования законодательства РФ (п. 6.3 Пользовательского соглашения). За нарушение требований о запрете распространения такого контента платформа вправе удалить персональную страницу пользователя или прекратить доступ к любой из возможностей сайта (п. 8.3 Пользовательского соглашения²).

¹ Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48, ст. 6724, ст. 20.

² Правила пользования Сайтом ВКонтакте. URL: <https://vk.com/terms> (дата обращения: 7 ноября 2022 г.).

С другой стороны, деплатформинг может быть рассмотрен как ограничение гарантированной Конституцией РФ, а также фундаментальными международными актами свободы слова. Этот аргумент довольно широко применяется при рассмотрении исков к платформам от пользователей, которые были деплатформированы, в иностранных судах. Противники деплатформинга утверждают, что пользователей не следует блокировать, потому что «избирательная свобода слова» – опасный прецедент³. Российская судебная практика по данному вопросу довольно скудна, однако считаем необходимым проанализировать некоторые судебные акты.

В одном из актов суд разрешил, по сути, вопрос о правомерности деплатформинга пользователя «ВКонтакте». Истец обратился с требованием о признании незаконными требований о блокировании аккаунта в социальной сети, указав, что в отношении него имело место ограничение свободы выражения мнения. Суд указал, что ограничение доступа имело место в связи с допущенным истцом нарушением порядка распространения информации, а именно распространением призыва к участию в публичном мероприятии, проводимом с нарушением установленного порядка. При этом ограничения свободы мнения, вопреки утверждению истца, не имело места, поскольку был ограничен доступ именно к информации, распространяемой с нарушением закона.

Ограничение доступа к персональной странице в целом, а не к конкретной записи на странице в социальной сети «ВКонтакте», также основано на законе, поскольку ограничению подлежит именно доступ к странице сайта, что адекватно природе распространения общедоступного интернет-контента в режиме реального времени. Кроме того, было очевидно отсутствие у истца ограничений возможности распространения иных информационных ресурсов⁴.

В другом деле истец обратилась в суд с иском к ООО «Мэйл.ру» о взыскании компенсации морального вреда, мотивируя свои требования тем, что является пользователем электронного почтового ящика. Истец оставила ответ на комментарий пользователя. Ее ответ был удален, право истца на оставление комментариев было на неделю заблокировано. По мнению истца, действия платформы нарушили ее права на свободу мысли и слова. Суд доводы истца не поддержал и сослался на Правила форума, согласно которым запрещено публиковать на форуме любые сообщения, оскорбительные для других пользователей. В случае, если два или более участников перешли на оскорбления, модератор вправе, не разбираясь в сути конфликта, применить наказание ко всем противоборствующим сторонам⁵.

Сквозь призму судебных решений можно сделать вывод о том, что деплатформинг правомерен, а доводы о на-

³ Ali S. et al. Understanding the effect of deplatforming on social networks // 13th ACM Web Science Conference 2021. С. 190.

⁴ Решение Сыктывкарского городского суда Республики Коми от 5 апреля 2016 г. по делу № 2-2645/2016-М-13744/2015 // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Решение Савеловского районного суда города Москвы от 29 сентября 2016 г. по делу № 2-6249/2016 // СПС «Кон-

рушении свободы слова в российских судах не оцениваются. На наш взгляд, такой подход понятен. В зарубежной доктрине законность деплатформинга основывается на том, что платформа выполняет функции «редактора», и при модерировании контента, а в последствии – блокировке пользователей, платформа использует свое редакторское усмотрение, т.е. выбирает, что именно ее пользователи будут видеть, какую информацию платформа хочет доносить до них.

Эффективность деплатформинга может быть оценена следующим образом: лица, которые были деплатформированы, становятся более агрессивными, однако количество их аудитории, потребляющей соответствующий контент, уменьшается¹. Деплатформированные лица все еще имеют другие площадки для размещения своего контента. Самой подходящей площадкой для них может выступать Telegram².

Так, деплатформинг в контексте российского права не является нарушением прав и свобод граждан, поскольку, с одной стороны, служит для защиты самих пользователей, с другой – является средством регулирования их поведения.

Вахненко Н.С.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ф.-м.н., доцент Изотова В.Ф.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ВОЙНЫ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

В эпоху информационного прогресса общество невольно задумывается о том, насколько это положительный этап, или же наоборот: имеется угроза информационной войны. Некоторые ученые-политологи считают, что у информационной войны есть как положительные стороны, так и отрицательные. Например, тот факт, что война носит информационный характер, говорит нам о том, что исключаются человеческие жертвы. В случае отрицательной стороны – это посягательство на личную жизнь граждан; оказание влияния на информационные ресурсы особой секретности, государственной тайны. В силу стремительного развития информационных технологий, параллельно с этим идет формирование информационного законодательства.

«Основные понятия и принципы, регулирующие законодательство в данной сфере, прописаны в Уставе ООН. Так, согласно статье 39 Устава ООН не исчерпывается элементами «угрозы применения силы», рождающихся из «споров», но и включает в себя «ситуации», достигшие

сультантПлюс».

¹ *Ali S. et al. Understanding the effect of deplatforming on social networks // 13th ACM Web Science Conference 2021. С. 193.*

² *Rogers R. Deplatforming: Following extreme Internet celebrities to Telegram and alternative social media // European Journal of Communication. 2020. Т. 35. № 3. С. 213–229.*

уровня «непосредственной опасности миру». Такое понимание «угрозы миру» следует из п. 1 ст. 1 Устава ООН. В данном случае также никак не определяет, что е. сила, является ли она только физическим насилием или вообще каким-либо влиянием, наносящим угрозу жизненным или другим интересам противника, что в современных условиях эффективно может быть сделано информационными средствами. Тем самым применение информационных средств, способных нанести ущерб другому государству в различных стадиях его реализации может рассматриваться и как «угроза применения силы», и как «угроза миру», т.е. создавать ситуацию, прямо противоречащую цели и принципам Организации Объединенных Наций.³ Это что касается международного права, однако в Российской Федерации имеются свои законы, регулирующие деятельность осуществления информационной безопасности. Так, в статье 15 1-2 Федерального Закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» указан «порядок ограничения доступа к информации, выражающей в неприличной форме, которая оскорбляет человеческое достоинство и общественную нравственность, явное неуважение к обществу, государству, официальным государственным символам РФ, Конституции Российской Федерации или органам, осуществляющим государственную власть в Российской Федерации.»⁴

Сегодня информация, это также способ пропаганды и ликвидации общественных институтов. С помощью подмены информации, заинтересованными в этом людьми, подрывается авторитет государственной власти, дистанционно осуществляются теракты и поступки, характерные экстремистской деятельности. Информационная война сегодня ведется абсолютно во всех странах, где развиты информационные технологии. Осуществление информационных атак способно привести к распаду организации или государства, путем хакерских атак и взлома очень важной информации, которая является секретной. Для обеспечения безопасности той или иной информации и строится правовое регулирование. Пока законы не оказывают столь эффективного влияния. Однако законодательство не стоит на месте, оно прогрессивно развивается и способствует ликвидации мелких информационных атак. В перспективе, следует рассматривать обновленную версию законов, которые смогут обеспечить безопасность абсолютно во всех сферах, которые так или иначе касаются информационной войны. Правовое воспитание должно касаться и безопасности информации, следует проводить в школах и учреждениях высшего образования занятия о том, насколько важно иметь защиту не только личную или социальную, но и информационную, дабы не стать жертвой информационных атак.

Информационный прогресс не стоит на месте. Огромное влияние на его развитие оказало само общество.

³ См.: Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 г.) // Действующее международное право / сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. Документы в 2-х т. Т.1. М., 1999. С. 7–34.

⁴ См.: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // СЗ РФ. 2022. № 31, ст. 3448.

В силу определенных знаний, IT-специалисты также влияют на его развитие. Многие страны сегодня на уровне государства оказывают финансирование и иную помощь данным специалистам, те в свою очередь оказывают помощь государству в информационном поле, в том числе в обеспечении информационной безопасности государства и противостоянии агрессивным действиям других стран.

Винокурова А.А.

Институт магистратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

д.ю.н, профессор Юдин А.В.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Исходя из научного понимания, юридическую информационную безопасность любого вида профессиональной деятельности следует идентифицировать, как состояние защищенности в информационной среде, которое определяется совокупностью сбалансированных интересов личности, общества и государства. В отношении профессиональной деятельности адвоката под информационной безопасностью следует понимать состояние защищенности прав, законных интересов, прав доверителей, которые гарантируются Федеральным законом "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации" в информационной сфере.

Как уже не раз отмечалось в трудах различных авторов, большую часть своего времени адвокат посвящает работе с информацией. Так, например, ученый С.Г. Караханян считал, что "работа адвоката складывается главным образом из информационных отношений, связанных с оборотом информации. Процедуры получения, сбора, переработки, хранения, преобразования и передачи информации занимают основную часть рабочего времени адвоката". Следовательно, основное право адвоката в информационной сфере – право на оперирование информацией, а именно на хранение, передачу, получение, обработку, которую он использует в процессе осуществления своей профессиональной деятельности для оказания квалифицированной юридической помощи доверителю¹.

Компьютерные технологии появились в нашей жизни относительно недавно, но достаточно стремительно заняли очень важное место. Они стали особенно полезны для адвокатского сообщества, однако, стоит упомянуть, что еще до начала их активного использования адвокаты также осуществляли необходимые меры, обеспечивающие сохранность информации. Уже тогда требовалось заботиться об информационной безопасности профессиональной деятельности, например, при хранении мате-

¹ См.: Шелкин Петр Алексеевич Администрирование адвокатской деятельности в РФ // Юридическая наука. 2020. № 2. С.10.

риалов и документов в бумажном виде². Так, в п. 15 Рекомендуемых практических мер по защите информации, составляющей предмет адвокатской тайны, указывалось: "Папки с адвокатскими производствами хранить в сейфах или шкафах, имеющих надпись: "В сейфе (шкафу) содержатся сведения, составляющие охраняемую законом адвокатскую тайну"; такие же надписи должны быть и на архивных шкафах", и это определено следует принять за способ обеспечения информационной безопасности³.

Нужно также помнить, что в рамках цифровизации и глобализации в современном мире постоянно увеличивается количество угроз информационной безопасности, средства и методы хищения информации становятся все более изощренными. Выявление, анализ, оценка и прогнозирование подобных угроз, их классификация – это длительный и сложный процесс, и только лишь при использовании комплексного подхода возможно найти решение указанных проблем.

В первую очередь требуется создание общепринятой классификации угроз информационной безопасности деятельности адвоката, предполагаемых последствий их реализации, а также выработать рекомендации, как следует действовать адвокату в случае указанных опасностей, и принять их на уровне Совета ФПА РФ, по аналогии с Рекомендациями по обеспечению адвокатской тайны и гарантий независимости адвоката при осуществлении адвокатами профессиональной деятельности.

Далее необходимо сформировать правовое регулирование данной области. Несмотря на наличие Кодекса профессиональной этики адвоката и Правил поведения адвокатов в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на сегодняшний день не существует стандарта охраны цифровой информации, являющейся предметом адвокатской тайны⁴.

Следующей проблемой выступает отсутствие сформулированного и рекомендованного комплекса оперативных долговременных мер по предупреждению, выявлению и устранению угроз информационной безопасности деятельности адвоката, а также локализации и нейтрализации последствий их проявления. Следовательно, необходима доработка указанных рекомендаций и позиционирование их как практических мер, рекомендуемых для обеспечения информационной безопасности во всем адвокатском сообществе. Также следует установить ответственность за посягательство на хранимую адвокатом информацию конфиденциального характера.

Таким образом, практическая реализация мер по обеспечению сохранности информации, используемой адвокатом в своей профессиональной деятельности, должна

² См.: Туру Анастасия Владимировна Понятие и содержание адвокатской деятельности // Вестник науки и образования. 2015. № 3(5). С. 50–55.

³ См.: Приложение № 2 к Рекомендациям по обеспечению адвокатской тайны и гарантий независимости адвоката при осуществлении адвокатами профессиональной деятельности // ФПА РФ. 2009. 30 нояб. Протокол № 3.

⁴ 2 См.: Кодекс профессиональной этики адвоката» (принят I Всероссийским съездом адвокатов 31 января 2003 г.) (в ред. от 15 апреля 2021 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44841/

основываться на общенаучных теоретических исследованиях и правовом регулировании в данной сфере, однако, фактическое обеспечение информационной безопасности не будет эффективным без принятия и впоследствии соблюдения адвокатским сообществом в целом и каждым адвокатом в отдельности конкретных организационно-технических мер. Нужно повышать уровень грамотности отдельно взятого адвоката в вопросах информационной безопасности, его осведомленности о своих правах и обязанностях в данной сфере.

Гаврилова В.Д.

Институт права

Волгоградский государственный университет

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Гаврилов Д.А.

ПРОБЛЕМЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ

Вопросы взаимодействия человека с технологиями искусственного интеллекта (далее – АИ) и функционирования данной системы в целом сопряжены с комплексом правовых и этических проблем, что раскрывается в Национальной стратегии развития искусственного интеллекта на период до 2030 г.¹ Обозначена перспектива делегирования АИ полномочий по принятию отдельных решений в сфере публичной власти. При этом подчеркивается, что эти решения не должны ущемлять права и законные интересы граждан. С учетом принятых в 2020 г. поправок к Конституции РФ и дискуссий об уровнях публичной власти, о допустимости отнесения к ним (в широком смысле слова) отдельных институтов гражданского общества – адвокатуры, нотариата, арбитражных управляющих и т.п.² – эти вопросы приобретают актуальное значение. Данное направление в целом представляется достаточно спорным ввиду сущности АИ и значимости публичных функций.

Одним из наиболее ярких примеров является предусмотренная процессуальными нормами оценка доказательств по внутреннему убеждению. Закреплено, что доказательства не имеют для суда заранее установленной силы и что суду необходимо оценивать их по определенным критериям. Внедрение АИ в данный процесс не представляется перспективным, поскольку а) при принятии решений АИ не руководствуется такой этической категорией, как совесть. У данной системы отсутствует нрав-

ственное самосознание, говорить об оценке на основании внутреннего убеждения в таком случае невозможно; б) при составлении команд определяется последовательность и направление шагов АИ в рамках осуществления данной деятельности. Так, в подобных условиях доказательства вполне могут иметь заранее установленную силу, что противоречит свободе оценки доказательств.

Отметим, что АИ теоретически может оценить большинство фактических обстоятельств верно и в целом сопоставить их друг с другом, но не принять во внимание, например, отдельные аспекты в поведении потерпевшего, которые можно считать аморальными до такой степени, что они стали поводом для совершения преступления. При этом подобная аморальность согласно п. «з» ч. 1 ст. 61 УК РФ признается смягчающим наказание обстоятельством.

Обратим внимание на то, что в судебной практике зарубежных стран уже известны негативные случаи использования АИ. Здесь можно привести в пример дело Эрика Лумиса³, который необоснованно был осужден к 6 годам лишения свободы. При вынесении приговора судья принял во внимание судимость Лумиса и положился на программу COMPAS, которая установила высокие риски, исходя из пола и расовой принадлежности подсудимого. Подобная дискриминация незаконна и несопоставима с такими традиционными ценностями, как жизнь, права и свободы человека, справедливость. Результаты работы АИ, с которыми человек безотлагательно согласился, привели к допущению фундаментальных ошибок при осуществлении правосудия. Это показывает, что человек должен относиться к работе АИ с осторожностью.

При этом отечественный опыт развития и внедрения АИ следует оценить положительно. Данный процесс происходит постепенно, не зафиксировано негативных ситуаций, вызванных новыми технологиями и неоперативной реакцией на них. Вместе с тем имеет место быть недостаточная практика применения технологий АИ в РФ, что видно при обращении к Дорожной карте развития «сквозной» цифровой технологии «Нейротехнологии и искусственный интеллект»⁴. Обозначены перспективы по введению в действие системы управления беспилотным автомобилем, совершенствованию применения АИ в медицине, туризме и градостроительстве. Выполнение публичных функций не затрагивается, в целом нет уверенности в результатах функционирования АИ.

Это отчасти и объясняет, почему в России рано говорить об использовании АИ в принятии решения по юридическому делу в качестве инструмента. Отметим, что необходимо решить и текущие проблемы электронного правосудия в РФ: неодинаковая техническая оснащенность судов в регионах, отсутствие норм по переводу докумен-

¹ Указ Президента РФ от 10 октября 2019 г. № 490 «О развитии искусственного интеллекта в Российской Федерации» (вместе с Национальной стратегией развития искусственного интеллекта на период до 2030 года). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_335184/ (дата обращения: 15.11.2022).

² См.: Гаврилова В.Д. Проблема совершенствования конституционной модели публичной власти в Российской Федерации // Вестник Евразийской академии административных наук. 2022. № 2(59). С. 23.

³ Решение Верховного Суда штата Висконсин от 2016 г. по делу «Штат Висконсин против Эрика Лумиса (апеллянта)» [State of Wisconsin v. Eric L. Loomis / Decision of the Supreme Court of Wisconsin No. 2016 WI 68 of 2016]. URL: <https://www.scotusblog.com/case-files/cases/loomis-v-wisconsin/> (дата обращения: 15.11.2022).

⁴ Дорожная карта развития «сквозной» цифровой технологии «Нейротехнологии и искусственный интеллект». URL: <https://digital.gov.ru/uploaded/files/07102019ii.pdf> (дата обращения: 15.11.2022).

тов в цифровой вид. Считаем, что только решения перечисленных ранее проблем и задач допустимо приступать к новым задачам, связанным с интеграцией AI в качестве инструмента в сферу публичной власти. Это позволит максимально осторожно и эффективно интегрировать AI, минимизировать риски.

Таким образом, имплементация AI сопряжена с рисками, которые особо заметны при анализе предполагаемого и реального участия системы в выполнении публичных функций: осуществление правосудия, рассмотрение обращений граждан и так далее. Внедрение AI должно быть направлено на упрощение жизни человека при полном контроле с его стороны. Представляется правильным применять AI в таком направлении, чтобы он играл исключительно инструментальную роль, а конечное решение оставалось бы за человеком как за субъектом, способным оценивать ситуацию с позиции традиционных ценностей и предусмотреть ряд факторов, которые AI может упустить при функционировании.

Герашенко М.А.

*Институт публичного права и управления ФГБОУ ВО
Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Короткова О.В.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ «ПОСЕЙДОН»: ВОПРОСЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ

Цифровизация механизма противодействия коррупции стала общемировым трендом. Не является исключением и Российская Федерация, которая старается активно продвигать цифровые технологии в качестве средств борьбы с коррупционерами. Так, 24 апреля 2022 г. Президент РФ Владимир Владимирович Путин подписал Указ «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции «Посейдон»¹, благодаря которой государство получило инструмент, позволяющий вычислять взяточников с помощью искусственного интеллекта.

Основная цель данной системы – это сбор информационных данных о соблюдении или несоблюдении ограничений, запретов и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, на которых распространены такие требования, а также персональные данные этих лиц.

¹ Указ Президента РФ от 25 апреля 2022 г. № 232 «О государственной информационной системе в области противодействия коррупции “Посейдон” и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 18, ст. 3053.

Как отмечают эксперты, использование новой платформы должно значительно упростить борьбу с коррупцией². В первую очередь, система позволит автоматизировать процесс проведения антикоррупционных проверок, поскольку работает сразу с базами данных различных ведомств, а также с информацией из социальных сетей. Теперь необходимость в сотрудниках, основная обязанность которых заключалась в рассылке запросов по декларациям о доходах и расходах в различные государственные органы просто отпадает. Кроме того, система также ориентирована на отслеживание получения подарков должностными лицами, пресечение возможных конфликтов интересов в абсолютно любых сферах государственного управления. Также, эффективность «Посейдон» обуславливается еще и тем, что внесение фейковых данных о лицах внутрь системы невозможно как вследствие контроля Администрации Президента, а также самого Президента за ее работой, так и вследствие сущности ГИС. Эксперты называют «Посейдон» «озером данных», которое не может эффективно работать без участия множества госструктур, не только отдающих данные в «озеро», но и запрашивающих их и создающих внутри референтные связи³. Таким образом, ГИС «Посейдон» направлена на создание цифрового портрета чиновника с целью выявления коррупциогенных факторов, пока еще не приведших к совершению корыстных деяний, либо коррупционных преступлений, уже совершенных должностными лицами.

Однако использование ГИС «Посейдон» связано с определенными рисками. Во-первых, действие ГИС «Посейдон» не распространяется на криптовалюты, т.е. централизованно отслеживать получение взяток в виде цифровой валюты по-прежнему не представляется возможным, что ставит под угрозу в принципе всю эффективность деятельности исследуемой ГИС. Кроме того, не до конца понятно, охватывает ли система муниципальный уровень власти, где размер взяток несомненно меньше, однако количество их гораздо больше. Расширение сферы контроля за коррупционными правонарушениями на муниципалитеты хоть и ведет за собой новые расходы, однако считаем данную меру необходимой с целью противодействия коррупции на всех уровнях власти России, а не только в высших эшелонах власти. Также возникает вопрос, будет ли ГИС проверять доходы и расходы членов семей чиновников, их близких друзей, поскольку взятки могут быть связаны не только с личностью коррупционера, но и с его близким (или не очень) кругом общения. Также нельзя не сказать и об информационной безопасности данной ГИС в связи с высокой централизацией персональных данных государственных служащих в ней. Как известно, риск утечки информации в случае ее централи-

² «Посейдон» обрушится на коррупцию. Новая российская ИТ-платформа поможет справиться с откатами и отследить конфликты интересов. URL: <https://www.mn.ru/smart/posejdon-obrushitsya-na-korrupcziju-novaya-rossijskaya-it-platforma-pomozhet-spravitsya-s-otkatami-i-otsledit-konflikty-interesov> (дата обращения: 9 ноября 2022 г.).

³ «Посейдон» выловит коррупционеров. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5329955> (дата обращения: 9 ноября 2022 г.).

зации существенно возрастает, поэтому с целью защиты данных чиновников необходимо тщательно проработать контуры безопасности ГИС «Посейдон»¹.

В контексте рассмотрения проблемы эффективности ГИС «Посейдон» нельзя не обратить внимание на зарубежный опыт использования подобных IT-продуктов в противодействии коррупции. С 2012 г. китайская ИИ-система ZeroTrust выявила более 9.000 тысяч коррупционных правонарушений. Однако уже несколько лет как система не используется, и отнюдь не по причине своей неэффективности. Существенным минусом работы этой системы было то, что она не могла объяснить весь процесс поиска коррупции. Из-за того, что в базах данных все очень быстро менялось, нейросеть могла зафиксировать только результат своего поиска, тогда как для того, чтобы обвинить преступника, требовалось найти всю причинно-следственную связь состава правонарушения².

Таким образом, несмотря на определенные правовые риски технология искусственного интеллекта ГИС «Посейдон» обладает огромным потенциалом в антикоррупционной деятельности. Тем не менее не стоит идеализировать данную систему, поскольку при всей ее потенциальной эффективности, она может быть использована и в коррупционных целях.

Гордеев Д.С.

Санкт-Петербургский университет МВД России

Научный руководитель:

к.ю.н Бадзгардзе Т.А.

ПРОБЛЕМЫ СООТНОШЕНИЯ СВОБОДЫ СЛОВА И ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СЕТИ «ИНТЕРНЕТ»

Проблему ограничения свободы мысли и слова в своей работе поднимают Е.В. Аристова и М.А. Ларионова, по их мнению, «ограничения не могут иметь произвольный характер. Преследуя законную цель воспрепятствовать злоупотреблению правом, с тем чтобы осуществление конституционных прав не вторгалось и не нарушало права и свободы других лиц, правовое регулирование должно использовать не чрезмерные, а только необходимые и строго обусловленные целями меры»³. Аналогичной позиции придерживается Р.Р. Алиулов, по его мнению, «реализация абсолютной свободы слова может легко обернуться произволом, отрицательными последствиями

для общества и отдельной личности»⁴. Данные мнения верны, т.к. государство, обладая механизмом ограничения прав и свобод, закрепленном в нормативных актах, способно использовать данный механизм в угоду своих интересов, что априори не допустимо, кроме этого, возникает вопрос, по конкретным целям, для ограничения прав и свобод. Например, в ч. 3, ст. 55 Конституции РФ, данными целями будут являться «защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»⁵. По мнению автора, опять же, данные цели не раскрыты в полной мере законодателем, т.к. данные формулировки могут быть использованы для незаконного ограничения прав и свобод, для преследования каких-либо своих личных целей.

О соотношении свободы и ответственности очень ярко сказал М.А. Краснов «свобода и ответственность нераздельны как две стороны социально-исторической необходимости, они находятся в диалектическом единстве»⁶. Именно две данные стороны социально-исторической необходимости позволяют сохранять базовые устои общества и государства, т.к. не все незаконные действия граждан подпадают под составы преступлений, административных правонарушений и т.д. Но, также, даже поступая в соответствии с законом, человек не должен забыть об ответственности, даже не об ответственности предусмотренной санкцией уголовной или административной нормы, а ответственностью перед самим собой и перед обществом.

Исходя из всех вышеприведенных положений, можно прийти к выводу, что некоторые ограничения свободы слова в сети Интернет являются необходимыми, но только с тем условием, что они будут основаны на принципе разумного баланса между информационной свободой и гарантированной защитой общественных, государственных и личных интересов.

Чем же может быть так опасна свобода слова в сети Интернет? Для аргументированного ответа на данный вопрос автор приведет некоторый спектр, по его мнению, опасной информацией, которая способна нанести вред обществу и государству. К такой информации следует относить:

1) Информация о способах и методах совершения различных преступлений, способах сокрытия следов преступлений, способы уйти от ответственности и т.д. Вся эта информация находится в свободном доступе, некоторая часть находится в части сети Интернет именуемой «даркнет», но опять же, оказаться там не представляет особой сложности.

2) Информация террористической направленности. К ней можно отнести различные фотографии и видеоро-

¹ Там же.

² В Китае отключат искусственный интеллект Zero Trust – он слишком успешно боролся с коррупцией чиновников в стране. URL: <https://nangs.org/news/it/v-kitae-otklyuchat-iskusstvennyy-intellekt-zero-trust-on-slishkom-uspeshno-borolsya-s-korruptsiei-chinovnikov-v-strane> (дата обращения: 9 ноября 2022 г.).

³ Аристов Е.В., Ларионова М.А. Конституционно-правовые ограничения свободы мысли и слова в интернете: опыт правоприменения // Научные ведомости БелГУ. Серия: Философия. Социология. Право. 2020. № 2. С. 301.

⁴ Алиулов Р.Р. О некоторых правовых проблемах реализации свободы слова в сети Интернет на современном этапе (вопросы методологии, теории и практики) // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2020. № 1(39). С. 45.

⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 1993. 25 декабря. № 237, ч. 3, ст. 55.

⁶ Краснов М.А. Юридическая ответственность – целостное правовое явление // Советское государство и право. 1984. № 3. С. 73.

лики, тексты и т.д., которые пропагандируют терроризм как явление.

3) Информация по изготовлению оружия, наркотиков, взрывчатых веществ, взрывных устройств и т.д.

4) Информация, пропагандирующая взгляды экстремистских организаций, религиозных сект и т.д.

5) Информация, содержащая в себе материалы, иллюстрации, пропагандирующие насилие, порнографию и т.д. Особенно часто возможно встретить видеоролики и изображения с военных конфликтов, например с Ближнего Востока, Украины, Нагорного Карабаха, Армении и т.д.

6) Информация, нарушающая личные, авторские права;

7) Информация, дискриминирующая отдельных людей по расовому, социальному, религиозному и половому признаку.

Это не весь перечень «негативной информации», но, по нашему мнению, наиболее основной, публикуя данную информацию многие авторы прикрываются свободой слова, но совершенно забывают об ответственности и последствиях размещения данной информации. Очень ярким примером может являться сообщество, в социальной сети «ВКонтакте», под названием «Синий кит» (прим. данных сообществ было достаточно количество, у них были различные названия, но данное сообщество было наиболее крупным, в том числе и по количеству упоминаний в СМИ), в 2015–2017 гг., из-за этого сообщества, по данным СМИ, около 130 подростков закончили свою жизнь самоубийством¹.

Едунов А.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ф.-м.н., доцент Изотова В.Ф.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Прогресс информационно-коммуникационных технологий увеличивает возможность доступа детей к вредоносной информации, которая деструктивно влияет на их личность. Незащищенным от потока информации оказывается ребенок, включенный в процесс познания.

Проблема правовой защиты информационной безопасности несовершеннолетних волнует мировое сообщество, ее решению посвящен ряд международных правовых актов: Конвенция ООН о правах ребенка, Европейские конвенции о совместном кинопроизводстве,

¹ Игра Синий кит 2017: последние новости и данные о смертях. URL: <https://sputnik-georgia.ru/reviews/20170419/235658446/Igra-Sinij-kit-2017-poslednie-novosti-i-dannye-o-smertjah.html> (дата обращения: 8 ноября 2020 г.).

о трансграничном телевидении, Окинавская Хартия глобального информационного общества, и др.

Почему же нам нельзя оставлять ребенка с незнакомым человеком? Если рассуждать логически, то естественно мы не можем знать наверняка какие цели преследует этот человек. Но спокойно можем оставить наше чадо в просторах неизвестной нам интернет сети, авторы и цели которых нам неизвестны. Мы не комментируем, не обсуждаем, а просто проходим мимо. Учимся защищаться от плохих людей и действовать в чрезвычайных ситуациях, возникших в результате чрезвычайных ситуаций. Но мы не учим главному... Информация, получаемая ребенком все годы сознательной жизни, может содержать угрозу для его здоровья и психики. Сфера деятельности СМИ включает в себя: не только источник информации, а точнее донесение ее к массе; позиционирование через манипуляции с информацией и распространение ее среди населения. Подавляется и высмеивается бескорыстность, честность, чистота. Застенчивость. Как же так? Не существует ни одной книги или фильма, в которых бы говорилось о «человеке труда» или «семьянине».

Несмотря на то, что легальное определение «информационная безопасность несовершеннолетних» закреплено на законодательном уровне, в научном сообществе существуют и другие трактовки этого понятия. По мнению многих специалистов в этой области к исследованию понятия информационная безопасность несовершеннолетних следует подходить не только с юридической, но и с психологической стороны². Нельзя не согласиться с мнением И.И. Тазина, предлагающего на основе психолого-юридического подхода ввести понятие «информационно-психологической безопасности», т.е. состояния защищенности психики несовершеннолетних от влияния деструктивной информации³.

Понятие вредной информации, содержащееся в ФЗ № 436, на наш взгляд является недостаточно полным, поэтому предлагается расширить его, определив вредную информацию как информацию любой формы, которая содержится в газетах, журналах, книгах, телепередачах, документальных и художественных фильмах, компьютерных играх и интернет-ресурсах и причиняет вред здоровью и развитию ребенка⁴.

Возможный путь решения проблемы информационной безопасности – это обучение ребенка адекватному восприятию, оценке и пониманию Информации, ее критическому осмыслению на основании нравственных и этических норм⁵. Для полноценного развития ребенка менее важным является создание идеальной информационной среды, более важно. Создать условия для развития

² Баева И.А. и др. Обеспечение психологической безопасности в образовательном учреждении: практич. рук. / под ред. И.А. Баевой. СПб.: Речь, 2006

³ Коваль Т.В. Личностная сфера подростков, склонных к развитию компьютерной зависимости: автореф. дис. ... канд. психол. Наук. М.: 2013.

⁴ Федеральный закон от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (в ред. от 1 июля 2021 г.) // СЗ РФ. 2011. № 1, ст. 48.

⁵ Бабаева Ю.Д., Войскунский А.Е. Одаренный ребенок за компьютером. М.: Сканрус, 2003.

и роста детей в области информационной безопасности. На сегодняшний день стало понятно то, что одной из самых важных проблем в современном обществе, является детская безопасность современного информационного пространства – это один из предметов исследования, требующий координации действий на всех уровнях: от семьи и до регионального уровня, а возможно и дальше.

В формировании навыков безопасной работы в сети интернет важную роль играет школа, колледж, вуз, особенно в эпоху активного использования дистанционных форм обучения., что закреплено в Федеральном законе «Об образовании»¹.

Можно констатировать, что закон «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» хотя и не решил полностью правовые проблемы защиты ребенка при использовании сети Интернет, в частности не до конца сформированы механизмы его реализации, однако внимание общества было привлечено к данной проблеме. Для функционирования данного Закона была проведена работа по адаптации ряда федеральных законов, регулирующих информационную сферу. Кроме того 28 июля 2012 г. в дополнении к Федеральному закону № 436 был принят Федеральный закон № 139 регламентирующий способы маркировки контента³⁰⁹.

На мой взгляд, самый эффективный механизм обеспечение информационной безопасности несовершеннолетних – это формирование у учащихся навыков самостоятельно и осознанно выбирать безопасную и проверенную информацию. Лучший защитный фильтр для безопасности и решения многих проблем для ребенка, будет тот, который родитель сам установит. Хочется подчеркнуть и роль школы в воспитании интернет культуры детей.

Исаев С.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ф.-м.н., доцент Изотова В.Ф.

КИБЕРТЕРРОРИЗМ И ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

С развитием информационных технологий параллельно развивается кибертерроризм. Для преступников открылся новый способ совершения преступлений, преступления совершаются дистанционно, они малозатратны и трансграничны. В отличие от терроризма, кибертерроризм сильно упрощает возможность скрыть свое «место преступления». В силу того, что большая часть населения использует Интернет, от действий кибертеррористов не застрахован практически никто.

Цели кибертеррористов лежат как в политической, так и в экономической сферах. Захват той или иной ин-

¹ Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2012. № 53, ч. 1, ст. 7598.

формации, деструктивные действия против критических структур государства могут быть направлены на подрыв национальных интересов, в то же время кибертеррористы могут воспользоваться информацией в корыстных целях.

При этом злоумышленники используют самые различные способы нанесения информационных атак.

Кибертерроризм международное явление и впервые проявил себя на Западе в начале 21 века. В России данное явление проявилось значительно позже, поэтому механизмы противодействия кибертерроризму не достаточно отработаны. Правоохранительные органы в зачатую испытывают серьезные затруднения при противодействии компьютерному терроризму.

Кибертерроризм наряду с политическими и экономическими целями зачастую направлен против отдельного человека или группы людей. Участились случаи информационной пропаганды среди молодежи, когда они вовлекаются в террористические организации и группы, попадают под влияние компьютерных террористов, участвуют в террористических и экстремистских операциях, направленных против общества. Вступившие в «группы смерти» молодые люди идут на самоубийство.

Правовую основу противодействия терроризму в Российской Федерации составляет целый ряд нормативных актов, в первую очередь речь может идти об УК РФ, Глава 24. которого посвящена преступлениям против общественной безопасности². Отдельно следует отметить принятие ст. 274.1 УК РФ о неправомерном воздействии на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации и Федерального закона № 187-ФЗ³, направленное обеспечение национальной безопасности.

Для реализации правовых норм государство должно формировать и развивать институты, с помощью которых оно будет обеспечивать безопасность информации личной, общественной, государственной. В Российской Федерации приняты важные стратегические документы, направленные на защиту государственных интересов это Стратегия национальной безопасности⁴ и Доктрина информационной безопасности⁵.

Органы публичной власти должны руководствоваться этими документами. Важную роль в структуре государственных органов, призванных обеспечивать безопасность государства является Центр информационной безопасности ФСБ России. Органы ФСБ занимаются борьбой с террористическими угрозами как на федеральном уровне, так и на уровне регионов.

Работниками центра анализируется огромное количество информации, которая может нести в себе угрозу

² Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (вред от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

³ Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» // СЗ РФ. 2017. № 31, ч. 1, ст. 4736.

⁴ Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001>

⁵ Доктрина информационной безопасности РФ: утверждена Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208191/4dbff9722e14f63a309bce4c2ad3d12cc2e85f10/ (дата обращения: 11.10.2019).

политическим, национальным, социальным, культурным интересам страны. Выявляются сайты, содержащие материалы, которые направлены на подрыв авторитета государства, с целью привлечения к ответственности граждан, их размещающих.

Одним из важнейших направлений в деле обеспечения информационной безопасности государства, сохранения его целостности и противодействия кибертерроризму является повышение Правовой культуры, развитие правовой грамотности населения в области информационной безопасности.

Исмагулов А.А.

Межрегиональный юридический институт ФБГОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ф.-м.н., доцент Изотова В.Ф.

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КИБЕРТЕРРОРИЗМА

Всеобъемлющая цифровизация экономики, общества, государства помимо того, что является серьезной основой широкомасштабного экономического развития, в тоже время служит благотворной средой для криминальной деятельности. Преступления в кибер-среде могут осуществляться в сжатые сроки, дистанционно, анонимно. Киберпреступность трансгранична. Террористические организации часто носят международный характер, их деятельность в политической сфере направлена как против отдельных деятелей, политических организаций, целых государств.

Выход терроризма в киберпространство приводит к масштабным трагическим последствиям. И несмотря на то, что в информационном пространстве у каждого государства есть свои национальные интересы, противостояние международному терроризму требует объединения усилий многих государств и поиска компромиссов, что делает данную проблему как никогда актуальной.

Новейшие информационно-коммуникационные технологии используются государством для решения управленческих задач, предоставления государственных услуг. Развиваются платформы информационных критических структур государства, которые имеют национальные границы, в этих условиях при обеспечении национальной информационной безопасности национальные интересы превалируют над задачами международного сотрудничества. Эта тенденция отражена в ежегодном докладе Института международных исследований МГИМО¹.

Российская Федерация, как и большинство ведущих мировых держав уделяет серьезное внимание обеспе-

чению безопасности государства в том числе и в киберпространстве. В Российской Федерации приняты важные стратегические документы, направленные на защиту государственных интересов, это Стратегия национальной безопасности² и Доктрина информационной безопасности³. Заложена правовая основа противодействия терроризму в киберпространстве, В Уголовный кодекс внесены соответствующие статьи⁴. И тем не менее без участия в международных соглашениях, отдельному государству весьма затруднительно противостоять угрозе терроризма.

Одним из первых международных актов, посвященном объединению международных усилий по защите киберпространства явилась Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации ETS No 185 (Будапешт, 23 ноября 2001 г.)⁵ Однако Российская Федерация не присоединилась к этому договору из-за несогласия с пунктом, разрешающим трансграничный доступ к важным государственным данным, да и в целом данный документ устарел. Отсутствие современного международного акта, который был бы принят и одобрен большинством стран, не позволяет полноценно противостоять киберпреступности.

В настоящее время отдельные государства сотрудничают и доверяются между собой на основе общих интересов и возможностей с целью создания необходимого уровня защиты информационной безопасности. Их взаимодействие базируется на принципах и положениях международного права. Однако по мнению экспертов⁶ договорной процесс тормозит отсутствие единых подходов к правовому регулированию процессов в киберпространстве. В тех случаях, где эти подходы едины, достигнуты и эффективно работают международные соглашения, в частности, Конвенция Совета Европы о киберпреступности и Конвенция Лиги арабских государств о борьбе с преступлениями в области информационных технологий, оглашение о сотрудничестве стран СНГ^{7,8}.

Необходимо отметить международную солидарность ученых и специалистов IT, они не только работают в ин-

² Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107030001>

³ Доктрина информационной безопасности РФ: утверждена Указом Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_208191/4dbff9722e14f63a309bce4c2ad3d12cc2e85f10/ (дата обращения: 11.10.2019).

⁴ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

⁵ Конвенция о преступности в сфере компьютерной информации ETS № 185 (Будапешт, 23 ноября 2001 г.) // СПС «Гарант». URL <http://base.garant.ru/4089723/e88847e78ccd9fdb54482c7fa15982bf/>

⁶ Костенко М.А., Аксенова Е.А. Глобальное и национальное регулирование киберпреступлений и кибертерроризма как угрозы международной безопасности // Управление в экономических и социальных системах. 2020. № 3(5). С. 27–34.

⁷ Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации (Минск, 1 июня 2001 г.) // СПС «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12123778/>

⁸ Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий (Душанбе, 28 сентября 2018 г.) // СПС «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/72087644/>

¹ Байков А.А. и др. Международные угрозы 2020: Каждый – за себя: доклад / под ред. А.А. Сушенцова; Лаборатория анализа международных процессов МГИМО МИД России. М.: 2019. URL <https://mgimo.ru/library/publications/int-threats-2020/>

тересах своей страны, но и стремятся развивать и совершенствовать мировое киберпространство, обеспечить его стабильное и безопасное функционирование, что может быть достигнуто лишь сообща. Примером может служить деятельность «Лаборатория Касперского» – международной компании, работающая в сфере информационной безопасности¹. Организованная в России, она имеет офисы практически в 200 странах и ее успех связан с использованием опыта и знаний специалистов разных национальностей.

Кузюр Д.Е.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.п.н., доцент Ерьско П.В.

РАЗВИТИЕ НАВЫКОВ ПРОГРАММИРОВАНИЯ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РФ

В России в настоящее время государство поддерживает профессию программиста, помогает не только реализовавшимся профессионалам, но и подросткам, которые интересуются данной темой. Одним из важнейших шагов стало представление Российской Федерации в международных организациях WorldSkills International, WorldSkills Asia, WorldSkills Europe на конкурсе WorldSkills. Цель заключается в повышении уровня знаний и навыков путем подготовки к конкурсным заданиям по профессиональным стандартам, а также в развитии навыков решения олимпиадных задач.

Основной целью для государства является:

- формирование новой производственной культуры для повышения производительности труда;
- создание социальных лифтов, в том числе обеспечивающих профессиональный и карьерный рост работников,
- повышение квалификации кадров, включая инженерные и рабочие профессии путем организации российских и международных соревнований по профессиональному мастерству,
- продвижение передовых стандартов подготовки кадров, включая развитие системы независимой оценки компетенций в России и других странах.

В рамках конкурса в 2022 г. выделяется 258 компетенций.

При подготовке, всем участникам предоставляют демонстрационное конкурсное задание; пример, на который стоит опираться при подготовке.

В компетенции «Программные решения для бизнеса» задание на разработку информационной системы согласно предметной области содержит:

1. Создание базы данных.
2. Импорт существующих данных в созданную БД.
3. Создание каркаса десктопного приложения на основе рекомендации и требований к стилям.
4. Работа с базой данных в приложении (чтение, создание, редактирование, удаление данных).
5. Разработка Android приложения (каркас) и API доступа к данным.
6. Работа с данными Android приложения через существующие файлы или API(облако).
7. Модульное тестирование.
8. Построение диаграмм классов UML, ER.
9. Сохранение промежуточной работы в системе контроля версий.

Задание при подготовке содержит п. 1, 2, 3, 4, 7, 9 выше перечисленного списка.

Для выполнения разработки информационных систем участникам необходимо знать и уметь анализировать деятельность пользователей, приемы проектирования архитектуры, владеть навыками программирования на языке высокого уровня, а также подходами к описанию и демонстрации результатов своей работы. Знания укрепляются в процессе подготовки, т.к. задание сильно отличается от подготовительного и в некоторых областях приходится расширенно получать информацию в кратчайшие сроки, а также по результатам конкурса, путем анализа своих ошибок.

Так же проект WorldSkills предоставляет возможность подросткам поучаствовать в конкурсе в качестве Юниоров. Это движение учащихся общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций в возрасте 16 лет и моложе. Основная цель – предоставить подросткам возможность осознанно выбрать профессию. В рамках конкурса, задания отличаются, они значительно проще, но суть при этом остается такой же. Предметная область может быть шире, для глубокого, детального погружения и понимания материала.

На конкурс WorldSkills могут попасть учащиеся:

- школ, которые в рамках проекта пройдут обучающий курс Junior;
- колледжей/техникумов, обучающихся по стандартам WorldSkills;
- по программе «навыки мудрых» (50-65 лет), путем заполнения заявок на официальном сайте.

Основное требование к конкурсу – выполнить задачу качественно, но строго в отведенное время. Вернуться к предыдущему заданию невозможно.

Но как проект помогает молодым людям в будущем? В обычном программировании, на любой работе, необходимо решить задачу с должным качеством, включая качество написанного кода, за предоставленное работодателем ограниченное время. Конкурс помогает решать задачи быстрее, поскольку при подготовке скорость в сочетании с качеством – основное требование к участникам. По мимо этого, на проекте присутствуют представители разных регионов и стран. Работодатели компаний наблюдают за процессом выполняемой работы и приглашают в компанию. Участникам также выдаются сертификаты

¹ Сайт АО «Лаборатория Касперского». URL: <https://kaspersky.antivirus.lv/rus/about/aboutkl/transparency/fightingcrime> (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

каты, которые учитываются во многих организациях, при прохождении собеседования.

Автору статьи удалось поучаствовать в конкурсе, в качестве ЮНИОРА. Казалось бы, выбранная профессия не сочетается с той компетенцией, в которой поучаствовала, но это не так. Благодаря этому конкурсу я обладаю базовыми навыками программирования, которые помогают без труда влиться в новый современный мир.

В ходе работы, представился случай взять интервью у основного участника WorldSkills – Шкарпетова Дмитрия. Как же сложилась его жизнь?

Он участвовал в компетенции «Программные решения для бизнеса», где необходимо было продемонстрировать определенные навыки и языки программирования. В процессе подготовки к конкурсным заданиям изучал материал по регламенту. Помимо изучения Desktopных и Android приложений изучал область веб-приложений (создание сайтов) развивалась в сфере системного администрирования. Много материала в заданиях не было, но углубленные знания в будущем помогли быстро продвинуться по карьерной лестнице. Изучение течения веб-серфинга в текущие годы очень востребовано.

В процессе поиска работы в резюме можно отметить интерес в области Desktopных приложений или веб-направления. На собеседовании работодателя заинтересовало участие Дмитрия во всероссийской олимпиаде WorldSkills, проходящей в Кузбассе, где он занял 9-е место из 46 (при участии 5 иностранных граждан). Это сыграло ключевую роль при приеме на работу.

Благодаря конкурсу, он смог осознать, какое направление в сфере IT интересует больше, найти предназначение в жизни, обрести высокооплачиваемую работу, пообщаться с профессионалами, благодаря этому накопить знания не только в сфере Российского программирования, его разработок, но и из-за рубежа.

IT направление востребовано, набирает обороты и развивается. В программировании не важен уровень образования, важно умение, желание, стремление.

Главное, что дает участие в движении WorldSkills – это успешность и возможность осознать, что нет ничего невозможного, можно добиться успеха в любом деле и во все необязательно заниматься чем – то одним. На конкурсе не важен социальный статус, всем участникам предоставляются равные возможности, в том числе в работе с новейшим, профессиональным оборудованием, возможность выбора различных компетенций и специальностей.

Минов А.А.

Колледж радиоэлектроники им. П.Н. Яблочкова
ФГБОУ ВПО «СГУ»

Научный руководитель:

преподаватель истории и обществознания И.Г. Борзова.

ВИДЫ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ. КАК НЕ СТАТЬ ЖЕРТВОЙ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЯ

Киберпреступления – это преступная деятельность, целью которой является неправомерное использование компьютера, компьютерной сети или сетевого устройства. Большинство киберпреступлений совершаются киберпреступниками или хакерами, которые зарабатывают на этом деньги. Киберпреступная деятельность осуществляется отдельными лицами или организациями.

Для следственного комитета, ФСБ, МВД и других силовых структур противодействие киберпреступлениям является одним из приоритетных направлений деятельности.

Телефонная связь, интернет технологии – все это преступники используют против своих жертв и с каждым годом такая криминальная активность растет. Согласно статистике МВД в 2018 г. таких преступлений было – 174 674, в 2020г. их количество увеличилось в 4 раза и составило – 461 222, в 2021 г – 517 722.

Программа № 1 в арсенале киберпреступника это вирус троян – замаскированная вредоносная программа открывающая злоумышленнику доступ к чужому гаджету. Троян маскируется под другую программу, при этом позволяет контролировать действия пользователя, похищать конфиденциальную информацию, денежные средства с банковского счета¹.

В сложнейшей схеме мошенничества у каждого из преступников есть своя роль:

Кодеры – лица которые пишут и распространяют компьютерную программу для хищения денежных средств.

Трафферы смс рассылок – в их задачу входит формирование телефонной базы на которую нужно разослать смс сообщения со ссылкой для перехода на вирусную компьютерную программу. После этого, как гаджет взломан данные телефона попадают к залившуку.

Залившуки или кардеры – эти лица непосредственно осуществляют перевод денег с лицевого счета потерпевшего на лицевой счет преступника, на ранее подготовленную дропом банковскую карту.

Дропы – это люди на чьи банковские карты перечисляются похищенные деньги. Часто их используют в темную, так что они даже не догадываются что причастны к мошенничеству. Но есть еще дроповод-это тот кто скупает и добывает банковские карточки, он точно в курсе происходящего. Он сбрасывает залившуку данные карт и привязанные к ним номера телефонов. Потом получает от него список переводов, снимает деньги и распределяет

¹ См.: Козлов З.С. Компьютерные вирусы и антивирусы // Столыпинский вестник. 2022. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kompyuternye-virusy-i-antivirusy>

ет их между участниками мошеннической схемы¹.

Что бы не стать жертвой киберпреступников надо соблюдать элементарные меры предосторожности: – устанавливать антивирусы на каждое устройство с выходом в интернет; – не открывать неизвестные ссылки; – загружать файлы только из проверенных источников и не пытаться сэкономить устанавливая взломанные и якобы бесплатные программ на свой гаджет.

Наркоторговля в сети – это отдельные вид преступления. Их расследование осложняется тем, что продают наркотические и психотропные вещества через даркнет. Теневой интернет невидимый для обычного пользователя и поисковых систем. Преступникам кажется, что в даркнете не остается следов, но это заблуждение, ведь за каждым ником в подпольной сети стоит конкретная личность, со своими привычками, лексикой, характером.

Примером борьбы с преступлениями в даркнете служит решение Ленинского районного суда Саратова о блокировке Tor. Заместитель прокурора Саратовского района Саратовской области обратился в суд в интересах неопределенного круга лиц с административным иском заявлением о признании информации, содержащейся в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <https://www.torproject.org>, с помощью которого пользователи получают доступ к скачиванию программы браузера-анонимайзера для последующего посещения сайтов, на которых размещены материалы, включенные в Федеральный список экстремистских материалов, запрещенной к распространению на территории РФ.

Решением Саратовского районного суда Саратовской области от 18 декабря 2017 г.² иски требования заместителя прокурора Саратовского района Саратовской области удовлетворены, информация, содержащаяся в сети «Интернет» на вышеуказанном сайте признана запрещенной к распространению на территории РФ.

Киберпреступники оставляют цифровые следы. Они остаются в памяти телефонов и компьютеров сохраняются в истории браузеров, программ и приложений. Вся эта информация является элементами цифровых следов по которым можно восстановить картину преступления. Что бы остановить рост преступлений данной категории в силовых структурах ФСБ, МВД, СК созданы специальные отделы по расследованию киберпреступлений.

Моисеева Т.С.

*Средняя общеобразовательная школа № 67
имени О.И. Янковского, г.Саратов*

Научный руководитель:

преподаватель Моисеева В.А.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РОССИЙСКОГО ИНТЕРНЕТА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В своем докладе я хотела бы осветить ряд законодательных мер, которые были приняты в течении текущего года и проанализировать взаимосвязь между этими законодательными инициативами и произошедшими событиями в сфере Российского Интернет-пространства в последнее время. Я рассмотрела лишь те законы, которые касаются ограничения влияния иностранных компаний на внутреннюю политику страны и ее безопасность.

Всем известно, что Интернет имеет огромное влияние на формирование массового мнения и настроений, что заставляет законодателей ужесточать политику в этом направлении.

Одним из первых законов, вступивших в действие в этом году, стал так называемый «Закон о приземлении».

Закон «О деятельности иностранных лиц в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на территории России» обязывает иностранные он-лайн площадки открыть в России официальные представительства, разместить электронную форму обратной связи с российскими пользователями и зарегистрировать личный кабинет на сайте Роскомнадзора, а также ограничить доступ к информации, нарушающей Российское законодательство.

В результате, многие компании уже создали или создают свои представительства в России, согласно требованиям Закона.

Также в марте этого года были приняты законы об ужесточении уголовной ответственности за публичную дискредитацию деятельности госорганов РФ и Вооруженных сил РФ. В результате произошли изменения в статьях УК и КОАП.

Вслед за этим, произошли некоторые события, которые хотелось бы проанализировать. Здесь показательна история Google в России. В апреле 2022 г. Роскомнадзор применил санкции к корпорации за неисполнение «закона о приземлении», за отказ создавать в стране полноценное представительство и регистрировать личный кабинет на сайте Роскомнадзора. В рамках санкций был введен запрет на распространение рекламы Google и его информационных ресурсов.

Также отмечается, что YouTube, который принадлежит Google, стал одной из ключевых площадок, распространяющих фейки о ходе СВО на территории Украины, дискредитирующие ВС РФ и не препятствующей распространению экстремистской информации.

В связи с возникшей вероятностью блокировки этого ресурса, многие российские пользователи стали переносить свои контенты на российские платформы.

¹ См.: Cyber-Telecom Crime Report 2019 / Europol's European Cybercrime Centre (EC3) // URL: <https://www.europol.europa.eu/publications-events/publications/cyber-telecom-crime-report-2019>

² См.: Ленинский районный суд. Дело № 2а-3507/2022. URL: https://leninsky--sar.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&case_id=160668455&case_uid=30678c94-7d21-40e9-b571-8d56785ec5d1&delo_id=41&case_type=0&new=0&srv_num=1

Надо отметить, что в компании Яндекс, которая является прямым конкурентом Google, также произошли серьезные изменения на фоне текущих событий. Ею были проданы площадки Яндекс.Новости и Дзен. В отличие от Google, Яндекс предусмотрительно поспешил избавиться от сильно политизированных контентов добровольно, заняв нейтральную позицию относительно политической конъюнктуры.

В рамках борьбы с экстремизмом и дискредитацией политической линии России в апреле были запрещены социальные сети Instagram и Facebook. Предпосылками к принятию такого решения явилось то, что Американская корпорация Meta (признана экстремистской, запрещена в России), владеющая этими площадками официально заявила о разрешении в некоторых странах размещать пользователям в сети информацию с призывом к насилию в отношении Российских военных, кроме того, изменилась политика компании в отношении лидеров России и Беларуси.

Так же хотелось бы упомянуть еще один законопроект: «Закон о регулировании работы он – лайн сервисов для размещения объявлений (классифайдах)». Эта инициатива предусматривает, что доля иностранного участия в них не должна превышать 20 %. Владеть подобными платформами должны российские бизнесмены. Законопроект был принят в первом чтении 5 июля 2022 года. В итоге, AVITO была продана российской инвестиционной компании KismetCapitalGroup и продолжит свою работу как независимая частная российская IT – компания.

В результате анализа можно сделать вывод, что в связи с усиливающимся давлением Запада в виде информационной войны против России и различных санкций, ситуация в Российском Интернет – пространстве стала меняться более стремительно. Внутренние процессы, которые были затянuty во времени ускорились, и появилась перспектива обновления в этой сфере, взят курс на национализацию и использование отечественных ресурсов. Насколько это изменит общую конфигурацию Интернет – сферы покажет время. Ясно одно, что полностью закрываться от внешнего мира Российский Интернет по примеру Китая и Северной Кореи не будет.

Солохина К.С.

Институт юстиции ФГБОУ «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:
к.п.н., доцент Ересько П.В.

ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА

Искусственный интеллект (ИИ, англ. artificial intelligence, AI) – это свойство интеллектуальных систем выполнять творческие функции, которые традиционно считаются прерогативой человека. Термин часто приме-

няется к проекту развития систем, наделенных интеллектуальными процессами, характерными для человека, такими как способность рассуждать, обобщать или учиться на прошлом опыте.

Существует два типа ИИ:

- Узкий ИИ (также называемый слабым ИИ) – вид искусственного интеллекта, работающего в ограниченном контексте и являющийся симуляцией человеческого интеллекта. Этот искусственный интеллект способен выполнять поставленные задачи, используя программное обеспечение для обучения. И хотя эти машины могут казаться разумными, они работают под гораздо большими ограничениями и сдерживающими факторами, чем даже самый простой человеческий интеллект.

Большая часть узкого ИИ основана на прорывах в области машинного обучения и глубокого обучения. Проще говоря, машинное обучение питает компьютер данными и использует статистические методы, чтобы помочь ему узнать, как постепенно становиться лучше в выполнении задачи, не будучи специально запрограммированным для этой задачи, устраняя необходимость в миллионах строк письменного кода.

Машинное обучение состоит как из контролируемого обучения (с использованием маркированных наборов данных), так и из неконтролируемого обучения (с использованием немаркированных наборов данных).

Глубокое обучение – тип машинного обучения, который запускает входные данные через архитектуру нейронной сети. Нейронные сети содержат ряд скрытых слоев, через которые обрабатываются данные, что позволяет машине идти «глубоко» в своем обучении, устанавливая связи и взвешивая входные данные для достижения наилучших результатов.

- Общий ИИ (также называемый сильным ИИ) является теоретической формой искусственного интеллекта, который подобно человеку, будет способен понимать, изучать и выполнять когнитивные функции. Некоторые исследователи используют термин «сильный ИИ» для компьютерных программ, которые имеют возможность чувствовать и/или обладать самосознанием. Данный момент времени является только лишь музой антиутопической научной фантастики, в которой сверхразумные роботы наводняют человечество, но эксперты согласны, что это не то, о чем нам нужно беспокоиться в ближайшее время.

Существуют определенные плюсы использования ИИ:

- Замена человека роботами в критических ситуациях, где человеческий фактор имеет огромное значение;
- Создание полностью автоматизированного производства, способного функционировать без помощи человека, что фактически приведет к замене человека роботами практически в любой работе, начиная от простого грузчика и заканчивая высокоточными роботами бухгалтерами и финансистами.

Но анализируя современные реалии развития человеческого общества заведомо можно выделить огромное количество опасностей и морально-этических минусов создание сильного ИИ:

- Выход ИИ из-под контроля человека;

- Несоответствие человеческих ожиданий и выполненной работы ИИ;
- Единоличный захват власти или группой людей, получивших управление над ИИ;

Морально-этические проблемы волнуют человека в первую очередь, потому что после создания сильного ИИ может возникнуть вопрос о роли человека в новой эпохе, однако ответ прост – человек будет заниматься исключительно творческим трудом, связанный с наукой и искусством.

ИИ является важнейшим изобретением в истории человечества, он может сделать нашу жизнь намного проще и продуктивнее. Тем не менее все технологические революции несут в себе тревогу по поводу рисков инноваций. Опасения по поводу ИИ множатся, люди предполагают, что автоматизация рабочих мест приведет к массовой безработице, и что ИИ в стиле Терминатора может обернуться против своих создателей и уничтожить все человечество как вид.

Вопрос о характере и положении человеческого интеллекта не решен в философии. Также не существует точного критерия достижения компьютерного «разумности», хотя на заре искусственного интеллекта было предложено несколько гипотез, таких как тест Тьюринга или гипотеза Ньюэлла-Саймона. Поэтому, несмотря на наличие множества подходов к пониманию задач ИИ и созданию интеллектуальных информационных систем, можно выделить два основных подхода к развитию ИИ:

- нисходящий (англ. Top-Down AI), семиотический – создание экспертных систем, баз знаний и систем логического вывода, имитирующих высокоуровневые психические процессы: мышление, рассуждение, речь, эмоции, творчество и т.д.;

- восходящий (англ. Bottom-Up AI), биологический – изучение нейронных сетей и эволюционных вычислений, моделирующих интеллектуальное поведение на основе биологических элементов, а также создание соответствующих вычислительных систем, таких как нейрокompьютер или биокомпьютер.

Существует четыре главных подходов к изучению ИИ:

- Тест Тьюринга или интуитивный подход
- Символьный подход
- Агентно-ориентированный подход
- Гибридный подход

ИИ является важнейшим изобретением в истории человечества, он может сделать нашу жизнь намного проще и продуктивнее. Тем не менее все технологические революции несут в себе тревогу по поводу рисков инноваций.

Хапаев Т.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ф.-м.н., доцент Изотова В.Ф.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА МОШЕННИЧЕСТВО В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

В настоящее время, в период расцвета компьютерных технологий и информационных услуг, как никогда актуальна тема негативных последствий компьютеризации общества. Наряду со достоинствами компьютерных услуг проявляются и недостатки, связанные с преступлениями, совершаемыми в данной сфере. Число правонарушений с использованием телекоммуникационных технологий растет с каждым годом.

По данным опубликованным компанией RTM Group «в 2021 году в России зарегистрировано около 518 тыс. киберпреступлений, что на 1,4 % больше, чем годом ранее, но сразу в 1,8 раза превосходит показатель 2019 года»¹. К самым распространенным преступлениям в этой сфере следует отнести мошенничество. Пользователями Интернета в настоящее время становится большая часть населения, включая детей и старшее поколение, причем две последние группы – наиболее уязвимая часть аудиторрии с точки зрения преступников.

Мошенники в сети Интернет используют все новые и новые схемы преступлений, привлекая к разработке алгоритмов обмана с целью получения денег специалистов из разных областей знаний: психологов, программистов, IT-специалистов.

Евгений Калинин проанализировал самые популярные мошеннические схемы в 2022 г.². По-прежнему популярны традиционные виды кибер-мошенничества: он-лайн игры, интернет-казино, деятельность которых построена так, что выигрывая по мелочам «в долгосрочной перспективе игрок обречен на проигрыш огромных денежных сумм», фишинговые схемы, использующие ссылки на подложные сайты, имитирующие популярные бренды, такие как платформа Авито, сайты известных банков.

Кроме того в сети действуют букмекерские конторы, финансовые пирамиды, «клохотроны», фиктивные организации, которые выманивают банковские реквизиты «под предлогом выплаты материальной помощи и денежных компенсаций, устройства на работу, оформления Сертификата о вакцинации»³. Среди новых видов мошенничества следует выделить предложение приобрести за реальные деньги «криптовалюту в подарок», а вот вы-

¹ Число киберпреступлений в России. URL: https://www.tadviser.ru/index.php/Статья:Число_киберпреступлений_в_России (дата обращения: 10 ноября 2022 г.).

² Калинин Е. ТОП 10 мошеннических схем в 2022. URL: <https://techno-dohod.ru/top-10-moshennicheskikh-shem-v-internete-v-2021> (дата обращения: 10 ноября 2022 г.).

³ Ревенков П.В., Ошманкевич К.Р., Бердюгин А.А. Фишинговые схемы в банковской сфере: рекомендации пользователям интернета по защите и разработка задач регулирования // Финансы: теория и практика. 2021. Т. 25. № 6. С. 212–226.

вести криптовалюту с ресурса не удастся. Согласно Конституции, в Российской Федерации признаются и защищаются все формы собственности (ст. 8), «право частной собственности охраняется законом» (ст. 35).

В институт назначения наказания за определенный вид преступления входит круг требований (правил): во-первых, назначаемое наказания должно быть строго в рамках закона и не выходить за его пределы, во-вторых решение суда, а именно обвинительный или оправдательный приговор, должен быть основан на законодательстве, применяемом для разрешения конкретного дела.

Кибер-мошенничество в России подлежит уголовному преследованию в соответствии со статьей 159.3.УК РФ «Мошенничество с использованием электронных средств платежа» и статьей 159.6. «Мошенничество в сфере компьютерной информации»¹.

Наказание по 159.3 УК РФ (п. 1) предусмотрено в виде штрафа до 120 тысяч рублей, исправительных работ до года, ограничение свободы до 2 лет.

За действия в организованной группе или мошенничество в особо крупном размере предусмотрено лишение свободы на срок до десяти лет со штрафом в размере до 1 млн рублей (п. 4).

По статье 159.6. пункт 4. особо квалифицированные составы данного преступления: деяния, совершенные с использованием своего служебного положения, а равно

в крупном размере – 1 млн. 500 тыс. рублей (ч. 3), а также деяния, совершенные организованной группой либо в особо крупном размере – 6 млн. рублей.

Но, как показывает практика, данные виды преступлений очень непросто доказываются и наказания применяются не так часто. К сожалению, высок процент безнаказанности за данный вид преступления (раскрывается лишь 25 % из их числа), это связано с латентностью, трансграничностью таких преступлений, в случаях мошенничества, посредством ИКТ с высоким уровнем компьютерной безграмотности населения. Кроме того, следует отметить сложность сбора доказательств таких преступлений. Отсутствие достаточной следственной практики по раскрытию преступлений в компьютерной сфере. Да и сам процесс доказывания в суде зачастую оборачивается неудачей.

Уголовное законодательство РФ, на наш взгляд, содержит адекватные нормы преследования за кибер-мошенничество, в которых предусмотрено относительно справедливое наказание, хотя многие авторы считают его недостаточно суровым. Но важно то, как нормы уголовно-правового характера применяются на практике.

Необходимо дальнейшее совершенствование механизмов защиты компьютерной информации в государственных и банковских структурах. Кроме того, нужно использовать все средства и возможности для просвещения и повышения кибер-грамотности населения.

¹ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

Секция 6

КОНСТИТУЦИОННОЕ И ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Абоян А.А., Парин Д.В.

Юридическая школа ФГАОУ ВО «Дальневосточный федеральный университет»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Шишкина О.Е.

ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТЕРРИТОРИЯ ГОРОД-СПУТНИК ВЛАДИВОСТОКА: КОНЦЕПЦИЯ, ТРЕБУЮЩАЯ ДОРАБОТОК

Исследование вопросов усложнения административно-территориального деления федеративных государств, в том числе и путем образования федеральных территорий, не является чем-то новым для отечественной юридической науки¹. В большинстве таких исследований, датированных до 2020 г., большое внимание уделялось сравнительному правоведению и анализу моделей федеральных территориальных образований зарубежных государств. Вопросы, касающиеся «территорий с особым статусом», несколько отличным от статуса субъекта России или муниципального образования, на страницах научной юридической литературы также поднимались². В последние несколько лет наблюдается повальное увлечение анализом федеральных территорий и их статуса в системе российского законодательства. Многократно возросшее количество исследований на данную тему легко объясняется проведенной в 2020 г. конституционной реформой. Одним из ее аспектов стало дополнение части 1 статьи 67 Конституции России дискреционным указанием на то, что на территории РФ в соответствии с федеральным законом могут быть созданы федеральные территории.

На сегодняшний день в системе отечественного законодательства действует лишь один федеральный закон, регламентирующий статус единственной созданной федеральной территории «Сириус» – федеральный закон от 22 декабря 2020 г. № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус». Данный закон невозможно признать ни базовым в сфере построения нормативно-правового регулирования федеральных территорий, ни ориентиром для наделения иных территорий рассматриваемым статусом и принятием соответствующих законодательных

актов, поскольку, во-первых, положения федерального закона «О федеральной территории «Сириус» касаются только территории Сириус, во-вторых, действующие положения являются лишь «прототипами», для совершенствования и адаптации под современные реалии которых установлен переходный период до 2025 г.

В условиях «сырого» законодательного регулирования и наличия многих нерешенных вопросов в отношении федеральных территорий глава министерства развития Дальнего Востока и Арктики Алексей Чекунов выступил с предложением наделить город-спутник Владивостока статусом федеральной территории³. На сегодняшний день уже была разработана и представлена концепция новой федеральной территории, а также обоснование необходимости наделения города-спутника Владивостока таким статусом. При подготовке проекта федерального закона, устанавливающего статус федеральной территории в отношении города-спутника Владивостока, особое внимание необходимо уделить тем проблемным аспектам, которые обсуждались при принятии федерального закона «О федеральной территории «Спутник».

Во-первых, следует обратить внимание на концептуальное понимание статуса федеральной территории для последующего построения нормативно-правового регулирования и обоснования необходимости наделения города-спутника Владивостока рассматриваемым статусом.

Во-вторых, принципиальными вопросами при создании федеральной являются финансирование и налогообложение. Данные аспекты создания федеральных территорий требуют пристального внимания.

В-третьих, отсутствие сформированной единой правовой базы о формировании федеральных территорий, определяющей общие принципы организации местного самоуправления, налогообложения, вопросы создания, управления, организации публичной власти является очередной проблемой потенциальных федеральных территорий. Ориентация на федеральный закон «О федеральной территории «Сириус» непозволительна, поскольку положения закона находятся до сих пор на стадии апробации. Формирование федеральных территорий с законодательным закреплением особенностей их регулирования является преждевременным⁴, поскольку на сегодняшний день не разрешен ряд концептуальных проблем. Так, например, до сих пор не решены вопросы

¹ Праскова С.В. О федеральных территориальных единицах // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 12. С. 1543–1551.

² Комарова В.В. Особый правовой статус территорий в России (на примере инновационного центра «Сколково») // Российская юстиция. 2011. № 6. С. 44–47; Дамдинов Б.Д. Административно-территориальные единицы с особым статусом: проблемы теории // Сибирский юридический вестник. 2009. № 3. С. 28–32.

³ Город Спутник под Владивостоком может получить статус федеральной территории. URL: <https://news.mail.ru/politics/52965521/> (дата обращения: 21.09.2022).

⁴ Васильева Н.В., Праскова С.В., Пятковская Ю.В. Конституционный статус федеральной территории в России: теоретические основы законодательного регулирования // Правоприменение. 2021. Т. 5. № 1. С. 125.

обязательного получения согласия субъекта РФ, на территории которого планируется создание федеральной территории, что должно стать определяющим в данном вопросе¹, что является основополагающим фактором, поскольку именно субъект «теряет» часть своей территории².

Таким образом, наделение статусом федеральной территории города-спутника Владивостока потребует решения ряда сложнейших по своему содержанию вопросов.

Аксентьев Д.Н.

Северный институт (филиал) ВГУЮ (РПА Минюста России)

Научный руководитель:

д.ю.н., доцент Тайбаков А.А.

ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА НА ПРИМЕРЕ РЕФЕРЕНДУМОВ В ДНР, ЛНР, ЗАПОРОЖСКОЙ И ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТЯХ.

Мой доклад посвящен историческому событию – референдумам в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях, проходившим с 23 по 27 сентября 2022 г., которые завершились вступлением в состав РФ четырех новых субъектов. Актуальность темы данного доклада заключается в том, что вопрос об избирательных правах является одним из важнейших вопросов в конституционном праве, т.к. именно от участия или неучастия граждан в выборах и референдумах зависит дальнейшая жизнь региона, субъекта и целой страны.

Основной целью доклада является рассмотрение порядка проведения референдумов и участия в них граждан на примере референдумов в ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях.

Конституционное право является ведущей отраслью системы права Российской Федерации. Нормы конституционного права закрепляют и регулируют важнейшие общественные отношения, составляющие основы конституционного строя, правового статуса личности, государственного устройства, организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления³.

В мировой практике референдум – это осуществляемое путем тайного голосования утверждение (или неутверждение) гражданами проекта какого-либо документа или решения, согласие (или несогласие) с теми

или иными действиями парламента, главы государства или правительства. Референдумы применяются для достижения высшей легитимности в некоторых важнейших случаях, например, принятие конституции или внесение в нее поправок, что специально предусмотрено в конституциях. Другой распространенный повод проведения референдума – желание государственной власти получить одобрение какого-либо своего акта общенационального значения¹.

Порядок проведения и назначение референдума в РФ регулируется Федеральным конституционным законом от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ "О референдуме Российской Федерации" (в ред. от 30 декабря 2021 г.). Также, необходимо кратко описать порядок событий, а именно как проходило голосование с 23 сентября 2022 г. по 27 сентября 2022 г.. Референдумы шли пять дней – в первые четыре дня голосование проходило на придомовых территориях и во время адресного обхода, в последний – 27 сентября – на участках. Такое решение организаторы объяснили соображениями безопасности. Уже к вечеру 25 сентября референдумы в ДНР, ЛНР и на подконтрольной России территории Запорожской области были признаны состоявшимися в результате превышающей 50 % явки: по данным центризбиркомов ДНР и ЛНР, за три дня проголосовали 77,12 и 76,09 % избирателей соответственно.

30 сентября 2022 г. Президент России Владимир Путин подписал законы о ратификации договоров о принятии Донецкой и Луганской народных республик, а также Запорожской и Херсонской областей в состав России. Соответствующие документы опубликованы на официальном интернет-портале правовой информации.

Мною были использованы методы теоретического анализа литературных источников, сопоставление точек зрения и анализ законодательства.

Выводами данного доклада являются положения о понятии референдума, порядке проведения референдума, иллюстрирование теории произошедшими событиями, а также достижение поставленных целей.

Байрамов С.К.

*Институт правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО
Саратовская государственная юридическая академия*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Еремина М.А

ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО- ПРАВОВОГО СТАТУСА ДУХОВНОГО ЛИДЕРА ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИРАН

Исламская республика – это государство, в котором народ наделен Творцом вселенной властью над своей судьбой и свободно осуществляет свою волю на основе принципов и государственного устройства, которое предусмотрел в Конституции. Система органов государственной власти Ирана обладает определенной спецификой. Это обуславливается тем, что Иран является ис-

¹ Дзидзов Р.М. Вопросы федеративного устройства в обновленной Конституции России // Юридические исследования. 2020. № 7. С. 33.

² Дзидзов Р.М. Институт федеральных территорий в Российской Федерации (на примере федеральной территории «Сириус»). С. 6.

³ См.: Воробьев Н.И., Никулин В.В. Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации. М.: 2005. С. 50.

ламским государством, и высшим должностным лицом является не президент, а духовный, он же и государственный лидер, – Рахбар.

Рахбар (Верховный Лидер) – титул главы верховной власти в Исламской Республике Иран, которым является выдающийся знаток мусульманского права (факих), обладающий правом самостоятельного толкования сакральных текстов и вынесения религиозно-правовых заключений (иджтихад).¹

Наличие должности духовного лидера – Рахабара – аргументируется тем, что мусульманскому миру, живущему по Корану и Шариату необходимо руководство и предводительство и статья 5 Конституции Ирана говорит по этому поводу: «Во время сокрытия Достопочтенного Повелителя Эпохи (вали-йе аср), да ускорит Аллах его благородное пришествие, в Исламской республике [религиозно-политическое] руководство и предводительство над уммой возлагается на справедливого, богобоязненного, сведущего о своем времени, храброго, способного к управлению и распорядительного факиха, который принимает на себя эти обязательства в соответствии со статьей 107».²

Духовное лидерство в обществе должно осуществляться лицом или группой лиц, которые по своим знаниям и нравственным качествам ближе всего стоят к Имам и Пророку Ислама. Логично, что эти лица должны выбираться народом из числа тех людей, которые обладают полным познанием исламского права во всех необходимых сферах религии, в особенности, осведомлены о современной им общественно-политической ситуации. Статья 109 более подробно разъясняет условия, которым должен удовлетворять духовный лидер: «Условия и качества Рахбара:

- Необходимая научная компетенция для вынесения фетв по различным вопросам фикха.
- Справедливость и богобоязненность, необходимые для руководства исламской уммой.
- Правильное видение общественно-политической обстановки, распорядительность, смелость, управленческий навык и наличие достаточных способностей для руководства. При наличии нескольких лиц, удовлетворяющих вышеприведенным требованиям, преимуществом пользуется лицо, обладающее большей проницательностью в религиозно-правовых и политических вопросах».

Рахбар не только осуществляет имамат, но и наделен широкими государственными полномочиями. Его права и обязанности включают ряд функций законодательной, судебной и исполнительной власти. Согласно ст. 110 Конституции Ирана Рахбар осуществляет:

- определение общей политики государства – после консультаций с Ассамблеей по определению государственной целесообразности;
- контроль над правильностью претворения в жизнь генеральной линии в политике режима;

¹ Хаджесарви Г. Политика и власть в Исламской республике // Иран Тегеран: Университет имама Садега (на перс. яз.). 2012. С. 15–25.

² Конституция Исламской Республики Иран. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=83> (дата обращения: 25.10.2022).

- принятие решения о проведении референдума;
- главнокомандование вооруженными силами;

Широкий перечень полномочий дает понимание того, что господство Рахбара высока в отношении других органов государственной власти Ирана, в лице президента, парламента (меджлис), совета стражей конституции, совета целесообразности и совета экспертов.

Однако несмотря на высшую власть в случае ненадлежащего исполнения своих полномочий Рахбар может быть снят с поста, и статья 111 Конституции Ирана говорит об этом: «Всякий раз, когда Рахбар не способен исполнить свои законные обязанности или перестает удовлетворять одному из условий, упомянутых в статьях 5 и 109, либо станет известно, что он изначально не удовлетворял некоторым из этих условий, он смещается со своего поста, определение этого возложено на экспертов. В случае смерти, ухода в отставку или смещения Рахбара, эксперты обязаны в кратчайшие сроки назначить нового Рахбара и представить его народу. До представления Рахбара все его функции временно берет на себя Совет, состоящий из президента, главы судебной власти и одного из факихов Наблюдательного совета (Шоура-йе негахбан), избираемого Ассамблеей по определению государственной целесообразности. Следовательно, пост Рахбара не передается по наследству или путем назначения предыдущим Рахбаром. В любом случае определяющую роль играет его избрание народом через экспертов»³.

Таким образом, наиболее достойным с точки зрения разрешения специфических проблем, выходящих за рамки полномочий трех ветвей власти, должностным лицом является Рахбар, выбранный народом, который может принимать решения по тем или иным вопросам, прежде чем они приведут к кризису или серьезным проблемам для страны. К тому же, это делается путем консультаций с Советом по определению государственной целесообразности.

Барулина П.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Ермолаева Ю.В.

ПОПРАВКИ В КОНСТИТУЦИЮ: ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН

У каждой страны есть своя конституция, которая может быть не похожа на конституции других стран. Но всегда конституция – это нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой и отличающийся особой стабильностью.

Стабильная Конституция является основой для постепенного развития общества, условием предсказуемости и определенности правовых отношений. Гарантией

³ Конституция Исламской Республики Иран. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=83> (дата обращения: 25.10.2022).

стабильности Основного Закона государства выступает усложненный порядок внесения в него изменений и дополнений. По некоторым данным, только в XXI веке государства около 785 раз рассматривали поправки к своим Конституциям¹. Получается, практика показывает, что поправки в Конституции могут быть внесены довольно быстро и просто. Тем не менее, конституционные реформы не всегда состоялись удачно, из-за инициативы изменить Основной Закон государства страны сталкивались с большими политическими проблемами.

Государства обновляют свои Конституции, чтобы соответствовать современным потребностям общества, расширить ряд прав и свобод человека, закрепить гарантии реализации прав, защитить суверенитет и интересы граждан и т.д.

Впрочем, внесение изменений в Основной Закон государства не рассматривается как экстраординарное событие. В 2020 г. планировалось провести референдум в Японии по изменениям Конституции, где задался бы вопрос о легитимизации вооруженных сил в Японии. В Италии в сентябре 2020 г. был проведен плебисцит по вопросу о сокращении численности депутатов итальянского парламента. В России конституционная реформа была инициирована Президентом РФ в ходе ежегодного послания Федеральному Собранию 15 января 2020 г.²

В.В. Путин посчитал необходимым зафиксировать приоритет Конституции РФ над требованиями международного законодательства, решил укрепить роли и статус Государственного Совета, расширить полномочия Государственной Думы, Совета Федерации и Конституционного Суда, ограничить число президентских сроков, а также закрепить ряд мер социальной поддержки населения.

В этот же день специальным распоряжением Президента РФ была создана рабочая группа по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию. Рабочая группа принимала и детально анализировала сотни предложений по обновлению Основного Закона³.

20 января 2020 г. Президент РФ направил в Государственную Думу проект закона о поправке к Конституции России, который предполагал изменения 22 статей из 3-8 глав Конституции РФ, при этом, не затрагивал принципиальные 1, 2 и 9 главы Основного Закона⁴.

В соответствии с законом поправки в Конституцию РФ прошли все стадии одобрения. 11 марта 2020 г. указанный законопроект был принят Государственной Думой в третьем чтении и одобрен Советом Федерации, затем, 12 и 13 марта он получил поддержку всех субъектов РФ. 14 марта Конституционный Суд получил запрос от Президента РФ на соответствие поправок 1, 2 и 9 главам Кон-

ституции РФ. 16 марта 2020 г. Конституционный Суд РФ признал поправки в Конституцию РФ, соответствующими Основному Закону. 17 марта 2020 г. Президент РФ подписал указ о проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ 22 апреля 2020г.

Из-за неблагоприятной эпидемиологической обстановки, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) голосование прошло только 1 июля 2020 г. В результате общероссийского голосования предложенные изменения в Конституцию РФ были одобрены, т.к. за них проголосовало более половины граждан страны, принявших участие в голосовании: за поправки проголосовало 77,92 %.

4 апреля поправки в Конституцию РФ вступили в силу в соответствии с Указом Президента РФ, подписанным накануне.

В Конституцию РФ внесли 206 изменений⁵. Поправки коснулись 41 статьи (первоначально хотели внести изменения в 22 статьи), появилось 5 новых статей. Таким образом, в объеме Конституция РФ увеличилась почти на 50 %.

В США же последняя, двадцать седьмая, поправка в Конституцию была внесена в 1789 г., но на нее ратификацию ушло более двухсот лет⁶. Поправка XXVII к Конституции Соединенных Штатов устанавливает, что закон, который увеличивает или уменьшает зарплату членов Конгресса, может вступить в силу только после следующих выборов в Палату представителей (проводятся раз в два года)⁷. Эта поправка была второй из двенадцати предложенных поправок в Конституцию США, принятых Палатой представителей США и направленных первым Конгрессом США для ратификации в органы представительной власти штатов в 1869 г. Последние десять поправок составили впоследствии Билль о правах. Однако двадцать шестая поправка на тот момент была ратифицирована лишь шестью штатами, а этого недостаточно для вступления поправок в силу. Предложенная поправка Конгрессом о заработной плате была в некоторой степени забыта вплоть до 1982 г., пока Грегори Уотсон, 19-летний студент-второкурсник Техасского университета не написал доклад, в котором утверждал, что поправка все еще может быть ратифицирована⁸. Это побудило студента начать общенациональную кампанию по завершению ратификации поправки. В итоге поправка стала частью Конституции США, которая вступила в силу 5 мая 1992 г., завершив рекордный период ратификации в 202 года. За всю свою многовековую историю Конституция США не претерпела коренных изменений, что положительно сказалось на политической и экономической ситуации в стране.

⁵ Поправки в Конституцию России вступают в силу. URL: <https://tass.ru/politika/8884687> (дата обращения: 13.09.2020).

⁶ Конституция США: История и современность / под ред. А.А. Мишина, Е.Ф. Язькова. М.: Юрид. лит., 1988.

⁷ Constitution of the USA. URL: <https://www.usconstitution.net/const.html>

⁸ Шлезингер младший А.М. Циклы американской истории / пер. с англ., закл. ст. В.И. Терехова. М.: Прогресс, Прогресс-Академия, 1992.

¹ Исследования Экспертного института социальных исследований. URL: <https://eistr.ru/>

² Послание Президента Федеральному Собранию. 15 января 2020 г. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/62582> (дата обращения: 3 сентября 2020 г.).

³ Образована рабочая группа по подготовке предложений о внесении поправок в Конституцию. 15 января 2020 г. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/62589> (дата обращения: 3 сентября 2020 г.).

⁴ Владимир Путин внес в Госдуму законопроект о поправке в Конституцию. 20 января 2020 г. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/62617> (дата обращения: 3 сентября 2020 г.).

Таким образом, каждая страна выбирает свой путь в отношении будущего конституционного развития своих государств. С одной стороны, с каждым годом страны изменяются, меняются приоритеты в обществе, а в следствие этого должны изменяться Основные Законы. Но если мы посмотрим с другой стороны, то увидим, что не каждый сможет принять ту или иную поправку в Конституцию, нужно учитывать настрой населения. Ведь в каких-то странах люди принимают любые изменения с радостью, а в других это приводит к массовым беспорядкам в системе работы государства, что в свою очередь может довести и до гражданской войны.

Безбородова К.А.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Еремина М.А.

ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ В СИНГАПУРЕ: ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

В 1965 г. Сингапур обрел независимость, и с этого момента открылась перспектива для экономического, политического, социального, правового развития. Это страна, которая благодаря внедрению информационно-коммуникационных технологий, прошла путь от небольшого сельскохозяйственного острова до «азиатского тигра», – одного из самых развитых и конкурентоспособных государств с одним из самых высоких уровней жизни на сегодняшний день. Сингапур – парламентская республика, законодательная власть состоит из президента и однопалатного парламента, которые избираются посредством прямых всеобщих выборов гражданами. Стоит отметить, что избирательная система республики определяется Конституцией Сингапура¹, где закрепляется право на свободу слова и выражений мнений (ст. 14), а парламентские и президентские выборы регулируются соответствующими нормативными правовыми актами – Законом о парламентских выборах² и Законом о президентских выборах³.

С марта 2020 г. все мировое сообщество с большей или меньшей степенью столкнулось с новым вызовом – пандемией COVID-19. Естественно, вопрос коснулся и реализации электорального процесса. Определенный интерес вызывает то, как в такой высокотехнологичной стране,

как Сингапур, решается данная проблема. 10 июня 2020 г. в Сингапуре состоялись 13-е всеобщие парламентские выборы, которые проходили на фоне беспрецедентных мер обеспечения безопасности в области общественного здравоохранения, принятых для предотвращения распространения инфекции COVID – 19. Были обеспечены необходимые меры по соблюдению личной безопасности граждан (измерение температуры, дезинфекция рук, использование одноразовых перчаток)⁴. Ответственным за проведение выборов является специальный Департамент по выборам, существующий в рамках Администрации премьер-министра⁵.

В процессе адаптации к незнакомым условиям, человечеству необходимо разрабатывать новые способы, методы с привлечением технологий искусственного интеллекта, чтобы не нарушать проведение таких важных мероприятий, как выборы, при этом, стараясь максимально снизить угрозу жизни и здоровью людей. В Сингапуре разрабатываются такие цифровые технологии⁶. Среди достижений цифрового развития можно отметить следующие:

1) Кандидаты на выборные должности имеют возможность воспользоваться онлайн-сервисами в рамках избирательного процесса, что облегчает им подготовку к кампании и само ее проведение.

2) После голосования избирательные агенты кандидатов могут составлять отчеты о расходах на выборы, что обеспечивает подотчетность и прозрачность финансирования кампании, а также выполнять другие задачи онлайн.

3) Электронная регистрация: для регистрации на избирательных участках избиратели сканируют свои национальные регистрационные удостоверения личности с помощью новых машин, специализирующихся на системах электронного голосования.

4) Мобильное приложение MyInfo и SingPass. Кроме личных данных, избиратели могут проверять в реестре избирателей информацию о праве голоса, об избирательном округе через правительственный веб-сайт MyInfo или мобильное приложение SingPass. К тому же, создан Телеграм-канал, избиратели могут подписаться на обновления по вопросам выборов в “Отделе выборов (ELD)”, где публикуются заявления для прессы и бюллетени.

Таким образом, с каждым годом цифровые технологии находят все большее применение во всех сферах. Правовое обеспечение избирательного процесса в Сингапуре развивается вслед за развитием процессов диджитализации. Вместе с тем, примечательно, что внедрение цифровых технологий в указанной сфере предшествует их регламентации на уровне норм конституции и отраслевого законодательства, позволяет на практике,

¹ Constitution of the Republic of Singapore. 1996. URL: <https://www.eld.gov.sg/Resources/Constitution%20of%20the%20Republic%20of%20Singapore.pdf> (дата обращения: 24.10.2022).

² Parliamentary Elections Act (Chapter 218). URL: [https://www.eld.gov.sg/Resources/Parliamentary_Elections_Act%20\(Chapter%20218\).pdf](https://www.eld.gov.sg/Resources/Parliamentary_Elections_Act%20(Chapter%20218).pdf) (дата обращения: 24.10.2022).

³ Presidential Elections Act (Chapter 240a). URL: [https://www.eld.gov.sg/Resources/Presidential%20Elections%20Act%20\(Chapter%20240A\).pdf](https://www.eld.gov.sg/Resources/Presidential%20Elections%20Act%20(Chapter%20240A).pdf) (дата обращения: 24.10.2022).

⁴ См.: Астафьева Е.М. Парламентские выборы 2020 в Сингапуре: итоги, уроки и перспективы политического развития / Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития 2020. Т. 3. № 3(48). С. 168.

⁵ ElectionsDepartmentofSingapore. URL: <https://www.eld.gov.sg/> (дата обращения: 9 ноября 2022 г.).

⁶ См. Электронный ресурс. URL: <https://www.todayonline.com/singapore/slew-improvements-voters-candidates-next-general-election> (дата обращения: 29.10.2022).

при реализации таких технологий, выявить все недочеты с тем, чтобы в дальнейшем учесть их при разработке законодательства. Думается, что отмеченные наработки могли бы лечь в основу российской стратегии развития технологий искусственного интеллекта в процессе проведения выборов.

Боровой А.А.

Институт магистратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Зырянов И.А.

ТРАНСФОРМАЦИЯ РОССИЙСКОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НАКАНУНЕ СОЗЫВА I ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

В начале XX в. Российская империя по своему государственному устройству оставалась неограниченной самодержавной монархией. В первой же статье Свода основных государственных законов недвусмысленно было указано, что «Император Всероссийский есть Монарх самодержавный и неограниченный»¹. Вся законодательная и исполнительная власть была всецело сосредоточена в руках царя.

После кровавых событий января 1905 г. царская власть была вынуждена искать компромиссные решения и пойти на определенные уступки. 18 февраля 1905 г. был подписан, а на следующий день опубликован в «Правительственном вестнике» рескрипт Николая II с поручением министру внутренних дел А.Г. Булыгину «привлекать достойнейших, доверием народа облеченных, избранных от населения людей к участию в предварительной разработке и обсуждении законодательных предположений»².

По манифесту от 6 августа 1905 г., надлежало «призвать выборных людей от всей земли Русской к постоянному и деятельному участию в составлении законов» для «предварительной разработки и обсуждения законодательных предположений и рассмотрения Росписи государственных доходов и расходов», учреждалась Государственная Дума и утверждались «Положения» о выборах в Думу³. Таким образом, манифест, изданный на основе проекта А.Г. Булыгина, создавал выборный законосовещательный орган, при этом прерогативы царской власти

не затрагивались и подчеркивалась неприкосновенность основного закона Российской империи о существовании самодержавной власти.

Согласно «Положению» от 6 августа 1905 г., выборы в Государственную Думу не были прямыми и осуществлялись на основе куриальной системы (землевладельческая, городская и крестьянская курии). Также «Положение» включало перечень лиц, не обладающих правом участия в выборах: лица моложе 25 лет, воинские чины армии и флота, состоящие на действительной военной службе, обучающиеся в учебных заведениях, несостоятельные, лишенные духовного сана, осужденные за уклонение от воинской повинности, ряд других категорий, в основном в связи с судебным преследованием или осужденные, а также бродячие инородцы (т.е. скотоводы севера и юга империи)⁴. К тому же из-за высоких цензов за чертой выборов оставались рабочие, вся масса интеллигенции, низшие слои торгово-промышленного класса.

Весьма интересны и ограничения в избирательных правах, касающиеся губернаторов, вице-губернаторов, градоначальников и их помощников, а также лиц, занимающих полицейские должности. Перечисленные чиновники были лишены избирательных прав «в пределах подведомственных им местностей»⁵.

Однако такой половинчатый и ограничительный избирательный закон не смог остановить революционные процессы в стране. Большинство подданных империи так и не получили избирательных прав, да и законосовещательный характер Государственной Думы не отвечал чаяниям политически активной части населения. Николай II вынужден был пойти на дальнейшее ограничение своих властных полномочий в сфере законодательной власти и согласиться на создание в России уже не законосовещательного, а законодательного органа государственной власти.

В манифесте от 17 октября 1905 г. «Об усовершенствовании Государственного порядка» император «даровал населению незыблемые основы гражданской свободы», расширил избирательные права, а также установил «как незыблемое правило» обязательное утверждение Государственной Думой всех принимаемых законов⁶.

Последовавший вскоре высочайший указ от 11 декабря 1905 г. наделил избирательными правами рабочих нескольких отраслей индустрии: «...в губерниях и городах, предприятий фабрично-заводской, горной и горнозаводской промышленности, в которых общее число рабочих мужского пола не менее пятидесяти»⁷. Таким образом, в декабре 1905 г. появилась четвертая избирательная курия (рабочая).

В результате введения куриальной системы и избирательных цензов выборы в Государственную Думу были не только не всеобщими и не прямыми, но и не равными. Совершенно были лишены избирательных прав женщины. Однако такое положение вполне отвечало тогдашней

¹ Свод законов Российской империи. СПб., 1857. Т. 1. Ч. 1: Основные государственные законы. Раздел 1: О священных правах и преимуществах Верховной Самодержавной Власти. Ст. 1.

² Законодательные акты переходного времени: 1904-1908 гг.: сборник законов, манифестов, указов Пр. Сенату, рескриптов и положений Комитета министров, относящихся к преобразованию государственного строя России, с приложением алфавитного предметного указателя / под ред. пр.-доц. Н.И. Лазаревского. 3-е изд., пересмотренное и доп. по 1 сент. 1908 г. СПб.: Право, 1909. С. 22.

³ Полное собрание законов Российской империи. 3-е собр. Т. XXV: 1905. СПб., 1908. С. 637.

⁴ Полное собрание законов Российской империи. 3-е собр. Т. XXV: 1905. СПб., 1908. С. 645-646.

⁵ Там же. С. 646.

⁶ Там же. С. 754.

⁷ Там же. С. 878.

общеевропейской практики выборов в органы представительной власти.

При этом необходимо отметить и позитивные изменения в формировании законодательной ветви власти. Теперь получили право участия в выборах представители рабочего класса, значительная часть интеллигенции и торгово-промышленные слои низшего звена. В избирательном законодательстве политэмигранты и бывшие политические ссыльные не были ограничены в праве избирать и быть избранными, для выборщиков в городских избирательных собраниях были исключены конкретные суммы оценки их недвижимости. И, как минимум, в землевладельческой и городской куриях голосование выборщиков носило тайный характер.

Галкин Д. В.

Институт магистратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

д.ю.н., профессор Заметина Т. В.

ОСОБЕННОСТИ ДОСРОЧНОГО ГОЛОСОВАНИЯ КАК ФОРМЫ МНОГОДНЕВНОГО ГОЛОСОВАНИЯ В США

В Соединенных Штатах Америки за более чем двухсотлетнюю историю сформировались устойчивые политические и правовые институты, обеспечивающие непосредственное участие граждан в управлении государством, защиту их прав и свобод. Не стала исключением и сфера американского избирательного права, которая сумела создать основанные на правовых традициях уникальные технологии обеспечения активного избирательного права граждан, одной из которых является досрочное голосование.

Поскольку в США отсутствует централизованная управляемая избирательная система, досрочное голосование регулируется законодательством штатов. В настоящее время все штаты предусматривают процедуру досрочного голосования в той или иной форме (очное голосование или голосование по почте) на федеральных, региональных и местных выборах.

Во многих штатах досрочное голосование допускается без объяснения причин¹. Указание причины досрочного голосования требуется в 15 штатах, в некоторых штатах для нотариального заверения бюллетеня требуется подпись, по крайней мере, одного стороннего свидетеля². В ряде штатов предусмотрен постоянный список открепительных удостоверений: по просьбе избирателя,

¹ Voting Outside the Polling Place: Absentee, All-Mail and other Voting at Home Options // National conference of state legislatures. URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.32d1be65-63426ae3-19d4fd8a-74722d776562/https/www.ncsl.org/research/elections-and-campaigns/absentee-and-early-voting.aspx (дата обращения: 9 октября 2022 г.).

² Там же.

уполномоченные органы штатов вносят его в список и такой избиратель автоматически получает открепительный бюллетень для всех будущих выборов.

Период досрочного голосования в штатах может составлять от четырех (Джорджия) до пятидесяти (Аляска, Пенсильвания) дней до дня выборов³. Нормы законодательства штатов могут указывать днем начала и окончания досрочного голосования конкретный день недели. Так, Кентукки Кодекс §2-6-102(а)(1) определяет начало голосования до дня голосования четверг перед выборами, днем окончания – суббота перед выборами⁴. Штат Теннесси предусматривает различные сроки для досрочного голосования для праймериз по выборам президента США (за 7 дней до основного голосования) и для выборов в органы власти штата (за 5 дней до основного голосования)⁵.

Широкое распространение в штатах получила процедура голосования по почте, при проведении которого избирательной комиссией или иным уполномоченным органом штата высылаются бюллетени посредством почтовой связи всем зарегистрированным избирателям. Избиратель помечает бюллетень, после чего помещает его в специальный или обычный почтовый конверт, делает специальные надписи на внешней стороне конверта, а затем возвращает бюллетень по почте или сдает его в утвержденное место возврата. Бюллетень, отправляемый посредством почтовой связи избирателю, носит название открепительного удостоверения. Калифорния, Колорадо, Гавайи, Орегон и Юта проводят голосование на выборах только по почте⁶. Некоторые штаты допускают отправку бюллетеней избирателями по электронной почте (Айдахо, Гавайи), а также по факсу (Луизиана, Юта)⁷. Во время проведения президентских выборов 2020 г. почтовое голосование использовалось достаточно широко, что было вызвано сложной эпидемиологической обстановкой в стране. Любой избиратель мог проголосовать посредством почтовой связи без указания причин такого голосования, некоторые штаты рассылали бюллетени всем зарегистрированным избирателям⁸. Несмотря на позицию критиков данной формы досрочного голосования, более 60 млн. человек воспользовались процедурой голосования по почте (на президентских выборах 2016 г. по почте проголосовало около 37,8 млн. американцев)⁹,

³ Early In-Person Voting // National conference of state legislatures. URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.32d1be65-63426ae3-19d4fd8a-74722d776562/https/www.ncsl.org/research/elections-and-campaigns/early-voting-in-state-elections.aspx (дата обращения: 9 октября 2022 г.).

⁴ Там же.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Electronic Ballot Return // National conference of state legislatures. URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.65bd64e8-63452f5a-c06df9ff-74722d776562/https/www.ncsl.org/research/elections-and-campaigns/internet-voting.aspx#Table (дата обращения: 9 октября 2022 г.).

⁸ Here's how states have changed the rules around voting amid the coronavirus pandemic // ABC News. URL: https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.32d1be65-63426ae3-19d4fd8a-74722d776562/https/abcnews.go.com/Politics/states-changed-rules-voting-amid-coronavirus-pandemic/story?id=72309089 (дата обращения: 9 октября 2022 г.).

⁹ На выборах в США досрочно проголосовали свыше 94,3 млн человек // Аргументы и Факты. URL: <https://aif.ru/politics/>

что свидетельствует о высоком уровне доверия американского общества к голосованию посредством почтовой связи. Всего досрочно проголосовало на президентских выборах 2020 г. свыше 94,3 млн. человек¹.

Таким образом, опыт прошедших выборов главы государства в США свидетельствует, что голосование по почте, как и досрочное голосование в целом, является удобным инструментом для использования в экстраординарных ситуациях, что связано с его способностью защитить жизнь избирателя в период неблагоприятной эпидемиологической обстановки. Активное использование процедуры голосования по почте объясняется устоявшимися традициями в сфере американского избирательного права и возможностью посредством указанной процедуры создать комфортные условия голосования для избирателя.

Голубярова К.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Ермолаева Ю.В.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Интересными с точки зрения изучения причин и тенденций повышения роли вновь образовавшихся государств конца XX века в современной международной жизни являются конституционные основы Республики Казахстан. Данным понятием интегрируются в единое целое все те общественные отношения, которые определяют государственный и общественный строй или устройство, организацию государства и общества.

16 декабря 1991 г. был принят Конституционный Закон «О государственной независимости Республики Казахстан». В соответствии с ним, Республика Казахстан стала суверенным демократическим государством, обладающим верховным правом в отношении своей территории и национального богатства. Что касается международных отношений, республика стала самостоятельно выбирать направления внешней политики и осуществлять ее, а также, основываясь на принципах международного права, выстраивать свои взаимоотношения с другими государствами. С момента обретения данной независимости Республика Казахстан формирует свое конституционное законодательство, были приняты две Конституции (1993г. и 1995г.), в последнюю из которых по сей день вносятся изменения.

При изучении Конституции данного государства становится возможным выявление основ конституционного строя Республики Казахстан. Во-первых, это суверенитет. Государственный суверенитет – это верховенство

world/v_ssha_vyrosla_populyarnost_golosovaniya_po_pochte (дата обращения: 9 ноября 2022 г.).

¹ Там же.

государственной власти внутри страны (т.е. полнота, безусловность и неограниченность законодательной, исполнительной и судебной власти государства на его территории) и ее независимость от власти иностранных государств в сфере международных отношений². Это закреплено в ст. 2 Конституции: «Суверенитет Республики распространяется на всю ее территорию. Государство обеспечивает целостность, неприкосновенность и неотчуждаемость своей территории»³.

В соответствии со ст. 1 Конституции, Республика Казахстан утверждает себя демократическим государством, а значит провозглашается верховенство власти народа. Он может осуществлять ее как непосредственно через республиканский референдум и выборы, так и через делегирование ее органам государственной власти (ст. 3). Помимо этого, существуют статьи, закрепляющие принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную власть (п. 4 ст. 3); закрепляющие принципы экономического развития (ст. 6), внешней политики (ст. 8) и т.д.

Республика Казахстан – социальное государство (ст. 1). Важнейшие направления социальной политики определены в ст. 27-31. Среди них можно выделить защиту института брака, семьи, охрану здоровья, гарантии МРОТ, страхование и различные социальные выплаты и пособия.

И, наконец, основы конституционного строя Республики Казахстан включают в себя светский характер государства, политический и идеологический плюрализм и др. Согласно Конституции в Республике Казахстан не допускается деятельность политических партий других государств. Запрещение деятельности политических партий других государств вытекает из необходимости обеспечения суверенитета и независимости Республики Казахстан⁴.

Согласно Конституции Республики Казахстан, в стране установлена президентская форма правления (п. 1 ст. 2). Разработчики главного закона государства не стали указывать, что это «президентская республика», однако это становится ясно в процессе анализа соответствующих статей Конституции. Так, Президент Республики Казахстан избирается населением путем прямых выборов (ст. 41); Правительство образуется внепарламентским путем (п. 3 ст. 44; 65), что свойственно президентской республике. Однако Президент не возглавляет правительство, а его Премьер-министр назначается с согласия Парламента. Парламент может выразить вотум недоверия Правительству (п. 6 ст. 53), а президент может распустить Парламент (п. 1 ст. 63). На основе этого можно сделать вывод, что Республика Казахстан – смешанная по форме правления республика, с очень большими полномочиями Президента.

² *Оспанов К.И.*. Основы права: учебное пособие. Алматы: Жеті жарғы, 2006. С. 59.

³ Конституция. Официальный сайт Президента Республики Казахстан. URL: akorda.kz/ru/official_documents/constitution (дата обращения: 12.11.2022).

⁴ *Сапаргалиев Г.С.* Конституционное право Республики Казахстан: академический курс. Алматы: Жеті жарғы, 2002. С. 277.

И, наконец, еще одно своеобразие Конституции Республики Казахстан как источника конституционного права заключается в том, что в ней указаны формы других его источников: конституционные, обычные законы, нормативные указы и постановления Президента, постановления Правительства Республики Казахстан, а также степень юридической силы, порядок принятия, опубликования, отмены.

Таким образом, Конституция Республики Казахстан имеет ряд своих особенностей. На данный момент актуальными задачами в области государственного строительства является претворение в жизнь положений Концепции правовой политики в Республики Казахстан до 2030 г.¹, совершенствование механизма конституционного контроля в стране. Кроме того, для решения проблемы низкой правовой культуры граждан необходимо проведение политики, направленной на ознакомление граждан с их правами, разъяснение правовых нормативно-правовых документов и Конституции, приведение национального законодательства в соответствие с международными нормами.

Елькина А.С.

*Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского,
Таврическая академия (СП)*

Научный руководитель:

ст. преподаватель, Скреля К.Ю.

К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ ПОНЯТИЯ «ФЕДЕРАЛЬНОЕ КОЛЛИЗИОННОЕ ПРАВО» В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Неточность смысловых формулировок нормативно-правовых актов нередко приводит их расширительному толкованию. Это, в свою очередь, может порождать различные коллизии и ошибки со стороны правоприменителя. Пробелы соответствующего характера часто восполняются разъяснениями Верхового Суда Российской Федерации (далее – ВС РФ) и внесением поправок в отдельные акты, но большое количество неточностей в законодательстве присутствует и по сей день. В связи с этим, их рассмотрение и анализ представляется остро актуальной темой для исследования.

Так, например, согласно основному закону РФ – Конституции, а именно пункту «п» статьи 71: «В ведении Российской Федерации находится федеральное коллизионное право»², по вопросу понятия и содержания

которого в доктрине единого мнения до сих пор не сложилось³.

С одной стороны, термин «федеральное коллизионное право» можно трактовать как категорию, направленную на урегулирование внутригосударственных коллизий. С другой стороны, на разрешение межгосударственных коллизий. С третьей, федеральное коллизионное право может входить в структуру коллизионного права в его привычном понимании.

Полагаем, что для определения истинности одной из указанных позиций, необходимо рассмотреть аргументы, приведенные в пользу каждой из них, более детально.

Итак, приверженцы первой указанной нами теории, основываются на наличие соответствующей формулировки в большем количестве научно-исследовательских работ, толковых словарях и т.д. Так, например, В.И. Червонюк под федеральным коллизионным правом понимает: «совокупность закрепленных в Конституции РФ норм, на основе которых разрешаются споры о компетенции, т.е. коллизии между нормами федерального законодательства и законодательства субъектов Федерации»⁴.

Некоторые ученые даже предлагают рассматривать федеральное коллизионное право, как подотрасль конституционного⁵. Однако тогда встает вопрос о том, к чьему ведению тогда будет относиться разрешение межгосударственных коллизий. Пункты «к» и «л» ст. 71 Конституции имеют схожий предмет регулирования, т.к. несут международный характер, и относятся к ведению Федерации. Очевидно, что и рассматриваемым нами полномочием обладает РФ, а не субъекты. Ст. 71 Конституции такого отдельного пункта не предусматривает.

Тем самым, если относить федеральное коллизионное право к категории только лишь внутригосударственной, то вопрос о том, к чьим полномочиям относится разрешение межгосударственных правовых коллизий будет не урегулирован.

Применяя и обратный аналитический метод, справедливо утверждать, что данная категория должна охватывать обе задачи – разрешение и внутригосударственных, и межгосударственных коллизий, т.к. иная трактовка приведет к отсутствию законодательного закрепления одного из этих полномочий в Конституции.

По нашему мнению, генезис и природа федерального коллизионного права требует дальнейшего исследования и анализа, т.к. современные реалии: глобализация, развитие внешних связей и межгосударственных отношений нередко становятся поводом для трансформации отдельных институтов, подотраслей и даже целых отраслей национальных правовых систем, в связи с тем, что последняя находится в тесной взаимосвязи с системой международного права.

¹ Об утверждении Концепции правовой политики Республики Казахстан до 2030 г. URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2100000674> (дата обращения: 16.11.2022).

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31, ст. 4398.

³ Звекон В.П. Международное коллизионное право. М.: 1998. С. 5–21.

⁴ Червонюк В.И. Элементарные начала общей теории права. Право и закон / под общей ред. д-ра юрид. наук В.И. Червонюка. М.: Колосс, 2003. URL: https://elementary_law.academic.ru/415/Федеральное_коллизионное_право (дата обращения: 2 ноября 2022 г.).

⁵ Тихомиров Ю.А. Правовое регулирование: теория и практика. С. 339.

Несомненно, ответ на вопрос о том, чем является федеральное коллизионное право – отраслью; подотраслью конституционного права или же частью коллизионного права в его обычном понимании, поможет однозначно ответить и на вопрос о том, входит ли в предмет регулирования федерального коллизионного права разрешение как внутрисударственных, так и межгосударственных коллизий. Тем не менее, на данный момент об этом можно предполагать лишь с долей условности¹ и, тем более, утверждать, что федеральное коллизионное право выступает самостоятельной отраслью.

На наш взгляд, наиболее обоснованной выступает позиция, согласно которой, отнесение федерального коллизионного права к категории только лишь внутрисударственной, то вопрос о том, к чьим полномочиям относится разрешение межгосударственных правовых коллизий будет не урегулирован.

Таким образом, одной из причин такой яркой дифференциации позиций относительно природы федерального коллизионного права, служит отсутствие какого-либо официального толкования по данному поводу. Следовательно, возможным решением указанной проблемы как среди теоретиков, так и среди правоприменителей, послужит дача разъяснений Верховным Судом РФ и Конституционным Судом РФ. Корректное толкование п. «п» ст. 71 Конституции будет способствовать не только единообразию применения законодательства, но и повышению уровня законности на всей территории РФ.

Зелянина В.В.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

преподаватель Е.С. Мичурина

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ УГОЛОВНОГО ПРАВА

Особая роль Конституции РФ в национальной правовой системе предупреждает о возникновении множества вопросов о возможном отнесении ее к числу источников других отраслей права, помимо конституционного. И так, какое же место занимает Конституция РФ в системе источников уголовно-правовой отрасли?

Исходя из положения ст. 1 ч. 1 Уголовного Кодекса РФ: «Уголовное законодательство Российской Федерации состоит из Уголовного кодекса. Новые законы, предусматривающие уголовную ответственность, подлежат включению в Уголовный кодекс»². Данное положение

¹ *Власенко Н.А.* Коллизионное право России: состояние и перспективы // Журнал российского права. 2017. № 6(246). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kollizionnoe-pravo-rossii-sostoyanie-i-perspektivy> (дата обращения: 2 ноября 2022 г.).

² Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25.

ние статьи, дает нам понять, что главным и единственным источником права является уголовный кодекс. Но, наряду с этим, в данной статье приводится часть 2, в которой указано, что «Уголовный кодекс основывается на Конституции РФ и общепризнанных принципах, и нормах международного права».

Теперь обратимся к истории Конституции. Конституция была принята в 1993 г., а Уголовный Кодекс в 1996. Так как эти два акта были созданы во время разных экономических и политических условий – между ними возникли противоречия. Для соответствия этих двух актов был поставлен вопрос о признании норм Конституции, как источника уголовного права.

Так, Конституция стала юридической базой всех источников уголовного права. Подтверждение этого можно найти в ст. 15 Конституции РФ, в которой говорится, что Конституция имеет высшую юридическую силу, а также это закреплено в Постановлении Пленума от 31 октября 1995 г.: «Закрепленное в Конституции РФ положение о ее высшей юридической силе означает, что все конституционные нормы имеют верховенство над законами и иными нормативными правовыми актами»³.

Помимо Конституции и Уголовного кодекса у нас есть еще один источник уголовного права – международные договоры. Статья 15 части 4 Конституции РФ гласит, что международные договоры являются частью ее правовой системы и, в случае возникновения коллизий имеют приоритет над другими законами. На основании такого положения, можно сделать вывод, что международные договоры являются более предпочтительными, нежели Конституция. Согласно ч. 1 ст. 15 Конституция имеет высшую юридическую силу, законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ. Однако всему этому противоречит статья 15 части 4. Мы же делаем выбор в пользу статьи части 1, которая четко устанавливает верховенство Конституции. Международные договоры имеют приоритет лишь над законодательными актами. В подтверждение вышесказанному можно привести мнение президента В.В. Путина, высказанное 7 ноября 2013 г. во время встречи с преподавателями юридических вузов, что Конституция РФ должна иметь приоритет над международными договорами⁴.

Подведем итог. Конституция РФ является высшим по юридической силе источником уголовно-процессуального права и имеет прямое действие в сфере уголовного процесса.

³ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31 октября 1995 г. № 8 «О некоторых вопросах применения судами Конституции Российской Федерации при осуществлении правосудия» (в ред. от 3 марта 2015 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1996. № 2.

⁴ *Матюнина М.Ф.* Соотношение Конституции РФ и международных договоров // Актуальные проблемы экономики и права. 2014. № 1(29). С. 231–235.

Ильюшин Д-Д.Д.

Северо-Кавказский филиал ФГБОУ «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Загайнова Г.Г.

НЕЗАВИСИМОСТЬ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ, МЕХАНИЗМЫ И ПРАКТИКИ

Концепция независимости конституционного суда как конституционно учрежденного органа, главной целью которого является защита нормативного превосходства конституционного права в рамках правового порядка, тесно связана с действием конституционного судебного контроля. Конституционные суды сегодня признаны центральными институтами в демократических странах во всем мире, основанными на принципе независимости. Сосредоточив внимание на функции конституционных судов, можно утверждать, что от этого института одновременно ожидают, что он будет «конституционным щитом», защитником демократии и прав человека, «хранителем» конституции, что он будет независим от политизации и будет избегать судебной активности посредством самоограничения.

В настоящее время сложилось фрагментарное межотраслевое регулирование принципа независимости Конституционного Суда РФ (здесь и далее – КС РФ). Главным регулятором содержания принципа независимости КС РФ является Конституция, однако это регулирование фрагментировано, поскольку большая часть регулятивных норм содержится в ФКЗ 1996 г. № 1-ФКЗ¹ (в том числе нормы о самостоятельности судов и независимости судей, обязательности судебных постановлений и т. д.), закона № 3132-1² (в том числе гарантии независимости судьи) и ФКЗ 1994 г. № 1-ФКЗ³ (комплекс норм о правовом статусе Суда и гарантиях его деятельности), а также предписания других отраслевых нормативно-правовых актов.

В настоящее время существует проблема правового статуса кандидата на должность судьи КС РФ. Квалификационные требования к кандидатам на должность судьи в КС РФ тесно переплетены с требованиями, предъявляемыми к судье. Как показывают современные исследования, принятие судебных решений в суде частично является результатом личных качеств судьи⁴, его установок (включая политические предпочтения), давления со стороны коллег и взаимодействия внутри суда как органа (естественное давление для достижения консенсуса

и репутации суда)⁵. Процесс набора и назначения судей является основной переменной в структуре конституционных судов, влияющих на функционирование и независимость. Поэтому существует значительная проблема в части того, что независимость и беспристрастность судебной власти зависит от добросовестности отдельно взятых судей, кандидатов на должность судьи и судебных институтов, формирующих судебный аппарат. Однако в настоящем законодательстве отсутствует понятие «кандидата на должность судьи» Представляется разумным утверждать, что в настоящее время необходимо раскрыть это понятие, законодательно закрепив регулирование и тем самым предав ему правовой статус.

Проблемой выступают пробелы в регулировании дисциплинарной ответственности судей. ФКЗ 1994 г. № 1-ФКЗ закрепляет два вида дисциплинарных взысканий: предупреждение и прекращение полномочий. Хоть и порядок прекращения полномочий судей урегулирован достаточно детально, то в части порядка применения дисциплинарного взыскания в виде предупреждения существуют пробелы. Требуют разрешения вопросы о основаниях объявления предупреждения, проверке сведений о проступке, праве судьи дать письменные или устные объяснения, о сроках рассмотрения вопроса, порядке голосования, условиях снятия дисциплинарного взыскания. В условиях такой неопределенности усиливается необходимость беспристрастного рассмотрения таких дел независимым коллегиальным органом. Таким органом может выступить специально созданная квалификационная коллегия судей. Следует также закрепить открытость и гласность таких производств.

Проблемной зоной выступает отмена и института *amicus curiae*. Представляется разумным утверждать нецелесообразность отмены этого института. Как показывают исследования, этот институт не посягает на независимость суда, а только способствует реализации этого принципа⁶. Названный институт позволяет практиковать КС РФ принцип независимости, предоставляя ему возможность понимать точку зрения тех, на кого повлияют его решения и, тем самым, позволяя остаться ему полностью независимым в окончательном решении. Думается, что для устранения всех сомнений касающихся этого института, следует ввести регламентационные ориентиры, касающиеся разрешения возможности использования судом, согласия сторон и других общепризнанных в мировой практике требований⁷.

Подводя итог, можно заключить, что существует потенциал последующих исследований в этой сфере, поскольку качественное отправление правосудия и независимый судебный конституционный контроль являются важной составляющей демократического общества.

¹ Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

² Закон РФ от 26 июня 1992 г. № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

³ Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Clark, Tom S. The Separation of Powers, Court-curbing and Judicial Legitimacy. APSR 54. 2009. P. 971–989. URL: <https://shorturl.at/bdmX6>

⁵ Epstein Lee. The Choices Justices Make. Sage Press. 1998. P. 111. URL: <https://shorturl.at/dntuw>

⁶ Кряжкова О. Право быть услышанным: меморандумы *Amici Curiae* в Российском Конституционном Суде // СКО. 2018. № 5(126). С. 89

⁷ A. Dolidze, *Amicus Curiae* as a Vertical Legal Transplant (2015). URL: <https://shorturl.at/CMPS5>

Набиева Н.А.

Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина
ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при Президенте РФ»

Научный руководитель:

д.ю.н., профессор Велиева Д.С.

КРАХ РЕГИОНАЛЬНОЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮСТИЦИИ?!

Как известно, до 1 января 2023 г. конституционные (уставные) суды должны быть упразднены на всей территории РФ. Что же послужило причиной этого?

Во-первых, основной причиной является непонимание ни граждан РФ, ни органов государственной власти субъектов РФ основного предназначения конституционных (уставных) судов. Имеется в виду не только их роль в качестве элемента системы сдержек и противовесов, но и подход к анализу нормативных актов, осуществляемый на совершенно ином уровне¹. Во-вторых, власти регионов считали данные суды ненужным механизмом, аргументируя это большими финансовыми затратами и малым количеством рассмотренных дел². В-третьих, дело было в самом законодательстве. В соответствии со статьей 27 ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» конституционные (уставные) суды субъектов РФ могут создаваться субъектами РФ³. Законодатель в данном случае использовал диспозитивное закрепление нормы, которое на деле означает, что такие суды в субъектах РФ с большей вероятностью созданы не будут. Такой характер нормы повлек за собой слабое распространение конституционных (уставных) судов на уровне субъекта РФ, в том числе ввиду отсутствия внятно прописанной компетенции судов данного уровня⁴. Отметим, что право, а не обязанность создания конституционных (уставных) судов субъектов РФ нарушает конституционный принцип единства государственной власти и принцип единства судебной системы.

С конца декабря 2020 г. конституционные (уставные) суды субъектов РФ не могут принимать новые дела к своему производству, новые судьи таких судов больше не назначаются. Рассмотрение «старых» дел, принятых до декабря 2020 г., должно быть закончено до их упразднения⁵.

Законодатель, вместо такой региональной конституционной юстиции предлагает субъектам РФ на свой выбор

¹ См.: *Евлов И.М.* Ликвидация конституционных (уставных) судов субъектов РФ: закономерность или ошибка. 2019. № 1. С. 143.

² См.: *Худoley К.М.* Нужен ли конституционный (уставный) суд в субъекте РФ? // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2016. Вып. 34. С. 394.

³ См.: Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе РФ» (в ред. от 8 декабря 2020 г.) // СЗ РФ. 1997. № 1, ст. 1.

⁴ См.: *Исхаков И.И.* К вопросу о юрисдикции конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2014. № 4 (38). С. 84.

⁵ См.: Федеральный конституционный закон от 8 декабря 2020 г. № 7-ФКЗ «О внесении изменений в отдельные феде-

ральные конституционные законы» // СЗ РФ. 2020. № 50, ч. 1, ст. 8029.

рально принятые конституционные (уставные) суды субъектов РФ» // СЗ РФ. 2020. № 50, ч. 1, ст. 8029.

принять решение о создании конституционных (уставных) советов при законодательных (представительных) органах субъектов. Однако, каким образом их образовывать, кто в них будет входить и каковы их полномочия – нигде не говорится.

Несмотря на это, можно заметить, что такие советы не будут являться судебными органами, в связи с этим на них не распространятся принципы состязательности, равноправия сторон, независимости судей. Также пока нет возможности определить какую силу будут иметь решения, выносимые конституционными (уставными) советами. По мнению председателя конституционного суда Ингушетии Аюпа Гагиева предлагаемые законодателем советы заменить конституционные (уставные) суды не смогут⁶.

Отметим, что данные советы будут создаваться при парламентах, т.е. закрепляется сам факт того, что они будут подотчетны законодательным органам субъектов РФ. Помимо этого, будут существенные расхождения в процедуре осуществления конституционного контроля, в статусе членов конституционных (уставных) советов и судей конституционных (уставных) судов субъектов РФ⁷.

Каждый субъект РФ с 2023 г., если посчитает нужным, создаст данный такой орган. Для этого субъекту РФ необходимо будет принять специальный закон о конституционном (уставном) совете, где пропишет его правовой статус. В связи с этим мы должны понимать, что не увидим единообразного статуса таких органов, да и не факт, что вообще их увидим с диспозитивной нормой их создания.

Поэтому возникает вопрос: сохранится хоть какое-то подобие конституционной юстиции в регионах?! Либо стоит, например, закрепить создание таких органов в субъектах РФ в императивной норме, т.е. обязательное их образование в каждом регионе страны? Может следует принять федеральный закон о правовом положении конституционных (уставных) советов в субъектах РФ, где подробно указать их порядок образования, состав, полномочия, силу решения, чтобы у регионов была хоть какая-то правовая основа их создания?

Таким образом, мы видим, что пока сложилась неопределенность в правовой сфере региональной конституционной юстиции и нельзя сделать точный прогноз о ее дальнейшем существовании.

⁶ См.: Законопроект о ликвидации региональных конституционных судов проходит Госдуму // Ведомости. 2020. 17 нояб. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2020/11/17/847332-zakonoproekt-likvidatsii> (дата обращения: 4 ноября 2022 г.).

⁷ См.: *Муратшин Ф.Р.* Конституционные (уставные) советы при парламентах субъектов Российской Федерации: быть или не быть? // Правовое государство: теория и практика. 2021. № 3(65). С. 101.

Набирушкина Я. Д.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к. ю. н., доцент Ю. В. Ермолаева

ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В САУДОВСКОЙ АРАВИИ

Положение женщин и их прав в Саудовской Аравии на протяжении многих веков остается дискриминирующим. Права женщин по сравнению с правами мужчин значительно ущемлены. В Основном законе Королевства женщины не упоминаются. Но как гласит статья 23 Конституции: «Государство стоит на защите исламской веры, реализует ее установления, следит за отсутствием греховности, препятствует пороку, выполняет долг распространения ислама»¹. Права женщин в Саудовской Аравии ограничены и основаны на патриархальных законах шариата.

Согласно статистике рейтинга стран мира по индексу гендерного неравенства по состоянию на 2021 год Саудовская Аравия занимает 111 место из 170 стран в списке по ущемлению прав женщин². Так, до 2018 г. женщина не имела право выходить на без сопровождения опекуна, выезжать за пределы страны без письменного разрешения отца или мужа. Такой же запрет действует и на поход к доктору. Женщины также подвергаются дискриминации в судах: в юридической системе Саудовской Аравии показания мужчины равны показаниям двух женщин. Имеется ряд правил поведения женщины в публичных местах, за соблюдением которых следит религиозная полиция (мутава). Например, в ресторанах женщины должны сидеть в отдельных секциях.

В начале 21 века в правовом положении женщин данной страны стали происходить заметные изменения. Например, у них появились собственные паспорта, до этого времени они вписывались в паспорт отца, затем в паспорт мужа³. В 25 сентября 2011 г. король Абдулла объявил, что саудовским женщинам следует предоставить право голосовать и баллотироваться на муниципальных выборах⁴. Однако, для того, чтобы голосовать, нужно получить разрешение опекуна. Также в 2011 г. женщины получили право находиться в Консультативном совете, это по-

зволило улучшить положение женского пола, благодаря появлению влияния на законодательство. Например, в Консультативный Совет входит Сорайя Убейд – первая саудовка – международный чиновник. Согласно королевскому указу в 2022 г. Шихана Алаззас была назначена заместителем генерального секретаря кабинета министров Саудовской Аравии. Она стала первой женщиной на данном посту. А принцесса Хайфа бинт Мохаммед Аль Сауд получила должность замминистра туризма Саудовской Аравии⁵.

В Саудовской Аравии женщинам официально разрешено работать. Но несмотря на проведенные реформы и снятие запретов большинство женщин так и остаются безработными, т.к. им до сих пор требуется разрешение опекуна, а в приоритете остается дом, семья и воспитание детей.

До 2018 г. в Саудовской Аравии женщинам было официально запрещено водить машину. Местные власти и врачи объясняли этот дискриминационный закон вредом для здоровья и вероятностью родить ребенка с отклонением, а также тем, что вождение женщиной автомобиля может привести к распространению проституции. Несомненно, женщины сейчас пользуются этим правом, т.к. долгие годы боролись за него, нарушая запреты.

В этом же году вступил в силу закон об опекунстве, который позволял женщинам путешествовать без разрешения опекуна, стало разрешено самим регистрировать рождение детей, брак или развод, а также становиться опекунами несовершеннолетних⁶.

В 2019 г. женщинам Саудовской Аравии разрешили служить в вооруженных силах королевства. Министерство обороны стало принимать женщин на военную службу в разные роды войск⁷.

В связи с проведенными реформами местные женщины получили право не носить абайю. Впрочем, почти все саудовские дамы ее по-прежнему носят. Даже европейская женщина не имеет права появляться на людях без абайи.

Стоит отметить, что несмотря на то, что права женщин значительно расширились, воспользоваться ими саудовской женщиной очень сложно. Вопрос о выборе спутника по жизни остается нерешенным.

Таким образом, по сравнению с предыдущими годами права женщин Саудовской Аравии растут: они получили возможность находиться в законодательном совете, работать юристами, выступать в суде, служить Родине, водить машину, лишились опекуна, тем самым почувствовали себя более свободными. Однако несмотря

¹ Основной Низам Королевства Саудовская Аравия. URL: <https://worldconstitutions.ru/?p=86> (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

² Рейтинг стран мира по уровню гендерного неравенства. URL: <https://gtmarket.ru/ratings/gender-inequality-index> (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

³ Женщинам Саудовской Аравии наконец разрешили иметь паспорта и путешествовать самостоятельно. URL: <https://edition.cnn.com/2019/08/02/middleeast/saudi-women-travel-passport-intl-hnk/index.html> (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

⁴ Саудовские женщины впервые голосуют и баллотируются на посты. URL: https://www.washingtonpost.com/world/middle-east/saudi-women-are-voting-and-running-for-office-for-the-first-time-ever/2015/12/09/2d420044-9e49-11e5-a3c5-c77f2cc5a43c_story.html (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

⁵ Сразу две женщины заняли руководящие посты в Правительстве Саудовской Аравии. URL: <https://www.nur.kz/world/1977006-srazu-dve-zhenschiny-zanyali-rukovodyaschie-posty-v-pravitelstve-saudovskoy-aravii/> (дата обращения: 15.11.2022).

⁶ Саудовская Аравия разрешит взрослым женщинам путешествовать и зарегистрирует развод. URL: <https://nation.com.pk/02-Aug-2019/saudi-arabia-to-allow-adult-women-to-travel-register-divorce> (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

⁷ Саудовские женщины теперь могут служить в вооруженных силах. URL: <https://web.archive.org/web/20191006140943/https://www.khaleejtimes.com/region/saudi-arabia/saudi-women-can-now-join-the-armed-forces> (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

на уровень общественного прогресса, развитие политического, экономического и духовного строения, общество не перестает опираться на традиции и законы.

Насиров Э.З.

ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет»

Научный руководитель:

профессор Давыдова М.Л.

ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА МИГРАЦИЮ НАСЕЛЕНИЯ

В данной статье рассматривается трансформация государственных границ и их влияние на миграцию населения. Рост трансграничной мобильности указывает на важный общий момент, а именно на растущее несоответствие общественной жизни, с одной стороны, и национально определенной политической сферы, с другой. Степень трансграничной миграции, масштабы коммуникации, а также культурное потребление и взаимодействие за пределами национальных территорий ставят под сомнение разумность мира, четко разделенного на исключительные политические сообщества¹.

Когда-то считавшиеся само собой разумеющимся пространственно-территориальным ориентиром для современной политики и режимов гражданства, национальные границы стали предметом споров. В 1990-х гг. ученые в различных дисциплинарных областях широко высказывали предположение, что проницаемость границ усилилась до такой степени, что их роль в политике и обществе существенно изменилась. Специалисты по международным отношениям постоянно указывали на снижение могущества национального государства и его способности действовать в качестве бесспорного суверена на своей территории. В частности, в том, что касается экономики и финансовых рынков, суверенная власть национальных правительств и их политика, как представляется автору, сталкиваются с серьезными ограничениями в свете новых форм транснациональных полномочий. Аналогичным образом, миграция и контроль над национальными границами стали важными вопросами в популярной дискуссии о влиянии глобализации на национальные режимы.

Тем не менее, несмотря на первоначальное возбуждение по поводу процесса денационализации и предполагаемого «конца национального государства», научные дебаты стали гораздо более осторожными в отношении структурных последствий межнациональной мобильности. В двух словах, национальное государство демонстрирует удивительную устойчивость в формировании политики и форм управления, будь то в ударных волнах, которые террористические атаки вызвали в западном мире, или, в более общем плане, в том, что кажется умест-

¹ Боярс Ю.Р. Вопросы гражданства в международном праве. М. : Междунар. отношения, 1986.

ным отсутствием функциональных альтернатив границам как способу социально-политического включения и исключения. Интернационализация политической и экономической сферы также сопровождалась культурной трансформацией популярно-символического значения, придаваемого национальным границам: вызов до сих пор считавшемуся само собой разумеющимся качеству национальных границ заключается, по сути, в разрушении мифа о соответствии определенной территории и этнически или культурно идентифицируемая нация².

Рост трансграничной мобильности указывает на важный общий момент, а именно на растущее несоответствие общественной жизни, с одной стороны, и национально определенной политической сферы, с другой. Степень трансграничной миграции, масштабы коммуникации, а также культурное потребление и взаимодействие за пределами национальных территорий ставят под сомнение разумность мира, четко разделенного на исключительные политические сообщества. В том же духе исследования по иммиграции убедительно указывают на транснациональный характер, который формирует социальную практику и самовосприятие все более важных групп мигрантов. Их практика в корне бросила вызов нашему устоявшемуся чувству границ и лояльности к национально отличающимся сообществам. Растущее этнокультурное многообразие современных обществ ставит под сомнение сам миф о национальной однородности и исключительности³.

Но и здесь последствия этой трансформации далеко не очевидны: в какой степени у нас есть надежные эмпирические данные, позволяющие понять масштабы и значение вызовов национальной идентичности? Данные опросов о формах идентификации с национальным государством и конкурирующими территориально-политическими образованиями имеют серьезные ограничения с точки зрения того, что они фактически измеряют. Однако одной из повторяющихся тем, которые мы находим в таких исследованиях, является огромная пропасть между позициями хорошо образованных элит, с одной стороны, и настроениями населения – с другой. В то время как первые демонстрируют отчетливую приверженность формам культурной и политической принадлежности на суб- и наднациональном уровне, вторые по-прежнему широко привержены первичной приверженности нации (государству). Помимо самого масштаба этого явления, стоит более подробно изучить снижение значимости национальных границ и идентичностей как символического разграничения политического сообщества. Приближаемся ли мы к эпохе множественных, разделенных дефисами идентичностей, среди которых национальные идентичности больше не играют первостепенной роли? Развиваются ли модели государственности и идентичности как символические пограничные знаки в фольклорные черты, прокладывая путь к коллективной идентичности без

² Васильева Л.А., Шунтов В.Е. Институт гражданства в Германии: вопросы реализации. Минск: Тесей, 2016.

³ Защита прав лиц без гражданства : Конвенция 1954 г. о статусе апатридов / Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Женева, 2016.

существенного веса в политике? Имеют ли они все еще значение с точки зрения определения основных пристрастий к коллективу, или они становятся вопросом выбора образа жизни?

Европу можно рассматривать как пример распада или, по крайней мере, радикального пересмотра национальных границ. Отражая реальность все более транснациональных процессов и вызовов во всех основных областях политики, политика и процесс принятия решений в Европейском союзе (ЕС) выходят за рамки национальных границ и постоянно расширяются степень. С его преобразованием в политический союз ЕС постепенно взял на себя законодательную компетенцию в областях, ранее резервированных за суверенными национальными государствами. Понимание того, кого можно считать членом, а кого – иностранцем, в рамках собственного сообщества постепенно смещается с национальной сферы на внешние границы ЕС¹. Кроме того, в повседневной практике граждан национальные границы в значительной степени утратили свое значение в общественной жизни: путешествие из одного государства – члена Шенгена в другое редко связано с использованием паспорта; в то время как трудоустройство для получения гражданства ЕС в государствах – членах во многом не зависит от статуса гражданства. Все большее число людей в Европе работают и живут в различных национальных условиях; транснациональные практики в области экономики, культуры и политики далеко вышли за рамки небольшого элитарного сообщества, состоящего из реактивных самолетов. Кроме того, с самого недавнего времени даже валюта больше не является четким маркером национальных границ².

В дальнейшем Германия будет обсуждаться как пример национального сообщества, границы которого больше не могут претендовать, в принципе, на квазиэтнические полномочия для разграничения сообщества граждан, определения их прав и обязанностей и исключения тех, кто считается иностранцем. После концептуального размышления о моделях социальной интеграции в современных режимах гражданства глава в своей эмпирической части фокусируется на репрезентации границ в публичном дискурсе и анализе значения, приписываемого им.

¹ Ziemele, I. State continuity and nationality: the Baltic states and Russia: past, present and future as defined by international law. Leiden : Martinus Nijhoff, 2015. 424 p.

² Zimmerman, A. Secession and the law of state succession // Secession: international law perspectives / ed. M.G. Kohen. Cambridge, 2016. P. 208–230.

Новикова Н.В.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Ермолаева Ю.В

ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ И ОРГАНИЗАЦИИ ОРГАНОВ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В ЯПОНИИ

Правовая система в Японии построена на основе нормативно-судебной, англосаксонской правовой системы, в которой основное значение имеет судебная и юридическая практика, а также прецедент. Основные принципы функционирования японской правовой системы закреплены в Конституции.

В Японии, как и в любой другой стране, есть свои основы и особенности построения судебной системы. Вся полнота судебной власти принадлежит Верховному суду и судам низших инстанций, которые учреждаются законом³. Верховный Суд Японии располагается в Токио и состоит из председателя и 14 членов Суда. К разбирательству Верховным судом принимаются только жалобы по вопросам права, неконституционности законодательных или административных актов, которые он рассматривает в полном составе.

В судебную систему Японии также входят: Высшие суды, территориальные суды, семейные суды, первичные суды. Всего в Японии 8 Высших судов, которые располагаются в крупнейших городах страны. Они выступают в качестве судов апелляционной инстанции и рассматривают жалобы на решения и приговоры нижестоящих судов, касающихся гражданских и уголовных дел, в коллегии из трех судей. Кроме того могут рассматривать дела о некоторых государственных преступлениях, в коллегиях из пяти судей.

Территориальные суды являются важнейшим звеном судебной системы в Японии, они располагаются в центрах перфектур. В этих судах рассматриваются дела по первой инстанции, которые не отнесены к компетенции высших и первичных судов, судьей единолично либо коллегией из трех судей. В состав территориальных судов входят также младшие суды с ограниченной компетенцией.

Семейные суды занимают особое место в судебной системе. Они находятся на одном уровне с территориальными судами и располагаются в тех же городах. В их ведение относится рассмотрение дел, связанных с имущественными и неимущественными спорами между супругами, дела о наследстве и дела о правонарушениях лиц в возрасте до 20 лет. Разбирательство проводится единолично судьей. Низшей инстанцией являются первичные суды. Они рассматривают мелкие дела.

Стоит отметить, что в Японии отсутствуют присяжные заседатели. В 1923 г. данный институт был учрежден,

³ См.: Конституцию Японии 1947г. (с учетом поправок внесенных в Конституцию Японии). URL: <https://legalns.com/download/books/cons/japan.pdf?ysclid=lacajms2o2433953307> (дата обращения: 10.11.2022).

но большинство отказалось пользоваться этим правом, потому что вынесенный судом присяжных приговор, нельзя было обжаловать в вышестоящий суд. Однако в Японии привлекаются граждане к участию в судебном процессе, которые обладают широкими знаниями, имеют большой опыт работы и авторитет. Этот факт является противоречием отсутствия упоминания о присяжных заседателях, т.к. формально они действуют, но в законе об этом не упоминается.

Также в Японии действуют органы прокурорского надзора, которые относятся к судебной системе. В законодательстве Японии можно встретить определенное противоречие между принципом независимости прокуратор (все свои функциональные решения и действия каждый прокурор осуществляет только на основе закона, своего внутреннего убеждения и материалов проверок и расследований, произведенных в соответствии с требованиями полноты, всесторонности и объективности их проведения) и их субординационными отношениями с Министерством юстиции. Так министр относительно конкретных дел может давать указания лишь генеральному прокурору, но не нижестоящим прокурорам. Министр юстиции не наделен правом руководства прокурорами в расследовании, он может давать указания по конкретным делам лишь генеральному прокурору, который последний может опротестовать.

Прокуратура Японии является единственным органом, который вправе возбуждать уголовные преследования. Прокуратура представляет собой централизованную организацию, возглавляемую генеральным прокурором. Существуют службы прокуратуры, которые действуют при судах. Прокурор в судопроизводстве не только не обязан предъявлять все доказательства обвиняемому, но и может скрывать доказательства, также он не обязан знакомить и судью со всеми материалами дела, которому передает лишь обвинительное заключение. Прокуратура может самостоятельно проводить расследования по наиболее серьезным делам. Правовой основой организации прокуратур в Японии является Закон о прокуратурах 1947 г., согласно которому, четырехзвенная структура органов прокуратуры обеспечивает ее соотношение с судебной иерархией.¹

Таким образом, судебная система, органы прокурорского надзора в Японии имеют свои особенности по структуре, полномочиям, осуществлению своей деятельности. Нами было выявлено ряд спорных моментов, например, наличие суда присяжных, которое осуществляется формально, но законодательно не закреплено, противоречия при реализации принципа независимости прокуратуры. Однако в целом судебная система в Японии развита хорошо.

¹ См.: Верховный суд Японии. URL: <http://www.bibliotekar.ru/konstitucionnoe-pravo-3/187.htm> (дата обращения: 11.11.2022).

Рожкова Е.Р.

ПФ ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Никифорова Е.А.

ЗАЩИТА ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ ПОСЛЕ ВЫХОДА РОССИИ ИЗ СОВЕТА ЕВРОПЫ

В феврале 2022 г. Россия ввела войска на Украину, после чего произошел ряд событий. К ним относятся введение санкций, изменение мировой политики и выход Российской Федерации из некоторых конвенций Европейского Союза. Начали возникать вопросы: как все это повлияет на наше законодательство? Будет ли по-прежнему возможно обратиться в Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ)? Что происходит с жалобами, направленными в ЕСПЧ до того, как наша страна покинула Конвенцию? Чтобы ответить на эти вопросы, нам сначала нужно обратиться к истории.

В июне 1994 г. на греческом острове Корфу было подписано Соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Россией и Европейским Союзом (СПС). Соглашение создало предпосылки для установления тесных экономических связей.

За прошедшие годы было проведено большое количество саммитов и различных встреч. Туризм и деловые отношения, а также сотрудничество в борьбе с трансграничными вызовами и угрозами постоянно развиваются.

25 февраля 2022 г. Комитет министров Европейского Союза принял решение приостановить полномочия Правительства РФ в Комитете министров и Парламентской Ассамблее. При этом Россия оставалась членом Совета Европы, а также участником всех подписанных ею международных договоров, в том числе Европейской конвенции о правах человека (далее – Конвенции).

Но уже 10 марта МИД РФ объявил о намерении продолжить диалог в рамках Совета Европы, а 16 сентября Россия денонсировала Европейскую конвенцию о защите прав человека.

Эта Конвенция была ратифицирована Российской Федерацией в 1998 г. и позволяла россиянам подавать жалобы в ЕСПЧ. Теперь суд может рассматривать только жалобы россиян на нарушения, совершенные до 16 сентября. Все жалобы, поданные ранее в суд, рассматриваются в обычном порядке. Однако стоит отметить, что 11 июня Россия приняла федеральный закон² о неисполнении решений ЕСПЧ после 15 марта 2022 г.

В последние годы мы все чаще наблюдаем в Российской Федерации корректировки национального законодательства, например, в 2020 г. в Конституцию РФ были внесены поправки, которые закрепили в российском

² Федеральный закон от 11 июня 2022 г. № 180-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации».

законодательстве возможность неисполнения решений ЕСПЧ как органа международного правосудия.

Несколько лет назад некоторые юристы отмечали, что выход России из-под юрисдикции ЕСПЧ негативно скажется на законодательстве страны и правах ее граждан¹. Денонсация Конвенции может негативно сказаться на деятельности Конституционного суда РФ, его председатель неоднократно указывал на важность практики ЕСПЧ для российского законодательства², несмотря на возникающие расхождения в решениях. Однако Конституционный Суд РФ еще в 2015 г. постановил, что Россия сохраняет за собой право не выполнять решения ЕСПЧ, если это противоречит основам конституционного строя Российской Федерации³.

В то же время действующий юрист в Москве Максим Первунин говорит, что наша страна сможет разработать свое законодательство и без ЕСПЧ, поскольку будет учитывать национальные особенности и культуру. «Ключевым аспектом, на мой взгляд, является способность слышать друг друга», – пишет он в своей статье⁴.

Время покажет, кто прав. Между тем, вопрос о ряде законов, разработанных и принятых для обеспечения исполнения решений ЕСПЧ, остается открытым, например, Закон № 68-ФЗ от 30 апреля 2010 г. «О компенсации за нарушение права на судебное разбирательство в разумные сроки или права на судебное разбирательство в разумные сроки» Как скоро они потеряют свою силу и потеряют ли они ее вообще? Этот вопрос все еще остается открытым.

Таким образом, можно сделать вывод, что выход из Конвенции не окажет большого влияния на обычных граждан в ближайшем будущем. Российское законодательство постоянно меняется и совершенствуется, а также существуют альтернативы ЕСПЧ, такие как Суд Евразийского экономического союза или Комиссия СНГ по правам человека.

¹ Петухова Н.Ю. Последствия возможного выхода России из-под юрисдикции европейского суда по правам человека // Евразийская адвокатура – 2015. С. 61–62.

² Предварительные итоги деятельности Конституционного Суда РФ на пороге 15-летия : интернет-интервью с В.Д. Зорькиным, Председателем Конституционного Суда РФ. 6 апреля 2006 г. URL: <http://www.consultant.ru/law/interview/zorkin/> (дата обращения: 10.10.2013).

³ Постановление Конституционного Суда РФ от 14 июля 2015 г. № 21-П.

⁴ Первунин М. Как улучшить отечественную судебную систему, чтобы потребность обращаться в международные суды стала редким исключением // Адвокатская газета. URL: <https://www.advgazeta.ru/mneniya/bez-espch/> (дата обращения: 29.08.2022).

Рузанова А.А.

*АНО ВО Самарский университет государственного управления
«Международный институт рынка»*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент кафедры КиАП Паулов П.А.

СООТНОШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА С ИНЫМИ ОТРАСЛЯМИ ПРАВА

Конституционное право включено в число основных отраслей права в системе права Российской Федерации⁵. Указанная Конституция устанавливает принципы, лежащие в основе устройства общества и государства, ее текст устанавливает важнейшие основы, лежащие в управлении абсолютно всеми общественными процессами, протекающими внутри государства. Именно Конституция определяет ориентиры регулирования права в каждой из сфер общественной жизни⁶.

Конституционное право – это отрасль права Российской Федерации, которая представляет собой систему норм права, регулирующих взаимоотношения между человеком и государством, устройством государства и организацией государственной власти через закрепление в Конституции и настоящем законодательстве РФ основ конституционного строя, правового статуса гражданина в государстве, федеративного устройства, организацию системы публичной власти и местного самоуправления⁷. Данное определение наиболее полно и целостно отражает место конституционного права в системе права РФ и выступает в ней в качестве приоритетной и обязательной для всех граждан государства отрасли права.

Рассмотрим конституционное право более подробно и детально, определив предмет, метод и источники конституционного права в Российской Федерации.

Метод конституционно – правового регулирования – это совокупность приемов и способов правового воздействия норм конституционного права на общественные отношения, которые составляют предмет конституционного права. В конституционном праве применяется императивный и диспозитивный метод правового регулирования.

Рассмотрим каждый из них более детально – императивный метод правового регулирования – это метод в соответствии с которым субъектам права не позволено отклоняться от предписаний нормы права, диспозитивный метод правового регулирования предоставляет субъектам права возможность выбора в рамках текущего законодательства.

Предмет конституционного права – это те общественные отношения, которые регулируются нормами данной отрасли права, а именно – отношения между обществом

⁵ См.: Паулов П.А. Факторный анализ современного российского законодательства: методологический и практический аспекты. М.: 2010. С. 11.

⁶ См.: Коркунов Н.М. Русское государственное право. М.: 1901–1903. С. 351.

⁷ См.: Шахрай С.М., Клишас А.А. Конституционное право Российской Федерации. М.: 2011. С. 54.

и государством, основы конституционного строя, устройство государства и форма государственного правления.

Источником конституционного права является совокупность нормативных актов РФ, к которым относится Конституция РФ, Уставы субъектов РФ, Федеральные законы, Федеральные конституционные законы, решения суда, Декларации и иные нормативные акты.

Итак, определим соответствие конституционного права с иными отраслями права. Стоит отметить, что конституционно-правовые нормы от норм права иных отраслей права отличаются в первую очередь содержательной стороной норм, которая определяется конкретной сферой общественных отношений, на регулирование которых данные нормы направлены¹. Различны и источники, в которых они выражаются. Лежащие в основе правового регулирования, наиболее значимые нормы содержатся в акте, обладающем высшей юридической силой – в Конституции РФ. Помимо вышеперечисленного, нормы конституционного права отличаются от норм, содержащихся в других отраслях права и особенностью их видов, т.к. общерегулятивных норм в совокупности рассматриваемых норм намного больше, чем в иных отраслях права². Стоит обратить внимание и на то, что конституционное право отличается наличием норм, носящих учредительный характер содержащихся в них предписаний. Конституционно – правовые нормы первичны, именно они являются установителями обязательных для создания иных норм права условий – они определяют форму основных юридических актов, обязательный порядок их принятия и опубликования, компетенцию государственных органов в сфере правотворчества, а также название принимаемых данными органами нормативно – правовых актов. Конституционное право обладает специфическим механизмом реализации, который для большей части конституционно – правовых норм связан не с появлением определенных правоотношений, а с особым видом отношений общего характера или же правового состояния, например, состояния гражданства или субъектов государства в составе Российской Федерации³. Относительно иных отраслей права конституционное право обладает специфическим характером субъектов, на отношения между которыми направлены определенные нормы конституционного права и особенностью структуры. Данное означает, что для конституционно – правовых норм не является характерным структура нормы, которая включает в свой состав гипотезу, диспозицию и санкцию. Подавляющее большинство норм конституционного права могут либо не включать в свой состав гипотезу, диспозицию и санкцию, либо имеют лишь гипотезу и диспозицию, а в исключительных случаях санкцию.

¹ См.: Черепанов В.А. Конституционное право России: учебник. М.: 2016. С. 136.

² См.: Шустров Д.Г. Живое конституционное право России в решениях Конституционного Суда РФ. М.: 2016. С. 271.

³ См.: Давтян В.Р., Кононенко Д.В. Конституционное (уставное) право субъектов Российской Федерации. М.: 2017. С. 61.

Надоршина А.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Ермолаева Ю.В

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯПОНИИ

Правительство Японии – основное руководство в Японии. Правительство Японии законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти и подотчетно Императору Японии. Премьер-министр Японии считается главным исполнительным директором правительства и отвечает за выбор министерства для работы в Кабинете Японии, исполнительной власти государства. правительство.

Правительство действует по правилам Конституции Японии, принятой в 1947 г. Это унитарное государство, состоящее из сорока семи административных единиц. Глава государства не имеет полномочий, связанных с правительством. За него деятельность выполняет Кабинет, состоящий из государственной службы и премьер-министра, который направляет и осуществляет контроль за правительством и государственной службой. Император является лицом неприкосновенным, и он не несет какой-либо ответственности. За его действия всегда будут отвечать правительство и министры. Император и члены его семьи получают по цивильному листу средства из государственного бюджета на свои нужды, но размер этих средств невелик. Повседневными делами императора и его семьи занимается управление императорского двора, состоящее при канцелярии премьер-министра⁴.

Согласно (статье 1) Конституции Японии, где говорится о том, что император не обладает никакой личной властью, а всего является «символом государства и единства народа Японии, его статус определяется волей всего народа, которому принадлежит суверенитет». Также цитируя (статью 4) в которой, говорится, что «Император осуществляет только такие действия, относящиеся к делам государства, которые предусмотрены настоящей Конституцией, и не наделен полномочиями, связанными с государственным правлением. Император в соответствии с законом может поручать кому-либо осуществление своих действий, относящихся к государственным делам»⁵.

Кабинет-министров состоит же из 12 министров и 8 государственных министров, которые в свою очередь могут являться и советниками премьер-министра, т.е. они могут давать отдельные какие-либо поручения связанные с управлением, а иногда могут поручать управление некоторым сферам общественной жизни. В составе кабинета-министров входит министр Кабинет и начальник законодательного бюро – это орган, через который проходят все законопроекты Правительства Японии. Министр Кабинета по сути обладает управляющими делами. Можно отметить также, министра без порт-

⁴ URL: https://ru.wikibrief.org/wiki/Government_of_Japan

⁵ URL: <https://easytravel.jp/constitution/>

феля, который тоже входит в структуру Кабинета-министров. В данном понимании и раскрытии данного значения Министр без портфеля является член правительства, который не руководит министерствами, а исполняет какие-либо поручения от премьер-министра¹. Он имеет право решающего голоса на заседаниях правительства. Формирование Правительства происходит обеими палатами парламента, но официальное назначение будет с указа Императора. Но сначала каждая палата будет избирать кандидата в премьер-министры. Каждая из палат будет должна предоставить кандидатуру премьер-министра, между ними могут возникнуть разногласия, но в таком случае если в течении 10 дней после начала сессии парламента верхняя палата не сможет предложить свою кандидатуру, то решение будет учитываться только нижней палатой.

Избранный премьер-министр будет уже рассматривать кандидатуры на министерские посты. Члены Кабинета будут утверждаться указом президента и все они должны будут являться гражданскими лицами. Кабинет министров выполняет такие функции, как добросовестно вести государственные дела в стране, заключать международные договоры, руководить внешней политикой, государственной службой, представлять государственный проект по бюджету парламента. Также Кабинет принимает такие решения, как об амнистии и помиловании, отсрочке наказания, восстановления в правах. Данные указы Кабинета будут в свою очередь уже подписываться премьер-министром и другими соответствующими министрами. Главенствующее положение в Кабинете занимает премьер-министр. Он назначает и смещает членов Кабинета, обеспечивая тем самым единство всех его действий и регулирует разногласия между членами.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что при Правительстве в Японии создана огромная сеть консультативных органов, которые тесно между собой сотрудничают с профсоюзами, предпринимательскими организациями, членами парламента и т.д. Они собирают различную информацию, проводят независимую экспертизу принятых решений и осуществляют контроль за деятельностью бюрократического аппарата. Правительство Японии является широкомасштабной управленческой деятельностью в стране и берет на себя главенствующую роль.

Урюпина М.М.

*Северный (Арктический) федеральный университет
им. М.В. Ломоносова*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Плотников А.А.

ПРИНЦИП РАВЕНСТВА КАНДИДАТОВ ПРИ ОБЖАЛОВАНИИ РЕШЕНИЙ О РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ

Принцип равенства граждан при осуществлении пассивного избирательного права, как и любого иного субъективного права, и принцип равенства кандидатов имеют в основе закрепленный в Конституции РФ принцип равенства граждан перед законом и судом.

Выдвижение и регистрация кандидатов являются основополагающими, системообразующими юридическими стадиями избирательного процесса с точки зрения реализации пассивного избирательного права. В ходе данных выборных процедур граждане получают правовой статус кандидата, который предусматривает для них возникновение специальных прав и обязанностей.

Обжалование решений избирательных комиссий не образует отдельной стадии избирательного процесса. При этом обжалование таких решений, как регистрация или отказ в регистрации кандидата, непосредственным образом связано с реализацией права быть избранным. Право на обжалование, в том числе право на судебную защиту являются неотъемлемыми правами кандидатов.

Тезис о том, что порядок судебной защиты также должен соответствовать принципу равенства кандидатов, подтверждается позицией Конституционного Суда РФ².

Кодекс административного судопроизводства РФ наделяет правом обращения с административным исковым заявлением об обжаловании регистрации кандидата только зарегистрированных кандидатов по тому же округу³. Кандидаты, которым было отказано в регистрации, лишены такого права.

Не вызывает сомнения тот факт, что право зарегистрированного кандидата обжаловать решение о регистрации иного кандидата является необходимой гарантией реализации пассивного избирательного права первого, поскольку в случае незаконной регистрации второго нарушается принцип равенства кандидатов, создаются дополнительные преграды для законно зарегистрированных кандидатов в виде недобросовестной предвыборной конкуренции. Из этого следует, что отсутствие такого

² См. Постановление Конституционного Суда РФ от 24 марта 2020 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 19, пункта 7 части 1 статьи 20, пункта 7 статьи 21 и части 4 статьи 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, а также пункта 7 части 4 статьи 2 Федерального конституционного закона "О Верховном Суде Российской Федерации" в связи с жалобами граждан А.А. Брюхановой и Е.Л. Русаковой» // СПС «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_348468/, свободный (дата обращения: 12.10.2022).

³ См. Кодекс административного судопроизводства РФ: федер. закон № 67-ФЗ: принят Гос. Думой 20 февраля 2015; одобрен Советом Федерации 25 февраля 2015 // СЗ РФ. 2015. № 9, ст. 1406.

¹ URL: <https://www.japan.go.jp/directory/index.html>

процессуального права у незарегистрированных кандидатов объясняется тем, что регистрация иных кандидатов не нарушает избирательных прав и права на судебную защиту незарегистрированного кандидата, т.к. данные юридические факты не находятся в непосредственной зависимости. Однако, подобные выводы представляются не совсем верными.

Кандидат, в отношении которого принято решение об отказе в регистрации, может быть заинтересован в обжаловании регистрации иных кандидатов в случае наличия у него оснований полагать, что регистрация всех иных кандидатов произведена в нарушение требований закона. К примеру, в случае отказа в регистрации кандидату, не сумевшему преодолеть «муниципальный фильтр», при определенных обстоятельствах он должен иметь право обжаловать решения о регистрации иных кандидатов, если те зарегистрированы незаконно, предположим, на основании недостоверных подписей. В таком случае может идти речь о необходимости отложения выборов для дополнительного (повторного) выдвижения кандидатов и совершения последующих избирательных действий.

Таким образом, порядок судебной защиты должен соответствовать принципу равенства кандидатов. В связи с этим, на уровне федерального процессуального законодательства и законодательства о выборах необходимо закрепление права кандидатами, которыми отказано в регистрации, обжаловать решения о регистрации иных кандидатов.

Хвостиков А. В.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

Мичурина Е.С.

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Конституционные гарантии выполняют функцию защиты и поддержки процесса реализации прав и свобод в Российской Федерации. Конституционные гарантии обеспечивают равенство граждан в процессе реализации своих прав и свобод. Каким бы конституционным статусом не обладал гражданин, его права должны реализовываться надлежащим образом.

В ст. 2 Конституции РФ прямо предусмотрено, что не только признание, но и соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Общее начало, которое присуще реализации всего комплекса конституционных прав и свобод, состоит в их гарантированности. Как верно отмечает, Борис Сафарович Эбзеев, «права человека присущи всякому демократическому обществу, и государство, претендующее на то, чтобы называться правовым, обязано в своем за-

конодательстве предусмотреть и реально гарантировать эти права»¹. Основное назначение конституционных гарантий состоит в том, чтобы установить государственный аппарат принуждения в сфере реализации прав граждан. Реальность прав и свобод проявляется через реальность их гарантий.

Таким образом, под конституционными гарантиями прав и свобод человека и гражданина следует понимать совокупность способов, условий и средств обеспечения прав человека, закрепленных в конституции и выступающих в качестве обязанности государства и его органов.

Сегодня, несмотря на обширную нормативно-правовую базу, можно выявить ряд проблем, препятствующих реализации конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина.

В качестве одного из ярких примеров, можно привести нарушение конституционных гарантий прав и свобод граждан правоохранительными органами. Важность этой проблемы проявляется в соответствии с нормами федерального законодательства, правоохранительные органы имеют право на легальное применение силы, а гражданин такого права не имеет, что ставит в положение неравенства гражданина и представителя правоохранительных органов.

Конечно, указанное положение не является однозначно противоречивым, т.к. правоохранительные органы выполняют важнейшие задачи обеспечения законности и право на применение силы сотрудникам правоохранительных органов, безусловно, необходимо.

Вместе с тем в случаях, когда сотрудники правоохранительных органов сами нарушают законы и злоупотребляют своими полномочиями, это приводит к проблеме обеспечения конституционных гарантий прав и свобод. Указанные общественные отношения не обеспечены должным правовым регулированием, что, безусловно, требует всестороннего научного осмысления. Именно из-за тонкой грани между обеспечением законности и нарушением конституционных прав, этот вопрос часто становится предметом научных дискуссий.

Кроме приведенного примера, проблемы реализации конституционных гарантий затрагивают и иные сферы жизни общества: в экономической, социальной, юридической, духовно-нравственной и других сферах.

Помимо этого, актуальными являются проблемы, связанные с общедоступностью, финансированием, качеством и особенностью оказания бесплатной правовой помощи. Реализация такого права и его гарантированность связана с любым примером проблем реализации права, т.к. отсутствие знаний о таких гарантиях, приводит к невозможности защиты своих прав и пониманию юридических процессов. Отсутствие конкретики норм о реализации права на получение квалифицированной юридической помощи, а также категорий граждан, которым она оказывается бесплатно, приводит к неосведомленности и непониманию гражданами применения таких норм.

¹ Эбзеев Б.С. Личность и государство в России: взаимная ответственность и конституционные обязанности. М.: Норма, 2007.

Нужно также сказать, что целый ряд отношений и процедур, которые могут и должны регулироваться Конституцией, в ней либо не урегулированы, либо урегулированы таким образом, что без дополнительных разъяснений и уточнений эти положения не могут быть реализованы.

Для решения вышеназванных проблем реализации прав и свобод граждан необходимо совершенствование законодательной и правоприменительной деятельности. Деятельность правоохранительных органов должна осуществляться в соответствии с нормами морали, права и нравственности и обеспечивать надежную защиту граждан от преступных посягательств.

Для повышения эффективности деятельности органов власти и их должностных лиц необходимо внесение изменений в действующее законодательство с целью

конкретизации их прав и обязанностей и ужесточения юридической ответственности при нарушении законодательства.

Совершенствование норм, обеспечивающих реализацию конституционных гарантий прав и свобод – процесс постоянный и основан на неизменно меняющихся реалиях правовой и общественной жизни. Конституция РФ включила в себя все самые важные аспекты жизни современного российского общества, и тем самым внесла значительный вклад в него. Но для того, чтобы Конституция стала гарантом защиты прав граждан, освещенные вопросы реализации гарантий нуждаются в своем решении. Именно гарантии прав человека придают им свойство реальности.

Секция 7

КРИМИНАЛИСТИКА И СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА

Болтвина К.Р., Сенникова А.А.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Потапова Н.Л.

К ВОПРОСУ О ТАКТИЧЕСКИХ ОСОБЕННОСТЯХ ДОПРОСА ЛИЦ, СТРАДАЮЩИХ НАРКОТИЧЕСКОЙ ЗАВИСИМОСТЬЮ

Уголовно-процессуальный кодекс РФ предусматривает достаточно обширный перечень следственных действий, которые направлены на установление различных фактов по делу.¹ Однако УПК содержит лишь общие положения по их проведению. Тем не менее это положительно влияет на качество проводимых следственных действий, поскольку в каждом конкретном случае следователь, придерживаясь положений закона и норм морали, сам определяет характер и тактику своего поведения с разными участниками процесса: с обвиняемым, свидетелем и другими.

Важную роль в расследовании преступлений играет допрос. С помощью производства данного следственного действия можно получить большой объем информации, которая в последующем будет использована в качестве доказательства.

Известно, что в ходе допроса следователь особое внимание уделяет личности преступника. В данной статье авторы рассматривают такой актуальный аспект, как допрос лиц, страдающих наркотической зависимостью.

Проведение допроса с участием таких лиц довольно сложно для следователя. Как правило, зависимые от наркотических средств лица часто сознательно дают ложные показания, а также иным образом оказывают противодействие расследованию.

Чтобы установить психологический контакт с лицом, страдающим от употребления наркотических средств, следователю необходимо в первую очередь понимать, что человек болен. Более того, не рекомендуется употреблять пренебрежительное понятие «наркоман».

При допросе представляется целесообразным использовать видеofиксацию. Так, запись данного следственного действия позволит следователю более детально проанализировать поведение лица, определить ход его мыслей, установить попытки уйти от ответа.

¹ Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СЗ РФ. 2001. № 52, ст. 4921; 2022. № 41, ст. 6944.

При повторном просмотре видеозаписи допроса следователь с использованием приемов психологии сможет предположить, на какие вопросы допрашиваемый дал ложный ответ, а также посмотреть, как он реагировал на те или иные вопросы.

При необходимости и уже с учетом данной информации следователь сможет провести допрос повторно. Все это будет способствовать получению истины по делу. Помимо этого, данную запись можно будет воспроизвести в суде, что позволит исключить аргументы защиты о применении недопустимых методов допроса.

Также отметим, что при производстве допроса существует прием, который позволяет допрашиваемому лицу собственноручно отразить показания. В отношении наркозависимых лиц это представляется нецелесообразным. Вряд ли лицо, страдающее наркотической зависимостью, сможет последовательно изложить свои показания. В некоторых случаях следователь может получить ряд несвязанных между собой положений, которые не дадут результата для следствия. Целесообразнее самостоятельно фиксировать показания, а также попытаться придавать им логическую структуру. Для этого следователю необходимо правильно ставить вопросы. В случае неясности в изъяснении допрашиваемого, следует уточнить, что он имеет в виду.

Также стоит обратить внимание на то, что наркозависимые лица могут вести себя агрессивно. Несмотря на это, следователь должен уважительно относиться к допрашиваемому и избегать недопустимых методов (применение силы, унижение достоинства и т.п.)

На наш взгляд, неэффективным будет использовать и такой прием, как неожиданная постановка вопросов наркозависимому лицу. Это обусловлено физическим и психическим нарушением здоровья, а также низкими показателями интеллекта наркозависимого. В данном случае допрашиваемый может лишь запутать следствие, порой даже не намереваясь сделать этого.

Стоит отметить, что перечень тактических действий, которые будут способствовать получению информации при допросе, достаточно обширный. Следователю стоит выбирать приемы с учетом особенностей допрашиваемого лица, а также добросовестно готовиться к проведению следственного действия.

Таким образом, рассмотрев некоторые особенности при проведении допроса лиц, страдающих наркотической зависимостью, следует сделать вывод о том, что данная категория лиц отличается от других по ряду признаков: подавленная мозговая деятельность, агрессивность или, наоборот, вялость и многие другие. Данные факты требуют особого внимания следователя. При правильном

применении тактических приемов он сможет получить наиболее ценную и важную информацию по делу, которая впоследствии станет весомым аргументом в доказательственной базе.

Казаков Д.А., Забашта А.А.

Институт правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Кудинова Н.С.

ЭКСПЕРТНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ СЛЕДОВ УЧАСТКОВ КОЖНОГО ПОКРОВА ЧЕЛОВЕКА С РАЗЛИЧНЫМИ ВИДАМИ ПОВРЕЖДЕНИЙ

Ежедневно, расследуя преступления, правоохранительные органы сталкиваются с различными следами, оставленными на месте преступления, но зачастую правоохранительным органам приходится работать со следами, оставленными различными частями тела человека. Идентификацией по обнаруженным на месте преступления следам папиллярных узоров занимается дактилоскопия. Но не стоит забывать, что папиллярные узоры составляют 5 % кожного покрова человека, а большая часть тела такого специфического строения не имеет, однако это не значит, что по следам таких участков кожного рельефа нельзя идентифицировать человека.

При изучении и дальнейшем анализе специальной литературы можно утверждать, что идентификацию по следам кожного покрова человека, не имеющего папиллярных узоров, провести проще, если в следообразовании участвуют участки кожи, на которых присутствуют различные дефекты в виде рубцов, шрамов и других новообразований кожи. Одно из определений кожных рубцов было сформулировано В.Н. Волковым, который писал, что «кожные рубцы являются последствием внешних воздействий на кожу – механической травмы, высокой температуры»¹.

В медицине выделяют три вида рубцов:

- атрофические
- гипертрофические
- келоидные

Чтобы более полно раскрыть тему работы, стоит раскрыть каждый вид, предварительно рассмотрев внутреннее строение кожи, не имеющей папиллярного строения – тонкой кожи человека. Кожа состоит из эпидермиса, дермы и подкожно-жировой клетчатки.

- Атрофический рубец – это соединительнотканый дефект, расположенный ниже уровня здорового кожного покрова. Такой шрам имеет вид измененного депигментированного (дефект кожи, заключающийся в появлении пятен белого цвета) участка дермы, часто с поперечной

¹ Волков В.Н., Датий А.В. Судебная медицина: учеб. пособие для вузов // Закон и право. 2000.

исчерченностью, который западает по сравнению с соседними тканями. Кожа над ним истончена.

- Гипертрофическими рубцами называют участки кожного покрова, избыточно выступающие по отношению к окружающей поверхности кожи. Их формирование, в отличие от атрофических рубцов, связано с чрезмерно интенсивной работой клеточного матрикса (Матрикс составляет основу соединительной ткани, необходим для обеспечения механической поддержки клеток и транспортировки химических веществ). Поверхность рубцов выше по отношению к окружающей ткани со значительным объемом сферической формы. Гипертрофические рубцы плотные, достаточно подвижные, возникают после ожогов, травм, хирургических вмешательств.

- Келоидные рубцы – это разрастания соединительной ткани, возникающие в месте травмы. Поверхность келоидных рубцов значительно выступает над поверхностью кожи. По форме могут быть различными, цвет свежего рубца багрово-красный, в дальнейшем рубец приобретает цианотичный оттенок. Рельеф рубцов выражен в виде различных неокрашенных полос извилистой формы. Локализация келоидных рубцов представлена чаще всего в области грудной клетки, на верхних и нижних конечностях, на лице, но никогда их нет на ладонях, подошвах, коже век.

Для криминалистического исследования важно разграничивать признаки рубцов в зависимости от механизма их образования, поэтому их подразделяют на следующие виды:

1. Рубцы, полученные впоследствии повреждения острыми орудиями.

Данные рубцы в основном имеют линейную форму, где подвижность зависит от глубины повреждения. При заживлении раны остаются рубцы неправильной линейной формы. Приведенные особенности позволяют судить о направлении движения лезвия. Однако следы, полученные от лезвия острого орудия, пришедшего в непригодность ввиду затупления, невозможно отличить от рубцов, полученных тупым предметом.

2. Рубцы, полученные впоследствии повреждениями тупыми предметами.

По внешнему виду напоминают рубцы, полученные в последствии повреждения острыми орудиями. Рубцы, оставленные после использования тупых предметов, имеют неправильную форму, неровные края и нередко спаяны с подлежащими тканями, особенно в области костей. Заживление вторичным натяжением можно изменить форму рубца, что делает невозможным определение по нему орудия, причинившего вред.

3. Рубцы, полученные от повреждений колющими орудиями.

Определить форму и величину рубцов такого вида затруднительно, поскольку это связано с различными предметами, которыми было причинено повреждение дермы. В некоторых случаях они имеют внешнее сходство с рубцами, оставшимися после пулевых ранений, а именно округлую или слегка овальную форму, однако большей частью неправильную.

4. Рубцы после рубленых ран.

Имеют одинаковую форму с полученными от острых предметов рубцами, т.е. линейную форму, однако их отличие заключается в том, что они более глубокие, а также в определенных ситуациях повреждают и кость.

Таким образом, по следам рубцов можно идентифицировать человека, т.к. их признаки, отображающиеся в следах, а именно: форма, размер, конфигурация краев, локализация и микрорельеф позволяют отождествить конкретного индивидуума. Это возможно, поскольку перечисленные признаки повреждений кожи, отображающиеся в следах, являются индивидуальными (неповторимыми) и устойчивыми (сохраняются на протяжении всей жизни человека).

Корнюхина В.Р., Шурыгин И.А.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент кафедры криминалистики Абрамова С.Р.

ПРОБЛЕМЫ ТАКТИКИ ДОПРОСА ПРИ УЧАСТИИ ПЕРЕВОДЧИКА

Участие в предварительном расследовании иностранных лиц имеет свою специфику в коммуникации субъектов уголовного судопроизводства, сопровождающаяся языковым барьером. Его преодоление требует привлечения переводчика. При этом для успешного расследования необходимо учитывать тактику подбора переводчика, т.к. именно через него осуществляется коммуникация следователя и допрашиваемого лица¹. От его профессиональных качеств зависит получение важной для следствия информации.

Сложность состоит в утрате значимости некоторых тактических приемов, связанных с речевым и эмоционально-психологическим воздействием, в условиях перевода. Особенно это проявляется в рамках проведения допроса, где необходимо установить психологический контакт. Возникает вопрос: как следователю установить такой контакт, создать комфортную атмосферу, способствующую формированию у допрашиваемого лица доверия, в присутствии третьего лица, которое нарушает приватность общения? Присутствие переводчика и иностранная речь отвлекают следователя – т.к. он фокусирует свое внимание на речи на разных языках. Переводчик, который выходит для допрашиваемого на первый план, не может способствовать решению тактических задач без предварительной подготовки, которая может в себя включать подготовленную модель поведения и набор речевых фраз. Следователь должен расположить к себе переводчика и рассматривать его в качестве сторонника, который будет помогать добывать необходимую инфор-

мацию, что само по себе не противоречит морально-этическим и правовым нормам.

Следующая проблема заключается в том, что получаемая от допрашиваемого информация поступает в измененном виде и сопровождается потерей внеязыковой ситуации, а речь следователя не имеет необходимого психологического отклика. В связи с этим следователь вынужден акцентировать свое внимание на невербальных средствах взаимодействия, которые позволяют получить немало информации, т.к. передача информации за счет слов происходит только на 7 %, а за счет звуков на треть, за счет невербальных средств на половину. То есть следователь обрабатывает около 90 % информации, полученной непосредственно от допрашиваемых, и имеет возможность оценивать ее и сопоставлять с информацией переводчика². Например, наблюдая и оценивая жесты, мимику и другие невербальные проявления, следователь способен выявить и распознать ложь.

Итак, мы видим, что следователь должен решить две дополнительные задачи, нехарактерные для традиционного допроса: 1) установить коммуникацию с допрашиваемым минуя канал переводчика; 2) контролировать коммуникацию переводчика и допрашиваемого. Для этого ему необходимо использовать следующие средства невербального общения: физиогномика, кинесика (мимика, жестика, пантомимика), просодика, такесика, проксемика. Трудности возникают из-за того, что мимика и невербальная информация должны оцениваться одновременно в условиях контроля несловесных проявлений переводчика³.

Но нерешенным остается вопрос: может ли следователь использовать переводчика для достижения тактических целей допроса? Следователь может достичь их за счет реализации тактических приемов, но, как было отмечено выше, в допросе при участии переводчика снижается возможность применения тактических приемов, связанных не только с речевым, но и эмоционально-психологическим воздействием. Действующее законодательство не содержит запрета для достижения тактических задач с помощью переводчика, т.е. переводчик вправе выражать свое отношение к содержанию перевода различными невербальными средствами. Таким образом получится усилить воздействие на допрашиваемого. Когда следователь использует тактические приемы, например, создает впечатление о преувеличенной осведомленности, выражает понимание и готовность помочь, демонстрирует искренность, актуализирует мотив самоуважения допрашиваемого и др., тогда переводчик может как переводить слова следователя, так и всячески подчеркивать их значение изменением тона голоса, громкостью речи, мимикой и жестами⁴.

Резюмируя, отметим, что в рассмотренной ситуации переводчик должен содействовать следователю, а имен-

² Пиз А. Язык телодвижений. Н.Новгород, 1992. С. 101.

³ Швец С.В. Организационно-тактические особенности следственных действий с участием переводчика. М.: Триумф, 2013. С. 29.

⁴ Швец С.В. Криминалистическая тактика следственных и судебных действий в условиях использования перевода: монография. М.: Юрлитинформ, 2016. С. 45.

¹ Усманов Р.А. Криминалистическая информация: понятие, природа, свойства // «Черные дыры» в Российском Законодательстве. Юридический журнал. М.: 2005. № 4. С. 324–334.

но обеспечивать получение от допрашиваемого максимально возможного количества информации. В силу того, что переводчик владеет только знаниями языка, для того чтобы в ходе предварительного расследования получить от допрашиваемого достоверную и полную информацию, переводчику необходимо иметь знания также в области психологии, криминалистики и других наук. Так, в Германии проводится письменный и устный государственный экзамен в случаях, когда у лица не имеется диплома об образовании по специализации переводчик, который включает в себя проверку технических, юридических, психологических и медицинских знаний¹. Таким образом, рассмотренные проблемы тактики допроса при участии переводчика могут быть решены внедрением единых требований к условиям участия переводчика в производстве следственных действий, в частности аттестации по вопросам технического, юридического, психологического и медицинского характера.

Рошка К.А.

Уральский региональный колледж

Научный руководитель:

Мельник Е.В.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СУДЕБНО-БИОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ ИДЕНТИФИКАЦИИ НЕОПЗНАННЫХ ТРУПОВ, ДОСТАВЛЕННЫХ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Необходимость установить личность погибшего человека возникает не часто. В большинстве случаев ближайшие родственники способны опознать умершего на основании простого визуального осмотра. Если тело не повреждено или повреждено незначительно, для этого могут использоваться характерные приметы, как например родимые пятна, шрамы или татуировки. В тех случаях, когда и этого недостаточно, идентифицирующими признаками служат физические особенности, следы перенесенных операций, строение и состояние зубов, протезирование и пр.

Самым надежным способом для идентификации трупа является генетическая экспертиза. Она используется, если тело было сильно деформировано, например, в результате пожара или авто- и авиакатастрофы, и указанные выше методы не могут предоставить надежные результаты. ДНК-анализ может потребоваться и в том случае, если у родственников покойного появляются основания полагать, что лежащее в могиле тело или прах в действительности ему не принадлежат².

¹ Ольгаде Гильде. Партнеры журнала (Zeitschrift Partner) / 2003. № 74 (11). С. 10–14.

² Звягин В.Н., Щербаков В.В. Проблемы идентификации в теории и практике судебной медицины // Материалы IV Всероссийского съезда судебных медиков. Москва–Владимир, 2014. С. 44–45.

Выделяется целый ряд проблем, которые осложняют идентификацию неопознанных трупов. Как правило, жертвами таких катастроф становится целая масса людей, количество неопознанных трупов при той же аварии на воздушном судне превышает 25–30 %.

Изъятие геномных материалов предусматривается по смыслу ФЗ-432 у лиц, совершивших преступления против половой неприкосновенности, у лиц, являющихся участниками следственных действий, а также у неопознанных трупов.

Принятие данного закона также установило возможность добровольной сдачи материалов для включения в реестр геномов.

Главная проблема использования генотипных исследований при работе с неопознанными трупами заключается в том, что финансирование таких экспертиз осуществляется за счет бюджета. Бюджетные средства при реализации законопроекта идут на повышение квалификации специалистов, которые будут участвовать в геномных экспертизах, а также на открытие ДНК-лабораторий.

Следовательно, такие виды экспертиз отдельным образом не финансируются из бюджета, они не проводятся в отношении неопознанных трупов, т.к. не имеется оснований для проведения такой экспертизы в связи с невозможностью предположения сходства с потерянным родственником и т. д. Другая проблема носит комплексный характер. Дело в том, что при получении материалов для проведения экспертизы и регистрации генома необходимо обеспечить чистоту геномного материала, а для этого необходимо воспользоваться растворителями. В настоящее время экспертами для выделения ДНК в основном используются растворители органического типа, но они не способны обеспечить высокую степень чистоты геномного материала. Следовательно, во взятых для исследования образцах могут остаться смолы, органические красители и пр.

Проведение биологической экспертизы в случае обнаружения неопознанного трупа не является эффективным способом установления личности.

Причина заключается в ограниченной ценности доказательственной базы, заключения судебно-биологических экспертиз носят предположительный характер. При проведении таких экспертных исследований обычно сравниваются группоспецифические характеристики крови, которые могут полностью совпадать даже у неродственных людей.

Выявление в ходе экспертизы групповых антигенов крови позволяет давать лишь субъективную оценку, необходимую для идентификации личности трупа. К настоящему времени судебно-биологическая экспертиза проводится только в отношении 4–5 групповых антигенов крови. На основе этого можно сделать вывод о низкой эффективности биологических исследований кровей и других биологических материалов с целью установления личности трупа.

Поэтому для повышения эффективности проводимых исследований необходимо обращаться к вспомогательным инструментам. Так, при проведении экспертизы в отношении остатков биологического происхождения не-

обходимо проводить дифференциацию объектов исследования с целью их сравнения, установления идентичных и различных признаков.

Эффективность исследований объектов биологического происхождения достигается с использованием инструментов молекулярно-генетической науки. В связи с этим при исследовании неопознанного трупа судебными медицинскими экспертами следует изымать материалы для проведения молекулярно-генетической экспертизы.

Таким образом, по результатам проведенного научного исследования выявлено несколько проблем, характерных для идентификации неопознанных трупов. Эти проблемы касаются экспертных методик исследования, связей между воздействующими поражающими факторами на жертв катастроф, техногенных аварий и т. д.¹

Также эти проблемы затрагивают взаимодействие между различными органами, участвующими в процедурах установления личностей неизвестных трупов, взаимодействие между лицами, подозреваемыми наличие родства с неопознанным трупом. Для решения обозначенных проблем предлагается усовершенствовать методики экспертных исследований и активизировать строительство ДНК-лабораторий для добровольной сдачи ДНК-материалов и регистрации генома.

Спиридонова В.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

д.ю.н, профессор Малыгина Н.И.

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ 3D-МОДЕЛЕЙ В РАСКРЫТИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Повышение эффективности работы правоохранительных органов по раскрытию и расследованию преступлений в настоящее время невозможно без внедрения новых информационных технологий в процессе их расследования. Следует отметить, в связи с развитием информационных технологий на данный момент требуется усовершенствовать положения раздела «Криминалистическая техника».

Наиболее перспективными направлениями использования 3D-сканеров в правоохранительной деятельности являются: фиксация осмотра места происшествия; исследование траектории полета пули; анализ брызг крови; реконструкция произошедших несчастных случаев, авиакатастроф, мест ДТП; фиксация следов взрывов; создание портретов.

Сегодня большинство зарубежных стран уже активно используют в работе правоохранительных органов 3D-сканеры и 3D-принтеры. Первым городом, который стал использовать данные приборы – город Розуэлла

¹ *Акопов В.И.* Проблема идентификации неопознанных трупов. Ростов н/Д, 2014. С. 175–182.

(штат Вирджиния, США). Американская полиция отметила, что внедрение новых технологий в значительной степени упростило работу по раскрытию и расследованию преступлений различной степени тяжести².

Так, в Великобритании при помощи 3D-сканера и принтера получилось раскрыть преступление 10-летней давности. По своей характеристике приборы работают следующим образом: сотрудники правоохранительных органов сканируют место происшествия, затем полученные данные загружаются в приложение. Правоохранительные органы работают уже с готовой фотографией, преобразовывая в 3D-модели (предметы; орудия убийства)³.

Каждый год ученые из Управления науки и технологий Департамента внутренней безопасности США совместно с сотрудниками полиции Израиля проводят собрания, где обсуждают вопросы развития таких технологий. Важно отметить, что не только ученые работают над созданием 3D-моделей, но и студенты колледжей. Например, Джош Веинбергер, бывший студент юридического колледжа Университета Стетсона, полгода назад начал проект под названием 3D Printed Evidence, а внедрить его проект поможет компания Forge, которая занимается изготовлением точных копий и масштабированных моделей, связанных с доказательствами по преступлениям⁴.

Американские криминалисты стали использовать технологии 3D печати в своей работе для воссоздания места преступления. Теперь прокурор может представить в суде не только фотографии с места преступления, но и полностью, поэтакно, с расстановкой мебели и расположением улики, вплоть до малейшей детали, показать присяжным его трехмерный объект. Возможно через непродолжительное время фото и видеосъемка лиц, предметов, процессов и явлений в ходе проведения каких-либо процессуальных действий также будет осуществляться в 3D, тем более начало этому уже положено⁵.

Таким образом, на основе изучения зарубежного опыта использования 3D технологий можно отметить, что данное направление является весьма эффективным в деятельности правоохранительных органов. Развитие данного направления может существенно облегчить их работу, что в значительной степени повысит эффективность и качество расследования и, в конечном итоге, обеспечит надлежащий уровень защиты прав и законных интересов всех участников уголовного судопроизводства.

² US Police Use 3D Scanner to Reproduce Accidents and Crime Scenes. URL: <http://www.3dindustry.ru/article/1868/> (date of access: 4 ноября 2022 г.).

³ New 3D Crime Scene Mapping Tool Turns Incident Scenes into Virtual 3D Models. URL: <https://www.newswise.com/articles/new3d-crime-scene-mapping-tool-turns-incident-scenes-into-virtual-3d-models> (date of access: 4 ноября 2022 г.).

⁴ New 3D Crime Scene Mapping Tool Turns Incident Scenes into Virtual 3D Models. URL: <https://www.newswise.com/articles/new3d-crime-scene-mapping-tool-turns-incident-scenes-into-virtual-3d-models> (date of access: 13. 11.2022).

⁵ *Еремченко В.И.* Анализ зарубежного опыта использования 3d-сканеров на месте происшествия и перспективы их внедрения в деятельность полиции России // Вестник КРУ МВД России. 2021. № 1(51). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-zarubezhnogo-opyta-ispolzovaniya-3d-skanerov-na-meste-proisshestviya-i-perspektivy-ih-vnedreniya-v-deyatelnost-politsii> (дата обращения: 14.11.2022).

Фатехов А.К., Шевченко В.Д.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Потапова Н.Л.

АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД» КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ

В последнее время государственно-правовые институты испытывают активное влияние процесса развития и внедрения цифровых технологий, применяемых в целях оптимизации и качественной модернизации управленческих процессов во всех сферах правового регулирования, а также обеспечения большей динамики и стабильности имущественного оборота. Отметим, что 21 апреля 2021 г. Президент России, в ходе своего ежегодного обращения к палатам Федерального Собрания особое внимание уделил вопросам внутренней политики. Гарант Конституции отметил, важность сохранения народного единства и защиты духовно-нравственных ценностей, а также особо подчеркнул, что сбережение народа России – это высший национальный приоритет.

В настоящее время в целях реализации основных направлений внутренней политики государства определенных Президентом РФ, ведется совершенствование материально технической базы и корреспондирующее развитие нормативно-правового регулирования, направленное на внедрение цифровых технологий в деятельность государственного аппарата. Нельзя не отметить, что в приведенной сфере публичной администрации удалось достигнуть значительных успехов¹.

Однако, внешнеполитическая конъюнктура традиционно вносит свои коррективы. Так, в течение продолжительного времени на территории РФ велась деятельность курируемых извне неправительственных организаций, фактически направленная на дестабилизацию общества посредством имплицитного формирования у отдельных категорий граждан враждебного отношения к институтам государственной власти, создания социально-политической базы для активизации дезинтеграционных процессов, а также конструирования противоречий на уровне общественного сознания. Отметим, что сходные процессы, поддерживаемые бенефициарами различного уровня, явились одним из ключевых факторов кризиса государственности СССР, активно применялись и применяются как на территории постсоветского пространства, так и за его пределами. Вместе с тем, относительно действующего законодательства, основные направления реализации анализируемой деятельности конкретизированы законодателем посредством формирования и закрепления отдельных моделей деструктивного поведения в качестве составов административных правонарушений

¹ См.: Витрина статистических данных // Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме. URL: <https://showdata.gks.ru/report/275300/>

и преступлений. Кроме того, на уровне специального законодательства, приведенная деятельность, а также формы реализации последней квалифицируются в качестве экстремизма.

Необходимость совершенствования организационной и материально-технической базы по противодействию экстремизму, как один из приоритетов национальной политики, в динамике, релевантна степени деструктивного воздействия на российское общество. В данном контексте представляется прогрессивным использование цифровых технологий, направленных как на совершенствование публичного управления в целом, так и на обеспечение государственной безопасности и правопорядка. Наиболее полно приведенным запросам соответствует АПК «Безопасный город», как составляющая интегрированной системы цифровизации общественной среды. Представляется, что модернизация и ускорение внедрения последнего, позволит выйти на качественно новый уровень противодействия экстремизму. Последнее подтверждают статистические данные за 2019 год, приводимые в специальной литературе². Так, благодаря внедрению АПК уровень преступности в общественных местах г. Москвы был снижен на 6 %, на улицах – на 12 %, общее число квартирных краж и угонов было снижено на 40 %. Вместе с тем, с учетом специфики противодействия экстремизму, необходимо обеспечить модернизацию материально-технической базы АПК «Безопасный город» с целью оперативного выявления распространения экстремистских материалов, а также совершения иных деяний экстремисткой направленности, что требует обеспечения в т.ч. оперативного анализа речи потенциальных нарушителей.

Вместе с тем, достижение качественно нового уровня противодействия экстремизму, требует количественного увеличения материально-технической базы. Прежде всего, следует расширить перечень городов, где обеспечивается внедрение описываемой системы, а также обеспечить расположение средств фиксации последней на объектах транспортной инфраструктуры в пределах соответствующих субъектов РФ. При этом наиболее важные инфраструктурные объекты, с учетом последних событий, должны быть защищены от крайней формы проявления экстремизма – терроризма, чему может способствовать внедрение отечественных газоанализаторов как элементов анализируемого АПК, что, с учетом особой важности объектов правовой охраны позволит не только способствовать выявлению и успешному расследованию противоправных деяний, но и их пресечению. Последнее, однако, требует также дополнительного оснащения оперативных подразделений средствами взаимодействия с АПК, что с учетом китайского опыта можно обеспечить путем внедрения очков дополненной реальности.

² См. *Мишин В.А.* Цифровые технологии, применяемые в области предупреждения правонарушений (на примере аппаратно-программного комплекса «Безопасный город») // Проблемы правоохранительной деятельности. 2021. № 3. С. 60–64.

Секция 8

МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

(Международное частное право, Римское право)

Байрамов В.Э.

Омская академия Министерства внутренних дел РФ

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент кафедры конституционного
и международного права Кошелев Е.В.

ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИИ И ИНТЕРПОЛА

Сегодня взаимодействие Интерпола с правоохранительной системой нашего государства является многоканальным и широко применимым в вопросах уголовной политики¹.

В соответствии со ст. 32 Устава Международной организации уголовной полиции каждая страна – член организации для обеспечения сотрудничества и взаимодействия в рамках Интерпола определяет орган, выступающий в качестве национального центрального бюро (НЦБ).

«Национальное центральное бюро – орган, предназначенный в своей стране служить опорным пунктом международного сотрудничества в рамках Интерпола»². Необходимость создания НЦБ обусловлена различием правовых систем, структур полицейских учреждений и языков в странах-участницах.

Именно посредством существования НЦБ осуществляется сотрудничество с Интерполом в виде обмена полезно-значимой информацией, которая непосредственно затрагивает интересы членов Интерпола, а Генеральный секретариат в свою очередь проводит работу по информированию членов Интерпола через НЦБ.

В настоящий момент, согласно Постановлению Правительства РФ от 14 октября 1996 г. № 1190 «Об утверждении Положения о Национальном центральном бюро Интерпола» НЦБ Интерпола входит в состав центрального аппарата МВД³. Однако, для более эффективного и всестороннего информационного обмена с террито-

ральными органами внутренних дел регионального уровня в субъектах РФ были созданы и функционируют филиалы НЦБ Интерпола. Работа филиалов строится согласно «Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола», утвержденной совместным приказом МВД, Минюста, ФСБ, ФСО, ФСКН и ФТС России от 6 октября 2006 г. № 786.

НЦБ Интерпола при МВД России проверяет запросы, поступившие из НЦБ Интерпола иностранных государств, на предмет возможности их исполнения на территории РФ. Если запрос обладает всеми требованиями к исполнению, то он передается исполнителю, в противном случае, в его исполнении будет отказано полностью или частично.

В качестве проблемы нельзя не отметить тот факт, что при направлении запросов в НЦБ Интерпола существуют сроки исполнения запросов, что значительно усложняет взаимодействие между правоохранительными органами разных стран. Официальными языками Интерпола являются английский и французские языки. В связи с чем все направляемые запросы должны быть сформулированы на данных языках. Учитывая тот факт, что сотрудники полиции в большинстве своем не владеют иностранным языком, приходится обращаться к услугам переводчиков, что является времязатратным процессом.

Инициатор запроса в установленном порядке обращается с инициативным рапортом к начальнику, который в свою очередь разрешает осуществить перевод и оплатить услуги переводчика за счет средств территориального органа МВД России. Чаще всего на практике переводчики отказываются выдавать переведенный текст в отсутствие произведенной оплаты, что также замедляет процесс направления и ответа на запрос. После того, как запрос подготовлен, а его оплата произведена он направляется из территориального органа НЦБ Интерпола в центральный аппарат МВД России, которое, в свою очередь, осуществляет прямое взаимодействие с зарубежными партнерами. После поступления запроса в зарубежный орган Интерпола из центрального аппарата осуществляется его направление в территориальный орган, который дает о⁴ твет по существу и процедура направления ответа

¹ Лещенко О.В., Джелали Т.И. Роль НЦБ Интерпола МВД России и его территориальных подразделений в координации взаимодействия правоохранительных органов Российской Федерации при организации международного розыска обвиняемых и осужденных // Юристы-правоведы, 2015. № 5 (72). С. 104.

² Интерпол в борьбе с уголовной преступностью / под ред. Я.М. Бельсона. М.: 1989. С. 30.

³ Постановление Правительства РФ от 14 октября 1996 г. № 1190 «Об утверждении Положения о Национальном центральном бюро Интерпола» // СЗ РФ. 1996. № 43, ст. 4916.

⁴ Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 августа 2011 г. № 938 «О некоторых вопросах организации оперативно-розыскной деятельности в системе МВД России» // СПС «КонсультантПлюс»; Приказ МВД РФ № 786, Минюста РФ № 310, ФСБ РФ № 470, ФСО РФ № 454, ФСКН РФ № 333, ФТС РФ 971 от 6 октября 2006 г. «Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола» // СПС «КонсультантПлюс».

повторяется вновь. Полученный ответ, в случае, если он не был переведен вновь подлежит переводу для приобщения его к материалам уголовного дела, т.к. это связано с тем, что уголовное судопроизводство в нашей стране осуществляется на русском языке.

НЦБ Интерпола МВД России может принимать участие в разработке международных нормативно-правовых документов по вопросам борьбы с преступностью, кроме того, именно НЦБ Интерпола направляет в Генеральный секретариат Интерпола статистические данные о состоянии преступности в Российской Федерации, а также иную особо значимую информацию, связанную с международно-правовой статистикой.

Следует сказать, что существующая сеть не решает многие проблемы по оперативному доступу сотрудников ОВД РФ, поскольку у последних его нет. На наш взгляд, необходимо проводить работу в данном направлении, а также предоставить доступ к базе данных похищенных либо утраченных паспортов сотрудникам Пограничной службы ФСБ России для предотвращения незаконного проникновения на территорию РФ иностранных граждан Интерпола.

Таким образом, правоохранительная система Российской Федерации широко взаимодействует с Интерполом посредством структурного подразделения НЦБ Интерпола. Однако для того, чтобы действующая система взаимодействия стала еще более активной и эффективной необходимо совершенствовать ее правовые основы.

Белякова Д.А.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Ермолаева Т.А.

ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА

С развитием современного общества, с набирающим обороты процессом информатизации, модернизации существующих технологий все более актуальным становится вопрос о правовом регулировании результатов деятельности искусственного интеллекта, а именно фотографий, картинок, сгенерированных нейросетью. Изображения за авторством нейросети были продемонстрированы реальным людям, после чего им задавался вопрос «созданы ли данные изображения человеком», на который большинство респондентов дало положительный ответ¹. Это исследование подтверждает тот факт, что изображения, созданные искусственным интеллектом, могут выдаваться за продукт авторского творчества, а, следовательно, поднимается вопрос об их правовом статусе.

¹ Соколова Д.Д., Балицкая Е.Е. Творчество нейросети как новый вид искусства: сб. ст. XLVI Междунар. науч.-исслед. конкурса. Пенза, 2021. С. 149.

На международном уровне представлены два основных учреждения в области защиты интеллектуальной собственности – Всемирная организация интеллектуальной собственности и Всемирная торговая организация, однако, в свою очередь, существуют и региональные организации данной направленности, крупнейшей из которых является ЕС².

Необходимо подчеркнуть, что унифицированное законодательство ЕС в области защиты прав интеллектуальной собственности постоянно развивается. Кирилл Владимирович Энтин отмечает особую роль Суда ЕС в правовом регулировании вопросов авторского права, «поскольку большинство принятых директив базируется на его решениях»³. Сказанное справедливо и в отношении деятельности национальных судов. Рассмотрим более предметно на примере отдельных стран.

Британское законодательство об авторском праве закрепляет авторство за лицом, приложившим усилия для создания произведения⁴. Нейросеть выступает как инструмент, похожий по своим характеристикам на кисть, перо или карандаш в руке художника. Вместе с тем в деле «Nova Productions Ltd v Mazooma Games Ltd», Высокий суд Англии и Уэльса постановил, что игровые элементы, созданные нейронной сетью, принадлежат ее разработчику⁵. Рассматривая этот прецедент, стоит отметить, что законодательство нуждается в совершенствовании, для обеспечения понимания ситуаций, в которых авторство принадлежит создателю искусственного интеллекта, а в каких ситуациях его владельцу.

В Австралии Copyright Act 1968 закрепляет авторство за человеком, что исключает произведения машинного интеллекта из поля правового регулирования⁶. Катарина Кларик в своем выступлении на Einstein Global Summit 2019, состоявшемся в Мельбурне 8-9 мая 2019 г., обратилась к официальной позиции Федерального суда Австралии, согласно которой «если сотрудники просто участвуют в управлении программой искусственного интеллекта и не вносят в создаваемое произведение интеллектуальных усилий или усилий литературного характера, то авторское право не действует»⁷.

Похожая ситуация наблюдается и в США, где из Copyright Act of 1976 выводится положение, что

² Казаченок С.Ю. Право интеллектуальной собственности объединенной Европы // Вестник волгоградского государственного университета. серия 5: юриспруденция. 2015. № 3. С. 36.

³ Энтин К.В. Право конкуренции и охрана интеллектуальной собственности в практике Суда ЕС и Европейской комиссии: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М.: 2011. С. 57.

⁴ Copyright, Designs and Patents Act 1988 // United Kingdom public sector information website. URL: <https://www.gov.uk/government/publications/copyright-acts-and-related-laws> (дата обращения: 30.10.2022).

⁵ Nova Productions Ltd v Mazooma Games Ltd & Ors 14 Mar 2007 // official archive of the UK Government and for England and Wales. URL: <https://caselaw.nationalarchives.gov.uk/ewca/civ/2007/219> (дата обращения: 30.10.2022).

⁶ Гурова М.Е. Право интеллектуальной собственности: авторское право на труды искусственного интеллекта // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2021. № 6. С. 233.

⁷ Katarina Klaric. AI Generated Works and Copyright Protection (August 2019). URL: <https://www.stephens.com.au/ai-generated-works-and-copyright-protection/> (дата обращения: 30.10.2022).

«произведения, созданные искусственным интеллектом, не охраняются авторским правом, даже если они соответствуют требованиям оригинальности и являются творческими по своей природе»¹.

Гражданским законодательством РФ урегулированы лишь общие принципы интеллектуальной собственности, где авторство презюмируется в силу статьи 1257 Гражданского кодекса РФ, согласно которой автором считается «лицо, указанное в качестве автора на оригинале или экземпляре произведения»². «Создание основ правового регулирования новых общественных отношений, формирующихся в связи с применением систем искусственного интеллекта и робототехники, имеющих преимущественно стимулирующий характер» является приоритетной задачей для РФ, сформулированной в Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 г.³

Подводя итог анализу международного и российского законодательства, видно, что данная проблема в большинстве своем не решена на должном уровне. Членами международного сообщества ведется активная деятельность, направленная на формирование основ нормативного регулирования результатов деятельности искусственного интеллекта, но в настоящее время лишь немногими странами данный вопрос урегулирован в полной мере. Более того разнообразие подходов в понимании данного вопроса не позволяют сделать единообразный вывод о перспективах развития данной отрасли.

Гуляева О.М., Харченко Ю.А.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент кафедры международного права
Иванова Т.А.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ

Интернет-отношения как вид отношений впервые были закреплены в законодательстве РФ в 1996 г. В одном из Распоряжений Правительства РФ от 29 августа 1996 г. № 1319-Р «О перечне университетов РФ, в которых создаются с участием фонда Сороса центры доступа

¹ Малахова Н.Л., Присяжнюк Ю.П., Сперанская Ю.С. Результаты интеллектуальной деятельности, созданные искусственным интеллектом // Российский правовой журнал. 2020. № 2. С. 58.

² Гражданский кодекс РФ: на 2022 год. М.: Проспект, 2022. С. 525.

³ Распоряжение Правительства РФ от 19 августа 2020 г. № 2129-р «Об утверждении Концепции развития регулирования отношений в сфере технологий искусственного интеллекта и робототехники до 2024 года» // Официальный портал Министерства экономического развития РФ. URL: https://www.economy.gov.ru/material/directions/gosudarstvennoe_upravlenie/normativnoe_regulirovanie_cifrovoy_sredy/robototekhnika_i_iskusstvennyu_intellekt/ (дата обращения: 30.10.2022).

к международной компьютерной сети «Интернет» установлено то, что в 32 университетах РФ утвержден доступ к международной сети «Интернет»⁴.

Главной проблемой, возникающей при регулировании информационных отношений в транснациональной и децентрализованной сети «Интернет», является подлежащее применению право. Так как информационная среда является международной сферой, она не подлежит юрисдикции определенного государства. Можно привести пример из международной практики – это отстаивание своей деловой репутации в российских судах компанией «Роснефть». За последние годы юристы компании подали множество исков о защите репутации к разным СМИ, включая «Forbes», РБК, «Эхо Москвы» (признан иногентом), агентство «Bloomberg» и канал «Дождь» (признан иногентом)⁵.

Как правило, в своих исках представители компании требуют признать спорную информацию порочащей репутацию, удалить ее и разместить опровергающие публикации. Свою репутацию компания оценивает в рекордные для отечественного судопроизводства суммы. Так, в мае 2020 г. «Роснефть» подала иск о «взыскании репутационного вреда» к РБК на беспрецедентную для России сумму – 43 миллиарда рублей.

Такая оценка репутационного ущерба объясняется тем, что «Роснефть» – ведущая компания страны. В соответствии с отчетом крупнейшего швейцарского банка «UBS» акции «Роснефти» считаются наиболее предпочтительными для инвестирования на российском рынке. Ведь в конце 2021 г. акции «Роснефти» на Московской бирже достигли исторического максимума в 665,7 рублей за штуку, что обеспечило компании капитализацию на уровне выше 7 триллиона рублей. На Лондонской бирже бумаги компании выросли до 9,46 долларов, что соответствует капитализации выше 100 миллиарда долларов. Поэтому деловая репутация «Роснефти» – действительно крайне важный актив. Именно поэтому «Роснефть» выбрала для себя позицию максимального сопротивления негативу в СМИ.

Случаев из судебной практики похожих дел существует уже достаточное количество. Порочащая деловую репутацию информация распространяется не только на территории места жительства истца, но и размещается в публичной сети «Интернет», а следовательно может стать известной неограниченному кругу пользователей по всему миру. Соответственно возможен негативный удар по имиджу организации, который может быть очень велик. К примеру, организация может осуществлять торговлю в сети Интернет и лишиться части доходов, на которые она могла рассчитывать. Транснациональность сети «Интернет» достаточно часто вступает в противоречие с национальным законодательством различных государств.

⁴ См.: Распоряжение Правительства РФ от 29 августа 1996 г. № 1319-Р «О перечне университетов Российской Федерации, в которых создаются с участием доступа фонда Сороса центры доступа к международной компьютерной сети «Интернет» // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 5 ноября 2022 г.). С. 15.

⁵ См.: URL: https://rapsinews.ru/incident_publication/20220209/307712505.html

Если говорить о РФ, в нашей стране действует закон «О средствах массовой информации» от 27 декабря 1991 г. № 2124-1, который предполагает свободу массовой информации, включающей в себя и право любого лица учредить средство массовой информации в любой форме, не запрещенной законом¹. Но также законодательством предусмотрена, конфиденциальность персональных данных, которая регламентирована статьей 7 Федерального Закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», в соответствии с которой запрещается распространение персональных данных третьим лицам без согласия субъекта персональных данных, но есть оговорка – если иное не предусмотрено ФЗ².

Таким образом, проблема защиты деловой репутации и персональных данных в сети «Интернет» признается актуальной для Российской Федерации. Попытки решить данный вопрос предпринимаются, но, очевидно, что это требует дополнительного совершенствования нормативно-правовой базы. Причем это касается не только Гражданского кодекса, в котором целесообразно закрепить правила выбора применимого права. Но и, кроме того, необходимо внести соответствующие изменения в законодательство с целью четкого разграничения компетенции судебных органов при рассмотрении дел с иностранным элементом.

Захарченко Т.М., Матюшкина А.Р.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Ермолаева Т.А.

АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПРОБЛЕМ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ДЕТЕЙ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ

Проблема усыновления (удочерения) детей является наиболее острой в современном мире, т.к. законодатель и мировая общественность все больше привлекает пристальное внимание к защите прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей. Особую актуальность это приобретает в последние годы при существовании региональных и локальных военных конфликтах во многих странах мира, где большой процент детей остается без родителей.

По российскому законодательству приоритет усыновления отдается гражданам РФ, постоянно проживающих на территории РФ, либо родственникам детей независимо

от гражданства и места жительства этих родственников и только лишь в случае, если нет возможности передать детей данным субъектам допускается усыновление иностранными гражданами или лицами без гражданства. Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 г. предусматривает помощь – передачу на воспитание или усыновление детей гражданам в другую страну³. Как мы знаем по резонансным мировым случаям, ненадлежащее выполнение иностранцами своих родительских обязанностей по воспитанию, усыновленных ими российских детей, проявлялось в первую очередь в жестокости и физическом насилии⁴. Эти ситуации стали движущим вектором для установления запрета на усыновления (удочерения) детей-сирот гражданами США, речь идет о «Законе Димы Яковлева»⁵. После вступления закона в силу было выявлено, что в течение 2013 г. были незаконно вывезены на территорию США и незаконно усыновлены 251 ребенок. По данным Минпросвещения РФ, до начала пандемии, в 2019-м, иностранцами было усыновлено 240 детей. Из них в Италию – 165, в Аргентину – 23, в Испанию – 16, во Францию – 12, в Германию – 9. Теперь Италия, Испания, Франция и Германия – в списке «недружественных»⁶.

Одной из первых проблем усыновления является несовершенный государственный контроль над соблюдением прав и законных интересов детей, усыновленных иностранными гражданами. Ребенок, попадая в приемную иностранную семью, должен адаптироваться в другом государстве, т.к. первоначальные ценности, убеждения ребенка отличаются от страны, в которую его привезли. Родителям необходимо найти баланс между своими желаниями и желаниями усыновленного ребенка. Родители должны представлять отчеты, но чаще всего они содержат недостоверные сведения.

Вторая проблема – установление достоверности документов. К таким документам относятся справки подтверждающие право собственности или пользование жилым помещением иностранных граждан, справки, выданные помощниками судей, полицейскими участками об отсутствии судимости и другие документы. Встречаются случаи неправильных, неточных переводов.

Следующей проблемой усыновления является невозможность отмены усыновления. После выезда ребенка за пределы РФ с новыми родителями его судьбу сложно отследить, т.к. чаще всего родители изменяют полностью фамилию и имя ребенка. Например, законодательство

³ Конвенция о правах ребенка (принята Генеральной Ассамблеей ООН от 20 ноября 1989 г.) // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 45, ст. 955.

⁴ *Минева И.Н.* Проблемы усыновления (удочерения) российских детей иностранными // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 1. С. 321.

⁵ Федеральный закон от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» (в ред. от 27 декабря 2018 г.) // СЗ РФ. 2012. № 53, ч. 1, ст. 7597; № 53, ч. 1, ст. 8481.

⁶ Импортзамещение в усыновлении: как скажется на сиротах новый «закон Димы Яковлева». URL: <https://www.forbes.ru/forbes-woman/474247-importozamesenie-v-usynovlenii-kak-skazetsa-na-sirotaх-novyyj-zakon-dimy-akovleva> (дата обращения: 7 ноября 2022 г.).

Испании позволяет вносить изменения в актовые записи о рождении детей, из этого следует, что в них могут отсутствовать указание об усыновлении ребенка. Италия в свою очередь не признает отмену усыновления. Решение этой проблемы следует искать в ужесточении законодательства об усыновлении в направлении усиления проверки иностранных кандидатов на усыновление, контроля над условиями проживания и социальной адаптации ребенка.

Четвертой проблемой усыновления можно назвать тайну усыновления ребенка. Информация не является тайной и может быть раскрыта в интересах усыновленного ребенка в Италии. Например, по запросу главного врача медицинского учреждения, где находится ребенок, если владение такой информацией необходимо для его лечения (п. 4 ст. 28 Закона Италии № 184). Также в некоторых странах усыновление допускается в отношении совершеннолетнего лица, но при особых условиях, например, недееспособность или умственная отсталость ребенка. К таким странам относятся США и Испания. В таких случаях возникают коллизии, если ребенок и усыновитель являются гражданами различных государств, а также, если усыновление происходит на территории зарубежного государства при одинаковом гражданстве сторон. При решении данных норм применяются либо личный закон усыновителя, либо личный закон усыновляемого. Например, в Германии, в Швейцарии применяется личный закон усыновителя.

Также в Законе Швейцарии указано, что если супругам отказано в признании решения об усыновлении и этим может быть нанесен серьезный ущерб интересам ребенка, должны быть приняты условия соответствующего государства (ст. 77 Закона Швейцарии 1987 г.).

Таким образом, любое усыновление должно преследовать главную цель – гарантировать право ребенка жить и воспитываться в семье при наиболее комфортных для ребенка условиях, обеспечить ему нормальное физическое и нравственное развитие, т.к. одной из важнейших задач международного частного права является защита прав и интересов ребенка.

Лобков М.А.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ю.н., профессор кафедры международного права
Ситкова О.Ю.

ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ВЛАДЕЛЬЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ: ОТ РИМСКОГО ПРАВА К ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

В настоящее время продолжается редакция гражданского законодательства РФ в сфере вещных прав (Концепция развития гражданского законодательства РФ и проекта федерального закона № 47538-6 «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую

Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Особое внимание ученые и специалисты в области цивилистики предлагают уделить тематике совершенствования института владельческой защиты. Пытаясь решить актуальные проблемы и наметить курс правовой политики по обеспечению эффективной охраны правовой связи с имуществом лиц, не являющихся его собственниками, законодатели анализируют концепции, как существовавшие в прошлом, так и действующие ныне в зарубежных странах континентальной правовой системы применительно к российской правовой реальности. В настоящее время в «распоряжении» как собственника, так и иного законно управомоченного на вещь лица находятся способы защиты, предусмотренные п. 2, п. 4 статьи 234 ГК РФ (приобретательная давность), статьями 301-305 ГК РФ, в том числе общепризнанные виндикационный и негаторный иски. Международно-правовой опыт в этом отношении является довольно ценной точкой опоры в конструировании собственного правового механизма владельческой защиты, ведь во многих правовых системах зарубежных стран на законодательном уровне довольно подробно регламентируются способы приобретения, перехода, утраты и защиты владения.

Говоря о состоянии института вещных прав в правовых системах зарубежных стран и, в частности, о понимании такого правового явления, как владение, нельзя не вспомнить ту основу, на которой такое понимание во многом формировалось – римское частное право. Поэтому и сама природа владения как правовой ситуации понимается в настоящее время в юридической доктрине и правоприменительной практике большинства стран в том смысле, в каком его сформулировали еще римские юристы, а именно как фактическое материальное господство лица над вещью (*corpus possessionis*) с намерением владеть ей как своей (*animus possessionis*).

Исходя из этого формального смысла владения, соответственно, и его защита в римском частном праве осуществлялась тоже по формальному основанию – лишь по наличию самого факта обладания имуществом независимо от титула владения, не позволяя тем самым затягивать судебный процесс ссылкой истца на доказательство правомерности обладания, однако с существенной оговоркой, отличавшей такую защиту от самоуправства, что было совершенно не допустимо в правовом отношении сторон: владение должно быть получено не насильственно (*pecvī*), не тайно (*pec clam*) и не прекарным (*pec precario*). Защита владения в римском праве осуществлялась с помощью административных интердиктов римского претора (интердикты, направленные на удержание существующего, еще не утраченного владения; интердикты о возвращении насильственно или тайно утраченного владения; интердикты об установлении владения впервые). Эта правовая конструкция защиты получила названия посессорной защиты владения, в отличие от петиторного процесса, наличие доказательства каузы правомерности владения для которого было обязательным. В подобном виде эта модель владельческой защиты была воспринята Германским гражданским уложением,

в котором владельческие иски позволяют истребовать имущество из чужого порочного владения, а если владение вещь не утрачивалось, но создавались необоснованные препятствия его осуществлению, то устранять такие препятствия. Французский гражданский кодекс (Code Civil 1804) закрепляет следующие владельческие иски: иск о прекращении юридических или фактических действий, не связанных с лишением владения, иск о восстановлении насильственно отобранного владения и иск о приостановлении деятельности ответчика, создающей угрозу владению, не связанный с насильственно лишенным владением. В Итальянском гражданском уложении закреплены два вида владельческих исков – об охране (manutenzione) и о восстановлении (reintegrazione)¹.

Европейский опыт, конечно же, учитывался и российским законодательством. Однако столь дифференцированных эффективных мер владельческой защиты отечественное гражданское право пока что не выработало. Поэтому потребность реформы в этой сфере является актуальной и необходимой. С недавнего времени, в отечественном праве начались попытки реформы важного и одновременно сложного института вещного права (II раздел ГК РФ). И тут важно с осторожностью подходить к нововведениям, соблюдая баланс между охраной добросовестного и недобросовестного владения, владельцем и собственником. В упомянутой Концепции определены формы защиты владения, среди которых можно выделить: самозащиту, судебную защиту и административную защиту. В дальнейшей перспективе существует возможность выработать и реализовать когда-то уже существовавший в отечественном законодательстве (Проект гражданского уложения российской империи XIX – XX вв.) механизм посессорной защиты, эффективность которого сможет показать лишь правоприменительная практика.

Муравлева В.А., Трофимович Т.С.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н, доцент Ермолаева Т.А.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ

В настоящее время генная инженерия решила одну из основных проблем современности – рождение ребенка. Решением для супругов, которые не могут стать родителями, послужило суррогатное материнство.

На данный момент ученые рассматривают различные понятия суррогатного материнства. Так, Е.С. Митрякова считала, что под ним понимается юридическая

¹ Маланина Е.Н., Бутина В.В. Сравнительно-правовой анализ института владельческой защиты в российском и зарубежном гражданском праве. С. 174.

связь между суррогатной матерью и женатой парой, которая возникает с намерением внедрить в матку женщины, являющейся суррогатной матерью, генетически чужого ей эмбриона для его дальнейшего рождения и передачи заказчиком.² А.А. Пестрикова утверждала, что суррогатное материнство – метод экстракорпорального оплодотворения, беременность и рождение младенца женщиной с намерением передать его кровным родителям.³

В Законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» указывается, что суррогатным материнством является беременность и рождение ребенка по соглашению, заключаемому между девушкой, вынашивающей эмбриона, и биологическими родителями, чей генетический материал был использован для оплодотворения, или одинокой женщиной, у которых имеются медицинские противопоказания.⁴

В наше время нет международно-правового документа, который регулировал бы в полном объеме суррогатное материнство. Однако есть несколько международных актов, рассматривающих правовое положение суррогатной матери и ребенка. Так, в силу статьи 35 Конвенции о правах ребенка государствам на всех уровнях нужно принимать необходимые меры в целях защиты несовершеннолетних от похищения, торговли и контрабанды. Данная норма распространяется также на малышек, появившихся на свет благодаря суррогатной матери.⁵ Согласно статье 2 Факультативного протокола 2000 г. к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии торговля детей – сделка, в рамках которой человек передает младенца за деньги другому человеку.⁶ В Испании, Франции и Швейцарии данные действия являются частью объективной стороны состава преступления.

В ряде стран подробно урегулирован институт суррогатного материнства. Так, в Законе Белоруссии «О вспомогательных репродуктивных технологиях» говорится, что под данным понятием понимается вид вспомогательных репродуктивных технологий. За помощью к суррогатной матери может обратиться только лицо женского пола, для которого беременность и рождение малыша противопоказано по медицинским показаниям.⁷

В Армении данный институт регулирует Закон «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах человека». Этот документ содержит правило, согласно кото-

² Митрякова Е.С. Правовое регулирование суррогатного материнства в России: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Тюмень, 2006.

³ Пестрикова А.А. Обязательства суррогатного материнства: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Самара, 2007.

⁴ Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48, ст. 6724.

⁵ Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. 1993.

⁶ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии // СЗ РФ. 2014. № 7, ст. 633.

⁷ Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 341-З «О вспомогательных репродуктивных технологиях» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2012. № 8, 2/1893.

рому одиноким иностранным гражданам запрещается пользоваться услугами суррогатных матерей в Армении.¹

В ходе анализа российских нормативных актов установлено, что, к примеру, в Законе «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»,² норм, которые регулировали бы отношения с участием иностранных лиц, нет. Но у данного документа есть способность распространять свое действие на лиц с гражданством и на лиц без гражданства, которые живут в России. Данный Закон – единственный документ, содержащий правила относительно договора о суррогатном материнстве и категории лиц, которые вправе пользоваться такими услугами.

Статья 55 Закона № 323 устанавливает, что суррогатным материнством является беременность и рождение младенца женщиной, которые происходят на основании заключенного между суррогатной матерью и третьими лицами договора. Родителями могут быть разнополые пары или одинокая женщина, которая не обладает фертильностью.

В Законе «Об актах гражданского состояния» регистрация ребенка осуществляется по заявлению биологических матери и отца, при этом нужно предоставить свидетельство о рождении малыша, и письменное согласие девушки, родившей его, на запись указанных лиц его родителями.³

Таким образом, в настоящее время нет единого международного акта, который регулировал бы вопросы суррогатного материнства, осложненного «иностранным элементом». В силу того, что процедура суррогатного материнства достаточно сложна, необходимо на законодательном уровне установить обязательные требования, которые предъявлялись бы к существенным условиям договора о суррогатном материнстве. В связи с этим законодателю необходимо уделить внимания на этот пробел в праве.

Назарова А.А.

ГАПОУ «СКФКУиС»

Научный руководитель:

преподаватель ПЦК «Профессиональных дисциплин»
Равлюк Н.Е.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧАСТНЫХ ВОЕННЫХ КОМПАНИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

На сегодняшний день в российском законодательстве отсутствует определение частной военной компании, но исходя из особенностей ее деятельности можно опре-

делить ее как организацию, которая на коммерческой основе участвует в вооруженном конфликте. Но не только участие в вооруженном конфликте может быть основной целью деятельности ЧВК.

Они также могут осуществлять следующие виды деятельности: тренировка и подготовка солдат, возведение военных объектов, охрана частных и государственных лиц и тд. Но рассматривая данный аспект в регулировании деятельности ЧВК следует задаться вопросом: а является ли их деятельность законной?

Так в основном членов ЧВК называют наемниками, которые за денежное вознаграждение принимают участие в вооруженном конфликте. Если обратиться к Дополнительному протоколу I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов от 8 июня 1977 г., то в статье 47 дается определение понятия «наемник»⁴. Так наемником считается лицо, которое основной целью своей деятельности находит денежное вознаграждение и которое не является гражданином страны, которая принимает участие в вооруженном конфликте. Также наемник не должен входить в состав вооруженных сил одного из противоборствующих государств.

Тогда с какой же точки зрения нам необходимо рассматривать ЧВК и их деятельность?

К сожалению ответ на этот вопрос пока не найден в РФ, но если обратиться к опыту зарубежных государств то там ЧВК имеют свой правовой статус и их деятельность регулируется нормативными актами.

Так если исследовать особенности ЧВК США, то их использование за рубежом регламентируется положениями международного документа «О кодексе поведения частных военных и охранных компаний», подписанного в 2008 г. в швейцарском городе Монтре представителями 17 стран (в том числе США, Великобритании, Германии, Франции, Канады, Китая, Украины и Польши)⁵.

Это обязывает Белый дом контролировать деятельность этих структур, нести ответственность за совершенные ими преступления, запрещать им участие в боевых действиях и др. Вашингтон имеет право использовать ЧВК в обход законодательных ограничений, например, численности воинского персонала, направляемого за рубеж. Кроме того, американские ЧВК не обязаны отчитываться о масштабах своей деятельности, объемах финансирования и статьях расходов. Компании могут прекращать свою деятельность, что затрудняет работу правоохранительных органов по выяснению места пребывания их персонала в случаях нарушения ими законов.

США неоднократно использовал ЧВК для достижения определенных результатов в своей политической деятельности и стремится узаконить их деятельность

¹ Закон Республики Армения от 26 декабря 2002 г. № ЗР-474 «О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах человека» // Официальные ведомости Республики Армения. 2003. № 1 (236), ст. 5.

² Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 48, ст. 6724.

³ Об актах гражданского состояния: ФЗ от 15 ноября. 1997 г. № 143-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 47, ст. 5340.

⁴ Дополнительный протокол I к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов от 8 июня 1977 г. (принят на дипломатической конференции в Женеве 8 июня 1977 г.). URL: <https://docs.cntd.ru/document/901755843> (дата обращения: 14.11.2022).

⁵ Проблема частных военных компаний. URL: https://zakon.ru/blog/2020/6/11/problema_chastnyh_voennyh_kompanij (дата обращения: 14.11.2022).

и их количество, т.к. они могут быть использованы там, где не может вступать в конфликт регулярная армия.

На сегодняшний день в законодательстве РФ несмотря на наличие в государстве ЧВК не определен их правовой статус и организационно-правовая форма. Мы можем предположить, что это была бы коммерческая структура, которая извлекала прибыль из своей деятельности, но отнесение ее к современным формам не находится возможным.

Проблему составляет так же и то, что в глазах многих деятельность ЧВК относится к наемничеству и данная деятельность является уголовным преступлением. Так, наемничество по статье 359 УК РФ – это вербовка, обучение, финансирование или иное материальное обеспечение наемника, а равно его использование в вооруженном конфликте или военных действиях¹. Данный состав влечет наложение наказания в виде лишения свободы на срок от двенадцати до восемнадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет либо без такового.

Мы считаем, что в будущем деятельность ЧВК будет узаконена во всех странах мира, т.к. наличие профессиональных бойцов, которые могут в кратчайшие сроки выполнять сложные миссии и операции всегда будет цениться и использоваться. Но необходимо разработать международный документ (договор или кодекс), в котором будет дано понятие ЧВК, основные виды их деятельности, ограничения и запреты, а также финансирование их деятельности. Это поможет четко определять границы использования ЧВК для определенных задач и в дальнейшем может привести к тому, что армии некоторых государств перейдут на контрактную систему полностью.

Таким образом деятельность ЧВК и их правовое положение до сих пор остается под вопросом и трудно предсказать, что может измениться в их статусе в ближайшие годы. Но одно можно сказать точно, использование ЧВК со временем будет только увеличиваться, что заставит законодотворцев сесть за стол и обдумать вопрос введения в правовое поле такой организации, как ЧВК.

Носова Я.А.

*Юридический институт правосудия и адвокатуры
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Абросимова О.К.

ВЛИЯНИЕ РИМСКОГО ПРАВА НА РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ИСКОВОЙ ДАВНОСТИ В ЧАСТНОМ ПРАВЕ РФ

Институт исковой давности берет свое начало из римского права. В Древнем Риме лицо, чье право было нарушено, обладало возможностью исковой защиты. Право

¹ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954; 2022. № 39, ст. 6535.

на предъявление иска заинтересованным лицом связывалось с определенным сроком, исчисляемым с момента возникновения соответствующего права. По его истечении лицо утрачивало право на предъявление иска. Именно с этим связывается понятие исковой давности.

«Исковая давность представляет собой установленный в законе максимальный срок, по истечении которого погашается возможность процессуальной защиты нарушенного права лица, поскольку в течение такого срока управомоченное лицо не требовало рассмотрения его иска»².

В эпоху Юстиниана по общему правилу срок исковой давности почти для всех личных и вещных исков был установлен в 30 лет.

В римском праве не было специальных условий, ограничивающих по времени право на заявление исковых требований.

Началом течения срока исковой давности является момент обретения иском свойства предъявимости и погашается, если в течение срока ее действия управомоченное лицо пренебрегает правом предъявления иска.

Перерыв течения срока исковой давности наступает:

- 1) в случае предъявления иска в пределах срока давности;
- 2) в случае совершения обязанным лицом действий, свидетельствующих о признании им права управомоченного.

Особенность перерыва исковой давности в том, что истекшее до перерыва время во внимание не принимается, и течение давности начинается сначала.

Приостановление течения срока исковой давности происходит вследствие различных причин, например, составление описи наследственного имущества. С устранением основания течение исковой давности возобновляется, а из общего срока исключается лишь время приостановки.

Ядром частного права является гражданское право, регулирующее имущественные, а также связанные с ними неимущественные отношения.

Частное право является правовой формой жизнедеятельности гражданского общества, закрепляет права и обязанности его субъектов, создает широкий спектр возможностей для реализации потребностей индивидов.

На основании вышеизложенного, понятие исковой давности закрепляется в Гражданском кодексе РФ³ (далее – ГК РФ). Соответственно исковая давность является сроком, имеющим целью защитить нарушенное право по иску лица.

«Виды сроков исковой давности:

- 1) общий срок исковой давности, который составляет 3 года;
- 2) специальные сроки исковой давности, которые подразделяются на: сокращенные и длительные»⁴.

² Кудинов О.А. Римское право: курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Ось-89, 2008. С. 54.

³ Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32, ст. 3301.

⁴ Кириллова М.Я., Крашенинников П.В. Сроки в гражданском праве. Исковая давность. 3-е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2016. С. 10.

Течение срока исковой давности может быть приостановлено в некоторых случаях: если предъявлению иска препятствовало чрезвычайное и непредотвратимое при данных условиях обстоятельство (непреодолимая сила); если истец или ответчик находится в составе Вооруженных Сил РФ, переведенных на военное положение; в силу установленной на основании закона Правительством РФ отсрочки исполнения обязательств (мораторий); в силу приостановления действия закона или иного правового акта, регулирующих соответствующее отношение.

Перерыв течения срока исковой давности: течение срока исковой давности прерывается совершением обязанным лицом действий, свидетельствующих о признании долга; после перерыва течение срока исковой давности начинается заново; время, истекшее до перерыва, не засчитывается в новый срок.

«Срок исковой давности можно восстановить в исключительных случаях»¹. Причины пропуска срока исковой давности могут признаваться уважительными, если они имели место в последние шесть месяцев срока давности, а если этот срок равен шести месяцам или менее шести месяцев – в течение срока давности (ст. 205 ГК РФ).

«Пропуск срока исковой давности относится к числу безусловных оснований для принятия судом решения об отказе в иске. Однако с процессуальной точки зрения суд не вправе самостоятельно применить правила пропуска срока исковой давности, для этого обязательно заявление стороны в споре о необходимости применения срока исковой давности»².

Таким образом, институт исковой давности, зародившись в Древнем Риме, путем косвенной рецепции сохранился и применяется в российском законодательстве. Значение заключается том, что лицо, как в Древнем Риме, так и в настоящее время, может защитить свое нарушенное право в пределах установленного срока.

Прыгун В.Д.

ВГУ им. П.М. Машерова

Научный руководитель:

к.и.н., доцент Борботько П.В.

ЗАЩИТА ДЕТЕЙ В СИТУАЦИИ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА

Дети в ситуации вооруженного конфликта чрезвычайно уязвимы и в невероятной степени страдают от последствий войны, которая началась не по их воле. Война наносит непоправимый ущерб всем участникам конфликта, в особенности детям. Если говорить о детях, которых

¹ *Аблятипова Н.А., Папуш В.А.* Восстановление срока исковой давности // Синергия наук. 2018. № 27. С. 604.

² Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 сентября 2015 г. № 43 «О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса Российской Федерации об исковой давности» (в ред. от 22 июня 2021 г.) // Российская газета. 2015. № 223.

затронули военные действия, то, зачастую, для них психические травмы более серьезные и глубокие, нежели физические увечья, т.к. отпечатки военных событий непосредственно сказываются на их будущем. Последствиями могут быть искажение понятий добра и зла, неустойчивое эмоциональное состояние, агрессия, жестокость, а также злоупотребление алкогольными и наркотическими средствами. И чтобы сократить участие детей в вооруженных конфликтах, создан ряд конвенций, соглашений, договоров, отгораживающих детей от военных действий.

Международное гуманитарное право устанавливает широкий спектр мер по защите детей. Дети пользуются общей защитой гражданских лиц, не участвующих в вооруженном конфликте. Так, Женевские конвенции 1949 г. и Дополнительные протоколы к ним 1977 г. устанавливают меры по защите детей.

Дополнительный протокол I закрепляет, что дети находятся под особой защитой, а стороны, находящиеся в конфликте, обязаны предоставлять все необходимое ввиду их возраста или по иной причине.

Дополнительные протоколы 1977 г. регулируют ситуации, касающиеся участия детей в вооруженных конфликтах. Так, Дополнительный протокол I запрещает вербовку детей, не достигших 15-летнего возраста, а что касается детей от 15 до 18 лет, то предпочтение следует отдавать старшим³. В случае если дети, не достигшие 15 лет, принимают участие в военных действиях и попали в плен, то, согласно Дополнительным протоколам I и II, они продолжают пользоваться особой защитой⁴.

Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах от 25 мая 2000 г. усиливает защиту детей: принятие всевозможных мер, чтобы лица, не достигшие 18-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях; лица, не достигшие 18-летнего возраста, не призывались на обязательную военную службу; вооруженные группы, отличные от вооруженных сил государства, ни в коем случае не должны вербовать или использовать в военных целях лиц, не достигших 18-летнего возраста⁵.

Международный комитет Красного Креста стремится не допустить разлучения семей, оказывает помощь детям, у кого есть хотя бы один пропавший из члена семьи, проводит переговоры с вооруженными силами о неиспользовании детей в качестве участников военных действий,

³ Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I), Женева, 8 июня 1977 г. URL: https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/2013/ap_i_rus.pdf?ysclid=lajan407sp660629867 (дата обращения: 15.11.2022).

⁴ Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 г., касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол II), Женева, 8 июня 1977 г. URL: <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/6lkb3l.htm?ysclid=lajb9b2mol7145308> (дата обращения: 16.11.2022).

⁵ Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах. Нью-Йорк. 25 мая 2000 г. URL: <https://www.icrc.org/ru/doc/resources/documents/misc/treaties-children-protocol-060900.htm?ysclid=lajbdz6c7f650517380> (дата обращения: 16.11.2022).

а также укрепляет охрану школьных учреждений и оказывает помощь в получении образования в ситуации вооруженного конфликта.

Несмотря на множество мер, принятых для защиты детей, до сих пор дети вербуются вооруженными силами и вооруженными группами. Детей разлучают с их семьями, также их используют для перевозки боеприпасов или приготовления пищи и, что не менее ужасает, дети подвергаются сексуальному и психическому насилию. Кроме того, существует проблема детских браков в ситуации вооруженного конфликта. Детские браки являются сексуальным и гендерным насилием, которое сопряжено и с другими нарушениями, например, принудительный труд. Считается, что девочки и мальчики, проживающие в нестабильных и конфликтных государствах, наиболее подвержены разному роду насилия. В результате исследований семей, затронутых вооруженными конфликтами, стало известно, что многие семьи, которые принуждали своих детей заключать брак, пытались таким образом защитить своих детей от реальных или предполагаемых угроз насилия. Однако сам факт принудительного детского брака уже является насилием, не говоря о том, какие физические, психические и эмоциональные травмы получают дети в подобных браках, часть из которых заканчивается суицидом либо его попытками.

Также у детей, проживающих на территории, где происходят военные действия, возникает такое эмоциональное состояние как «эмоциональный стресс». И даже когда ситуация улучшается, эмоциональное напряжение не ослабевает, т.к. подобное состояние становится привычным состоянием для организма. Стресс очень сказывается на работе внутренних органов и систем, вследствие чего может произойти изменение работы сердечно-сосудистой системы, желудочно-кишечного тракта, иммунной системы и т.д. Более того, у детей может развиться посттравматическое стрессовое расстройство, которое возникает у людей, переживших травмирующую ситуацию. Стресс перегружает психологические, физические, адаптационные способности ребенка, тем самым становится травматическим, т.е. вызывает психологическую тревогу. В результате ребенок перестает смотреть в будущее, т.к. постоянно присутствует страх смерти как своей, так и близких, и принципе у него пропадает чувство стабильности. Психотравмирующие события могут стать причиной остановки личностного развития ребенка.

Международное гуманитарное право всеми способами старается ограничить детей от последствий войны. Однако результаты сегодняшних конфликтов показывают, что международное право часто остается «правом на бумаге», потому что в действительности постоянно нарушаются его нормы, особенно что касается гражданских лиц и детей.

Человечеству необходимо пройти еще долгий путь применения на практике норм и принципов, закрепленных в международном праве, чтобы искоренить первобытные инстинкты верховенства сильного над слабым.

Садыржанов Б.Э., Тукубашева А.И.

*Кыргызско-Российский Славянский университет
имени первого Президента РФ Б.Н. Ельцина*

Научный руководитель:

д.ю.н., доцент, Джумагулов А.М.

СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ В РАЗВИТИИ ЕАЭС

События, произошедшие в начале 2022 г. дали огромный негативный всплеск на экономику государств ЕАЭС. Произошло множество событий, которые ставят под сомнение вопрос эффективности взаимодействия всех органов и институтов внутри интеграционного объединения. Массовые протесты, которые произошли в январе 2022 г. в Казахстане ставят под сомнение о незыблемости, о нерушимой твердости и безопасности внутригосударственных режимов. События на Украине, введенные санкции против Российской Федерации, волатильность на валютном рынке, инфляция, не говоря уже об остающейся угрозе COVID-19, ставит под удар твердую уверенность о скорейшем развитии и стабильности в странах данного региона. Все больше ЕАЭС имеет более масштабный характер, целью которой является поддержанием стабильности в ряде сфер интеграционного объединения.

При всем этом стоит учитывать недостаточность ответственности нормам международного законодательства и остающейся правовой проблематике. Вместе с тем другие участники рынка, в том числе страны, находящиеся в том же регионе настроены на сотрудничество с Евразийским объединением.

На заседании Межправительственного совета стран ЕАЭС, который прошел 24-25 февраля в Нур-Султане было подписано множество документов, среди которых:

- распоряжение «О макроэкономической ситуации в государствах – членах ЕАЭС и предложениях по обеспечению устойчивого экономического развития»;
- распоряжение «О совместном проекте государств – членов ЕАЭС по осуществлению ускоренных контейнерных железнодорожных перевозок сельскохозяйственной продукции «Евразийский агроэкспресс»;
- распоряжение «О плане мероприятий («дорожной карте») по расширению промышленного сотрудничества в области гражданского авиастроения в государствах – членах ЕАЭС на 2022 – 2023 годы»;
- поручение в рамках вопроса «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза в отношении отдельных видов транспортных средств (воздушных судов бизнес-авиации, водных судов)»¹.

При должном контроле и мониторинге исполнения данных распоряжений и поручений принесет огромную экономическую пользу для всего интеграционного объединения. Однако как показывает предыдущий опыт, необходима одинаковая заинтересованность всех стран-участниц интеграционного объединения.

¹ Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. URL: <https://eec.eaeunion.org/>

На данный момент ЕАЭС переживает множество изменений во многих отраслях деятельности интеграционного объединения, которые имеют, как и угрозы, так и перспективы развития для союза. Нововведения касаются фискальную, экономическую, политическую, экологическую, юридическую и иных сфер влияния союза на членов объединения.

Вместе с тем хотелось бы отметить и миграционную политику в ЕАЭС, поскольку это напрямую влияет на экономику государств. Введение единой пенсионной системы страхования преподнесла значимые преимущества для некоторых стран. ВВП Кыргызской Республики около 30 % ВВП состоит от поступлений от мигрантов и поэтому это преподносит большое преимущество для граждан.

Но есть при всем этом и негативные нововведения и имеющиеся пробелы в законодательстве, с которыми коснулись мигранты пребывая на территории РФ (прохождение дактилоскопии, нарастающая проблема черного списка мигрантов, незакрепленные нормы о выдаче второго гражданства между странами-участницами объединения, и т.д.), что ставит мигрантов в затруднительное положение. Права трудящихся мигрантов, а также недискриминации в отношении их прав четко закреплены в Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и их членов семей от 18 декабря 1990 г., и должны выполняться всеми странами, ратифицировавшие данную конвенцию.¹

Введение новых проектов, подписание соглашений, рассмотрение иных точек должны повсеместно проходить юридическую оценку. Правовое регулирование всех принятых соглашений имеет место быть. Вызовы и угрозы безопасности постоянно меняются и поэтому правовая составляющая не должна отставать от общих тенденций.

Стаханова Л.С.

ФГАОУ ВО ВолГУ «Волгоградский государственный университет»

Научный руководитель:

профессор ю.н., доцент Абдрашитов В.М.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЕЕ АНАЛИЗ В СТРАНАХ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА

Одним из главных акторов международного права является Шанхайская организация сотрудничества². В число ее учредителей входили: Таджикистан, Киргизия, Казахстан, Россия, КНР. На сегодняшний день помимо вышеперечисленных субъектов, в членство входят еще 4, а также существуют 3 страны-наблюдатели,

¹ Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 г.

² См.: Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями от 1986 г.

среди которых Беларусь; 9 стран-партнеров по диалогу и 4 приглашенных участника³. В структуру ШОС входят 6 комитетов, деятельность одного из которых направлена на усиленную борьбу с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом. Это комитет региональной антитеррористической структуры (РАТС). Кроме того, данный комитет рассматривает иные вопросы преступной деятельности. В рамках компетенции этого комитета присутствуют оповещение о новых событиях в конфигурациях, терроризме и способах работы сепаратистских и террористических институтов; проведение комплексных учений, которые содержат в себе обработку действий защиты тех специфических объектов и муниципальных учреждений, несущих в себе угрозу экологии. Вопросам безопасности регионов так же подвергаются аспекты, носящие в себе рост оборота наркотических веществ и случаев СПИДа. Помимо этого, комитет антитеррористической структуры ведет и, в первую очередь, формирует специализированные банки данных о организациях, в рамках международной деятельности, содержащих в ведущих приоритетах умышленные, виновные деяния террористического, экстремистского и сепаратистского характеров. Функции по подготовке квалифицированных специалистов для антитеррористических подразделений, участия и проведения научно-практических семинаров и конференций, обмена опытом по приоритетным вопросам, поддержания контрактов с другими организациями, такими как ООН, также реализуются комитетом. Кроме того, уделяется особое внимание всем аспектам координации действий государственных органов, направленных на устранение незаконной деятельности. Так же при проведении операций контртеррористического характера.

«Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 14 июня 2001 г. носит в себе юридическое закрепление данных терминов. Терроризм определяется как деяние, направленное на вызывание смерти гражданина, который не участвует в военных действиях при милитаризованном споре, или на причинение объективной стороне преступления тяжких телесных повреждений, также на нанесения ущерба организации или любому другому материальному объекту. Аспект сепаратизма раскрывается как деяние, содержащее в себе территориально-нарушенную государственную целостность. Также здесь идет речь о отделении частей территорий от стран и о насильственной дезинтеграции государств. А то деяние, при котором характерна направленность на захват власти насильственным путем или ее удержание аналогичными мерами, так же изменение конституционного строя, равное насильственному посягательству на безопасность общества, преследуемая уголовным законом стран, обозначается понятием «экстремизм».

В рамках Шанхайской организации была разработана стратегия по ее развитию до 2025 г. Одной из целей которой является обеспечение региональной безопасности, противодействие угрозам и вызовам безопасности,

³ См.: Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества от 14 июня 2001 г.

ликвидация и предупреждение чрезвычайных ситуаций стран-участниц¹.

Проанализировав правовое регулирование преступлений в странах ШОС, стало ясным, что акценты в законодательстве государств приходятся на три важных аспекта – это терроризм, сепаратизм и экстремизм. Правовое закрепление медиа пространства участников организации приходится исключительно на одно государство-участника – Российская Федерация и одну страну-наблюдателя – Республика Беларусь². Но ни в одной стране нет единого понятийного аппарата СМИ, регулирующего основные понятия, деятельность иностранных журналистов, ограничение участие иностранных граждан в СМИ, объединения участников медиа рынка вокруг отдельных проектов. Необходимо обратить внимание на проблемы авторского права в социальных сетях, чтобы избежать дальнейшего нарушения информационной безопасности. Устранение информационного вакуума сможет полноценно произойти после решения данной проблемы. Вдобавок, безопасность транснационального сообщества напрямую зависит от уровня экономики и преступление данного характера. Для его улучшения можно преодолеть необоснованные торговые барьеры, промышленную и технологическую кооперацию, применить меры по уменьшению роста безработицы и социального неравенства.

Сухарев Д.В.

Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к. ю. н., доцент Абросимова О.К.

ИНСТИТУТ ВЛАДЕНИЯ В ДРЕВНЕМ РИМЕ КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ВЕЩНОГО ПРАВА РФ

Трудно представить современный мир без понятия владения. Владение – это одно из древнейших понятий, возникшее первоначально в отношении земли. Означает фактическое обладание лицом вещью или реальное господство лица над ней.

В Древнем Риме владение обозначалось как «*possessio*». В Дигестах Юстиниана понятие владения дается так: «Павел в 54-й книге «Комментариев к эдикту». Владение (*possessio*) названо, как и Лабейон говорит, от «соседних мест» (*asedibus*), как бы расположение (*positio*), которое греки называют «обитанием», т.к. его естественным образом удерживает тот, кто там разместился» (D. 41. 2. 1.).

Римское владение носило первоначальный характер и начиналось с захвата вещи. Римские классические юристы подчеркивали, что *possessio* не могло начинаться производным способом (путем договора, наследования

и т.п.)³. Мы приобретаем вещь через нас самих (D., 41. 2. 1. 2).

Римскими классическими юристами были найдены критерии для разграничения владения от невладелческих случаев обладания вещами: категория «*corpus possessionis*» (фактическая власть) и категория «*animus possidentis*» (намерение, дух, воля). Владение будет считаться таковым тогда, когда объединяет объективные и субъективные элементы, т.е. «*corpus*» и «*animus*». Если присутствует только объективный элемент, это будет держание – фактическая власть над вещью без намерения обладать ею исключительно для себя.

Для приобретения владения при каждом случае требовалось наличие у приобретающего *animuspossidentis* и *corpuspossessionis*. В некоторых случаях *animus possidentis* наступал раньше *corpus possessionis*⁴.

Выделяются следующие виды владения: прямое владение; производное владение; гражданское владение; преторское владение; законное владение; незаконное владение (добросовестное и недобросовестное). Также выделяется еще «прекарное владение»

Субъектами владения могут быть только дееспособные лица. Объектами владения могут быть вещи находящиеся в обороте, телесные вещи, индивидуально определенные вещи. Стоит отметить, что рабы не могли быть субъектами, т.к. были объектами владения.

В современном российском законодательстве понятие владения является частью содержания права собственности (ст. 209 Гражданского кодекса РФ⁵). Так, собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Реализация права владения является его содержанием, в котором регламентируется момент возникновения владения, само владение (постоянное и временное), защита владения и прекращение или утрата владения.

Согласно п. 2 ст. 8 Конституции РФ⁶ форма собственности в нашем государстве определяется статусом собственника имущества (его индивидуализацией). Основные формы собственности в России: частная собственность, государственная собственность, муниципальная собственность.

Сравнивая понятие владения в Древнем Риме и современном российском законодательстве, отметим, что

³ Савельев В.А. Владение в римском классическом праве и современное законодательство // Журнал российского права. 2013. № 1 (193). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vladenie-v-rimskom-klassicheskom-prave-i-sovremennoe-zakonodatelstvo> (дата обращения: 2 ноября 2022 г.).

⁴ Бабитинская А.И. К вопросу о понятии и сущности владения в гражданском праве России // Сибирский юридический вестник. 2013. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-ponyatii-i-suschnosti-vladeniya-v-grazhdanskom-prave-rossii> (дата обращения: 2 ноября 2022 г.).

⁵ Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) (с изм. и доп. от 25 февраля 2022 г.) // СЗ РФ. 1994. № 32. ст. 209; Российская газета. 2022. 14 июня.

⁶ Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31, ст. 4398.

¹ См.: URL: <https://tass.ru/politika/2110040>

² См.: URL: https://kodeksy-by.com/zakon_rb_o_sredstvah_massovoj_informatsii.htm

право собственности в России может иметь и недееспособное лицо, в отличие от права владения в Древнем Риме. Право владения начало закрепляться без необходимых на то свидетелей, появились договоры, чеки и т.п. Появился Закон «О защите прав потребителей» и многое другое, способствующее комфортной защите своих прав. Также появилась и интеллектуальная собственность, которая гарантирует защиту интеллектуальной деятельности лиц, патенты и прочее.

Подводя итог, отметим, что право владения Древнего Рима стало «фундаментом» современного российского законодательства в области вещного права. Несмотря на наличие рабовладельческого строя, законодательство Древнего Рима стало универсальной основой для развития правовых систем многих стран, включая Россию.

Таранов Н.С.

Институт экономики и права ФГБОУ ВО «Петрозаводский государственный университет»

Научный руководитель:
к.ю.н., доцент Рубина И.Е.

ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИКЕ

В настоящее время довольно остро стоит вопрос обеспечения экологической безопасности в Арктике как в уникальном географическом регионе с наиболее уязвимой экологической обстановкой. Актуальность работы заключается в том, что в современных условиях государствам необходимо прилагать совместные усилия для решения проблем экологического характера в Арктическом регионе, в том числе, создавая необходимую для этого международно-правовую базу.

На данный момент обнаруживается немало проблемных аспектов обеспечения экологической безопасности в Арктическом регионе: изменения климата, вопросы негативного влияния на окружающую среду добычи здесь природных ресурсов, сохранение животного мира и другие. В настоящей работе мы рассмотрим вопросы международно-правового регулирования отношений в сфере климата. Объектом исследования являются межгосударственные отношения, связанные с реализацией государствами норм, обеспечивающих экологическую безопасность в Арктике. Предмет исследования образуют международные договоры Российской Федерации в указанной сфере.

Во-первых, стоит отметить, что понятие Арктики (Арктического региона) не находит закрепления в международных договорах, по причине чего толкуется в национальном законодательстве государств. Так, доктрина международного права исходит из того, что Арктической территорией является территория земного шара, находящаяся в пределах Северного полярного круга В Россий-

ской Федерации территория ее Арктической зоны определяется Указом Президента РФ № 296¹ и представляет собой сухопутные территории субъектов РФ и их отдельные административно-территориальные образования.

Во-вторых, ключевое место в системе международных органов, созданных в целях обеспечения экологической безопасности, занимает Арктический совет², участниками которого являются арктические государства – Российская Федерация, Канада, Соединенные Штаты Америки, Норвегия и Дания – и приарктические государства – Финляндия, Исландия, Швеция, а также государства-наблюдатели – Китай, Индия, Сингапур, Япония, Италия, Южная Корея.

Несмотря на то, что с момента образования Арктического совета (1996 г.) государства-члены приняли ряд международных договоров по вопросам охраны окружающей среды (например, Соглашение о сотрудничестве в сфере готовности и реагирования на загрязнение моря нефтью в Арктике (Кирун, 15 мая 2013 г.)³, Соглашение по укреплению международного арктического научного сотрудничества (Фэрбакс, 11 мая 2017 г.)⁴ и др.), многие специалисты полагают, что «Арктика так и не стала предметом глобальных международных конвенций или региональных международных договоров, препятствием чему являются неопределенность международно-правового статуса Арктики, противоречия между правовыми позициями арктических государств, пробелы и коллизии в правовых режимах отдельных территорий»⁵. Полагаем, что с данным мнением В.Р. Авхадеева нельзя не согласиться.

Тем не менее, на наш взгляд, функционирование Арктического совета и принимаемые арктическими государствами международные договоры способствуют укреплению регионального международно-правового сотрудничества в сфере обеспечения экологической безопасности сложного природного района, поскольку именно путем консолидации арктических государств возможно образование общих правовых основ для достижения указанных целей. Также полагаем, что Арктический совет в перспективе может стать универсальной площадкой для международно-правового диалога и разрешения спорных ситуаций между арктическими государствами в сфере обеспечения экологической безопасности. Так, Арктический совет является одной из основных международных организаций в сфере международного сотруд-

¹ Указ Президента РФ от 2 мая 2014 г. № 296 «О сухопутных территориях Арктической Зоны Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 18, ч. 1, ст. 2136.

² Распоряжение Правительства РФ от 11 мая 2011 г. № 778-р «О заключении Договора между Российской Федерацией и Северной экологической финансовой корпорацией об участии в Инструменте поддержки проектов Арктического совета» // СЗ РФ. 2011. № 22, ст. 3197.

³ Соглашение вступило в силу для Российской Федерации 25 марта 2016 г. // Бюллетень международных договоров. 2016. № 7.

⁴ Соглашение вступило в силу для Российской Федерации 23 мая 2018 г. // Бюллетень международных договоров. 2018. № 8.

⁵ Авхадеев В.Р. Сотрудничество Арктического совета и Российской Федерации по вопросам охраны окружающей среды: проблемы развития // Журнал российского права. 2018. № 1. С. 144.

ничества по исследованию последствий изменения климата в Арктическом регионе. Еще в 2013 г. арктические государства заявили, что «нет такой проблемы, которую мы не могли бы решить вместе посредством наших отношений сотрудничества на основе существующего международного права и доброй воли»¹.

¹ Видение будущего Арктики, принятое арктическими государствами совместно с шестью постоянными организациями коренных народов Арктики в рамках Арктического совета в Кируне, Швеция, 15 мая 2013 г. URL: <https://oaarchive.arctic-council.org/handle/11374/287>

Секция 9

ФИНАНСОВОЕ, НАЛОГОВОЕ И БАНКОВСКОЕ ПРАВО

Ахмадулина А.А.

*Юридический институт ФГАОУ ВО «Южно-Уральский
государственный университет (НИУ)»*

Научный руководитель:

старший преподаватель Замрыга Д.В.

НЕКОТОРЫЕ СПОСОБЫ НАЛОГОВОЙ ПОДДЕРЖКИ В ПЕРИОД КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ

В период распространения коронавирусной инфекции экономическая ситуация как в стране, так и в мире складывалась неблагоприятным образом. Это связано с ограничениями, введенными в 2020 г. в связи с распространением коронавирусной инфекции. Данные ограничения негативно повлияли на развитие малого и среднего бизнеса, что в свою очередь, отразилось на налоговых сборах и доходах государства. Перед органами государственной и муниципальной власти встала необходимость разработки ряда мер, направленных на поддержания экономики и налоговой системы в России.

Так, согласно статистическим данным Федерального казначейства России в период с марта 2020 г. по октябрь 2020 г. количество налоговых поступлений из всего количества поступлений в государственный бюджет снизилось. Это в первую очередь связано с применением мер налоговой поддержки¹.

Кроме того, согласно статистическим данным, примерно 2,1 миллиона представителей малого и среднего бизнеса на период с января 2020 г. по декабрь 2020 г. испытали сложности с дальнейшим ведением бизнеса в связи с распространением коронавирусной инфекции. Исходя из этого, государство предприняло ряд мер, направленных на поддержание малого и среднего бизнеса. А именно, были введены меры налоговой поддержки, связанные с освобождением от уплаты налоговых платежей на второй квартал 2020 г. При этом общая сумма невыплаченных налогов и взносов достигла примерно 75 миллиардов рублей.

Важно отметить, что одной из мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса в период коронавирусной инфекции стала возможность продления сроков уплаты налога, возможность отсрочки авансовых платежей. Введение налоговой ставки для впервые зарегистрировавшихся предпринимателей малого и среднего бизнеса, деятельность которых направлена на осуществ-

¹ См.: Бестужев В.С. Анализ налоговых поступлений в период распространения коронавирусной инфекции. М.: 2021. С. 29.

ление общественно важных областей, а именно, научной и социальной.

Исходя из этого, мы можем сделать вывод, что исследование вопроса введение различных способов налоговой поддержки и введение налоговых льгот имеет актуальное значение.

Изучение проблемы введения различных способов налоговой поддержки является целью многих ученых-правоведов, по данной теме написано множество научных работ как в зарубежной, так и в отечественной правовой науке. Это в свою очередь еще раз подтверждает актуальность исследуемого вопроса.

Одним из важных толчков к применению различных способов налоговой поддержки стал, принятый Правительством РФ «Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике». Данный план приняли на полтора года. Одним из направлений действия общенационального плана было развитие уровня экономики и увеличения роста ВВП. Как отмечает Председатель Правительства РФ М.В. Мишустин, применения общенационального плана позволит не только переломить ситуацию, сложившуюся в результате распространения новой коронавирусной инфекции, но и приступить к проведению долгосрочных структурных изменений в экономике².

Рассмотрим более подробно некоторые антикризисные способы налоговой поддержки бизнеса и экономике в РФ, принятые в период коронавирусной инфекции.

Одним из способов налоговой поддержки в период распространения коронавируса является введение мораториев на налоговые проверки и иные способы налогового контроля. Так, согласно приказу ФНС РФ от 20 марта 2020 г. № ЕД-7-2/181 были введены меры налоговой поддержки, связанные с ослаблением налогового контроля.

К таким возможностям относятся: возможность продления сроков предоставления налоговых отчетов и документов; временный мораторий на проведение мероприятий, направленных на взыскание налоговых задолженностей с представителей малого и среднего бизнеса; временный мораторий на проведение выездных налоговых проверок и т.д.

Кроме того, для представителей малого бизнеса был введен гарантированный рынок сбыта. Это рынок предусматривал послабления, связанные с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, в период коронавирусной инфекции в оборот было введено понятие «меры налоговой

² См.: Кобарев С.В. Особенности антикризисных мер в период коронавирусной инфекции. М.: 2021. С. 34.

поддержки», ранее не применяющиеся на территории России. Также важно отметить, что меры налоговой поддержки следует отличать от мер налоговой стимуляции, ранее применявшиеся на территории России. Отличие состоит в том, что меры налоговой поддержки связаны с применением различных мер налоговой логистики: перенос сроков отчетностей для отсрочки. При этом меры налоговой поддержки не повлияли на размер налогового платежа, но позволили хозяйствующим субъектам сориентироваться и адаптироваться к условиям. Также, анализируя статистические данные применения мер налоговой поддержки, можно сделать вывод, что наибольшее количество способов налоговой поддержки были приняты для поддержания малого и среднего бизнеса. Связано это с тем, что именно малый и средний бизнес очень уязвим для различного рода экономическим изменениям.

Исходя из всего вышесказанного, мы можем сделать вывод, что именно в период коронавирусной инфекции были предприняты как меры налоговой поддержки, так и меры налоговой стимуляции. Это было необходимо для поддержания экономической базы страны.

Ахмедова Л.З.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

преподаватель Бурмистрова С.Е.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЕЛЫ НАЛОГОВОГО РЕЖИМА САМОЗАНЯТОСТИ В РОССИИ

В России в 2019 г. в качестве эксперимента был введен особый налоговый режим – самозанятость, получив официальное название «Налог на профессиональный доход» (НПД).¹

В 2022 г. стать самозанятыми смогли уже жители всех регионов России, и даже некоторые из иностранцев – Белоруссия, Казахстан, Армения, Киргизия. ДНР, ЛНР, а также граждане Украины могут зачисляться в ряды самозанятых с 1 августа 2022 г.

Законопроект Федерального закона «О внесении изменений в статью 2 Закона РФ «О занятости населения в Российской Федерации», подготовленный Министерством юстиции совместно с Министерством финансов, Министерством экономического развития и Министерством труда и социальной защиты, предусматривал закрепление критериев, которые смогут разграничить категории самозанятых граждан, индивидуальных предпринимателей и лиц, работающих на основании трудового договора.

Прежде всего необходимо определить, какую часть населения можно отнести к самозанятым. Согласно п. 7.3

¹ Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима “Налог на профессиональный доход”».

ст. 83 Налогового кодекса РФ², самозанятые – это физические лица, которые не являются индивидуальными предпринимателями и оказывают услуги физическим лицам для удовлетворения личных без привлечения наемной рабочей силы.

Далее возникает вопрос: а чем же отличается индивидуальный предприниматель, не принимающий участия ни в каких трудовых отношениях, от лица самозанятого? Никакого ответа на данный вопрос законодатель дать не может. Ведь самозанятая категория является особой категорией налогоплательщика, включающая в себя, в частности, индивидуальных предпринимателей при соответствии с определенными условиями.

Основная особенность налогового режима самозанятых граждан в нашей стране заключается в том, что физические лица и ИП, которые переходят на него, платят лишь налог на профессиональные доходы по льготным ставкам – 4 или 6 процентов. Это позволяет вести бизнес легально и получать прибыль, не рискуя быть оштрафованным за незаконное предпринимательство.

Отметим также, что допустимо совмещение осуществления деятельности самозанятости с индивидуальным предпринимательством в соответствии со специальными условиями закона. А также нужно указать, что у физического лица, как самозанятого, так и индивидуального предпринимателя, нет права пользоваться сразу двумя налоговыми режимами – новыми и другими специальными режимами, например, УСН, ЕНВД и ЕСХН.

Еще одним важным моментом является тот факт, что ИП, используя патентную налоговую систему, сможет оформиться в качестве налогоплательщика профессионального дохода только после того, как патент прекратил действие или ИП уведомил налоговый орган о прекращении такой деятельности.

По данным ФНС, на конец 2021 г. число самозанятых в России превысило 3,5 млн. человек, что свидетельствует о успехе опыта. Но следует заметить, что новые правила законодательства порождают некоторые противоречия в правовом регулировании этой системы.

Пока под вопросом и применение Закона о защите потребительских прав³ к самозанятым. Законом предусмотрено, что исполнителем считается организация, независимо от организационной формы деятельности, и ИП, выполняющая работы или оказывающая услуги потребителям в рамках возмездного договора.

Пункт 4 статьи 23 Гражданского кодекса РФ⁴ устанавливает, что лицо, оказывающее услуги или продающее товары, действующее фактически как предприниматель, не имеет права ссылаться при заключении сделок на тот факт, что оно не предприниматель.

Нигде не говорится, что Закон о защите потребительских прав не применяется к самозанятым. То есть прямой

² Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 28 июня 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 23 сентября 2022 г.).

³ Закон РФ от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей» (в ред. от 14 июля 2022 г.).

⁴ Гражданский кодекс РФ (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2022 г.).

запрет законодателем не предусмотрен. Действие Закона о защите потребительских прав подпадает под действие всех лиц, производящих, продающих товары и предоставляющих услуги. И, из этого следует, что действие этого закона распространяется и на самозанятых.

Законодатель не дает ответа и на другие важные вопросы.

1. Необходим ли уголок потребителя самозанятому? В законе об этом не сказано. Но, отметим: если деятельность самозанятого попадает под действие Закона «О защите прав потребителей», то необходимо оформить уголок потребителя.

2. Идет ли стаж самозанятым? Не идет, т.к. самозанятые не обязаны вносить страховые взносы. Но могут добровольно перечислять платежи в Пенсионный фонд – это дает возможность плательщикам НПД претендовать на социальную пенсию, на страховое пособие. Для чего необходимо просто подать заявление в ПФР, т.е. добровольно застраховаться и вносить ежегодные взносы.

3. Должна ли быть печать у самозанятого? Законодательно не установлено. То есть наличие печати зависит от желания самого самозанятого и от рода его деятельности.

Следует обратить внимание и на то, что Федеральный закон № 422-ФЗ¹ не говорит нам и о необходимости использования физическими лицами, которые применяют специальный налоговый режим, конкретных видов банковских счетов, т.е. они используют свои текущие счета для получения профессионального дохода, при этом не нарушая требования законодательства РФ.

Подводя итог выше сказанному, следует отметить, что в Российской Федерации самозанятость – это новое социальное, экономическое и правовое явление и является одной из наиболее важных проблем сейчас.

Геронтьева Д.Д., Карасева П.С.

Институт юстиции ФГБОУ Во «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., преподаватель М.В. Гудкова

РАЗВИТИЕ ДИСТАНЦИОННЫХ БАНКОВСКИХ УСЛУГ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Последние годы активно осуществляется деятельность по цифровизации экономики. Значительное влияние на этот процесс оказали пандемия, обусловленная новой коронавирусной инфекцией, период самоизоляции и перевод сотрудников на дистанционную работу. Несмотря на то, что общественная жизнь возвращается к прежнему своему функционированию, политика бан-

¹ Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима “Налог на профессиональный доход”».

ков на современном этапе направлена на максимальный перевод имеющихся банковских сервисов и продуктов в дистанционный формат. К примеру, банк ВТБ планирует к концу 2022 г. перевести в онлайн все продукты и сервисы для физических лиц и обслуживать в дистанционном формате 15 млн. клиентов².

Безусловно, дистанционное банковское обслуживание (далее – ДБО), будучи обширным набором услуг, является весьма значимым в современных реалиях. Оно предоставляют клиенту максимальные удобства в получении банковских услуг с минимальными затратами времени и финансов. При этом ДБО позволяет получать не только платежные услуги, но и услуги по кредитованию (в том числе и ипотечному), страхованию, а также по размещению свободных денежных средств. По данным Банка России, на май прошлого года более 75 % взрослого населения использовали дистанционный перевод денежных средств, что на 20 % больше по сравнению с 2019 годом. Кроме того, увеличилась статистика использования интернет-банкинга и мобильного банкинга³.

Банк России в качестве одной из основных задач по направлению повышения доступности финансовых услуг на 2022 год и период 2023 и 2024 годов⁴ установил повышение физической и ассортиментной доступности финансовых услуг посредством развития онлайн-каналов обслуживания для населения и бизнеса. Следует отметить, что в данном процессе необходимо учитывать географические и территориальные особенности Российской Федерации, специфику ее различных субъектов, глубину проникновения на их территории мобильных устройств и дистанционных сервисов, а также ментальную готовность населения к работе в цифровой среде.

Рассматривая развитие дистанционного получения банковских услуг отметим, что несколько лет назад банки стали собирать биометрическую информацию своих клиентов: запись их голоса и изображения лица для дальнейшей идентификации их личности. Нельзя не согласиться с тем, что в это существенно облегчает получение услуг кредитных организаций, т.к. их клиенты смогут оформить любой продукт в удобное время и в любом месте, а также любым способом⁵.

Последним из новшеств ДБО стало взаимодействие клиентов банка не с оператором-человеком, а со специальной программой, так называемым чат-ботом. А также проведение анализа интересов каждого конкретно-

² См.: Официальный сайт Банка ВТБ. URL: <https://www.vtb.ru/o-banke/press-centr/novosti-i-press-relizy/2021/01/2021-01-29-chislo-polzovateley-vtb-onlayn-vyroslo-na-chetvert/> (дата обращения: 31.10.2022).

³ См.: Аналитическая справка Банка России «Инфраструктура точек доступа к финансовым услугам на территории России в условиях развития дистанционных каналов обслуживания». URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/135131/fin_uslugi_2021.pdf (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

⁴ См.: Основные направления развития финансового рынка Российской Федерации на 2022 г. и период 2023 и 2024 гг. URL: https://cbr.ru/Content/Document/File/131935/onfr_2021-12-24.pdf (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

⁵ См.: Шаманина Е.И., Захаренко Ю.С. Биометрические технологии как перспективное направление совершенствования дистанционного банковского обслуживания // Вестник университета. 2020. № 5. С. 195.

го клиента и разработка на основе полученных данных специальных предложений и пакетов услуг.

Стоит отметить, что за последнее время увеличилось количество бесконтактных платежей. По опубликованным данным за октябрь – ноябрь 2020 г. наиболее популярным мобильным платежным сервисом среди банковских клиентов стал сервис «Apple Pay». В частности, с его помощью было совершено 39 % бесконтактных транзакций. Вторым по популярности стал сервис «Google Pay» – им пользовались в 35 % случаев. С помощью сервис «Samsung Pay» было совершено 23 % бесконтактных платежей¹. Приведенное свидетельствует о том, что в тот период имела тенденция в отказе от пластиковых карт в пользу электронных. К сожалению, следует заметить, что граждане РФ лишились такой возможности с весны этого года. Ввиду введенных против нашего государства санкций, рассмотренные выше сервисы бесконтактной оплаты, перестали работать с российскими картами «Visa» и «Mastercard». Возможность бесконтактной оплаты на сегодняшний день имеется только у владельцев карт платежной системы «Мир» и телефонов на ОС «Android». Представляется, что это является существенным шагом назад в развитии ДБО.

Кроме того, на современном этапе имеется и проблема иного характера, а именно не адаптированность мобильных приложений и официальных сайтов банков, через которые их клиенты дистанционно получают те или иные банковские услуги, для использования лицами с нарушениями зрения и слуха. Так, лицам предоставлена минимальная возможность их использования совместно с программами экранного доступа, считывающими информацию с экрана гаджета, а возможность работы банковских интернет-сервисов с программами, преобразующими текстовую информацию в устную речь для людей с нарушениями зрения, вообще отсутствует².

Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что банкам становится все труднее удерживать своих клиентов в условиях развивающейся конкуренции. В связи с чем, перед ними стоит задача по непрерывному развитию способов организации обслуживания, в первую очередь, дистанционного. Однако, широкое применение дистанционных каналов обслуживания, которые не предусматривают коммуникации человека с человеком, обуславливает необходимость в повышении качества предоставления банковских услуг на территории РФ в рамках санкционных ограничений.

¹ См.: Официальный сайт российского делового интернет-портала BFM.ru. URL: <https://www.bfm.ru/news/460601> (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

² См.: *Зайцева Т.В., Ступин А.О.* Развитие дистанционного банковского обслуживания для людей с ограниченными возможностями в России // Экономика и бизнес: теория и практика. 2020. № 6 (64). С. 96.

Гунина К.В., Фадеева А.А.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., профессор Землянская Н.И.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ АМНИСТИИ КАПИТАЛОВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ

В своем ежегодном Послании Федеральному Собранию РФ в 2014 г. Президент Владимир Владимирович Путин поставил задачу провести в 2015 г. в России полную амнистию капиталов, возвращающихся в Россию³. Для реализации поставленной задачи был принят Федеральный закон от 8 июня 2015 г. № 140-ФЗ «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о добровольном декларировании).

В настоящее время законодательно понятие амнистии капиталов не закреплено, в связи с чем в теории финансового права происходит смешение понятий «налоговая амнистия», «финансовая амнистия», «амнистия капиталов» и «амнистия налоговых преступлений»⁴. По мнению Беловой Т.А.: «Налоговая амнистия выступает конкретной разновидностью финансовой амнистии, включающей в себя еще и амнистию капиталов»⁵. Следует отметить, что амнистия капитала тождественна финансовой амнистии, которые, в свою очередь, включают в себя налоговую амнистию и амнистию налоговых преступлений. Так что же представляет собой данный правовой механизм?

Амнистия капитала подразумевает легализацию имущества, которое скрыл гражданин, нарушив закон, т.е. данное лицо признается и декларирует нелегально полученный финансовый актив, а государство при этом не изымает эти активы и не наказывает нарушителя, освобождая его от налоговой, административной и уголовной ответственности.

Сведения, которые содержатся в декларации и прилагаемых к ней документах, признаются налоговой тайной в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах. Для обеспечения конфиденциальности информации Федеральным законом от 27 декабря 2019 г. № 498-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» ст. 75 УПК РФ была дополнена пп. 2.2-2.3, в которых сказано, что декларация и содержащиеся в ней сведения и прилагаемые к ней документы, полученные в ходе оперативно-розыскных мероприятий или следственных действий, относятся

³ Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 4 декабря 2014 г. // Российская газета. 2014. 5 дек.

⁴ Налоговая амнистия и амнистия капиталов в России: теория и практика // Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nalogovaya-amnistiya-i-amnistiya-kapitalov-v-rossii-teoriya-i-praktika/viewer> (дата обращения: 10.11.2022).

⁵ *Белова Т.А.* Правовое регулирование налоговой амнистии в Российской Федерации // Санкт-Петербург: Реноме. 2013. С. 62–67. URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/84/4127/> (дата обращения: 10.11.2022).

к недопустимым доказательствам. Однако Верховный Суд допускает приобщение к делу в качестве доказательств вышеуказанные сведения, но только в том случае, если само декларирующее лицо инициирует их приобщение.

Несмотря на заявленную конфиденциальность специальной декларации, в истории применения амнистии капиталов известно одно резонансное дело в отношении экс-главы компании «Усть-Луга» Валерия Израйлита. В его уголовном деле основным доказательством являлась декларация, поданная в соответствии с Законом о добровольном декларировании. В последующем, данная декларация была изъята ФСБ, вопреки указанию закона о том, что размещенные в ней сведения признаются налоговой тайной. В связи с этим Верховный суд РФ (далее – ВС РФ) опубликовал разъяснение, в котором было отмечено, что правом на изъятие декларации и приобщение ее сведений к материалам дела не обладают даже правоохранительные органы¹. Впоследствии ВС РФ запретил изымать специальные декларации не только в уголовных, но и в административных и в налоговых правонарушениях.

К настоящему времени в России было проведено три полноценных этапа амнистии капиталов. С помощью Федерального закона от 9 марта 2022 г. № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»² Правительство РФ запустило новый этап, необходимость которого была вызвана введенным пакетом санкций со стороны западных стран.

Следует отметить, что очередной этап амнистии предусматривает более широкие возможности. Например, вместо ранее закрепленной формулировки владение «ценными бумагами» сейчас используется понятие «финансовыми активами», что говорит о расширении перечня объектов, подлежащих декларированию. В него входят: контролируемые иностранные компании (КИК) и их полученные активы; деньги как в наличной, так и в безналичной форме; паи, доли, акции, облигации и иные финансовые активы, находящиеся на иностранных брокерских счетах; движимое и недвижимое имущество³.

Данный механизм направлен на возвращение и сохранность капитала и имущества физических лиц, а также защиту их имущественных интересов. Представля-

¹ Ответ на вопрос о применении в уголовном судопроизводстве отдельных положений статьи 4 Федерального закона от 8 июня 2015 г. № 140-ФЗ «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 30 октября 2019 г.) // Бюллетень Верховного Суда РФ. 2019. № 10.

² Федеральный закон от 8 июня 2015 г. № 140-ФЗ «О добровольном декларировании физическими лицами активов и счетов (вкладов) в банках и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Российская газета. 2015. 10 июня.

³ Начался четвертый этап добровольного декларирования гражданами активов и счетов за рубежом // Федеральная налоговая служба. URL: https://www.nalog.gov.ru/rn78/news/tax_doc_news/12034466/ (дата обращения: 11.11.2022).

ется, что проведение амнистии капиталов необходимо, однако для ее реализации нужно создать выгодные инвестиционные условия, чтобы декларанты не задумывались о хранении своих капиталов за рубежом.

Закерова А.Ш., Разина А.А.

ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Морозов А.Е.

ИНТЦ «КВАНТОВАЯ ДОЛИНА» КАК ТЕРРИТОРИЯ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ С ОСОБЫМ НАЛОГОВЫМ РЕЖИМОМ

В ситуации сокращения внешнеэкономических связей необходимо иметь дальнейшую возможность эффективного научно-технологического развития страны. Одним из способов решения указанной выше проблемы является создание инновационных научно-технологических центров (далее – ИНТЦ) в различных субъектах РФ.

В силу пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в ред. от 2 июля 2021 г.) под ИНТЦ понимается совокупность организаций, основной целью деятельности которых является осуществление научно-технологической деятельности, и иных лиц, деятельность которых направлена на обеспечение функционирования такого центра, действующих на определенной Правительством РФ территории⁴. Постановлением Правительства РФ № 2133 от 30 ноября 2021 г. регламентировано создание ИНТЦ «Квантовая долина» в Нижнем Новгороде, данный проект будет реализован в 2025 г. Инициатором и активным участником данного процесса является ННГУ им. Н.И. Лобачевского. Результатом деятельности ИНТЦ должно стать формирование новых образовательных направлений, привлечение преподавателей для работы в научных проектах, оказание содействия трудоустройству выпускников университета.

Предполагается, что ИНТЦ «Квантовая долина» будет работать по таким направлениям, как передовые цифровые технологии, интеллектуальные транспортные системы, экология и ликвидация накопленного экологического ущерба и так далее. По прогнозу образовательных учреждений и институтов Российской академии наук, по основным направлениям деятельности планируется в среднем в год 17 результатов интеллектуальной деятельности (далее – РИД), а всего за 15 лет получается 252 РИД. Участниками ИНТЦ «Квантовая долина» могут быть

⁴ См.: Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2017. № 31, ч. 1, ст. 4765.

малые инновационные компании, крупные предприятия с R&D подразделениями (т.е. подразделениями, которые ответственны за выведение продукта на рынок), а также компании, планирующие развивать новые продукты.

Важной особенностью является то, что ИНТЦ «Квантовая долина» – территория с особым налоговым режимом. Преференциями данного проекта выступают: налог на прибыль 0 %, налог на имущество 0 %, страховые взносы 14 %, налог на добавленную стоимость 0 % в течение 10 лет при выручке менее 1 миллиарда рублей и объеме чистой прибыли менее 300 миллионов рублей и ряд других¹.

Исходя из опыта деятельности других ИНТЦ, созданных на территории РФ, торможение развития инноваций связано с недостаточностью финансирования при проектировании и инвестиционной фазе, низким уровнем вовлеченности малого бизнеса из-за возможных потерь и рисков, а также полного отсутствия либо недостатка материалов, оборудования, необходимых для реализации проектов. Эти проблемы возможно решить путем реализации проекта ИНТЦ «Квантовая долина», если создать прототипы имеющихся технологий, найти инвестора и предполагаемых заказчиков. В совокупности это будет условием для последующего роста и потенциального развития научно-технологических разработок.

По каким параметрам можно спрогнозировать эффективность действия проекта ИНТЦ «Квантовая долина»? Полагаем, что о рентабельности проекта ИНТЦ «Квантовая долина» будут свидетельствовать, прежде всего, объем выручки, внебюджетные инвестиции участников проекта, количество участников проекта, средняя заработная плата участников проекта.

Реализация данного проекта нацелена на увеличение научно-технологического потенциала Нижегородской области в целом. Безусловно, это отразится на социально-экономическом положении региона. Например, будут созданы новые рабочие места, площадки для взаимодействия компаний по разработке продуктов и их коммерциализации, внедрение в производство, увеличен экспорт инновационной продукции, снижена доля импорта.

Данный проект является достаточно масштабным: только на его финансирование планируется 10033 миллиона рублей, из которых 700 миллионов должны быть выделены из регионального бюджета, а 333 миллиона – из средств участниками проекта. Не менее важным является то, что все инвестиции в основной капитал, начиная с 2026 г., будут возвращены через доходы АО «Управляющая компания» ИНТЦ «Квантовая долина» и налоговое стимулирование расширения объемов выпуска компаний, а с 2032 г. – через налоговые и страховые поступления.

Нижний Новгород – территория, обладающая необходимым научным потенциалом, и создание ИНТЦ должно послужить фундаментом для реализации новых проектов, связанных с перспективными возможностями для развития инноваций.

¹ См.: Официальный сайт ИНТЦ «Квантовая долина». URL: <http://intc-nn.ru/> (дата обращения: 5.11.2022).

Киргизова Т.В.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., преподаватель Гудкова М.В.

СИСТЕМА БЫСТРЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОДНО ИЗ ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ

Одним из самых перспективных направлений развития общества являются информационные технологии. Информатизация уже достигла определенного уровня и крепко заняла свою нишу, но при этом она все продолжает развиваться за счет технического прогресса, потребности в использовании интернет ресурсами и сервисами, в том числе и системой быстрых платежей².

Система быстрых платежей (далее СБП) – сервис, созданный Центральным банком РФ (далее Банк России), целью которого является повышение качества платежных услуг, расширение финансовой доступности и снижение стоимости платежей для физических лиц.

СБП позволяет пользователям сервиса мгновенно переводить деньги между счетами разных банков по простому идентификатору или номеру мобильного телефона, который должен быть привязан к банковскому счету.

СБП достаточно продуманный сервис, позволяющий переводить денежные средства между счетами разных банков разным категориям клиентов, как физическим, так и юридическим лицам. В систему быстрых платежей входят все банки, имеющие универсальную лицензию, и участвующие в платежной системе «Мир»³.

До появления СБП межбанковские переводы возможно было осуществлять только через реквизиты счета. Старые расчетные способы требовали другие электронные ресурсы, не такие надежные как «онлайн-протоколы», поэтому операции требовали дополнительной проверки лица, которое осуществляет перевод.

Но не только клиенты банка находили минусы в старых системах, но и сам банк. Используя карточные реквизиты, адресаты получали деньги быстрее, чем сами банки. При осуществлении платежей и переводов с помощью СБП средства зачисляются на счет получателя сразу же, когда при использовании карт та же операция могла занимать от нескольких минут до 3-х дней.

Именно поэтому, не только банки, но и как кафе, рестораны, магазины одежды и техники, интернет-платформы, такси, доставки и т.д. начинают активно использовать систему быстрых платежей из-за ее доступности,

² См.: Быканова Н.И., Гордя Д.В., Аль-Саади Моханад Рахим Салим. Возможности и перспективы развития системы быстрых платежей в России // Научные ведомости. 2019. Т. 46, № 2. С. 257–265.

³ См.: Чернышова Е.Н. Система быстрых платежей: что надо знать об СБП. URL: <https://trends.rbc.ru/trends/industry/6009426c9a7947f067a2365a> (дата обращения: 5 ноября 2022 г.).

простоты и в некоторой степени надежности. Кроме того, даже самозанятые и мелкие индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги, предпочитают СБП карточным и прочим расчетным системам, поскольку СБП предлагает им льготные условия и низкий процент комиссии.

Также стоит упомянуть акции и розыгрыши, инициируемые самой системой быстрых платежей. Такие предложения способствуют популяризации оплаты товаров (услуг) физическими лицами. Так, например, сейчас проходит акция «Предновогодний розыгрыш СБП»¹. Участниками программы являются лица, которые с 1 ноября 2022 г. совершали покупки по СБП. Проверить выигрыш можно на интернет-ресурсе СБП.

Таким образом, можно сделать вывод, хотя система быстрых платежей не является самым распространенным способом оплаты, но она активно развивается и внедряется в жизнь современного человека. Именно эта система вносит новые веяния в область транзакций, тем самым развивая и модернизируя банковскую сферу.

Коноплева О. П.

Волгоградский филиал

Московского финансово-юридического университета

Научный руководитель:

д.ю.н., профессор кафедры Миронова С.М.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ ТАЙНЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Банковская тайна – вид правовых режимов информации, обладающая ограниченным доступом. Такой правовой режим содержит в себе общие и специальные правила, регламентированные в законодательстве. Законодательное регулирование банковской тайны – актуальный вопрос, поскольку возникают определенные проблемы и недоработанные вопросы.

Банковская тайна – определенная информация о клиенте кредитной организации, которую банк передавать третьим лицам не вправе.

Раскрывая тему работы, можем выделить 2 основные проблемы в правовом регулировании банковской тайны в России:

1. Отсутствия единообразного понимания дефиниции «банковская тайна», закрепленность ее в разных источниках права.²

2. Отсутствие единообразной судебной практики. Приоритет применения в спорах общих норм, а не специальных.

Существует проблема в определении круга нормативных актов, которые регулируют банковскую тайну, в част-

ности существующие правовые нормы не содержат в себе определения дефиниции «банковская тайна». Содержание банковской тайны прописано в ст. 857 Гражданского кодекса РФ³, ст. 183 Уголовного кодекса РФ⁴, Федеральным законом № 395-1 «О банках и банковской деятельности»⁵, инструкциях ЦБ РФ и налоговых органов РФ.

Если проанализировать указанные выше законы, можно проследить различное содержание понятия «банковская тайна». Следовательно, часто возникают проблемы в процессе реализации норм, из-за чего высока вероятность возникновения судебных споров.

Ввиду такой сложившейся сложной системы контроля, ограничений, комплекса гарантий возникает ряд правовых противоречий.⁶

Выделяется 3 вида правовых отношения: между государством и банком, между государством и клиентом и между клиентом и банком. Из-за большого разнообразия нормативно-правовых актов, имеется проблема в определении субъектов, уполномоченных требовать раскрытия банковской тайны.⁷ Так, в случае невыполнения требования органа власти, появляется опасение привлечения банка к административной ответственности.⁸ Случай из практики: Федеральная антимонопольная служба запросила у банка информацию об открытых счетах юридического лица, имеющая в данном банке счет, на что банк ответил отказом. По итогу банк был привлечен к административной ответственности по ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ. Не согласившись с решением банк обжаловал его. Суд встал на сторону банка, сославшись на ст. 26 ФЗ № 395-1, в которой отсутствует обязанность банка предоставлять информацию на запрос ФАС, тем самым раскрывая банковскую тайну.⁹

Из примера усматривается противоречие общей и специальной правовых норм. В данном случае положение ч. 1 ст. 25 Закона «О защите конкуренции» является общей нормой¹⁰. Однако, банк – это особый субъект, чья деятельность регламентируется специальными правилами. Поэтому в упомянутом примере необходимо применять специальные нормы. Однако на законодательном уровне соотношение этих правил прямо не установлено.

Для разрешения таких противоречий, имеется необходимость в указании в ч. 1 ст. 25 Закона «О защите

³ Гражданский кодекс РФ (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 5, ст. 410.

⁴ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954

⁵ Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» // СЗ РФ. 1996. № 6, ст. 492.

⁶ Коровяковский Д. Г. Проблемы правового регулирования банковской тайны // Финансы и кредит. 2008. № 8(296). С. 18–19.

⁷ Алексеева Д. Г., Гузнов А. Г., Ефимова Л. Г. и др. Банковское право: учебник для бакалавров / отв. ред. Л. Г. Ефимова, Д. Г. Алексеева. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2019.

⁸ Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 1 (с последующими изменениями и дополнениями).

⁹ Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 1 февраля 2019 г. № 305-АД18-18535 по делу № А40-199212/2017.

¹⁰ О защите конкуренции от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ // СЗ РФ. 2006. № 31, ч. 1, ст. 3434.

¹ См.: URL: <https://sbr.nspk.ru/> (дата обращения: 8 ноября 2022 г.).

² Данилова О. А. Проблемы правового регулирования банковской тайны // Финансовое право. 2020. № 5. С. 21–25.

конкуренции» на приоритетное значение специальных норм, а также невозможность применения в отношении банковской тайны общих правил.

Таким образом, мы раскрыли две основные проблемы в нормативном регулировании банковской тайны.

1. Сложности в правоприменительной деятельности из-за разбросанности норм, регулирующих банковскую тайну по законодательным актам, несоответствие предписаний.

2. Существует необходимость признания преимущества действия специальных норм, которые относятся к банковской деятельности по отношению к общим положениям, т.к. ими регулируется режим конфиденциальности банковской тайны. Это может способствовать разрешению данной проблемы права лиц, которые вправе запрашивать и раскрывать сведения, содержащиеся в себе банковскую тайну.

Корнилов Н.М., Строганкова А.И.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Землянская Н.И.

К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ НАЛОГОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

В настоящий момент в юриспруденции актуален вопрос о правовой природе налоговой ответственности. Нет единого мнения по поводу рассмотрения ее как отдельного вида юридической ответственности. В связи с этим представляется возможным выделить две точки зрения: одни ученые считают, что следует признать самостоятельный характер налоговой ответственности, другие же отрицают такую возможность.

Различные авторы определяют понятие «налоговой ответственности» по-разному. Так, например Макаров А.В., Архипенко Т.В. считают, что «налоговую ответственность можно определить как реакцию государства на налоговое правонарушение, которая фактически выражается в праве налогового органа через судебную систему предъявить обвинение налогоплательщику (как физическому, так и юридическому лицу) и применить к виновному лицу наказание в пределах санкций, установленных Налоговым кодексом РФ»¹.

Кучеров И.И. определяет налоговую ответственность как «обязанность лица, нарушившего законодательство о налогах и сборах, претерпеть лишения имущественного или личного характера в результате применения к нему государством, в лице соответствующих органов, налоговых и иных санкций»².

¹ Макаров А.В., Архипенко Т.В. Характеристика налоговой ответственности. Санкции за нарушение налогового законодательства // Финансовое право. 2005. № 6. С. 20.

² Кучеров И.И. Налоговое право России: курс лекций. М.: ЮрИнфоР, 2001. С. 246.

Стоит упомянуть, что некоторые авторы говорят о тождественности административного проступка и налогового правонарушения, в связи с чем нет необходимости выделения налоговой ответственности как таковой. Так, по мнению А.В. Демина, «анализ налогового правонарушения как основания налоговой ответственности позволяет сделать вывод о его идентичности административному проступку»³. Однако такой подход представляется неверным, поскольку обязанность, невыполнение которой влечет за собой налоговую ответственность, определена только в налоговом законодательстве, что позволяет сделать вывод о наличии определенной специфики налоговых правонарушений, а некоторое внешнее сходство административного проступка и налогового правонарушения не является основанием считать, что данные понятия – одно и то же. Кроме прочего, п. 3,4 ст. 108 Налогового кодекса РФ указывают на отграничение налоговой от других видов юридической ответственности⁴.

Стоит также отметить, что не только ученые используют в своих работах термин «налоговой ответственности». В частности, Конституционный суд РФ, который является высшим судебным органом конституционного контроля, в своих решениях употребляет его⁵. В самом Налоговом кодексе РФ, хотя и один раз, но используется данный термин. Так, он употребляется в п. 8 ст. 101 НК РФ, однако его содержание не раскрывается.

Для анализа специфики отдельных видов ответственности используют такие признаки, как собственное нормативное, процессуальное и фактическое основание, субъектный состав, процедура⁶.

Так, под нормативным основанием налоговой ответственности следует понимать наличие единого кодифицированного законодательного акта федерального уровня, а именно НК РФ, в котором определены положения об ответственности за налоговые правонарушения.

Что касается регламентации процесса применения налоговой ответственности, то он также закреплен в статьях НК РФ. Так, например, в п. 3 ст. 108 НК РФ определен специальный документ, являющийся процессуальным основанием налоговой ответственности – вступившее в силу решение налогового органа.

Говоря о фактическом основании рассматриваемого вида ответственности, можно снова сослаться на положения НК РФ, в котором под фактическим основанием налоговой ответственности понимается совершение налогового правонарушения (ст. 106 НК РФ).

Субъектами, уполномоченными привлекать нарушителей к налоговой ответственности, являются налоговые ор-

³ Демин А.В. Налоговая ответственность: проблема отраслевой идентификации // Хозяйство и право. 2000. № 6. С. 24.

⁴ Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31, ст. 3824; 2022. № 29, ч. 1, ст. 5206.

⁵ Постановление Конституционного Суда РФ от 14 июля 2005 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 113 Налогового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданки Г.А. Поляковой и запросом Федерального арбитражного суда Московского округа» // СЗ РФ. 2005. № 30, ч. 2, ст. 3200.

⁶ См.: Теория государства и права / под ред. В.М. Корельского, В.Д. Перевалова. 2-е изд., изм. и доп. М.: НОРМА, 2000. С. 512.

ганы. Виды субъектов непосредственно самой налоговой ответственности (налогоплательщик, плательщик страховых взносов, иные лица) названы в ст. 106 НК. Мерами ответственности за совершение налоговых правонарушений являются налоговые санкции (денежные взыскания – штрафы), на что прямо указывает п. 1 ст. 114 НК РФ.

Таким образом, на основании вышеизложенного можно сделать закономерный вывод о том, что Налоговый кодекс РФ закрепляет все специфические признаки налоговой ответственности, которые необходимы для того, чтобы можно было бы выделить ее как самостоятельный вид юридической ответственности. Их наличие позволяет рассматривать налоговую ответственность как основанную на государственном принуждении форму реализации санкций, установленных в НК РФ, применяемую налоговыми органами к физическим лицам и организациям вследствие совершения ими налоговых правонарушений и реализуемую в определенной законом процессуальной форме.

Краснова Ю.С.

Институт магистратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к. ю. н., доцент Тимакова Т.Г.

АНАЛИЗ РЫНКА БАНКОВСКИХ УСЛУГ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЗАПАДА

В 2022 г. в отношении Российской Федерации было введено наибольшее количество санкций, носящих беспрецедентный характер. Особо сильное влияние санкции оказали на функционирование рынка банковских услуг.

Федеральный закон 02 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» выделяет ряд банковских операций и следок, относимых к банковским услугам (к примеру, открытие банковский счетов, привлечение вкладов, купля/продажа валюты, переводы)¹.

Анализируя многочисленные указы Президента, связанные с реакцией нашего государства на введенные в отношении Российской Федерации санкции², можно выделить две большие группы изменений:

- изменения, затронувшие вопросы предоставления и получения банковских услуг субъектами внешнеэкономической деятельности;
- изменения, направленные на внутренний рынок банковских услуг.

¹ Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (в ред. от 14 июля 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 6, ст. 492; 2022. № 29, ч. 3, ст. 5297.

² Указ Президента РФ от 28 февраля 2022 г. № 79 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организаций» (в ред. от 9 июня 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

Рынок банковских услуг, в котором участвуют субъекты нерезиденты Российской Федерации, столкнулся с достаточно жесткими ограничениями, например, запрет на осуществление валютных операций. Также наблюдается усиление роли Банка России в регулировании переводов денежных средств на счета, открытые в иностранных банках. Например, для осуществления операции по оплате резидентом доли, вклада, пая в имуществе юридического лица – нерезидента необходимо получение согласия Банка России. В отношении физических лиц ограничения коснулись в сфере перевода денежных средств за рубеж (сначала устанавливался полный запрет таких переводов, сейчас действует ценовой порог в 5 тыс. долларов США)³.

На внутреннем рынке банковских услуг также произошли серьезные изменения. Усилились полномочия Банка России по контролю за приобретением публичными акционерными обществами размещенных ими же акций, за исключением приобретения размещенных акций в целях сокращения их общего количества. Установлен ряд условий такого приобретения, а также обязательность уведомления Банка России о намерении публично-го акционерного общества приобрести такие акции.

Изменился и порядок осуществления операций по договору банковского счета (вклада). Так, российские банки, попавшие под санкции, в результате которых стало невозможно осуществлять выплаты клиентам в иностранной валюте, вправе ввести аналогичную меру по вкладам и счетам юридических лиц, в том числе банков и индивидуальных предпринимателей, в той же валюте. Таким образом, на индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в случае хранения ими денежных средств в иностранной валюте, возлагается бремя претерпевания санкций солидарно с российским банком, в котором открыт банковский счет⁴.

В 2022 г. был введен ряд валютных ограничений, которые частично сняты в настоящее время. Так, 9 марта 2022 г. были введены: запрет на продажу гражданам наличной валюты; специальный порядок выдачи валютных вкладов⁵. 1 марта 2022 г. указом главы государства был введен запрет вывоза валюты, свыше определенной суммы и административная ответственность за данное правонарушение (также был принят ряд иных указов, предусматривающий ограничения)⁶.

³ Информация Банка России от 1 апреля 2022 г. «Банк России смягчает ограничения на переводы средств за рубеж для физических лиц» // СПС «КонсультантПлюс».

⁴ Указ Президента РФ от 8 августа 2022 г. № 529 «О временном порядке исполнения обязательств по договорам банковского счета (вклада), выраженных в иностранной валюте, и обязательств по облигациям, выпущенным иностранными организациями» // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Банк России вводит временный порядок операций с наличной валютой // Банк России. URL: <https://www.cbr.ru/press/event/?id=12738> (дата обращения: 2 октября 2022 г.).

⁶ Указ Президента РФ от 1 марта 2022 г. № 81 «О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации» (с изм. от 8 сентября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс»; Указ Президента РФ от 5 марта 2022 г. № 95 «О временном порядке исполнения обязательств перед некоторыми иностранными кредиторами» (с изм. от 8 сентября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс»; Указ Президента РФ от 18 марта 2022 г. № 126

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в настоящий момент усиливается роль Банка России на рынке банковских услуг как мегарегулятора банковских отношений. Российское правительство и Президент РФ предпринимают все возможные правовые и экономические меры, способные повлиять на позитивное развитие как рынка банковских услуг, так и российской экономики в целом. При этом можно отметить тенденцию к стимулированию бизнеса хранить денежные средства в банковских счетах в национальной валюте, а не в валюте государств, ведущих санкционную политику в отношении России.

Важно отметить, что усиление вмешательства государства в сектор банковский услуг является обычной практикой в кризисных ситуациях, т.к. только централизованное управление и комплексное видение проблемы позволяют устранить ее, стабилизируя тем самым весь рынок.

Мазий В.В., Курамшова А.П.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Жутаев А.С.

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЗА РАСХОДАМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА РЕАЛИЗАЦИЮ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ

В условиях стремительно развивающегося общества, в котором превалируют товарно-денежные отношения, большое внимание уделяется качественному функционированию и организации финансового контроля за расходами федерального бюджета на реализацию целевых программ. Успешность экономического развития любого государства зависит от правильно выстроенной стратегии использования федеральных денежных средств в области проведения целевых мероприятий.

Федеральная целевая программа представляет собой систему действий государства, направленных на решение задач, обеспечивающих стабильное развитие общества. Важно отметить, что данная деятельность невозможна без поддержки государственного контроля, т.к. цель этого института выражается в максимальном привлечении денежных средств в казну государства, недопущении их нецелевого и неэффективного использования.

Изучая данную тему, мы сделали вывод о наличии некоторых проблем в области финансового контроля за бюджетными расходами.

Во-первых, в действующем законодательстве отсутствует четкая правовая регламентация вопросов органи-

зации и осуществления государственного финансового контроля в рассматриваемой области. Это не позволяет установить полную систему целевого управления расходами бюджета и обеспечить совершенствование технологий государственного финансового контроля за реализацией целевых программ.

Для этого необходимо законодательно закрепить понятие, порядок и полномочия органов государственного финансового контроля на реализацию целевых программ. Бюджетный кодекс как основной кодифицированный нормативно-правовой акт, регулирующий финансовые правоотношения и всю финансовую систему в целом, должен формировать логически организованную структуру норм и правил, регламентирующих основы государственного финансового контроля в условиях программного бюджета¹.

Во-вторых, для высокоэффективной организации финансового контроля необходимо урегулировать некоторые вопросы данного института на муниципальном, региональном и федеральном уровнях. В свою очередь, это требует разграничения полномочий органов государственного финансового контроля, таких как: Счетная палата РФ, Федеральное казначейство, контрольно-счетные органы субъектов РФ и т.д.

Игнорирование данных проблем ведет к снижению размерности финансирования целевых программ в течение определенного периода, неэффективному использованию денежных средств, отсутствию результатов планируемых мероприятий.

В-третьих, для устранения вышеуказанных недостатков используют неправомерные способы в виде коррупционных действий, т.к. проще скрыть недостатки, чем вложить денежные средства на реализацию целевых программ. В связи с чем, мы считаем необходимым законодательно закрепить виды составов бюджетных правонарушений и меры ответственности за их совершение. Так, например, глава 15 Кодекса РФ об административных правонарушениях регламентирует административную ответственность за правонарушения в области финансов, налогов и сборов², однако в ней не предусмотрены такие правонарушения в бюджетной сфере, как нарушение размерности финансирования целевых программ в течение определенного финансового периода; нерациональное использование имущества федерального бюджета и недостижение запланированных результатов целевой программы.

На основе вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что федеральные целевые программы являются неотъемлемой частью успешного и стабильного функционирования общества. Для их эффективной реализации требуется должный контроль со стороны государства. В связи с этим, при проведенном нами анализе были выявлены проблемы, решение которых поспособствует

¹ Минаева Е.А. Оценка эффективности государственного финансового контроля за расходами федерального бюджета на реализацию целевых программ // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2014. № 30, ст. 56.

² Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 4 ноября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 2251.

эффективному и рациональному распределению бюджета программно-целевого управления и недопущению совершения бюджетных правонарушений.

Муканова Л.К., Мусина А.А.

*Оренбургский институт (филиал) Университета
им. О.Е. Кутафина (МГЮА)*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент О.В. Рахматуллина

ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ

В каждом обществе финансы используются государством для того, чтобы определенным образом осуществлять свои функции и задачи в рамках поставленных целей, поэтому одну и важнейших ролей играет финансовая политика. Она представляет собой совокупность государственных мероприятий, направленных на эффективную мобилизацию финансовых ресурсов, их перераспределение и использование в целях выполнения государством его функций и создания условий для экономической стабилизации¹. Эффективная реализация финансовой политики должна осуществляться на всех уровнях государственного управления: федеральном и региональном. Особый интерес представляет ее развитие на уровне субъектов РФ, поскольку их финансы являются важной составной частью государственных финансов.

Так, согласно Уставу Оренбургской области, регион в пределах своей компетенции участвует в проведении единой федеральной политики в сфере финансов, бюджетных правоотношений и налогообложения.²

Основной целью финансовой политики Оренбургской области является повышение благосостояния, улучшение качества жизни ее населения и развития территории. Таким образом, финансовая политика в данном субъекте РФ выделяется в качестве самостоятельного направления региональной политики.

Этапы реализации финансовой политики региона обусловлены Прогнозом социально-экономического развития Оренбургской области на 2022 год и плановые период 2023 и 2024 годов, утвержденный Постановлением Правительства Оренбургской области.³ В документе выделены основные направлениями экономического ро-

ста области, среди которых: государственная поддержка инвесторов, привлечение инвестиций в создании особой экономической зоны «Оренбуржье», а также содействие в создании новых производств и рабочих мест.

Одной из основных проблем финансовой политики Оренбургской области является недостаточный налоговый потенциал территории. Ориентация на получение дохода, исключительно от сырьевого сектора экономики, в целом, недостаточна, для реализации эффективной финансовой политики в Оренбургской области.

Поскольку Оренбургская область, также, имеет аграрную направленность, финансы являются главным фактором развития в сельском хозяйстве. Государственной программой развития сельского хозяйства планируется к 2024 г. увеличить объем инвестиций в основной капитал на 6,5 % по отношению к 2015 г. Для достижения этой цели значительно увеличивается финансирование аграрного сектора. Однако, можно сказать о том, что финансовое обеспечение программы является недостаточным, и необходимы дополнительные средства для регулирования сельскохозяйственного рынка.

Помимо этого, Оренбургская область является дотационным регионом, по итогам 2022 г. (она находится на 40 месте в списке дотационных регионов России, сумма дотаций составила 5 529 978,50 руб.). В связи с этим, проблема заключается в том, что дотации занимают весомую долю в структуре доходов регионального бюджета, следовательно, регион в большей степени является зависимым от государства, нежели самостоятельным.

По нашему мнению, для преодоления проблем в финансовой политике Оренбургской области необходимо обеспечить контроль за целевым расходованием средств, выделяемых из федерального бюджета в бюджет Оренбургской области, а также совершенствование социально-экономического развития региона и улучшения политики в сфере межбюджетных отношений.

К перспективам развития финансовой политики региона можно отнести то, что Министерство финансов РФ ежегодно разрабатывает комплекс мер, направленных на поддержку финансовой политики Оренбургской области. К примеру, в период с 2018 по 2022 годы были приняты государственные программы «Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области».⁴ В рамках данной программы, за период 2021 г., осуществилась реализация шести подпрограмм, направленных на повышение финансовой самостоятельности региона.

Также, в Оренбургской области разработан проект стратегии социально-экономического развития до 2030 г., где одной из приоритетных задач Правительства Оренбургской области является повышение самостоятельности местных бюджетов, что является одной из тенденций развития сбалансированной финансовой политики региона.

⁴ Постановление Правительства Оренбургской области от 25 декабря 2018г. № 886-пп «Об утверждении государственной программы “Управление государственными финансами и государственным долгом Оренбургской области”». URL: <https://mf.orb.ru/documents/active/33034/> (дата обращения: 13 ноября 2022 г.).

¹ Юзвович Л.И., Исакова Н.Ю., Смородина Е.А. и др. Финансовая политика: учеб. пособие / под общ. ред. Л.Ю. Юзвович. Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2020. С. 11.

² Закон Оренбургской области от 20 ноября 2000 г. № 724/213 ОЗ «Устав Оренбургской области». URL: https://constitution.garant.ru/region/ustav_orenburg/ (дата обращения: 12 ноября 2022 г.).

³ Постановление Правительства Оренбургской области от 26 октября 2021 г. № 992-пп «О прогнозе социально-экономического развития Оренбургской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». URL: <https://docs.cntd.ru/document/577932975?section=status> (дата обращения: 12.11.2022).

Таким образом, Оренбургская область реализует финансовую политику на своей территории. Для повышения ее эффективности, по нашему мнению, необходимо осуществлять согласованную работу между федеральным и региональным уровнями, установить критерии ее реализации, для дачи оценки состояния территории РФ, а также осуществлять постоянный контроль, в целях недопущения совершения правонарушений в данной сфере.

Наурузова Н.С.

Оренбургский институт (филиал) ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е.Кутафина (МГЮА)»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Рахматуллина О.В.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Актуальность проблемы налогообложения самозанятых граждан определена формирующейся правовой базой в отношении данной категории лиц.

На протяжении многих лет в Российской Федерации предпринимались попытки узаконить предпринимательскую и легализовать «теневую» деятельность, поскольку на рынке труда происходило увеличение числа нестандартной занятости. С появлением самозанятости назрела необходимость в ее правовом регулировании и контролю со стороны государства.

С 1 января 2019 в законную силу вступил Федеральный закон «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ¹. Данным законом устанавливается специальный льготный налоговый режим для самозанятых граждан. Применять его вправе физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, которые не имеют работодателя и не привлекают наемных работников по трудовым договорам. При этом физические лица освобождаются от уплаты налога на доходы физических лиц в отношении доходов, которые являются объектом налогообложения налогом на профессиональный доход. То есть государство существенно снизило налоговое бремя самозанятых граждан. Путем урегулирования вопроса о налогообложении данной категории лиц, оно вывело из «тени» ту сферу деятельности, которая ранее не определялась законодательством.

Безусловно введение в действие особого налогового режима положительно повлияло на динамику развития самозанятости. В соответствии с ним, самозанятые граждане не обязаны подавать налоговые декларации,

¹ Федеральный закон от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» // СПС «КонсультантПлюс».

вести бухгалтерский учет и это, во многом, помогает им, поскольку они не заняты бумажной волокитой и больше времени уделяют непосредственно своей работе. Помимо этого, самозанятые не платят каких-либо дополнительных отчислений, только процент от фактически заработанных средств. То есть государство посредством введения особого налогового режима для самозанятых предоставило им выгодные условия для развития их деятельности, оно стимулирует их, дает возможности для дальнейшего роста и развития. Вместе с тем на практике возникает ряд существенных проблем.

Специальный налоговый режим освобождает самозанятых от уплаты платежей в Пенсионный фонд РФ, в Фонд социального страхования РФ, Фонд обязательного медицинского страхования РФ, следовательно, они частично ограничены в своих социальных правах. Поэтому необходимо рассмотрение возможности включения в налоговую ставку по налогу на профессиональный доход процентов по отчислению в государственные внебюджетные фонды. Также, отсутствие трудовых отношений с работодателем означает и отсутствие трудового стажа. Однако на законодательном уровне проблему трудового стажа вполне возможно решить, ведь самозанятый осуществляет работу, следовательно и стаж от этой работы должен быть. Кроме того, самозанятые ограничиваются в доходах, что сдерживает их в своей деятельности. Помимо этого, существуют существенные ограничения по применению режима налогообложения для самозанятых граждан.

На практике возникает коллизия между зарегистрированными гражданами и фактическим их количеством. То есть гражданин, осуществляя свою деятельность, не регистрируется в качестве самозанятого, а значит и не платит налоги, ему не выгодно быть самозанятым. Поэтому государству необходимо выработать программы, позволяющие отслеживать добросовестность осуществления деятельности граждан; проводить консультации, тренинги для популяризации института самозанятости.

На территории Оренбургской области с 1 июля 2020 г.г. введен специальный налоговый режим для самозанятых². По статистике на сентябрь 2020 г. в качестве самозанятых было зарегистрировано всего 3531 физических лиц и 299 индивидуальных предпринимателей. Однако на сентябрь 2022 г. их число значительно увеличилось до 50028 и 1991 физических и индивидуальных предпринимателей соответственно.³ То есть прослеживается динамика в развитии самозанятости, все большее количество граждан и индивидуальных предпринимателей признают себя в качестве самозанятых.

В заключении хотелось бы отметить, что введение в действие особого налогового режима для самозанятых граждан показало себя с положительной стороны. Оно

² Закон Оренбургской области от 20 апреля 2020 г. № 2187/584-VI-03 «О введении в действие специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»». URL: <https://docs.cntd.ru/document/570742595>

³ Статистика для национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы». URL: <https://rmsp.nalog.ru/statistics2.html>

предоставило самозанятым достаточный спектр льгот и поощрений и повлияло на популяризацию самозанятости. Однако, как показывает практика, имеются и ряд проблем, которые государству необходимо разрешить для полного и достаточного урегулирования вопроса в части налогообложения самозанятых.

Павленко А.А., Наумов Д.М.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

д.ю.н., профессор Бакаева О.Ю.

РОЛЬ АВТОМАТИЧЕСКОГО ОБМЕНА ФИНАНСОВОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ С ИНОСТРАННЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ В МЕЖДУНАРОДНОМ НАЛОГОВОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ

В настоящее время, в эпоху глобализации, важную роль играет взаимодействие между государствами. Исключением не стала и налоговая сфера. Международное налоговое сотрудничество получило широкое распространение во всем мире, в том числе и в нашем государстве. Оно касается вопросов избежания двойного налогообложения, сбора и анализа сведений о тенденциях налогового администрирования, информационного обмена. Как отмечают ученые, оно занимает важное место в международных налоговых отношениях, т.е. отношениях, которые возникают между различными государствами по вопросам взаиморегулирования сферы применения налогового законодательства и иным вопросам международного налогообложения¹.

Международное взаимодействие в налоговой сфере нацелено на предотвращение неуплаты налогов налогоплательщиками, которые осуществляют транснациональную экономическую деятельность, по-другому говоря, экономическая деятельность которых выходит за пределы нашего государства, а также на международное сотрудничество в сфере налогового администрирования и обмена финансовой информацией между налоговыми органами разных государств. Одной из ключевых форм такого взаимодействия выступает урегулированный главой 20.1 Налогового кодекса РФ² (далее – НК РФ) международный автоматический обмен финансовой информацией, под ним понимается предоставление уполномоченным федеральным органом исполнительной власти компетентным органам иностранных государств и получение уполномоченным федеральным органом исполнительной власти

от компетентных органов иностранных государств информации, предусмотренной НК РФ, на автоматической основе в соответствии с международными договорами Российской Федерации по вопросам налогообложения.

Обмен финансовой информацией необходим государству в лице налоговых органов для установления фактов о налоговых резидентах, имеющих счета за пределами Российской Федерации, а также для предотвращения возможных попыток скрыть информацию, которая является важной для налогообложения, например, о наличии объектов налогообложения, налоговой базе и т.д.

Российская Федерация принимает участие в автоматическом обмене финансовой информацией уже 4 года, а именно с 2018 г. В рамках данного обмена различные финансовые учреждения его стран-участниц обновляют данные о счетах, вкладах, финансовых активах, инвестициях клиентов-нерезидентов, и передают их в свои национальные налоговые органы с последующей передачей последними указанных выше данных в государства, с которыми действуют соглашения об обмене финансовой информацией и резидентами которых являются владельцы счетов, вкладов, активов. К таким данным, например, относятся ФИО (наименования) владельцев, реквизиты, операции, остатки на счете и пр.

На сегодняшний день в автоматическом обмене с Россией участвует 83 страны и 12 территорий. Перечень иностранных государств, с которыми ведется обмен, утверждается Приказом ФНС России³. Этот перечень периодически пополняется новыми государствами (в мае 2022 г. в перечень вошли Албания, Перу, Бруней, Новая Каледония, Эквадор), однако, некоторые государства прекращают обмен финансовой информацией с нашей страной. Так, в 2019 г. прекратила автоматический информационный обмен Великобритания, а весной текущего года Латвия приостановила соглашение об избежании двойного налогообложения. Также о приостановке обмена заявляли Австрия и Германия⁴.

Автоматический обмен финансовой информацией играет очень важную роль в международном сотрудничестве, а его прекращение влечет неблагоприятные последствия для государства и граждан, которое затронет валютное регулирование, а также контролируемые иностранные компании. Так, например, перечень операций, проводимых по счетам в странах, прекративших автоматический обмен, ограничивается, утрачиваются некоторые налоговые послабления и т.д. А прекращение действий соглашений об избежании двойного налогообложения ущемляет права ряда налогоплательщиков, что нарушает один из принципов российского налогового права.

Таким образом, роль автоматического обмена финансовой информацией в международном сотрудниче-

¹ См.: Черноусова К.С., Макаров М.Ю. Проблемы международного сотрудничества в налоговой сфере // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 5-2. С. 141–145.

² См.: Налоговый кодекс РФ (часть первая): от 31 июля 1998 г. № 147-ФЗ (с изм. и доп. от 28 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1998. № 31, ст. 3824; 2022. № 27, ст. 4626.

³ См.: Приказ ФНС России от 27 мая 2022 г. № ЕД-7-17/450@ «Об утверждении Перечня государств (территорий), с которыми осуществляется автоматический обмен финансовой информацией» // СПС «Консультант Плюс».

⁴ См.: Отмена автообмена: о чем нужно помнить россиянам со счетами за рубежом // Forbes. URL: <https://www.forbes.ru/mneniya/479075-otmena-avtoobmena-o-chem-nuzhno-pomnit-rossianam-so-schetami-za-rubezom> (дата обращения: 3 ноября 2022 г.).

стве по налоговым вопросам очевидна. Он помогает государству в лице налоговых органов осуществлять свои полномочия в отношении налогоплательщиков, ведущих свою деятельность как на территории России, так и за границей, что необходимо для эффективности налогообложения. К тому же, обмен информацией, как и в целом международное налоговое сотрудничество, позволяет облегчить деятельность налоговых органов, физических лиц и организаций, наладить более тесное сотрудничество с иностранными государствами, что в конечном итоге способствует повышению эффективности налогового администрирования и налогового контроля.

Павлычев Н.С.

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., Быстрова Екатерина Федоровна

ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ИНСТРУМЕНТ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА БАНКА РОССИИ

На данный момент Российская Федерация переживает тяжелейшие экономические потрясения, которые сильнее всего сказываются на стабильности ее финансового рынка. В такой ситуации Банк России, как «мегарегулятор» финансового рынка, делает все возможное для стабилизации ситуации. Происходит это в том числе путем проведения контрольно-надзорной деятельности в банковском секторе.

В условиях глобального финансового кризиса, сокращения объемов инвестиций в Российскую экономику, а также дефицита государственных бюджетов, стабильность банковского сектора оказалось под угрозой. Данные факторы негативно влияют на финансовую устойчивость российских банков и «создают серьезные препятствия при решении поставленных перед банковским сообществом задач по укреплению стабильности банковской системы РФ и повышению уровня защиты».¹ Банковская деятельность по своей природе сопряжена с рисками, поэтому факторы, негативно влияющие на стабильность финансового рынка, в целом предоставляют большую угрозу для банковского сектора.

В таких обстоятельствах новыми красками начинает играть лицензирование банковской деятельности. Банк России, в соответствии со ст. 13 ФЗ «О банках и банковской деятельности», выдает лицензии на осуществление банковской деятельности.² Требования, предъявляемые

¹ Амосова Н.А., Гаранина Е.Н. Превентивное управление рисками коммерческих банков как основа стабильности банковской системы России // УЭК. 2013. № 10(58). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/preventivnoe-upravlenie-riskami-kommercheskih-bankov-kak-osnova-stabilnosti-bankovskoy-sistemy-rossii> (дата обращения: 6 ноября 2022 г.).

² См.: Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»

Банком России к кандидатам на получение лицензии, обусловлены важностью банков в финансовой системе государства. Так Центральному банку надо убедиться в том, что новый участник банковского рынка сможет стабильно и качественно осуществлять функции, предусмотренные лицензией на осуществление банковской деятельности.

Следует выделить несколько требований, которые напрямую указывают на необходимость понимания финансового состояния организации: бизнес-план, утвержденный собранием учредителей (участников) кредитной организации; документы для оценки финансового положения физических или юридических лиц – учредителей (участников) кредитной организации; документы, подтверждающие источники происхождения средств, вносимых учредителями (участниками) – физическими лицами в уставный капитал кредитной организации.³ Помимо этого требования предъявляются и к самому уставному капиталу, а точнее его размеру.

Кроме непосредственного лицензирования банков Банк России, в качестве осуществления контроля за банковским сектором, может также отзываться выданные лицензии. Данная мера, очевидно, не носит превентивный характер, а относится к реакционной мере воздействия. Отзыв лицензии – это мера реагирования Банка России на несоблюдение установленных требований банковской организацией.

Существует две группы оснований отзыва лицензии у банка. Первая группа – это факторы, при обнаружении которых Банк России может отозвать лицензию. К ней относятся такие основания как: установление недостоверности сведений, на основании которых выдана лицензия; задержки начала осуществления банковских операций более чем на год со дня выдачи лицензии; установления фактов существенной недостоверности отчетных данных.

Ко второй группе относятся факторы, при обнаружении которых Центральный банк уже будет обязан отозвать лицензию у банка. К данной группе относятся: если значения всех нормативов достаточности собственных средств (капитала) кредитной организации становится ниже двух процентов; если размер собственных средств (капитала) кредитной организации ниже минимального значения уставного капитала, установленного на дату государственной регистрации кредитной организации; если кредитная организация не способна удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам.

Наличие разделения оснований отзыва лицензии положительно с той точки зрения, что в некоторых случаях Банк России имеет возможность оценивать потенциальные риски и не отзываться лицензию, если есть такая возможность.

Отзыв лицензии, являясь одной из мер реагирования, применяемых Банком России к недобросовестно исполняющим свои обязанности банкам, является прекрасным

(в ред. от 31 декабря 2021 г.) // Российская газета. 2002. № 127; 2022. № 159.

³ См.: Федеральный закон от 6 января 1990 г. № 395-1 -ФЗ «О банках и банковской деятельности» (в ред. от 14 июля 2022 г.) // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР. 1990. 6 янв.; Российская газета 2022. 24 окт.

примером контрольно-надзорной деятельности Центрального Банка. Наравне с ним находится лицензирование банковской деятельности, очевидно, что не в роли санкции, а как инструмент предварительного контроля, который не позволяет организациям, не соответствующим требованиям попадать на рынок банковских услуг, тем самым подвергая риску весь банковский сектор.

Роганова Д.С.

*Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры РФ*

Научный руководитель:
к.ю.н., доцент Фирсов В.В.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В настоящее время государство все больше акцентирует внимание на развитии экономической политики. Одним из механизмов ее успешного проведения является финансовый контроль, необходимость и значение которого имеет конституционное закрепление. Важно определить, что потребность реализации финансового контроля обусловлена, прежде всего, тем, что финансам как экономической категории присуща не только распределительная, но и контрольная функции. Так, посредством грамотного управления финансами успешно решаются проблемы в области экономики, здравоохранения, экологии, обороны и, соответственно, это предполагает осуществление контрольной деятельности за образованием, распределением и использованием денежных фондов при решении государственных задач. Из этого следует, что правовая регламентация финансово-контрольных отношений имеет большое значение на практике, а именно в ходе организации эффективной финансовой деятельности, основанной на принципе законности, гарантируется достижение общественно значимого результата – всеобщего равенства всех перед законом.

В науке финансового права среди ученых ведутся дискуссии по поводу разграничения понятий финансового контроля и финансового надзора¹. Одной из проблем данного вопроса выступает отсутствие в законодательстве четких определений, что затрудняет понимание и применение данных понятий в теории, а также практической деятельности. Однако в некоторых нормативных правовых актах закреплены определения отдельных видов финансового контроля (надзора) или предложен ряд полномочий субъектов, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность в финансовой сфере². Это положение

¹ См.: *Запольский С.В.* О правовой природе финансового контроля // Финансовый контроль в сфере публичных и частных финансов: матер. Междунар. науч.-практич. конф. / под. ред. И.А. Цинделиани. М.: РГУП, 2017. С. 75.

² Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ (в ред. от 28 июня 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу

свидетельствует о том, что различные виды финансового контроля имеют особую специфику и обладают индивидуальными формами и методами в системе мер управления экономикой и его правового регулирования.

Ученые-административисты в теории разграничивают понятия контроля и надзора. Так, специфика отличия контроля от надзора складывается из диапазона проверяемой деятельности субъектов, а также обеспечения различных методов и правовых форм воздействия в ходе проведения проверки³. С.В. Мирошник считает, что не следует обращаться к административному праву при дифференциации рассматриваемых нами категорий вследствие ряда причин⁴. Однако нам представляется эта точка зрения некорректной в силу правовой природы терминов⁵.

Необходимо обозначить, что финансовый контроль, рассматриваемый как сущностный элемент системы финансового права, основывается на таких принципах как законность, объективность, открытость, независимость, эффективность. В первую очередь, одним из важных принципов финансового контроля при определении его сущностного значения выступает принцип независимости. При проведении финансово-контрольных мероприятий контролирующий субъект принимает решения по внутреннему убеждению, без какого-либо влияния со стороны других участников финансовых отношений. Отметим, что в соответствии с законодательством РФ субъект, уполномоченный на проведение контрольно-надзорной деятельности, самостоятельно выбирает конкретные мероприятия для получения объективных результатов. В данном случае следует определить, что различные виды финансового контроля, в том числе разграничение с финансовым надзором, определяется объемом отдельных прав и обязанностей контролирующих и подконтрольных субъектов.

На основании вышеизложенного мы пришли к следующим выводам, которые, с нашей точки зрения, имеют теоретическое и практическое значение. Исходя из того, что в правоведении нет единогласного мнения по поводу определения финансового контроля, мы предлагаем понимать под ним деятельность уполномоченных органов, организаций (юридических лиц) и должностных лиц, осуществляемую с применением специфических организационных форм и методов, в целях проверки данных финансовых операций на законность и достоверность, объ-

с 23 сентября 2022 г.). Ст. 82. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.11.2022); Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (в ред. от 30 декабря 2021 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 29 мая 2022 г.). Ст. 56 // URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 11.11.2022).

³ См.: *Роганова Д.С.* К вопросу об экологическом контроле (надзоре) в Российской Федерации // Альманах молодого исследователя. 2022. № 12. С. 216.

⁴ См.: *Мирошник С.В.* Соотношение финансового контроля и финансового надзора: теория и практика вопроса // Финансовый контроль в сфере публичных и частных финансов: матер. Междунар. науч.-практич. конф. / под. ред. И.А. Цинделиани. М.: РГУП, 2017. С. 81.

⁵ См.: *Роганова Д.С.* Вопросы совершенствования конституционного контроля и конституционного надзора как условие реализации принципа законности // Альманах молодого исследователя. 2021. № 10. С. 150.

ективной оценки их экономической целесообразности, эффективности, разумности и обоснованности. Полагая, что данное определение и рассматриваемые принципы финансово-контрольной деятельности необходимо закрепить в нормативном правовом акте на федеральном уровне. Это положительно отразится на единообразном понимании и применении юридической терминологии, что позитивно повлияет на финансово-контрольную деятельность в целом и реализацию принципа законности.

Сараева О.В., Якушкина Ю.Н.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Жутаев А.С.

ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА

В настоящее время при развитии финансовых отношений для достижения эффективности и разработке новых перспективных программ осуществления бизнеса организации прибегают к такой деятельности, как внутренний аудит.

Под внутренним аудитом понимают деятельность за соблюдением установленного порядка ведения учета и представления отчетности функционирования системы внутреннего контроля организации, регламентированная нормативными актами¹.

В качестве основной цели внутреннего аудита рассматривается предоставление руководству организации объективной, верной и своевременной информации о деятельности фирмы и по соблюдению стандартов, отвечающих за ведение бизнеса.

Для реализации данных целей могут использоваться следующие формы внутреннего аудита:

- 1) создание на предприятии собственного аудиторского отдела из сотрудников данной организации
- 2) привлечение сторонних аудиторов более высокого профессионального уровня
- 3) создание собственного аудиторского отдела с привлечением сторонних аудиторов

К перспективам развития компании с помощью реализации внутреннего аудита относят:

1. Экономия рабочего времени при получении достоверной объективной информации о состоянии дел в компании.
2. Устраняет ошибки в процессах и контроле.
3. Помогает оценить будущие риски и направления развития компании
4. Ускорение развития процесса бизнеса: совершенствование новых технологий (программное обеспечение управления, анализ больших массивов данных), форми-

¹ Утешева Д.Т., Шегурова В.П. Внутренний аудит: проблемы и перспективы развития // Молодой ученый. 2013. № 7(54). С. 255–257.

рование новых навыков и знаний для совершенствования данной деятельности).

Проблемы реализации внутреннего аудита:

1) Многие организации для устранения недостатков прибегают к неправомерной деятельности в виде коррупционных действий, т.к. «выгоднее» скрыть данные недостатки, нежели вложить денежные средства на их предотвращение.

2) Отсутствие нормативного закрепления. Именно обязанность проводить внутренний аудит закреплена в Федеральном законе «о бухгалтерском учете» от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ, но сам порядок проведения внутреннего аудита организации законодательно не определен и каждая компания регламентирует данный порядок на свое усмотрение локальными актами².

3) Из вышеуказанной проблемы вытекает еще одна немаловажная проблема: обязанность проводить внутренний аудит распространяется только на государственные учреждения, страховые и кредитные компании, публичные акционерные общества. Из этого можно сделать вывод, что компании, которые не входят в данный перечень могут уклоняться от исполнения внутреннего аудита, что замедляет их последующее развитие в сфере финансовых отношений.

4) При распределении бюджета организации, не предусматривается расчет денежных средств на аудиторские отделы, что приводит к использованию лишь остаточных средств, не способствующих в полной мере удовлетворению всех потребностей организации.

5) Отсутствие профессиональных навыков у работников при создании аудиторского отдела внутри организации. В современных условиях развития возникает большой спрос на высококвалифицированных работников, что ведет к повышению предъявляемых к ним требований. Но большая часть компаний в целях экономии денежных средств, привлекает собственных работников, которые зачастую могут не обладать нужными знаниями. Это может приводить к некачественной внутренней проверке деятельности организации и возникновению рисков развития для компании.

б) Законодательно предусмотрена ответственность только при проведении обязательного аудита, что приводит к распространению неправомерных действий (бездействий).

Подводя итог всему вышесказанному, мы можем сказать, что в современных условиях становления и развития бизнеса немало внимания уделяется внутреннему аудиту. Внутренний аудит является главным инструментом, который играет огромную роль в развитии компании при формировании перспектив ее дальнейшего развития с наименьшими затратами.

² Федеральный закон от 6 декабря 2011 г. № 402 «О бухгалтерском учете» (в ред. от 30 декабря 2021 г.) // СЗ РФ. 2011. № 50, ст. 7344.

Сычов Т.И.

*Институт правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ю.н., преподаватель Гудкова М.В.

ФИНАНСОВО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ КАК САМОСТОЯТЕЛЬНЫЙ ВИД ЮРИДИЧЕСКОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ: ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ И ОСОБЕННОСТИ

Признание финансового права самостоятельной отраслью права, имеющей собственные предмет и методы правового регулирования, позволяет выделить специфический институт финансово-правовой ответственности. В российской науке финансового права вопрос финансово-правовой ответственности как самостоятельного вида юридической ответственности является достаточно дискуссионным. Одни ученые (М.Б. Разгильдиева, А.П. Зрелов, М.А. Ашихмин, С.Е. Батыров, Ю.А. Крохина, Н.А. Саттарова, А.А. Мусаткина, М.В. Карасева, Н.В. Сердюкова, А.А. Гогин, А.А. Бернд и др.) считают, что финансово-правовая ответственность является самостоятельной разновидностью юридической ответственности и для признания ее такой имеются все необходимые основания, другие ученые (Ю.А. Тихомиров, и др.) считают, что финансово-правовой ответственности как самостоятельного вида юридической ответственности не существует. Так, О.О. Томилин склонен считать, что финансовой ответственности в российском праве нет, а существует лишь административная ответственность в финансовой сфере. Автор также отмечает, что имеющиеся финансовые санкции, такие как пеня, принудительное взыскание недоимок и штрафа, являются мерами административного принуждения в области финансовых отношений¹.

Представляется, что финансово-правовая ответственность является самостоятельным видом юридической ответственности, и что ее необходимо отделять от иных видов юридической ответственности, т.к. для нее характерен целый ряд отдельных признаков. В первую очередь, финансово-правовая ответственность связана с государственным финансово-правовым принуждением, т.к. она возникает на основе финансово-правовых норм, наступает за совершение финансового правонарушения и сопровождается наступлением неблагоприятных последствий для лица, виновного в совершении финансового правонарушения.

Стоит определиться с понятием финансово-правовой ответственности и целями, на достижение которых она направлена. Финансово-правовая ответственность – ограничение прав лица, налагаемое по решению уполномоченного органа в связи с совершением финансо-

вого правонарушения в целях наказания нарушителя субъективных интересов в сфере финансово-правового регулирования и предупреждения совершения им иных правонарушений². Финансово-правовая ответственность применяется к правонарушителю за нарушение финансово-правовых норм. Она направлена на достижение четко определенных целей, к которым относятся: наказание нарушителя и предупреждение совершения им правонарушений в сфере финансового права. Это уже позволяет говорить о том, что финансово-правовая ответственность является самостоятельным видом юридической ответственности.

Многие ученые считают, что существует лишь административная ответственность в финансовой сфере. Хотелось бы отметить, что это является весьма спорным моментом, поэтому следует привести ряд обоснований и поддержать позицию ученых в сфере финансового права относительно того, что финансово-правовая ответственность является самостоятельным видом юридической ответственности. Во-первых, ответственность за нарушение норм финансового права предусмотрена в различных кодифицированных нормативно-правовых актах, например, в Налоговом кодексе РФ, видам налоговых правонарушений и ответственности за их совершение посвящена глава 16, в Бюджетном кодексе РФ видам бюджетных нарушений и бюджетным мерам принуждения, применяемым за их совершение посвящена глава 30, в отличие от административной ответственности, которая закреплена только в Кодексе об административных правонарушениях РФ. Во-вторых, самостоятельным основанием финансово-правовой ответственности является нарушение финансово-правовой нормы, иными словами совершение финансового правонарушения, в то время как основанием административной ответственности является совершение административного проступка, т.е. административного правонарушения. В-третьих, административная ответственность предполагает санкцию в виде административного штрафа, выраженного в твердой денежной сумме, а финансовая ответственность, в свою очередь, может содержать санкции, которые определяются в процентном отношении от суммы неуплаченного налога либо в кратных размерах различных сумм. Финансово-правовая ответственность носит преимущественно восстановительный характер, в то время как административная ответственность направлена в основном на пресечение противоправного поведения нарушителя норм административного права. Финансово-правовые санкции вправе применять таможенные, налоговые органы, Федеральное казначейство, Центральный банк РФ (Банк России). Применять же административные санкции органы государственных внебюджетных фондов, Федеральное казначейство, Банк России не могут.

Таким образом, исходя из проведенного анализа, можно с уверенностью утверждать, что финансово-правовая ответственность является самостоятельным видом юридической ответственности. Однако, данный институт

¹ См.: Арсланбекова А.З., Идрисова Н.Г. Финансово-правовая ответственность как самостоятельный вид юридической ответственности // Юридический вестник ДГУ. Т. 17. 2016. № 1. С. 53.

² См.: Финансовое право: учебник / отв. ред. Н.И. Химичева, Е.В. Покачалова. 6-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. С. 180.

финансового права находится на стадии становления, и имеются проблемы, требующие законодательной проработки.

Сычугов В.Е., Крицын Н.В.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Жутаев А.С.

ТРАНСФОРМАЦИЯ МИРОВОЙ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ

Мировая финансовая система, как и вся экономика в целом, в последнее время сталкивается с множеством вызовов, которые ставят под вопрос финансовую стабильность государств. Одним из ярких проявлений данных вызовов является COVID-19, который не утихает до сих пор. Именно COVID-19 дал мощный толчок к развитию мировой финансовой системы, куда стали внедряться передовые цифровые технологии: повсеместная эксплуатация цифровых платформ, облачных хранилищ и технологий, электронный документооборот, безналичная экономика. Кроме этого, наиболее востребованными IT-решениями в настоящее время становятся системы искусственного интеллекта, технологии беспроводной связи, удаленная аутентификация, дистанционное обслуживание, виртуальные банковские отделения.

Так, рассмотрим нейротехнологии и искусственный интеллект. Они помогают выстроить коммуникацию с клиентом путем роботизированного взаимодействия: к примеру, исходя из данных, находящихся в цифровом профиле человека, его запросов в поисковых системах, данные системы формируют индивидуальное предложение для каждого клиента и дают ему информацию о различных банковских услугах или продуктах¹.

Касаемо нейротехнологии, она используется для прогнозирования валютных курсов, котировок ценных бумаг, оценке рисков в страховой деятельности банков и невозврата кредита.

На протяжении периода времени от COVID-19 до наших дней, прослеживается развитие рынка криптовалют. Несомненно, у криптовалюты есть преимущества: оперативная передача ресурсов, постоянный доступ к инновационным финансовым услугам. Так, в Сингапуре появилась возможность уплачивать налоги, товары и услуги с помощью криптовалюты, что говорит о колоссальном развитии рынка. Но существуют и проблемные вопросы: в первую очередь, это единое законодательное регулирование, в различных государствах механизм регулирования сильно отличается, а в некоторых государствах

вопросы, связанные с криптовалютой и вовсе не регулируются. Также увеличивается количество взломов криптокошельков, распространены кражи активов, что опять же ставит вопрос о целесообразности и безопасном использовании данных систем.

Именно сложность законодательного регулирования рынка криптовалют толкает многие государства к его запрету. Он существует в Саудовской Аравии, Алжире и др. Но некоторые государства идут по другому пути: вводят национальные цифровые валюты, которые вытесняют криптовалюту, что в корне трансформирует мировую финансовую систему. Такая практика существует в Японии, Китае и Южной Корее².

В настоящее время пользователи со всего мира могут круглосуточно и беспрепятственно совершать различные банковские транзакции с подручных устройств с выходом в сеть Интернет. За счет этого развивается система облачного хранилища, которая обеспечивает сохранность финансовой и персональной информации. Но наличие большого количества кибератак ставит под вопрос эффективное, а главное, безопасное функционирование данной системы. Поэтому многие государства направляют усилие на борьбу с быстро развивающейся киберпреступностью, к примеру, осведомляют население о необходимости защиты частной жизни, а также посредством функционирования правоохранительных органов пресекают преступления в данной сфере.

Исходя из вышесказанного, можно сказать о том, что финансовая система безусловно развивается, но существует ряд факторов, которые ограничивают и сдерживают данное развитие и цифровизацию в целом:

- Риски, связанные с незащищенностью финансовых операций и хранением персональных данных;
- Проблемы, связанные с правовым регулированием в области применения цифровых технологий в сфере финансов, т.к. нет законодательной базы;
- Постоянно изменяющиеся внешние условия: международные отношения и политика государств, за счет которой мировая экономика и финансовая сфера не могут выйти на стабильный уровень работы;

Поэтому необходима комплексная законодательная поддержка, расширение международных связей, что должно привести к укреплению финансовой инфраструктуры и возможности ее отвечать современным реалиям.

Построение безопасной цифровой инфраструктуры мировой финансовой системы важно для восстановления и поддержания должного уровня работы не только самой финансовой системы, но и экономики в целом. С учетом изменяющихся отношений между государствами и существующими конфликтами цифровизация, проводимая в мировой финансовой системе необходима для комфортной и безопасной жизни населения государств.

¹ См.: Подольская Т.В., Сидельников А.П., Гелашвили Л. Практика внедрения компьютерного аудита и искусственного интеллекта в банковском секторе. Вопросы инновационной экономики. 2021. С. 1501.

² См.: Podolskaya T., Ushakov D., Tomashevskaya L., Sysoeva A. International cryptocurrency market and distinguishing features of its development. Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. 2019. С. 86.

Шишкина А.Ю.

Институт магистратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Яковлев Д.И.

САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ КАК СПОСОБ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ

В 2015 г. вступил в силу закон «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка» № 223-ФЗ, согласно которому, саморегулирование – это «самостоятельная и инициативная деятельность, которая осуществляется финансовыми организациями, содержанием которой являются разработка стандартов деятельности таких финансовых организаций и контроль за соблюдением требований указанных стандартов»¹.

Законом предусмотрена обязанность финансовых организаций стать членом одной из саморегулируемых организаций (далее – СРО) в установленный срок. В случае несоблюдения установленных требований Банк России вправе: отозвать лицензию у финансовой организации, исключить из реестра финансовых организаций сведения о ней, а также обратиться с заявлением о ее ликвидации в судебном порядке².

Крупнейшими СРО в настоящее время являются: Национальная финансовая ассоциация (НФА), объединяющая более 200 организаций из 27 регионов страны, операции которых составляют примерно 80 % от всего объема российского рынка, Национальная ассоциация участников фондового рынка (НАУФОР), объединяющая более 450 членов, включая ассоциированных участников.

Дискуссия о необходимости и возможности создания единой системы обязательного саморегулирования в банковской сфере возникала неоднократно. Прежде всего, это вызвано целью повышения уровня защиты прав потребителей финансовых услуг, на что в 2019 г. было обращено внимание в докладе Центрального банка, посвященному саморегулированию на российском финансовом рынке³.

Идея вернуться к обсуждению создания СРО озвучена в мае 2022 г. на совете Ассоциации банков России (далее – АБР), главой Национальной финансовой ассоциации В.В. Заблоцким⁴. В банковском сообществе по данному вопросу сформировались различные точки зрения: за введение саморегулирования и против него.

¹ Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 223-ФЗ «О саморегулируемых организациях в сфере финансового рынка» // СЗ РФ. 2015. № 29, ч. 1, ст. 4349.

² См.: Там же.

³ См.: Саморегулирование на российском финансовом рынке. Анализ эффективности и вопросы совершенствования существующей модели // Официальный сайт Центрального банка РФ. URL: https://cbr.ru/content/document/file/112068/comments_20200818.pdf (дата обращения: 5 сентября 2022 г.).

⁴ См.: СРО НФА и Ассоциация банков России проработают вопрос об объединении // Официальный сайт СРО НФА. URL: <https://new.nfa.ru/news/glavnye-novosti/sro-nfa-i-assotsiatsiya-bankov-rossii-prorabotayut-vopros-ob-obedinenii.html> (дата обращения: 5 сентября 2022 г.).

Аргументируя первую точку зрения, приводятся доводы о том, что объединение всех кредитных организаций в единую саморегулируемую логично, поскольку это позволит выработать общие стандарты банковских операций и общеобязательные правила поведения с потребителями при оказании финансовых услуг⁵.

Однако, принудительное объединение в одну саморегулируемую организацию на законодательном уровне затронет интересы различных кредитных организаций, что может привести к проблеме согласования и установления единых правил поведения.

Кроме того, банки добровольно объединяются в банковские ассоциации (союзы), где принимаются акты саморегулирования, направленные на защиту прав потребителей. Например, в 2022 г. Банком России утвержден базовый стандарт защиты прав и интересов физических и юридических лиц – получателей финансовых услуг, оказываемых членами саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка, объединяющих регистраторов. Указанный стандарт обязателен для исполнения независимо от членства регистраторов в СРО в сфере финансового рынка⁶.

Точка зрения о нецелесообразности банковского саморегулирования как инструмента защиты прав потребителей финансовых услуг прежде всего связана с объемом предоставляемых полномочий и функций саморегулируемой организации. В частности, делегированию некоторых полномочий Банка России такой организации. Известно, что в мире нет ни одного случая делегирования части государственных полномочий по банковскому надзору в пользу саморегулируемой организации. В этом случае есть риск монополизации и монетизации, усилению противоречий между различными группами банков, возникновению нерыночной конкуренции.

При создании СРО с контрольно-надзорными полномочиями увеличится регуляторная нагрузка на банковский сектор, что потребует существенных затрат и может повлиять на стоимость финансовых услуг и банковского обслуживания в целом. Кроме того, саморегулирование не должно касаться разграничения регуляторно-надзорных функций и полномочий между Центральным банком и СРО.

Таким образом, говоря о развитии саморегулирования, представляется, что оно должно состоять в выработке и формировании необходимых инструментов, обеспечивающих развитие банковской системы при соблюдении интересов потребителей финансовых услуг. Изменение роли СРО в системе регулирования финансового рынка на текущий момент нецелесообразно.

⁵ См.: Козлачков А.А. Большинство банков настаивает на том, чтобы была одна СРО // Национальный банковский журнал. 2019. № 9. С. 52–53.

⁶ См.: Базовый стандарт защиты прав и интересов физических и юридических лиц – получателей финансовых услуг, оказываемых членами саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка, объединяющих брокеров (в новой редакции) (утв. Банком России, Протокол от 7 июля 2022 г. № КФНП-27) // СПС «Консультант плюс» (дата обращения: 10.10.2022).

Шульгина В.А.

Международно-правовой факультет Московского
государственного института международных отношений
Министерства иностранных дел России

Научный руководитель:

д.ю.н., профессор Гуринович А.Г.

ОСОБЫЙ НАЛОГОВЫЙ СТАТУС МЕЖДУНАРОДНЫХ ХОЛДИНГОВЫХ КОМПАНИЙ: АКТУАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Легализация в российском правовом порядке института международных (холдинговых) компаний (далее – МХК) и редомициляции в 2018 г. стало одним из инструментов по деофшоризации российской экономики посредством релокации офшорных бизнесов на территорию РФ в специальные административные районы¹. Помимо корпоративных и административных аспектов деятельности МХК, были предусмотрены особенности налогообложения их деятельности на территории РФ². Следовательно, отечественная юрисдикция нацелена на создание надлежащей административной и фискальной инфраструктуры, направленной на привлечение капитала на территорию России, а также возвращение «выведенных» из страны денежных средств.

Помимо исключительно инвестиционных целей, данные нововведения являются ответом на складывающуюся геополитическую ситуацию, связанную с экономической изоляцией России, а, следовательно, на прекращение возникающих экономических и корпоративных связей взаимосвязанных компаний в контексте интернациональной торговли. А.С. Кондукторов отмечает, что создание налоговых преимуществ для МХК, на первый взгляд, является незначительным по сравнению с некоторыми офшорами; однако следует иметь в виду изменение соглашений об избежании двойного налогообложения³. Подобные ситуации увеличивают налоговое бремя МХК, что неизбежно отражается на особенностях корпоративного управления и реструктуризации бизнеса на территории РФ.

С началом осложнения геополитической обстановки в нынешнем году редомициляция в контексте налогообложения приобрела совершенно новое звучание: многие иностранные компании, центр основных интересов которых находится на территории РФ и чья головная компания находится не на территории РФ, были вынуждены прекратить свою основную деятельность. В ответ на подобные вызовы был разработан и принят закон, митигрующий требования к налогообложению редомицилированных МХК.

На фоне увеличения корпоративных налогов в развитых государствах⁴ возможность получения относительно льготного налогового статуса, а также гарантий осуществления хозяйственной деятельности в центре своих основных интересов привлекают многих потенциальных иностранных инвесторов. В этом контексте и принимался ряд новелл в законодательство о налогообложении и инвестиционной деятельности, в частности, в сфере понижения некоторых ставок налогообложения (по дивидендам и процентам, а также по налогу на прибыль организаций), упрощения критериев для редомициляции, а также введение стабилизационной оговорки в части налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций, транспортного налога и налога на прибыль. Следовательно, подобное регулирование направлено на снижение административных барьеров и иных транзакционных издержек.

Тем не менее, существуют большие возможности для реформирования законодательства о МХК. В частности, вызывает споры вопрос о соотношении МХК и контролируемых иностранных компаний. В разъяснениях Министерства финансов указывается, что при регистрации международной компании в соответствующем качестве к ней не могут быть применимы положения о контролируемой иностранной компании⁵. При этом подобная позиция представляется нам в корне неверной, поскольку данные налоговые статусы взаимосвязаны. Кроме того, устанавливая льготы для МХК, законодатель должен соблюдать баланс, т.к. предоставление публичных преференций для международных компаний не должно быть безграничным. И.А. Гончаренко в контексте создания офшорных зон на территории РФ отмечает, что, во-первых, льготы должны предоставляться исключительно в рамках налога на прибыль и налога на доходы физических лиц, а, во-вторых, должен быть установлен запрет на предоставление резидентам таможенных льгот⁶. В противном случае у резидентов будут отсутствовать экономические стимулы к развитию определенной территории, а лишь существовать льготные режимы ввоза импортного оборудования.

Таким образом, налоговый статус международной компании и МХК характеризуется значительными послаблениями, связанными со стремлением к привлечению капиталов в российскую юрисдикцию. При этом существуют объективные трудности, связанные с (i) особенностями налоговых статусов контролируемой иностранной компании и МХК, а также с (ii) объемом предоставляемых налоговых и иных преференций. Очевидно, что чрезмерное предоставление налоговых преференций негативно отразится на деятельности МХК, а также не обеспечит цель развития экономических агентов на офшорных территориях.

⁴ См.: Special Feature: Tax and fiscal policy responses to the COVID-19 crisis. Tax Policy Reforms 2020: OECD and Selected Partner Economies. URL: https://www.oecd-ilibrary.org/sites/7af51916-en/1/3/4/index.html?itemId=/content/publication/7af51916-en&csp_8=a96f5eedbc1947f715e8fc47d48f410&itemIGO=ocd&itemContentType=book (дата обращения: 9 ноября 2022 г.).

⁵ См.: Письмо от 28 апреля 2021 г. № 03-12-11/2/32780 «О признании международной компании КИК в целях налогообложения» // СПС «КонсультантПлюс».

⁶ См.: Гончаренко И.А. Перспективы создания офшора на Дальнем Востоке России // Закон. № 4. 2013. С. 47.

¹ См.: Федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 290-ФЗ «О международных компаниях и международных фондах» // СЗ РФ. 2018. № 32, ч. 1.

² См.: Налоговый кодекс РФ (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31.

³ См.: Кондукторов А.С. Правовое регулирование редомициляции в Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2021. № 9. С. 43–56.

Секция 10 СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

Алябьева Е.А.

*Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Матвеева М.В.

ПЕРСПЕКТИВЫ ОТМЕНЫ ТАЙНЫ УСЫНОВЛЕНИЯ

Институт усыновления в истории российского права прошел достаточно долгий путь развития. Прототип современной процедуры усыновления находит свое отражение в Указе 1803 г., который позволял бездетным дворянам принимать в семью близких родственников посредством «передачи им при жизни фамилии и герба и оставления после смерти в наследство недвижимого имущества»¹. Процедура принятия в семью проводилась открыто. Аналогичное регулирование вопроса конфиденциальности усыновления характерно для первой половины XX века. Впервые положения о тайне усыновления появились в Кодексе о браке и семье РСФСР 1969 г. В Российской Федерации процедура усыновления также остается тайной.

Обеспечение тайны усыновления производится за счет механизмов, предусмотренных как нормами материального, так и нормами процессуального права. Данные механизмы предусмотрены Семейным кодексом, а также Федеральным Законом «Об актах гражданского состояния», Трудовым кодексом, Гражданским процессуальным кодексом и Уголовным кодексом РФ. Они позволяют создать юридическую фикцию того, что усыновители – кровные родители усыновленного ребенка, его изначальная семья. Тем самым усыновление как факт стирается из правового пространства для посторонних людей, оставаясь известным лишь для узкого круга лиц.

По своей первоначальной цели тайна усыновления направлена на создание комфортной обстановки для ребенка и наименее травмирующей его интеграции в семью. Реакция ребенка на подобные сведения, особенно раскрытые без должной заботы о его чувствах, может быть абсолютно непредсказуемой. Раскрытие сведений об усыновлении может причинить ребенку душевно-нравственные страдания, а также привести к обострению отношений с усыновителями.

Сохранение в тайне сведений об усыновлении важно для защиты ребенка не только от себя, но и от негативно-го воздействия среды: предвзятости, буллинга. Особен-

¹ *Карибян С.О.* Становление института усыновления в дореволюционной России // Вестник ВУиТ. 2015. № 2. С. 280.

но остро это негативное воздействие может проявляться в школьных, преимущественно подростковых группах.

Дополнительно тайной усыновления защищаются интересы лиц, выступающих усыновителями или биологических родителей усыновленного, которые по какой-либо причине не воспитывают ребенка сами.

В реализации института тайны усыновления на практике, тем не менее, множество различных недостатков. На наш взгляд, требует немедленного разрешения существующее противоречие между тайной усыновления и правом знать своих родителей. Суть института тайны усыновления предполагает, что часть информации должна быть скрыта от ребенка и окружающих, в частности, сведения об изначальном происхождении этого ребенка. Действие тайны усыновления даже после достижения усыновленным возраста совершеннолетия видится спорным решением. По достижении лицом 18-летнего возраста на него перестают распространяться какие-либо нормы о защите детей, льготы или специализированные меры государственной поддержки. Нормы о тайне усыновления направлены, как уже было указано ранее, на защиту детей как уязвимой категории населения от травмирующего воздействия, с которым детский организм не в состоянии правильно справиться. Среднестатистический взрослый человек уязвимой категорией населения не является, а значит необходимость в его особой защите отпадает.

При этом наличие запрета раскрывать тайну усыновления без согласия родителей не позволяет огромному количеству взрослых лиц получить информацию о своем происхождении для самых разных целей. Органы ЗАГС склонны отказывать в предоставлении информации, а судебная практика по оспариванию подобных отказов складывается неоднородно и бессистемно. Весьма очевидно, что в указанном случае с той целью, с которой ее задумывал законодатель, тайна усыновления уже не функционирует и теперь необоснованно ограничивает право знать родителей. Существующий недостаток законодательства необходимо устранить.

Международный опыт в целом свидетельствует о том, что государства переходят к системе открытого усыновления. Интересно, что в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы в качестве мер, направленных на защиту прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, указан «переход к системе открытого усыновления с отказом от тайны усыновления»².

² Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» // СЗ РФ. 2012. № 23, ст. 2994.

Однако переход к такой системе в России на данном этапе не видится оправданным. Недавние социологические исследования показывают, что «большинство опрошенных поддерживают некоторое смягчение закона в интересах ребенка, но отказаться полностью от него не готовы»¹. Это вполне объяснимо наличием в обществе предрассудков в отношении усыновителей и усыновленных детей. Представляется, что постепенное ослабление режима тайны усыновления будет способствовать изменению общественного отношения к процедуре усыновления. Кроме того, подобные изменения устроят недостаток в соответствующем законодательстве.

Таким образом, предлагается внести изменения в СК РФ, ФЗ «Об актах гражданского состояния» и УК РФ в части ограничения действия тайны усыновления сроком достижения усыновленным ребенком возраста 18 лет.

Бойко М.Г.

*Институт заочного и очно-заочного образования
ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет
им. И. С. Тургенева»*

Научный руководитель:

д.э.н., доцент Потапова Н.А.

ПОНЯТИЕ ПОСТМОРТАЛЬНОЙ РЕПРОДУКЦИИ И ЕГО ПРИРОДА

Современные достижения в области биомедицины и эмбриологии перевели из области невозможного такой процесс, как рождение ребенка после смерти одного или обоих родителей. Указанная возможность появилась благодаря наделению законодателем граждан правом криоконсервации и хранения генетического материала и последующего его использования при применении вспомогательных репродуктивных технологий (далее – ВРТ), что и позволило сделать реальным зарождение новой жизни даже после смерти лица, чей генетический материал будет использован для зачатия.

Впервые использование криоконсервированного биологического материала уже умершего к тому времени отца произошло в Кебриджшире (Великобритания) в 1977 г. В 1980 г. было произведено первое посмертное изъятие биологического материала в США.

В настоящее время в России на основании части 1 статьи 55 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»² (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) под ВРТ понимают «методы лечения бесплодия, при применении которых отдельные или все этапы

зачатия и раннего развития эмбрионов осуществляются вне материнского организма (в том числе с использованием донорских и (или) криоконсервированных половых клеток, тканей репродуктивных органов и эмбрионов, а также суррогатного материнства)», включающие в себя такие виды, как экстракорпоральное оплодотворение и перенос эмбрионов в полость матки, инъекцию сперматозоида в цитоплазму ооцита, донорство спермы, донорство ооцитов, суррогатное материнство, преимплантационную диагностику наследственных болезней, искусственную инсеминацию спермой супруга (донора).

Одним из вариантов применения ВРТ, не указанным в Федеральном законе № 323-ФЗ, но применяемым в настоящее время, является постмортальная репродукция (далее – ПР). Легального определения данного вида репродуктивных технологий нет, что приводит к вариативному толкованию указанного понятия различными учеными-правоведами и врачами.

ПР представляет собой зачатие и рождение ребенка после смерти одного или обоих родителей, с использованием их генетического материала³. В настоящее время в России применяются три разновидности ПР: посмертное использование криоконсервированного генетического материала; забор репродуктивного материала после смерти; использование замороженных эмбрионов после смерти обоих родителей.

Г.В. Аникина определяет ПР не только как рождение ребенка после смерти кого-либо из родителей, но и зачатие, и рождение ребенка после смерти одного или обоих родителей⁴.

В.К. Шеломенцева, Е.П. Войтович включают в определение понятия ПР исключительно рождение ребенка после смерти одного из родителей с применением ВРТ, оставляя без должного внимания процесс зачатия, что в силу медицинской последовательности в применении указанной процедуры представляется неверным⁵.

Правовое определение ПР в России и зарубежных странах не имеет существенных различий. К примеру, сотрудник кафедры судебной медицины медицинской школы университета Удаяна (Индонезия) Хенк Хенки видит смысл ПР в использовании материалов гамет, которые могут быть получены как после смерти, так и при жизни мужчины, для продолжения рода после смерти одного или обоих биологических родителей. Однако он не приводит в определении возможность извлечения и последующего использования яйцеклеток в связи с отсутствием на сегодняшний день успешных примеров такой процедуры, но не исключает такового в будущем⁶.

³ Домарева А.Е. Некоторые правовые проблемы, возникающие при использовании вспомогательных репродуктивных технологий // Наука и образование XXI века: актуальные вопросы теории и практики. 2021. С. 128.

⁴ Аникина Г.В. К вопросу о правовом регулировании постмортальной репродукции // Наука. Общество. Государство. 2013. № 2(2). С. 1.

⁵ Шеломенцева В.К. Проблемы правового регулирования постмортальной репродукции: матер. 54-й Междунар. науч. студ. конф. МНСК-2016: государство и право. С. 191.

⁶ Henky Henky. Donor Consent for Posthumous Reproduction: Legal and Ethical Perspectives // J Forensic Sci & Criminal Inves. 2018. 7(4): 555720.

Эмбриолог Заира Сальвадор (Валенсия, Италия) определяет ПР как использование биологического материала, который был подвергнут криоконсервации до смерти мужчины, с целью оплодотворения женщины с применением метода ЭКО. Специалисты в области медицинского права Дантас Эдуардо и Вера Лючия Капосо (Бразилия) констатируют: ПР может принимать форму оплодотворения и переноса эмбриона¹.

Доктор медицинских наук, доцент Мичиганского университета (США) Сенаит Фиссеха считает, что ПР относится к одному из видов ВРТ, связанного с рождением ребенка после смерти любого из родителей с использованием криоконсервированного репродуктивного материала, такого как сперма, яйцеклетки, ткань яичников и эмбрионы².

Таким образом, на основании изложенных выше позиций ученых можно дать следующее определение понятия “постмортальная репродукция”: это разновидность вспомогательных репродуктивных технологий, основанная на зачатии и рождении ребенка после смерти одного или обоих родителей, с использованием их генетического материала.

Власова О.М.

ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева»

Научный руководитель:

старший преподаватель кафедры гражданского права
Симакова О.О.

ПРОБЛЕМЫ ДОГОВОРА СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Суррогатное материнство стало одним из способов решения проблемы бесплодия в век развития медицинских технологий. Все больше пар прибегают к услугам суррогатной матери. Однако данный вид вспомогательной репродуктивной технологии (далее – ВРТ) в недостаточной степени урегулирован законодательством, а ряд норм не отвечают принципам семейного права.

Определение суррогатного материнства существует в ч. 9 ст. 55 ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Однако понятие договора о суррогатном материнстве отсутствует в российском законодательстве. Не определены содержание, предмет договора, меры ответственности сторон, что порождает множество дискуссий, как в доктрине, так и на практике³.

¹ Dantas Eduardo and Vera Lucia Raposo. Legal aspects of post-mortem reproduction: a comparative perspective of French, Brazilian and Portuguese legal systems // *Medicine and Law*. 2012. С. 182.

² Senait Fisseha. A Match Made in Heaven: Posthumous Fatherhood and Postmenopausal Motherhood // *AMA Journal of Ethics*. 2006. С. 3.

³ Гонгало Б.М., Крашенинников П.В., Михеева Л.Ю. и др. Семейное право: учебник // под ред. П.В. Крашенинникова. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2022.

В российском законодательстве необходимо определить понятие договора о суррогатном материнстве, закрепить его форму, также определить обязательные условия договора.

Предлагаю следующее определение, которое сформулировано на основе законодательства стран СНГ (Республики Казахстан, Республики Беларусь)⁴ с учетом особенностей Российской Федерации: договор суррогатного материнства – соглашение о применении вспомогательной репродуктивной технологии (ВРТ), вынашивании и рождении ребенка между биологическими родителями и женщиной, давшей согласие на вынашивание ребенка (суррогатной матерью), целью которого является закрепление за биологическими родителями родительских прав.

Целесообразно закрепить нотариальное заверение договора, что поможет избежать несогласованность воли между биологическими родителями и суррогатной матерью⁵.

Обязательным условием должно являться материальное содержание суррогатной матери на весь период беременности, а также на период нетрудоспособности после родов от 70 календарных дней⁶, т.к. именно в этот период женщина находится в наиболее уязвимом положении.

Считаю необходимым закрепить в договоре в качестве обязательного условия запись родителями ребенка, рожденного с помощью ВРТ, биологических родителей, и предоставление суррогатной матери психологической помощи при необходимости, т.к. в период беременности у женщины формируется привязанность к вынашиваемому плоду. Однако такое состояние не должно препятствовать генетическим родителям в осуществлении их родительских прав. При принятии решения о записи родителями также необходимо исходить из интересов ребенка. Соответственно, если биологические родители не могут обеспечить надлежащий уход за ребенком, то необходимо родителем новорожденного записывать суррогатную мать с ее согласия.

Но закрепление указанного обязательства будет противоречить семейному законодательству РФ (абз. 2 п. 4 ст. 51 СК РФ).

Отмечу, что данная норма на сегодняшний день является необоснованной. До 21 ноября 2011 г. существовала возможность суррогатной матери одновременно быть и биологической. Сегодня согласно ч. 10 ст. 55 № 323-ФЗ⁷

⁴ П. 35 ст. 1 Кодекса Республики Казахстан от 26 декабря 2011 г. № 518-IV «О браке (супружестве) и семье»; ст. 21 Закон РБ от 7 января 2012 г. № 341-3 «О вспомогательных репродуктивных технологиях».

⁵ Практика Республики Казахстан подтверждает эффективность нотариальной формы: Круглый стол «Правовое регулирование вопросов суррогатного материнства». URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31553451&pos=7;-23#pos=7;-23 (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

⁶ Приказ Минздрава России от 1 сентября 2020 г. № 925н «Об утверждении порядка выдачи и оформления листов нетрудоспособности, включая порядок формирования листов нетрудоспособности в форме электронного документа» (за рег. в Минюсте России 14 сентября 2020 г. № 59812) // СПС «КонсультантПлюс».

⁷ Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Феде-

суррогатная мать не может являться биологической, предоставлять свои донорские клетки для оплодотворения.

Возвращаясь к обязательным условиям договора, важно указать форс-мажорные ситуации, ответственность сторон за неисполнение договора, что позволит каждой из сторон иметь гарантии.

В законодательном регулировании нуждаются такие форс-мажорные ситуации, как развод биологических родителей, смерть одного из них или обоих, генетические и иные заболевания ребенка, банкротство биологических родителей. В таких случаях должны учитываться в первую очередь интересы ребенка.

Таким образом, необходимо внести следующие изменения в институт суррогатного материнства:

1) Дать нормативное определение договора суррогатного материнства в гражданском или семейном законодательствах, закрепить нотариальную форму указанного договора.

2) На законодательном уровне закрепить права и обязанности сторон, а также правовые последствия для отношений сторон в форс-мажорных ситуациях.

3) Исключить абз. 2 п. 4 ст. 51 СК РФ, а также п. 5 ст. 16 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния».

Демидова П.Д., Степаненкова В.С.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

старший преподаватель Кондрашова М.А.

«БЭБИ-БОКСЫ» КАК ОДИН ИЗ ПОДХОДОВ К СПАСЕНИЮ ДЕТЕЙ В ТРУДНЫХ ЖИЗНЕННЫХ СИТУАЦИЯХ: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ

Дети составляют одну из самых значимых ценностей для любого государства, в том числе и для Российской Федерации. Конвенция о правах ребенка¹, устанавливает, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь. Но, к сожалению, в том числе и в нашем государстве, имеются случаи, когда данное право, грубо и беспринципно нарушается.

В законодательстве в настоящее время существует лишь легальное определение понятия «ребенок». Так, ст. 54 Семейного кодекса РФ² (далее по тексту – СК РФ) устанавливает, что ребенком признается лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия). Младенцем, грудным ребенком принято считать ребенка в возрасте от рождения до года. Большинство женщин отказы-

рации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 13 июля 2021 г.). URL: <http://pravo.gov.ru/> (дата обращения: 10.09.2022).

¹ См.: Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г.) (вступила в силу для СССР 15 сентября 1990 г.) // Сборник международных договоров СССР. Вып. XLVI. 1993

² См.: Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 4 августа 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1, ст. 16.

вается от новорожденных официально в родильных домах, оставляют своих детей на порогах медицинских учреждений или же организаций интернатного типа, но есть и те, которые различными способами убивают своих детей.

Ст. 20 Конституции РФ³ предусматривает, что каждый имеет право на жизнь, будь то взрослый человек, ребенок или младенец. Объектом преступления является жизнь новорожденного, поскольку такие дети – самые уязвимая категория, которая нуждается в защите. Женщины, совершающие убийства новорожденных детей, причиняют смерть последним различными способами, в том числе и оставление на улице.⁴

Если обратиться к судебной статистике РФ за 2021 год, согласно данным о назначенном наказании по статьям УК, а именно по ст. 106, 26 человек было осуждено, 0-оправдано. 15 из них были лишены свободы, 5 получили условное лишение свободы, и ограничены в свободе – 6 человек. Данные цифры говорят нам о том, что 26 новорожденных детей так и не реализовали свое право на жизнь, а точнее оно было нарушено.⁵ Исходя из результатов статистического анализа и осознания глубины проблемы, мы предприняли попытку проанализировать, какой же можно найти выход из сложившейся ситуации. Нас заинтересовал опыт решения данной проблемы через использование «бэби-боксов». Но для начала стоит определить, что же такое бэби-боксы. Бэби-боксы – гигиенические контейнеры, предназначенные для матерей, которые могут незаметно для окружающих оставить ребенка на попечение государства, зная, что о нем позаботятся⁶. Иными словами, «бэби-бокс» – это либо специально оборудованное в медицинском учреждении место в виде металлопластикового окошка со стороны улицы и специальной кроваткой-колыбелью с внутренней стороны здания, либо снабженный системой видеонаблюдения, отопления и вентиляции контейнер.

Данный вопрос вызывал интерес у многих ученых, предметом обсуждения которого и являлись «бэби-боксы». В частности, Кондрашова М.А. указывала на соответствие «бэби-боксов» принципам семейного права, а именно, принципу приоритета семейного воспитания. В частности, для ребенка, найденного в «бэби-боксах», достаточно большая вероятность попасть в семью, нежели, чем в детский дом, т.к. в настоящее время на младенцев большая очередь по их усыновлению и забрать их смогут практически сразу. Исходя из этого, Кондрашова М.А. считала, что оставление новорожденного в бэ-

³ См.: Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Российская газета. 1993. 25 дек.

⁴ См.: Шамурзаев Т.Т., Туркова В.Н., Архипова А.Н. Актуальные вопросы квалификации и криминологический анализ убийства матерью новорожденного ребенка в России // Закон и право. 2021. № 4. С. 70–73.

⁵ См.: Судебная статистика РФ. Уголовное судопроизводство. Данные о назначенном наказании по статьям УК URL: <https://stat.xn----7sbqk8achja.xn--p1ai/stats/ug/t/14/s/17> (дата обращения: 27.10.2022).

⁶ См.: URL: https://aif.ru/society/people/kolybel_dlya_nezhelannogo_kak_ustroyeny_i_zachem_nuzhny_bebi-boksy (дата обращения: 27.10.2022).

би-боксах не будет нарушать принципы семейного права¹. В свою очередь, Данилова И.С., Митрошина О.В. отмечают, что появление системы «бэби-боксов» все-таки будет решать самую главную проблему – это сохранение жизни новорожденному и предотвращение гибели ребенка².

Отметим, что на законодательном уровне в России данный вопрос не урегулирован, практика установки «бэби-боксов» фактически существует уже в 11 регионах страны. В июле 2017 г. законопроект, касающийся законодательного закрепления установки бэби-боксов, был отклонен Госдумой. Законопроектом предполагалось разрешить оставлять ребенка в «бэби-боксе» с момента рождения и до 6-месячного возраста. Кроме того, Госдума РФ отклонила законопроект и об установлении прямого запрета на создание специализированных мест для анонимного оставления новорожденного ребенка.³

На сегодняшний день, мнения по поводу применения «бэби-боксов» как способа для спасения жизни новорожденного, оставленного по разным причинам, разделились на «за» и «против». Среди отрицательных можно отметить мнение о том, что «бэби-боксы» провоцируют на то, чтобы оставить в них ребенка, и количество таких детей в последнее время увеличилось: общество подменило понятие «выбросить своего ребенка» на «спасти ему жизнь», а также при использовании бэби-боксов появляется возможность использования криминальных схем. Другая же точка зрения заключается в том, что данный способ называют «гуманной мерой, которая позволяет предупредить трагические последствия, когда мать оставляет ребенка, и вовремя отреагировать медикам, помочь брошенному малышу, который мог быть вовсе не найден».⁴

Для начала, отметим преимущества использования «бэби-боксов». Во-первых, «бэби-боксы» спасают жизни детей, которые могли бы оказаться в мусорном баке или на улице, т.е. дети не получают обморожения или других серьезных травм. Во-вторых, дети, попавшие в «бэби-боксы», благодаря вниманию СМИ, могут быстро оказаться усыновленными, либо в приемных семьях, поскольку сегодня много семей, которые мечтают завести ребенка, но по определенным причинам у них отсутствует такая возможность. В-третьих, в «бэби-боксах» размещается письмо-обращение, в котором обозначена возможность матери вернуть малыша.

Исходя из вышеизложенного, несмотря на множество противников системы «бэби-боксов», на наш взгляд, легальное закрепление системы «бэби-боксов» в России необходимо. Это будет способствовать предотвращению гибели ребенка и спасению от тяжелых последствий для

здоровья, поскольку матери, решившиеся на оставление своего ребенка, будут знать о существовании таких «окон жизни», где их малышу смогут оказать квалифицированную помощь. Также необходимо закрепить положение об освобождении от ответственности матери за оставление своего малыша в таком устройстве и, как следствие, внести изменения в действующее законодательство.

Келина И.А., Фартушняк А.Г.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

старший преподаватель Кондрашова М.А.

«ГРАЖДАНСКИЙ БРАК»: ВЗГЛЯД СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА

В обыденном словоупотреблении «гражданским браком» принято называть фактические семейные отношения без регистрации брака. Иногда такие отношения также называют сожительством, фактическим браком или незарегистрированным браком.

Однако в 2018 г. законодательной властью были предприняты попытки закрепить понятие «фактические брачные отношения» и установить признаки фактического брака, при наличии хотя бы одного из них такие отношения приравнивались к зарегистрированному браку⁵. Таким образом, законодатели введением отдельной главы в Семейном кодексе РФ⁶ ставили целью узаконить фактические брачные отношения как отдельный подинститут семьи и брака.

Чтобы понять целесообразность отклонения Государственной Думой РФ проекта закона о статусе фактических брачных отношений, авторами был проведен опрос среди обучающихся 3 курса по вопросам осведомленности молодежи о сущности гражданского зарегистрированного брака и их отношения к нему.

Согласно статистическим данным, из 74 респондентов верное определение гражданскому браку указали 62 % опрошенных. Из этого авторы делают вывод о том, что не все студенты юридических специальностей могут распознать верное определение «гражданского» брака.

Несмотря на искаженное понимание термина «гражданский брак» респонденты в своем большинстве предпочли зарегистрированный брак, нежели соительство (фактические брачные отношения).

Согласно результатам опроса, 93 % респондентов выступают «за» зарегистрированный брак.

Авторами было предложено несколько вариантов преимуществ и недостатков брака, зарегистрированного

¹ См.: Кондрашова М.А. Институт «бэби-боксов» для новорожденных как один из способов осуществления семейных прав // Вестник Саратовской государственной юридической академии. № 3 (110). 2016. С. 67–70.

² Данилова И.С., Митрошина О.В. Применение системы «бэби-боксов» в Российской Федерации: теория и практика правоприменения // Семейное и жилищное право. № 5. 2014. С. 10–13.

³ ГАРАНТ.РУ URL: <https://www.garant.ru/news/1156096/#>; (дата обращения: 26.10.2022).

⁴ См.: Бэби-боксы: за и против. URL: <https://www.yuga.ru/articles/society/7447.html> (дата обращения: 28.10.2022).

⁵ О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации, законопроект № 368962-7. URL: <https://sozd.duma.gov.ru/bill/368962-7?ysclid=la2jbgwmei504392077> (дата обращения: 3 ноября 2022 г.).

⁶ Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 4 августа 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1, ст. 16.

в органах ЗАГС, а также им был дан выбор для определения этих позиций и было выявлено следующее.

Основными положительными сторонами, выделяемыми среди опрошенных:

1. Заключение брака в ЗАГСе, проведение свадьбы – все это настраивает новую семью на более серьезные отношения, чем отношения между сожителями (80 %).

2. Семейное законодательство в полном объеме защищает семейные отношения граждан после регистрации брака в ЗАГСе (76 %).

3. Семейные финансовые средства в браке равные для супругов, в том числе если, например, жена не работает, а занимается семейным хозяйством (50 %).

Следовательно, авторы делают вывод о том, что для респондентов одним из важных критериев выступают закрепленные законодательно права и обязанности супругов как в браке, так и в случае расторжения брака.

Однако, студенты, участвующие в опросе, также указывают и отрицательные стороны законодательно закрепленного союза женщины и мужчины. В число таких входят:

1. Брак усложняет продажу имущества – нужно согласие супруга (65 %).

2. Трата времени, нервов, финансовых средств при расторжении брака и при разделе совместного имущества супругов (62 %).

3. Лишние финансовые расходы при регистрации брака в ЗАГСе, на проведение свадьбы (47 %).

Таким образом, авторы делают ряд выводов:

1. Целесообразно введение законодателем понятия «фактические брачные отношения» в формулировке отмененного проекта Федерального закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Российской Федерации», как зарегистрированный в установленном порядке союз мужчины и женщины, проживающих совместно и ведущих общее хозяйство.

2. Проект закона о статусе фактических брачных отношений был целесообразно отменен, т.к. не содержит положений о том, будет ли иной юридическая судьба имущества, нажитого в срок 5 лет, если по истечении этого периода «брачные отношения» сохранятся и приобретут статус «зарегистрированных». Кроме того, проект не содержит критериев отсчета точки начала «фактических брачных отношений». Следовательно, исходя из наличия в проекте лишь признаков «фактических брачных отношений», данное понятие не может образовывать отдельную главу Семейного кодекса РФ, как подинститут семьи и брака.

3. Большинство опрошенной молодежи выбирает зарегистрированный брак, как предпочтительную форму «брачных отношений». Это свидетельствует о том, что нынешнее поколение выступает «за» общность совместно нажитого имущества. Она влечет за собой автоматическое психологическое настраивание на рациональный совместный вклад в благосостояние семьи и во многом исключает проблемы, связанные с изначальным определением собственника имущества, которые коммерциализируют добрачные отношения и ставят под сомнение семейности фактических брачных отношений, как самостоятельного типа.

Козел А.Н.

*Витебский государственный университет
имени П.М. Машерова*

Научный руководитель:

ст. преподаватель Шантырева Е.А.

ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА БАБУШЕК И ДЕДУШЕК НА ОБЩЕНИЕ С ВНУКАМИ

На сегодняшний день тема «Общение бабушек и дедушек с внуками» является не менее актуальной и затрагиваемой. Это связано с тем, что многие родители (родитель), не зная нормы законодательства, ограничивают данное право для бабок и дедов. Для того чтобы обеспечить право ребенка на полноценное воспитание и образование, необходимо, чтобы оно было реализовано не только со стороны родителей, но и со стороны других близких родственников, в особенности бабушек и дедушек. В ст. 17 Закона Республики Беларусь «О правах ребенка» говорится, что родители (опекуны, попечители) должны создавать необходимые условия для полноценного развития, воспитания, образования, укрепления здоровья ребенка и подготовки его к самостоятельной жизни в семье и обществе¹.

Ст. 78 Кодекса о браке и семье Республики Беларусь (далее – КоБС) закрепляет, что бабки и деды имеют право на общение с внуками². Данная норма законодательства содержат в себе обязанность по предоставлению такого права бабушкам и дедушкам со стороны родителей.

При возникновении ситуации, когда родители отказываются предоставлять данное право бабушкам и дедушкам, вопрос может быть разрешен в судебном порядке. Данная норма закрепляется в ч. 2 ст. 78 КоБС, где говорится, что в случае отказа родителей, опекунов, попечителей ребенка от предоставления родным братьям и сестрам возможности общаться друг с другом, а деду и бабушке, прадеду и прабабушке возможности общаться соответственно с внуками, правнуками порядок общения определяет суд, за исключением случаев, когда такое общение не отвечает интересам ребенка².

В Постановлении Пленума Верховного Суда Республики Беларусь «О практике рассмотрения судами споров, связанных с воспитанием детей» говорится, что споры, связанные с устранением препятствий к общению деда и бабушки с внуками, относятся к спорам, связанным с воспитанием детей³. При подаче искового заявления

¹ Закон Республики Беларусь от 19 ноября 1993 г. № 2570-ХІІ «О правах ребенка» (с изм. и доп. от 19 мая 2022 г. № 171-3) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

² Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 г. № 278-3 (с изм. и доп. от 19 мая 2022 г. № 2171-3) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

³ Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 30 сентября 2004 г. № 11 «О практике рассмотрения судами споров, связанных с воспитанием детей» (с изм. и доп. от 31 марта 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2022.

необходимо руководствоваться правилами подсудности, которые предусмотрены Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь (далее – ГПК): заявление следует подавать по месту жительства ответчика, если иное не установлено ГПК¹.

Судебные споры рассматриваются с обязательным участием органов опеки и попечительства. Однако судебное разбирательство не может быть назначено судом до тех пор, пока не будут получены от органа опеки и попечительства заключения по делу. Заключение органа опеки и попечительства составляется в виде отдельного документа на основании актов обследования и должно представлять собой подробный анализ всех обстоятельств, касающихся условий жизни ребенка и его взаимоотношений с лицами, претендующими на его воспитание, и содержать вывод по существу спора².

Основанием для неудовлетворения искового заявления могут служить предоставленные родителями (родителем) доказательства, что бабушка и (или) дедушка например, злоупотребляют спиртными напитками, ведут аморальный образ жизни и т.п.

Суд, для принятия решения по спору, руководствуется интересами ребенка. Следует помнить, что при достижении ребенком десяти лет должны учитываться его желания.

В принятом решении, в соответствии с ч. 3 ст. 78 КоБС, указывается время, место и порядок общения бабушки и дедушки с внуками³.

Если родители (родитель), отказываются от исполнения принятого решения судом о предоставлении права на общение бабушкам и дедушкам с внуками, к ним применяются меры принудительного исполнения решений по спорам о воспитании детей. Принудительное исполнение производится судебным исполнителем по месту жительства (месту пребывания) лица, обязанного исполнить решение суда, либо по месту нахождения ребенка⁴.

Таким образом, право бабушек и дедушек на общение с внуками является неотъемлемой частью воспитания и развития ребенка. Данное право не должно ограничиваться со стороны родителей (родителя). При возникновении таких ситуаций бабка и дед вправе обратиться в суд для разрешения спора.

¹ 2 Гражданский процессуальный [Электронный ресурс]: Кодекс Республики Беларусь от 11 января 1998 г. № 238-3 (с изм. и доп. от 27 мая 2021 г. № 113-3) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

² Постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь от 30 сентября 2004 г. № 11 «О практике рассмотрения судами споров, связанных с воспитанием детей» (с изм. и доп. от 31 марта 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. Минск, 2022.

³ Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 г. № 278-3 (с изм. и доп. от 19 мая 2022 г. № 171-3) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

Ольбрых А. В.
ГАПОУ СО «Губернаторский автомобильно-
электромеханический техникум»
Научный руководитель:
преподаватель юридических дисциплин Овчинникова С. В.

ПРАВА ОДИНОКИХ ОТЦОВ ПРИ РЕГИСТРАЦИИ РЕБЕНКА, РОЖДЕННОГО В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРИМЕНЕНИЯ ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ РЕПРОДУКТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Право на продолжение рода – неотъемлемое естественное право каждого человека. При отсутствии у мужчины супруги или спутницы жизни единственным шансом иметь собственных, генетически родных ему детей, оказывается суррогатное материнство. Мужчины обращаются в клиники репродукции с письменным заявлением. В рамках программы суррогатного материнства в полость матки суррогатной матери переносится эмбрион, принадлежащий мужчине, полученный с использованием его половых клеток и биологического материала анонимного донора, с целью вынашивания и дальнейшей передачи рожденного ребенка генетическому отцу как единственному родителю.

Женщина, выступающая суррогатной матерью, подписывает нотариально заверенное согласие на запись такого мужчины в качестве отца и единственного родителя ребенка, рожденного ею вследствие участия в его программе суррогатного материнства. Согласившись на участие в программе суррогатного материнства и подписывая такое согласие, суррогатная мать четко понимает, что она не имеет генетического родства с ребенком этого мужчины, что она не намеревается заботиться о чужом для нее ребенке и принимать участие в его воспитании после рождения.

Однако, после рождения ребенка отцы, обратившись в отдел регистрации актов гражданского состояния о рождении для государственной регистрации ребенка, получают извещение об отказе в государственной регистрации.

В Федеральном законе «Об актах гражданского состояния»⁴ детально не прописана процедура регистрации ребенка, рожденного суррогатной матерью, если данная программа проведена для мужчины, не состоящего в зарегистрированном браке.

Органы ЗАГС не обладают в данном случае необходимыми полномочиями для регистрации детей и отказывают одиноким отцам в государственной регистрации рождения ребенка.

Генетический отец родившегося ребенка вынужден обращаться в суд за защитой своих прав. Он предоставляет документы из клиники репродукции, нотариально

⁴ Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (в ред. от 14 июля 2022 г.) URL: <https://sudact.ru/law/federalnyi-zakon-ot-15111997-n-143-fz-ob-glava-ii/statia-16/> (дата обращения: 10.11.2022).

заверенное согласие суррогатной матери, официальный отказ органов ЗАГС и просит суд обязать органы ЗАГС произвести государственную регистрацию рождения ребенка, указав «прочерк» в разделе «сведения о матери» в записи акта о рождении.

Судьи указывают в решениях, что законодательство не запрещает регистрацию ребенка, рожденного в результате имплантации эмбриона в целях его вынашивания, одинокой матерью или отцом данного ребенка. Учитывая, что действующее законодательство не регулирует вопрос установления отцовства и регистрации рождения детей, не имеющих матери, а имеющих только отца, в настоящее время судьи используют нормы действующего семейного законодательства по аналогии с п. 3 ст. 17, п. 5 ст. 18 Федерального закона «Об актах гражданского состояния», т.к. отсутствие правовых норм не может являться основанием для умаления и нарушения прав и законных интересов ребенка и его отца.

В резолютивной части решения суда указывается на обязанность органа ЗАГС произвести регистрацию рождения ребенка, в части «сведения о матери» в записи акта о рождении в соответствии с желанием заявителя выполнить «прочерк», в соответствии с ч. 1 ст. 212 Гражданского процессуального кодекса РФ обратиться к решению суда к немедленному исполнению, полагая, что промедление исполнения данного решения суда противоречит интересам не только мужчины заявителя, но и его новорожденного ребенка.

Положения законопроекта № 473140-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации рождения ребенка, в результате применения вспомогательных репродуктивных технологий», переданного 24 мая 2018 г. Комитетом по вопросам семьи, женщин и детей в Государственную Думу, были направлены на устранение этих проблем. После рассмотрения Советом Государственной Думы текст проекта федерального закона неоднократно корректировался и не был рассмотрен до настоящего времени. По моему мнению, его положения, по-прежнему, нуждаются в доработке, а именно, для защиты прав одиноких отцов необходимо включение в текст проекта положения о возможности регистрации одиноким мужчиной, как единственным родителем, ребенка, родившегося в результате использования методов репродукции.

Раемская Е.Д.

*Витебский государственный университет
имени П.М. Машерова*

Научный руководитель:

к.п.н., доцент Ивашкевич Е.Ф.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНСТИТУТА МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ

В условиях современных геополитических кризисов вопрос устройства детей в семью остается открытым и актуальным. В законодательстве Российской Федерации и Республики Беларусь определена приоритетная форма устройства детей в семью – усыновление.

Так, согласно ст. 124 Семейного кодекса РФ, «усыновление или удочерение является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей»¹. Согласно ст. 118 Кодекса о браке и семье Республики Беларусь, «приоритетной формой устройства детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью является усыновление»². Усыновление – это основанный на судебном решении юридический акт, в силу которого между усыновителем и усыновленным возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми (ст. 119 КоБС).

Статья 124 Семейного кодекса РФ закрепляет: «Усыновление допускается в отношении несовершеннолетних детей и только в их интересах, а также с учетом возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие». Усыновление братьев и сестер разными лицами не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей. Также усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан РФ.

Согласно ст. 165 Семейного кодекса РФ, усыновление (удочерение), в том числе отмена усыновления, на территории РФ иностранными гражданами или лицами без гражданства ребенка, являющегося гражданином РФ, производится в соответствии с законодательством государства, гражданином которого является усыновитель на момент подачи заявления об усыновлении (удочерении) или об отмене усыновления. При усыновлении (удочерении) на территории РФ гражданами РФ ребенка, являющегося иностранным гражданином, необходимо получить согласие законного представителя ребенка

¹ Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 23-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 сентября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

² Кодекс Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 г. № 278-З (с изм. и доп. от 18 декабря 2019 г. № 277-З) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

и компетентного органа государства, гражданином которого является ребенок, а также, если это требуется в соответствии с законодательством указанного государства, согласие ребенка на усыновление.

Нормы белорусского законодательства в области усыновления схожи с нормами законодательства РФ. Так, согласно ст. 120 Кодекса о браке и семье, «усыновление допускается в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, если они не приобрели дееспособность в полном объеме». Усыновлению подлежат дети, единственный (один) или оба родителя которых умерли; лишены родительских прав; дали согласие на усыновление ребенка; признаны в судебном порядке недееспособными, безвестно отсутствующими или умершими; неизвестны. Усыновление братьев и сестер разными лицами, как правило, не допускается, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей.

Международное усыновление на территории Республики Беларусь иностранными гражданами или лицами без гражданства ребенка, являющегося гражданином Республики Беларусь, а также усыновление на территории Республики Беларусь гражданами Республики Беларусь, иностранными гражданами или лицами без гражданства ребенка, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства, производятся в соответствии с законодательством Республики Беларусь (ст. 233 КоБС).

Однако на сегодняшнем этапе развития национального и международного законодательства Республики Беларусь, страна согласовала процедуру международного усыновления только с Итальянской Республикой¹. Процедура регулируется Протоколом о сотрудничестве между Министерством образования Республики Беларусь и Комиссией по международному усыновлению при Президиуме Совета Министров Итальянской Республики по вопросам усыновления несовершеннолетних граждан Республики Беларусь гражданами Итальянской Республики. К сожалению, процедура усыновления белорусских детей гражданами РФ в Республике Беларусь не регулируется. Кодекс о браке и семье предусматривает общие нормы международного усыновления, однако специальные нормативные правовые акты, предусматривающие усыновление гражданами РФ белорусских детей, не были приняты. В условиях активно развивающихся отношений между Российской Федерацией и Республикой Беларусь в рамках Союзного государства необходимо также обращать существенное внимание на преодоление барьеров и коллизий в законодательстве, в том числе и в области международного усыновления.

Помимо прочего в настоящее время в связи с эпидемиологической и геополитической ситуацией в мире возникла проблема усыновления детей, появившихся в результате суррогатного материнства. Известны случаи отказа иностранных родителей от детей, рожденных в результате суррогатного материнства. В настоящее время

¹ Национальный центр усыновления Министерства образования Республики Беларусь. Международное усыновление. URL: <https://nacedu.by/formy-semejnego-ustrojstva/usynovlenie/mezhdunarodnoe-usynovlenie> (дата обращения: 19.11.2022).

в Госдуму внесли законопроект о запрете иностранцам пользоваться услугами суррогатных матерей-россиянок на территории страны². Данный законопроект призван защитить права детей и обеспечить их безопасность.

Суралиев А.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

преподаватель Зубцова В.В.

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ СУПРУГОВ

На современном этапе изучение имущественных отношений относительно совместного имущества востребовано и актуально в силу того, что правовой базис брачно-семейных отношений предопределяется именно ими, они же – помогающий произвести адекватную оценку направленности развития общества и семьи государству инструмент.

Имущественные правоотношения между супругами – это урегулированные нормами семейного права, общественные отношения, возникающие между супругами из брака, по поводу их общей совместной собственности, а также их взаимного материального содержания³.

Имущественные отношения супругов регулируются как в рамках законного, так и в рамках договорного режима. Семейное законодательство в соответствии со статьей 33 Семейного кодекса РФ (далее – СК РФ)⁴ определяет законный режим имущества супругов, как режим совместной собственности, который при отсутствии брачного договора автоматически вступает в силу и выступает в качестве приоритетного.

К совместной собственности проживающих в браке, в соответствии с нормами статьи 34 СК РФ, относится все, что было приобретено в период брака женой или мужем – доходы, пенсии, не имеющие специального целевого назначения выплаты, движимые и недвижимые предметы материального мира. Следует отметить, что совместное владение не зависит от заработка каждого из пары и его вклада в семейный бюджет.

Помимо общего имущества супругов имеется имущество, которое принадлежит отдельно каждому из них (личное имущество). Согласно действующему законодательству, владелец такого имущества может распоряжаться им по своему усмотрению без согласования со своим супругом (продать, подарить ит.д.), данное

² Госдума одобрила запрет суррогатного материнства для иностранцев. URL: <https://www.rbc.ru/society/24/05/2022/628ceb4a9a79475e77eb127b> (дата обращения: 19.11.2022).

³ См.: Пчелинцева Л.М. Семейное право: учебник и практика для вузов. М.: Юрайт, 2020. С. 166.

⁴ См.: Семейный кодекс РФ от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ (в ред. от 4 августа 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1, ст. 16; 2022. № 32, ст. 5812.

имущество не подлежит разделу в случае расторжения брака. К личному имуществу супругов относятся: добрачное имущество, а также полученное в период брака безвозмездно, например подаренное или унаследованное; предметы личного пользования (обувь, одежда, и др., кроме драгоценностей и предметов роскоши), даже если они приобретены на общие супружеские средства в браке; результаты интеллектуального труда одного из супружеской пары.

При рассмотрении судами дел о расторжении брака проблемой является неопределенность состава общего имущества супругов, т.к. в законодательстве нет конкретных указаний по поводу денежных средств, полученных в результате реализации имущества, приобретенного в период брака одним из супругов на его личные средства. К какой категории будут принадлежать эти денежные средства, будут личными или станут совместной собственностью супругов, как и все доходы в период брака. Поэтому предлагается детализировать тот перечень имущества, что признается личным имуществом каждого из супругов.

Учитывая и то, что законодатель не дает легального определения понятия «роскошь» проблемным является отнесение имущества к данной категории. Судам, рассматривая гражданские дела, необходимо учитывать материальное положение супругов, относя вещи именно к этой категории. Именно от материального благополучия супругов зависит, будут ли вещи признаваться роскошью.

Для лиц, состоящих в браке, действующим семейным законодательством также предусмотрен договорный режим имущества супругов, при котором брачный договор дает право супругам отступить от законного режима, и регулирует правила владения, пользования и распоряжения супружеским имуществом, как в период брака, так и в случае его расторжения. Согласно договорному режи-

му, совместная собственность может быть, при согласии обоих супругов, превращена в личную, а также им предполагается обратная возможность – перевести в разряд общего имущества, личную собственность.

Комплексность – главная, присущая данному документу, особенность. Она заключается в том, что в договоре могут иметь место положения, регулирующие вопросы предоставления одним из супругов средств на содержание другого.

Супруги заключают брачный договор в том случае, если не хотят делить имущество так, как это указано в законе, т.е. поровну. Брачный договор требуется в случаях несправедливого раздела имущества по закону. Или в том случае, когда суд делит имущество несколькими способами, а супругов устраивает только один.

Брачный договор является нотариальным документом, который определяет юридическую природу имущественных отношений супругов. В настоящее время Семейный кодекс РФ не содержит четкого и исчерпывающего перечня вопросов, которые можно урегулировать брачным договором, поэтому в процессе его оформления и дальнейшего рассмотрения возникает множество спорных ситуаций.

Таким образом, с момента появления такой диспозитивной нормы на законодательном уровне супруги получили право самостоятельно выбирать наиболее удобный для них правовой режим имущества, находящегося в их собственности. Но такое явление как брачный договор не получил популярности среди граждан нашей страны. С одной стороны, составление брачного договора представляется наиболее цивилизованным методом решения материальных и имущественных вопросов до их возникновения. С другой стороны, недопустимо чтобы эмоционально-доверительная сторона брачного союза подавлялась имущественным интересом.

Секция 11

ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Берняцкий А.А.

*Юридический институт
ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»*

Научный руководитель:
к.ю.н., доцент Митин С.С.

ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ «ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ПРАВОМ» В ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ПРАВЕ

Одним из основополагающих принципов, отмеченных наукой теории государства и права, является принцип недопустимости злоупотребления правом. Основанный на постулате: «моя свобода заканчивается там, где начинается свобода другого», этот принцип закрепляет возможность для каждого субъекта права свободно осуществлять права в своих интересах, но при этом обязывает не нарушать права и интересы других лиц.

Большинство ученых, освещающих данную проблематику, сходятся к мнению, что злоупотребление правом – это осуществление субъектами правоотношений своих прав с причинением вреда другим лицам¹.

Если в материальном праве проявление фактов злоупотребления со стороны субъектов правоотношений, как правило, суды определяют без каких-либо затруднений, то в процессуальном праве проблема квалификации деяний сторон процессуальных правоотношений далеко не всегда так однозначна.

Например, государственный обвинитель может заявить в судебном заседании возражение против рассмотрения уголовного дела в особом порядке, что находится в рамках предоставленных ему правомочий. В результате, подсудимый лишается возможности, предоставленной ему законом, на назначение наказания, не превышающего более двух третей максимального срока наиболее строгого вида наказания, и освобождения от уплаты судебных издержек. Кроме этого, судопроизводство по делу затягивается, расходы федерального бюджета возрастают в связи с необходимостью оплаты судебных издержек.

То есть формально имеются все признаки, которые авторы закладывают в понятие «злоупотребление правом».

А как следует квалифицировать ситуацию, когда по ходатайству истца суд наложит арест на корреспондентский счет кредитной организации в качестве обеспечения иска? В результате корреспондентский счет кредитной организации будет заблокирован, проведение банковских операций тысяч клиентов кредитной органи-

зации окажется невозможным, чем будет причинен вред, как банку, так и его клиентам.

Вопросы при квалификации злоупотребления правом в процессуальном праве возникают и к субъектам таких правоотношений.

Так, в сложившейся судебной практике, как правило, субъектами злоупотреблений в уголовно-процессуальном праве выступает сторона защиты.

Но по факту, злоупотреблять своими процессуальными правами могут и иные стороны процесса: как со стороны обвинения в уголовно-процессуальном процессе, со стороны истца и третьих лиц в гражданско-процессуальном процессе, так и со стороны должностных лиц, участвующих в процессе.

Например, в ситуации, когда в судебном процессе председательствующий отказывает стороне в удовлетворении ходатайств, может иметь место злоупотребление правом как со стороны участника процесса, пытающегося в своих интересах затянуть процесс, ввести суд и иные стороны в заблуждение, так и со стороны самого председательствующего, стремящегося побыстрее закончить рассмотрение дела по существу, будучи ограниченным в сроках рассмотрения дела.

Основными причинами, вызывающими сложности при квалификации злоупотребления правом на практике, являются:

- 1) отсутствие в науке теории государства и права единого мнения по поводу того, что же считать злоупотреблением права в процессуальном законодательстве;
- 2) проблема формулирования пределов осуществления того или иного процессуального права;
- 3) злоупотребления правом, как правило, возникают вследствие наличия пробелов в праве, либо неоднозначного толкования нормы права.

Для разрешения вопросов, возникающих при квалификации злоупотребления в процессуальном праве, считая необходимым:

1. Организовать научно-практические конференции с целью выработки единого подхода к юридическому явлению «злоупотребление правом».
2. Пересмотреть в рамках современных реалий способы и методы борьбы со злоупотреблениями в праве, исходя из наличия возможности злоупотребления правом со стороны любой из сторон процессуального права, а не только стороны защиты и ответчика.
3. Рассмотреть в качестве гарантий добросовестности сторон и адаптировать для отечественного законодательства используемые в международном праве процедуры disclosure (discovery), которые обязывают стороны раскрыть все доказательства, имеющие отношение к делу,

¹ См.: *Кайнов В.И.* Злоупотребление правом в российской правовой системе : учеб. пособие. М. 2020. С. 6.

даже свидетельствующие против позиции стороны, которая эти доказательства раскрывает.

По мнению И.А. Покровского, «если тебе позволено быть в известных пределах эгоистом, то это не значит, что ты можешь быть злым: *malitiis non est indulgendum*. И лишь в этих пределах запрещение злоупотребления правом не будет противоречить необходимому для всякого правопорядка принципу прочности права»¹.

Подводя итоги своей работы, хотелось бы подчеркнуть, что неопределенность в нормативном регулировании, теоретическом обосновании и в правоприменении ведет к нарушению принципа добросовестности поведения сторон в процессе, недоверию праву, закону и суду.

Буйло Р.А.

Юридический колледж ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Кондрашов Ю.А.

ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

Система правового воспитания определяется характером и политикой государства. Оно является важнейшей частью гражданского общества.

Правовое воспитание – это целенаправленная систематическая квалифицированная деятельность, направленная на формирование свойств и качеств личности, образующих правосознание и выступающих внутренней предпосылкой правомерного поведения человека в различных сферах жизнедеятельности, регулируемых нормами права

Чтобы выделить главные проблемы развития правового воспитания необходимо затронуть исторический контекст. Институт гражданского общества возник в России совсем недавно, вместе с ним активное развитие получило правовое воспитание. Разумеется, оно было и до образования Российской Федерации, разберем этот вопрос подробно.

Правовое обучение в России сильно отличалось от подобного процесса в Европе и Америке. До Октябрьской революции правовое образование проводилось только в дворянской среде, но даже там правовому воспитанию уделялся минимум времени, но даже при таких условиях оно присутствовало особенно до Отечественной войны 1812 г. В тот период оно активно развивалось, но уже после войны государство увидевшее опасность в западных тенденциях начало идти на спад и не зря уже через 13 лет в 1825 г. произошло восстание Декабристов, которое хоть и удалось оперативно подавить, но в высших государственных кругах пришло осознание что принятая Эпоха Просвещения пора кончилась, а на смену ее пришел Абсолютизм что похоронило правовое воспитание

¹ См.: Покровский И.А. Основные проблемы гражданского права. М.: 2013. С. 37.

на долгие года, в дальнейшем конечно проводились реформы которые были направлены на укрепление правового воспитания, но к ощутимым результатам они не привели.

Как и говорилось ранее институт правового воспитания в России стал полноценно заражаться лишь только в Советском Союзе. Благодаря активному реформированию сферы образования к концу 70-х удалось реализовать мощное правовое воспитание советских ценностей. Но после падения железного занавеса в Советское общество стала проникать, и западная культура вместе с этим произошел самый важный этап – демократизация жизни граждан. Старая идеология власти Советов пала, а вместе с ней и развалилось все правовое воспитание. Граждане, столкнувшиеся с рыночной экономикой и политическим плюрализмом, не смогли правильно распорядиться своими возможностями и капиталами из-за чего многие расстались со своими сбережениями.

Проблема правового воспитания России кроется в ее прошлом. За обширный период существования нашего государства мы практически не имели опыта работы с ней, свое полноценное, демократическое развитие она начала получать только в начале двухтысячных. Однако многие методы правового воспитания сохранились еще с советских пор. Таким образом можно выделить главную на мой взгляд проблему правового воспитания в Российской Федерации. А именно: устаревшие методы обучения, которые не соответствуют современным требованиям.

Теперь, когда проблема раскрыта и нам известен ее корень мы можем полноценно ее устранить. Тут стоит опять вернуться к истории и вспомнить какой подход использовался в Советское время, а Советское руководство помимо правового воспитания в учебных заведениях использовало поучающие мультфильмы. В наше время отечественная мультипликация не так хорошо развита, как в прошлом, и она хотя и неуверенно, но движется вперед. Тут стоит счесть, что государство должно более активно следить и способствовать ее развитию. Тут же стоит посмотреть на активно развивающиеся в последнее время иностранные мультипликационные компании и взять с них пример. Однако тут и подстерегается опасность, уже давно эти самые иностранные компании меняют традиционные ценности, заложенные в своих произведениях на все более и более Западные тенденции, которые ставят под сомнения привычные нам ценности по типу института семьи. Такие ценности не допустимы в нашем государстве, поэтому нам как можно скорее нужно развивать отечественную мультипликацию пока Западные компании не вытеснили наши традиции и культуру.

Но не стоит ограничиваться одной мультипликацией, современные технологии уже давно заменили многим детям мультфильмы. На их смену пришли социальные сети, видеоигры, музыка, различные общественные объединения. Тут стоит взять акцент на поддержку полезных для правового воспитания даров современности и блокировку опасных для всего общества новшеств. Например, государство должно поддерживать и помогать создавать информационный контент прямо или косвенно помогающий правовому воспитанию это могут быть, блоги людей,

занимающихся развитием этой сферы так и музыкальные исполнители, рассказывающие в своем творчестве о справедливости, всеобщем равенстве и иных правовых ценностях. Также можно и сосредоточить внимание на отечественном производстве игр. Компьютерные игры уже давно стали обыденностью для многих молодых людей, так почему бы через эти игры не попытаться развивать правовое воспитание. Также важно и даже необходимо реализовывать интеграцию всего выше перечисленного в общество через различные мероприятия в образовательных учреждениях для того чтобы привлечь к ним больше молодежи. Важную роль в системе правового воспитания играют общественные организации, занимающиеся правовым воспитанием подрастающего поколения. Они помогают молодежи проявлять себя в различных сферах жизни, тем самым развивая активное общество.

Вишнякова Н.С.

*Поволжский институт управления Филиал
ФГБОУ ВО Российской академии народного хозяйства
и Государственной службы*

Научный руководитель:

к.и.н., доцент Протопопова Инна Николаевна

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И ВЗАИМОВЛИЯНИЕ

За последние несколько лет прослеживаются тенденции в политике российского государства, которые связаны с повышением уровня патриотического сознания населения. Приоритет в данной сфере отдается молодежи. Политика направлена на формирование у молодежи уважения к государству, историческим и культурным традициям государства. Даже с прошлого года в законе «Об образовании» говорится, что деятельность образовательных учреждений включает в себя не только обучение, но и патриотическое воспитание. При этом хотелось бы отметить взаимодействие и взаимовлияние правового и патриотического воспитания.

Определение «правовое воспитание» выработано и достаточно устойчиво в науке. А вот с определением «патриотическое воспитание» немного сложнее. Ни наука, ни закон не дают точного определения. Что же является патриотическим воспитанием, в каких формах оно должно быть, какие его основные функции? Патриотическое воспитание – это систематическая, целенаправленная образовательная и массово просветительская деятельность органов государственной власти, общественных организаций и учреждений молодежной политики иных субъектов патриотического воспитания¹. Данное определение утверждено Постановлением Пра-

вительства Ростовской области. Патриотическое воспитание воспринимают каждый по своему, поскольку закон не выработал точной формулировки, а дал возможность «на местах» выработать свое определение и проводить деятельность патриотического просвещения именно так, как хотят сами субъекты. В целом, понятие «патриот» довольно субъективно, в большинстве случаев данное слово подразумевает под собой любовь к отчизне. Правовое воспитание – это форма деятельности государства, направленная на формирование в сознании людей уважения к праву, поведенческих установок, определяющих правомерное поведение граждан. Выделяют три основные формы правового воспитания: просвещение, обучение и пропаганда. Как мы видим, форм (способов) патриотического воспитания не выработано, они не указаны нигде. Но при этом, патриотическое и правовое воспитание весьма близки друг другу.

1. И правовое и патриотическое воспитание идет через обучение. Как и любое другое воспитание, оно идет через обучение и принятие каких либо норм, положений, правил поведения.

2. И то, и другое воспитание должно быть человеком осознанно. И правовое и патриотическое воспитание должны исходить от самого человека (методом принуждения, в данном случае, не достигнуть необходимого результата). Человек должен понимать и осознанно уважать право и государство.

3. И патриотическое и правовое воспитание – это деятельность, как правило, государственных органов, по формированию в населении уважения к праву и государству. Данная особенность характеризуется тем, что воспитание невозможно только на словах, необходима деятельность. (нельзя сказать о том, что у нас в стране верховенство закона, но при этом самим нарушать закон. Нельзя сказать: «мусорить плохо», а после пойти и выбросить самому мусор.

4. И патриотическое и правовое воспитание являются неким показателем развитого гражданского общества.

Исходя из ряда положений, можно сделать вывод, что и правовое и патриотическое воспитание являются весьма схожими. Как государство и право идут «рука об руку», так и патриотическое и правовое воспитание соотносятся друг с другом. Патриотическое воспитание – формирует в человеке уважение к своему государству, а правовое – формирует уважение к закону.

¹ Постановление Правительства Ростовской области от 2 марта 2015 г. № 134 «Об утверждении Концепции патриотического воспитания молодежи в Ростовской области на период

до 2020 год» (с изм. на 14 июля 2020 г.) (в ред. постановления Правительства Ростовской области от 14 июля 2020 г. № 646).

Горелкина Ю.А., Устименко В.В.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент кафедры теории государства и права
Злобин А.В.

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ СТУДЕНТОВ ЮРИДИЧЕСКИХ И НЕЮРИДИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ

Вопросы о правовом воспитании молодежи были актуальны во все времена, но особенно в период формирования правового демократического государства, т.к. развитие правового воспитания способствует процветанию демократии.

Цель статьи – проанализировать насколько развито правовое воспитание студентов юридических институтов, изучить способы, способствующие их развитию в сравнении с обучающимися других институтов (неюридических).

Современное правовое воспитание студентов юридических институтов является важнейшей предпосылкой правового развития государства. Эта особенность заключается в том, что молодое поколение после окончания учебы в университете становится дипломированными юристами и должно давать пример общественности, способствовать защите их прав и законных интересов. Существование правового государства невозможно без высокого уровня правовой культуры и воспитания граждан.

В процессе обучения в вузе студентам должны быть привиты: уважение к правам и свободам других людей, осознание ответственности за свои действия. У молодого поколения, окончившего школу и поступившего в вуз, не развито правосознание, вследствие чего они могут быть подвержены деструктивному влиянию социума. Именно поэтому так важно, чтобы каждый институт, несмотря на свой профиль, формировал юридическую (правовую) основу для студентов. В этом им помогут труды В.И. Водовозова, Н.И. Пирогова, П.Ф. Каптерева, В.Я. Стоюнина, К.Д. Ушинского, а также Вавилиной А.С., Кулагинной О.В, которые являются представительницами города Саратова. Но хочется отметить, что знания в области права еще не являются гарантией правомерного поведения. Исходя из этого, стоит учесть тот факт, что, если человек поступает в соответствии с правовой нормой, мотивы его действий могут быть различными. Например, если главной причиной законопослушности является избежание отрицательных последствий, то в ситуации уверенности в том, что нарушение останется безнаказанным, человек не обратит внимания на правовые нормы, даже если знает их. Таким образом, немало важную роль играют морально-нравственные устои самого человека, которые также могут выступать гарантом соблюдения законов.

Исходя из всего вышесказанного, хочется провести более подробный сравнительный анализ правового воспитания в институтах юридической и иной направленности.

Основными тенденциями и их формами обучения в неюридических университетах выступают:

- 1) правовая агитация студентов;
- 2) педагогические беседы, кураторские часы;
- 3) правовая пропаганда.

Основной крен юридические вузы сосредотачивают на таких учебных дисциплинах, которые имеют целевые установки, содержание которых помимо освоения сугубо специальных правовых знаний направлено также и на правовое воспитание студентов: «Теория государства и права», «История отечественного государства и права», «Конституционное право РФ», «Гражданское право» «Правоохранительные органы», «Уголовное право», «Криминология», «Прокурорский надзор», «Административное право» и др.

В связи с такой разницей в изучении права мы задали вопрос обучающимся институтам неюридического профиля «Как вы оцениваете уровень ваших правовых знаний?», где около 80 % ответили, что их правосознание ниже среднего, что отрицательно сказывается на развитии правового государства. Для решения этой проблемы нужно организовать дополнительные учебные кружки для повышения знаний в области права. Так многие студенты неюридических вузов, которые желают повысить свое правосознание, смогут это реализовать.

Таким образом, проведя анализ понятия и сущности правового воспитания студентов институтов, выделив и оценив роль преподавателей в правовом воспитании, проведя характеристику процесса правового воспитания, были обозначены современные проблемы правового воспитания студентов неправовых университетов. И мы пришли к выводу, что в кружки будут ходить те, кто захочет, что даст слабый результат, поэтому приоритетными задачами работы преподавательского состава в указанной сфере являются:

- 1) привитие уважения к законам;
- 2) формирование ответственности за свои действия;
- 3) воспитание чувства долга перед Отечеством;
- 4) формирование эмоционально-ценностного осмысления научного, правового знания, представлений о личности;
- 5) формирование у студентов гражданственности, патриотизма на основе раскрытия перед ними исторических ценностей и роли России в судьбах мира.

Игнатенко К.А.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Злобин А.В.

ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА

Одной из наиболее важных и значимых проблем в современном мире является правовой нигилизм. Актуальность данной темы обусловлена тем, что правовой нигилизм получил широкое распространение в современных

переходных условиях государства и имеет широкий круг проявлений в обществе от скептического отношения к праву до сознательного игнорирования требований закона, что в следствии негативно влияет на построение правового государства. Судя по сложившейся социальной обстановке, данная проблема требует скорейшего поиска решения. Уровень преступности, мошенничества, взяточничества, нарушения собственных полномочий зашкаливает, вследствие чего является необходим поиск источников возникновения и формирования нигилизма.

Задачи: установить понятие правового нигилизма, изучить сущность и содержание правового нигилизма, а также определить пути и способы преодоления правового нигилизма в современной России.

Понятие правового нигилизма:

Правовой нигилизм – это категорическое отрицание права как необходимого элемента регулирования общества, негативное отношение к праву выражающее негативное отношение субъекта. Это проявляется в том, что сторонники правового нигилизма не выполняют требований действующих законов, игнорируют нормы права, обесценивают законодательную базу, пренебрежительно относятся к самому факту существования правового аспекта. Если рассматривать проблему правового нигилизма с позиции юриспруденции, то речь идет о юридической не просвещенности, когда люди не имеют сформированных представлений о значимости и пользе права.

В правовом нигилизме тесно связаны между собой правовое незнание, критическое отношение к праву, стереотипы, а также предубеждения и это ведет к тому, что человек легко отказывается от реализации своих законных интересов, чтобы не связываться с правом. Конечно же не всегда можно называть причиной правового нигилизма низкий уровень общественного знания о праве, т.к. правовой нигилизм наблюдается и у людей с достаточно хорошим уровнем знаний законодательства, но при этом для достижения своих целей они используют схемы с коррупционной целью.

Одной из основных причин, по которому люди прибегают к правовому нигилизму, является понимание людей о том, что законы не всегда соблюдаются и всячески нарушаются. Человек, который узнает о противоправном действии или бездействии, за которым не последовало справедливое наказание, начинает сомневаться в силе законодательства, вследствие чего можно понять, что не соблюдение закона приводит к крайнему правовому нигилизму.

Существует также мнение о том, что правовой нигилизм происходит и от органов государственной власти. Исторические корни – крепостничество, диктатура пролетариата как власти, не связанной и не ограниченной законодательной властью. Сущность правового нигилизма заключается также в общественном негативном отношении к праву, закону, нормативному порядку, а корнем причин видит юридическое невежество и правовую невоспитанность основной массы населения. Ключевыми моментами выступают: высокомерное, снисходительно-скептическое восприятие права, неверие в высокое предназначение. Влияние правового нигилизма несо-

менно велико в правовом государстве, и осуществление борьбы с правовым нигилизмом несомненно актуально в нашем современном обществе.

Чем грозит развитие правового нигилизма: Опасность данной ситуации по отношению к сообществу в целом заключается в том, что правовой нигилизм несет собой разрушительное воздействие на сознание, мировоззрение человека. Происходит утрата тех моральных норм, на которых основывалась жизнь предшествующих поколений, непризнание таких принципов, которые вырабатывались на протяжении всего периода развития общества. Право – фундамент развитого государства. Искоренение права грозит коренными изменениями, которые приведет к хаосу. Принято считать, что правосознание, правовая культура – это одни из важнейших ценностных элементов гражданского общества. Правовой нигилизм препятствует становлению гражданского общества. Пути преодоления правового нигилизма:

Основными путями преодоления правового нигилизма являются:

- массовое просвещение и правовое воспитание населения, что способствует повысить уровень правосознания людей и возвысить их уровень правовой культуры
- подъем авторитета правосудия как за счет изменения характера судебной деятельности, так и путем воспитания уважения к суду
- изменение содержания правового регулирования, максимальное приближение юридических норм к интересам различных слоев населения
- улучшение качества законодательства, что приведет к более улучшенному и не искаженному пониманию права гражданами
- профилактика правонарушений, что поможет снизить уровень преступлений и искоренить наиболее опасное проявление нигилизма
- упрочение законности и правопорядка, государственной дисциплины
- уважение и защита прав человека, для выработки у граждан здорового чувства права

Заключение:

Можно сделать вывод о том, что правовой нигилизм представляет собой отрицательное и часто неуважительное отношение к законам, являющееся результатом влияния совокупности причин. Правовой нигилизм как социальное явление может проявляться в различных формах. Его последствия могут оказывать негативное влияние на общество и государство, что обуславливает необходимость в борьбе с этим явлением. Такой подход позволит минимизировать негативные последствия для социума.

Кудрявченко Д. В.

Северный институт

ФБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», в г. Петрозаводске

Научный руководитель:

доктор юридических наук, доцент Тайбаков А. А.

ПРАВОВЫЕ КОЛЛИЗИИ И СПЕЦИФИКА РЕАЛИЗАЦИИ КОЛЛИЗИОННЫХ НОРМ

Юридическая коллизия – это противоречие между правовыми нормами, регулирующими одни и те же общественные отношения.¹

Коллизии в праве могут иметь естественный характер, например, при возникновении противоречий в связи с действием норм во времени или в пространстве, при наличии противоречий в отношениях, регулируемых правом. Коллизии могут быть также вызваны ошибками в правотворчестве, недостатками в кодификационной работе или при формировании системы права.

Следует сказать, что такому явлению как юридические коллизии не стоит давать только негативную оценку, т.к. они указывают на проблемы и недостатки правовой системы.

Коллизионные нормы возникают в тот момент издания противоречивых норм, но выявить их реально можно только при их реализации, в том числе применении. Чтобы выявить коллизию, требуется высокий профессионализм правоприменяющего и правотолкующего лица, точный анализ и выбор наиболее разумного и рационального варианта решения.

Можно выделить следующие виды юридических коллизий РФ:

1. Между Конституцией и всеми другими нормативными актами (данная коллизия должна разрешаться в пользу Конституции);
2. Между законами и подзаконными актами (должна разрешаться в пользу законов как актов большей юридической силы);
3. Между общефедеральными актами и актами субъектов РФ;
4. Между актами одного и того же органа, но изданными в разные периоды времени (действует тот акт, который принят позже);
5. Между актами, которые приняты разными органами (применяется тот акт, который обладает более высокой юридической силой);
6. Между общим и специальным актами (если они приняты одним органом, то применяется последний; если разными органами – действует первый).

В РФ коллизионные нормы содержатся в основном в ГК, но они есть и в других актах, например в КТМ РФ.

Следует отметить, что раздел ГК РФ, посвященный международному частному праву, большей частью состоит именно из коллизионных норм. Начинается он с центральной нормы в вопросе определения примени-

¹ Кожевников В. В., Коженевский В. Б., Рыбаков В. А. Теория государства и права: учебник. М.: Проспект, 2016. Гл. 24.

мого права – ст 1186. Она определяет следующий порядок. Сначала применяются положения международного договора. Если они отсутствуют, то применяются нормы ГК РФ. Затем следуют нормы других законов. Если же определить применимое право не удалось, то необходимо обратиться к обычаям, признаваемым в РФ.

Российское законодательство содержит следующие коллизионные привязки. В отношении личного закона физического лица – *lex patrie* – для определения статуса физического лица и *lex domicilii* для определения отношений по наследованию. В отношении личного статуса юридического лица – принцип инкорпорации и принцип места осуществления деятельности для определения тесной связи с договором. Также в российском законодательстве закреплены такие привязки как закон нахождения вещи, закон избранный сторонами, закон места осуществления акта (действия), закон тесной связи и закон флага.

Маркина В. Н.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Киримова Е. А.

СТАНОВЛЕНИЕ ПРЕСТУПНОЙ ЛИЧНОСТИ ПОД ВОЗДЕЙСТВИЕМ ИНТЕРНЕТА

В последние годы в России появился новый вид беззакония – учащиеся школ, колледжей, университетов осуществляют вооруженные нападения на учебные заведения. До 2018 г. в Российской Федерации не существовало такого злодеяния, оно было известно в связи с событиями, происходившими в XX веке в США, самым «ярким» из которых стала трагедия в школе «Колумбайн» округ Джефферсон, штат Колорадо. После случившегося Колумбайн стал для граждан синонимом страху, трагичности, смерти.

Позднее сформировалось такое понятие как *скул-шутинг* (от англ. «school» – школа, «shoot» – стрельба), которое подразумевает под собой нападение на учебное заведение, например, школу или университет с применением огнестрельного оружия.

17 октября 2018 г. в Керченском политехническом колледже произошло массовое убийство студентов, сотрудников и преподавателей колледжа. Погибло 20 человек, а также многие получили ранения разной степени тяжести². Студент 4 курса колледжа Росляков Владислав в 11.40 зашел в здание колледжа и установил самодельные взрывное устройство в столовой, после этого покинул столовую и спустился на 1 этаж. Через телефон отправил сигнал об активации самодельного взрывного устройства (далее – СВУ). После взрыва, когда началась паника, прошел по коридору с помповым ружьем, рас-

² См.: Риа Новости. URL: <https://ria.ru/20191017/1559803779.html> (дата обращения: 10.09.2022).

стреливая выбегающих в панике людей. Заключительным этапом нападения стало самоубийство преступника. Росляков застрелился в библиотеке, в связи с чем мотив преступления выяснить у нападавшего не удалось.

Следственными органами Главного следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Крым возбуждено уголовное дело по факту взрыва в одном из колледжей города Керчи по признакам преступления, предусмотренного ст. 205 УК РФ (террористический акт).¹ Согласно проведенному расследованию было установлено следующее: Росляков вступил в социальной сети в группу, организованную человеком под псевдонимом «Рудольф Гесс». В группе пропагандировались такие произведения как «Поваренная книга анархиста», «Неприрожденные убийцы», «Скинхеды». Отдельное внимание журналисты обратили на некий 60-страничный документ на личной странице «стрелка». Речь идет о националистическом материале. Вот прекрасно характеризующая его смысл цитата: «По мере сил и возможностей мы постараемся остаться неизвестными для широких масс, ибо 282 статью еще никто не отменял». Как отмечает «Московский комсомолец», многими советами из этого документа Росляков воспользовался при осуществлении своего нападения на колледж. Так, он приобрел ранее не использованный сотовый телефон. Гаджет понадобился стрелку, чтобы привести в действие СВУ. Свое мнение высказал председатель СК РФ Александр Бастрыкин о том, что юному убийце помогли неустановленные лица.

«Когда я посмотрел видео, понял, что это четкое, продуманное действие. Ему кто-то явно помогал войти, продумал, как он войдет через запасной вход, маршрут. Он переоделся,... сначала взорвал столовую, потом пошел убивать – спокойно, выдержанно», – заявляет глава СК РФ².

Сценарий проведения нападения на учебное заведение Росляков предположительно взял из документальных фильмов «Вирус Колумбайн», «Бойня в Колумбине» и другие, в которых детально описывается убийство сотрудников и учащихся школы «Колумбайн». Все действия Владислава Рослякова в точности соответствуют тому, что происходило в штате Колорадо. Даже одежду он скопировал с Эрика Харриса и Дилана Клиболда. В тот день он был одет в берцы, черные штаны военного образца и белую футболку с надписью «ненависть». Знакомые Рослякова указали на то, что никогда не видели парня в таком стиле.

Где молодые люди могут посмотреть документальный фильм про события в Колумбайн, если этот фильм не показывают по телевидению и в кинотеатрах? Можно предположить, что он увидел фильм в глобальной сети интернет, т.к. фильмы находятся в открытом доступе. Подростки с неокрепшей психикой легко могут поддаваться влиянию той сомнительной «романтики», которая пропагандируется авторами подобных фильмов.

¹ См.: Следственный комитет Российской Федерации. URL: <https://sledcom.ru/news/item/1263639/> (дата обращения: 12.09.2022).

² См.: Информационно-новостной портал «Вежливые люди». URL: <https://vegel.ru/index.php?newsid=39533> (дата обращения: 12.09.2022).

Подводя итог, хочется сказать, что в настоящее время достаточно много информации в сети Интернет, не ограниченной по возрастному критерию. В связи с чем нередко подростки попадают под влияние своих кумиров, играющих отрицательных персонажей в том или ином сюжете. Учитывая вышесказанное, видно к чему приводит данное упущение.

Никишина М.А.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:
к.ю.н., доцент Злобин А.В.

СУДЕБНАЯ ЭТИКА

Актуальность исследованной темы судебная этика в современной России заключается в том, что все нормы и правила судебной этике изложены в Конституции РФ, Кодекс судейской этики, Кодекс этики прокурорского работника и др..

Проблема этичности судебной деятельности особо актуальна в настоящее время в связи с возможными случаями нарушения судебной этики, а также с дефицитом нравственности в поведении сторон.

Разные люди думают по разному над этой проблемой, например, А.Ф. Кони обосновал точку зрения согласно которой значение судебной этики может выявляться в таких аспектах, как: а) свод определенных норм, принципов, правил, регулирующих профессиональную деятельность в сфере права; б) живая практика и отношения, объективно складывающиеся между участниками судопроизводства; в) научная дисциплина, делающая этический аспект профессиональных требований и их применение предметом своего изучения; г) специальный учебный предмет, выступающий в качестве неотъемлемого элемента общей подготовки будущих юристов.

На мой взгляд, судебная этика-это модель морально-го правового регулирования, которая принимается к осуществлению правосудия, обеспечивая нравственного характер профессиональной деятельности сторон обвинения и защиты, а также внеслужебное поведение.

Каждая сторона должна соблюдать определенные нормы. Например, если представить такую ситуацию. В зале суда рассматривается дело, при этом начинается спор между прокурором и адвокатом. Они разговаривают на повышенных тонах, каждый из них пытается задеть друг друга и поставит вопрос, так что вводит под сомнение его слова. Каждый из них нарушает Кодекс судебной этики.

Решением этой проблемы является: учить с самого первого курса будущих адвокатов, юристов, прокуроров, судей правильному поведению. А также студенты должны посещать различные судебные разбирательства, чтобы учиться на практике на примере других.

Подводя итог этой работе, хочу сказать, что такие случаи скорее исключение из правил. В работе судебных

работников должна быть строгая дисциплина. Каждая из сторон должна придерживаться официальности и грамотности речи, т.к. их решения влияют на жизнь человека.

Сидоркина И.Д.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент кафедры теории государства и права
Злобин.А.В.

В ЧЕМ ПРЕИМУЩЕСТВО УЧЕНИЯ ЛЕНИНА О ГОСУДАРСТВЕ

Вопрос о государстве приобретает в настоящее время особенную важность и в теоретическом и в практически-политических отношениях, потому что история – это цикл, который повторяется из раза в раз в определенный период.

Учения Ленина о государстве – это одна из главных работ 20 века. Я хочу изложить преимущества этой работы, и провести параллель с современным обществом.

Вопрос о государстве есть один из самых сложных, трудных и едва ли не более всего обсуждаемый буржуазными учеными, писателями и философами.

Вопрос актуален тем, что Ленин рассмотрел происхождение государства, его сущность, судьбу государства во время коммунизма. Это учение, до сих пор, вызывает много споров, т.к. оно не было реализовано. Но я считаю, что учение Ленина о государстве это одна из работ, в которой написано, как правильно должно быть устроено государство, чтобы в нем было комфортно каждому гражданину.

Ленин одна из главных личностей в истории Российского государства. Он русский революционер, крупный теоретик марксизма, советский политический и государственный деятель, создатель Российской социал-демократической рабочей партии (большевики), главный организатор и руководитель Октябрьской революции 1917 г. в России, первый председатель Совета народных комиссаров РСФСР и Совета народных комиссаров СССР, создатель первого в мировой истории социалистического государства.

Ленин видел собственную структуру общества и всего государства. Он понимал, что общество делится на классы, а это порождает раскол общества, утверждение в нем частной собственности и экономических споров. Также Ленин утверждал, что государственный аппарат должен формироваться из среднего класса. Так же должен существовать господствующий класс или иными словами средней класс, а государство должно проводить выгодную политику, которая будет угодной экономическим, политическим, идеологическим интересам среднего класса. Благодаря этому учению можно было избежать классовой борьбы.

Ленин хотел ускорить подъем народного хозяйства, качественно улучшить материального положения всех слоев общества, а также установить демократической формы государственного правления. Повысить уровень образования, культуры, доступность медицинской помощи всеми слоям населения.

Я считаю, что учение Ленина о государстве – это одна из главных работ, в которой прописано справедливое строение государства. Ленин планировал уравнивать людей, дать им достойную жизнь. Я думаю, что равенство важно, но с другой точки зрения это практически не возможно, но можно попытаться сделать минимальные различия для разных слоев населения. И благодаря Ленинской теории люди должны были идти за лидером. Если говорить о современной системе государства, то классовая борьба – это одна из главных проблем двадцать первого века. Я думаю, что Правительство рассчитывает на высшие слои населения(богатых), в то время, как богатые думают где получить выгоду, и забывают об обычных людях, и полностью о стране, и поэтому сейчас одна из основных проблем в Правительстве это коррупция. Я считаю, что управляющим классом должны быть обычные рабочие люди, т.к. они определяют стабильность страны и на них должны ориентироваться Правительство.

А сейчас получается так, что Правительство знает, что нужно простому народу, но оно это не дает. И благодаря этому легко управлять психологией людей, т.к. пообещав минимальные улучшения, люди сразу пойдут за Правительством.

Так же сейчас представители одного сословия имеют преимущество перед другим сословием. В Ленинской теории должны были быть минимальные различия между классами, а в современном государстве получается, так что богатым дали очень много власти и воли, из-за чего получается, что падает уровень страны.

Я сделала вывод, что у Ленина было одно из справедливых и значимых учений.

Кравцова А.Р., Храмычко А.Е.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент кафедры теории государства и права
Злобин А.В.

СООТНОШЕНИЕ НАКАЗАНИЯ, ПРИНУЖДЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ПРАВЕ

Преобразования в современном российском обществе все более связаны с элементами, которые влияют на его политику. Правовая политика особо значима в настоящее время, а именно в сфере наказаний. Нередко происходят реформы системы наказаний: какие-то ужесточаются или же наоборот смягчаются, другие устанавливаются, возможна отмена каких-либо видов наказа-

ния. Но прежде нам нужно разобраться, что из себя представляют наказание, принуждение и чем они отличаются от ответственности.

Цель: исследовать понятия «наказание», «принуждение» и «ответственность» и понять, как они соотносятся.

Правовое наказание – это мера и форма юридического осуждения противоправного, виновного поведения, в результате которого субъект, как правило, чего-то лишается и ограничивается в чем-то. Если говорить о его признаках, то можно выделить следующее:

- 1) Оно применяется за совершение правонарушения виновным лицом;
- 2) Является одним из видов правового ограничения;
- 3) Закреплено в нормах права;
- 4) Имеет особую процессуальную форму.

Государственное принуждение – это осуществляемое на основе закона государственными органами, должностными лицами и уполномоченными общественными организациями физическое, психическое, имущественное или организационное воздействие в целях защиты личных, общественных или государственных интересов.

Юридическая ответственность – это обязанность субъекта претерпеть для себя последствия в связи с совершением юридически значимого противоправного деяния. Как система, она имеет структурные элементы, например, основание, субъект, мера и процедура ее реализации. Очень важно взаимодействие всех элементов, ведь благодаря ему достигается цель. И если говорить про систему ответственности, то этой целью является поддержание высокого уровня законности и правопорядка.

Точного и ясного разграничения системы наказания и системы ответственности в науке не проводилось из-за отсутствия единого мнения по поводу соотношения самих понятий «наказание» и «ответственность». Некоторые считают, что между этими понятиями можно поставить знак равно; другие – что они соотносятся между собой как целое и часть. Их взаимосвязь проявляется в закреплении наказаний в санкциях, предусматривающих юридическую ответственность. Обратимся к Н.В. Витруку, согласно мнению которого «наказание есть фактическое претерпевание различного вида лишений (обременений) правонарушителем, содержащее справедливое возмездие (кара) по закону». Наказание является основным элементом системы юридической ответственности и основной формой ее реализации.

Мы можем сделать вывод, что существует тесная взаимосвязь между понятиями «наказание», «принуждение» и «ответственность». Ответственность – обязанность отвечать за виновное деяние, а наказание – это конкретная мера государственного принуждения за преступление.

Романкевич С.А. и Ряшенцев Л.С.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент кафедры ТГП Злобин А.В.

ПООЩРИТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ ПРАВА КАК ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

В современном мире нормы права играют все более значимую роль. Вопреки устоявшемуся мнению, нормы права – это не только средство, с помощью которого законодатель в лице всей РФ может применить негативные санкции к правонарушителям, но и средство поощрения. Начиная с X века, в законодательных актах содержатся нормы поощрительного характера. С развитием законодательства в Русском государстве совершенствовались и поощрительные нормы права: в каждом новом своде законов Российского государства появлялись новые поощрительные правовые нормы.

подавляющее большинство граждан практически любого государства представляют систему права как совокупность норм, за нарушение которых будет следовать юридическая ответственность, влекущая за собой неблагоприятные последствия для нарушившего норму. Однако данное утверждение ошибочно, поскольку правовую систему составляют и нормы поощрительного характера. Поощрительные нормы права – мера одобрения со стороны государства, устанавливаемая за заслугу. Заслуга – положительная оценка социально-активного добросовестного варианта поведения, в основе которого лежат цели и мотивы юридически значимой деятельности, а также его результаты. Единственным основанием для применения мер поощрительного характера выступает заслуга. Специфика поощрительных норм – определение юридически необязательного, но социально желательного поведения, порождающего обязанность или право соответствующих органов применять поощрительную акцию. Наличие подобных норм в правовых системах имеет место, поскольку они стимулируют граждан государства к развитию гражданского общества, к укреплению институтов демократизма, к закреплению в сознании людей положительного отношения к устоявшимся нормам права, к возврату асоциальных элементов к устоявшимся нормам общественной жизни.

Механизм поощрительного воздействия на общественные отношения неразрывно связан со структурой поощрительных норм, т.к. поощрительный характер «закодирован» в норму с помощью составляющих ее элементов и особенностей их взаимодействия. Структура поощрительной, как и любой другой правовой нормы, подчинена общей логике взаимодействия информационных элементов, ее способности регулировать поведение людей.

Структура нормы не произвольна, она всегда объективно необходима, закономерна и не зависит от субъективного отношения тех или иных лиц. Такая закономерность выражается в зависимости этой структуры от особенностей, регулируемых правовыми нормами об-

щественных отношений. Поэтому структура поощрительных норм должна отличаться от структуры иных правовых норм, например, охранительных, которые регулируют общественные отношения абсолютно иного характера и воздействие которых основано на применении принудительных мер. Кроме того, для решения проблемы структуры поощрительной нормы, нужно правильно смоделировать регулирующие и стимулирующие свойства этих норм, их особенности и качественное своеобразие.

Дробление поощрительной нормы на отдельные более мелкие элементы и даже звенья затрудняет выяснение специфики механизма поощрительного воздействия. Поощрительная норма проявляет свои качества не в каждом структурном элементе или звене, а только в их соединении и представляет собой сложное сочетание предписаний, образующих иерархически сложенный цельный комплекс и именно в своей целостности обеспечивающих с правовой стороны воплощение в жизнь начал материальной и моральной заинтересованности, которые выражены в поощрении.

Наиболее ярко иллюстрирует проявление поощрительности норм права Уголовный кодекс РФ, который в статье 79 закрепляет возможность получения условно-досрочного освобождения осужденным при выполнении условий, указанных в этой же статье настоящего кодекса. Такая поощрительная норма права нередко становится одним из главных факторов, стимулирующих сознательное соблюдение установленных в местах лишения свободы правил, ускоренный возврат заключенного к общественно приемлемой жизнедеятельности и отказ от преступной деятельности.

Новоявленной нормой права поощрительного характера в современной России выступает Указ Президента РФ от 15 августа 2022 г. № 558 «О некоторых вопросах совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации» (вместе с «Положением о звании «Мать-героиня»)¹, согласно которому вводится новое звание «Мать-героиня». В соответствии с этим положением, удостоившимся данного звания выплачивается единовременное денежное поощрение в размере 1 млн. рублей в порядке, определяемом Правительством РФ. Такая норма поощрения не только оказывает влияние на изменение социальной политики государства и улучшение финансового состояния удостоившихся вышеуказанного почетного звания, но и стимулирует демографический рост в Российском государстве, поскольку финансовая поддержка, оказываемая государством, становится причиной рождения новых детей в семьях, которые близки, но еще не удостоены вышеупомянутого звания.

Подводя итоги, можно смело сказать, что поощрительные нормы права действительно необходимы обществу, поскольку они стимулируют формирование правосознания у людей, повышают уровень социальной ответственности, позволяют людям достичь желаемого результата, поддерживают справедливость в социуме. Однако подобных норм не должно быть слишком много, потому что перенасыщенность ими грозит гонкой граждан за мерами

поощрения со стороны государства, что в может привести к дезорганизации общества и государства в целом.

Шахбанов А.З.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Злобин А.В.

ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ У СТУДЕНТОВ ЮРИДИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ: ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ

На современном этапе развития правовой культуры в России можно заметить спорные взгляды на те или иные процессы, протекающие в стране. Правовой нигилизм среди студентов развит довольно сильно, студенты юридических направлений и специальностей – не исключение.

Был проведен анализ среди студентов институтов Саратовской государственной юридической академии. В качестве инструмента проведения анализа был использован метод-опроса: результаты были переведены в процентное соотношение. Так, в Институте прокуратуры – 66 % активно задействованы в той или иной политико-правовой деятельности, многие в большинстве своем сторонники идеализма: они верят, что с помощью права можно добиться желанных целей в области правопорядка и развития правовой культуры в обществе, 34 % – сторонники правового нигилизма: они пессимистично настроены относительно изменений в законотворчестве, считая, что законы неэффективны. В ряде следующих институтов ситуация обстоит несколько иначе: в Межрегиональном юридическом институте соотношение 64 % (сторонники нигилизма) / 36 % (сторонники идеализма); в Институте юстиций – 55 % / 45 %; в Юридическом институте правосудия и адвокатуры – 57 % / 43 %. Следовательно, как показывает статистика, немалое количество студентов отрицают перспективы развития права. Многие студенты предпочитают начинать свой профессиональный путь в таких структурах, как: полиция, прокуратура, суды. Куда меньше тех, кто бы хотел начать свой путь в органах законодательной и исполнительной власти. Многие рассматривают карьеру юриста, лишь как возможность приобрести «особый» статус и стабильный доход, не сильно думая о развитии справедливости и правосудия.

Существует версия, что правовой нигилизм просуществовал в России исключительно в период последнего десятилетия XX века. «Правовой нигилизм – феномен достаточно распространенный в России, на всех уровнях социума. Различные формы правового нигилизма влекут те или иные негативные социальные последствия: многие ученые-юристы отмечают прямую корреляцию уровня правового нигилизма с уровнем преступности»². Разви-

¹ СЗ РФ. 2022. № 34, ст. 5959.

² См.: *Маеркина Е.П.* Снижение уровня правового нигилизма студентов юридического колледжа посредством субъ-

тие правового нигилизма в России, действительно, берет свое начало с 90-х. Будущее на тот момент было «туманным» в силу ряда причин: социальная напряженность, психологическая неустойчивость, военная конфронтация на почве сепаратизма, экономический кризис и многое другое, что сильно способствовало развитию недоверия граждан в отношении государства и ее политико-правовой базы. Все это было обусловлено неисполнением законов буквально в каждой сфере жизнедеятельности, ростом преступности и коррупции.

Важно понимать, что студент-юрист отличается от любого другого студента тем, что он как раз и является (в перспективе) «конструктором» правовой культуры в стране. Поэтому принято считать, что студентам юридической направленности должен быть чужд нигилизм, однако практика показывает обратное.

Исходя из результатов проведенного анализа, можно сделать вывод, что правовой нигилизм все еще носит «признаки жизни», а возможно даже находится на переломном этапе своего развития. Российский правовой нигилизм имеет свой почерк, свою структуру. Среди студентов часто он выражается в безразличии ко всем процессам, протекающим в правовом поле государства, в силу юного возраста и быстрой смены интересов. Одной из главных причин, способствующей развитию правового нигилизма в среде студентов юридических институтов, принято считать не сильно активное привлечение государством молодежи к политической и нормотворческой деятельности. Многие должностные лица высших чинов, как правило – люди зрелого возраста (старше 35 лет), объяснением подобного явления считается отсутствие опыта работы у молодежи. Однако у этого явления имеется обратная сторона – это отсутствие учета мнений лиц всех возрастных категорий (молодежи, в том числе). «Поскольку юношеству присущ максимализм, от которого не так далеко до радикализма в самых различных его проявлениях. По этой причине государство и общество не должны оставлять юношество без внимания. Тут все достаточно просто: как молодежь будет воспитана, такое будущее будет иметь страна»¹.

Для того, чтобы бороться с правовым нигилизмом студентов юридической направленности, необходимо привлекать их к активной правотворческой деятельности. Возможность быть вовлеченным в процесс, позволит студентам самим «ощутить» силу закона и возможно пересмотреть свои взгляды на важность законотворчества.

ектно-ориентированных образовательных технологий // Вестник Оренбургского государственного университета. 2017. № 7(207). С. 15.

¹ См.: Корнев А.В. Правовой нигилизм: отражение его сущности, содержания и форм в литературе и юридической науке // Lex Russica. 2018. № 1(134). С. 13.

Шашкова А.А.

*Витебский государственный университет
имени П.М. Машерова*

Научный руководитель:

к. и. н., доцент Борботько П.В.

НЕОДНОЗНАЧНОСТЬ ТОЛКОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ

Еще во времена моего детства бабушка всегда говорила: «Закон, как дышло, куда повернешь, туда и вышло». Именно от этой поговорки я оттолкнулся в данном докладе.

Проблема в том, что многие законодательные акты можно трактовать неоднозначно. В силу этого они требуют изменений и дополнений. И даже после этих корректировок, требуется дополнительное объяснение трактования закона для правоохранительных органов. На официальном уровне издаются Комментарии к данным законодательным актам. Комментарии часто гораздо более объемные и пространные, чем сам законодательный акт. Причем, комментарии юридической силы не имеют. Так как же однозначно трактовать закон? Ярчайшим примером таких законодательных актов являются «Правила дорожного движения», «Закон о дорожном движении» и «Комментарии к Правилам дорожного движения».

Необходимо отметить, что изменения в законодательных актах необходимы, чтобы адаптировать законодательную базу под изменяющиеся реалии современной жизни. Однако, многие изменения привносят новые дополнительные неточности и неоднозначности толкований.

Для решения этого вопроса требуется комплексная работа грамотных специалистов: юристов, лингвистов, ученых, практиков-правоохранителей, которые совершенствуют законодательные акты и внедряют их в жизнь. Законодательные акты должны быть грамотно записаны, их нужно грамотно проверять, грамотно применять и не должно быть никакой двойственности в их понимании.

Не должно быть такого, что к одному человеку можно применить один вид наказания, а к другому – совсем иной за одно и то же правонарушение. К сожалению, в нашем административном и уголовном кодексах присутствуют очень широкие рамки для людей, выносящих обвинение, а также очень широкий спектр обстоятельств, при которых рассматриваются дела.

Например, за одно и то же административное правонарушение против безопасности движения и эксплуатации транспортных средств можно дать предупреждение, а можно штраф, причем штраф этот может варьироваться от одной до нескольких базовых величин. В мерах наказания за преступления, предусмотренных Уголовным кодексом, за одно и то же нарушение предусмотрены: или штраф, или лишение права заниматься определенной деятельностью, или исправительные работы, или арест, или ограничение свободы, или лишение свободы. Возникает вопрос: как исключить субъективный фактор при вынесении наказания?

Таким образом, можно сказать, что проблема нашего законодательства, в первую очередь, заключается в том, что закон может быть растолкован неоднозначно и применим к каждому человеку не одинаково.

Конечно, следует понимать, что из-за огромного количества законодательных актов, а также постоянно изменяющихся реалий нашей жизни, очень трудно оперативно, без ошибок как корректировать старые законы, так и создавать новые. Поэтому, на мой взгляд, эта проблема будет всегда актуальной в той или иной степени.

Секция 12 ТРУДОВОЕ ПРАВО

Андреев Н.М.

*Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

Старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ В ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Защитой трудовых прав в Псковской области занимается Государственная инспекция труда в Псковской области.

Инспекция организуется, распускается или упраздняется приказом в соответствии с утвержденной Минтрудом РФ схемой размещения территориальных органов Службы.

Штатное расписание инспекции, а также ее структура, утверждаются руководителем в пределах установленной численности соответствующих подразделений и схемы размещения территориальных органов Службы с учетом фонда оплаты труда и численности работников подразделений.

Инспекции в своей деятельности необходимо руководствоваться следующими НПА:

- Конституция РФ;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- акты Президента РФ и Правительства РФ;
- международные договоры Российской Федерации;
- НПА Минтруда;
- индивидуальные правовые акты Руководителя инспекции.

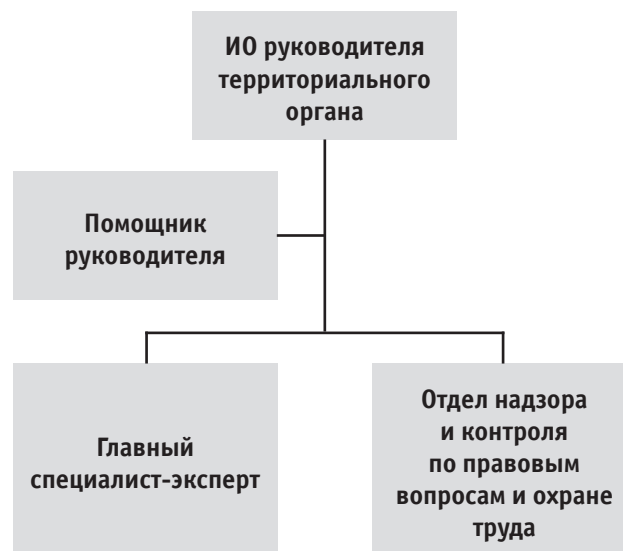
Для соблюдения трудового законодательства и иных НПА, в которых содержатся нормы трудового права инспекция реализует федеральный государственный контроль и надзор с непосредственным использованием следующих средств и методов:

- проверки;
- выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений,
- составление протоколов об административных правонарушениях,
- подготовка других данных и сведений для привлечения виновных к ответственности в соответствии с законодательством РФ;

Так же в полномочия инспекции входит федеральный государственный контроль и надзор в сфере социального обслуживания лиц, проживающих и работающих на территории Псковской области;

Схема № 1

Структура Государственной инспекции труда
в Псковской области



Обязанностью инспекции является государственный контроль, а также надзор за соблюдением требований Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (ред. от 30 декабря 2020 г., с изм. от 4 октября 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 января 2021 г.).

Очередной важной функцией инспекции является надзор и контроль за осуществлением органами государственной власти Псковской области переданного этим органам полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным безработными в порядке, который установлен Законом РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 19 ноября 2021 г.), Постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2021 г. № 1909 «О регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан, требования к подбору подходящей работы, внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 8 апреля 2022 г. № 460, а также о признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов» и Разъяснением Минтруда России от 6 мая 2013 г. «Об условиях и порядке признания граждан безработными»; контроль и надзор за осуществлением гражданам, признаваемым в установленном порядке безработными, положенных им социальных выплат.

На инспекцию возложена обязанность по осуществлению контроля за обеспечением государственных

гарантий в области занятости населения в том числе и социальной поддержки безработных граждан, а также контроль порядка установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате случающихся на производстве несчастных случаев и получаемых работниками организаций профессиональных заболеваний. Сюда же входит и контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

Так же инспекция занимается анализом обстоятельств и причин выявляемых нарушений, разработкой и принятием мер по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан;

Инспекция уполномочена в том числе и правом рассмотрение дел об административных правонарушениях, в соответствии с законодательством РФ.

Беседина Д.А.

Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В ТРУДОВОМ ПРАВЕ

С годами не теряют значимость проблемы равных прав и возможностей мужчин и женщин в различных сферах деятельности. К списку таких проблем относится вопрос о гендерном равенстве мужчин и женщин в трудовом праве. Анализ данного вопроса остается актуальным в настоящее время.

Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации.¹ Данный принцип Конституции РФ подразумевает свое действие во всех сферах жизни, включая сферу труда. Исторически известно, что женщины долгое время были ограничены во многих правах, поэтому уровень гендерного равенства является одним из важных показателей развитости современного общества.

Трудовое законодательство РФ, опираясь на Конституцию РФ, также содержит положение о гендерном равенстве. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества в зависимости от пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам, а также от дру-

гих обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника.² Императивный характер данной правовой нормы подразумевает ее всеобщую обязательность.

Существуют основания полагать, что, несмотря на законодательное закрепление принципа гендерного равенства, иногда его следует рассматривать в относительном значении, нежели в абсолютном. Данные предположения возникают при анализе перечня производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин, утвержденным Министерством труда России. Ограничивается применение труда женщин на работах, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы³.

Положения 253 статьи ТК РФ обусловлены защитой репродуктивной функции женщины и пресечением угрозы вреда женскому здоровью. Стоит учесть, что виды работ, представленные в перечне, представляют высокую опасность и для здоровья мужчин. Отсюда следует вывод, что принцип гендерного равенства в науке трудового права интерпретируется нечетливо. Идея принципа гендерного равенства подразумевает заботу о здоровье женщин и учет особенностей женского организма. Тем не менее данная норма дестабилизирует право женщин на свободу выбора трудовой деятельности.

Решением представленной проблемы может выступить попытка преобразования императивного характера данной нормы трудового законодательства в диспозитивный, где женщины будут иметь возможность полноценной реализации права на свободу труда.

Однако женщин в сфере труда дискриминирует не только государство, но и работодатели самостоятельно. Некоторые работодатели принципиально указывают пол требуемой кандидатуры, имея предрассудок по отношению к женскому полу. Также на основании многочисленных исследований выявлено, что при одинаковом виде труда женщины зачастую получают оклад примерно на 10 % меньше, чем мужчины. Тем самым проблема гендерной асимметрии на рынке труда становится более явной.

Таким образом, можно сделать вывод: проблема гендерного равенства, затрудняя решение работодателя и сужая выбор деятельности женщин, остается решенной не до конца. Внесение изменений в правовые акты является решающим фактором исключения гендерного дисбаланса в сфере труда. Однако определять дальнейшую судьбу правовых норм уполномочено лишь государство. Так, в конкретных случаях защита здоровья должна быть обеспечена всем работникам, независимо от их пола. Реформация положений о защите женского труда и приведение их к современному подходу будут способствовать постепенному устранению гендерного неравенства в трудовых отношениях.

¹ Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31, ст. 4398.

² Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 25 февраля 2022 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 марта 2022 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_34683/

³ Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 28 марта 2021 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 253.

Блинов Д.Р.

*Юридический институт правосудия и адвокатуры
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия*

Научный руководитель:

старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

РАЗВИТИЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ

Молодежь, вступая во взрослую жизнь сталкивается с новым спектром общественных отношений, в который входят и трудовые. Трудоустройство молодых людей является затруднительным в силу ряда факторов: малое количество опыта или его отсутствие; отсутствие квалификации (специальности); неполное образование, означающее узкий круг знаний касательно избираемой профессии; особый метод трудоустройства несовершеннолетних и т.д. Со всеми этими проблемами призвано справляться государство, реализуя свою социальную функцию. В связи с этим правительство создает государственные проекты, программы и др.

Обратимся к определению термина «молодежь». Это социально-демографическая группа, включающая в себя лиц в возрасте от 14 до 35 лет, имеющих гражданство Российской Федерации и постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом¹. Правовую основу регулирования трудовых отношений молодежи составляют Конституция РФ, Трудовой Кодекс РФ, иные нормативно-правовые акты (Постановления Правительства РФ, Указы Президента РФ, акты Государственной Трудовой инспекции, уставы предприятий и т.д.). Законодательством определены цели молодежной политики: защита прав и законных интересов молодежи; обеспечение равных условий профессионального и социального развития молодежи; создание условий для участия молодежи в социально-экономической жизни общества. Одним из направлений указанной выше политики является обеспечение гарантий в сфере труда и занятости молодежи, содействие в трудоустройстве молодежи (п. 14 ст. 6 Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации").

В целях настоящего исследования, целесообразно привести статистику по уровню безработицы среди представителей указанной социальной группы. По данным Росстата, уровень безработицы в среднем по экономике составлял 4,8 % в 2021 г., однако среди молодежи этот показатель значительно выше. Так, в возрастной группе 15-19 лет безработица составляет 27,6 %, в группе 20-24 лет – 15,4 %, а средний безработный возраст составляет 35,8 лет². Для уменьшения показателей, отрицательно сказывающихся на общем уровне безработицы, государство разрабатывает социальные программы.

¹ Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации».

² Сайт Росстата. URL: https://rosstat.gov.ru/labour_force

14 декабря 2021 г. Правительство утвердило Долгосрочную программу содействия занятости молодежи на период до 2030 г. Целью Программы является создание условий для реализации профессионального, трудового и предпринимательского потенциала молодежи в условиях трансформационных процессов на рынке труда³. Задачи Программы направлены на обеспечение получения высокоуровневого образования, расширение количества трудовых мест для молодежи, создание трудовых условий и условий профессионального развития молодежи, введение в действие дополнительных механизмов снижения рисков незанятости молодежи и т.д. В рамках реализации этапов Программы, указанных в приведенном документе, планируется расширение функционала портала «Работа в России», созданного для упрощения процесса возникновения, изменения или прекращения трудовых отношений⁴. Кроме того, запланированы мероприятия, направленные на развитие и поддержку предпринимательской инициативы молодежи, в частности проект "Страна мастеров", который будет давать возможность персонального сопровождения молодежи в предпринимательстве⁵.

Помимо действующей программы, в Российской Федерации действует система грантов, премий, стажировок и иных форм молодежного самопроявления. Они направлены на поддержку указанной социальной группы, создание возможности не только теоретического, но и практического применения приобретенных или приобретаемых навыков и знаний. С детальной информацией по указанным мероприятиям можно ознакомиться на сайтах Правительства, Президента, организаторов и иных информационных ресурсах. Государство поддерживает предприятия и компании, которые организуют гранты и стажировки, посредством финансирования, помощи в агитации и распространении информации, предоставления площадок для проведения и т.д. Ознакомиться с детальной информацией касательно указанных мероприятий можно на государственных сайтах или сайтах организаторов, не являющихся государственными.

Подводя итоги, можно сказать, что молодежная политика, являющаяся одним из направлений государственной деятельности в социально-экономической сфере, совершенствуется и приобретает новые обороты. Правительство следит за тем, чтобы показатель безработицы снижался, а уровень занятости молодежи рос. Молодежь, обладающая высококвалифицированными профессиональными знаниями, разбирающаяся в сфере трудовых отношений, понимающая значимость полезной человеческой деятельности, – будущее нашей страны.

³ Долгосрочная программа содействия занятости молодежи на период до 2030 года. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/rPqTKcZXAGKm9YF3xVcoANoHZSUnnpE6.pdf>

⁴ Портал «Работа в России». URL: <https://trudvsem.ru/>

⁵ Сайт проекта «Страна мастеров». URL: <https://master.worldskills.ru/>

Вазирова Р.М.

*Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ВETERANAM ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН

Ветераны Великой Отечественной войны представляют собой особую категорию граждан РФ. Их социальный и правовой статус, а также право на получение мер социальной поддержки обуславливаются особыми подвигами и заслугами перед Родиной. Оказание помощи ветеранам Великой Отечественной войны является важным направлением социальной политики государства.

Начало оказания социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны в современной России было положено принятием 12 января 1995 г. федерального закона № 5-ФЗ «О ветеранах». Данный федеральный закон установил такие меры социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, как предоставление льгот по пенсионному обеспечению; обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем участников Великой Отечественной войны, нуждающихся в улучшении жилищных условий; обеспечение протезами (кроме зубных протезов) и протезно-ортопедическими изделиями в порядке, установленном Правительством РФ; внеочередной прием в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме, внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому; иные меры социальной поддержки, предусмотренные настоящим законом.

Однако, несмотря на предоставленный федеральным законодательством достаточно объемный спектр льгот ветеранам Великой Отечественной войны, органы государственной власти субъектов РФ на основании федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» активно участвуют в совершенствовании вопросов по оказанию социальной помощи ветеранам. Во многих регионах приняты законодательные меры по созданию дополнительных социальных услуг денежного, медицинского, жилищного характера для ветеранов Великой Отечественной войны.

Так, в Республике Дагестан указом Государственного Совета от 23 июня 2004 г. № 160 "О дополнительных мерах социальной поддержки участников Великой Отечественной войны 1941-1945 годов" были установлены ежемесячные выплаты участникам Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, размеры которых составляли 500-1000 рублей. В апреле 2010 г. размеры данных выплат были увеличены до 2000 рублей. И уже в 2021 г., ныне действующий глава Республики Дагестан, Сергей

Меликов, поручил увеличить ежемесячные выплаты ветеранам Великой Отечественной войны с 2 тысяч рублей до 20 тысяч рублей.

Также с 1 апреля 2010 г. установлено «дополнительное пожизненное ежемесячное материальное обеспечение в размере 2 000 рублей бывшим несовершеннолетним узникам фашизма»¹. Необходимо отметить, что с данным правовое положение является очень важным аспектом, т.к. обозначает тот факт, что узники фашистских концлагерей наравне с другими советскими солдатами защищали Родину, отстаивали ее честь и воевали за мирное небо для будущих поколений. Именно поэтому российское государство и его субъекты не должны забывать об этой категории ветеранов и оказывать им помощь, в которой они нуждаются.

По данным Министерства труда и социального развития Республики Дагестан, опубликованным 7 июля 2022 г., в Дагестане живут 27 участников Великой Отечественной войны, 7 человек, переживших блокаду Ленинграда, 10 бывших несовершеннолетних узников концлагерей, около 7 тыс. тружеников тыла.

Сегодня ветеранам предоставляется компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 %, а также дополнительные меры социальной поддержки – компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 %.

Они получают единовременное пособие на ремонт дома в размере 100 тыс. рублей. В 2022 г. в республиканском бюджете на данные цели предусмотрено 600 тыс. рублей. Ветераны обеспечиваются жильем, если нуждаются в улучшении жилищных условий. Так на 10 марта 2020 г. обеспечено жильем 4 463 ветерана войны.

Подведомственными Министерству труда и социального развития РД учреждениями социального обслуживания населения ветеранам Великой Отечественной войны на постоянной основе и безвозмездно предоставляются социальные услуги на дому такие, как: закупка и доставка продуктов питания, лекарств и других товаров; систематический мониторинг здоровья; сопровождение ветеранов в медицинские учреждения и ряд иных мер.

Таким образом, всем защитникам Родины в годы Великой Отечественной войны в Дагестане предоставляются меры социальной поддержки, установленные как федеральным законодательством, так и дополнительно законодательством Республики Дагестан, осуществляется широкий спектр мер, направленных на создание условий, обеспечивающих экономическое благополучие ветеранов.

¹ См.: Указ Президента Республики Дагестан от 8 апреля 2010 г. № 100 «О дополнительных мерах по улучшению материального обеспечения участников Великой Отечественной войны 1941–1945 годов и бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны» // СПС «Гарант».

Васильева М.А.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

Уталиева М.А.

ПРОБЛЕМА ДИСКРИМИНАЦИИ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ

На сегодняшний день дискриминация – одна из самых распространенных проблем жизнедеятельности общества. Проблема дискриминации в трудовой сфере – не исключение. Определение дискриминации в российском законодательстве содержится в Кодексе об административных правонарушениях¹ и трактуется как «нарушение прав, свобод, законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, цвета кожи, национальности, языка, происхождения, имущественного, семейного, социального и должностного положения, возраста, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности или непринадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам». Формально в российском законодательстве существует запрет на дискриминацию. Так, в Трудовом кодексе РФ предусмотрена статья, регламентирующая запрещение дискриминации в сфере труда. Каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав.²

Дискриминация как правовое явление имеет разновидности, проявляется во всевозможных группах трудовых отношений. Самыми распространенными видами дискриминации являются: гендерная, возрастная, религиозная принадлежность, инвалидность и также внешний вид человека, в особенности наличие лишнего веса.

Россия занимает 75 место в рейтинге гендерного неравенства по данным ВЭФ. По данным Росстата³ отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин в процентном соотношении на 2021 год составляет 72,5 %. Как следствие, гендерный разрыв – 27,5 %. За два предыдущих года разрыв сократился на 0,4 %, и аналогичный темп прослеживается с 2017 г. Когда женщины оказываются в «мужских» отраслях, оплата их труда существенно ниже, в отличии у работающих там мужчин. Многие эксперты считают дискриминационным список профессий⁴, которыми запрещено заниматься женщинам. Среди них профессии плотника, машиниста экскаватора, дробильщика, сплавщика и др.

¹ См.: Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 4 ноября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 12.

² См.: Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 4 ноября 2022 г.) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 3.

³ См.: Федеральная служба государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 8 ноября 2022 г.)

⁴ См.: Приказ Минтруда России от 18 июля 2019 г. № 512н «Об утверждении перечня производств, работ и должностей с вредными и (или) опасными условиями труда, на которых ограничивается применение труда женщин» (в ред. от 13 мая 2021 г.). URL: <https://mintrud.gov.ru/> (дата обращения: 8 ноября 2022 г.).

Возрастная дискриминация имеет место на российском рынке труда. Эйджизм (Дискриминация по возрасту) – дискриминация из-за возрастных различий. Главным признаком является готовность взаимодействовать лишь с теми людьми, кто соответствует определенному критерию возраста. Чаще всего касается молодых и пожилых работников. Ежегодно огромное количество выпускников вузов находятся в длительном поиске подходящей работы. Многие учебные заведения занимаются трудоустройством выпускников, но зачастую это вузы, отдельных отраслей экономики, промышленности и т.д. Работодатели скептически относятся к молодым специалистам в силу отсутствия опыта. Поэтому молодые и амбициозные люди вынуждены работать на должностях, далеко не перекликающихся с их специальностью.

В связи с повышением пенсионного возраста, пожилые люди вынуждены продолжать свою трудовую деятельность, но сталкиваясь с дискриминацией они имеют множество проблем с поиском работы. По мнению работодателей их знания устарели и физические возможности ограничены.

По закону запрещено отказывать в заключении трудового договора инвалиду, направленному на трудоустройство в порядке квотированных рабочих мест⁵. Тем не менее, инвалиды также подвержены дискриминации в сфере трудовых отношений. Источником является неверное представление возможностей и производительности лиц с ограниченными возможностями.

Попытки работников в Российской Федерации защищать свои права в случае дискриминации приводят к большому сопротивлению. Дискриминация не рассматривается судьями в качестве самостоятельного нарушения прав человека. Суды настаивают переформулировать искивые заявления и вместо факта дискриминации указать нарушение конкретного права. В тех случаях, когда работники все же ссылаются на дискриминацию, этот вопрос в судебных решениях замалчивается, как будто он вообще и не ставился. На федеральном и региональном уровнях Российской Федерации не ведется статистики рассмотрения судебных дел, связанных с дискриминацией.

Удискриминации различные причины, поэтому борьба с ней – трудоемкий процесс, требующий времени. В первую очередь это изменение общественного сознания. Одним из методов искоренения дискриминации в сфере труда является уважение к другим людям, искоренение стереотипов с готовностью показать правильный пример. Создание компетентного органа по рассмотрению вопросов о дискриминации и совершенствование действующего законодательства будет считаться отличным шагом к решению данной проблемы и помогут сформировать более толерантное и либеральное государство.

⁵ См.: Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 19 ноября 2021 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 1 марта 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 17, ст. 1915; 2021. № 47, ст. 7743.

Верещагина М.С.

*Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

ВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА, В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В данной статье мы рассмотрим, каким образом осуществляется и контролируется трудовое законодательство в Тамбовской области на основе Закона, принятого Тамбовской областной Думой 19 сентября 2018 г.¹

На базе 353.1 статьи Трудового кодекса РФ данный закон регулирует и контролирует трудовое законодательство в Тамбовской области. Осуществляются данные функции непосредственно федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов и органами местного самоуправления на основе Конституции РФ, Трудового кодекса РФ, Настоящего закона и иных нормативных правовых актов.

Данные органы, осуществляющие ведомственный контроль на соответствующих уровнях, призваны выявить и устранить нарушения трудового законодательства в ходе проверок подведомственных организаций. Проверки, в свою очередь, существуют плановые и внеплановые и реализуются в документарной и выездной формах. Выездная проверка проводится в случаях, когда соответствующий орган считает необходимым удостовериться в полноте сведений документов подведомственной организации и оценить ее деятельность на соответствие требованиям трудового законодательства.

Плановые проверки в Тамбовской области проводятся до 10 декабря г., предшествующего году проведения плановой проверки и должны включать в себя следующие сведения: наименование организации, в отношении которой будет проведена плановая проверка, ее адрес (фактический и юридический), форма проверки и дата ее начала и окончания. Внеплановые же проверки проводятся в случаях поступления обращений граждан о нарушении подведомственной организацией трудового законодательства и по истечении срока, данного определенной организации для того, чтобы она устранила нарушения трудового права в своей работе.

Далее соответствующий орган обязан оповестить подведомственную организацию о начале проверки не позднее трех рабочих дней с момента начала ее проведения, и должен осуществить проверку на срок не более двадцати рабочих дней. Должностное лицо, проводящее проверку, имеет право на беспрепятственный доступ

¹ «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Тамбовской области».

к объекту или зданию, в которых будет проведена проверка, на необходимую информацию и доступ к объяснениям по вопросам, отнесенным к данной проверке.

По результатам проведения проверки должностное лицо ведомственного контроля составляет акт проверки в двух экземплярах, один из которых вручает руководителю соответствующей подведомственной организации.

Руководитель же подведомственной организации должен устранить все выявленные нарушения, которые были раскрыты, в необходимый срок и направить отчет об их устранении в соответствующий орган. Также он может обжаловать результаты данной проверки путем направления обращения в ведомственную организацию, осуществившую проверку, или судебным путем в соответствии с законодательством РФ. Должностные лица, проводившие проверку, также в случае ненадлежащего исполнения своих функций, несут за это ответственность в установленном законом порядке.

Ежегодный доклад о проверках на территории Тамбовской области предоставляется органом исполнительной власти в местную администрацию Тамбовской области до 1 марта года, который следует за годом отчетным.

Информация о ведомственном контроле является открытой и общедоступной для всех граждан РФ, и при необходимости мы можем найти ее на сайте органа, осуществляющего ведомственный контроль за соблюдением трудовых отношений в Тамбовской области, в информационной сети «Интернет». Исключением являются сведения, составляющие государственную тайну, и распространение которых запрещено законодательством РФ.

Таким образом нами было установлено, как проводится ведомственный контроль в городе Тамбове и Тамбовской области, на основании чего и каким способом он может осуществляться, а также то, как должностные лица, задействованные в ведомственном контроле, реализовывают и защищают свои права.

Гайдадей А.О.

*Межрегиональный юридический институт,
управление СПО ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»*

Научный руководитель:

Еремина Ю.А.

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Проблематика занятости и трудоустройства инвалидов в современном обществе считается животрепещущей, актуальной и наименее важной темой для обсуждения. Инвалиды чувствуют ряд проблем в трудоустройстве по причине того, что довольно часто работодатели под различными предлогами их не трудоустраивают, ограничивают в правах² и не помогают преодолеть труднодо-

² См.: Конвенция Международной организации труда № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвали-

ступные цели из-за физиологической неприспособленности инвалидов к их различным действиям. Все это формирует вспомогательную и нарастающую напряженность в обществе, делая людей с ограниченными возможностями «ненужными» и всесторонне «непринятыми». Таким образом, были приняты законы и подзаконные акты, призванные защищать права инвалидов в сфере занятости: «Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ¹»; «Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»²».

На данный момент в обществе присутствует «устоявшееся» мнение о том, что люди с ограниченными возможностями жизнедеятельности не устремлены к труду и развитию, поэтому остаются на содержании у своих родственников и государства. Стоит отметить, что среди инвалидов присутствуют люди, которые действительно хотят трудиться и находиться среди рабочих рядов обычных сотрудников, поэтому инвалидам предоставляются гарантии трудовой занятости путем проведения следующих специальных мероприятий, способствующих повышению их конкурентоспособности на рынке труда:

- стимулирование создания предприятиями, учреждениями, организациями дополнительных рабочих мест (в том числе специальных) для трудоустройства инвалидов;
- создания условий для предпринимательской деятельности инвалидов;
- организации обучения инвалидов новым профессиям и т.д.

Хочется отметить, что одной из самых ярко выраженных социально-правовых проблем трудоустройства инвалидов в современном обществе является невысокая заинтересованность работодателей в оформлении трудовых отношений с людьми с ограниченными возможностями из-за наличия большого количества на рынке труда трудоспособных сотрудников и нежелания в разработке специальных условий труда для инвалидов³. Таким образом, в современном мире проблематике трудоустройства инвалидов необходимы соответствующие улучшения и совершенствование трудового законодательства РФ.

Стоит отметить, что в настоящее время присутствует несколько проблемных вопросов и споров, которые необходимо усовершенствовать для последующего успешного урегулирования социально-правовых проблем инвалидов. Первая, но очень важная тема – это статья в ТК РФ, которая бы напрямую регламентировала трудовые взаимоотношения работодателя и работника-инвалида. На данный момент в ТК РФ обозначены множество статей, которые регулируют гарантии и компенсации работника с ограниченными возможностями (ст. 99, 113

дов от 20 апреля 1983 г. // Конвенции и рекомендации, принятые Международной Конференцией труда. 1957–1990 гг. Т. 2. Женева. Международное Бюро труда. 1991.

¹ См.: Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (в ред. от 4 ноября 2022 г.) // Российская газета. 2001. 31 дек.

² См.: Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 29 ноября 2021 г.) // СЗ РФ. 1995. № 48, ст. 4563.

³ См.: Жукова П.С. Проблемы правового регулирования труда и занятости инвалидов // Эпомен. 2021. № 53, ст. 117.

ТК РФ и т.д.), но к сожалению, они не решают проблему трудоустройства инвалидов.

Нужно также обратить внимание на данную проблему со стороны человека с ограниченными возможностями жизнедеятельности: «Если в настоящем законодательстве присутствует множество законов и подзаконных актов, регулирующих сферу занятости инвалидов, тогда почему уровень занятости у людей с ОВЗ всего 26,3 % за 2021 год и практически не вырос за последние 5 лет?»⁴.

В рамках реализации Государственной программы «Доступная среда», разделенной на два этапа формирования безбарьерных инфраструктур для инвалидов (I этап: 2011-2021 г.; II этап: 2022-2030 г.) улучшилась доступность определенных инфраструктур и транспортных услуг, что позволило увеличить процент занятости инвалидов по всей России в период с 2011 – 2021 гг., но данный процент все еще остается мал.

Таким образом, можно выделить два основных фактора из-за которых у инвалидов присутствуют проблемы трудоустройства в современной России:

- не полностью усовершенствованное трудовое законодательство, которое бы напрямую регламентировало взаимоотношения работодателя и сотрудника-инвалида, не только гарантирующие гарантии, компенсации и комплексные мероприятия по трудоустройству людей с ограниченными возможностями здоровья;
- необходима комплексная работа по осуществлению безбарьерной «доступной» среды во всех регионах нашей страны, в том числе в отдаленных и сельских районах, т.к. это позволит большему количеству инвалидов устраиваться на работу.

Пока данные проблемы не будут минимизированы до конца, процент занятости инвалидов не повысится, а людям с ОВЗ будет все труднее найти место работы, где ему не откажут, а он сможет работать и чувствовать себя полноценным человеком.

Гируть А.С.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., профессор Абалдуев В.А.

ЧАСТНЫЕ АГЕНТСТВА ЗАНЯТОСТИ РОССИИ: ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ И РОССИЙСКОМУ ТРУДОВОМУ ПРАВУ

Статус частных агентств занятости (далее – ЧАЗ), предусмотренный международными актами⁵, был опре-

⁴ См.: Колыбашкина Н., Сухова А., Устинова М. и др. Анализ барьеров и возможностей для участия людей с инвалидностью на рынке труда в Российской Федерации // Международный банк реконструкции и развития / Всемирный банк. 2021. Ст. 39.

⁵ См.: Рекомендация № 181 Международной организации труда «О частных агентствах занятости». Принята в г. Женеве

делен в России в 2014 г. в связи с запрещением принудительного труда и легализацией договоров о предоставлении персонала, применение которых имеет законодательные ограничения по кругу субъектов, обладающих правом нанимать персонал не для собственных нужд. Таким образом, было установлено двойственное правовое назначение ЧАЗ как работодателя, предоставляющего персонал заинтересованным в этом организациям и гражданам (функция стороны договора найма) и организации, решающей задачи содействия занятости и трудоустройству населения.

Определение ЧАЗ дает и Закон о занятости, и статья 341.1 ТК РФ. При этом Закон о занятости определяет его статус как российского юридического лица, имеющего госаккредитацию и участвующего в подборе персонала, а ТК РФ устанавливает полномочия по предоставлению труда работников (персонала), путем направления временно своих работников заинтересованным заказчикам.

Трудовой договор о предоставлении труда работников (персонала) должен включать в себя условие о выполнении работником по распоряжению работодателя определенной трудовым договором трудовой функции в интересах, под управлением и контролем физического лица или юридического лица, не являющихся работодателями по этому трудовому договору.

ЧАЗ вправе заключать договоры с ИП или юридическими лицами о предоставлении персонала только «для проведения работ, связанных с заведомо временным (до девяти месяцев) расширением производства или объема оказываемых услуг» (ч. 5 ст. 341.2 ТК). Заметим, что международное право не устанавливает ограничений сроков действия договоров о предоставлении персонала, заключаемых между агентствами заемного труда и предприятиями-пользователями. Во многих странах, где подобные ограничения вводились (например, в Германии и Нидерландах), они с течением времени были отменены¹.

Также, сравнивая положения 181 Конвенции МОТ и российского законодательства о ЧАЗ, можно отметить, что в международном регулировании агентством может быть физическое и юридическое лицо. По российским нормам ЧАЗ – это только юридическое лицо. Согласно Конвенции, ЧАЗ не становится стороной в трудовых отношениях. В ЧАЗ – в любом случае работодатель.

Посмотрим, каково фактическое положение с деятельностью таких организаций в современной России. В реестре частных агентств занятости на сайте Роструда приведены данные о 709 аккредитованных ЧАЗ². С начала 2016 г. в стране было аккредитовано 1484 ЧАЗ, но у 775 аккредитация она была отозвана. Говоря о доходности данных организаций, можно сказать, что она существенная, чистая прибыль лидеров рынка доходит до 100 миллионов рублей в год. Средняя же выручка по России

19 июня 1997 г. на 85-й сессии Генеральной конференции МОТ. // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 2 ноября 2022 г.).

¹ См.: *Кривой Я.В.* Правовое регулирование заемного труда. Гомель: Изд. Е.А. Ковалева, 2007.

² См.: Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости. URL: <https://rostrud.gov.ru/> (дата обращения: 13.11.2022).

в данной отрасли на 2021 год составила 51 миллион рублей³.

Анализ видов деятельности ЧАЗ позволяет установить, что основными направлениями работы являются: деятельность по подбору персонала, деятельность по трудоустройству, а также услуги частных охранных служб, консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления, и даже предоставление такси и автомобилей с водителем. То есть на практике ЧАЗ далеко выходят за границы содействия занятости. Считаем, что это не соответствует целям их создания и должно быть запрещено законом.

Что касается в целом направлений совершенствования российского законодательства в рассматриваемой сфере, то, представляется необходимым, перенести понятие ЧАЗ в Закон о занятости населения из общих понятий, в нормы, определяющие круг организаций, содействующих занятости.

В новой статье 7.3 Закона о занятости населения предлагаем определить понятие ЧАЗ в соответствии с положениями Конвенции МОТ № 181, а также ясно определив роль таких агентств как негосударственных организаций, осуществляющих функции содействия занятости населения в РФ. Также этой норме следовало бы конкретизировать направления деятельности и основные правомочия агентств, ясно определив их роль как организаций, участвующих в отношениях занятости, и не только как стороны договоров о предоставлении персонала. В законе следует предусмотреть и формы, а также правила взаимодействия ЧАЗ с государственной службой занятости.

В интересах совершенствования статуса и правил деятельности российских ЧАЗ необходимо детально и глубоко изучить зарубежный опыт деятельности ЧАЗ. Речь в первую очередь идет тех странах, где существует многолетняя позитивная практика ЧАЗ и правовое регулирование занятости в большей степени учитывает эту форму оказания негосударственных услуг. В российской науке эта деятельность пока рассматривается лишь в контексте других проблем регулирования труда⁴ и лишь единичные публикации касаются этой темы непосредственно⁵.

³ См.: Сайт RUSPROFILE. URL: <https://www.rusprofile.ru/> (дата обращения: 13.11.2022).

⁴ См.: *Чесалина О.В.* Платформенная занятость – как урегулировать в Трудовом кодексе? // Трудовое право в России и за рубежом. 2022. № 1. С. 57–60; *Лескина Э.И.* Возможности применения смарт-контрактов в трудовом праве России // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 4. С. 42–46.

⁵ См.: *Зайцева О.Б.* Частные агентства занятости в России: особенности правового статуса // Трудовое право в России и за рубежом. 2016. № 2. С. 26–29.

Герасимова А.А., Крайнев В.В.

*Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

ОСОБЕННОСТИ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ НА КРАЙНЕМ СЕВЕРЕ

Север – это немалая часть территории Российской Федерации; местность с холодным, суровым климатом. В этом крае актуальные вопросы о трудовых правоотношениях лиц, которые проживают и работают на Крайнем Севере в суровых условиях.

Государственные гарантии и компенсации определяются на федеральном уровне. Они обязательны для всех без исключения работодателей независимо от форм собственности и источников финансирования. Факультативные гарантии могут определяться, исходя из финансовых возможностей субъектов РФ, муниципальных образований или работодателей.

В ч. 1 ст. 164 Трудового кодекса Крайнего Севера дается определение понятию «гарантии». Гарантии – это средства, способы и условия, с помощью которых обеспечивается осуществление предоставленных работникам прав в области социальных трудовых отношений. Благодаря этому, цель применения гарантий, которые установлены законодательством Севера, заключается в указании осуществления имеющихся у работников прав. Следовательно, гарантии выполняют обеспечительную функцию прав работников.

В ч. 2 ст. 164 Трудового кодекса Крайнего Севера дается определение понятию «компенсации». Компенсации – это денежные выплаты, установленные в целях возмещения работникам затрат, которые связаны с исполнением ими трудовых или иных обязанностей, предусмотренные законодательством Крайнего Севера.

Право работника на получение льгот, гарантий и компенсаций, связанных с проживанием и работой в районах Крайнего Севера, должно быть не только закреплено в законодательстве, но и осуществимо в реальности.

Гуляева К.И.

*Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ СОВЕТОВ В РОССИИ И ГЕРМАНИИ

В целях укрепления производственной демократии, а точнее вовлечение работника в управление предприятием, расширение его участия в этом управлении Президент РФ В.В. Путин издал указ, согласно которому Правительству было вверено подготовить до 1 декабря 2012 г. предложения по внесению в законодательство РФ изменений, касающихся создания в организациях производственных советов, а также определения их полномочий. В 2013 г. в Трудовой кодекс Российской Федерации были внесены соответствующие поправки¹. В частности, изменения коснулись части 1 статьи 22 – работодателям было дано право создавать производственный совет – совещательный орган, образуемый на добровольных началах, в целях представления интересов работников перед работодателем.

Не для кого не секрет, что данный элемент реального механизма производственной демократии является как бы аналогом немецкой системы производственных советов, которая успешно функционирует и по сей день². Так ли эффективно применяется возможность создания производственных советов в России, как и в Германии? Здесь следует обратиться непосредственно к немецкому законодательству.

Следует заметить, что немецкий законодатель четко разграничил сферу деятельности профсоюзов и производственных советов. Профсоюзы действуют на уровне отраслевых объединений и представляют интересы своих членов. Производственные советы же функционируют на уровне своих предприятий и представляют интересы всех работников данного предприятия независимо от их членства. Подобные разграничения позволяют поддерживать партнерские отношения между этими объединениями, исключают возможность возникновения между ними соперничества или конфликта.

Производственным советам посвящен отдельный закон, определяющий их правовой статус, закрепляющий полномочия и подробно регулирующий их деятельность. Так, по закону о производственных советах Германии к их полномочиям относятся: установление времени начала и окончания рабочего дня и перерывов в работе, в целом режима рабочей недели, определения места и периодичности заработной платы, охрана здоровья

¹ Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». URL: <http://www.pravo.gov.ru>

² Герасимова Е. Нужны ли в России производственные советы? // Трудовое право. 2013. № 1.

работников, организация их профессионального обучения и т.д. Примечательно, что по всем данным вопросам руководство обязано действовать в соответствии с соглашением с производственным советом. Урегулировать же вероятные разногласия между ними возможно с помощью примирительного комитета или суда.

Работодатели Германии не считают вверенные производственным советам права чрезмерными. Участвуя в управлении организацией, работники тем самым разделяют ответственность работодателя за судьбу предприятия, что повышает заинтересованность сотрудников в дальнейшем развитии компании.

Что касается Российской Федерации, то здесь законодатель наделяет производственные советы довольно узким кругом полномочий, касающихся совершенствования деятельности организации и преимущественно носящие консультативный характер. Отдельного закона, регламентирующего деятельность производственных советов, нет – их полномочия, состав и порядок функционирования определяются локальными актами. Ни наложения вета на управленческие решения работодателя, ни оказания реального давления на него путем коллективных переговоров или реализации коллективных трудовых споров российские работники фактически не могут. Даже в отдельных случаях сотрудникам не предоставляется право на совместное с работодателем принятие решений. По итогу, в Трудовом Кодексе закреплено недостаточно прав производственных советов для обеспечения реальной производственной демократии. Поэтому поправка носит больше декларативный характер и не может являться инструментом повышения производственной демократии.

Таким образом, применение модели производственных советов в России не столь эффективна, как в Германии из-за недостатка четкой регламентации их деятельности. Соответственно попытка внедрения этой модели ощутимых результатов не принесла. Возможно отечественному законодателю следует серьезнее подойти к вопросу развития системы производственных советов с целью укрепления социальной солидарности и повышения заинтересованности работников в делах предприятия.

Дьяконова Д.И.

Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

ЗНАЧЕНИЕ ЗАКОНА ПЕРМСКОГО КРАЯ «О ВЕДОМСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА, В ПЕРМСКОМ КРАЕ»

Первая попытка создания подобного закона была предпринята депутатом Гарсляном А.Г. в августе 2013 г. Выступив субъектом законодательной инициативы, Армен Гайосович внес на рассмотрение законопроект закона ПК «О порядке осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на территории Пермского края. Позже, в сентябре 2013 г., на первом чтении государственно-правовое управление предоставило заключение, содержащее ряд замечаний и предложений. На этом историю можно прервать на 6 лет, ибо к рассмотрению вопроса, поднятого данным законопроектом, вернулись лишь в 2019 г. Таким образом, в августе 2019 г. в первом чтении депутатами Законодательного собрания ПК был одобрен проект закона Пермского края «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Пермском крае». Закон был принят в сентябре этого же года.

Но в чем же суть закона? Из смысла текста документа можно сделать вывод, что суть закона заключается в наделении уполномоченных органов права осуществления ведомственного контроля с целью предупреждения, выявления и пресечения нарушений трудового законодательства. Уполномоченными органами будут выступать, во-первых, органы государственной власти ПК, а, во-вторых, органы местного самоуправления (далее – МСУ). При этом важное отличие проверок органов краевых властей и МСУ от проверок, проводимых надзорными органами, заключается в том, что первые носят профилактический характер и, следовательно, не предполагают установление штрафов. Таким образом, законодатель говорит об обеспечении с помощью данного закона соблюдения трудового законодательства, об предупреждении, выявлении и пресечении его нарушений, а при допущении этих нарушений принятие мер по их устранению, т.е. так, по мнению авторов законопроекта, данные меры будут способствовать более тщательной работе по предупреждению нарушений в области трудового права.

Сам закон небольшой. Он состоит всего из 7 статей, которые следует рассмотреть поподробнее.

В статье первой представлен понятийный аппарат, необходимый для недопущения двоякого понимания того или иного используемого законодателем понятия. Так, мы понимаем, что «ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права – деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях, осуществляемая посредством организации и проведения проверок». Также именно из данной статьи мы узнаем, что упомянутый ранее орган государственной власти ПК – это орган исполнительной власти.

Из содержания статьи 3 рассматриваемого закона, можно сделать заключение, что порядок и условия осуществления ведомственного контроля в осуществлении организаций, подведомственных уполномоченным органам исполнительной власти Пермского края или органам местного самоуправления определяются постановлением правительства ПК или муниципальными правовыми актами соответственно.

Статья четвертая определяет форму проверок. Так, ведомственный контроль осуществляется на основании правового акта уполномоченного органа в форме проверок, предметом которых является «соблюдение подведомственными организациями в процессе осуществления своей деятельности трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права». Должностные лица, уполномоченные на проведение проверки, вправе получать от должностных лиц подведомственных организаций информацию, необходимую для проведения проверки, в т.ч. справки, документы и т.д.

Об оформлении результатов проверки законодатель говорит в статье 5 рассматриваемого закона. По результатам проверки в двух экземплярах составляется акт проверки, к которому прилагаются полученные в ходе проверки документы (или их копии). Также в этой статье реализуется принцип гласности: информация об осуществлении проверок является открытой и общедоступной и подлежит размещению в Интернете за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ.

Таким образом, данный закон представляет не малую значимость для законодательства Пермского края – региона, в котором огромное количество людей являются трудящимися. Закон Пермского края «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Пермском крае» очень значимую для пермяков сферу жизни – рабочие отношения, он защищает более 1161,1 тыс. чел. от нарушений в области трудового права, тем самым защищая права на труд граждан, проживающих на территории Пермского края.

Емельянов И.В.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

доцент Еремин В.В.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА КИБЕРСПОРТСМЕНОВ

За последние десять лет во всем мире популяризация киберспорта достигла своего пика. Появилось много различных дисциплин в данной сфере. Во всем мире проводится множество турниров по таким не мало известным компьютерным играм как: CS:GO, Dota2, Overwatch, League of Legend и многим другим, где киберспортсмены вместо с со своими командами завоевывают право называться лучшими игроками страны или мира. Но вопрос о разработке нормативно-правового регулирования труда киберспортсменов остается актуальным и в полной мере не решенным.

В России институт киберспорта является новым и вызывает различные дискуссии в обществе и в государстве в целом. Поэтому очень сложно урегулировать действующим законодательством данную сферу деятельности. В нашей стране основной нормативно-правовой акт, которым должны руководствоваться участники киберспортивных соревнований – это Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», нормы которого являются основой отрасли спортивного права. В тоже время, многие аспекты деятельности в области киберспорта, в том числе объективно складывающиеся в связи с развитием вокруг него целой под отрасли спортивной индустрии, урегулированы нормами таких правовых отраслей как гражданское, уголовное, налоговое, трудовое, бюджетное право и т.д.

В отличие от других видов спорта, киберспорт больше направлен на коммерцию и больше развивается как бизнес. Поэтому, киберспортивные организации должны приобрести статус юридического лица, чтобы избежать незаконную предпринимательскую деятельность.

Каждый будущий профессиональный киберспортсмен обязан заключить контракт с той или иной организацией. Поэтому основным законом регулирования труда киберспортсменов является Трудовой кодекс РФ. Также, как и упоминалось ранее, киберспорт в РФ официально признан одним из видов спорта и как для любого вида спорта, на него распространяется глава 54.1 ТК РФ¹.

Также, нормам ТК РФ должно соответствовать регулирование вопросов оплаты труда спортсменов. Порядок назначения выплат киберспортсменам работодатель устанавливает самостоятельно и прописывает это в контракте с учетом положений действующего трудового законодательства. Составной частью зарплаты киберспортсмена на практике зачастую является также часть призового фонда соответствующих соревнований. В силу ч. 1 ст. 129 ТК РФ, премия, как выплата стимулирующего

¹ ТК РФ. Глава 54.1. Особенности регулирования труда спортсменов и тренеров.

характера, является частью заработной платы, при чем премирование является одним из видов поощрения работников, которые добросовестно исполняют свои трудовые обязанности, что следует из ч. 1 ст. 191 ТК РФ.

Но не так все хорошо, как могло бы быть. Так как мы говорим о том, что на киберспортсменов распространяются нормы Трудового кодекса, часто они нарушаются. Самый распространенный пример нарушения статьи 22 ТК РФ согласно которой, работодатель обязан обеспечивать работников оборудованием, инструментами, технической документацией и иными средствами, необходимыми для исполнения ими трудовых обязанностей. Суть нарушения заключается в том, что основная работа кибератлетов происходит дома и покупку компьютеров, а также необходимой периферии осуществляет работник за свой счет.

Киберспорт как правовой институт существует как неотъемлемая часть для полноценного функционирования всей этой области. По сравнению с другими видами спорта, киберспорт существенно в большей степени отражает влияние процессов глобализации на спортивную деятельность, что также может сказываться на развитие законодательства в этой области. Совершенствование подходов к государственному управлению киберспортивной индустрии должно осуществляться с учетом быстро меняющейся ее внутренней и внешней среды, что обусловлено развитием информационных технологий.

Киберспорт как правовой институт существует как неотъемлемая часть для полноценного функционирования всей этой области. По сравнению с другими видами спорта, киберспорт существенно в большей степени отражает влияние процессов глобализации на спортивную деятельность, что также может сказываться на развитие законодательства в этой области. Совершенствование подходов к государственному управлению киберспортивной индустрии должно осуществляться с учетом быстро меняющейся ее внутренней и внешней среды, что обусловлено развитием информационных технологий.

Журова Ю.А.

Белорусский государственный университет

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Шпилевская Т.Э.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА ДОМАШНИХ РАБОТНИКОВ

Трудовое право с течением времени претерпевает значительные изменения. На смену традиционным формам занятости приходят нестандартные или гибкие, основанные на применении нестандартных организационно-правовых условий занятости работников, допускающие большую степень свободы действия, самостоятельности. При этом некоторые виды деятельности в рамках нестандартной занятости формировались на протяжении

нескольких веков и отнюдь не являются современными. Одной из таких разновидностей гибкой формы занятости является трудовая деятельность домашних работников.

В соответствии со ст. 308 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее – ТК), домашними работниками признаются лица, выполняющие по трудовому договору работу в домашнем хозяйстве граждан, оказывающие им техническую помощь в литературной, иной творческой деятельности и другие виды услуг, предусмотренные законодательством¹. Необходимо отметить, что в ТК не закреплено, кто может выступать в качестве нанимателя в данной области трудовых отношений. Полагаем, что в качестве нанимателя может выступать полностью дееспособное лицо, нуждающееся в оказании ему услуг, не запрещенных законодательством, имеющее определенное место жительства, а также обладающее возможностью материального обеспечения труда домашнего работника. При этом необходимо отметить, что норма ст. 308 ТК определяет нанимателя только как гражданина, исключая возможность трудоустройства домашних работников у иностранных граждан и лиц без гражданства [1].

Согласно положениям ст. 309 ТК, заключенный трудовой договор должен быть зарегистрирован в местном исполнительном и распорядительном органе первичного территориального уровня не позднее семи дней после подписания его сторонами⁶⁶⁶. При этом ТК не конкретизирует ряд вопросов. Во-первых, необходимо ли при регистрации трудового договора в местном исполнительном и распорядительном органе первичного территориального уровня присутствовать работнику, с которым заключается трудовой договор. Полагаем, что присутствие работника при регистрации данного договора обязательно ввиду того, что трудовой договор носит личный характер и работник должен быть уверен, что регистрируется именно тот экземпляр трудового договора, который был подписан непосредственно им, а также работнику необходимо предоставить ряд документов, предусмотренных законодательством при трудоустройстве. Во-вторых, ТК не акцентирует внимание на том, в каком исполнительном и распорядительном органе первичного территориального уровня должен быть зарегистрирован трудовой договор: по месту жительства нанимателя или работника. На основании вышеизложенного, полагаем, что ч. 2 ст. 309 ТК должна быть закреплена в следующей редакции: «Заключенный трудовой договор с домашним работником должен быть зарегистрирован в присутствии сторон в местном исполнительном и распорядительном органе по месту жительства нанимателя не позднее семи дней после подписания его сторонами».

В соответствии с ч. 2 ст. 311 ТК, трудовой договор с домашним работником может быть расторгнут в любое время по основаниям, предусмотренным ТК, трудовым договором, в случае нарушения условий трудового договора. При расторжении трудового договора по соглашению

¹ Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-З : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30 июня 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. Минск, 2022.

сторон необходимо предупреждение об этом стороны по договору за три дня⁶⁶⁶. При этом ТК не конкретизирует, в какой форме должно быть выражено данное предупреждение. Полагаем, что в данном случае предпочтительнее применение письменной формы предупреждения с целью устранения возможных проблемных ситуаций в дальнейшем.

Необходимо отметить, что согласно ч. 2 ст. 311 ТК в трудовом договоре с домашним работником могут быть предусмотрены дополнительные основания прекращения трудового договора, не закрепленные в ТК. При этом данное положение идет в противоречие с нормой ч. 1 ст. 35 ТК, в соответствии с которой трудовой договор может быть прекращен только по основаниям, предусмотренным ТК.

Таким образом, на основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что институт домашних работников в трудовом праве хоть и имеет широкого распространения на практике, но, тем не менее, является неотъемлемой его частью. Важно отметить, что, несмотря на достаточно длительное существование данного института, в действующем законодательстве есть ряд пробелов при регулировании отдельных аспектов. Так, ТК не конкретизирует вопросы необходимости присутствия работника при регистрации трудового договора в местном исполнительном и распорядительном органе первичного территориального уровня, а также не акцентируется внимание на том, в каком исполнительном и распорядительном органе первичного территориального уровня должен быть зарегистрирован трудовой договор: по месту жительства нанимателя или работника. Считаем, что ч. 2 ст. 309 ТК должна быть изменена и изложена в следующей редакции: «Заключенный трудовой договор с домашним работником должен быть зарегистрирован в присутствии сторон в местном исполнительном и распорядительном органе по месту жительства нанимателя не позднее семи дней после подписания его сторонами». Также законодателю необходимо обратить внимание на коллизию в перечне оснований для расторжения трудового договора с данной категорией работников.

Клишина А.С.

*Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ

В рамках проведения специальной военной операции на Украине 21 сентября 2022 г. Указом Президента РФ была объявлена частичная мобилизация¹. Данный под-

¹ Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Рос-

сский Федерации».

законный правовой акт послужил основанием для внесения изменений в трудовое законодательство, т.к. возникла очевидная необходимость в регулировании трудовых отношений с гражданами, призванными на военную службу или заключившими контракт о прохождении военной службы.

До внесения поправок в ТК РФ ст. 83 п. 1 содержал такое основание увольнения работника, как призыв на военную службу, однако 22 сентября 2022 г. было издано Постановление Правительства РФ, устанавливающее, что трудовой договор с призванными на военную службу по мобилизации приостанавливается и прекращение трудового договора на основании ст. 83 п. 1 не допускается². Исходя из этого, наблюдается, что Постановление Правительства, являющееся подзаконным актом, оказалось по юридической силе выше, чем ТК РФ. Возникла двоякая ситуация: с одной стороны, в ТК РФ прописано четкое основание для увольнения работника, с другой стороны, есть Постановление Правительства, где такое основание для увольнения не допускается. Данное обстоятельство поставило в затруднительную ситуацию не только работодателей, но и самих работников, т.к. в ТК РФ данной поправки на тот момент еще не было и возникал вопрос, на какую из норм ссылаться, что повлекло за собой случаи увольнения работодателями работников на основании, прописанном в ст. 83 п. 1 ТК РФ. Также возникла неопределенность касательно того, что будет подразумеваться под приостановлением трудового договора и что послужит основанием для оформления его приостановления: только повестка из военкомата или также заявление от самого работника.

В целях устранения образовавшейся неточности по поводу приостановления трудового договора позднее был издан Федеральный Закон «О внесении изменений в Трудовой Кодекс РФ», согласно которому в ТК РФ вносились поправки, конкретизирующие трудовые отношения с мобилизованными гражданами³. Помимо ст. 83, также претерпели изменения ряд других статей, например, ст. 81 дополнили пунктом 13.1, согласно которому работодатель может расторгнуть трудовой договор в случае, если работник не выходит на работу по истечении трех месяцев после окончания прохождения военной службы по мобилизации или военной службы по контракту. Но возникает спорная ситуация: работник закончил прохождения службы и может не возвращаться на работу до окончания довольно длительного срока, однако работодатель не имеет права его уволить, т.е., трудовой договор был приостановлен на время действия службы или контракта, работник закончил службу, военнослужащим уже не считается и фактически в течение этих трех месяцев он еще не приступил к работе. Данная неточность, касающаяся того, по каким основаниям работник в течение этого срока может не являться на работу и не быть

свойской Федерации».

² Постановление Правительства РФ от 22 сентября 2022 г. № 1677 О внесении изменений в особенности правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений в 2022 и 2023 годах».

³ Федеральный закон от 7 октября 2022 г. № 376-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

при этом уволенным, усложняет реализацию нормы, введенной в ст. 121 ТК РФ, согласно которой теперь в стаж работы, дающий право на ежегодный основной оплачиваемый отпуск, включается период приостановления трудового договора. Также указанная выше неточность влияет и на нормы, закрепленные в новой ст. 351.7, а именно на положение о том, что действие трудового договора возобновляется в день выхода работника на работу. Таким образом, тот период, пока работник не вышел на работу по истечении трех месяцев, даже если нет никакой весомой на то причины, его трудовой договор еще считается приостановленным и данный период засчитывается в его стаж работы.

Проанализировав некоторые статьи ТК РФ, подвергшиеся поправкам с целью конкретизации трудового законодательства и его соответствия изменившейся социальной действительности, можно сделать вывод, что в данных статьях присутствует определенного рода неточность, которая в дальнейшем может негативно повлиять на трудовые отношения между работником и работодателем, затруднить защиту их законных прав и выполнение обязанностей, возложенных на них.

Медведев И.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

БЕЗРАБОТИЦА МОЛОДЕЖИ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

На данный момент в России кризис во всех сферах жизни общества отрицательно сказывается на многих отраслях производства, в том числе эта участь постигла и рынок труда. Из-за политических, правовых и экономических конфликтов в нашем обществе возникают проблемы в сфере занятости населения. Анализ данной проблемы позволяет понять, что крайне негативно ситуация за последние 10 лет на рынке труда сложилась для «уязвимых» групп населения, среди которых есть и молодежь.

По данным Пензастата, уровень занятости молодежи в возрасте 15 – 19 лет в 2020 г. снизился по сравнению с 2019 годом с 2,9 % до 2,3 %, а в возрасте 20 – 29 лет увеличился с 64,3 % до 64,7 %. Одной из причин низкого показателя численности занятой молодежи в возрасте 15 – 29 лет является наиболее высокий уровень вовлеченности граждан этого возраста в обучение по программам общего, среднего профессионального и высшего образования. Уровень безработицы в 2020 г. в Пензенской области составил 5,0 %, что ниже по сравнению со среднероссийским показателем (5,8 %), но выше по сравнению с 2019 годом (4,3 %). При этом уровень безработицы молодежи в возрасте 15 – 19 лет в регионе достиг 11,4 %, что ниже в 2,4 раза по сравнению с уровнем в целом

по Российской Федерации (27,2 %). Уровень безработицы молодежи в возрасте 20 – 29 лет в регионе – 12,4 %, это выше, чем по Российской Федерации – 10,2 %. Анализ показал, что в 2019–2020 гг. уровень безработицы молодежи в возрасте 15–29 лет выше, чем по остальным возрастам. Например, в 2020 г. безработица в возрасте 30–39 лет – 5,1 %, 40–49 лет – 3,0 %, 50–59 лет – 2,7 %.¹

Приведенные выше данные свидетельствуют о том, что показатели безработной молодежи по сравнению с предыдущими годами значительно выросла. При этом, аналитиками выявлено, что молодежь еще и превосходит другие группы населения по уровню безработицы. 42,6 % – именно столько людей в возрасте от 15 до 29 лет не имеют работы. И эти данные взяты не с потолка, поскольку этому предшествуют проблемы, которые присущи молодежи при трудоустройстве. Среди них выделяют: несоответствие количества резюме молодых соискателей и количества вакансий для первого рабочего места, отсутствие опыта работы у части молодежи при выходе на рынок труда, наличие среди молодежи категории незанятых лиц, не имеющих профессионального образования или подготовки, низкая конкурентоспособность молодежи в сегменте квалифицированного труда. Это достаточно серьезные и актуальные проблемы, которые надо решать. Ведь ни для кого не секрет, что ситуация на рынке молодежного труда обостряется с каждым годом. Российские компании, которые хотят стать главенствующими на бирже работников, ужесточают условия для молодых людей, желающих работать у них. Поэтому на вакансии утверждают более квалифицированных сотрудников, из-за чего конкурентоспособность молодежи снижается. В силу этого, возможностей у молодого человека становится еще меньше, поэтому он не хочет искать работу, зная, что на престижное место его не возьмут. Рост числа невостребованных выпускников вузов, которые в конечном счете работают не по специальности, нужда в молодых высококвалифицированных специалистах многими компаниями и фирмами вынуждают правительство регионов разрабатывать программу по содействию занятости молодежи.

В данном случае Правительство Пензенской области 19 июля 2022 г. утвердило долгосрочную программу содействия трудоустройству молодежи в Пензенской области. Она рассчитана на период до 2030 г. и разбита на два временных этапа. С 2022 по 2024 год хотят реализовать профориентационные мероприятия, которые направлены на развитие предпринимательской инициативы, использовать портал «Работа в России», чтобы улучшить проведение данных мероприятий. С 2026 по 2030 год будут реализованы другие меры по борьбе с безработицей молодежи в Пензе, учитывая результаты первого этапа. Также планируется помогать молодым людям с подготовкой и размещением резюме, будут оказывать психологическую поддержку для того, чтобы они смогли хорошо пройти собеседование. Помимо этого, хо-

¹ Постановление Правительства Пензенской области от 19 июля 2022 г. № 622-пП «Об утверждении Долгосрочной программы содействия занятости молодежи Пензенской области на период до 2030 года».

тят помочь освоиться на новом рабочем месте, наладить взаимоотношения с коллективом и будут обучать юных пензенцев наиболее востребованным сейчас профессиям на рынке труда. По итогам программы планируется снижение уровня безработицы, вовлеченность молодого населения в занятость и повышение уровня трудоустройства выпускников вузов и школ.

Подводя итог, считаем, что данная программа очень нужна и полезна населению Пензенской области и является выходом из сложившейся ситуации, т.к. она позволит разрешить многие проблемы, связанные с безработицей молодежи, помогут молодым людям в поиске работы, поспособствуют развитию у них необходимых навыков и умений для дальнейшего применения на будущей работе. В дальнейшей перспективе программа будет реализовывать более глобальные мероприятия с учетом ее эффективности и реализации на практике всех изложенных мер. Для того, чтобы это произошло нужна слаженная работа всех участников программы, т.е. надо, чтобы народ проявлял инициативу в данном вопросе, а иначе никакого результата не будет.

Митько В.Г.

*Брестский государственный университет
имени А.С. Пушкина*

Научный руководитель:

магистр ю.н. Маслакова Н.Н.

РАЗВИТИЕ ДИСТАНЦИОННОЙ РАБОТЫ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Термин «дистанционная работа» имеет различные формулировки в зарубежных странах, среди них можно выделить наиболее распространенные: telejob, flexplace, telework, telecommuting, home-based work, work-at-home и др. Они по своей сути являются синонимами. Самым распространенным термином, используемым для обозначения дистанционной работы является «телеработа», однако он является не совсем удачным, т.к. для русского языка данный термин имеет прочную связь с понятием «телевидение».

Термины «телекоммьютинг» (telecommuting) и «телеработа» (telework) были введены в научный обиход в 1973 г. Джеком Ниллесом. Телекоммьютинг им рассматривался «как альтернатива работе в офисе и способ решения транспортных проблем за счет использования телекоммуникаций».

Первоначально понятие телеработы употреблялось для описания работы из дома, однако сейчас данный термин распространился на все формы организации мобильной трудовой деятельности.

Первая типология телеработы была предложена в 2000 г. Европейской организацией телеработы, которой были выделены 4 типа телеработы: телеработа на дому; мобильная телеработа, характерная для работы в служебных поездках; телеработа в телекоттеджах, которые

обеспечивают людей по месту жительства возможностями обучения, а также высокопроизводительными информационными технологиями; телеработа для самозанятых в малых офисах.

Масштабы распространения дистанционной работы в развитых странах очень высоки. Еще в 1999-2000 г.г. Европейский институт изучения занятости оценил потенциальное число работников в десяти европейских странах, включая дополнительно Японию и США, которые могут выполнять свою трудовую деятельность «дистанционно». Согласно полученным оценкам в данных странах доля потенциальных дистанционно занятых работников составляла от 10 % до 22 % в общем количестве занятых¹.

Многие компании поддерживают развитие различных форм дистанционной занятости и активно внедряют их, видя в основном положительный эффект от дистанционной работы. Так, несколько лет назад компания IBM подсчитала, что при переводе работников на удаленный принцип работы, только в одном отделении она смогла сэкономить на арендуемых площадях более 400 000 долларов в год².

Несмотря на такой положительный результат, не всегда дистанционная занятость приносит для корпораций ожидаемый эффект. Так, по данным исследований Американской ассоциации домашнего бизнеса (ААНБВ) при осуществлении перевода сотрудников на дистанционную работу производительность труда возрастает на 15 % и держится на этом уровне в течение 3 месяцев, за счет эффекта новизны, спокойной обстановки и домашних привычных условий. Однако затем в течение следующих 3 месяцев наблюдается снижение производительности на 5 %, что связано, в большей степени, с привыканием и отсутствием должного контроля. Учитывая подобные негативные стороны дистанционной занятости в конце февраля 2013 г. генеральный директор поисковой системы Yahoo! Марисса Майер ввела в компании запрет на удаленную работу. Обосновала Майер свое решение тем, что «зачастую лучшие решения и идеи приходят в беседах в офисных коридорах и за чашкой кофе, при знакомствах с новыми людьми и на спонтанных совещаниях»³.

Однако в целом, опыт развития дистанционной работы в зарубежных странах отражает то, что все большее количество крупных корпораций выбирают сотрудников с удаленным графиком работы. Связано такое обстоятельство с высокими социальными и экономическими положительными эффектами от данного вида занятости, включающими: новые возможности для трудоустройства, доступ к работе для людей с ограниченными возможностями, уменьшение передвижений и связанного с этим загрязнения окружающей среды, увеличение производительности труда и снижение организационных затрат.

¹ См. Луданик М.В. Дистанционная занятость в России: перспективы развития и проблемы регулирования // Уровень жизни населения регионов России. 2007. № 8. С. 72.

² См.: Шестакова Е.В. Дистанционная работа // Вопросы трудового права. 2010. № 9. С. 49.

³ См. Кострюкова Н.Н. Перспективы развития нетипичных видов занятости в научной сфере // Наукоедение. 2011. № 1 (6). URL: <http://naukovedenie.ru/sbornik6/8.pdf> (дата обращения: 12.11.2022).

В настоящее время число дистанционных работников увеличивается с каждым годом на 20-30 %, что связано, в первую очередь, с развитием рынка товаров и услуг информационно-коммуникационных технологий.

Таким образом, масштабы и темпы развития работ с удаленным графиком в условиях формирования инновационной экономики позволяют сделать предположение, что в уже в ближайшем времени дистанционная работа сможет перейти в разряд «типичных» форм трудовой занятости.

Мухаева С.О.

Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

ОБ ОХРАНЕ ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Тема охраны труда очень важна. Охрана труда является одним из составляющих трудового отношения между работником и работодателем безопасные условия являются главным условием для работы. Ведь это напрямую связано с производительностью организаций. Обеспечить безопасные и пригодные условия труда для общества является очень важной задачей. Охрана труда находит возможные причины производственных несчастных случаев, каких-либо профессиональных заболеваний, аварий, пожаров, взрывов и устанавливает систему требований с целью устранения этих причин и создания комфортных для человека условий труда.

Закон о котором будет говориться, содержит информацию об ответственности работников. Как они будут отвечать за нарушение. Представлена информация о том, кем осуществляется контроль за охраной труда. В представленной статье содержатся обязанности работодателя и работников. В этой статье также представлена информация о том, как регулируется и осуществляется охрана труда на основе закона Волгоградской области от 16 ноября 2000 г. № 459-ОД об охране труда на территории Волгоградской области.¹ Документ содержит в себе изменения, внесенные законом Волгоградской области от 29 декабря 2007 г. № 1611-ОД.

Закон состоит из 4 глав. Всего в законе 16 статей. Нужно также иметь ввиду, что многие статьи устарели и редакция данного закона проводилась давно. Но статьи все равно содержат актуальную информацию.

На основании главы 1 этого закона, государственное управление охраной труда на территории Волгоградской области проводит администрация Волгоградской области. Государственный надзор и контроль за соблюдением требований охраны труда на территории Волгоградской области проводится федеральной инспекцией труда. Об-

щественный контроль осуществляется профессиональными союзами в лице Волгоградского областного совета профсоюзов. Уполномоченные лица по охране труда профессиональных союзов вправе проверять соблюдение охраны труда в различных организациях.

В главе 2 говорится о обязанностях работодателя. Работодатель обязан обеспечить всеми необходимыми материалами и средствами работников; проводить аттестации с вручением сертификатов; проводить за счет собственных средств медицинское обследование работников;

Также в этой главе содержится информация о комитетах по охране труда и нормативном обеспечении в коллективных договорах и соглашениях.

В статье 9 главы 2 приводятся обязанности работника: соблюдать все требования нормативных актов на предприятии; проходить инструктаж по охране труда; проходить медицинское обследование; в надлежащем образе применять все средства индивидуальной и коллективной защиты;

В главе 3 содержится информация об ответственности за нарушение требований охраны труда. На основании статьи 14 этой главы лица, виновные в нарушении правил охраны труда, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

В главе 4 содержит в себе заключительные положения.

Вопрос охраны труда является одним из важнейших на современном этапе жизни нашего общества, когда работодатели ставят для себя главной задачей как можно быстрее и с минимальным вложением средств вывести наибольшее количество прибыли, и пользуясь возникшим на данном этапе дефицитом рабочих мест, когда наши граждане готовы за мизерную оплату выполнять самую грязную работу мало внимания уделяют, а порой и вообще игнорируют требования безопасности труда. Увеличение количества профессиональных заболеваний, несчастных случаев на производстве, приводящих к травмам, а иногда и к гибели людей, все это заставляет задуматься о совершенстве нашего законодательства в области охраны труда, и думается, что нашим законодательным, исполнительным и судебным органам государственной власти предстоит еще много работы в этом направлении.

В настоящее время представленный закон является единственным об охране труда на территории Волгоградской области. При этом многие статьи утратили силу. Но этот закон содержит в себе все необходимые положения об охране труда. Этим законом пользуются юристы на территории Волгоградской области.

¹ Закон Волгоградской области от 16 ноября 2000 г. № 459-ОД «Об охране труда на территории Волгоградской области».

Пухкоева А.А.

Институт правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Иванов А.А.

ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Одна из наиболее важных и актуальных проблем в современных условиях в России и мире является проблема дискриминации. В России принцип равенства трудовых прав и свобод закрепляется в статье 37 Конституции РФ¹, а также в Трудовом кодексе РФ, а именно в статьях 2,3,4,64 и 132². Если мы обратимся к положениям Трудового кодекса РФ, то сможем заметить, что ТК РФ только лишь перечисляет основания дискриминации, но четкого определения в положениях ТК РФ мы не можем найти. Однако на международном уровне, понятие «дискриминация» закреплена в декларации международной организации труда об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизме ее реализации «дискриминацией является всякое различие, исключение, предпочтение, основанное на признаках расы, пола, политических убеждений и др., ликвидирующее или нарушающее равенство возможностей в области труда»³. Проблема о дискриминации остается актуальной. Эксперты отмечают, что в России дискриминация в сфере труда присутствует, но в малых количествах⁴. Так ли это на самом деле?

К сожалению, дискриминация в России присутствует и касается совершенно всех аспектов трудовой деятельности от приема на работу и увольнения до оплаты труда. Работникам на период испытательного срока нередко устанавливают пониженный, по сравнению с коллегами размер оклада, а сотрудники, которые работают на одной должности и с равной классификацией получают совершенно разную заработную плату труда.

Наиболее распространенными видами дискриминации являются гендерная, возвратная, религиозная и дискриминация по внешнему виду.

Гендерная дискриминация в сфере занятости на рынке труда. Это проблема, связанная не столько с недостатками правового регулирования, сколько с низким уровнем правосознания россиян. Чаще всего дискриминация по полу выражается в том, что работодатель не хочет брать женщин на работу, т.к. не имеет никакого желания

оплачивать отпуск по беременности. Для женщин также есть список работ, на которых они не могут работать. Это регламентировано в постановлении правительства РФ № 162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин»⁵. Показательным является дело, в котором истица отсудила причитающуюся ей стимулирующую надбавку. Как следует из материалов, размер стимулирующей надбавки был ей необоснованно снижен по параметру «Успешность» с 204 руб. до 163 руб. за час налета в связи с несоответствием требованиям, предъявляемым ответчиком к внешнему виду бортпроводников, а именно, в связи с несоответствием установленным размерам одежды для женщин – 42-48, что, как указывает истец, носит незаконный характер, а снижение указанной надбавки по данным параметрам является дискриминацией в сфере труда⁶.

Дискриминация по возрасту в основном касается двух категорий граждан: молодых и пожилых. Молодые не могут устроиться на некоторые работы, т.к. работодатели не хотят брать на себя ответственность за трудоустройство, а также гражданам до 18 лет полагаются многие льготы и именно поэтому работодатель не хочет официально устраивать несовершеннолетних. А вот пожилых людей не хотят устраивать на работу, потому что работодатели считают, что они находятся во «времени дожития». Дискриминация по внешнему виду может быть из-за лишнего веса человека, а также пирсинга и татуировок. Иногда даже можем наблюдать дискриминации по росту.

Исходя из практики рассмотрения судам дел, вытекающих из отношений между работниками и работодателями, следует отметить, что факт дискриминации очень сложно доказать. Это связано с тем, что имеет место недостаточность доказательственной базы. Кроме того, очень часто истцы пытаются представить в суде действия работодателя дискриминационными в делах, связанных с невыплатой работникам компенсаций при увольнении, что не может рассматриваться как дискриминация⁷.

Таким образом, можно сделать следующие выводы: нужно изменить процедуру доказывания события дискриминации; необходимо создать специализированный орган по рассмотрению вопросов о дискриминации; следует предусмотреть более детальный подход законодателя к дискриминации; и, наконец, нужно сформировать у общества нетерпимость к дискриминации.

¹ См.: Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) // Российская газета. 2020. 4 июля.

² См.: Трудовой кодекс РФ от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп. от 4 ноября 2022 г. № 434-ФЗ) // СЗ РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 3.

³ Декларация МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда и механизм ее реализации. Принята Генеральной конференцией Международной организации труда на ее 86-й сессии. Женева, 18 июня 1998 г. // СПС «Консультант Плюс».

⁴ См.: Бутко А.В. Правовое регулирование в сфере предотвращения дискриминации по национальному, расовому и религиозному признаку // Адвокат. 2016. № 1. С. 48.

⁵ См.: Постановление Правительства РФ от 25 февраля 2000 г. № 162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин» // СЗ РФ. 2000. № 10, ст. 1130.

⁶ См.: Апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 6 сентября 2017 г. // СПС «Консультант Плюс».

⁷ См.: Бацвин Н. Анализ судебной практики по делам, связанным с дискриминацией на работе // Трудовое право. 2013. № 4. С. 14–17.

Соловьева А.А.

*Гродненский государственный университет
имени Янки Купалы*

Научный руководитель:

к.п.ю., доцент Ватиль Н.В.

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ РЕГУЛИРОВАНИЯ МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТНИКА

Материальная ответственность носит двусторонний характер и заключается в обязанности виновной стороны возместить ущерб, причиненный другой стороне трудовых отношений, в случаях и порядке, предусмотренных трудовым законодательством.

Актуальность данной статьи заключается в том, что вопросы, связанные с ответственностью работников, до конца не решены, в связи с чем в данных правоотношениях имеется множество пробелов и противоречий. Необходимо решать эти вопросы, чтобы создать условия для оптимальных отношений между работниками и нанимателями (работодателями).

В трудовом законодательстве Республики Беларусь нормативно-правового закрепления понятия «материальной ответственности» не содержится. В свою очередь в Трудовом кодексе РФ (далее – ТК РФ) вопрос материальной ответственности закрепляется в ст. 232, согласно данному положению сторона трудового договора (в данном случае работник), причинивший ущерб работодателю, возмещает этот ущерб в соответствии с ТК РФ и иными федеральными законами¹.

В законодательстве двух государств говорится о необходимости наличия таких условий как ущерб, противоправность поведения (действия или бездействия), причинной связи между ними, а также присутствие вины работника. Исходя из смысла, следует отметить, что при отсутствии одного из условий работодатель либо наниматель не имеют права привлекать виновного работника к материальной ответственности.

В белорусском и российском законодательстве выделяют два основных вида материальной ответственности: ограниченную и полную.

Белорусское законодательство исходит из приоритетности принципа полной материальной ответственности. Согласно ст. 402 ТК Республики Беларусь работники, как правило, несут полную материальную ответственность за ущерб, причиненный по их вине нанимателю².

Ограниченная ответственность применяется в виде исключения из правила, поскольку она может устанавливаться Трудовым кодексом, коллективными договорами и соглашениями, за исключение случаев, предусмотренных ст. 404 ТК Республики Беларусь. Работники несут ограниченную материальную ответственность в размере

¹ См.: Трудовой кодекс РФ (с изм. и доп. на 23 марта 2022 г. + путеводитель по судебной практике) / В.А. Грановинский. М.: Эсмо, 2022.

² См.: Трудовой кодекс Республики Беларусь : по состоянию на 28 января 2020 г. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2020. С. 264.

причиненного по их вине ущерба не свыше среднего месячного заработка⁶⁸³.

Таким образом, мы видим, что случаи наступления ограниченной материальной ответственности работника сведены белорусским законодательством к минимуму.

Трудовой кодекс РФ в отличие от правовых норм белорусского законодательства закрепляет иной подход. Так, в структуре материальной ответственности главенствующее место занимает ответственность работодателя перед работником, а не наоборот.

В трудовом законодательстве РФ содержится положение, регулирующее пределы материальной ответственности работников. Так, работник несет ответственность в пределах среднего месячного заработка, если иное не предусмотрено ТК или иными федеральными законами. В случае превышения среднего заработка, работник обязан возместить только ту часть, которая равна его среднему месячному заработку.

Несмотря на то, что случаи ограниченной материальной ответственности работников в белорусском и российском законодательстве аналогичны, существует следующее различие. В положениях ТК РФ устанавливается, что ответственность работника исключается в случаях причинения вреда вследствие обстоятельств непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости, необходимой обороны или неисполнения работодателем надлежащих условий хранения вверенных предметов⁶⁸².

Таким образом, сравнительный анализ трудового законодательства двух стран показывает, что подход к вопросам регулирования материальной ответственности работника имеет схожие и различные черты. Правовые установления о материальной ответственности работников четко обозначены в нормах трудового законодательства. Положения ТК двух стран предусматривают предельную норму возмещения ущерба, причиненного работником при исполнении трудовых обязанностей, в качестве своеобразной защиты работника.

Однако, существуют определенные расхождения. В частности, заслуживают внимания предложения о включении в ТК Республики Беларусь обстоятельств, исключающие противоправность деяния работника, а, следовательно, и материальную ответственность работника. Обстоятельства, исключающие противоправность поведения, находят отражение в положениях ТК РФ. В трудовом законодательстве РФ следует заменить понятие «прямого действительного ущерба», закрепленного ТК РФ на понятие «реальный ущерб», сформулировать положение о том, что принятие мер к возмещению ущерба, причиненного работником работодателю в следствие противоправных действий, является обязанностью, а не правом последнего.

В качестве общего правила можно ввести ограниченную ответственность работника при условии неосторожной формы вины, а полную материальную ответственность ограничить случаями заключения договора о полной материальной ответственности и причинения ущерба работником умышленно.

Материальная ответственность работника требует более тщательного урегулирования. Так как для создания сбалансированного условия труда необходимо, чтобы интересы работника и работодателя были уравновешены.

Франц О. В.

*Оренбургский институт (филиал)
Университета имени О. Е. Кутафина (МГЮА),*

Научный руководитель:
к. ю. н., доцент Беребина О. П.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТОДАТЕЛЯ ЗА НАРУШЕНИЕ ВЫПЛАТЫ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ: ОСОБЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19

Государственная политика в области регулирования института заработной платы направлена на ее всестороннюю охрану. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 37 Конституции РФ и ст. 21 Трудового Кодекса РФ (далее ТК РФ) «каждый имеет право на вознаграждение за труд, без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда».

Право работника на получение заработной платы регламентируется трудовым законодательством. На практике нередко работодатели нарушают закрепленный в ст. 2 ТК РФ основополагающий принцип обеспечения права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату заработной платы. Согласно статистическим данным, общая задолженность по выплате заработной платы на 1 января 2022 г. по данным организаций, не относящихся к субъектам малого предпринимательства, составила 786 млн руб. и по сравнению с 1 декабря 2021 г. уменьшилась на 471 млн рублей¹.

Самой распространенной мерой государственного принуждения является административная ответственность. Кодекс РФ об административных правонарушениях предусматривает в ч. 6 ст. 5.27 за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы, либо установление заработной платы в размере менее размера, предусмотренного трудовым законодательством – административное наказание в виде предупреждения или штрафа. Не менее значимой мерой, применяемой к нарушителям, считается материальная ответственность, которая выражается «в обязанности виновного лица (работодателя) возместить ущерб, причиненный работнику в результате противоправного неисполнения своих трудовых обязанностей»². Наиболее карательной по характеру и размеру санкций выступает уголовная ответственность.

¹ Федеральная служба государственной статистики. URL: https://rosstat.gov.ru/bgd/free/B04_03/IssWWW.exe/Stg/d02/7.htm (дата обращения: 11.10.2022).

² Андреева С. Н. Материальная ответственность сторон трудового договора: правовая природа и отличие от других видов юридической ответственности // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 35.

Уголовный Кодекс РФ предусматривает в ст. 145.1 за частичную невыплату заработной платы свыше 3 месяцев наказание, которое может устанавливаться в виде штрафа в размере до 120 000 руб., лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью до года, принудительных работ на срок до двух лет и даже лишения свободы до года.

К сожалению, несвоевременная выплата заработной платы, а также ее выплата в неполном объеме является наиболее актуальной проблемой в условиях пандемии COVID-19. Режим самоизоляции, введенный в нашей стране из-за болезни, привел к приостановке деятельности большинства организаций. При этом государство обязало предпринимателей сохранить за сотрудниками, фактически находящимися в вынужденном простое, их заработную плату, что послужило причиной многих судебных споров между работодателями и работниками.

Так, по оперативным данным, за период с 1 января по 1 мая 2020 г., территориальными органами Федеральной службы по труду и занятости РФ проведено более 8000 проверок, по итогам которых выявлены нарушения по вопросам оплаты труда. За невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы вынесено более 10000 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (около 3000 в виде предупреждений). В органы следствия и прокуратуры направлено более 300 материалов о привлечении лиц к уголовной ответственности, виновных в допущенных нарушениях законодательства об оплате труда (ст. 145.1 УК РФ)³.

По данным тематического доклада Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Татьяны Николаевны Москальковой, за 11 месяцев 2020 г. к Уполномоченному поступило 1392 обращения по вопросам соблюдения и реализации трудовых прав, что на треть (33,36 %) больше, чем за аналогичный период в 2019 г. (в 2019 г. – 1044, в 2018 г. – 1154; в 2017 г. – 1285). Рост количества обращений обусловлен ситуацией, сложившейся в Российской Федерации в связи с пандемией коронавируса COVID-19. А по вопросам реализации трудовых прав в условиях распространения на территории РФ новой коронавирусной инфекции на «горячую линию» Уполномоченного поступило 304 жалобы⁴.

Серьезность экономической ситуации в стране, важность оперативного реагирования государственных органов на существующие проблемы – все это указывает на необходимость совершенствования законодательства в области привлечения работодателей к ответственности в связи с нарушением условий выплаты заработной платы с учетом выявленных правоприменительной практикой недостатков⁵. А конкретно, предлагаю: увеличить

³ Совет при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека. URL: <http://president-sovet.ru/presscenter/news/read/6300/> (дата обращения: 11.10.2022).

⁴ Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации. URL: <https://ombudsmanrf.org/> (дата обращения: 11.10.2022).

⁵ Григорьева А. Г. Вопросы правового регулирования задержки выплаты заработной платы // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2017. № 10. С. 59.

размер санкции статей, предусматривающих привлечение работодателя к ответственности за несоблюдение условий выплаты заработной платы; расширить перечень случаев применения данных статей, а также предусмотреть дополнительные виды наказаний.

Чванова А.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

Одной из ключевых проблем развитого государства является обеспечение занятости населения, для ее решения, согласно ст. 5 Закона о занятости населения¹, оно проводит политику содействия реализации права граждан на труд. Органы государственной власти в субъектах РФ подготавливают и осуществляют программы, нацеленные на понижение уровня безработицы, совершенствование производственного потенциала, формирование и сохранение рабочих мест, и организуют специальные мероприятия.

Для обеспечения данных направлений в Саратовской области выполняется государственная программа «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции»², которая осуществляется с 2021 по 2025 г., основной целью является: создание условий, позволяющих эффективно развиваться рынку труда. Для ее достижения Правительству Саратовской области необходимо решить следующие проблемы: совершенствование качества трудовых отношений, улучшение условий и охраны труда сотрудников, создание рабочей обстановки для инвалидов и включения их в производственную деятельность.

Программа имеет следующую структуру:

- содействие занятости населения и поддержка безработных;
- упорядочение трудовой миграции;
- оказание поддержки добровольному переселению в Саратовскую область граждан РФ, живущих за границей;

¹ Закон РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

² Постановление Правительства Саратовской области от 14 марта 2019 г. № 150-П «О государственной программе Саратовской области “Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области”».

- совершенствование социального партнерства;
- улучшение условий и охраны труда сотрудников;
- сопровождение инвалидов молодого возраста при трудоустройстве;

• материально-техническая база и кадастровый потенциал сферы занятости, труда и миграции Саратовской области.

Прогнозируемые результаты к 2025 г.:

- формирование не менее 100 рабочих мест для включения инвалидов в производственную организацию;
- сокращение количества пострадавших на производстве с потерей работоспособности и случаев с летальным исходом не менее чем на 5%;
- компенсация не менее 15% убыли населения области;
- осуществление защиты прав сотрудников путем предоставления льгот и гарантий в коллективных договорах и соглашениях;
- усиление производственной базы и функционирование рабочего потенциала.

С января по сентябрь 2022 г. государственным учреждениям области были даны государством задания на оказание услуг физическим и юридическим лицам. За вышеуказанный срок по объему предоставления было предусмотрено 229 960 единиц, а исполнено – 205 706, по итогам достигнуто менее половины от поставленной задачи.

Таким образом, программа «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области» ориентирована на снижение безработицы, совершенствование производственного потенциала, предоставление равных возможностей всем гражданам РФ в осуществлении права на труд, но основная цель еще не была достигнута, и проблемы не все решены, надеемся, что к 2025 г. они будут урегулированы Правительством.

Шихмагомедов Р.А.

Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

РЕЗУЛЬТАТЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН

В данной статье мы рассмотрим, каким образом осуществляется политика Министерства труда Республики Дагестан в области социального развития на основе постановления Правительства РД от 6 ноября 2007 г. в редакции от 16 сентября 2022 г. г. № 305.³

³ Положение о министерстве труда и Социального развития Республики Дагестан.

Министерство труда и социального развития Республики Дагестан является органом исполнительной власти, обеспечивающим в установленном законом порядке проведение государственной политики в сфере труда, занятости и социальной защиты населения.

Минтруд РД в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными законами, указами Президента, а также его распоряжениями, постановлениями Правительства РФ, Конституцией РФ и основными законами Республики Дагестан.

В рамках своей деятельности Минтруд РД осуществляет контроль за соблюдением законодательства о труде и его охране, оказывает материальную поддержку населения, осуществляет деятельность по трудоустройству, проводит политику в целях поддержки ветеранов и малообеспеченных категорий граждан, а также обеспечивает социальную защиту семей с детьми, нуждающихся в государственной помощи.

Министерство труда РД, реализуя государственную политику в социальной сфере, определяет ряд задач, тесно взаимосвязанных между собой.

Одной из них является осуществление мероприятий по социальному обслуживанию населения. Для ее реализации необходима поддержка пенсионеров и инвалидов. Министерством труда РД проводится ряд мероприятий по обеспечению отдельных категорий населения доступными и качественными социальными услугами, а именно: поддержкой граждан в трудных социальных ситуациях, оказанием помощи в определенные периоды жизнедеятельности, а также обеспечением государственной защитой. Для одиноких престарелых граждан и инвалидов созданы стационарные учреждения социального обслуживания населения.

Второй задачей является социальная поддержка семей с детьми. Исходя из этого, Министерству труда Республики Дагестан необходимо сформировать благоприятные условия для их жизнедеятельности, усовершенствовать системы социального обслуживания для улучшения качества жизни населения. На данный момент в республике функционирует часть учреждений социального обслуживания. Данные учреждения оказали нуждающимся семьям следующие услуги: психологические, правовые, медицинские, социально-экономические, бытовые.

Немаловажной задачей также является обеспечение социальных выплат и пособий семьям с детьми. В Республике Дагестан через органы социальной защиты производится выплата ежемесячного пособия на ребенка; пособия при рождении ребенка; пособия по уходу за ребенком до полутора лет; пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Еще одной задачей является осуществление мероприятий по обеспечению безопасных условий трудовой деятельности. В связи с этим Минтруда РД устанавливает процедуры, направленные на сохранение жизни и здоровья работников. Также им осуществляется контроль за проведением осмотров по состоянию охраны труда в трудовых организациях республики. В целях регулирования

социально-трудовых отношений осуществляется разъяснительная работа среди трудовых коллективов о необходимости заключения коллективных соглашений, а также проводится регистрация заключенных трудовых договоров. В том числе устанавливается контроль за соблюдением законодательства по установлению размеров оплаты труда в государственных бюджетных организациях.

Таким образом мы выяснили, каким образом Министерство труда Республики Дагестан проводит политику в области социального развития. Исходя из поставленных задач, Минтруд РД осуществляет все необходимые меры по оказанию материальной помощи населению.

Шкунова М.А.

Юридический институт правосудия и адвокатуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

старший преподаватель Изварина Ю.Ю.

РОЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ТРУДЕ

Физические стороны жизни любого общества находят отражение в источниках трудового права, а с их изменением, следовательно, в целом трудовое законодательство меняется и в каком-то роде совершенствуется, отражая прогрессивность страны. Реформа законодательства, которое содержится в нормах трудового права, связано с тенденциями развития трудового права как самостоятельной отрасли Российского права.

Профессорами изучающему различные аспекты трудового права неоднократно указывали на тенденцию децентрализованного развития трудового законодательства и в какой мере усиление местного и регионального правотворчества. В свою же очередь, к централизованному регулированию трудовых и непосредственного связанных с ними отношений следует относить нормативно-правовые акты, которые непосредственно принимаются органами государственной власти на федеральном уровне, так и на уровне субъектов. К децентрализованному же регулированию – нормативные правовые акты, издаваемые органами местного самоуправления также локальные нормативные акты.

Нецентрализованное регулирование данного вида отношений возможно на основании Конституции, а именно ст. 72. ч. 1.п. «к» дальнейшая конкретизация данной нормы нашло отражение в ст. 6 Трудового кодекса РФ которое разграничило полномочия в сфере трудового регулирования между соответствующими органами публичной власти.

Безусловно, минимальные рамки трудовых прав, свобод и гарантий устанавливается на федеральном уровне и, следовательно, обеспечиваются государством. Субъекты РФ же, путем использования своих реальных финансовых возможностей могут принимать законы и иные нормативно-правовые акты, которые включают в себя нормы

трудового права, по вопросам, не отнесенным к ведению федеральных органов государственной власти.

Так, на основе анализа нормативно-правовых актов в Ростовской области можно прояснить роль субъектов в правовом регулировании трудовых и непосредственно связанных с ними отношений. В данном субъекте РФ приняты и действуют следующие законы:

Областной закон от 27 июня 2012 г. № 889-ЗС «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Ростовской области».

Областной закон от 24 декабря 2012 г. № 1013-ЗС «О некоторых вопросах регулирования социального партнерства в сфере труда на территории Ростовской области».

В областном законе № 889-ЗС «О ведомственном контроле за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в Ростовской области» предопределяются основные задачи и цели ведомственного контроля. Необходимо сказать, что собой представляет в целом ведомственный контроль. Его сущность заключается в деятельности органов исполнительной власти Ростовской области и органов местного самоуправления, которая направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в подведомственных им организациях, осуществ-

ляемая посредством организации и проведения проверок. При проведении данных проверок должностные лица соответствующего уполномоченного органа вправе посещать объекты подведомственных организаций и при необходимости получать от должностных лиц необходимые для проведения проверки документы и объяснения.

В законе от 24 декабря 2012 г. № 1013-ЗС «О некоторых вопросах регулирования социального партнерства в сфере труда на территории Ростовской области». Определяются различные аспекты регулирования социально-трудовых отношений в организациях Ростовской области, которые осуществляются в первую очередь на основе социального партнерства.

Итак, законодательство Ростовской области о труде посвящены в первую очередь вопросам, касающегося ведомственного контроля и социального партнерства в данном субъекте.

Таким образом, издаваемые нормативно-правовые акты субъектов РФ играют важную роль в регулировании трудовых отношений, поскольку дополняют и конкретизируют некоторые моменты федеральных нормативно-правовых актов. В тоже время необходимо, чтобы законодательные органы субъектов РФ законно реализовали свои полномочия в сфере трудового права, т.е. необходимо обеспечить соответствие региональных нормативно-правовых актов с федеральным законодательством. А также необходимо чтобы уполномоченные органы власти в субъектах РФ при принятии определенных актов не превышали установленных им полномочий.

Секция 13 УГОЛОВНОЕ ПРАВО

Акиев Э. М.-Г., Баласанов Л.А.

Ростовский филиал ФГБОУВО «РГУП»

Научный руководитель:

старший преподаватель Серебрянников С.В.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХОЛОЩЕННОГО ОРУЖИЯ

Незаконный оборот огнестрельного оружия является одной из серьезных проблем для Российской Федерации. Преступления, связанные с незаконным применением огнестрельного оружия, оказываются наиболее опасными и резонансными. Они угрожают безопасности общества, личности, собственности, препятствуют нормальному функционированию общественных и государственных институтов.

Уголовным кодексом не предусмотрена отдельная ответственность за стрельбу из оружия. Однако во многих квалифицированных составах преступлений предусматривается наказание за совершение преступления с использованием оружия, однако, хулиганство, совершенное с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, повлечет худшие последствия для нарушителя.¹ КоАП предусматривает, случаи открытия огня из зарегистрированного в установленном порядке оружия.²

Списанным является огнестрельное оружие, приведенное в состояние, непригодное для стрельбы. Данное оружие относится законодателем к категории гражданского оружия и не подлежит лицензированию. Право на его приобретение имеют граждане РФ, достигшие возраста 18 лет. Хранение, транспортировка, а также его отчуждение осуществляются без получения соответствующих разрешений и участия в этом процессе федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия.

В результате научной работы, авторы приходят к выводу о главных проблемах темы. Одна из основных задач связана с необходимостью четкого выделения самого гражданского оружия, обособления его от иных видов. Если оборот гражданского оружия в принципе разрешен, хотя и ограничен, то оборот иного оружия по существу

¹ Ч. 2 ст. 213 Уголовного кодекса РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 марта 2022 г.). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/ (дата обращения: 4 ноября 2022 г.).

² Ст. 20.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 24 апреля 2020 г.) // СЗ РФ. 2002.

запрещен. Широко обсуждаемые в печати вопросы расширения перечня оружия, относимого к гражданскому, в основном касаются предоставления гражданам иметь для самообороны огнестрельное оружие. Если поставить общей задачей оценить допустимость ограничений и их разумность, обоснованность, то необходимо выявить критерии, которые и четко изменяют статистику совершения преступлений с применением гражданского оружия. Из тех же соображений, берущих свое начало в необходимости лицензирования только при фактическом обладании оружием, сделан вывод о допустимости деятельности посредников и представителей, которые на момент возникновения соответствующих отношений должны контролировать перемещение и пользование оружием.

Батманова Л.А., Бахолдин О.И.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., преподаватель Комягин Р.А.

СЕРИЙНЫЕ УБИЙСТВА: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ИХ КВАЛИФИКАЦИИ

Конституционные основы нашей страны устанавливают, что высшей ценностью государства является человек, его права и свободы. В частности, это можно проследить и в уголовно-правовой сфере, что выражается в определении преступлений против личности в разделе VII УК РФ.

По мнению В.Н., самым опасным и с точки зрения квалификации сложным преступлением против личности является убийство³. В СМИ часто употребляется «серийное убийство». Серийные убийства – не отголосок прошлого века, эта проблема тревожит общество и в настоящее время (например, Андрей Ежов в 2010-2020 гг.⁴, Андрес Мендоса в 2022 г.⁵). Однако, законодатель не выделяет такого термина ни в одном нормативно-правовом акте,

³ См.: *Исаенко В.Н.* Проблемы теории и практики расследования серийных убийств: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М.: 2005. С. 213.

⁴ См.: Ежов Андрей Сергеевич // Википедия – свободная энциклопедия. URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Ежов,_Андрей_Сергеевич (дата обращения: 27.09.2022).

⁵ См.: Мендоса, Андрес Филомено (Andres Filomeno Mendoza Celis) // Serial Killers. URL: <http://www.serial-killers.ru/forum/mendoza-andres-filomeno-andres-filomeno-mendoza-celis-t1829.html> (дата обращения: 27.09.2022).

в связи с чем возникает вопрос: каким образом и чем руководствовались правоприменители при квалификации совершенных деяний в вышеперечисленных случаях?

В данной работе под серийными убийствами будут пониматься «несколько (не менее двух) убийств, совершенных одним человеком, разделенных временными промежутками «эмоционального покоя». Разделение серийных убийств такими промежутками времени позволяет отличить их от массовых убийств (убийства двух и более лиц), для которых характерно наличие умысла преступника на убийство сразу нескольких лиц.

К признакам серийного убийства можно отнести: совершение одним лицом двух и более убийств; наличие временного разрыва между убийствами; отсутствие единого умысла на убийство ряда лиц на первоначальном этапе совершения преступления; часто мотив совершения следующего убийства связан с удовлетворением нездоровых психологических потребностей¹.

В п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 января 1999 г. № 1² (далее – Пленум) указано, что «убийство двух и более лиц, совершенное одновременно или в разное время, не образует совокупности преступлений и подлежит квалификации по п. «а» ч. 2 ст. 105 УК РФ». Такая позиция активно оспаривается учеными. Так, Н.А. Лопашенко отмечает, что в квалификация по п. «а» ч. 2 ст. 105 УК РФ нескольких убийств, совершенных одним лицом в разное время, противоречит Конституции. Также искажается статистика³.

Т.Г. Черненко. отмечает, что из неверной квалификации происходят проблемы при назначении наказания: нарушается принцип справедливости⁴. Материалы практики подтверждают это: при одинаковой квалификации по п. «а» ч. 2 ст. 105 УК РФ при совершении трех убийств в одном случае виновное лицо осудили к пожизненному лишению свободы⁵, а в другом – к 8 годам лишения свободы⁶.

Можно сделать вывод о том, что в рекомендациях, данных Пленумом Верховного Суда РФ, одномоментное двойное убийство и серийные убийства не разграничиваются. Хотя признаки, отличающие серийные убийства от одномоментных двойных, а также повышенная общественная опасность серийных убийств, обусловленная тесной связью с личностью и наклонностями преступника, который не может остановиться в совершении своих

деяний, являются предпосылками для разграничения указанных видов убийств. На наш взгляд представляется, что проблему квалификации серийных убийств можно разрешить путем следующих изменений:

- изменить пункт «а» ч. 2 ст. 105 следующим образом: убийство «двух и более лиц, совершенное при наличии единого умысла», т.е. в этом пункте речь будет идти исключительно о совершении массового убийства;

- дополнить уголовный закон статьей 105.1 УК РФ «Серийное убийство» со следующим содержанием:

«1. Убийство двух и более лиц, совершенное при отсутствии единого умысла – наказывается лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы.

2. Те же деяния, совершенные группой лиц по предварительному сговору, – наказываются лишением свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до пяти лет либо без такового и с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненным лишением свободы».

Также видится возможным внести дополнения в Пленум, путем включения в него определения серийных убийств, основанное на вышеупомянутых представлениях ученых-исследователей и практических работников о данном явлении.

Бичахчян А.К., Стахарнов Н.С.

Ростовский филиал ФГБОУВО «РГУП»

Научный руководитель:

старший преподаватель Серебрянников С.В.

ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ «НЕОБХОДИМОЙ ОБОРОНЫ»

Проблема применения «необходимой обороны» – не теряющий своей актуальности вопрос в российском уголовном праве так, как необходимая оборона – это неотъемлемая часть гарантий прав человека на личную безопасность.

Действующая редакция главы 8 УК РФ, посвященной исключаяющим преступность деяния обстоятельствам, регламентируя институт необходимой обороны, основывается на приоритете интересов личности над общественными и государственными. В современном мире, когда в большинстве цивилизованных государств человек признан высшей ценностью, показателем развития признается реальная возможность реализации человеком законодательно предоставленных прав и свобод, в том числе права на необходимую оборону. Поэтому институт необходимой обороны следует совершенствовать именно по пути его интерпретации в качестве естественного права граждан, гарантии их прав и свобод. Норма о необходимой обороне должна быть ориентирована на оборо-

нящееся лицо при недопустимости ограничения права на защиту от общественно опасного посягательства, что согласуется как с интересами отдельной личности, так и с общественными предпочтениями об охране каждого от преступных посягательств.

У института необходимой обороны есть несколько ярко выраженных проблем, первая из них заключается в том, что подавляющее большинство дел, мнению связанных с этим институтом сопряжены с алкогольным опьянением. Действующее законодательство характеризует алкогольное опьянение как обстоятельство, не исключающее уголовную ответственность, а иногда и увеличивающую наказание. По-нашему мнению, именно эта проблема является самой значимой для института необходимой обороны, ведь именно в состоянии опьянения человеку наиболее тяжело соблюсти основное условие-соразмерность.

Следующая проблема это – правомерность применения оружия при необходимой обороне. В соответствии со ст. 24 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» граждане вправе применять имеющееся у них на законных основаниях оружие для защиты жизни, здоровья и имущества в рамках необходимой обороны. На основании ст. 24-«Граждане Российской Федерации могут применять имеющееся у них на законных основаниях оружие для защиты жизни, здоровья и собственности в состоянии необходимой обороны или крайней необходимости. Применению оружия должно предшествовать четко выраженное предупреждение об этом лица, против которого применяется оружие, за исключением случаев, когда промедление в применении оружия создает непосредственную опасность для жизни людей или может повлечь за собой иные тяжкие последствия. При этом применение оружия в состоянии необходимой обороны не должно причинить вред третьим лицам¹.»

К допустимым видам гражданского оружия для самообороны относятся:

- гладкоствольные ружья (требуется лицензия, свободное ношение не допускается);
- травматические и газовые пистолеты (требуется лицензия, допускается ношение вне общественных мест и мероприятий);
- газовые баллончики и электрошоковые устройства (лицензия не требуется, допускается свободное ношение).

Для самообороны могут использоваться также различные подручные средства, не относящиеся к категории оружия – кухонный нож, топор, лом и т.п. В случае их использования обороняющемуся придется обосновать наличие у него при себе данных предметов и отсутствие умысла, связанного с причинением вреда. Напомним, что необходимая оборона может считаться правомерной только при выполнении определенных условий, которые могут относиться к посягательству или к защите. Обязательными условиями правомерности необходимой обороны, относящимися к посягательству, являются: обще-

¹ Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии» (в ред. от 29 марта 2010 г.) // СЗ РФ. 1996. № 51, ст. 5681.

ственная опасность посягательства (ответные действия должны соответствовать характеру совершенного нападения); наличие посягательства (необходимая оборона допустима только в условиях уже начатого, но еще не оконченного преступного действия); действительность посягательства (общественно опасное действие должно существовать в реальности, а не только в воображении обороняющегося лица).

Бондарюк М.С., Лазебная А.В.

Институт юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Зайцева О.В.

К ВОПРОСУ О ДОБРОВОЛЬНОЙ СДАЧЕ В ПЛЕН ВОЕННОСЛУЖАЩИХ

В недавнем времени в Уголовный кодекс РФ был введен ряд новых составов в сфере воинских преступлений, одним из которых является добровольная сдача в плен². Актуальность данного исследования заключается в том, что на данный момент нет устоявшейся практики, а также никаких разъяснений высших судебных органов по вопросу квалификации действий военнослужащих.

В соответствии с нормами УК РФ данное преступление входит в разряд тяжких и предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от трех до десяти лет. Социальная угроза вышеуказанного правонарушения состоит в этом, то что оно понижает результативность исполнения командованием определенных боевых заданий, наносит вред боеспособности армейской части, проявляет деморализующее воздействие на поведение других военных. Однако квалифицировать действия по данной статье возможно лишь при отсутствии признаков государственной измены. В данном случае возникает вопрос о том, что подразумевается под условием добровольной сдачи, отсутствует единое понимание признака добровольности в конкретном составе преступления. С одной стороны, добровольной будет такая сдача, при которой военнослужащий имел возможность не сдаваться, но оценивая риски, решил это сделать, иначе, вероятнее всего был бы убит, и что маловероятно, взят в плен насильно, а с другой стороны, когда прямой опасности для военнослужащего не было, но он осознанно решил совершить данное действие. Соотнося первую ситуацию с основополагающими правами человека, названными в Конституции РФ, а именно в статье 20, где говорится о праве на жизнь³, возникает вопрос о противоречии данной нормы основному закону страны, поскольку,

² См.: Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996, ст. 352.1.

³ См. ст. 20 Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://www.pravo.gov.ru>

чтобы не нести ответственность по данной статье, военнослужащий будет обязан лишиться этого права. В связи с этим предполагается, что такая трактовка признака добровольности является неверной. Что касается второй ситуации, кажется целесообразным и верным придерживаться именно такой трактовки признака добровольности. Поскольку в этом случае будет нарушен непосредственный объект данного преступления и при этом основные права и свободы человека не пострадают. В связи с этим возникает потребность в доработке и уточнении данной нормы, поскольку использованное понятие «добровольность» понимается шире, чем нужно для полного и точного понимания закона.

Данный состав является формальным, начинается с момента совершения военнослужащим действий, направленных на добровольную сдачу в плен, например, оставление места дислокации или воинской части с целью последующей сдачи в плен, выполнение демонстративных действий, указывающих на намерение сдаться. Оконченным же состав будет считаться в момент пленения военнослужащего противником. Существенным условием привлечения военного к ответственности по данной статье является совершение им действий с прямым умыслом, т.е. он должен будет осознавать общественную опасность своих действий и желать их наступления.

Стоит сказать о случаях освобождения от наказания по данной статье, так, в случае, если военнослужащий находился в беспомощном состоянии, меры уголовной ответственности не должны применяться. Под беспомощным состоянием в данной ситуации понимаются не только ранения, контузия, посттравматическое психическое расстройство, но и другие объективные обстоятельства, лишающие возможности оказывать вооруженное сопротивление противнику. В таком положении у военного не остается выбора, кроме как сдаться в плен, поэтому нельзя считать такую сдачу добровольной.

Подводя итог вышесказанному можно сделать вывод о том, что признак добровольности в рассматриваемой статье Уголовного Кодекса не раскрыт и требует уточнения для полного и точного его понимания и правоприменения. Законодателю предлагается внести изменения в данную норму.

Бурак Н.И.

Гродненский государственный университет им. Янки Купалы

Научный руководитель:

д.ю.н., доцент Хилюта В.В.

ПРОТИВОПРАВНОСТЬ ПРЕСТУПЛЕНИЯ КАК ОЛИЦЕТВОРЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ ДЕЯНИЯ

Отрасль уголовного права не может не быть лаконичной, точной и единообразно понимаемой. Ибо она существенно влияет не только на судьбу каждого человека, но и на все общество в целом. Но на чем зиждиться

уголовное право? Безусловно, это понятие и признаки преступления. Только законодательно определив, что это общее формальное преступление, возможно дальнейшее развитие уголовного права с правовой точки зрения. Именно поэтому представляется разумным законодательное закрепление точного, лаконичного и единообразно понимаемого понятия преступления.

Ст. 14 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) указывает о том, что преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное УК РФ под угрозой наказания¹. Буквальное толкование позволяет выделить 4 признака преступления по УК РФ: виновность, общественная опасность, запрещенность, наказуемость. Непосредственно противоправность как признак преступления российским законодателем не выделяется. Представляется, что противоправность – это весьма обобщенное понятие, восходящее к естественно-правовой доктрине. Ввиду этого под противоправностью нами подразумевается признак, указывающий на запрещенность деяния законом.

Что это общественная опасность деяния? Представляется, что это такая характеристика деяния, указывающая на то, что деянием причиняется или создается угроза причинения опасного вреда для общества. Отсылка на причинение вреда охраняемым общественным отношениям есть отсылка на противоправность.

Так, например, В.Н. Нешатаев считает, что под общественной опасностью следует понимать существенное отрицательное количественно-качественное изменение охраняемых уголовным законом общественных отношений (создание угрозы такого изменения)². С.А. Юрков и А.А. Липина указывают, что общественная опасность – это возможность совершения лицом (лицами) таких действий (бездействий), которые приводят к физическим, моральным, душевным страданиям человека, существенному материальному ущербу потерпевших и (или) иным чрезвычайным негативным последствиям или создают угрозу наступления таких последствий в отношении охраняемых уголовным законом объектов³.

На наш взгляд, указание на то, что деянием причиняется вред охраняемым общественным отношениям есть противоправность. Вполне очевидно, что любое посягательство на правоотношения не может быть без вреда последним. Допустим, что общественная опасность отличает преступления от иных правонарушений. Но разве сам факт того, что деяние определено как преступление уголовным законом не отличает его от иных правонарушений? Общественная опасность причиняет больший вред? А кто определяет, что соответствующее деяние наносит вред, достойный (с негативной точки зрения) называться общественно опасным? Соответственно, общественная

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г. № 365-ФЗ) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <http://www.consultant.ru/>

² *Нешатаев В.Н.* Общественная опасность как общий признак преступления и ее роль в квалификации // *Вестник Сибирского юридического института МВД России.* 2020. № 1(38). С. 31.

³ *Липина А.А., Юрков С.А.* Понятие общественной опасности деяния как признака преступления в уголовном праве России // *Юридический факт.* 2021. № 138. С. 33.

опасность деяния – это умозрительное явление, подлежащее субъективной оценке.

Учитывая все вышеизложенное, нам представляется, что общественная опасность не должна быть законодательным признаком преступления ввиду ее умозрительной конструкции, а именно ввиду отсутствия единообразного понимания. Безусловно, преступлению присуща общественная опасность. Однако определять тот факт, что деяние является общественно опасным, должен законодатель путем криминализации или декриминализации. Правоприменитель, как и любое лицо, может лишь указать (опять же основываясь на своем субъективном видении) законодателю на то, что деяние общественно опасно или нет. Но окончательное толкование за законодателем. Преступлением является лишь то, что таковым указано в законе.

Подводя итог, мы считаем, что общественная опасность деяния – это характеристика, указывающая на причинение или создание угрозы причинения такого вреда общественным отношениям, который ставит общество в опасность. Безусловно, общественная опасность – оценочное понятие. Именно поэтому единственным ее толкователем является законодатель, который делает это путем криминализации или декриминализации. Ввиду этого не представляется разумным законодательное закрепление оценочного понятия в отрасли права, обязанной быть точной, лаконичной и единообразно понимаемой. Таким образом, нами утверждается, что общественная опасность деяния олицетворяется в противоправности преступления.

Васильева А.С.

Северо-Западный филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Безбородов Д.А.

ОБ УТОЧНЕНИИ ПОНЯТИЯ РАЗБОЯ КАК ФОРМЫ ХИЩЕНИЯ

В соответствии с примечанием 1 к статье 158 УК РФ под хищением в статьях уголовного закона понимаются совершенные с корыстной целью противоправные безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в пользу виновного или других лиц, причинившие ущерб собственнику или иному владельцу этого имущества. Исходя из приведенного понятия, хищение является преступлением с материальным составом, поскольку для квалификации содеянного как хищения необходимы не только изъятие и (или) обращение имущества, но и причинение ущерба.

Под формой хищения, в свою очередь, понимается «способ существования содержания, неотделимый от него и служащий его выражением»¹. Традиционно вы-

¹ См.: Анистратенко А.В. Формы и виды хищений в системе преступлений против собственности // Вестник ВУиТ. 2010. № 74.

деляют шесть форм хищения (статьи 158, 159, 160, 161 и 162 УК РФ), используя в качестве основания выделения способ совершения посягательства на отношения собственности. Ввиду признания предусмотренных указанными нормами деяний хищениями, возникает вопрос об уточнении понятия разбоя как формы хищения в силу конструкции статьи 162 УК РФ.

Согласно пункту 6 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29 «О судебной практике по делам о краже, грабеже и разбое» кража и грабеж считаются оконченными, если имущество изъято, и виновный имеет реальную возможность им пользоваться или распоряжаться по своему усмотрению. В свою очередь, разбой считается оконченным с момента нападения в целях хищения чужого имущества, совершенного с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия. Следовательно, кража и грабеж являются материальными составами, а разбой – формальным, усеченным.

Вышеуказанное связано с тем, что для квалификации действий виновного по статье 162 УК РФ в качестве разбоя достаточно лишь нападения с целью изъятия имущества, при этом причинение ущерба значения в данном случае не имеет.

В то же время с учетом законодательного отнесения разбоя к хищениям чужого имущества, представляется, что конструкция состава не должна значительно отличаться от иных форм хищения, поскольку оно предполагает безвозмездное изъятие и (или) обращение чужого имущества в свою пользу или пользу иных лиц. При этом разбой является единственной формой хищения, имеющей формальный, усеченный состав.

Исходя из изложенного, следует вывод, что разбой в ныне закрепленной редакции уголовно-правовой нормы не соответствует признакам хищения.

Обозначенная проблема активно обсуждается в доктринальных источниках на протяжении всего периода отнесения такого состава преступления как разбой к хищениям. Особое развитие дискуссия по данному вопросу получила на фоне принятия проанализированного ранее постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 декабря 2002 г. № 29. Вместе с тем уже на протяжении 20 лет данный вопрос так однозначно и не решен в доктрине.

Одни исследователи придерживаются мнения, что в силу вышеизложенного состав разбоя не позволяет относить указанное противоправное деяние к хищениям. Другие указывают на то, что расхождение разбоя и других форм хищения по конструкции не представляет собой достаточного препятствия для признания разбоя хищением.

Так, А.И. Бойцов отмечает, что «современное место разбоя в системе Особенной части определяется направленностью его против отношений собственности, чем подчеркивается, что доминирующей целью разбойников является похищение имущества, а посягательство на личность служит лишь средством для достижения этой цели»². При этом перенос стадии окончания ис-

² См.: Бойцов А.И. Преступления против собственности. СПб.: Юрид. центр Пресс, 2002.

следуемого преступления на момент нападения в целях хищения чужого имущества можно объяснить «стремлением законодателя подчеркнуть всю тяжесть и опасность разбоя и повысить уголовно-правовую охрану собственности»¹.

Вместе с тем с практической точки зрения вышеприведенная квалификация разбоя как материального состава представляется несправедливой. В случае, когда нападающий хотя и осуществил нападение, но имуществом не завладел, более корректным представляется квалифицировать содеянное не как оконченное преступление, а как покушение на него. В подтверждение данной позиции следует отметить, что более тяжкие преступления, например, такие как убийство (статья 105 УК РФ), имеют основным объектом жизнь человека и тем не менее предусматривают квалификацию неоконченного преступления как покушение.

Исходя из изложенного, следует, что состав разбоя, ныне закрепленный в статье 162 УК РФ, является формальным, усеченным и не соответствует сущности хищения, в связи с чем представляется необходимым приведение формулировки разбоя в соответствие с признаками хищения.

Часть 1 статьи 162 УК РФ целесообразнее изложить в следующей редакции:

«Разбой, т.е. хищение чужого имущества, совершенное путем нападения с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия».

Войта У.А.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Кондрашова Т.В.

«ГОРИЗОНТАЛЬНАЯ» ПРОСТРАНСТВЕННО-ВРЕМЕННАЯ ЗАВИСИМОСТЬ КАК ПОДВИД СЛУЖЕБНОЙ ЗАВИСИМОСТИ В СОСТАВЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОМ СТ. 133 УК РФ

При рассмотрении вопроса о принятии Конвенции МОТ «Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда» № 190² российское правительство воздержалось от голосования, а представители российских работодателей голосование проигнорировали³, тем не менее, пред-

ставитель профсоюза проголосовали за ее принятие. Таким образом, данную Конвенцию на территории РФ не приняли.

То, что в Конвенции № 190 называется «насилием и домогательством в сфере труда» (в том числе и гендерным), и в психологии, и уже в быту называется харассментом, моббингом и буллинггом. Но к сфере уголовного права относится только харрасмент, чаще под которым подразумевается именно сексуальное насилие с использованием служебного положения.

Если с крайней формой харассмента – изнасилованием (либо насильственными действиями сексуального характера) при квалификации трудностей не возникает, то вопрос с «мягким харассментом» остается пробельным. Конечно, в этом плане возможно использовать ст. 133 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ), которая содержит ответственность за понуждение к действиям сексуального характера.

Деяние, предусмотренные данной статьей относятся к «недобровольным» половым преступлениям и посягает на половую свободу как совершеннолетних лиц, так и на физическое и психическое развитие несовершеннолетних⁴. Также в контексте этой статьи нас будет интересовать дополнительный объект посягательства – интересы в сфере трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними.

Объективная сторона заключается в понуждении потерпевшего к вступлению в половой акт различными способами. Но нас интересует такой способ как использование «иной зависимости», под которой может пониматься зависимость по службе, роду работы, подчиненность, подконтрольность и др.⁵

Как известно, зависимость может быть как вертикальной, так и горизонтальной, также как и харрасмент. К вертикальному харассменту можно отнести правонарушения, которые совершает работодатель (его представитель) по отношению к работнику, а к горизонтальному – работники с одинаковым социальным статусом. Однако по общему правилу под рассматриваемой зависимостью горизонтальная не подпадает, за исключением «дедовщины» в армии, либо зависимости в исправительных учреждениях⁶. А как же быть с домогательствами на рабочем месте, исходящем от коллеги, равного по своему социальному статусу?

Обратимся к данным ВЦИОМ, который с 3 августа 2020 г. по 27 апреля 2021 г. проводил исследование специфики восприятия проблемы харассмента и различных форм домогательств на работе. В опросе приняло участие 1600 респондентов старше 18 лет. 12 % опрошенных сталкивались с неприличными ремарками, грубыми шутками и комментариями по поводу внешности в свой

¹ См.: Коробов П. Разбой как типична форма хищения // Уголовное право. 2006. № 1. С. 35.

² Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда: Конвенция МОТ от 21 июля 2019 г. № 190.

³ Головина С.Ю., Сыченко Е.В., Войтковская И.В. Защита от насилия и домогательств в сфере труда: вызовы и возможности для России и Казахстана // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2021. № 53. С. 629

⁴ Кондрашова Т.В. Проблемы уголовной ответственности за преступления против жизни, здоровья, половой свободы и половой неприкосновенности. Екатеринбург: Гуманитарный университет, 2000.

⁵ Уголовное право. Особенная часть : учебник / отв. ред. И.Я. Козаченко, Г.П. Новоселов. 5-е изд., изм. и доп. М.: Норма : ИНФРА-М, 2013.

⁶ Лекция по уголовному праву. Особенная часть Т.В. Кондрашовой. 2022.

адрес; 11 % неоднократно сталкивались с нескрываемым разглядыванием собственной фигуры; 12 % опрошенных адресовались комментарии и вопросы об их интимной жизни; 9 % сталкивались с предложениями, либо требованиями сексуального характера; 9 % испытывали нежелательные прикосновения и объятия. И все это происходило на рабочем месте¹.

Сама природа трудовых отношений «благоприятствует» домогательствам, когда потерпевший находится в пространственно-временной зависимости, ввиду нахождения на рабочем месте в установленное рабочее время и отсутствия возможности его покинуть в процессе осуществления своей трудовой функции под управлением и контролем работодателя, соблюдая правила внутреннего трудового распорядка (в соответствии со ст. 22, ст. 91 Трудового кодекса РФ).

Мною был проведен опрос, касательно того, считать ли проявления «мягкого харассмента» домогательством. В опросе участвовало 108 человек старше 18 лет, и его результаты показали, что большая часть ситуаций «мягкого харассмента» сама по себе не будет считаться домогательством, все это нужно рассматривать в совокупности факторов, например, в зависимости от взаимоотношений между коллегами, устойчивой эпизодичности, погодных условий и так далее. То есть, признание или непризнание таких действий домогательством связано с вопросом доказывания, оценки конкретных обстоятельств дела.

Тем не менее, ст. 133 УК РФ не содержит в себе ответственности за «мягкий харассмент», который будет совершен работником в отношении другого работника. Даже если факт домогательств будет доказан, то в силу пробела уголовного закона (отсутствия пространственно-временной зависимости как составообразующего признака) жертва харассмента не может рассчитывать на защиту от домогательств.

«Трудовой харассмент» в России, к сожалению, является типичным явлением, но для борьбы с ним средств трудового права недостаточно, поэтому для преодоления этой проблемы требуется создать условия для применения уголовно-правовых средств, т.к. эти деяния посягают на половую свободу.

¹ Исследование специфики восприятия проблемы харассмента и различных форм домогательств на работе // URL: <https://wciom.ru/presentation/prezentacii/issledovanie-specifiki-vosprijatie-problemy-kharassmenta-i-razlichnykh-form-domogatelstv-na-rabote> (дата обращения: 10.11.2022).

Воробьева К.А., Гаврикова А.Ю.

*Институт права и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет
имени Г.Р.Державина»*

Научный руководитель:

старший преподаватель Кокорев В.Г.

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА КОНФИСКАЦИИ ИМУЩЕСТВА

Рассмотрение любого правового института предполагает, что будет проанализировано его место в УК РФ, особенности правовой регламентации и цель его отражения в уголовном законе России.

В настоящем исследовании мы обратим внимание на конфискацию имущества (согласно латыни, «конфискация» (confiscatio) – отобрание чего-либо в казну²), актуальность которой обусловлена тем, что отечественный законодатель в действующем УК отражает ее второй раз. Первоначально она была регламентировалась в качестве одного из видов наказаний и соответствие со ст. 45 УК РФ и являлась дополнительным видом наказания, назначаясь не за все преступления, а только за те, в санкциях которых была отражена эта мера государственного принуждения. Как следовало из ч. 2 ст. 52 УК РФ, она устанавливалась за тяжкие и особо тяжкие преступления, а также деяния, совершенные из корыстных побуждений, например, по ч. 4 ст. 158, ч. 4 ст. 160, ст. 162, ч. 2 ст. 172, ст. 186 и т.д.

В последующем, с принятием Федерального закона от 8 декабря 2003 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации», данный вид наказания был исключен из УК РФ³. Как подчеркивалось в пояснительной записке к Федеральному закону, это было обусловлено низкой эффективностью конфискации имущества как вида наказания. При этом в ней говорилось, что имущество, нажитое преступным путем, подлежит конфискации в соответствие со ст. 81 УПК РФ⁴.

В свою очередь С.В. Шевелева подчеркивает малоэффективность конфискации имущества как вида наказания, т.к. по УК РФ необходимо было дожидаться приговора суда, а до этого виновное лицо могло спокойно распоряжаться своим имуществом. Для повышения эффективно-

² Габисония Э.С. Конфискация имущества как иная мера уголовно-правового характера // Актуальные проблемы современной науки Всероссийская научно-практическая конференция. Ставрополь: Ставропольский университет, 2012. С. 138.

³ Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О ратификации конвенции совета Европы о предупреждении терроризма” и Федерального закона “О противодействии терроризму”» // СЗ РФ. 2006. № 31, ч. 1, ст. 3452.

⁴ Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона “О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма” и Федерального закона “О противодействии терроризму”». Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

сти необходимо было всего лишь наложить арест на имущество, как это было реализовано Федеральным законом от 29 июня 2015 г. № 190-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»¹.

М.Ю. Дворецкий, предполагает, что конфискация имущества как вид наказания был исключен из УК РФ в силу необходимости амнистировать капиталы лиц, которые получили его незаконным путем, с учетом проводимых приватизаций и т.п. в 90-е гг. XX в.².

Да, с этим суждением можем в некотором смысле согласиться, т.к. в соответствии с Конституцией Российской Федерацией (ст. 54) и УК РФ (ст. 10), в случае если происходит гуманизация уголовного закона, то применяются основания нового Федерального закона.

Тем самым в этом случае – отмены конфискации имущества как вида наказания – наблюдается политический подтекст, т.е. сама власть решила не отбирать у людей полученное им имущество в результате совершения противоправных уголовно-наказуемых деяний. Поэтому если так рассуждать, то депутаты, принимавшие этот Федеральный закон, а также сенаторы, возможно, прикрывали своих по партии или палаты Федерального Собрания РФ либо знакомых причастных к совершению деяний, за которые следовал этот вид наказания.

Затем конфискация имущества была вновь отражена в УК РФ, но уже не как вид наказания, а как иная мера уголовно-правового воздействия в гл. 15.1.³.

Таким образом, конфискация имущества в УК РФ была отражена дважды.

Вместе с тем законодатель четко дал понять, что конфискация имущества назначается только по приговору суда и только за определенные деяния, но, если раньше конфискация имущества непосредственно отражалась в санкции, то сейчас суд при ее назначении должен обращаться к ст. 104.1 УК РФ, где предусмотрен полный перечень деяний, за которые может назначаться эта мера воздействия.

В настоящее время некоторые моменты применения конфискации имущества отражено в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 14 июня 2018 г. № 17 «О некоторых вопросах, связанных с применением конфискации имущества в уголовном судопроизводстве»⁴.

Тем самым правовая природа конфискации имущества была видоизменена с учетом компромисса между

¹ Шевелева С.В. Конфискация имущества как иная мера уголовно-правового характера // Судебная власть и уголовный процесс. 2019. № 3. С. 74

² Дворецкий М.Ю. Конфискация имущества, как вид реализации уголовной ответственности в уголовно-правовых отношениях и в механизме правового регулирования // Черные дыры в Российском законодательстве. 2016. № 3. С. 64.

³ Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации конвенции совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»» (в ред. от 6 июля 2016 г.) // СЗ РФ. 2006. № 31, ч. 1, ст. 3452.

⁴ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14 июня 2018 г. № 17 «О некоторых вопросах, связанных с применением конфискации имущества в уголовном судопроизводстве» // Российская газета. 2018. № 134.

сторонниками и противниками отражения конфискации имущества в уголовном законе⁵.

Таким образом, законодатель дает четко понять, что конфискация имущества, как и прежде не может быть назначена преступнику вместо иной какой-либо меры государственного принуждения.

В настоящее время эта мера, согласно данным Судебного департамента при Верховном Суде РФ, с одной стороны, применяется не часто, а, с иной стороны, положена не за все преступления. Так за 2016-2021 гг. она назначалась относительно не часто применимо к 2,5-3 тысячам осужденных⁶.

Следовательно, можем сказать, что конфискация имущества представляет собой одну из мер уголовно-правового характера, которая назначается по приговору суда и заключается в принудительном изъятии имущества, за совершение тех деяний которые отражены в ст. 104.1 УК РФ, и по факту реализует те же цели, что и уголовные наказания перечисленные в ст. 44 УК РФ.

Гайдукова Д.М.

*Витебский государственный университет
имени П.М. Машерова*

Научный руководитель:

Барышев В.А.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ГЕНОЦИД В ВОСТОЧНО-ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ, НА ПРИМЕРЕ БОЛГАРИИ И ПОЛЬШИ

Сегодня, как никогда раньше, человеческий потенциал безграничен, только своими силами мы можем усовершенствовать этот мир, бороться с проблемами и вызовами, стоящими перед человечеством. Поэтому особо актуальным является изучение вопроса о геноциде и его регулировании в законодательстве отдельных стран.

Цель работы – исследовать ответственность за геноцид на национальном уровне в восточно-европейских государствах, на примере Болгарии и Польши.

9 декабря 1948 г. Генеральная Ассамблея ООН Резолюцией № 260 (III) приняла и предложила для подписания, ратификации или присоединения Конвенцию о предупреждении преступления геноцида и наказания за него (далее – Конвенция), в которой закреплены ключевые моменты регулирования данного вопроса: дано определение понятия геноцида, установлена обязанность стран-участников включить нормы об ответственности за преступления геноцида в национальное законодательство в соответствии с конституционной процедурой (ст.V).

⁵ Щербакова А.А., Подройкина И.А. Конфискация имущества как иная мера уголовно-правового характера // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2018. № 10-2. С. 170.

⁶ Данные судебной статистики // Судебный департамент при Верховном Суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79> (дата обращения: 23.10.2022).

Конвенция вступила в силу 12 января 1951 г. По состоянию на январь 2022 г., участниками Конвенции о геноциде являются 152 государства.

Республика Болгария ратифицировала Конвенцию 21 июля 1950 г. Уголовный Кодекс Болгарии в разделе III закрепляет ответственность за уничтожение групп населения (геноцид) и апартеид. В ст. 416 дается определение понятия геноцид и устанавливается наказание за его совершение: «Кто с целью уничтожить всю или часть определенной национальной, этнической, расовой или религиозной группы: а) причинит смерть, тяжкое телесное повреждение или постоянное душевное заболевание лицу, принадлежащему к такой группе; б) поставит группу в условия жизни, приводящие к ее полному или частичному физическому уничтожению; в) предпримет меры, направленные к воспрепятствованию рождаемости среди членов такой группы; г) насильственно передаст детей из одной группы в другую, – наказывается за геноцид лишением свободы от десяти до двадцати лет или пожизненным заключением без замены»¹. Помимо этого в части 2 и 3 названной статьи закреплено наказание за приготовление и подстрекательство к геноциду: «Кто совершит приготовление к геноциду, наказывается лишением свободы от двух до восьми лет. Кто явно и непосредственно подстрекает к геноциду, наказывается лишением свободы от одного года до восьми лет». Особенностью болгарского законодательства в этой сфере является закрепление в ст. 419 наказание начальствующих лиц: «Сообразно с различиями, предусмотренными в предыдущих статьях, наказывается и тот, кто сознательно допустит, чтобы его подчиненные совершили указанные в этой главе преступления».

Республика Польша присоединилась к Конвенции 14 ноября 1950 г. Нормы, закрепляющие преступление геноцида и предусматривающие наказание за него закреплены в ст. 118-120 Уголовном Кодексе Польше. В 3-ех параграфах ст. 118 дается определение понятия геноцид, указывается наказание за его совершение: «§1. Кто с целью уничтожения полностью либо частично национальной, этнической, расовой, политической, религиозной группы или группы с определенным мировоззрением совершает убийство либо причиняет тяжелый вред здоровью лица, принадлежащего к такой группе, подлежит наказанию лишением свободы на срок не менее 12 лет, наказанию лишением свободы на срок в 25 лет либо наказанию пожизненным лишением свободы. § 2. Кто с целью, указанной в § 1, создает для лиц, принадлежащих к такой группе, условия жизни, грозящие ей биологическим уничтожением, применяет средства, могущие служить ограничению рождаемости в пределах группы, или принудительно отбирает детей у лиц, принадлежащих к ней, подлежит наказанию лишением свободы на срок не менее 5 лет либо наказанию лишением свободы на срок в 25 лет. §3. Кто совершает приготовление к преступлению, предусмотренному в § 1 или 2, подлежит

¹ Уголовный Кодекс Болгарии. URL: <https://www.studmed.ru/view/ugolovnyy-kodeks-respubliki-bolgariya.html> (дата обращения: 1 октября 2022 г.).

наказанию лишением свободы на срок не менее 3 лет»². Ст. 119 содержит наказание за насилие или противозаконную угрозу по отношению к лицам, относящихся к ранее перечисленным группам: кто совершает подобные действия «подлежит наказанию лишением свободы на срок от 3 месяцев до 5 лет». Параграф 2 этой же статьи закрепляет, что «такому же наказанию подлежит тот, кто публично призывает к совершению преступления, предусмотренного в §1». Особенностью польского законодательства является наличие отдельной нормы, касающийся применения средств массового уничтожения, в частности ст. 120 закрепляет: «Кто применяет средство массового уничтожения, запрещенное международным правом, подлежит наказанию лишением свободы на срок от 3 месяцев до 5 лет».

Таким образом, проведенное исследование законодательства двух восточно-европейских стран-участниц Конвенции, дает основание сделать вывод о полной имплементации в уголовных кодексах основных положений названной Конвенции применительно к предупреждению и установлению ответственности за преступления геноцида.

Галкина М.А.

ФГБОУ ВПО «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет»

Научный руководитель:

старший преподаватель Козлова Н.В.

РЕАЛИЗАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ОСУЖДЕННЫМИ ПРАВА НА ТРУД И ОБРАЗОВАНИЕ: ВЗГЛЯД НА ПРОБЛЕМУ

Выделение положительных тенденций и определение возможных направлений развития адапционных мер для несовершеннолетних осужденных в Российской Федерации обуславливает необходимость проводимого исследования посредством анализа отечественного и зарубежного опыта.

Воспитательные колонии России своей целью не ставят изоляцию, ограничение и результат «посадить». Каждый подросток может ошибиться и поэтому при легкой проступке предусматривается штраф, а, значит, далеко не все несовершеннолетние попадают в воспитательные колонии. Но при совершении убийства, изнасилования, разбоя возможность исправиться в домашних условиях ниже. Вследствие этого, в России существуют различные виды воспитательных колоний, которые предполагают следующие варианты условий: обычные, облегченные, льготные и строгие. Адаптация к образовательной деятельности в воспитательных колониях заключается в проведении уроков по полной школьной программе, что регулируется Правилами внутреннего распорядка

² Уголовный Кодекс Польши. URL: <https://www.studmed.ru/view/ugolovnyy-kodeks-respubliki-polsha.html> (дата обращения: 1 октября 2022 г.).

воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы, где закреплено, что начальное профессиональное образование и подготовка осуществляются на базе профессионального училища и предприятия Воспитательные колонии (далее – ВК).

После освоения школьной программы у воспитанников есть возможность поступить в техникум на базе воспитательной колонии либо сдать ЕГЭ и поступить на заочное обучение в высшее учебное заведение. Адаптация к трудовой деятельности существует с 16 лет и воспитанникам, которые ушли в техникум после 9 класса дается профессия, которая служит базой для дальнейшего трудоустройства. Несовершеннолетние осужденные привлекаются к труду в соответствии с трудовым законодательством.¹

Уголовно-исправительный кодекс РФ является базовым нормативным правовым актом, закрепляющим условия содержания и варианты обучения в воспитательных колониях. Полное школьное образование с использованием технических устройств и стандартных методик, а также возможность обучаться, как в техникуме, так и получать высшее образование и, конечно же, работа на базе воспитательной колонии, все это является положительными тенденциями реализации права на образование и на труд в России.

Фактически работа с воспитанниками заканчивается с момента их выезда с территории колонии, и наделять дополнительной компетенцией исправительное учреждение нецелесообразно.

Организации, распространенные в зарубежных странах, носят названия пробация, они давно применяются в таких государствах, как Финляндия, Япония, Латвия и данный опыт, возможно, было бы, адаптировать в российскую правовую систему. Термин «пробация» от лат. *probatio* – испытание. Сама цель состоит в принудительном надзоре со стороны специальных органов за поведением осужденного и выполнением обязанностей, возложенных на него судом, коррекции его поведения, содействию в социальной адаптации и предупреждении совершения им повторных преступлений.²

В Финляндии сотрудники пенитенциарных учреждений, занимаются вопросами социальной адаптации подростков, налаживают контакты с органами социального обеспечения и занятости местных муниципалитетов и иными государственными и негосударственными учреждениями³. В Латвии социальной адаптации подростков занимается Государственная служба пробаций (далее – ГСП). Деятельность служб основывается на письменном соглашении между ГСП и подростков и после выхода

¹ Приказ Минюста России от 6 октября 2006 г. № 311 «Об утверждении Правил внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы» (в ред. от 22 сентября 2021 г.) (зарег. в Минюсте России 11 октября 2006 г. № 8375) // Российская газета. 2006. 18 окт.

² Голодов П. В. Зарубежный опыт и перспективы создания службы пробации в России: организационно-правовые аспекты // Пенитенциарная наука. 2011. № 14.

³ Linderborg, H. Probation in Europe. Finland / H. Linderborg, M.J. Tolvanen, P. Andersson. Utrecht :CEP, 2013. 49 p. URL: <https://www.cep-probation.org/wp-content/uploads/2018/10/Probation-in-Europe-chapter-Finland-2020.pdf> (дата обращения: 29.10.2022).

на свободу оказывается постпенитенциарная помощь⁴.

На данный момент Министерство юстиций РФ опубликовало 4 апреля 2022 г. (ID 01/05/04-22/00126333) разработанный и размещенный для общественного обсуждения проект федерального закона «О пробации в Российской Федерации».⁵

Адаптация к нормальной жизни осужденных несовершеннолетних, конечно, присутствует в России, но отсутствие стандартных возможностей говорит о несовершенстве данной системы. Служба пробации действительно необходима и будет реализуема в нашем государстве, данный факт можно аргументировать активной работой над вышеупомянутым законопроектом. Служба, которая начнет работу с ребятами, еще находящимися в колониях, путем лекций, пояснения возможностей трудоустройства и так далее, закончит свою деятельность только после их полной адаптации к нормальной жизни. Следовательно, проблема развития плавного перехода воспитанников в жизнь актуальна по сей день.

Генюш В.В.

*Гродненский государственный университет
имени Янки Купалы*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Ключко Р.Н.

СУБЪЕКТ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ

Субъект преступления – один из обязательных и неотъемлемых элементов состава преступления. Понятие субъекта преступления категория скорее доктринальная, т.к. в качестве самостоятельной правовой категории в уголовном законе данный термин не закреплен. В Уголовном кодексе Республики Беларусь закреплены такие формулировки, как «лицо, признанное виновным в совершении преступления» (ч. 4 ст. 3 и др.), «лицо, совершившее преступление» (ч. 16 ст. 4 и др.), «лицо, осужденное за преступление» (ч. 1 ст. 81 и др.) и т.п.»⁶.

С развитием информационных правоотношений, возникновением «киберпространства», «цифровизации» и появлением ряда отдельных «традиционных» общественно опасных деяний осуществление квалификации компьютерных преступлений затруднилось. Рассмотрим проблемные аспекты в части определения субъекта киберпреступления.

По общему правилу субъектом преступлений против кибербезопасности является вменяемое лицо, достиг-

⁴ Денисов А.Д. Опыт некоторых зарубежных стран в ресоциализации лиц, освобождаемых из мест лишения свободы // Вестник ГУУ. 2014. № 12.

⁵ В Комитете СФ по социальной политике обсудили проект федерального закона о системе пробации в России / Совет Федерации Федерального Собрания РФ. URL: <http://council.gov.ru/events/news/130693/> (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

⁶ Ананич С.В. и др. Курс уголовного права : в 5 т. Общая часть / под ред. И.О. Грунтова, А.В. Шидловского. Минск : ИЦ БГУ, 2018. Т. 1: Учение о преступлении. С. 459.

шее 16-летнего возраста. Однако в киберпространстве не всегда возможно определить все признаки субъекта преступления. «По ту сторону экрана» может оказаться недееспособное лицо или же малолетний, что затрудняет процесс расследования и делает невозможным привлечение нарушителя уголовного закона к ответственности.

На наш взгляд, целесообразным будет снижение до 14 лет возраста привлечения к уголовной ответственности при совершении преступлений, предусмотренного гл. 31 Уголовного кодекса Республики Беларусь (далее – УК). Справедливо отметить, что несовершеннолетние младше 16 лет могут осознавать не только общественную опасность своих противоправных, общественно опасных деяний, но и предвидеть наступление последствий, связанных, к примеру, с модификацией, блокированием компьютерной информации или же несанкционированным доступом к ней, ввиду развитых навыков использования информационных технологий и понимания их информационной природы. Положительный опыт белорусского законодателя в части снижения возраста уголовной ответственности с 16 лет до 14 лет по ст. 212 УК свидетельствует об эффективности данной меры.

Говорить же об уголовной ответственности юридических лиц за совершенное киберпреступление нет достаточных оснований. Субъектом уголовной ответственности является исключительно физическое лицо. Мы солидарны с А.А. Южиным, что «юридическое лицо – это искусственно-созданный субъект и, следовательно, он подчиняется воле физических лиц, которые и должны отвечать, за совершенные юридическим лицом деяния»¹. Сам факт введения уголовной ответственности в отношении юридических лиц будет противоречить ныне действующему законодательству ввиду отсутствия необходимых элементов основания уголовной ответственности, важнейшим принципам уголовной ответственности. Н.Ф. Кузнецова указывает на то, что в странах, где такая ответственность уже существует, правоприменительные органы сталкиваются с материальными и процессуальными трудностями². Таким образом, единственно возможный вариант введения такого института подразумевает системный пересмотр основ уголовного законодательства, что невозможно сделать в рамках одной нормы, соответственно, является нецелесообразным.

Как верно отмечают авторы Р.Н. Ключко и А.О. Клунойко «вопрос о субъекте преступления, совершенного с использованием робототехники или искусственного интеллекта, для Республики Беларусь не является насущным, он может стать таковым в будущем». В сфере уголовно-правового регулирования сегодня роботы и искусственный интеллект могут рассматриваться лишь в качестве предмета преступного посягательства либо орудия, средства совершения преступления. Одним из спорных вопросов является тот факт, что с технической составляющей процесса передачи и распространения информации в информационном пространстве, в информаци-

онных отношениях всегда существует третий участник – информационный посредник. Но посредников нельзя рассматривать как субъектов интернет-отношений, а значит и субъектов киберпреступлений, хотя их участие может влиять на последствия действий субъектов интернет-отношений. Соответственно, необходимо определить правовой статус субъектов интернет-пространства как субъектов информационных отношений с целью правового воздействия в условиях глобальной сети³.

Таким образом, с целью точной и правильной квалификации киберпреступлений необходимо тщательно подходить к анализу субъекта состава какого-либо компьютерного преступления. На основании проанализированного доктринального и правоприменительного опыта в настоящей статье считаем целесообразным: 1) установить 14-летний возраст уголовной ответственности за преступления гл. 31 УК; 2) оставить единственным субъектом уголовной ответственности физическое лицо; 3) разработать варианты юридического воздействия на посредников субъектов интернет-отношений в соответствии с принципами уголовного закона.

Горелик А.М.

*Санкт-Петербургский юридический институт (филиал)
Университета прокуратуры РФ*

Научный руководитель:

старший преподаватель Федышина П.В.

СОРАЗМЕРНОСТЬ ОБОРОНЫ ПРИ КВАЛИФИКАЦИИ УБИЙСТВ, СОВЕРШЕННЫХ ПРИ ПРЕВЫШЕНИИ ПРЕДЕЛОВ НЕОБХОДИМОЙ ОБОРОНЫ ПО ДЕЛАМ О ДОМАШНЕМ НАСИЛИИ

В некоторых ситуациях, связанных с домашним насилием, обороняющееся лицо причиняет смерть посягателю, что зачастую квалифицируется как убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны. Однако зачастую суды придерживаются мнения об идеальной жертве, которая не убегает и не обращается за помощью⁴, и расценивают домашнее насилие как личные неприязненные отношения, что приводит к разнообразной судебной практике по данным делам. Официальные статистические данные о том, сколько лиц осуждено за убийство при оборонительных действиях непосредственно от домашнего насилия, отсутствуют. Согласно исследованию 2019 г., из всего количества женщин, осужденных

³ Ключко Р.Н., Клунойко А.О. Проблемы определения субъекта преступления, совершенного с использованием робототехники или искусственного интеллекта, с учетом принципов уголовного закона и уголовной ответственности // Вестник Гродненского государственного университета имени Янки Купалы. Сер. 4: Правоведение. 2019. Т. 9. № 3. С. 111–116.

⁴ «Идеальная жертва»: как стереотипы влияют на решения судей в делах о домашнем насилии // Полит.ру URL: <https://polit.ru/article/2020/11/18/court/> (дата обращения: 30.10.2022).

¹ Южин А.А. Мошенничество и его виды в российском уголовном праве: дис. ... канд. юрид. наук. М.: 2016. С. 126.

² Кузнецова Н.Ф. Цели и механизмы реформы Уголовного кодекса // Государство и право. 1992. № 6. С. 82.

за убийство при превышении пределов необходимой обороны – 83 % оборонялись от домашнего насилия¹.

Из этого можно сделать вывод о том, что преимущественное большинство осужденных женщин пытались защитить себя, но в их действиях отсутствовал один из признаков правомерности необходимой обороны – ее соразмерность, т.к. в соответствии с ч. 2 ст. 37 УК РФ превышением пределов необходимой обороны признаются умышленные действия, явно несоответствующие характеру и опасности посягательства. Соразмерность представляет собой оценочную категорию, которая должна устанавливаться посредством оценки всех обстоятельств дела и их точного соотношения с требованиями закона, в связи с чем на практике возникает множество проблем при квалификации рассматриваемых преступлений. Основная проблема заключается в невозможности законодательной регламентации абсолютных критериев соразмерности нападения и защиты, что приводит к сложностям в практической деятельности. Некоторые авторы придерживаются мнения, что использование такого оценочного понятия как соразмерность является необходимым, поскольку исключается арифметическое сопоставление условий и поведения, следовательно, исключается жесткость оценок случившегося². Однако такие оценочные признаки значительно усложняют применение норм, которые связаны с превышением пределов необходимой обороны.

Считаем необходимым проиллюстрировать актуальность проблемы путем анализа соответствующей судебной практики. Так, Б. подверг С. избиению, в ходе которого нанес ей множественные удары руками по телу и лицу. При этом, С., обороняясь, отталкивала Б. руками, нанесла ему не менее одного удара рукой по лицу и укусила правую руку в область указательного пальца. Затем С. взяла нож и нанесла им один удар Б. в область передней поверхности грудной клетки и три удара в область задней поверхности грудной клетки, что привело к его смерти. Суд квалифицировал действия подсудимой по ч. 1 ст. 108 УК РФ³. Полагаем, что суд правильно квалифицировал действия С. как превышение пределов необходимой обороны, в силу того, что ее действия направленные на пресечение нападения со стороны Б. без посторонних предметов не приводили ни к какому результату.

При анализе подобных приговоров, где мужчина применяет физическую силу без применения каких-либо предметов, а женщина использует для защиты, например, нож, возникает закономерный вопрос: может ли

женщина противостоять мужчине, который в большинстве случаев крупнее и сильнее нее, не прибегая к использованию подручных средств для защиты? Зачастую на практике женщины используют именно кухонный нож для защиты, при этом нанося удары хаотично, т.е. преследуют цель не попасть в конкретное место, а пресечь посягательство. Некоторые ученые задаются вопросом о том, почему жертва не может убежать или позвать кого-нибудь на помощь. Считаем, что данные выходы из ситуации возможны, однако, никто не гарантирует, что после таких действий обороняющегося лица посягательство будет прекращено. Именно поэтому в ситуациях, связанных с домашним насилием, в большинстве случаев у обороняющегося есть единственный гарантированный способ пресечь посягательство, который, в силу физического превосходства посягающего лица, связан с высокой вероятностью причинения смерти последнему.

Таким образом, полагаем необходимым закрепить на законодательном уровне критерии, при помощи которых правоприменитель сможет сделать вывод о правомерности необходимой обороны или же ее противоправности. В этом случае, мы придерживаемся мнения авторов, которые предлагают в качестве основного критерия определения наличия превышения пределов необходимой обороны соразмерность предотвращенного и причиненного вреда, а все остальные факторы будут выступать в роли дополнительных критериев, в частности: средства защиты, средства и способ нападения, интенсивность посягательства и защиты⁴. Также представляется необходимым создание разъяснений высшей судебной инстанцией для правоприменителя по делам о домашнем насилии, в которых бы указывалось на обязательность учета физических особенностей обороняющегося и посягающего лица в силу их возможной несоразмерности при решении вопросов квалификации.

Гриднев Н.И.

Ростовский филиал ФГБОУ ВО «РГУП»

Научный руководитель:

старший преподаватель Серебрянников С.В.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Проблема противодействия коррупции в России – является наиболее актуальной темой, которая обуславливается масштабами коррупции в нашей стране. Статистические данные свидетельствуют о том, что коррупция проникла во все сферы общественной жизни, уровень коррупционной направленности составляет более 90 %. Высокая латентность коррупционных преступлений соз-

¹ «Я тебя сейчас, ****, убивать буду». Большинство женщин, осужденных за убийство, защищались от домашнего насилия. Исследование «Новой газеты» и «Медиазоны» // Новая газета URL: <https://novayagazeta.ru/articles/2019/11/25/82847-ya-tebya-seychas-suka-ubivat-budu> (дата обращения: 3 ноября 2022 г.).

² Попов К.И. Актуальные вопросы ответственности за превышение пределов необходимой обороны // «Черные дыры» в Российском законодательстве. 2002. № 2. URL: <http://www.kpress.ru/bh/2002/2/rporov/rporov.asp> (дата обращения: 3 ноября 2022 г.).

³ Приговор Томского районного суда Томской области от 4 сентября 2012 г. по делу № 1-194/2012. URL: https://tmsky-tms.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=doc&number=58480053&delo_id=1540006&new=0&text_number=1 (дата обращения: 3 ноября 2022 г.).

⁴ Атабаева Т.Ш. Необходимая оборона: теория, законодательство, практика применения : специальность 12.00.08 «Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право» : дис. ... канд. юрид. наук. Барнаул, 2004. С.22.

дает ряд проблем таких как: замедление темпа развития экономики, недоверию граждан к лицам осуществляющих государственные функции, экономическому кризису, а также проявлению ярко выраженной социальной дифференциации общества.

Важно отметить, что с начала 2021-го ущерб от коррупционных преступлений составил 39,4 млрд рублей – сумма, выделенная регионам, для помощи больным от COVID – 19. В 2020 г. ущерб от коррупционной направленности составил 32,4 млрд рублей – это чуть меньше половины доходов консолидированного бюджета Пензенской области, за 2020 год они составили 63,58 млрд рублей.

Согласно Стратегии национальной безопасности РФ, до 2024 г. одной из основных угроз государственной и общественной безопасности является коррупция. 16 августа президент Владимир Владимирович Путин подписал указ, утверждающий национальный план противодействия коррупции на 2021–2024 годы. Предыдущий документ был двухлетним, его приняли в 2018 г.¹

Говоря о современном состоянии и тенденциях коррупционной направленности, можно выделить отдельную группу коррупционных преступлений, а также признать и коррупционные хищения такие, как: мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, присвоение или растрату, совершенные лицом с использованием своего служебного положения. Эти деяния отвечают всем признакам коррупции: получение материальной выгоды путем использования своего служебного положения, вопреки законным интересам общества и государства.

Далее рассмотрим анализ данных статистической отчетности с 2020 по 2021 год размещенных в сети “Интернет” Министерством внутренних дел РФ, следует отметить, что на протяжении всего анализируемого периода наблюдается динамическое повышение статистических показателей, характеризующих преступления коррупционной направленности. Так, в 2020 г. было зарегистрировано 30 813 преступлений, в 2021 г. – 35051, проанализировав данные мы видим прирост преступности на 14,8 % больше, чем за аналогичный период прошлого года.² По данным Генеральной прокуратуры РФ, в 2020 г. уголовное преследование по деяниям совершенных в сфере коррупционной направленности реализовалось в отношении – 21 411 лиц, в 2021 г. – 26 719.³

Структура коррупционной преступности является одним из основных институтов данной проблемы, т.к. центральное место в ней занимают деяния, связанные

со ст. 290 – 291 УК РФ. В 2020 г. возбуждено – 9908 дел, в суд направлено 8639 дел в отношении 9571 лица, процентная ставка – 48,9 %. В 2021 г. – направлено в суд 18 591 преступление, что составляет 53,03 % от общей коррупционной преступности. Годовой прирост по сравнению с прошлым годом составил 27,9 %.

Подобное исследование современного состояния коррупционной преступности в России должно являться основой для планирования мер борьбы с коррупционными проявлениями, т. к., не имея представления о качественных и количественных показателях преступности, говорить об эффективности планируемых и в дальнейшем проводимых профилактических мерах не представляется возможным.

Гулуева Т.Р, Аракелян А.А.

Институт государства и права СурГУ

Научный руководитель:

доцент Попова Л.А

МОШЕННИЧЕСТВО В СЕТИ ИНТЕРНЕТ: ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Интенсивное и непрерывное развитие технологий порождает ряд негативных последствий для пользователей сети Интернет. В частности, мошенничеств, совершенных с помощью глобальной сети Интернет.

Актуальность темы обуславливается тем, что мошенничество в сети Интернет на сегодняшний день является одним из распространенных видов хищения, с которыми сталкиваются пользователи. Во время пандемии люди стали больше времени проводить в Интернет пространстве, вследствие чего уровень мошенничества возрос.⁴

По данным полиции, округ находится на 25 месте по числу зарегистрированных мошенничеств в России. В среднем за сутки югорчане переводят мошенникам по 2 млн руб. Сотрудники полиции в 2020 г. зафиксировали в Ханты-Мансийском автономном округе (ХМАО) рост на 48,5 % до 8 368 количества преступлений, связанных с мошенничеством и кражами денег дистанционным способом, в сравнении с 2019 годом. За прошлый год дистанционным способом с банковских счетов жителей региона мошенники похитили 531 млн рублей.

В большинстве случаев люди сами предоставляют мошенникам информацию, с помощью которой они незаконно переводят денежные средства на указанные им счета. Такое стало возможным в результате излишней доверчивости граждан к информации от незнакомых лиц, поспешности в принятии решений и личной безответственности.⁵

Проанализировав случаи мошенничества в социальной сети, мы выявили ряд критериев, которые помогут

¹ Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы» // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения: 1 ноября 2022 г.).

² Краткая характеристика состояния преступности в РФ Министерство Внутренних дел РФ. URL: <https://мвд.рф/reports/item/28021552/> (дата обращения: 7 ноября 2022 г.).

³ Генеральной прокуратурой РФ проанализировано состояние коррупционной преступности по итогам 2019 г. // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1817130/> (дата обращения: 7 ноября 2022 г.).

⁴ Шейнов В.П. Как защититься от обмана и мошенничества: моногр. М.: Харвест, 2019. С. 464.

⁵ Фатахова Д.Р. Мошенничество в сети Интернет // Молодой ученый. 2020. № 49(339). С. 341–344.

удостовериться в добросовестности продавца и создали алгоритм, который позволит минимизировать риски столкновения с мошенничеством в Интернет пространстве.¹

1. Необходимо изучить товар, который вы хотите купить на нескольких платформах, и выявить его среднюю стоимость.

- если вы увидели, что стоимость товара не сильно отличается, то стоит проверить страницу по остальным критериям.

- если стоимость товара значительно ниже, чем у других продавцов, то стоит насторожиться и уточнить причину такого ценообразования.

2. Обратите внимание на количество публикаций и постов, их давность.

- если публикаций много, и они систематически ведутся больше года, то вероятность мошенничества низкая, но все же не стоит торопиться.

- если публикаций мало, либо их выставляли относительно недавно, то вероятность быть обманутым мошенником увеличивается.

3. Подписчики – есть ли общие друзья?

- возможно кто-то из ваших друзей уже осуществлял покупку в данном магазине. В таком случае, вы можете связаться с ним, убедиться в добросовестности продавца, и заказать нужный вам товар.

- если общих знакомых нет, стоит обратить внимание на реальность количества подписчиков, также не стоит забывать о “накрутке”

4. Проверьте отзывы других покупателей.

- если на странице есть отзывы, их много и они положительные, то вы можете спокойно заказывать товар у данного продавца.

- если отзывов нет, то лучше не подвергать свое имущество риску

5. Оплата.

- если оплату просят совершать предоплатой в 100 % размере, то стоит все же поискать более безопасный вариант

- если продавец просит внести предоплату в размере менее 50 %, или предлагает отправить товар наложенным платежом, то данный способ дает больше гарантий и позволит в определенной степени обезопасить себя от мошенников.

Таким образом, в социальных сетях злоумышленникам не составит труда выдать себя за другого человека или замаскироваться под известный бренд, чтобы завоевать ваше доверие, поэтому грамотное использование представленного нами алгоритма поможет вам избежать мошенничества в сети Интернет. Совершая покупки в социальных сетях нужно быть внимательным и осмотрительным, проверять аккаунты продавцов на наличие признаков фальсификации, чтобы избежать хищения своего имущества.

¹ Романов С.А. Мошенничество в России. 1000 способов как уберечься от аферистов. М.: Конец века, 2018. С. 320.

Жалгасбаев Р.К.

Институт магистратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Насиров Н.И. оглы

ОБЪЕКТ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Говоря об объекте экологических преступлений, следует отметить, что с принятием УК РФ 1996 г., в теории уголовного права прочно утвердилась четырехчленная структура объекта преступления (общий, родовой, видовой и непосредственный)². Структура УК РФ позволяет утверждать, что в качестве родового объекта рассматриваются общественные отношения, защищаемые нормами, содержащимися в одном разделе, видовой – в одной главе, непосредственного – в одной или нескольких статьях одной главы УК РФ.

Родовым объектом анализируемых нами деяний посягающих на экологическую безопасность являются общественные отношения по охране общественной безопасности и общественного порядка.

И.В. Лавыгина указывает, что подобные деяния посягают не только на общественную безопасность и общественный порядок, но и на конституционные права и свободы человека и гражданина, экономические правоотношения (в силу того, что природные ресурсы представляют собой одну из сфер хозяйственной деятельности), безопасность человечества (т.к. с точки зрения природы все взаимосвязано: человек наносит вред природе, а природа влияет на человека)³.

В статье 2 Конституции России зафиксировано, что права и свободы человека и гражданина признаются высшей ценностью, а обязанность по их обеспечению несет государство. В статье 42 отражено право каждого на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии и в случае если причиняется ущерб экологии, которая затем оказывает негативное влияние на определенную личность, то она имеет право требовать возмещения причиненного ущерба от лица, совершившего деяние, приведшее к негативному воздействию на этого индивида.

При этом следует отметить, что в ст. 2 УК РФ в качестве одной из задач уголовного закона отражена охрана окружающей среды. Но по сути ст. 2 содержит перечисление родовых объектов подлежащих уголовно-правовой охране, на что указывает наименование разделов Особенной части УК РФ⁴.

² См.: Уголовное право России. Особенная часть. В 2 т. Т. 2. Преступления против общественной безопасности и общественного порядка: учебник / под ред. О.С. Капинус; под науч. ред. К.В. Ображиева, Н.И. Пикурова. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2019. С. 221–222.

³ См.: Лавыгина И.В. Экологические преступления: уголовно-правовая характеристика и проблемы ответственности: дис. ... канд. юрид. наук. М.: 2003. С. 61.

⁴ См.: Наумов А.В. Российское уголовное право. Курс лекций. Т. 3. Особенная часть. 4-е изд. М.: 2007. С. 181.

Таким образом, можем сказать, что в действующем уголовном законодательстве России отсутствует единая линия роли и значения анализируемых нами деяний. По этой причине, полагаем, что целесообразнее деяния, посягающие на экологическую безопасность выделить в отдельный раздел УК РФ. Об этом свидетельствует и анализ мнений ряда ученых¹.

Однако следует отметить, что не все из задач УК РФ непосредственно представлены в наименованиях разделов, например: собственность, охрана которой также отражена в отдельной главе УК РФ (гл. 21 «Преступления против собственности»), а также не каждый раздел УК РФ отражен в ст. 2, например «Преступления против военной службы»².

В силу чего можно также прийти к выводу, что дополнение отдельным разделом и перенесение в него преступлений из гл. 26 УК РФ, нецелесообразно, т.к. это еще раз продемонстрирует небрежное отношение к уголовному закону, в который и так вносится достаточное число изменений, которые не всегда соответствуют общетеоретическим правилам (принципам) криминализации и декриминализации, и пенализации и депенализации. – предложение противоречит предыдущему выводу.

Задера В.В.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Копшева К.О.

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАПРАВЛЕННУЮ НА ДИСКРЕДИТАЦИЮ ВООРУЖЁННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В 2014 г. в Киеве произошел переворот под нацистскими флагами и лозунгами. Ежедневно, на протяжении 8 лет «новая законная власть» планомерно на территории всей Украины уничтожала русскоязычное население и русскую идентичность. 19 февраля два украинских снаряда упали на территории Ростовской области. 21 февраля выпущенным с Украины снарядом был уничтожен российский пограничный пункт. По данным российской разведки, эти запуски были пробными перед полноценной операцией, в ходе которой Киев планировал насильно вернуть военным путем себе Донбасс и вторгнуться на территорию России в Крым.

Одной из главных целей российских войск на территории Украины является денацификация страны, т.е. полное искоренение любой неонацистской и челове-

коненавистнической идеологии. В настоящее время, несмотря на протестующих против ведения каких-либо боевых действий в нашей стране, Вооруженным силам РФ (далее – ВС РФ) удастся успешно выполнять все поставленные перед ней задачи. С началом проведения специальной военной операции на территории Украины в нашей стране появились и те граждане, которые открыто выступили против начала операции. Появились люди, которые дискредитируют ВС РФ и осуждают проведение спецоперации на территории Украины. Дискредитация – умышленные действия, направленные на лишение субъекта доверия к нему, на подрыв его авторитета, имиджа. Следовательно, любые публичные действия граждан, которые совершены умышленно и противоречат официальной позиции Министерства обороны РФ, могут быть расценены как преступление.

4 марта 2022 г. Президент РФ В.В. Путин подписал закон о внесении изменений в УК РФ. Новыми статьями установлена ответственность за распространение фейков (ложных новостей) о действиях армии России, занижение ее авторитета и призывы к введению антироссийских санкций. Наказания за эти деяния предусмотрели суровые. Формулировки новых норм дают широкий простор для их применения правоохранительным органам и суду. Привлекаться к уголовной ответственности за такие деяния граждане должны по ст.ст. 207.3, 280.3, 284.2 УК РФ³.

Уголовная ответственность по ст. 207.3 УК РФ предусмотрена за распространение под видом достоверной информации ложных фактов об использовании ВС РФ. Гражданину, подозреваемому в данном преступлении, будет необходимо доказать, что он не знал о недостоверности распространенных сведений. Информация может быть расценена судом как ложная, исходя из «общедоступных знаний». Кроме того, ответственность предусмотрена за распространение ложной информации в форме утверждения. Следовательно, если в ней есть речевые маркеры, указывающие на то, что сведения получены из недостоверных источников, состав преступления отсутствует. За совершение данного преступления по ч. 1 ст. 207.3 УК РФ максимальным наказанием является лишение свободы на срок до 3 лет. Однако, суд может назначить и другие виды наказания: штраф в размере от 700 тыс. руб до 1,5 млн.руб., исправительные или принудительные работы.

Ответственность по ст. 280.3 УК РФ наступает за любое публичное действие, расцененное как специально занижающее авторитет ВС РФ. Ответственность может наступить как за дискредитацию использования российских ВС, так и за распространение фейковых сведений, независимо от того, какую именно военную операцию российской армии гражданин имел в виду. Минимальное наказание в данном случае предусмотрено в виде штрафа в размере от 100 тыс. руб до 300 тыс. руб. Максимальное – лишение свободы на срок до 3 лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься опре-

¹ См.: Там же. С. 63

² См.: Голубев С.И. Экологическое преступление: в лабиринте определений // Lex russica (Русский закон). 2017. № 9 (130). С. 136.

³ Путин подписал закон о наказании за фейки о действиях вооруженных сил. URL: <https://www.rbc.ru/politics/04/03/2022/622266309a7947453165c594> (дата обращения: 8 мая 2022 г.).

деленной деятельностью на тот же срок. Штраф увеличивается до 1 млн. руб., как и срок лишения свободы – до 5 лет, если публичные действия повлекли причинение вреда жизни, здоровью граждан или имуществу и т.д. Очень важно, что наступление ответственности по ст. 280.3 УК РФ возможно только после привлечения гражданина к административной ответственности за аналогичное деяние в течение года.

Уголовная ответственность по ст. 284.2 УК РФ предусмотрена за то, что, человек публично призывает иностранное государство или международное сообщество ввести/продлить санкции (в любой сфере жизнедеятельности) в отношении России. Если же он просто высказал свое мнение о необходимости или правомерности примененных санкций, без призывов, то состава преступления не будет. Минимальным наказанием здесь является штраф в размере до 500 тыс. руб., максимальным – лишение свободы на срок до 3 лет со штрафом до 200 тыс. руб. Обязательным условием наступления уголовной ответственности так же, как и в предыдущем составе является наличие привлечения лица к административной ответственности за аналогичное деяние в течение года.

В данном контексте важно понимать, какой смысл придается термину «публичное распространение». Публичное распространение – доведение информации до неограниченного круга лиц (не имеет значение: определенного или неопределенного). В настоящее время, практически все люди мира используют мессенджеры и социальные сети, поэтому можно с уверенностью предположить, что большая часть сведений распространяется именно на этих платформах. Поэтому опубликованные сведения, как и устная беседа с участием группы лиц тоже будут считаться публичным распространением информации. Если информация была направлена или отправлена одному человеку, то публичным распространением это считаться не должно. Однако, если это было направлено в групповой чат/группу, что предполагает ознакомление не только конкретного лица с информацией, то это является публичным распространением.

В свете последних событий, председатель СК РФ А.И. Бастрыкин сообщил о том, что в настоящее время Следственный комитет ведет расследование более десятка дел по статье 207.3 УК РФ о дискредитации вооруженных сил и распространении заведомо ложных сведений об их действиях за рубежом. Уже 22 марта Московский суд впервые арестовал фигуранта дела о фейковых новостях, связанных с проведением спецоперации на Украине. Им оказался сотрудник московской полиции, который распространял ложную информацию с использованием своего служебного положения. Суд вменяет правонарушителю п. «а», «б», «д» ч. 2 ст. 207.3 УК РФ¹.

Таким образом, необходимо отметить, что распространение недостоверной информации под видом достоверной может повлечь необоснованный и ненужный рост социальной напряженности как в обществе, так и во всей

стране, общественные волнения, способные вызывать нарушение общественного порядка и привести к созданию угрозы жизни и здоровью населения, причинения вреда имуществу. Кроме того, распространение такой информации среди граждан Украины может привести к формированию у них неправильных выводов о целях и задачах ВС РФ на территории Украины, что может спровоцировать совершение ими противоправных действий, направленных на причинение вреда жизни и здоровью людей.

Ивановская А.И.

*АНПО «Кооперативный техникум
Тамбовского облпотребсоюза»*

Научный руководитель:

преподаватель Кокорев В.Г.

К ВОПРОСУ О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ КРИМИНАЛИЗАЦИИ ДЕЯНИЯ, СОПРЯЖЕННОГО С МЕЛКИМ ХИЩЕНИЕМ, СОВЕРШЕННЫМ ЛИЦОМ, ПОДВЕРГНУТЫМ АДМИНИСТРАТИВНОМУ НАКАЗАНИЮ

В России на протяжении длительного периода времени в нормах УК РФ содержатся нормы, сопряженные с административной преюдицией. Здесь имеются в виду случаи, когда лицо совершило первоначально определенное деяние, которое отражено одновременно в УК РФ и КоАП РФ. Тогда в первый раз преступление квалифицируется по КоАП РФ, а в случае совершения подобного повторно (в период года со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания) для него уже будет наступать уголовная ответственность.

Относительно установления административной преюдиции за мелкое хищение, как подчеркивалось в пояснительной записке «К проекту Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс РФ и Уголовно-процессуальный кодекс РФ по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности»», это позволит реализовать экономию уголовной репрессии², Правда тем же Федеральным законом предусматривалось повышение уровня не уголовно наказуемого деяния до двух тысяч рублей. Причем до одной тысячи во всех случаях будет квалифицировано деяние по КоАП РФ, а от одной до двух тысяч пятисот рублей, в первом случае – по КоАП РФ, а в последующем (с учетом применения института административной преюдиции) – по УК РФ.

Между тем, как показывают статистические сведения, представленные Судебным департаментом при Верхов-

¹ Суд впервые арестовал фигуранта уголовного дела о фейках про спецоперацию на Украине. URL: <https://russian.rt.com/russia/news/979490-arrest-feik-ukraina> (дата обращения: 9 мая 2022 г.).

² Пояснительная записка «К проекту Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности»». Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

ном Суде РФ, в 2020 г. было осуждено по ст. 158.1 УК РФ – 5773, по ст. 7.27 КоАП РФ (в статистических сведениях не предусмотрена дифференциация на части, в силу чего мы не можем установить сколько из них по ч. 2 ст. 7.27, относящейся к нашей теме исследования) – 141315, в 2021 г. – 6859, а по ст. 7.27 КоАП РФ – 133692¹.

Так, отметим рост числа лиц, осужденных по ст. 158.1 УК РФ. Таким образом, можно сделать вывод, что мера предупреждения не в полной мере реализуется (для чего и была введена административная преюдиция в УК РФ) применимо к данному деянию.

Между тем Г.В. Верина относительно изменений, внесенных в КоАП РФ и УК РФ, утверждает: «С одной стороны имеет место снижение материального уровня жизни граждан (в связи с затянувшимся с 2014 г. кризисом), что потребовало усиления ответственности за посягательства на собственность в мизерных, по сути, размерах, с другой – была продемонстрирована необходимость защиты собственности граждан независимо от ее объема, а также приверженность постулату «собственность священна и неприкосновенна»². При этом государству целесообразнее уделять внимание социальной и экономической ситуации в государстве³, т.к. отражение данного института в УК РФ вызывает дискуссию среди научного сообщества.

По мнению одних ученых, нормы, отражающие административную преюдицию, реализуют предупредительную функцию противодействия преступлений, т.к. лицо первоначально подлежит ответственности в соответствии со ст. КоАП РФ, а в случае совершения подобного деяния повторно (в период года со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания) для него уже будет наступать уголовная ответственность.

Тем самым, административная преюдиция позволяет при первом случае совершения противоправного деяния избегать судимость. В последующем правонарушитель получает сведения о том, что при повторном совершении этого деяния, будет наступать ответственность с учетом нормы УК РФ. Данное обстоятельство говорит о реализации в некоторой степени специальной превенции⁴

По суждению иных исследователей, административная преюдиция указывает на личность лица привлекаемого к ответственности, но под общественной опасностью преступления понимается именно деяние, а не личность. Поэтому российскому законодателю следует за подобные деяния, к примеру, дифференцировать наказание в зави-

симости от числа совершаемых тождественных деяний, а не отражать их в КоАП РФ и УК РФ⁵.

В целом, хотелось бы подчеркнуть: последняя позиция является более справедливой, т.к. институт административной преюдиции находится в коллизии с понятием преступления (ст. 14 УК РФ).

Кроме того, следует подчеркнуть, что административная преюдиция находится в коллизии с общеустоявшейся позицией по разграничению преступления и административного правонарушения, т.к. данный институт размывает границы этих двух отраслей права. При этом административное правонарушение не обладает степенью общественной опасности, свойственной преступлению, т.к. для него характерна вредоносность⁶.

В силу чего административная преюдиция как отдельный институт, возрожденный в российском праве с 2009 г.⁷, противоречит положениям этих двух отраслей права. Таким образом, необходимо исключить мелкое хищение из УК РФ, ведь административная преюдиция находится в коллизии с общеустоявшейся позицией по разграничению преступления и административного правонарушения. Данный институт размывает границы этих двух отраслей права.

При этом рациональнее предусмотреть дифференциацию ответственности в зависимости от повторности совершения деяния в ст. 727 КоАП РФ. Подобная ситуация имеет место быть применимо, например, к неисполнению родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних (ст. 5.35 КоАП РФ), оскорблению (ст. 5.61 КоАП РФ) и т.д.

Исаков В.С.

*Юридический институт Национальный исследовательский
Томский государственный университет*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Ольховик Н.В.

НАХОЖДЕНИЕ ОСУЖДЁННОГО В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ НАРУШИТЕЛЕЙ: ОСОБЕННОСТИ ЗАЧЁТА В СРОК ОТБЫВАНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ

Согласно ч. 2 ст. 60.3 Уголовно-исполнительного кодекса РФ (далее – УИК РФ) время отбывания принудительных работ состоит из основного периода, когда осужденный работает и проживает в исправительном

⁵ *Калис Е.Б.* Административная преюдиция в уголовном праве // Уголовное право, уголовный закон: теория и практика. сборник научных статей. СПб.: Санкт-Петербург. гос. экон. ун-т, 2017. С. 114–116.

⁶ *Верина Г.В.* Наука уголовного права, концепция, концептуальные основы российского уголовного законодательства: сущность и соотношение понятий // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2017. № 4 (117). С. 173.

⁷ Федеральный закон от 29 июля 2009 г. № 216-ФЗ «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 31, ст. 3922.

¹ Судебный департамент при Верховном Суде РФ. URL: <http://www.cdep.ru> (дата обращения: 17.11.2022).

² *Верина Г.В.* Собственность как объект уголовно-правовой охраны и объект преступления: эволюция методологии и научной мысли // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2018. № 3 (45). С. 15.

³ *Верина Г.В.* Глава 21 Уголовного кодекса Российской Федерации: после перемен // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2017. № 2 (115). С. 166.

⁴ *Шкеле М.В., Огарь Т.А.* Административная преюдиция как правовая конструкция, направленная на обеспечение специальной превенции правонарушений // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права (Сорокинские чтения): междунар. науч.-практич. конф. / под общ. ред. А.И. Каплунова. СПб.: Санкт-Петербург. Ун-т Министерства внутренних дел РФ, 2021. С. 440–441.

центре, и прочих периодов, связанных не с реальным отбыванием наказания, а с особенностями его исполнения. Одним из них является время нахождения осужденного в помещении для нарушителей. Данный период не упоминается в ч. 2 ст. 60.3 УИК РФ, но в соответствии с ч. 1 ст. 60.3 УИК РФ началом исчисления срока принудительных работ является день, когда осужденный впервые появился в исправительном центре. Поскольку помещение для нарушителей расположено в пределах территории исправительного центра, время нахождения осужденного в данном помещении будет засчитываться в срок принудительных работ. Существуют следующие основания для водворения осужденного в помещение для нарушителей: в связи с решением вопроса о выборе конкретной меры взыскания лицу, нарушившему порядок отбывания наказания (ч. 4 ст. 60.16 УИК РФ); в качестве меры взыскания по причине нарушения порядка отбывания принудительных работ (п. «в» ст. 60.14 УИК РФ); в связи с признанием лица злостным нарушителем порядка отбывания принудительных работ (ч. 5 и ч. 6 ст. 60.15 УИК РФ); по причине уклонения лица от отбывания наказания (ч. 2 и ч. 3 ст. 60.17 УИК РФ)¹.

Можно сделать вывод, что водворение осужденного в помещение для нарушителей согласно ч. 4 ст. 60.16 УИК РФ является превентивной мерой, согласно п. «в» ст. 60.14 УИК РФ – мерой дисциплинарного характера, а в последних двух случаях – способом задержания осужденного до решения в отношении него вопроса о замене принудительных работ наказанием в виде лишения свободы. Нахождение осужденного в помещении для нарушителей препятствует реальному отбыванию принудительных работ, что, по нашему мнению, должно исключать зачет данного периода в срок наказания. Тем не менее, осужденному, находящемуся в помещении для нарушителей, по специальному разрешению может предоставляться право выхода на работу². Следовательно, в срок принудительных работ необходимо включать из расчета один день за один день только те дни нахождения осужденного в помещении для нарушителей, в которые он осуществлял трудовую деятельность. Такое исчисление времени принудительных работ соответствует идее полноценного отбывания наказания, что подлежит закреплению в ч. 2 ст. 60.3 УИК РФ.

Однако не случайно было обращено внимание на несколько целей, преследуемых мерой водворения осужденного в помещение для нарушителей. Когда осужденный находится в таком помещении в связи с необходимостью замены принудительных работ лишением свободы, не исключено, что суд откажет в произведении данной замены и осужденный продолжит отбывать ранее назначенное наказание. Принятие такого решения свидетельствует о неверности выводов администрации

исправительного центра о том, что лицо нарушало режим или уклонялось от отбывания принудительных работ. Следовательно, осужденный не по своей вине лишился возможности трудиться и отчислять установленный судом процент от заработной платы. Поэтому время, в течение которого согласно ст. 60.15 и ст. 60.17 УИК РФ лицо необоснованно находилось в помещении для нарушителей, должно быть полностью учтено при исчислении срока наказания независимо от того, выходил или не выходил осужденный на работу. Аналогичной точки зрения придерживаются О.В. Соколова и И.Б. Степанова, которые предлагают время содержания в помещении для нарушителей засчитывать в срок принудительных работ из расчета один день за два дня³.

С данным предложением стоит согласиться, поскольку запрет на свободное передвижение по территории учреждения уголовно-исполнительной системы сближает водворение лица в помещение для нарушителей с мерами взыскания, применяемыми в отношении осужденных к лишению свободы: водворение в штрафной или дисциплинарный изолятор, перевод в помещение камерного типа. В свою очередь, нахождение осужденного в перечисленных объектах исправительного учреждения согласно ч. 3.3 ст. 72 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) приравнивается к периоду содержания лица под стражей. Это позволяет аналогичным образом поступить с нахождением осужденного в помещении для нарушителей и воспользоваться правилом об исчислении срока принудительных работ, закрепленном в ч. 3 ст. 72 УК РФ⁴. Однако УК РФ запрещает применение его норм по аналогии, поэтому в ч. 3 ст. 72 УК РФ следует добавить, что «время содержания лица под стражей засчитывается в срок принудительных работ из расчета один день за два дня применительно к сроку нахождения осужденного в помещении для нарушителей, если в отношении него судом вынесено постановление об отказе в замене принудительных работ наказанием в виде лишения свободы».

¹ См.: Уголовно-исполнительный кодекс РФ: федеральный закон от 8 января 1997 г. № 1-ФЗ (в ред. от 11 июня 2022 г.) // СЗ РФ. 1997. № 2, ст. 198.

² См.: Правила внутреннего распорядка исправительных центров уголовно-исполнительной системы : утверждены Приказом Минюста России от 4 июля 2022 г. № 110. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421232/ (дата обращения: 23.10.2022).

³ См.: Соколова О. В., Степанова И. Б. Проблемные вопросы законодательной регламентации исчисления срока отбывания наказания в виде принудительных работ // Уголовная политика и правоприменительная практика : сборник статей по материалам VI Международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 2 ноября 2018 г. СПб., 2019. С. 401.

⁴ См.: Уголовный кодекс РФ: федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 24 сентября 2022 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

Кадышева А.Э.

Институт магистратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Лапунин М.М.

НОВЕЛЛЫ УГОЛОВНОГО ЗАКОНА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Ежегодно дорожно-транспортные происшествия (далее – ДТП) уносят жизни тысяч людей, миллионы граждан получают телесные повреждения различной степени тяжести. Одним из приоритетных направлений государственной политики и важным фактором обеспечения устойчивого социально-экономического и демографического развития страны является повышение безопасности дорожного движения, которое направлено на сохранение жизни, здоровья и имущества граждан РФ¹. Безопасность дорожного движения представляет собой степень защищенности его участников от дорожно-транспортных происшествий и их последствий.²

В последние годы особое внимание уделяется борьбе с такими нарушениями правил дорожного движения как нарушение скоростного режима, несоблюдение дистанции, выезд на полосу встречного движения, езда в состоянии опьянения, управление транспортным средством лицом, которое не имеет права управлять им, либо лишено данного права. Совершение указанных действий имеет высокий уровень общественной опасности, т.к. ставит под угрозу жизнь и здоровье участников дорожного движения, и влечет ответственность по ст. 12.7-12.9 КоАП РФ³.

В случае повторного нарушения определенных пунктов правил дорожного движения наступает уголовная ответственность. С 1 июля 2015 г. действует и активно применяется на практике ст. 264.1 УК РФ⁴, предусматривающая ответственность за управление транспортным средством в состоянии опьянения лицом, подвергнутым административному наказанию или имеющим судимость по ст. 264 УК РФ. Состав преступления, сформулированный в ч. 1 данной статьи, содержит административную преюдицию. Она представляет собой средство юридической техники, с помощью которого устанавливается уголовная ответственность за повторное совершение административного правонарушения лицом, административно наказанным за ранее совершенное аналогичное,

¹ Распоряжение Правительства РФ от 8 января 2018 г. № 1-р «Об утверждении Стратегии безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018 – 2024 годы». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.10.2022).

² Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (в ред. от 29 ноября 2021 г.). URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.10.2022).

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (в ред. от 26 марта 2022 г.). URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.10.2022).

⁴ Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

однородное, тождественное правонарушение⁵. Наличие норм с административной преюдицией позволяет сделать вывод о том, что деяния, в которых она предусмотрена, являются распространенными и обладают высокой степенью общественной опасности.

Продолжая ужесточать уголовную ответственность для посягающих на транспортную безопасность, в 2022 г. законодатель ввел в главу 27 УК РФ еще две статьи с административной преюдицией. Так, ст. 264.2 предусматривает ответственность за нарушение правил дорожного движения, связанных с несоблюдением скоростного режима либо расположением транспортных средств на проезжей части лицом, подвергнутым административному наказанию и лишенным права управления транспортными средствами за любое из вышеперечисленных деяний, либо лицом, имеющим судимость за совершение преступления, предусмотренного ст. 264.2 УК РФ. Эти нарушения правил дорожного движения наиболее часто являются причиной серьезных ДТП. В ст. 264.3 УК РФ предусмотрена ответственность за управление транспортным средством лицом, лишенным права управления транспортными средствами и подвергнутым административному наказанию за несоблюдение скоростного режима или имеющим судимость за нарушение правил дорожного движения, которое совершено лицом, не имеющим или лишенным права управления транспортными средствами, либо имеющим судимость по ст. 264.3 УК РФ. В настоящее время судебная практика по применению ст. 264.2 и ст. 264.3 УК РФ еще только формируется. В первую очередь это связано с тем, что данные нормы введены в действие совсем недавно, поэтому оценить их эффективность пока не представляется возможным. Вторая причина – законодатель ограничил действие ст. 264.2 УК РФ: она не распространяется на случаи автоматической фиксации административных правонарушений специальными техническими средствами (примечание к статье). Однако абсолютное большинство подобных нарушений фиксируется именно автономными видеокамерами. Вероятно, логичнее было бы скорректировать подобное приложение в том аспекте, что одной лишь фото-видеофиксации недостаточно в качестве доказательств совершения правонарушения. Более того, место такому примечанию не в уголовном, а в уголовно-процессуальном законе.

В заключении необходимо отметить, что законодатель продолжает предпринимать активные действия для снижения уровня аварийности на автодорогах РФ в том числе путем реализации Стратегии безопасности дорожного движения до 2024 г. Одной из ее целей является обеспечение такого уровня безопасности дорожного движения, который позволит к 2030 г. свести к нулевой отметке смертность в ДТП. Для сокращения количества нарушений правил дорожного движения, которые наиболее часто являются причинами ДТП, законодатель ужесточает ответственность за их совершение путем введения новых составов в КоАП РФ или УК РФ.

⁵ Капинус О.С. Административная преюдиция в уголовном праве: проблемы теории и практики // Журнал российского права. 2019. № 6. С. 78–86.

Камышова С.О.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Копшева К.О.

К ВОПРОСУ О КРИМИНАЛИЗАЦИИ СТАЛКИНГА (ПРЕСЛЕДОВАНИЯ)

Согласно ч. 1 ст. 45 Конституции РФ, государство гарантирует защиту прав и свобод своих граждан. В настоящее время право человека на личные границы, а также соблюдение этого права является актуальной, но до конца неизученной и нерешенной проблемой.

Стоит отметить, что в теории отечественного уголовного права отсутствует понятие «сталкинг», а также отсутствует законодательное установление уголовной ответственности за «сталкинг». Сталкинг – это умышленное многократное преследование определенного лица, которое выражается в форме домогательства или целенаправленного запугивания¹. Сталкинг по продолжительности может быть различным, однако всегда сопровождается психическим давлением на жертву.

Жертвой сталкинга может стать любой человек вне зависимости от пола и возраста. Однако, чаще всего сталкерами становятся мужчины. Согласно статистике, около 90 % преследователей – мужчины, а большинство их жертв – женщины (более 70 %). Около 50 % сталкеров – бывшие партнеры, и преследование начинается, когда жертва пытается разорвать отношения, однако встречаются случаи преследования со стороны незнакомцев².

К формам сталкинга можно отнести следующие: слежение, навязчивое внимание со стороны преследователя, множественные попытки установить контакт (лайки, звонки, письма, подарки, сообщения, постоянные переводы минимальных сумм денежных средств в онлайн-банках), угрозы, шантаж, издевательства и т.д. Помимо этого, сталкер ожидает ответных действий, например, в виде признания внимания. Пострадавшие же, в результате таких действий переживают страх и тревогу, вынуждены покупать товары для самозащиты, менять место работы или жительства.

Для наиболее полного понимания и исследования сталкинга необходимо обратиться к зарубежному опыту. Правовая регламентация сталкинга как преступления впервые нашла свое отражение в Уголовном Кодексе Калифорнии (США). В 1990 г. в Уголовном Кодексе данного штата была введена ответственность за «преднамеренное, злоумышленное и повторяющееся преследование и домогательство до другого человека»³. В 2016 г. Нор-

вегия внесла изменения в Уголовный кодекс, добавив статью, предусматривающую уголовную ответственность за сталкинг⁴.

К сожалению, в связи с тем, что большинство преступлений, связанных с преследованием, являются латентными, лишь малый процент удается зафиксировать. Одним из примеров сталкинга является инцидент, который случился в 2019 г. Ткаченко В.П. начал преследовать свою бывшую девушку – Руденко Я.В. С целью вернуть отношения после расставания, действуя умышленно и против ее воли, сталкер встречал ее около дома или работы, писал сообщения и звонил. Девушка неоднократно писала заявления в полицию, но никаких санкций к Ткаченко не применялось ввиду отсутствия правового регулирования его деяний. После этого мужчина перешел к более опасным формам своего поведения: выкладывал в социальной сети интимные фотографии своей жертвы, отключал электричество, угрожал поджечь ей машину и облить ее кислотой. В отношении его действий органами внутренних дел было возбуждено одно уголовное дело по ч. 1 ст. 167 УК РФ. При этом, орган дознания отказал в возбуждении уголовного дела по ст. 119 УК РФ на основании того, что в действиях Ткаченко формально усматриваются признаки преступлений, предусмотренных ст. 119 УК РФ, но для квалификации действий по этой статье необходимо, чтобы угроза была конкретной и реальной. В связи с чем угроза по телефону или иному средству связи, которая не может быть подкреплена действиями, направленными на то, чтобы у потерпевшей имелись реальные основания опасаться за свою жизнь и здоровье, не может квалифицироваться по ст. 119 УК РФ⁵.

Важно подчеркнуть, что сталкинг часто является первоначальной стадией для совершения различных более опасных преступлений. В судебной практике сталкинг, как способ выполнения объективной стороны, чаще всего встречается в уголовных делах, возбужденных по ст. ст. 119, 137, 138, 139 УК РФ.

Поскольку, уголовное законодательство одной из задач предусматривает охрану прав и свобод граждан, их законных интересов, и должно быть соразмерным возникающим задачам действительности, защищать от новых социальных вызовов преступности, полагаем, что законодатель должен своевременно и полно изучить такое явление как сталкинг. А также, сталкинг следует рассматривать не как подготовительную стадию к совершению других преступлений, а криминализировать его, т.е. предусмотреть в Особенной части УК РФ специальную норму, устанавливающую ответственность за данное деяние, т.к. оно обладает повышенной степенью общественной опасности и является достаточно распространенным на данный момент.

¹ Сторубленкова Е.Г., Самуткин В.Л. Сталкинг: синдром навязчивого преследования // Пробелы в российском законодательстве. 2017. № 6. С. 278–281.

² Женские истории о преследователях. Почему в России нет защиты от сталкинга. URL: <https://radulova.livejournal.com/4097614.html> (дата обращения: 3 ноября 2022 г.).

³ California Penal Code / California Legislative Information. URL: <https://leginfo.ca.gov/faces/codesTOCSelected.xhtml?tocCode> (дата обращения: 4 ноября 2022 г.).

⁴ В Норвегии законодательно запретили сталкинг. Скандинавские новости. URL: <https://scandinnews.fi/society/2021-v-norvegii-zakonodatelno-zapretili-stalking> (дата обращения: 6 ноября 2022 г.).

⁵ Спустя год полиция арестовала мужчину, преследующего своих экс-возлюбленных. URL: <https://www.ridus.ru/spustya-god-policiya-arestovala-muzhchinu-presleduyushhego-svoih-eks-vozyublennyh-349879.html> (дата обращения: 4 ноября 2022 г.).

Кокорев В. Г.

*Институт права и национальной безопасности
ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет
имени Г. Р. Державина», АНПО «Кооперативный техникум
Тамбовского облпотребсоюза»*

УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫМ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННО- ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ СЕТЕЙ, ВКЛЮЧАЯ СЕТЬ «ИНТЕРНЕТ», ПО УК РФ И НЕКОТОРЫХ СТРАН БЛИЖНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ

В настоящее время в большинстве стран мира активно развиваются информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет». Так, согласно сведениям на начало 2022 г., Интернетом пользуется 4,95 млрд человек (62,5 % населения мира)¹, в свою очередь в России насчитывается 129,8 млн интернет-пользователей (89 %)².

Данное обстоятельство привело к тому, что все чаще распространение и получение информации (в том числе и относящейся к экстремизму) происходит вышеназванным образом, т.е. с помощью информационных технологий. В силу чего возникает необходимость совершенствования УК РФ с учетом нового способа совершения правонарушения.

Исключением здесь, соответственно, не стали и деяния, сопряженные с экстремизмом. Подчеркнем, что сведения подобного рода, размещенные в сети «Интернет», как правило, являются открытыми и доступными. Это приводит к широкому распространению экстремизма среди аудитории: такие призывы носят действительно деструктивный (противоправный) характер, преследующий разжигание розни или вражды (например, национальной, религиозной и т.д.) по отношению к определенной социальной группе.

Как можно судить по увеличению числа преступлений с альтернативным квалифицирующим признаком состава, выраженном в совершении деяния с использованием «информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет»», не исключением стали и общественно опасные нарушения, сопряженные с экстремизмом.

¹ Статистика интернета и соцсетей на 2022 год – цифры и тренды в мире и в России // WebCanape. URL: <https://www.web-canape.ru/business/statistika-interneta-i-socsetej-na-2022-god-cifry-i-trendy-v-mire-i-v-rossii/#:~:text=Интернет-пользователи%20в%20мире%3A%20в%20начале,это%20не%20обязательно%20уникальные%20пользователи> (дата обращения: 27.05.2022).

² Интернет в России в 2022 году: самые важные цифры и статистика // WebCanape. URL: <https://www.web-canape.ru/business/internet-v-rossii-v-2022-godu-samyje-vazhnye-cifry-i-statistika/> (дата обращения: 27.05.2022).

Так, к примеру, Федеральным законом от 28 июня 2014 г. № 179-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» состав деяний, сопряженных с публичными призывами к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ) и возбуждением ненависти либо вражды, а равно унижением человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ), был дополнен таким квалифицирующим признаком, как «либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»³.

В пояснительной записке к вышеуказанному Федеральному закону подчеркивалось, что принятие этого нормативного правового акта должно повлиять на обеспечение эффективности мер противодействия новым угрозам современности, вызванным увеличением числа пользователей международной компьютерной сети Интернет, ведь действующее законодательство не содержит уголовно-правовых норм, направленных на борьбу с экстремизмом в сети, что ведет к безнаказанности лиц, разжигающих межэтническую и иную рознь⁴.

Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в статью 280.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»⁵ содержал аналогичные дополнения в ст. 280.1 УК РФ «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации».

Причем в пояснительной записке к указанному Федеральному закону излагалось, что вносимые правки аналогичны тем положениям, что вводились применительно к ст. 280 УК РФ, т.к. они позволяют устранить правовую неопределенность и эффективно противодействовать материалам, размещаемым в сети «Интернет», касающимся призывам к нарушению территориальной целостности России⁶.

Так, согласно сведениям МВД России с 2019 г. по июнь 2022 г. по ч. 2 ст. 280 УК РФ число регистрируемых правонарушений, сопряженных с информационным экстремизмом, с каждым годом увеличивается⁷.

Между тем отметим, что на сегодняшний день непосредственно в УК РФ отражено всего три состава преступления, относящихся к экстремизму, в которых указано, что виновное лицо при совершении использовало «информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть «Интернет»».

³ Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 179-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 26 (часть I), ст. 3385.

⁴ Пояснительная записка «К проекту Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

⁵ Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 274-ФЗ «О внесении изменений в статью 280.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 30, ч. 1, ст. 4275.

⁶ Пояснительная записка «К проекту Федерального закона «О внесении изменений в статью 280.1 Уголовного кодекса Российской Федерации»». Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

⁷ Статистика и аналитика // Официальный сайт Министерства внутренних дел Российской Федерации. URL: <https://мвд.рф/dejatelnost/statistics> (дата обращения: 3 июля 2022 г.).

Приступая к рассмотрению УК некоторых стран, относящихся к постсоциалистической правовой семье, подчеркнем, что в УК Республики Беларусь содержится ответственность за разжигание расовой, национальной, религиозной либо иной социальной вражды или розни (ст. 130), но не указан анализируемый нами признак деяния. Этого же квалифицирующего признака состава преступления нет и касательно иных преступлений, сопряженных с экстремизмом (стст. 361.1-361.2, 361.4-361.5)¹.

УК Республике Казахстан, в отличие от всех ранее проанализированных УК, предусматривается уголовная ответственность за дачу лицом разрешения на размещение и публикацию экстремистских материалов в том издательстве (сайте), за которое он ответственен².

В законодательстве Республики Таджикистан в той или иной степени предусмотрел те же деяния, относящиеся к информационному экстремизму, что и УК РФ³.

Подводя итог настоящей научной статьи, отметим, что специфика отражения в УК РФ, а также ряде уголовных законов зарубежных стран, изучаемого нами правонарушения обуславливается проводимой в стране уголовной политикой и принципами криминализации.

Между тем уголовно-правовое противодействие информационному экстремизму схожим с УК РФ образом отражено лишь в УК Республики Казахстан и УК Республики Таджикистан.

По нашему мнению, на сегодняшний день российскому законодателю необходимо вновь проанализировать принципы криминализации рассматриваемого деяния, а также на основе ст. 5 Федерального закона от 29 декабря 2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию», ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» отразить в качестве квалифицирующего признака «совершение размещения виновным лицом экстремистских материалов в информационно-телекоммуникационных сетях, включая сеть «Интернет», с доступом для несовершеннолетних».

¹ Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-3 (в ред. от 13 мая 2022 г.) // ИС Параграф «Юрист». URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30414984 (дата обращения: 21.07.2022).

² Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3 июля 2014 г. № 226-V // ИС Параграф «Юрист». URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575252&pos=6633;-17#pos=6633;-17 (дата обращения: 21.07.2022).

³ Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 21 мая 1998 г. № 574 (в ред. от 19 июля 2022 г.) // ИС Параграф «Юрист». URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30397325&pos=3950;-59#pos=3950;-59 (дата обращения: 21.07.2022).

Кушикова М.А.

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Копшева К.О.

СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ «ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ» И «ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ НАКАЗАНИЯ»: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ПОДХОД

Относящиеся к уголовному праву такие институты, как освобождение от уголовной ответственности, освобождение от наказания и освобождение от отбывания наказания могут быть реализованы на разных этапах несения ответственности вследствие нарушения норм уголовного законодательства. Освобождение от отбывания наказания может быть применено исключительно в случаях, когда оно обеспечивает достижение обозначенной цели.

Рассматриваемый институт в большей части нацелен на изменение положения осужденного в лучшую сторону, его можно отнести к поощрительным средствам в уголовном и уголовно-исполнительном праве, которые дают стимул осужденным к поведению, не нарушающему нормы уголовного законодательства. Специфика поощрения уголовно-правового характера состоит в положительной оценке от государства благоприятного для общества посткриминального поведения. Она предусматривает возможное изменение объема уголовной ответственности, примененной к лицу, в привязке к достижению цели назначенного наказания⁴.

Исследуя институт освобождения от отбывания наказания, следует обратить внимание на проблему разграничения таких понятий, как «освобождение от отбывания наказания» и «освобождение от наказания», поскольку на сегодняшний день единого критерия их разделения в доктрине не существует. Так, Ф.Р. Сундуров данные понятия признает единым целым и понимает их как закрепленный уголовным законодательством отказ суда, который носит условный или безусловный характер (либо по амнистии или помилованию), от назначения или реализации имеющегося наказания по причине наступления определенных событий, имеющих юридическое значение, или в результате проявления положительных характеристик личности осужденного лица⁵. Отличие «освобождения от отбывания наказания» от «освобождения от наказания» заключается в том, что в первом случае правоотношения между осужденным и государством в лице исправительных учреждений не прекращаются, при этом во втором случае лицо окончательно

⁴ См.: *Бабаян С.Л.* Освобождение от отбывания наказания: лекция. М.: 2019. С. 35.

⁵ См.: *Балеев С.А., Волков Б.С., Кругликов Л.Л. и др.* Уголовное право России. Общая часть: учебник / под ред. Ф.Р. Сундурова, И.А. Тарханова. 2-е изд. М.: 2016. С. 613.

прекращает нести наказание без установления определенных условий. Кроме того, при освобождении от наказания подразумевается полное исключение наказания как в момент данного освобождения, так и в будущем. Это касается случая, к примеру, освобождения в результате изменения обстановки.

В процессуальной плоскости рассматриваемые понятия также имеют определенные различия. Так, примером освобождения от отбывания наказания может служить вынесение приговора, включающего в себя окончательную меру наказания, которую необходимо отбыть (п. 5 ч. 1 ст. 308 УПК РФ). С другой стороны, об освобождении от наказания можно говорить, когда выносится обвинительный приговор, содержащий в мотивировочной части определенные основания освобождения от наказания (в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 299 УПК РФ). Таким образом, имеются некоторые расхождения в уголовном и уголовно-процессуальном законодательстве, выражающиеся в закладываемом смысле понятия «освобождение от наказания» по УК РФ и УПК РФ, которые трактуются неодинаково. Уголовное законодательство содержит термин «освобождение от наказания», однако в УПК РФ применяется формулировка «освобожден от отбывания наказания» (например, в ч. 5 ст. 317 УПК РФ). В связи с этим, представляется обоснованной позиция И.А. Ефремовой, согласно которой понятие «освобождение от наказания» является большим широким и включает в себя понятие «освобождение от отбывания наказания», поэтому разделять их нецелесообразно¹.

Освобождение от отбывания наказания при наличии определенных условий представляется более предпочтительным, поскольку оно предполагает назначение наказания и отбытие его части, а также реализацию ограничений права некарательного характера, связанных с необходимостью выполнения лицом соответствующих обязанностей и соблюдения установленных запретов.

Особый интерес вызывают «иные основания, предусмотренные законом», обозначенные в п. ж ст. 172 УИК РФ, поскольку на сегодняшний день данный институт недостаточно исследован и имеет определенные пробелы правового регулирования.

Так, применительно к рассматриваемой норме права, существующего официального толкования в виде постановлений Пленума Верховного суда РФ (например, Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 22 декабря 2015 г. № 58 «О практике назначения судами Российской Федерации уголовного наказания»), а также иных подзаконных нормативно-правовых актов недостаточно для конкретизации института иных оснований освобождения от отбывания наказания. Кроме того, существующие доктринальные разъяснения в виде комментариев к УИК РФ, имеют несистемный характер и требуют дополнения, расширения, приведения к общему виду.

Видится необходимым согласиться с позицией Ю.А. Кашубы и А.А. Соколова по вопросу, касающемуся

¹ См.: Ефремова И.А. Институт освобождения от наказания в теории уголовного права, законодательной и судебной практике: диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. Саратов, 2018. С. 131.

освобождения несовершеннолетних от наказания, и добавить в перечень иных оснований освобождения от отбывания наказания такой институт, как применение мер воспитательного характера после вступления в законную силу приговора суда (ст. 92 УК РФ), основания для которого могут возникнуть вследствие пересмотра категории совершенного преступления (ст. 15 УК РФ) уже в процессе отбывания наказания².

Пункт «ж» ст. 172 УИК РФ устанавливает, что названные в нем условия не являются исчерпывающими, следовательно, фактически содержат открытый перечень оснований освобождения от отбывания наказания. На уровне подзаконных нормативных правовых актов и в научном юридическом сообществе необходимо произвести классификацию иных оснований освобождения от отбывания наказания. Представляется, что такая классификация в дальнейшем поможет устранить различные межотраслевые коллизии и позволит правильно и точно применять рассматриваемые группы норм.

На основании изложенного можно сделать определенные выводы. Так, существующий в российском законодательстве комплексный институт освобождения от отбывания наказания, с одной стороны является показателем демократического, гуманного государства, с другой – способом разгрузки пенитенциарных учреждений. Понятие «освобождение от отбывания наказания» не стоит отождествлять с понятием «освобождение от наказания», поскольку последнее является более широким, включающим в свой состав первое. В уголовно-исполнительном законодательстве закреплен перечень оснований для освобождения осужденных от отбывания наказания, которые в большинстве касаются случаев поощрения осужденных. Данный перечень является открытым, при этом официальных разъяснений и толкований в научном сообществе недостаточно для отнесения того или иного основания для освобождения от отбывания наказания к категории «иные». В связи с чем, появляются пробелы и коллизии, которые можно устранить путем разработки классификации иных оснований освобождения от отбывания наказания.

² См.: Кашуба Ю.А., Соколов А.А. Виды иных оснований освобождения от отбывания наказания и их классификация // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2020. № 2(93). URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43777687> (дата обращения: 16.10.2022).

Люкшин К.А.

ПОУ Уральский региональный колледж

Научный руководитель:

Мельник Е.В.

СОВРЕМЕННЫЕ СПОСОБЫ ИНФОРМАЦИОННО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЁЖИ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Терминология «террор» произошел от латинского слова «terror», что означает «страх» и «ужас», а сама сущность основывается на «устрашении» общества и государства для достижения своих целей. Афанасьев Н.Н. и Шушкин В.С. полагают, что «терроризм» является таким же древним явлением, как и «насилие».

Рассмотрим пример террористической организации до нашей эры:

«Сикарии» – жестокая еврейская группировка боевиков, действовавшая в Иудее (I век до н.э.). Сторонники Сикарии пытались создать независимое еврейское государство от Рима на территории Иудеи. «Сикри» (участники Сикарии) занимались тайными убийствами политиков, совершали поджоги (например, поджог муниципального архива, хранившего долговые расписки). Данные действия были одобрены низшими слоями общества. Анализируя данные действий сикариев, было выявлено сходство с террористической организацией «ИГИЛ».

«ИГИЛ» – Исламское государство Ирака и Леванта (признано террористической организацией и запрещено на территории РФ).¹

Рассмотрим процесс вербовки террористической организации «ИГИЛ»:

Первый этап связан с отбором кандидатур. «Террористы-вербовщики» беспрепятственно собирают данные об обучающихся через социальные сети «Интернета».

Особому вниманию подлежат замкнутые интересующиеся суицидальным поведением подростки, заинтересованные экстремистскими движениями, находящиеся в трудной жизненной обстановке (развод брака родителей, смерть близких, финансовые проблемы) и открыто освещающие это в социальных сетях.

На втором этапе «террористам-вербовщикам» приходится изучать (прошупывать) кандидата (далее «жертва-кандидат»), его интересы, отношение к радикализму, специально-выдуманной несправедливости по отношению к определенным вещам (например, политический режим, дискриминация, расизм и т.д.). Также, кандидату внушают, что его не ценят в окружении, занижают и не признают выдающиеся черты характера.

С переходом на третий этап, «жертве-кандидату» предлагают встречу с террористами для обсуждения вопроса по вступлению в террористическую организацию. Важно отметить, что встреча с террористами не может произойти, если «жертва-кандидат» не является идеологические внушен (обработанным).

По данным Национального антитеррористического комитета, в настоящее время в террористической группировке «ИГИЛ» состоят около 3 тысяч россиян, большая часть которых была привлечена через сеть «Интернет». По большей части, это выходцы из регионов Северного Кавказа².

Проведенный анализ (рис. 1) наглядно демонстрирует, что в регионах Северного Кавказа, именно республике Дагестан преобладают преступления террористического характера.

Рассмотрим процесс вербовки в террористическую организацию в настоящее время:

1. «Террористы-вербовщики» используют пропаганду материалов, имеющие в себе террористическую идеологию и практическую составляющую наставничества террористов. Данные материалы несут в себе цель оправдания и рекламы терроризма.

Статистика преступлений террористического характера по регионам Северного Кавказа, январь–сентябрь 2022 г.

Регионы	Зарегистрировано преступлений	Выявлено лиц	Предварительно расследовано преступлений	Количество направленных дел в суд	Не раскрыто преступлений
Республика Дагестан	371	93	125	69	154
Республика Ингушетия	86	34	26	26	65
Чеченская Республика	86	30	17	14	51
Кабардино-Балкарская Республика	66	21	33	16	38
Республика Северная Осетия	7	1	1	0	6
Общий анализ	616	179	215	125	314

¹ Террористическая организация «Исламское государство». Досье. URL: <http://tass.ru/info/1264570>

² ФСБ: В Россию из Сирии могут вернуться около 400 наемников. // Взгляд. 2013. 20 сент.

2. «Террористы-вербовщики» используют веб-сайты, которые защищены паролем, и закрытые чат-группы, с ограниченным доступом пользования. Пользователи, имеющие статус «резервных новобранцев», имеют возможность изучать пропагандистские материалы и предлагать свои силы для осуществления террористических актов.

3. «Радикализация терроризма» – совокупность идеологической обработки жертвы, зачастую сопутствуя преобразованию в завербованных лиц. Процесс радикализации имеет элементы пропаганды, длившуюся достаточно долгий период времени коммуникации через «интернет-общения».

Таким образом, в настоящее время, технологические барьеры, используемые террористами, являются ключевой проблемой процесса отслеживания террористических действий сотрудниками правоохранительных органов.

Манаев И.А.

Института юстиции ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Красовская О.Ю.

ГЕНДЕРНОЕ НЕРАВЕНСТВО В КОНСТИТУЦИИ РФ О ВОПРОСАХ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ ЖЕНЩИНАМ

Всем известно, что Конституция РФ это фундамент российского права, так вот соответствии со статьей 19 (п. 3) Конституции РФ мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. Но как мы видим происходит коллизия в отношении уголовного наказания, которое применяется далеко не по принципу справедливости, а по гендерным признакам.

Следует отметить, что прямая реализация гендерного подхода должна соответствовать реализации принципов справедливости, гуманизма и равенства напрямую, без нарушения их баланса в системе. Изначально, исходя из ограничения определенных видов наказания лицами только из-за их биологических данных, законодатель нарушает определенный набор принципов права, в свою очередь, используя приоритет в пользу гендерных стереотипов и мнимой справедливости.

Приведу два примера из практики. Серийный убийца Ирина Гайдамачук в начале 2000-х начала волну жестоких убийств одиноких пенсионеров. Маньяк был арестован в конце 2010 г. Она признана виновной в 17 убийствах и 18 нападениях. Суд приговорил ее к 20 годам тюремного заключения.¹

Но в то же время Верховный суд Башкирии утвердил обвинительный приговор серийному убийце получивше-

¹ Уральская волчица Россиянка охотилась с молотком на пожилых женщин и стала самой жестокой преступницей

му пожизненное заключение Евгению Петрову, осужденному за изнасилование и убийство в 2001 г. жительницы Дуванского района, ставшей его одиннадцатой жертвой².

Верховный суд республики, рассмотрев доводы обвиняемого и собранные следствием доказательства, признал выводы суда о виновности злоумышленника законными и обоснованными, Петров был приговорен к пожизненному заключению с отбыванием наказания в исправительной колонии особого режима.

Мы считаем, что гендерные параметры не должны никак влиять на право, и действовать на всех лиц совершивших преступление одинаково, все надо сводить к балансу, либо же смягчать наказание мужчинам и исключить пожизненное заключение в Российской Федерации, либо уравнивать наказания, для развития института пожизненного заключения. Социальная справедливость не будет достигнута, если пожизненное заключение будут получать только мужчины.

В науке уголовного права существует несколько основных причин, по которым женщины не получают пожизненного заключения. Идея одной из, причин заключается в том, что по мнению большинства юристов, женщина должна участвовать в воспитании ребенка, но не учитывается, что мужчины тоже должны воспитывать детей. Но мы считаем, что люди, получившие пожизненное заключение, не должны воспитывать детей.

И главная причина, по которой пожизненное заключение не применяется к женщинам, заключается в том, что процент преступлений среди женщин, за которые женщинам может быть назначено пожизненное заключение, крайне низок.

Подводя итоги, можно сделать вывод, что в вопросе пожизненного заключения существует ряд пробелов а также угроза обществу, которую необходимо устранить.

Моргунова Д.В., Шурупова В.В.

Ростовский филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

старший преподаватель Серебрянников С.В.

ПРОБЛЕМЫ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Освобождение от уголовной ответственности – это отказ государства, в предусмотренных законом случаях, от официального порицания поведения виновного, выраженного приговором, и его наказания, влекущих неизбежное правовое последствие в виде судимости.

Применение освобождения от наказания должно происходить с соблюдением основных принципов

страны // Электронный портал Lenta.ru URL: <https://lenta.ru/articles/2020/04/04/maniac/>

² В Башкирии смягчили наказание серийному маньяку // Электронный портал BASH. News. URL: https://bash.news/news/157790-v-bashkirii-smyagchili-nakazanie-seriyynomu-manyaku?utm_source=yxnews&utm_medium=mobile

уголовного права РФ, с оценкой степени общественной опасности в совершенном деянии лица, с характеристикой содержания состава совершенного преступления, а именно анализом субъективной стороны преступления, т.е. вины, мотива и целью совершенного деяния, а также важность имеет посткриминальное повеления лица, выявление факторов нецелесообразности привлечения данного лица к уголовной ответственности.

Так в данном случае освобождение предполагает собой признания лица виновным в совершении уголовного преступления, но в силу определенных факторов ого полностью или частично освобождается от отбывания соответствующего наказания.

Наволоцкая М.Д.

Северо-Западный филиал ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Научный руководитель:

к.ю.н. Дворжицкая М.А.

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА КИБЕРБУЛЛИНГА

С развитием современных технологий общение граждан происходит в большой мере в сети Интернет с использованием различных социальных сетей и мессенджеров¹. Развитие онлайн общения имеет как положительные, так и отрицательные черты. С одной стороны, это обеспечивает быструю передачу информации между субъектами общения. С другой стороны, для субъектов онлайн общения имеется риск стать жертвой виртуальной агрессии и травли.

Такие действия как преследование сообщениями, содержащими оскорбления, агрессию, запугивание, хулиганство, социальное бойкотирование с помощью различных интернет-сервисов объединяются понятием «Кибербуллинг»². Это деяние осуществляется с использованием привычных в настоящее время средства общения: мессенджеров, социальных сетей, интернет-пабликов, форумов и электронной почты. Некоторые формы кибербуллинга влекут реальную юридическую ответственность, в том числе и уголовную. Кибербуллинг явление разнотипное, проявляется в различных формах и непосредственно посягает на различные объекты уголовно-правовой охраны и приводит к различным общественно опасным последствиям. Этим, на наш взгляд, объясняется отсутствие специальной нормы, предусматривающей уголовную ответственность за кибербуллинг. Как справедливо отмечено, криминализация кибербуллинга может быть оправдана лишь тогда, если имеется вероятность на-

ступления вредных последствий или грубого нарушения прав человека³. Например, исследуемое деяние может выражаться в форме отправки жертве в сообщениях или в комментариях информации, содержащей оскорбления, угрозы, унижения чести и достоинства и т.д. Эти деяния могут быть сопряжены со взломом аккаунтов в социальных сетях, распространением слухов и заведомо ложной информации среди круга общения жертвы, размещением компрометирующих аудио и видеоматериалов.

Наиболее общественно опасные формы кибербуллинга влекут уголовную ответственность и вполне вписываются в признаки конкретных составов преступлений, где имеется указание на способ с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет»: ч. 2 ст. 128.1 УК РФ; п. «д» ч. 2 ст. 110 УК РФ; п. «д» ч. 3 ст. 110.1 УК РФ; ч. 2 ст. 110.2 УК РФ; по ч. 1,2 ст. 282 УК РФ; п. «б» ч. 3 ст. 242 УК РФ. В ряде случаев кибербуллинг может охватываться и составами преступлений, предусмотренными: ч. 1,2 ст. 138 УК РФ; ч. 1-4 ст. 272 УК РФ; ч. 1-3 ст. 273 УК РФ.

Отдельно следует остановиться на таких формах кибербуллинга, которые могут быть выражены в нарушении неприкосновенности частной жизни (ч. 1 и ч. 2 ст. 137 УК РФ) и угрозе убийством или причинении тяжкого вреда здоровью (ч. 1 и ч. 2 ст. 119 УК РФ). Совершение этих деяний с использованием сети «Интернет» повышает степень их общественной опасности. При общении в онлайн-среде субъекты могут действовать анонимно или от чужого имени, что позволяет им беспрепятственно высказывать агрессию в отношении других лиц, чувствуя безнаказанность за свои действия. Во-вторых, агрессия и травля в Интернете может носить массовый характер, в ней может участвовать неограниченное число лиц, а сведения о частной жизни лица стать достоянием широкого круга лиц. Например, лицо было привлечено к ответственности по ч. 1 ст. 137 УК РФ, которое без согласия потерпевшей распространяло фотографии интимного характера с ее изображением⁴.

Таким образом, в объективной действительности проявление кибербуллинга может выражаться в различных формах, которые подпадают под признаки следующих составов преступлений: ч. 2 ст. 128.1 УК РФ; п. «д» ч. 2 ст. 110 УК РФ; п. «д» ч. 3 ст. 110.1 УК РФ; ч. 2 ст. 110.2 УК РФ; по ч. 1 и 2 ст. 282 УК РФ; п. «б» ч. 3 ст. 242 УК РФ; ч. 1,2 ст. 138 УК РФ; ч. 1-4 ст. 272 УК РФ; ч. 1-3 ст. 273 УК РФ; ч. 1 и ч. 2 ст. 137 УК РФ; ч. 1 и ч. 2 ст. 119 УК РФ. Уголовная ответственность наступает не за все формы навязчивого присутствия лица в электронной форме, а лишь те, которые являются общественно опасными, причиняют вред или угрозу причинения такого вреда. В связи с тем, что проявления кибербуллинга разнообразны, в настоящее время нет необходимости предусматривать специальный состав преступления. Однако следует предусмотреть квалифицирующие признаки в ч. 2 ст. 119 УК РФ и ч. 2

¹ Согласно данным опроса ВЦИОМ, почти каждый третий россиянин тратит более трех часов в день на социальные сети и мессенджеры. Официальный сайт Всероссийского центра изучения общественного мнения (ВЦИОМ). URL: <https://wciom.ru/> (дата обращения: 23.09.2022).

² Письмо Минобрнауки от 14 мая 2018 г. № 08-1184. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_298618/

³ Мосечкин И. Н. Дистанционное психическое насилие: перспективы совершенствования уголовного законодательства // Психология и право. 2021. Т. 11. № 4. С. 64–76.

⁴ Приговор № 1-49/2020 от 6 февраля 2020 г. по делу № 1-49/2020. URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 23.09.2022).

ст. 137 УК РФ, указав на их совершение «с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», поскольку это повышает общественную опасность этих деяний, делает их более латентными, труднодоказуемыми. Также предлагается закрепить на законодательном уровне понятие травли, в частности такой ее разновидности как кибербуллинг, и тех общественно опасных форм кибебуллинга, в которых он может проявляться. Это позволит всесторонне воздействовать на данное негативное явление и позволит донести до населения то, что травля в киберпространстве не остается безнаказанной и поэтому о таких случаях необходимо сообщать в правоохранительные органы.

Романюк А.В., Маяковская Ю.А.

*Оренбургский институт (филиал)
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Бердегулова Л.А.

УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПУТИ РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Нотариус, выступающий в качестве гаранта законности и правопорядка, согласно закону, не должен, а также не имеет морального права допускать при осуществлении своей профессиональной деятельности каких-либо противоправных действий, ведь это противоречит его статусу и ставит под сомнение значимость роли нотариуса в общественных отношениях.

Колоссальной проблемой обеспечения неотвратимости привлечения к уголовной ответственности частных нотариусов является законодательный пробел, выражающийся в отсутствии уголовно-правовой нормы, регламентирующей ответственность за превышение полномочий частных нотариусов.

Повышение степени значимости частного нотариата приводит к необходимости совершенствования основ его правовой регламентации, включая основания юридической ответственности нотариуса. Ведь социальные последствия ошибки нотариуса могут быть необратимыми для целого ряда сфер жизнедеятельности общества и отдельных граждан, поскольку работа нотариуса требует большой концентрации внимания, высокого уровня профессионализма, этики и нравственности.

Уголовный Кодекс РФ¹ содержит ст. 202, предусматривающую ответственность частных нотариусов и аудиторов за злоупотребление полномочиями. Основным непосредственным объектом рассматриваемого состава преступления являются общественные отношения, обеспечивающие правильность осуществления частной нотариальной и аудиторской деятельности. В данном

¹ Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный Кодекс Российской Федерации» (в ред. от 24 февраля 2021 г.) // СЗ РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

случае совершение преступления ведет к причинению вреда общественным отношениям, обеспечивающим безупречность и правомерность осуществления частной нотариальной деятельности, влекущее нарушение законных прав и интересов граждан и организаций. Следовательно, под угрозу также ставятся интересы общества и государства.

Далее, характеризуя элементы состава преступления, стоит рассмотреть объективную сторону преступления, предусмотренного ст. 202 УК РФ, включающую в себя деяние в виде использования частными нотариусами или аудиторами своих полномочий вопреки задачам их деятельности, последствие в виде причинения существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства, причинно-следственную связь между наступившими последствиями и совершенным деянием².

Согласно Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29 июня 2021 г. № 21, «злоупотребление полномочиями частным нотариусом заключается в совершении таким лицом деяний, которые хотя и были непосредственно связаны с осуществлением им своих прав и обязанностей, однако не вызывались служебной необходимостью и объективно противоречили задачам нотариальной или аудиторской деятельности, определенным в Основах законодательства о нотариате, а также тем целям и задачам, для достижения которых это лицо было наделено соответствующими полномочиями, если эти деяния повлекли общественно опасные последствия, предусмотренные статьей 202 УК РФ».

С субъективной стороны преступление, предусмотренное ст. 202 УК РФ, характеризуется прямым умыслом и альтернативно предусмотренными целями: а) целью извлечения выгод и преимуществ для себя, т.е. для нотариуса лично, или для других лиц либо б) целью нанесения вреда (имущественного или неимущественного) другим лицам. При этом законодатель не регламентирует, что именно является преимуществами и выгодами, извлеченными нотариусами при осуществлении противоправных действий, однако можно с уверенностью предположить, что в большинстве случаев данные выгоды носят корыстный характер.

Нотариальная деятельность должна осуществляться в соответствии с законом, в противном случае, если нотариус злоупотребляет предоставленными ему полномочиями, возможно наступление уголовной ответственности. Важно обеспечить правильную квалификацию содеянного и неотвратимость наказания. В целях повышения эффективности применения ст. 202 УК РФ необходимо определить признаки состава преступления, чтобы полностью исключить произвольность их толкования. Формулировка объективной стороны состава злоупотребления полномочиями частными нотариусами не позволяет четко определить ни общественно опасное деяние, за которое нотариус несет уголовную ответственность

² Уголовное право. Особенная часть: учебник для вузов / под общ. ред. Л.М. Прокументова. Томск: ИД Томского гос. ун-та, 2019. С. 340.

по ст. 202 УК РФ, ни его общественно опасные последствия. Существенным пробелом в рамках ответственности нотариусов является отсутствие в уголовном законе нормы о превышении полномочиями. Эти факторы являются препятствием к всеобъемлющей эффективности государственного контроля за деятельностью нотариусов. С учетом отмеченных недостатков в правовой регламентации уголовной ответственности нотариуса можно проследить тот факт, что нотариус во многих случаях может остаться безнаказанным за совершение противоправных действий, что порождает совершение новых, более изощренных общественно опасных деяний.

Тихонин И.А.

Институт правоохранительной деятельности ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:
к.ю.н., доцент Лапунин М.М.

ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРИМЕЧАНИЕМ 2 К СТ. 205.1 УК РФ

Транснациональность, высокий уровень финансирования и информационного обеспечения террористических формирований, возрастание степени жестокости террористических акций, усиление взаимосвязи с организованной преступностью, стремление использовать терроризм в качестве инструмента вмешательства в дела иных государств, а также стремление завладеть оружием массового поражения и уничтожения¹ отличают современный терроризм, что обуславливает необходимость своевременного и достойного уголовно-правового противодействия данному явлению. К тому же динамика зарегистрированных преступлений террористического характера² и изощренность террористических акций (например, разрушение внутренней электросистемы путем кибератаки на ядерный объект в Натанзе в 2021 г.³) поддерживают актуальность данного исследования.

Следствием последовательной ратификации Международной конвенции о борьбе с терроризмом, Конвенции Совета Европы «О предупреждении терроризма», а также озабоченностью отечественного законодателя усилением превентивных мер и обеспечения неотвратимости наказания в целях противодействию терроризму стало дополнение УК РФ статьей 205.1. Вопросы о необходимости существования и дальнейших перспективах данной статьи стали предметом научных дискуссий, сре-

ди которых вопрос о нарушении системности уголовного закона, а именно создание конкуренции норм Общей и Особенной частей, безусловно, остается на первом месте. Однако данная проблема не является единственной.

Специальный вид освобождения от уголовной ответственности, предусмотренный ст. 205.1, является своеобразным уголовно-правовым компромиссом, за счет которого лицу, поставившему под угрозу общественную безопасность и своевременно одумавшемуся, должна быть предоставлена возможность избежать неблагоприятных последствий своего деяния, как для общества, так и для себя самого. Предполагалось, что данное примечание распространяется на лиц, содействовавших преступлениям, предусмотренным ст. 205.1, или их финансировавших. Однако в ст. 33 УК РФ через термин «содействие» раскрывается такой вид соучастия, как пособничество, понятие которого дублируется в ст. 205.1. Склонение, вербовка и вовлечение, хотя и не прописаны в ст. ст. 31 и 33 УК РФ, но по своему содержанию являются подстрекательством.⁴ В силу ч. 4 ст. 31 УК РФ требуется, чтобы организатор или подстрекатель реально предотвратил то преступление, которое спланировал, иначе нельзя применять положения добровольного отказа к ним. В примечании к статье 205.1 УК РФ законодатель уравнивал статус подстрекателей и пособников: освобождение от уголовной ответственности применимо к любому содействовавшему террористической деятельности лицу, если оно своевременным сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению либо пресечению преступления, которое оно финансировало и (или) совершению которого содействовало, и если в его действиях не содержится иного состава преступления. Формулировка статьи 31 выглядит более предпочтительной, т.к. опасность действий подстрекателя выше, чем у пособника. Наличие примечания 2 к статье 205.1 УК РФ необходимо только потому, что положения ст. 31 УК о добровольном отказе не распространяются на оконченные преступления, а склонение, например, к террористической деятельности, окончено еще до выполнения объективной стороны террористического преступления склоняемыми лицами. Соответственно, положения примечания 2 к ст. 205.1 УК РФ нуждаются в совершенствовании – приведении в соответствие с логикой законодателя, закрепленной в ч. 4 ст. 31 УК РФ (строже отношение к подстрекателю и организатору, чем к пособнику).

Таким образом, соучастие *suī generis* (вид соучастия, предусмотренный Особенной частью) является крайне перспективным уголовно-правовым институтом, но требует последовательного подхода законодателя к его правовой регламентации.

¹ Петрищев В.Е. Что такое терроризм, или Введение в террорологию. М.: КРАСАНД, 2021. С. 148.

² Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ. URL: http://crimestat.ru/offenses_chart (дата обращения: 19.11.2022).

³ Стали известны последствия теракта на ядерном объекте в Иране // RU Posters. URL: <https://ruposters.ru/news/12-04-2021/stali-izvestni-posledstviya-terakta-irane> (дата обращения: 19.11.2022).

⁴ Тарбагаев А.Н., Москалев Г.Л. Проблемы уголовно-правовой регламентации склонения, вербовки или иного вовлечения в осуществление террористической деятельности (часть 1 статьи 205. 1 УК РФ) // Всероссийский криминологический журнал. 2017. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-ugolovno-pravovoy-reglamentatsii-skloneniya-verbovki-ili-inogo-vovlacheniya-v-osuschestvlenie-terroristicheskoy> (дата обращения: 20.11.2022).

Шамсутдинова А.В.

ГАПОУ Стерлитамакский колледж физической культуры,
управления и сервиса

Научный руководитель:
преподаватель Галиева М.Р.

К ВОПРОСУ О ЖЕСТОКОМ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ

Проблема жестокого обращения с животными является достаточно важной и, к сожалению, актуальной. Речь идет не только о сочувствии к «братьям нашим меньшим», а о том, что преступники данной категории, несомненно, представляют опасность для окружающих. Опасность заключается в том, что жестокость, истязание животных всегда порождают агрессивность и насилие по отношению к окружающим людям, а человек может быть способен на совершение более тяжких преступлений. Доказано, что подобное поведение свидетельствует о наличии психологических или психических проблем у человека, а также проблем в сфере нравственного развития и воспитания.

Депутаты внесли изменения в ст. 245 («Жестокое обращение с животным») УК РФ¹, а также ст. 150 («Формы предварительного следствия») и ст. 151 («Подследственность») УПК РФ².

В соответствии с п. 5 ст. 3 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под жестоким обращением с животным понимается «обращение с животным, которое привело или может привести к гибели, увечью или иному повреждению здоровья животного (включая истязание животного, в том числе голодом, жаждой, побоями, иными действиями), а также нарушение требований к содержанию животных, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации (в том числе отказ владельца от содержания животного), причинившее вред здоровью животного, либо неоказание при наличии возможности владельцем помощи животному, находящемуся в опасном для жизни или здоровья состоянии»³.

Жестокое обращение с животными может проявляться в виде действия, которые проявляются в виде избияния животных, проведения над животными опытов, которые являются мучительными для них; использования в различных соревнованиях, где, как правило, животные

гибнут, мучительное умерщвление их и т.п. Кроме этого, следует рассматривать как жестокое обращение с животными и умышленные наезды на них, которые приводят к гибели или причинению увечья.

Однако данные нововведения не удовлетворяют всем требованиям защитников животных. Например, до конца не понятно: подпадают ли действия «догхантеров» под мотивы, необходимые для привлечения их к ответственности по данной статье? Или что делать, если происходит явное антигуманное, жестокое обращение с животным, но которое не приводит к его увечью или гибели (например, оставления без пищи и воды на длительное время)? Какие конкретно действия (бездействия) являются жестоким обращением с животными? К сожалению, современный уголовный закон не дает исчерпывающие ответы на данные вопросы.

Деяние, совершенное «в присутствии малолетнего, группой лиц по предварительному сговору, организованной группой, с использованием садистских методов, с публичной демонстрацией, в том числе в средствах массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетях (включая сеть «Интернет»), или в отношении нескольких животных», будет караться штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на срок от трех до пяти лет. При этом, субъектом преступления является физическое вменяемое лицо, достигшее возраста 16 лет. Данное нововведение хоть как – то компенсирует излишнюю мягкость закона к подобным преступникам.

Рассматриваемый состав преступления по своей конструкции является материальным и для признания его оконченным требуется наступление последствий в виде гибели или увечья животного. Изучение судебной практики показывает, что в 83,68 % жестокое обращение влечет гибель животных.

Таким образом, не стоит «закрывать глаза» на очевидную опасность, исходящую от живодеров, а борьба с ними является в том числе и профилактикой, средством предупреждения других, более тяжких преступлений. От садизма по отношению животным до агрессии против человека – один шаг. Проблема защиты животных никогда не была приоритетной в России, но что насчет защиты граждан? Однако, судебная практика демонстрирует излишнюю мягкость назначаемых наказаний. В связи с этим считаем необходимым создание и активное внедрение системы учета и контроля лиц, совершившими преступление данно

¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 24 сентября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_327613/714 (дата обращения: 11.11.2022).

² Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 7 октября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/document/> (дата обращения: 11.11.2022).

³ Федеральный закон от 27 декабря 2018 г. № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с посл. изм. и доп. от 7 октября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342290/c (дата обращения: 11.11.2022).

Секция 14 УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС

Анюховская Н.В.

*Витебский государственный университет
имени П.М. Машерова*

Научный руководитель:

ст. преподаватель Ястреб Д.С.

АДВОКАТСКИЙ ЗАПРОС: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ

Тема адвокатского запроса не получила широкого освещения среди ученых. Но несмотря на это, проблема реализации адвокатами права на адвокатский запрос является актуальной и нуждается в детальной проработке. Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 334-З «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» (далее – Закон об адвокатуре) наделяет адвоката правом запрашивать справки, характеристики и иные документы, необходимые в связи с оказанием юридической помощи, у государственных органов и иных организаций, которые обязаны в установленном порядке выдавать эти документы или их копии¹.

Но в то же время, механизм реализации данного права совсем не урегулирован, как и срок, в течение которого организации должны предоставить информацию, запрашиваемую адвокатом. Предполагается, что в данном случае используется 15-дневный срок, установленный Законом Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц»². Также, в предусмотренных законом случаях, данный срок может увеличиться и до 30 дней, что крайне негативно сказывается на оказываемой юридической помощи. Ведь, эффективность юридической помощи зависит, в том числе, и от ее оперативности. 15-дневный срок является слишком продолжительным, и это без учета времени на доставку почты.

Мы считаем целесообразным установить 7-дневный срок для ответа на адвокатский запрос. А в случаях, когда организациям требуется больше времени, срок рассмотрения может быть продлен до 15 рабочих дней с обязательным объяснением причин продления и с письменным уведомлением об этом адвокату в трехдневный срок с момента получения адвокатского запроса. Такой подход способствовал бы повышению правовой защищенности лиц, обратившихся к адвокату за юридической помощью.

¹ Закон Республики Беларусь от 30 декабря 2011 г. № 334-З «Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь» (в ред. от 27 мая 2021 г.), ст. 17.

² Закон Республики Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З «Об обращениях граждан и юридических лиц» (в ред. от 17 июля 2020 г.). Ст. 17.

Несмотря на то, что право на адвокатский запрос может интерпретироваться довольно широко, государственные органы и иные организации нередко безосновательно отказывают в предоставлении, необходимых адвокату, сведений. Например, адвокату могут отказать в предоставлении сведений, со ссылкой на то, что он не приложил к запросу доверенность или что в запросе не указывается, в чьих интересах запрашиваются сведения и документы. На наш взгляд, подобный отказ прямо противоречит Закону об адвокатуре, ведь п. 2 ст. 17 данного закона не предусматривает обязанность адвоката указывать в чьих интересах он действует или предоставлять документ, подтверждающий его полномочия.

Некоторые государственные органы при отказе по вышеуказанной причине ссылаются на п. 6 ст. 12 Закона «Об обращениях граждан и юридических лиц», который предписывает прилагать документы, подтверждающие полномочия представителей заявителя, при письменном обращении через представителя. Ссылаться при отказе на данную норму абсолютно неправомерно, ведь адвокат действует от своего лица и реализует свое право, установленное Законом об адвокатуре, а не право клиента, как в случае с представителем.

Требование же о предоставлении данных о клиенте можно расценивать как вмешательство в адвокатскую тайну. В силу Закона об адвокатуре и Правил профессиональной этики адвоката, правила сохранения адвокатской тайны распространяются в том числе на сведения о вопросах, по которым клиент обратился за юридической помощью. Кроме того, Закон об адвокатуре запрещает вмешательство в профессиональную деятельность адвоката, либо препятствование этой деятельности, а также требование от адвоката сообщить какие-либо сведения, составляющие адвокатскую тайну. Следовательно, требование представить сведения о клиенте без его одобрения представляет собой вмешательство в адвокатскую тайну.

Каждый отказ государственных органов и иных организаций в предоставлении адвокату информации по надуманным, не установленным законодательством, причинам является противодействием оказанию правовой помощи, что прямо запрещено ст. 62 Конституции Республики Беларусь.

Несмотря на указанное, в законодательстве отсутствуют прямые нормы, предусматривающие ответственность за противодействие оказанию правовой помощи. Отсутствие подобных норм формирует ошибочное представление о том, что отвечать на адвокатский запрос не обязательно.

Считаем целесообразным ввести в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях ста-

тью 24.111 следующего содержания: «Непредставление должностным лицом или иным уполномоченным лицом или индивидуальным предпринимателем в установленные сроки документов, отчетов, сведений или иных материалов по запросу адвоката, либо предоставление таких документов, отчетов, сведений или иных материалов, содержащих заведомо недостоверные сведения, – влекут наложение штрафа в размере до двадцати базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от десяти до двадцати пяти базовых величин, а на юридическое лицо – от двадцати до пятидесяти базовых величин».

Барина Ю.В.

*ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Царев Ю.Н.

ОБ ОСНОВАНИЯХ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЛИЦА В КАЧЕСТВЕ ОБВИНЯЕМОГО

Вопрос виновности и невиновности лиц в совершении преступлений является важным в уголовном судопроизводстве. Поэтому этап производства по уголовному делу (на данном этапе осуществляется подготовка, выдвижение, а также обоснование первоначального обвинения) имеет особое значение. Именно благодаря обоснованному и своевременному привлечению в качестве обвиняемого зависит правильность уголовного судопроизводства. Привлечение в качестве обвиняемого – это процессуальное действие, совершаемое следователем при установлении доказательств о виновности или невиновности лица в совершении преступления. Итоговое решение о привлечении лица в качестве обвиняемого принимается только после полной проверки всех собранных данных.

По ч. 1 ст. 171 УПК РФ основанием привлечения в качестве обвиняемого выступает наличие достаточных доказательств, которые способны давать основание для обвинения того или иного лица. Но закон нам не поясняет, что понимается под достаточностью доказательств. Споры и разногласия по этому понятию происходят постоянно. Посмотрим на мнения авторов и попробуем прийти к выводу. Некоторые ученые склонны утверждать, что достаточными доказательства станут только тогда, когда все обстоятельства дела изучены и исследованы в полном объеме с объективной точки зрения.¹ Другие полагают, что понятие достаточность доказательств всегда предметно («достаточно» для чего-либо)².

Достаточность – это понятие субъективное и оценочное. Следователь в каждом конкретном случае, на свой

¹ Ульянова Л.Т. О достаточности доказательств // Вестник МГУ. Сер. 12: Право. 1974. № 6, ст. 30; Белкин Р.С. Собираение, исследование и оценка доказательств. Сущность и методы. М.: 1966. Ст. 85.

² Котлярова М.Ф. Актуальные проблемы привлечения лица в качестве обвиняемого в уголовном процессе Российской

взгляд и по-своему мнению решает, какой объем доказательств нужен, чтобы принять решение о привлечении лица в качестве обвиняемого. Только благодаря правильному решению вопроса о достаточности доказательств для обвинения лица в совершении преступления будет зависеть законность, своевременность и обоснованность. Отсутствие объективных критериев в законе, которые выступают основанием принятия решения о привлечении в качестве обвиняемого, приводит к некоторым проблемам в правоприменительной практике.

В пример можно привести следующее, когда следователи, кроме имеющихся достаточных доказательств в совершении преступления для принятия решения, собирают дополнительные материалы для подстраховки, в итоге затягивая вопрос о привлечении лица в качестве обвиняемого.

А.П. Рыжаков отмечает, что запоздалое обвинение порождает волокиту в расследовании уголовных дел, и наносит вред правам и интересам потерпевшего. Статус подозреваемого как правило не дает возможности избрать необходимую меру пресечения. Подозреваемый на свободе в данном случае уговаривает свидетелей давать ложные показания, а также пытается уничтожить все важные предметы и материалы из уголовного дела.³

Еще на практике встречаются случаи, когда лицо привлекают в качестве обвиняемого раньше времени. В этом случае следователи принимают подобное решение, когда еще не обладают достаточными доказательствами. В основном их решение основывается только на предположениях и догадках. В подобных случаях следователи рассчитывают собрать все необходимые доказательства на более поздних этапах расследования. Данное обвинение создает опасность привлечения обвиняемым невиновного лица, а соответственно нарушает его права.⁴

Для того, чтобы в принятии важного решения, такого как привлечение лица в качестве обвиняемого, на первом месте был закон, а не субъективное мнение необходимо наиболее точно и конкретно обозначить основания привлечения в качестве обвиняемого. Для устранения разногласий в теории и упорядочения правоприменительной практики, необходимо изменить редакцию ч. 1 ст. 171 УПК РФ.

Если разобраться в смысле уголовно-процессуального закона, то к моменту принятия решения о привлечении лица в качестве обвиняемого, должны быть установлены такие обстоятельства, как: деяние, по поводу которого осуществляется расследование; конкретное лицо, которое его совершило; состав преступления и отсутствие обстоятельств, которые исключают производство по делу и уголовную ответственность того или иного лица. Попробуем предложить такую редакцию ч. 1 ст. 171 УПК РФ: «При наличии достаточных дока-

Федерации // История, философия, экономика и право. 2014. № 4, ст. 38.

³ Рыжаков А.П. Процедура предъявления обвинения... URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.10.2022).

⁴ Смирнов А.В. Обжалование в суд незаконного или необоснованного постановления о привлечении лица в качестве обвиняемого. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.10.2022).

зательств, устанавливающих событие преступления, виновность, форму вины и отсутствии обстоятельств, препятствующих привлечению в качестве обвиняемого, следователь выносит конкретное постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого». В постановлении всегда должны указываться подтверждающие обвинение доказательства.

Уголовно-процессуальный закон в постановлении не обязывает давать ссылки на доказательства, которые подтверждают обвинение. (ст. 171 ч. 2 УПК РФ.) Отсутствие ссылок на доказательства обвинения в постановлении о привлечении в качестве обвиняемого ограничивает право обвиняемого на защиту и лишает его возможности не только наиболее полно понять основания и сущность принятого решения, но и в скором времени проверить его обоснованность и законность. Такой пробел необходимо устранить и обязать следователей о привлечении лица в качестве обвиняемого ссылаться только на доказательства, которые подтверждают обвинение.

На основании данной научной статьи можно сделать следующий вывод. Основание привлечения в качестве обвиняемого определяется как наличие полученных в уголовном деле в соответствии с уголовно-процессуальным законом доказательств, совокупность которых дает право сделать вывод о совершении конкретным лицом того или иного преступления и его квалификации в соответствии с нормой уголовного закона.

Жученко А.А., Степанов Д.С.

Сибирский федеральный университет

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент, фед. судья в почетной отставке
Дубынин Е.А.

К ВОПРОСУ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ УГОЛОВНОМ ДЕЛЕ

В настоящее время не осталось ни одной сферы общественной жизни, на которую не оказывали бы влияние информационные технологии. Не обошла вниманием цифровизация и правовую сферу деятельности.

Электронно-цифровые комплексы стали активно использоваться не только в сфере следственных, оперативных и экспертных работ, но и в судопроизводстве. Во всех случаях использование информационных технологий направлено на оптимизацию уголовного процесса и повышение эффективности отдельных его составляющих институтов. Однако, на сегодняшний день в Российской Федерации все уголовно-процессуальное производство ведется на бумажных носителях, хоть и выполненных, в основной своей массе, с использованием ЭВМ¹.

Основной причиной перехода к электронному формату документооборота можно считать задержки, которые

возникают при работе у должностных лиц. Проблемы в первую очередь складываются из-за затрат во времени и средствах, поскольку требуются внушительные вложения государственного бюджета.

Следует отдельно отметить, что применение инновационных технологий – это только первая ступень по направлению к цифровизации сферы уголовного права, т.е. внедрении такого проекта как «Электронное уголовное дело» (далее ЭУД). Содержание проекта «ЭУД» представляет собой не только регистрацию и учет всех без исключения материалов и документов, но и создание и формирование электронных дел от возбуждения и до принятия итогового решения судом².

Электронная система, требующая модернизации бумажного формата документации в электронный вид, рассматривается в качестве инструмента управленческого и административного характера, который помогает проводить функционирование электронного варианта материалов уголовного дела. При грамотной работе системы все материалы можно передавать сторонам, принимающим непосредственное участие на досудебной фазе формирования уголовного дела, в режиме онлайн, чтобы ознакомиться с ними и составить оценку. И самое главное, что вся документация может быть передана в электронном формате.

В настоящее время, на наш взгляд, главная проблема заключается в отсутствии легального определения понятия и содержания термина «электронное уголовное дело». Хотя в УПК РФ уже введено понятие электронного документа и определен порядок его использования, в том числе возможность заверения документа «усиленной квалифицированной электронной подписью» (ст.ст. 474, 474.1 УПК РФ), однако этого недостаточно.

Проанализировав различные научные подходы, мы предлагаем свое определение ЭУД, под которым понимается зафиксированная информация, при помощи аппаратно-технических устройств и программных средств в электронном виде, выраженная в установленном формате, отражающая ход и результаты расследования и формируемая уполномоченными должностными лицами с целью осуществления расследования по уголовному делу, контролем за законностью расследования, а также для осуществления правосудия. Также мы считаем необходимым понятие ЭУД внести в статью 5 УПК РФ.

Мы считаем необходимым выделить важные характеристики ЭУД, такие как: ЭУД суть электронный источник уголовно-процессуальной информации по делу, в котором собраны процессуальные и иные документы; электронное уголовное дело формируется с помощью специальных устройств и программного обеспечения, надлежащим субъектом (должностное лицо, уполномоченное уголовно-процессуальным законом), отражает ход и результаты процессуальной деятельности должностных лиц и лиц, вовлеченных в производство по делу, не только

Гродненского государственного университета имени Янки Купалы. 2022. № 1.

² Григорьев А.В., Григоренко М.А., Печерица Е.В. Современные направления развития информационных технологий в судопроизводстве // Наука, инновации и образование. 2020. № 1(29).

предварительного расследования, но и деятельности прокурора и суда.

Также мы должны понимать, что инновационные проекты, которые помогают использовать данные могут, с одной стороны, повышать уровень общедоступности информации, что открывает все материалы для противоправных действий с помощью компьютерных технологий. Но, с другой стороны, можно вместе с внедрением проекта вводить эффективные методы борьбы с противоправным использованием данных и информации, которые могут служить объектом посягательств преступников и обозначаться в качестве материалов уголовного дела как часть информации, которая значима для криминалистической сферы¹.

Поэтому бесспорно, что электронный документ должен отвечать «классическим» требованиям доказательства через призму его относимости, допустимости и достоверности.

Медведева М.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Седова Г.И.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПОКАЗАНИЯ СПЕЦИАЛИСТА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

В условиях современного общества деятельность по расследованию и раскрытию преступлений регулярно вынуждает органы предварительного расследования и суды обращаться к лицам, обладающим специальными знаниями, для определения принципиально значимых признаков, свойств и характеристик предметов, документов и иных объектов, недоступных для обычного восприятия. В современной практике расследования преступлений любой категории невозможно обойтись без использования специальных знаний, помощи специалиста. Не случайно, такая необходимость была осознана законодателем, включившем в перечень источников доказательств, использование которых разрешено при доказывании по уголовному делу, помимо традиционного вида доказательства – заключения и показания эксперта, еще и – заключение и показания специалиста². В связи с этим среди ученых-процессуалистов возникли сомнения о достоверности и допустимости нового источника доказательственной информации. Известный профессор С.А. Шейфер отмечал: «... заключение специалиста

¹ Шереметьев И.И. Электронное уголовное дело: что это такое и пути его создания // Lexrussia (Русский закон). 2020. № 10(167).

² Федеральный закон от 4 июля 2003 г. № 92-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (с изм. и доп.). URL: <https://base.garant.ru/1353017/> (дата обращения: 19.11.2022).

не может быть вписано в систему доказательств как сведения, полученные субъектом доказывания с соблюдением требований допустимости»³.

Соответственно, до настоящего времени, на практике сторона защиты продолжает сталкиваться с нежеланием органов расследования и суда приобщать заключения специалистов к материалам уголовного дела. Причина тому – критическое отношение последних к выводам специалистов и отказ в доказательственном значении таких заключений по признаку недопустимости⁴.

Между тем, немотивированный отказ в использовании при доказывании заключения специалистов нередко заканчивается незаконным, несправедливым решением суда по рассматриваемому уголовному делу. Примеров тому немало, в том числе и в опубликованной судебной практике⁵. Наиболее часто такая ситуация в суде происходит из-за несовершенства, по мнению судей, процедуры получения заключения специалиста. Например, в апелляционном определении Верховного суда от 13 ноября 2019 г. по делу № 49-АПУ19-19, было сделано заключение, что «представленное стороной защиты заключение специалиста В. не может рассматриваться как доказательство по делу, предусмотренное ст. 74 УПК РФ, поскольку оно было получено не процессуальным путем, не надлежащим и не должностным лицом, без предупреждения специалиста В. об уголовной ответственности за дачу заведомо ложного заключения, что, в свою очередь, лишает это заключение доказательственного значения»⁶.

Другой пример, когда защита смогла доказать непричастность к убийству, используя заключения специалистов по уголовному делу в отношении гражданина Ф.: «один из специалистов, психиатр-нарколог, указывала на суицидальные наклонности умершего молодого человека. Свои выводы она сделала на основе показаний матери и знакомых потерпевшего, его характеристики с места учебы и других материалов дела. Однако суды отвергли это заключение со ссылкой на то, что специалист не была прижизненно знакома с погибшим, сделала выводы посмертно, по материалам, которые предоставила ей защита. Суд указал также, что квалификация специалиста никем не подтверждена, она не была предупреждена об уголовной ответственности по ст. 307 Уголовного кодекса (далее – УК РФ). При этом эксперты, которые проводили психолого-психиатрическую экспертизу по постановлению следствия, также посмертно сделали

³ Шейфер С.А. Пути развития российского судопроизводства // Правовые проблемы укрепления российской государственности. Томск: Изд-во Томского ун-та, 2005. Ч. 29. С. 44–51.

⁴ Манова Н.С. Заключение и показания специалиста: опыт и перспективы использования в доказывании по уголовным делам // Известия вузов. Правоведение. 2011. № 2. С. 214–221.

⁵ Защита добилась оправдания обвиняемого в убийстве. Дело о противостоянии экспертов // Уголовный процесс. 2021. № 4. С. 82.

⁶ Апелляционное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 13 ноября 2019 г. № 49-АПУ19-19. URL: <https://legalacts.ru/sud/apeliatsionnoe-opredelenie-sudebnoi-kollegii-po-ugolovnym-delam-verkhovnogo-suda-rossiiskoi-federatsii-ot-13112019-n-49-apu19-19/#>: (дата обращения: 19.11.2022).

свое заключение об отсутствии намерений у погибшего совершить самоубийство»¹.

Приведенные случаи говорят о том, что «стороны по делу могут задействовать любые законные средства и возможности для сбора доказательств, свидетельствующих о недостоверности выводов эксперта, и их представления для приобщения к делу, в том числе и заключение специалиста»². Этот вывод соотносится и с позициями Европейского Суда по правам человека, которые изложены в постановлении по делу «Матыцина (Matytsina) против Российской Федерации»³. Согласно позиции ЕСПЧ, право на защиту требует, чтобы обвиняемому была предоставлена адекватная и надлежащая возможность оспорить доказательства, представленные стороной обвинения. Аналогичной позиции придерживаются и отечественные высшие судебные инстанции. В связи с этим целесообразно привести позицию Верховного Суда РФ, изложенную в постановлениях Пленума ВС РФ № 51⁴ и № 28⁵. Текст этих руководящих для правоприменителей постановлений свидетельствует, что ст. 58 и ч. 3 ст. 80 УПК РФ позволяют привлекать специалиста к участию в судебном разбирательстве для оказания содействия сторонам, и, прежде всего, стороне защиты, а также суду в осмотре предметов и документов, применении технических средств, для постановки вопросов эксперту, а также разъяснения вопросов, входящих в его профессиональную компетенцию. Уже на основании мнения специалиста суд по своей инициативе или ходатайству стороны может назначить дополнительную или повторную судебную экспертизу. Суд не может отказать в удовлетворении ходатайства стороны процесса о допросе лица в качестве специалиста, явившегося в судебное заседание по инициативе любой стороны.

Еще одна немаловажная проблема УПК РФ, которая прослеживается в приведенном выше примере, заключается в недостаточной регламентации законодателем процессуального статуса специалиста, в частности, положений о его ответственности, которые бы позволили однозначно обеспечить письменное заключение специалиста как вида доказательства, свойствами допустимости и достоверности. В этой же связи представляется целесообразным дополнить ст. 58 УПК РФ нормативным

¹ 2 Защита добилась оправдания обвиняемого в убийстве. Дело о противостоянии экспертов // Уголовный процесс. 2021. № 4. С. 82.

² Ведищев Н.П. Участие специалиста в рассмотрении уголовного дела. Что учесть защитнику // Уголовный процесс. 2021. № 5(197). С. 41–49.

³ Постановление Европейского Суда по правам человека от 27 июня 2014 г. «Дело Матыцина (Matytsina) против Российской Федерации» (Жалоба № 58428/10) (Первая секция). Страсбург, 27 марта 2014 г. URL: <https://base.garant.ru/70752928/> (дата обращения: 19.11.2022).

⁴ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2017 г. № 51 «О практике применения законодательства при рассмотрении уголовных дел в суде первой инстанции (общий порядок судопроизводства)». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_285530/ (дата обращения: 16.11.2022).

⁵ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 21 декабря 2010 г. № 28 «О судебной экспертизе по уголовным делам» (в ред. от 29 июня 2021 г.). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108437/ (дата обращения: 16.11.2022).

установлением ответственности специалиста за дачу заведомо ложного заключения, и отдельно предусмотреть самостоятельный вид допроса – допрос специалиста, где бы этот участник уголовного судопроизводства, обоснованно был предупрежден об уголовной ответственности за дачу заведомо ложных показаний, за отказ от дачи показаний, а также за разглашение данных предварительного расследования.

Плавсюк Ю.А.

Северный институт (филиал)

*Всероссийского государственного университета юстиции
(РПА Минюста России)*

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Хромых Д.Н.

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЫСКА

Основой содержания исследования является правовая обоснованность действий следователя при производстве обыска жилища. Данная проблема актуальна как для следователей (дознавателей), которые непосредственно осуществляют производство обыска в жилище, так и для граждан, которым предстоит выступать в качестве субъектов при производстве указанного следственного действия.

Производство обыска в соответствии со ст. 182 УПК производится при наличии достаточных данных полагать, что в каком-либо месте или у какого-либо лица могут находиться орудия, оборудование или иные средства совершения преступления, предметы, документы и ценности, которые могут иметь значение для уголовного дела, на основании постановления следователя, а также на основании судебного решения, принимаемого в порядке, установленном ст. 165 УПК.⁶

Обыск отличается от осмотра и других следственных действий тем, что является принудительным. Как только при осмотре места происшествия возникает ситуация, что гражданин отказывается от проведения в его жилище фото-, видеосъемки, или иных действий следователя, необходимых при проведении осмотра, а в указанном помещении находится, например, труп, который необходимо зафиксировать в изначальном положении, то осмотр переходит в обыск, вследствие чего следователь (дознаватель) ограничивает в определенных законом пределах конституционные права граждан на личную свободу, тайну частной жизни и неприкосновенность жилища, и производит все необходимые действия для полного сбора имеющей значение для уголовного дела информации.

Также при проведении обыска следователю необходимо учитывать субъект, в отношении которого будет производиться данное следственное действие. Например, если следователь намерен проводить обыск в отно-

⁶ См. ст. 165, 182 Федерального закона от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

шении адвоката не узнав, что это адвокат и не получив судебное решение на изъятие индивидуально-определенных предметов, то продолжение обыска уже может стать незаконным. Однако, если адвокат просто находится в помещении, в котором предполагается проведение обыска, то в данном случае специального решения на проведение обыска не требуется ввиду того, что адвокат не будет являться субъектом, в отношении которого проводится указанное следственное действие. Данное суждение будет аналогичным и для производства обыска в жилище, где находится (не являясь субъектом обыска) и другие категории лиц, в отношении которых применяется особый порядок производства по уголовным делам, перечень которых закреплен в ст. 447 УПК РФ.¹

В ходе обыска изъятию в обязательном порядке подлежат предметы и документы, изъятые из оборота. В протоколе подлежат подробному описанию все предметы, документы или ценности, которые были принудительно изъятые либо выданы добровольно в ходе обыска.

В некоторых случаях следователь (дознатель) не имеет необходимого времени для получения судебного решения для производства обыска в жилище, когда он не терпит отлагательства. Тогда указанное следственное действие может быть произведено на основании постановления следователя (дознателя) без получения судебного решения. Перечень таких ситуаций был изложен в Постановлении Пленума Верховного суда РФ² и комментариях к УПК РФ³.

Однако в случае, если судья признает произведенное следственное действие незаконным, все доказательства, полученные в ходе такого следственного действия будут признаны недопустимыми.⁴

При проведении обыска следователю (дознателю) следует учитывать множество факторов, которые могут повлиять как на ход следственного действия, так и на значимость его результатов для дальнейшего расследования по уголовному делу. Необходимо оценивать обстоятельства дела, личностные особенности подозреваемого, обвиняемого, свидетеля, и иных возможных субъектов, в отношении которых будет производиться обыск, а также грамотно анализировать сведения, полученные при проведении иных следственных действий.

¹ См. ст. 447 Федерального закона от 18 декабря 2001 г. (в ред. от 7 октября 2022 г.) № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

² См.: Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 1 июня 2017 г. № 19 «О практике рассмотрения судами ходатайств о производстве следственных действий, связанных с ограничением конституционных прав граждан (статья 165 УПК РФ)».

³ См.: *Гриненко А. В.* Комментарий к Уголовно-процессуальному кодексу Российской Федерации (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Эксмо, 2014.

⁴ См. ч. 5 ст. 165 Федерального закона от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» (в ред. от 7 октября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс».

Радченко В. С.

ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Елистратова В. В.

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ИНСТИТУТА ЗАСЕКРЕЧЕННОГО СВИДЕТЕЛЯ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ

Ежегодно в ходе расследования уголовных дел до десяти миллионов человек выступают в качестве свидетелей. С 2005 г. каждый из них может претендовать на конфиденциальность, если показания могут поставить его жизнь и здоровье под угрозу.

Институт «засекреченных» свидетелей появился с введением в действие УПК РФ 1 июля 2002 г. и нашел свое отражение в ч. 3 ст. 11, ч. 9 ст. 166, ч. 5 ст. 278 УПК РФ. Согласно ч. 9 ст. 166 УПК РФ при необходимости создания условий для безопасности потерпевших, их представителей, свидетелей, их близких родственников, родственников и близких лиц следователь, дознаватель вправе в протоколе следственного действия, в котором участвуют данные субъекты, не приводить данные о них, иначе говоря, «засекретить». В таком случае следователь выносит постановление, в котором указываются мотивы принятия решения о сохранении в тайне таких данных, а также «засекреченному» свидетелю присваивается псевдоним и предлагается образец его подписи, которую он будет применять в протоколах следственных действий, произведенных с его участием⁵.

Согласимся с точкой зрения, что наличие института скрытого свидетеля ставит под сомнение реализацию принципа состязательности и равенства граждан, являющегося одним из основополагающих конституционных принципов осуществления правосудия. Получение информации от тайного источника влечет за собой осуществление произвола в процессе осуществлении правосудия.

Полномочия суда относительно допроса «засекреченных» свидетелей регламентированы ч. 5 ст. 278 УПК РФ. В случаях обеспечения безопасности свидетеля, его близких родственников, родственников и близких лиц, суд выносит определение или постановление о допросе такого лица без объявления настоящих данных о нем, в условиях, которые исключают его визуальное наблюдение другими участниками судебного разбирательства.

Процессуальная особенность допроса скрытого свидетеля заключается в том, что суд вынужден отводить любые вопросы, ответы на которые могут его рассекретить. Таким образом, при допросе тайного свидетеля невозможно выявить лжесвидетельство посредством установления всех обстоятельств дела⁶.

⁵ Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (с изм. и доп. по сост. на 7 октября 2022 г.) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 30.10.2022).

⁶ *Брусницын Л. В.* Допрос под псевдонимом // Законность. 2003. № 1. С. 28.

В судебном заседании засекреченный свидетель находится в отдельном помещении в здании суда и ведет диалог со сторонами процесса и судом по специальной связи при помощи технических средств, причем должны применяться аудиопомехи для того, чтобы нельзя было распознать данное лицо. Перед началом допроса судом должны быть установлены данные о личности свидетеля. Судья вскрывает конверт, который содержит подлинные данные о свидетеле, затем проходит в помещение, в котором находится свидетель и удостоверяет его личность. Там же суд предупреждает лицо об уголовной ответственности за дачу ложных показаний.

На сегодняшний день практика «засекреченных» свидетелей довольно распространена в РФ. Ее анализ позволяет говорить, что в основном институт «скрытых» свидетелей применяется по уголовным делам, связанным с незаконным оборотом наркотических средств и с участием ОПГ¹.

На современном этапе институт «засекреченных» свидетелей имеет ряд проблем правового характера:

Во-первых, показания таких свидетелей ограничивают право обвиняемого на защиту. Обвиняемый и его защитник не могут в полной мере проверить, оценить достоверность таких показаний, установить заинтересованность лица в исходе дела, т.к. возможно давление со стороны третьих лиц на свидетеля.

Во-вторых, не всегда можно оставить в тайне данные «засекреченного» свидетеля. Так, закон допускает стороне защиты заявлять ходатайство о раскрытии личности свидетеля в случаях, когда это необходимо для оказания квалифицированной помощи подсудимому, а также установления каких-либо существенных для рассмотрения уголовного дела обстоятельств. В этом случае суд вправе предоставить сторонам возможность ознакомления с такими сведениями².

В-третьих, многие авторы считают, что анонимные свидетели привлекаются в иных целях, а не в целях их безопасности. В российской практике «засекреченные» свидетели появляются в уголовном деле чаще всего в целях дачи ложных показаний и уклонения от уголовной ответственности, а не в целях их безопасности.

С учетом вышеизложенного, можно сделать вывод, что, с одной стороны, сохранение в тайне личных данных свидетелей позволяет обеспечить им безопасность, но, с другой стороны, ограничиваются права обвиняемого на защиту, т.к. он не может в полной мере оценить достоверность таких показаний и непосредственно нарушается принцип состязательности и равенства сторон. Обвиняемый в данном случае имеет намного меньше шансов доказать свою правоту, т.к. не всегда обстоятельства, указанные тайным свидетелем, являются правдивыми.

¹ Рязанцев А. Защита с «неизвестным» // Новая адвокатская газета. 2017. № 5. С. 10–11.

² Слободанюк И.А. Тайна как элемент государственной безопасности // Российский военно-правовой сборник. 2004. № 1. С. 22–27.

Сыркина Е.С.

Институт прокуратуры ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.ю.н., доцент Лавнов М.А.

УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ СЛУШАНИИ ПО ХОДАТАЙСТВУ ОБ ИСКЛЮЧЕНИИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Особая роль прокурора как субъекта доказывания в предварительном слушании состоит в активной позиции по обоснованию допустимости собранных на этапе предварительного расследования доказательств. Но вместе с тем существенным упущением действующего уголовно-процессуального законодательства является тот факт, что участие прокурора на данной стадии не является обязательным. Данное обстоятельство предопределило возникновение ряда проблем практического характера и связанных с ними научных дискуссий.

Обновленный Приказ Генпрокуратуры от 30 июня 2021 г. № 376 «Об участии прокурора в судебных стадиях уголовного судопроизводства» не содержит положений, прямо закрепляющих обязательное участие в рассмотрении ходатайств об исключении доказательств. Однако системный анализ некоторых положений УПК РФ (в частности ч. 5 ст. 234 и ч. 4 ст. 235 УПК РФ), подразумевающих активные действия прокурора в деятельности по опровержению доводов стороны защиты, позволяет сделать однозначный вывод о необходимости выделения участия в предварительном слушании в качестве его процессуальной обязанности, а не полномочия.

Не менее значимым теоретическим аспектом является неоднозначность процессуального статуса прокурора на предварительном слушании. Д.Е. Тенищева, анализируя его позицию, указывает на обвинительный характер, поскольку именно прокурор опровергает доводы стороны защиты³. Однако представляется, что данный подход является не в полной мере корректным. В.О. Трофимов отмечает, что на стадии подготовки прокурор обладает специфическими полномочиями, которые нельзя в полной мере отнести ни к надзорным, ни к функциям по поддержанию государственного обвинения⁴. По нашему мнению, именно двоякий процессуальный статус предопределяет линию поведения прокурора на предварительном слушании. Его деятельность осуществляется от имени государства и подчиняется закону, а значит не может идти речи об обвинительном уклоне, поскольку прокурор не должен отстаивать заведомо недопустимые доказа-

³ См.: Тенищева Д.Е. Некоторые вопросы при рассмотрении судом в предварительном слушании ходатайств об исключении доказательств в уголовном процессе. Роль прокурора // Молодой ученый. 2018. № 44. С. 180.

⁴ См.: Трофимов В.О. Деятельность прокурора на стадии назначения судебного заседания // Адвокат. 2015. № 11. С. 42.

тельства, имеющие очевидные признаки несоответствия, изложенные в ст. 75 УПК РФ.

При поступлении материалов уголовного дела с обвинительным заключением (актом, постановлением), прокурор еще на данной досудебной стадии должен осуществить оценку доказательств с позиции их допустимости. Но в силу разного рода обстоятельств (которые выражаются, в частности, в том, что итоговый процессуальный акт утверждается одним прокурором, а государственное обвинение поддерживается другим; а также в пассивности стороны защиты на предварительном расследовании) вопрос о допустимости доказательств может быть поставлен и на судебных стадиях уголовного процесса. Вместе с тем, для обоснования законности собранных доказательств прокурор имеет следующие процессуальные ресурсы.

Пробелы в протоколах следственных действий, проводимых с участием понятых, могут быть восполнены путем допроса их в качестве свидетелей относительно его хода. В правоприменительной практике по значительному числу уголовных дел доказательства были признаны недопустимыми по ходатайству стороны защиты в связи с тем, что отсутствовали дата и время составления протоколов, подписи участников. Однако активная позиция прокурора при проведении предварительного слушания позволяет не потерять доказательственное значение данных протоколов. Так, примером могут послужить особенности рассмотрения уголовного дела по обвинению П., Ш. и Н. по п. «з» ч. 2 ст. 105, п. «в» ч. 3 ст. 162 УК РФ.

Астраханским областным судом были исключены показания Ш. в качестве подозреваемого и протокол очной ставки между обвиняемыми из-за отсутствия в данных протоколах подписи следователя¹. Данный недочет мог быть восполнен путем ходатайства прокурора о допросе участников следственных действий. Но по данному уголовному делу прокурор в предварительное слушание не явился, в связи с чем доказательство было исключено из материалов уголовного дела.

Несмотря на наличие у прокурора процессуальной возможности заявления ходатайства о повторном рассмотрении вопроса допустимости доказательства уже в судебном заседании (ч. 7 ст. 235 УПК РФ), прокуроры должны активно использовать правомочие по участию в предварительном слушании, в особенности при заявлении ходатайства об исключении доказательств. Поскольку объем доказательственной информации по уголовному напрямую влияет на качество поддержания обвинения. В связи с этим считаем обоснованным внести изменения в ст. 234 УПК РФ, которые устанавливают невозможность проведения предварительного слушания в отсутствие прокурора, поддерживающего государственное обвинение по данному делу; а также включению соответствующих разъяснений в Приказ Генпрокуратуры России № 376, обязывающих прокурора занимать активную процессуальную позицию в вопросах доказывания допустимости собранных по делу доказательств, руководствуясь при этом положениями закона.

¹ См.: Информационное письмо Генпрокуратуры России № 12/12-03 от 17 сентября 2003 г. «О практике применения отдельных норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» // Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (дата обращения: 2 ноября 2022 г.).

Секция 15

СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Букоткина Д.О.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.п.н., доцент Русакова Н.А.

СОХРАНЕНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ТРАДИЦИОННЫХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ КАК ВАЖНЕЙШИЙ ПРИОРИТЕТ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Важнейшим стратегическим национальным приоритетом современной России является защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культур, исторической памяти, система мер, направленных на защиту духовной среды.

Духовную среду можно определить как моральный и духовный опыт, собранный поколениями, важнейший фактор укрепления культурной идентичности и духовной жизни народа. Защита духовной среды, в том числе и национальной культуры, – это важнейший фактор национальной безопасности.

Духовная безопасность, как одна из сфер национальной безопасности, предполагает защищенность духовно-нравственных, социо-исторических, религиозно-национальных основ, многогранной духовной сферы жизни общества, культурных ценностей, самобытности и идентичности национальной культуры от проявлений внешних и внутренних «угроз» и «вызовов», стремящихся разрушить самобытность национальной культуры, ее исторические корни, защитить ее от унификации как результата мировой глобализации. Без ее учета невозможно экономическое, политическое и идеологическое возрождение России.

Незащищенность духовной сферы российского общества, многочисленные внешние угрозы, делают ее охрану одним из главных направлений культурной политики как на национальном, так и на международном уровне. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации ситуация в России и в мире оценивается как требующая неотложных мер по защите традиционных ценностей.

«Угрозу традиционным ценностям представляют деятельность экстремистских и террористических организа-

ций, отдельных средств массовой информации и массовых коммуникаций, действия Соединенных Штатов Америки и других недружественных иностранных государств, ряда транснациональных корпораций и иностранных некоммерческих организаций, а также деятельность некоторых организаций и лиц на территории России.»

Это прописано в Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утвержденных Указом Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809.¹

В данном документе новейшей истории четко сформулированы угрозы и риски для традиционных ценностей российского общества. Обозначены направления для решения проблем в области сохранения и укрепления традиционных ценностей, в частности: корректировка документов стратегического планирования в целях более эффективного решения задач по сохранению и укреплению традиционных ценностей, повышение эффективности деятельности научных, образовательных, просветительских организаций и организаций культуры по защите исторической правды, противодействию фальсификации истории; совершенствование деятельности правоохранительных органов по профилактике и пресечению противоправных действий, направленных на распространение деструктивной идеологии.

Основы государственной политики по сохранению традиционных ценностей предполагают решение целого ряда целей и задач, важнейшими из которых являются: сохранение и укрепление традиционных ценностей, обеспечение их передачи от поколения к поколению; противодействие распространению деструктивной идеологии; формирование образа Российского государства как хранителя и защитника общечеловеческих духовно-нравственных ценностей.

Особое внимание в документе уделено вопросам защиты и поддержке русского языка как языка государствообразующего народа, обеспечение соблюдения норм современного русского литературного языка, противодействие излишнему использованию иностранной лексики.

Подробно в нормативном акте прописаны и инструменты реализации государственной политики по сохранению и укреплению традиционных ценностей. Они подразделены на несколько блоков: правовые, организационные и научно-аналитические.

¹ Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей, утв. Указом Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809.

Значение анализируемого документа трудно переоценить. Не вызывает сомнений, что государственная политика по сохранению и укреплению традиционных ценностей будет «содействовать сбережению народа России и сохранению его идентичности на основе традиционных российских духовно-нравственных ценностей, формированию человеческого потенциала, поддержанию гражданского мира и согласия в стране, укреплению законности, развитию безопасного информационного пространства, охране российского общества от распространения деструктивной идеологии, достижению государственных целей развития, росту конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации»¹.

Воспитание с учетом традиционных ценностей поможет сформировать гармоничную личность, которая затем сможет создать полноценную семью, честно трудиться, быть патриотом, бережно сохранять культурное наследие и передавать эти ценности следующим поколениям. Защита традиционных ценностей России от внутренних и внешних посягательств является обязанностью государства, юридических лиц, объединений граждан и каждого гражданина России.

Геворгян Э. Ш.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:
преподаватель Роголина И. П.

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ФЕДЕРАЛИЗМА В РОССИИ

Федерализм – это принцип территориального устройства государства, согласно которому страна разделена на отдельные территориальные элементы – субъекты федерации.

Федерация – это объединение (добровольное) ранее самостоятельных государственных образований в одно союзное государство.

Есть несколько признаков федерации, по которым их отличают: Конституция регулирует отношения, возникающие между субъектами федерации и самой федерацией; внешнеполитическую деятельность представляют органы федеральной государственной власти от лица всех субъектов страны (в рамках международных отношений субъекты федерации не могут быть независимыми субъектами); федерация – это целое, состоящее из частей; субъекты федерации обладают своей собственной Конституцией и законами, которые не противоречат Федеральному конституционному закону и федеральным законам; субъекты федерации не обладают государственным суверенитетом, но могут иметь свои собственные символы: герб, флаг, столицу; двухпалатный федеральный парламент.

¹ Там же.

В политологии выделяют следующие виды федерации:

- Симметричные федерации – это федерации с одинаковым правовым статусом субъектов, которые являются наравне друг с другом.

- Ассиметричные федерации – это субъекты, которые имеют схожий правовой статус, но при этом имеют определенные различия: наименование субъектов может отличаться друг от друга; субъекты могут быть неравноправны во взаимоотношениях с центром федерации; территория федеративного государства может состоять из субъектов самой федерации и не субъектов федерации.

Кроме того, существуют и другие виды федераций: территориальные федерации, национальные федерации, комбинированные федерации, конституционные федерации, договорные федерации, централизованные федерации, децентрализованные федерации.

Рассмотрим историю развития и становления федерализма на примере России. В 1918 г. был III Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов. В этом съезде была принята декларация, согласно которой Советская Российская Республика строилась на основе свободного союза свободных наций, имея вид федерации советских национальных республик. Именно так сегодняшняя Россия стала юридически федерацией.

В рамках формирования СССР в 1920-1921 были подписаны союзные договоры между РСФСР и остальными советскими республиками – Украиной, Белоруссией, Грузией, Азербайджаном, Арменией.

При формальном признании суверенности сторон шло формирование унитарного централизованного государственного порядка.

В ноябре 1917 г. Совет Народных Комиссаров принял “Декларацию прав народов России”, в ней провозглашались принципы суверенности и равенства народов, их право на самоопределение вплоть до отделения и образования самостоятельного государства.

В 1922 г. на I Всесоюзном съезде Советов было утверждено образование союзного государства – Союза Советских Социалистических Республик.²

Становление и развитие российского федерализма началось в 1990-е годы. 31 марта 1992г был заключен Федеративный договор между регионами и федеральным центром, который был включен в Конституцию РФ и который представлял собой, по сути своей, первый документ, который описывал федеративный порядок России.

Согласно договору Россия является федеративным государством, построенном на сочетании национально-территориальных принципах добровольного объединения ее субъектов.³

12 декабря 1993 г. на всероссийском референдуме была принята новая Конституция РФ, которая заложила основы федеративных отношений.

² Гуляков А. Д. Российский федерализм: генезис и основные этапы развития (сравнительное историко-государствоведческое исследование) // Государство и право 2020. № 2. С. 163.

³ Елисева Г. В. Проблемы федерализма в Российской Федерации // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2020. № 2. С. 158.

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти и органами государственной власти субъектов РФ, равноправии и самоопределения народов.

Основными принципами Федеративного устройства РФ являются: Государственная целостность, единство системы государственной власти, равноправие субъектов РФ, принцип равноправия и самоопределения народов, принцип разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и субъектов РФ.

Основной закон России допускает возможность принятия в РФ и образования в ее состава нового субъекта, в соответствии с порядком установленным федеральным конституционным законом.¹

Российская Федерация состоит из 89 равноправных субъектов: 24 республики, 9 краев, 48 областей, 3 города федерального значения, 1 автономная область, 4 автономных округа.

Количество субъектов РФ изменяется: в 1993 г. – было 89, в 2005 г. – 88, в 2007 г. – 86, в 2008 г. – 84, в 2012 г. – 83.²

В марте 2014 г. прошел референдум о присоединении Республики Крым и г. Севастополь к РФ, была провозглашена независимость республики и подписан договор о вхождении ее в состав РФ – таким образом, в России стало 85 субъектов.

В сентября 2022 г. прошли референдумы о вхождении в состав РФ Луганской Народной Республики (ДНР), Донецкой Народной Республики (ДНР), а также Херсонской и Запорожской областей. 30 сентября 2022 г. были подписаны федеральные законы о вхождении двух республик и двух областей в состав России. Сегодня РФ состоит из 89 субъектов

Таким образом, Российская Федерация прошла долгий путь становления в рамках федеративного государства. Согласно, принципу федерализма Россия представляет собой единое целое государство, состоящее из совокупности равноправных субъектов.

¹ Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 1 июля 2020 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2020. № 31, ст. 4398.

² Гаврилова М.И. Российский федерализм на современном этапе // Молодой ученый. 2017. № 2. С. 302.

Журавлева С.О.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

Верейкина Ю.А.

ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ

Социальное страхование является формой социальной защиты экономически активного населения от различных рисков, связанных с потерей работы и доходов, а также трудоспособности, на основе коллективной солидарности возмещения ущерба. Поэтому особенностью социального страхования является его финансирование из специальных внебюджетных фондов, формируемых из целевых взносов при поддержке государства работодателей и работников.

Данная система социального страхования имеет немало проблем.

Материальной основой социального страхования выступают в основном соответствующие фонды с характерными для них направлениями использования. Общественно значимый характер фондов социального страхования и принцип солидарного участия работников и работодателей в их формировании определяет специфику управления ими. Эти фонды функционируют на принципах самоуправления и некоммерческого хозяйствования³.

На данный момент в РФ функционируют три государственных внебюджетных фонда:

- 1) Пенсионный фонд РФ;
- 2) Фонд обязательного медицинского страхования;
- 3) Фонд обязательного социального страхования.

Важным событием для сферы социального страхования станет грядущее объединение двух фондов ПФР и ФСС: закон об этом издали 14 июля 2022 г. Часть норм вступила в силу, но, по сути, объединенный Фонд пенсионного и социального страхования заработает с 1 января 2023 г.

Объединение ПФР и ФСС должно уменьшить расходы на аппарат, упростить взаимодействие служб и сделать его более оперативным.

В законе о СФР указали, что новая структура называется «Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации», сокращенно «Социальный фонд России», «СФР» (п. 6 ст. 1 закона № 236-ФЗ⁴).

Создание Социального фонда имеет свои плюсы и минусы.

Плюсы для работодателей – унификация тарифной политики ПФР и ФСС, создание единой формы отчетности, замена платежей в разные фонды единым социальным взносом. Минусы – работодателей обяжут платить

³ См.: Архипов А.П. Социальное страхование: учебник и практикум для среднего профессионального образования. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2022.

⁴ См.: Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 236-ФЗ «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» // СЗ РФ. 2022. № 29, ст. 5203.

социальные взносы и за работников компании, которые оформлены по гражданско-правовым договорам.

Плюсы для работников – увеличение размеров выплат по обязательному социальному страхованию, в частности размера ежемесячного пособия по уходу за ребенком и пособий по временной нетрудоспособности.

Появится страховое покрытие по больничным листам, профзаболеваниям и несчастному случаю для работников, работающих в компании по договорам подряда.

Объединение ПФР и ФСС в одну структуру сделает получение россиянами социальных услуг более удобным и доступным. Объединение ПФР и ФСС в Социальный фонд принесет ежегодную экономию бюджету порядка 50 млрд рублей, при этом административные расходы не превысят показатель, заложенный в федеральном бюджете для ПФР и ФСС.

На первоначальном этапе объединения ПФР и ФСС может осложниться работа организаций, поскольку потребуется время для изучения нового порядка. В итоге образование единого Фонда пенсионного и социального страхования должно привести к оптимизации расходов, четкой регламентации тарифов, оперативности действий при передаче сведений. Исчезнет избыточный документооборот, снизится время на информационное взаимодействие.

В заключении хотелось бы отметить, что существует предложение объединить Фонд обязательного медицинского страхования, Фонд социального страхования и Пенсионный фонд в единую структуру. Цель объединения – создание полноценного «единого окна» для получения соцподдержки, а также цифровизация всех процессов.

Такой процесс объединения фондов долгий и достаточно трудоемкий, т.к. необходимо будет решить множество технических и юридических вопросов, и пока сложно сказать, насколько данное решение эффективно.

Кулыгин С.А.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

преподаватель, Верейкина Ю.А

АДАПТИВНАЯ ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

Негативное отношение общества к детям и подросткам с физическими дефектами, а также повышенная жалость и внимание создают для них не только жизненные неудобства, но и негативно сказываются на формировании личности. Их развитие неразрывно связано с потребностью самоутверждения в соответствующей социальной среде. Я являюсь тренером по футболу в детско-юношеской футбольной академии и не понаслышке знаю, что здоровые дети зачастую отвергают ребенка с дефектом и эта важнейшая социальная потребность, таким образом,

не реализуется. Состояние неудовлетворенного самоутверждения ведет, как правило, к деформации личности, к возникновению у нее моральной неустойчивости. Если же эта потребность удовлетворена, то открывается путь к реализации возможностей личности в различных решающих сферах жизнедеятельности и труда. В сложившейся ситуации важным становится понимание адаптивной физической культуры как нового научного направления образовательной деятельности, интегрирующего в себе как минимум три крупных области знаний – физическую культуру, медицину, коррекционную педагогику, а также большое количество учебных и научных дисциплин способствующие улучшению развития данных личности.

Адаптивная физическая культура – это комплекс мер спортивно-оздоровительного характера, направленных на реабилитацию и адаптацию к нормальной социальной среде людей с ограниченными возможностями здоровья.

За 1,5 года тренерской деятельности, я сделал вывод, что работа с детьми – это действительно кропотливый труд. Ведь ребенку, независимо от того, здоров он или нет, нужно уделять огромное количество времени. В своей философии обучения, я выделяю точно такие же методы, что и в АФК:

- методы обучения;
- методы воспитания;
- методы развития физических качеств и способностей.

Выполнение физических упражнений сопровождается: повышением качества техники, развитием адаптационных процессов, охватывающих все системы и функции организма. Подбор физических упражнений, регулирование их продолжительности и интенсивности определяют характер и степень воздействия физической нагрузки на организм занимающихся, развитие его индивидуальных способностей. Принято выделять пять основных физических способностей (качеств): сила, скорость, координация, выносливость и гибкость. С целью направленного развития физических качеств у инвалидов и инвалидов применяют те же методы, что и у здоровых людей, но с учетом специфики их заболевания.

Ожидаемыми результатами как в воспитании и обучении детей в норме развития, так и с детьми с ограниченными возможностями являются личные результаты или достижения. Что касается различия педагогической деятельности по воспитанию детей с ОВЗ и нормы развития, то следует обратить особое внимание на две позиции: средство и результат. В работе с первой из этих категорий детей, возможно, результат менее предсказуем и не всегда достижим в той мере, в какой предполагал педагог. Что же касается средств воспитания и обучения, то их подбор является буквально «ювелирным» актом, и успех их применения еще менее гарантирован, чем при воспитании детей в норме развития.

В работе с детьми с ОВЗ я выделяю основополагающие принципы работы:

- индивидуальный подход к каждому ученику;
- все время концентрировать внимание ребенка, чередовать умственную и практическую деятельность, использовать нестандартный инвентарь;

- поощрять за малейшие успехи, помощь каждому ребенку;
- создать благоприятную среду для развития каждой личности, благодаря указанным выше методам;
- и я считаю самым важным, способствовать развитию в нем веры в собственные силы и возможности.

Особенно хочу отметить значение дней здоровья. Формы их проведения разнообразны: кроссы, эстафеты, прохождение полосы препятствий, конкурсы подвижных игр и туристические походы. И результат всегда замечательный – зрелищность, массовость и эмоциональность.

Завершить выступление я бы хотел цитатой: «Мы живем, как мы можем, а они живут, как мы поможем».

Лиходеева Д.Д.

ФГАОУ ВО «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет»

Научный руководитель:

к.и.н., доцент Бузмакова О.Г.

ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ МОБИЛИЗОВАННЫХ ГРАЖДАН КАК ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ СТАБИЛЬНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВА

Вооруженные конфликты, боевые действия, сражения и противостояния – это сложные социально-политические явления. Они представляют собой одну из «форм разрешения социально-политических, экономических, идеологических, а также национальных, религиозных, территориальных и других противоречий между государствами, нациями, классами и социальными группами военного и невоенного насилия»¹. В любом своем объеме и проявлении конфликт разрушителен. Он влияет не только на стабильность основных институтов государства, но и на его первичный элемент – человека. Многие российские и зарубежные психологи, в том числе Бессел ван дер Колк, автор книги «Тело помнит все»², утверждают, что человек может встретиться с психологической травмой где угодно, для этого необязательно быть непосредственным участником негативного события. Пережитые боевые действия затрагивают не только тех, кто сталкивается с ними напрямую, но и окружение этого человека. Именно поэтому сегодня важно отметить необходимость развития такого направления государственной поддержки как психологическая реабилитация мобилизованных граждан и их семей. Профилактические и коррекционные мероприятия как в военно-медицин-

ских, так и в гражданских учреждениях должны способствовать поддержанию стабильного морального климата общества, и соответственно его устойчивому функционированию.

XX век истории России содержит в себе несколько показательных примеров того, когда отсутствие полноценной реабилитации граждан, участвовавших в вооруженных конфликтах, стало одной из причин торможения развития экономических и социальных институтов государства. В годы Первой мировой войны было мобилизовано 15,8 миллионов человек³. В истории России это первый случай, когда одновременно миллионы людей получили боевой опыт: военные знания, навыки, практику их использования. Позже из этого последовали Февральская и Октябрьская революции 1917 г., Гражданская война. Существовавшее насилие повлекло деформацию коллективной психики, и впоследствии оно стало неотъемлемым при формировании нового государства. В это время государственные деятели в своих выступлениях провозглашали интересы граждан не как индивидуальных представителей рабочего или буржуазного класса, а как обезличенного представителя народа, наделенного лучшими качествами «сильной личности». Выбранный политический курс исключал возможность обсуждения вопросов эмоционального состояния частных лиц. Это в свою очередь предопределило дальнейший нестабильный процесс трансформации государственного устройства.

В конце XX века гражданское население России вновь столкнулось с последствиями насилия – уже обыденного средства достижения цели. Война в Афганистане (1979 – 1989 гг.) снова заставила часть мужского населения непосредственно столкнуться с практикой овладения и применения оружия и физической силы. Кроме того, армия привыкших к насилию людей встретила распад СССР в 1991 г. как некий шанс монетизировать свои навыки и получить признание. В результате это привело к так называемому периоду «лихие девяностые»: разрушение устоявшихся институтов экономики и государства, признанных правил поведения. Люди, привыкшие использовать жестокие методы взаимодействия, не сумели отказаться от них при отсутствии войны. Становление организованной преступности и общая «хулиганизация» – яркий пример того, когда люди, участвовавшие в вооруженных конфликтах, не смогли быстро и самостоятельно вернуться в общество, вспомнить законы мирного времени, правила морали. В процессе их несвоевременного межличностного взаимодействия происходили серьезные разногласия, которые зачастую становились поводами агрессивных и порой бесчеловечных поступков, разрушающих общество изнутри. При таком столкновении людей появляются эмоциональная разобщенность и нестабильность народа, нарушающие его жизнедеятельность.

Описанная в статье проблема является актуальной для России и сегодня. Политические и военные столкновения оказывают многообразное воздействие на эмо-

¹ Агапов П.В. Война как предмет изучения в истории социально-философской и социально-политической мысли: опыт научного анализа // Вестник Моск. ун-та. 2014. № 1. С. 140.

² См.: Колк Бессел ван дер. Тело помнит все: какую роль психологическая травма играет в жизни человека и какие техники помогают ее преодолеть / пер. с англ. И. Черного. М.: Эскимо, 2022.

³ См.: Россия и СССР в войнах 20 века. Потери вооруженных сил. Статистическое исследование / под общ. ред. Г.Ф. Кривошеева. М.: ОЛМА-ПРЕСС, 2001. С. 120.

циональное состояние общества и человека. Граждане, призванные на военную службу по мобилизации, являются особой группой, требующей многопрофильной социально психологической реабилитации, ввиду резкой смены жизненно-смысловых ориентаций в результате отсутствия готовности приобрести боевой опыт. В настоящее время необходимо уделить особое внимание клиническим мероприятиям с целью снижения риска возникновения негативных последствий, связанных с военной службой. Законодательной власти надлежит конкретизировать нормы права в сфере оказания медико-психологической помощи военнослужащим: установить конкретный порядок оказания психологической поддержки после завершения службы; в процессе работы с ведущими практиками-реабилитологами выработать и придать юридическую силу эффективным методам коррекции посттравматического состояния. Со стороны исполнительной власти – выработать механизмы оказания информационной поддержки о реабилитации непосредственным участникам вооруженных конфликтов, их родственникам. Обратив внимание на данную проблему, в том числе удастся обеспечить профилактику возможных разрушительных для российского общества межличностных и социальных конфликтов.

Ложкова А.Г.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская Государственная Юридическая Академия»*

Научный руководитель:

Кондрашов Ю.А.

МЕСТО И РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ

Неотъемлемой частью функционирования общества является совместная активная деятельность людей. Причиной данной деятельности выступают потребности по созданию и получению требующихся благ.

Государство занимает центральное положение в обществе и по характеру государства можно судить о сущности его общества. В соответствии с хронологией можно сказать, что общество служит основой государства, т.к. возникло раньше. Таким образом можно выразиться, что общество, находясь в государстве и тесно взаимодействуя с ним приводит к такому понятию как гражданское общество.

Гражданское общество-сфера самопроявления свободных граждан и добровольно сформировавшихся организаций, огражденных от прямого вмешательства и регламентации со стороны государства. Данная сфера проявления действий со стороны граждан является неотъемлемой частью любого государства и общества, т.к. обычное взаимодействие государства и социума не обладает такой активностью, как совместная деятельность граждан в вопросах улучшения определенных аспектов жизни общества.

Гражданское общество опирается на несколько принципов:

1. Данная часть социума – это сфера самоорганизации и самоуправления граждан, когда люди по собственной инициативе объединяются, придумывают план решения проблем, которых у них есть и создают свои организации, объединения сообщества и т.д.;

2. Гражданское общество всегда основано на принципе свободы и самостоятельности;

3. Важнейшим принципом является инициатива. Этот принцип заключается в проявлении инициативы со стороны граждан, в выдвижении своих идей, планов и проектов и имеют возможность их реализовать.

Условиями возникновения гражданского общества является:

А) Во-первых, относительно высокий уровень жизни. В сравнении с ситуацией уровня жизни общества в начале 2000-х годов в современной России уровень среднего класса населения превышает низший класс по количеству людей. Это говорит о том, что данная проблема в стране находится на пути решения.

Б) Во-вторых, относительно высокий уровень грамотности населения. В первую очередь, гражданское общество должно обладать данным условием, если оно не обладает данным условием, то об этом социуме не может быть и речи. Так как в состав этой сферы самопроявления граждан входят грамотные и образованные люди, которые разбираются и интересуются ситуацией в стране.

В) В-третьих, частная собственность.

Г) В-четвертых, равенство граждан, широкие права и свободы.

В России гражданское общество начинает путь своего формирования еще в 80-е годы XX века, в этот период времени социум переживал распад политической системы, которая господствовала в государстве на протяжении длительного периода времени.

Вторая стадия развития гражданского общества начинается в 90-х гг. после принятия Конституции РФ в 1993 г. В основном законе страны закреплено, что Российская Федерация является правовым государством, соответственно, мы не можем говорить о правовом государстве без упоминания гражданского общества, т.к. данные два субъекта тесно взаимосвязаны. Самого понимания гражданского общества в Конституции закреплено не было, но его основные идеи нашли свое место во 2 статье, где права и свободы граждан объявлены высшей ценностью государства.

В современной России гражданское общество набирает свои обороты и все больше и больше начинает участвовать в жизни страны. Посредством своих институтов, таких как: СМИ, политические партии, семья, церковь, благотворительные фонды, различные объединения и союзы выносят свои предложения по улучшению жизни граждан и в большинстве случаев они добиваются своих поставленных целей.

Чем больше граждан будут проявлять инициативу по решению волнующих вопросов, тем большую активную позицию будет занимать гражданское общество в России.

Мамедова С.Г.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.психол.н., Великая Т.С.

ОПЫТ СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РЕФОРМАХ СОВРЕМЕННОЙ ШКОЛЫ

Фундаментальным критерием социальной стратификации, которое влияет на востребованность и участие человека в жизни общества и государства, является образование.

Ф. Кумбс в работе «Кризис образования в современном мире», отмечал, что ко второй половине XX века объем накопленных человечеством знаний стал настолько велик, что за время обучения в школе ребенок просто не успевает его переработать¹. Более того, часть знаний устаревает за 9-10 школьных лет. Причем одновременно появляется много нового, о чем в учебниках еще не написано. Именно поэтому сфера образования на протяжении XX века постоянно трансформируется.

На современном этапе вопрос реформирования отечественной системы образования актуален как никогда. В связи с этим мысль о необходимости обратиться к опыту советской школы звучит как из уст родителей, так и в профессиональной педагогической среде. Попробуем разобраться, какие принципы школы СССР можно и нужно возродить на современном этапе.

По мнению ряда современных педагогов и ученых, советская система образования признается одной из лучших. Главными чертами советской школы были: высокий авторитет учителя; продуманные единые программы; требовательное отношение к качеству и оценке знаний; особая воспитательная функция школы (детям прививались такие моральные ценности, как патриотизм, коллективизм, честность). Немаловажным плюсом советского образования также был высокий уровень поступивших граждан в высшие учебные заведения. В СССР была создана государственная система внешкольных учреждений, действовали тысячи дворцов и домов пионеров, юных туристов и натуралистов.

Таким образом, советская система образования имела широкую теоретическую базу, высокую педагогическую культуру учителей и преподавателей, а школа давала не только образование, но и воспитание своим ученикам.

Однако, следует сказать и о минусах советской школы. Так известный педагог и психолог А.Г. Асмолов отмечает, что советское образование акцентировало свое внимание на запоминание учеником школьного материала, при этом применять на практике изученный материал не требовалось². Школьный учитель занимался исключи-

тельным пересказываем учебника, тем самым не способствовал развитию логики и мышления учеников. Именно поэтому в 1980-е годы советская школа пришла к упадку и была не готова к переменам.

А. Адамский, член рабочей группы «Образование» Госсовета РФ, отмечает, что образование в советское время из-за изолированности страны медленно трансформировалась и видоизменялась по сравнению с европейскими странами³. Система советского образования специализировалась на инженерном типе мышления, которая действует строго по определенному шаблону.

В 1990-е годы была сделана попытка полностью искоренить советскую школу. Государственная политика стала ориентироваться на развитие частных образовательных учебных заведений, практиковался индивидуальный подход к каждому ученику. В качестве главных целей образования выделялись: развитие нестандартного мышления, способности аналитически мыслить, креативности. В этот период внедряется принцип вариативности, происходит отказ от единых учебных программ и учебников, появляются альтернативные школы, педагогические системы.

Образовательные эксперименты 1990-х годов привели к тому, что в начале XXI в. все чаще стали говорить о необходимости учитывать опыт советской системы. Так, глава кабинета министров М. Мишустин, заявил «у советского образования были свои сильные стороны. Сегодня многое строится иначе, но надо внимательно посмотреть именно на те аспекты в советской системе образования, которые можно было бы взять»⁴.

14 декабря 2022 г. депутаты Госдумы приняли поправки в Федеральный закон «Об образовании в РФ». Согласно внесенным поправкам, государственные и частные школы будут учить детей в единой образовательной программе, изменяется порядок разработки учебников. Так, для начальной школы будут утверждены единые программы по русскому языку, чтению и окружающему миру. В средней школе – по русскому языку, литературе, истории, обществознанию, географии и ОБЖ. Также внедряется обязательная воспитательная работа с учащимися⁵.

Законопроект вводит понятие единых федеральных основных общеобразовательных программ (ФООП), по которым изучаются те или иные школьные предметы. Сейчас школы разрабатывают эти программы самостоятельно, ориентируясь на рекомендованные примерные программы и федеральный государственный образовательный стандарт (ФГОС). Помимо этого, задания ОГЭ и ЕГЭ скорректируют так, чтобы школьники отвечали исключительно на те вопросы, которые представлены в новых учебниках.

³ Адамский А. В образовании власть меняется // Первое сентября. 2001. № 61.

⁴ Из выступления М. Мишустина. URL: <https://tass.ru/obshchestvo/14219709> (дата обращения: 16.11.2022).

⁵ Госдума приняла в третьем чтении закон «Об образовании в РФ»: что изменилось. URL: <https://mskgazeta.ru/obshchestvo/gosduma-prinyala-v-tret-em-chtenii-zakon-ob-obrazovanii> (дата обращения: 16.11.2022).

Таким образом, реформирование современного российского образования проходит сложный путь. Заимствованный опыт ведущих зарубежных стран привел к тому, что началось разрушение исторически сложившейся системы образования. Поэтому необходимо выстроить и развивать систему образования, базой которой послужит советское образование, но модернизировать систему таким образом, чтобы российское образование было конкурентоспособным и актуальным на современном рынке образования.

Мерина А.А.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

Александров А.С.

ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Актуальность темы обоснована теоретической и практической значимостью проблем, связанных с совершенствованием правоохранительной деятельности органов внутренних дел и негосударственных формирований, как важной гарантии закрепления законности, что крайне важно в процессе формирования юридических и социально-политических основ правовой государственности.

Проблема участия представителей частных охранных структур в охране общественного порядка совместно с сотрудниками органов внутренних дел представляется весьма значимой. Уже сейчас ясно, что исключительно силами правоохранительных органов обеспечить полноценную охрану общественного порядка и социальную безопасность в современных реалиях невозможно. В этих условиях органы внутренних дел должны привлекать дополнительные силы для решения стоящих перед ними задач.

Цель состоит в том, чтобы проанализировать и раскрыть правовые и организационные аспекты частной охранной деятельности в России, а также взаимодействие всех правоохранительных органов.

Право на получение правового статуса частного охранника предоставляется гражданам, прошедшим подготовку для работы в качестве частного охранника, сдавшим квалификационный экзамен, и подтверждается сертификатом частного охранника. Порядок сдачи квалификационного экзамена и выдачи удостоверения частного охранника устанавливается Постановлением Правительства РФ от 14 августа 1992 г «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности». Частный охранник работает на основании трудового договора с частной охранной организацией, и его трудовая деятельность регулируется ст. 21 Трудового

¹ См.: Постановление Правительства РФ от 14 августа 1992 г. № 587 «Вопросы частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

кодекса РФ «Основные права и обязанности работника», а также действующим законом.²

Частное охранное предприятие имеет следующие обязанности: безопасность и защита жизни и здоровья граждан; охрана стационарных объектов или частного имущества; охрана имущества и людей при транспортировке; охрана объектов и осуществление работ по установке и обслуживанию технических средств охраны; обеспечение безопасности массовых мероприятий; организация и поддержание пропускного режима на объектах.

При осуществлении частной охранной деятельности работникам частных охранных предприятий запрещается: скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся, совершаемых или совершенных правонарушений; выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов; прибегать к действиям, превышающим их полномочия, которые посягают на права и свободы граждан и т.д.

Социальная и правовая защита работников частных охранных организаций по сравнению с социальными гарантиями сотрудников органов внутренних дел существенно различается. Для устранения данной проблемы стоит внести дополнительные гарантии относительно частных охранников.

В результате можно сделать вывод, что на лиц, являющихся представителями соответствующей категории негосударственных органов, не распространяются многие полномочия, которыми могут пользоваться государственные служащие. В особенности, они не имеют права проводить допросы или личные обыски, требовать от третьих лиц какие-либо объяснения относительно определенной ситуации, досматривать транспорт, входить в жилые или частные помещения и т.д. Помимо этого, частные охранники не имеют права сочетать свою деятельность с государственной службой. Работа, на которую они имеют право в соответствии с полученной лицензией и заключенным договором, должна быть основной.

Для решения проблемы характера взаимодействия государственных правоохранительных органов с негосударственными структурами стоит обеспечить в деятельности органов внутренних дел дальнейшего расширения взаимодействия с охранными структурами. С этой целью необходимо ввести в действие формы взаимоотношений для объединения усилий в общей системе охраны общественного порядка и общественной безопасности в России, путем внесения соответствующих дополнений в ст. 20 «Контроль и надзор за частной детективной и охранной деятельностью» и ст. 12 «Дополнительные условия осуществления частной охранной деятельности» закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».³

Также необходим комплексный подход в осуществлении органами внутренних дел надзора над частной

² См.: Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 № 197-ФЗ // Российская газета. 2001. 31 дек.

³ См.: Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 17, ст. 888.

охранной деятельностью. Он должен осуществляться на всех уровнях системы МВД России с присущими каждому уровню формами и методами его реализации.

Подводя итог рассмотрения вышеуказанного вопроса, можно сделать вывод, что на сегодняшний день правовой статус сотрудника охранной организации имеет существенные недостатки, в связи с тем задачи, стоящие перед сотрудниками, осуществляются не в полной мере, а именно предотвращение правонарушений.

Петрова К.О.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

к.психол.н., Великая Т.С.

СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ 1990-Х ГОДОВ И РАЗВИТИЕ МОЛОДЕЖНЫХ СУБКУЛЬТУР

Политические изменения в России 1990-х годов привели к трансформации всех сфер общества. Не стала исключением и социокультурная сфера. Социально-культурные изменения определяют как изменение способа организации общества. Данные трансформации всегда тесно взаимосвязаны с изменениями образцов и моделей в нормативной культуре. Среди источников социокультурных изменений можно выделить: технологические достижения, рост населения, состояние окружающей среды, преобразование в системе ценностей.

Постсоветский период характеризовался увеличением заимствований культурных образцов западной жизни. Советская культура, стандарты советского образования, организации досуга уходят в прошлое. Начинается «субкультурный бум».

Субкультура – (лат. sub – под и cultura – культура) – это система норм и ценностей, отличающих группу от большей части общества. Субкультура (подкультура) – понятие, характеризующее культуру группы или класса, которая отличается от господствующей культуры или же является враждебной этой культуре (контркультура)¹.

В молодежной среде СССР уже с середины 1980-х годов существовали различные западные субкультурные течения, такие как рок-культура, хип-хоп культура, панки. Так, молодежная субкультура панков отличалась пестрым эпатажным имиджем (красили волосы в разные цвета, делали татуировки, носили рваные потертые джинсы). Панки придерживались различных политических взглядов, но в большинстве своем они были приверженцами социально направленных идеологий и прогрессивизма. Для панков характерно стремление к личной свободе и независимости.

¹Доронина Л.Н. Особенности молодежных субкультур в России // Социологические исследования. 2014. № 2. С. 18.

Таким образом, данные субкультурные течения распространяются уже в эпоху перестройки, однако советские исследователи избегали термина «субкультура», используя понятие «неформальные объединения».

В начале 1990-х годов молодежь выпадает из «зоны контроля», начинается расцвет субкультур. Несмотря на разнородность молодежных субкультурных движений, всех представителей называли «неформалами». Главный мотив вступления молодых людей в эти группы – стремление к внешнему самовыражению. Достигалось оно любыми способами, в том числе девиантным поведением, наркоманией.

Одним из самых распространенных типов групп стали гопники. Большинство из них были из неблагополучных семей, малообразованными и склонными к делинквентному поведению. Название «гопник» в жаргонной лексике означает уличный грабеж.

Как сформировавшееся молодежное движение появляются в 1990-е годы скинхеды. Их отличительный символ – свастика. Скинхеды называют себя фашистами и гордятся этим. К середине 1990-х годов скинхеды проявляли агрессивность в отношении лиц других национальностей. Для скинхедов характерны бритые головы, черная одежда, брюки, заправленные в ботинки.

К наиболее активным неформальным молодежным движениям также относились металлисты, рокеры, рэперы и ряд других субкультур. В условиях отсутствия единой идеологии, молодежь активно пополняла ряды данных молодежных групп.

Распад СССР способствовал распространению движения растаманов, выступавших за легализацию марихуаны. Кроме того, в 1990-е годы особую популярность обретают фанатские группировки болельщиков спортивных команд. Нередко фанатские группировки враждовали между собой, устраивали массовые потасовки.

Таким образом, разочарования в прежних социалистических идеалах усугубляются отсутствием новых, объединяющих идей в обществе. Коммунистическая идеология после распада СССР утратила свою силу и значимость. Новые мифы «светлого капиталистического будущего» по западному образцу для большинства людей не приобрели реальной ценности.

В постсоветский период наблюдается нравственный кризис значительной части общества. Он выражается в смещении понятий добра и зла, долга, чести, достоинства, в притуплении чувства стыда, сострадания, любви, товарищества; в изменении смысла и характера межличностного общения с великодушия и щедрости на практически выгодные; в возрастании значимости индивидуалистических ценностей с эгоистической направленностью.

Социальные нормы перестают быть барьерами, нарушение которых ведет к осуждению и наказанию. Это приводит к вседозволенности, на фоне которой наблюдается увеличение количества субкультур, поддерживающих негативные ценности – преступность, мелкое хулиганство, наркоманию.

Прищенко Е.А.

*Калужский институт (филиал)
ФГБОУ ВО «Всероссийского государственного университета
юстиции (РПА Минюста России)»*

Научный руководитель:
к.ю.н., доцент Маторина Ю.Н.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА ПРИМЕРЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Развитие в Российской Федерации (далее – РФ) гражданского общества, защита прав и свобод человека и гражданина строится на основе различного рода объединений граждан. В связи с этим поднимается вопрос о правовой природе данных объединений, регламентируемых Гражданским кодексом РФ (далее – ГК РФ) как «некоммерческие организации» (далее – НКО).

Актуальность работы определена тем, что в последние годы наблюдается планомерная и устойчивая тенденция направленности политики государства на создание предпосылок для стимулирования процесса развития некоммерческого сектора в стране. Это смягчение условий регистрации и деятельности НКО, государственная поддержка социально ориентированных организаций, расширение возможностей НКО в решении социальных проблем и т.д.

Практическую значимость НКО трудно переоценить, т.к. они своей деятельностью дополняют или замещают работу государственных и муниципальных структур. Сферами деятельности НКО в гражданском обществе являются социальная сфера, сфера досуга и отдыха, науки и культуры, религии, общественно-политическая сфера. Можно сказать, что НКО ориентированы на общественную жизнь, действуют в интересах человека и ради него.

Автором работы поднимаются и рассматриваются проблемы образования и регистрации НКО в Калужской области. Эта тема является неразработанной и представляет собой новизну работы.

Если проследить за деятельностью государства по отношению к НКО, то надо отметить, что к концу 1990-х годов, наметилась тенденция к сокращению форм и методов государственной поддержки некоммерческого сектора. Причины: ухудшение финансового положения государства, наличие факторов злоупотребления использованием и присвоения льгот НКО и т.д. Это выразилось в государственной политике ограничения льгот (в основном налога на прибыль).

С 1 января 2011 г. происходит очередной этап реформы государственных (муниципальных) учреждений. Это направление предусматривало жесткое ориентирование использования НКО бюджетных средств на достижение конечного результата, их финансово-хозяйственной деятельности.

Калужская область из-за проведения ряда законодательных реформ также претерпела много изменений в сфере регистрации НКО и их финансирования.

В результате проведенного исследования автором было установлено, что в регионе предусмотрена финансовая поддержка в виде предоставления субсидий из областного бюджета в рамках подпрограммы «Государственная поддержка социально ориентированных НКО», госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Калужской области».

Если в 2017 г. поддержку их областного бюджета получили 4 НКО на сумму 5,3 млн.руб., то в 2021 г. – 10 организаций на сумму 30,3 млн.руб¹. Однако, начальник отдела по работе с общественными организациями и поддержке общественных проектов министерства внутренней политики и массовых коммуникаций Алена Джаппарова заявила, что в Калужской области нет централизованного предоставления субсидий на конкурсной основе, что вызывает много проблем.

Отдельно автор исследует проблемы регистрации НКО в Калужской области. Хотя общий порядок государственной регистрации всех видов юридических лиц установлен Федеральным законом от 8 августа 2001 г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Каковы же основные группы нарушений, из-за которых возможен отказ в регистрации: это указание неверной организационно-правовой формы, либо наименования в заявлении и учредительных документах, ошибки при составлении протокола о создании организации; противоречие Устава действующему законодательству. Могут быть неверно указаны цели и виды деятельности организации и т.д.

В заключении автор сделал вывод, что за последние 3 года количество зарегистрированных в РФ НКО сократилось на 4,5 %.

Несмотря на разъяснительную и кропотливую работу Минюста России (и его территориальных органов), который представляет государственную услугу по принятию решений о государственной регистрации НКО, допускаются значительные ошибки при порядке создания НКО.

Поэтому для развития некоммерческого сектора в РФ автор предлагает выработать четкий подход к формированию правовой и налоговой системы, который необходимо проводить одновременно с совершенствованием законодательства о НКО.

¹ Владислав Шапша потребовал вывести поддержку НКО на новый уровень.URL: <https://news.myseldon.com/ru/news/index/261741106>

Харламова Ю.Д.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

Александров А.С.

МЕСТО И РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ОБЩЕСТВА

Государство в зависимости от интересов и целей, обусловленных его сущностью, осуществляет свою деятельность в различных сферах социальной жизни и его основной интерес состоит в сохранении территориальной целостности, независимости и обеспечении эффективного функционирования и взаимодействия государственных институтов.

Идея создания национальной гвардии не является значительным новшеством. Во времена руководства страной Б.Н.Ельциным уже была идея создания национальной гвардии. Она возникла в период «августовского путча» 1991 г., когда существовала необходимость обеспечить безопасность Президенту России и Верховному Совету РСФСР. Национальная гвардия должна была стать вооруженной поддержкой Президента и укрепить его позиции.

В 2016 г. Президентом РФ было объявлено о проведении реформы Министерства внутренних дел РФ (далее – МВД РФ). В частности, МВД РФ переданы обязанности Федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков (далее – ФСКН) и Федеральной миграционной службы (далее – ФМС). В свою очередь внутренние войска (далее – ВВ) МВД РФ были перенаправлены в состав Федеральной службы войск национальной гвардии РФ.

Среди задач, стоящих перед новым ведомством нужно выделить следующее: участие в охране общественного порядка совместно с МВД РФ, борьба с экстремизмом и терроризмом, территориальная оборона, охрана важных грузов и зданий, содействие пограничным войскам ФСБ в охране границ, а также контроль за оборотом оружия и частная охрана. Директором нового ведомства был назначен – Золотов Виктор Васильевич, бывший главнокомандующий внутренних войск.

Но разного рода проблемы рано или поздно возникают в деятельности любого государственного органа. Так, например, одной из ключевых проблем при появлении Национальной гвардии стала законодательная недоработанность ее задач и полномочий. Только в первые годы существования ведомства возникали противоречия и несостыковки правоприменительной практики в области обеспечения общественной и национальной безопасности, которые в первую очередь касаются задач, возложенных на Росгвардию и предоставленных ей полномочий. Национальная гвардия должна бороться с преступностью, в том числе выступать в роли органа дознания по делам, связанных с незаконным оборотом оружия. Такое изменение законодательства будет

полностью подходить под концепцию общественной безопасности РФ. В любом случае, осуществляя охрану общественного порядка и надзор за оборотом оружия, Росгвардии будет намного проще выявлять преступления в указанных сферах, нежели Министерству внутренних дел, т.к. легальный, нелегальный и криминальный обороты оружия тесно взаимосвязаны. Также есть необходимость в изменении ФКЗ «О чрезвычайном положении»¹, тем самым возможно укрепив позиции Национальной гвардии, в обеспечении правового режима, предоставив сотрудникам службы право продлевать сроки задержания граждан, нарушивших комендантский час. Выводом здесь может послужить то, что для эффективного функционирования Росгвардии требуется детальный анализ и дальнейшее совершенствование законодательства, регулирующего деятельность этого органа, например, ФЗ «О войсках национальной гвардии»² также поставленные задачи и предоставленные полномочия тоже подлежат корректировке.

Чаркова Н.И.

*Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»*

Научный руководитель:

к.психол.н. Великая Т.С.

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА

Проблема патриотического воспитания имеет многовековую историю. Педагоги, философы, политические деятели неоднократно обращались к данной теме на протяжении всей истории развития человечества. Патриотизм – одна из фундаментальных основ российской государственности. Именно поэтому тема патриотизма является одной из актуальных.

Что же такое патриотизм, и какое место он занимает в жизни современной российской молодежи? Для ответа на эти вопросы следует обратиться к истории и проанализировать трансформации понятия «патриотизм».

Советские политические лидеры рассматривали патриотизм во взаимосвязи с марксистскими взглядами. Так, И.В. Сталин считал, что любовь к Родине можно использовать как мощный фактор объединения многонационального народа. В годы тяжелых испытаний Великой Отечественной войны истинный патриотизм стал официальным и приоритетным базисом советской идеологии, без остатка раскрывая свой потенциал, становясь неотъемлемой частью духовно-политической сферы.

¹ Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (в ред. от 3 июля 2016 г.) // Российская газета. 2001. 2 июня.

² Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (в ред. от 14 июля 2022 г.) // Российская газета. 2016. 6 июля.

С разрушением СССР чувство бескорыстной преданности к родной земле несколько видоизменилось у некоторых граждан из-за трансформации всей общественно-политической системы в целом и распространения в определенной социальной среде новых ценностей, в том числе материальных благ. В годы перестройки патриотическая система воспитания была разрушена

После распада СССР в сознании многих граждан укоренилось ложное представление о патриотизме, чему способствовали непростые условия социально-экономических преобразований. Понятие «родина» претерпело значительные изменения, ведь одновременно перестал существовать тот идеал государства, который выстраивался на протяжении многих лет. Это привело к разрушению прежней системы патриотического воспитания. Так, А.В. Лукинова отмечает, что в начале 1990-х гг. отсутствовал социальный заказ, педагогическая общественность не имела конкретных представлений о том, какой человек нужен российскому обществу¹.

В начале XXI века начинает возрождаться идеология патриотизма. 12 сентября 2012 г. В.В. Путин на совещании по вопросам нравственного и патриотического воспитания отметил: «Мы должны строить свое будущее на прочном фундаменте. И такой фундамент – это патриотизм»². Идеи патриотизма призваны стать приоритетным направлением государственной политики, что отражено в ежегодном Послании Президента РФ Федеральному Собранию в 2012 и 2014 гг.

Законодательная база по вопросам патриотизма представлена на современном этапе рядом законодательных актов и нормативных документов, наиболее важными из которых являются: Постановление Правительства РФ «О военно-патриотических молодежных и детских объединениях»; Указ Президента РФ «О совершенствовании государственной политики в области патриотического воспитания»; Постановление Правительства РФ «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы».

Особенно важно заниматься патриотической работой в школе, ведь она формирует у ребят чувство ответственности и гражданского долга, предоставляет широкий простор для проявления активности и самостоятельности, раскрывает подлинное величие истории нашей любимой Родины. Патриотическая работа представляет собой деятельность обучающихся, которая осуществляется на основе добровольного участия и самостоятельности, имеет своим содержанием познание исторического прошлого и современности, содействует углублению знаний школьников и формированию чувства гражданской ответственности и нравственных качеств.

В данном направлении на современном этапе проводится колоссальная работа: развитие кадетского и юнармейского движения, введение курса внеурочной деятель-

ности «Разговоры о важном», еженедельные церемонии поднятия и спуска флагов, поисковая, краеведческая и исследовательская деятельность.

Как отмечается в Конституции РФ, мы должны жить, «чтя память предков, передавших нам любовь и уважение к Отечеству, веру в добро и справедливость»³. Поэтому одной из особенностей современного патриотического воспитания является развитие интереса к истории Отчества, к истории своей малой Родины. Школьники, студенты проявляют живой интерес к истории своего района, края, города. Открытие новых музеев, организация и расширение всех видов краеведческой деятельности, поисковые работы – это важнейшие виды патриотического воспитания.

Благодаря данным подходам к процессу патриотического воспитания современное молодое поколение сможет почувствовать личную сопричастность к истории своей страны и осознать свою роль в развитии Отечества.

Чугунова В.С.

Межрегиональный юридический институт ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель:

Верейкина Ю.А.

СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ МОБИЛИЗОВАННЫМ ГРАЖДАНАМ: ЛЬГОТЫ, ВЫПЛАТЫ

В России прошла частичная мобилизация, объявленная президентом Владимиром Путиным 21 сентября. За это время руководство страны приняло множество законов и постановлений, которые гарантируют мобилизованным различную финансовую и социальную поддержку: от сохранения рабочего места до реструктуризации ипотеки и освобождения от пеней за просрочку платежей за ЖКУ. Но лишь в половине субъектов региональные власти установили дополнительные льготы и социальные гарантии мобилизованным гражданам, открыли центры поддержки семей мобилизованных и организовали горячие линии.

Также со слов Путина В.В. семьи военных РФ и росгвардейцев, погибших в ходе спецоперации по защите Донбасса или в Сирии, получают дополнительные единовременные выплаты в 5 млн рублей. Кроме того, в случае ранения военнослужащих на Украине и в Сирии им будет выплачено по 3 млн рублей. Вместе с тем президент напомнил, что семьям погибших будут перечислены предусмотренные действующим законом страховое обеспечение и единовременные пособия, всего 7 млн рублей.

¹ Лукинова А.В. Патриотическое воспитание учителя в истории и практике отечественного педагогического образования второй половины XX – начала XXI века: дис. ... канд. пед. наук. М.: 2010. С. 33.

² Из выступления В.В. Путина. URL: <http://www.xn--80aaldbkheadqi7acngq3al.xn--p1ai/o-cennostyah-onravstvennyh-moralnyh-osnovah> (дата обращения: 15.11.2022).

³ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Федеральным конституционным законом «О поправках к Конституции РФ» от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 дек.; СЗ РФ. 2014. № 31, ст. 67.

Также напомнил, что военнослужащие, которые получили ранения в ходе спецоперации на Украине, в соответствии с законом получают страховку и единовременное пособие за ранение, травму или контузию. Если военнослужащий, проходящий службу по контракту, из-за ранения будет признан негодным к военной службе, он получит единовременное пособие в размере 2 млн рублей, в случае же инвалидности – ежемесячную денежную компенсацию.

Также участники СВО будут наделены всеми привилегиями, закрепленных в ФЗ «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5, которые полагаются ветеранам боевых действий. При этом, как ранее сообщал заместитель председателя Комитета Госдумы по обороне Юрий Швыткин, ни сроки пребывания мобилизованного на службе, ни специфика задач, которые он выполнял, никак не повлияют на получение статуса, он присваивается автоматически, просто по факту нахождения в зоне специальной военной операции.

Еще одна мера поддержки мобилизованных является женитьба в срочном порядке, согласно ст. 11 Семейного Кодекса РФ, брак можно заключить уже в день подачи заявления, если на эт.е. особые причины. Мобилизация также попадает в их список, поэтому жених, которому скоро отправляться в армию, может жениться на своей избраннице одним днем. Для женщин, попадающих под мобилизацию, действует то же правило. Также существуют и другие меры поддержки: кредитные каникулы, освобождение от пеней, время на реабилитацию и внеочередной отпуск, возврат денег за авиа- и железно дорожные билеты и т.д.

Однако все таки существуют некоторые проблемы. Федеральными и региональными органами государственной власти не установилось тщательного контроля за реализацией дополнительных льгот и гарантий лицам, призванным на военную службу по мобилизации. Это выражается в большинстве случаев, когда банки уклонялись от предоставления кредитных каникул мобилизованным. Зафиксировался резкий рост цен на экипировку, медикаменты и личное снаряжение. Так же лишь в половине субъектов региональные власти установили дополнительные льготы и социальные гарантии мобилизованным гражданам, открыли центры поддержки семей мобилизованных и организовали горячие линии.

Согласно письму Минтруда РФ¹: работодатель должен будет сохранить рабочее место за мобилизованным работником. Приостановить на время службы Трудовой договор между работником и работодателем. Работодатель должен произвести все выплаты, причитающиеся работнику на данный момент, включая заработную плату за все отработанные, но еще не оплаченные дни, не дожидаясь даты выплаты зарплаты, а также иные выплаты. Но во многих регионах РФ работодатели уклонялись от сохранения рабочего места за мобилизованными. Ясная причина этого не выяснилась.

Еще в связи с активным набором мобилизованных происходили ошибки при призыве, когда повестки по-

¹ Письмо Минтруда России от 27 сентября 2022 г. № 14-6/10/В-13042 «О сохранении рабочих мест для мобилизованных граждан».

лучали люди, которые не попадали под критерии мобилизации. Следующей проблемой являлись отказы от военкоматов гражданам, готовым пойти добровольцами на фронт, в зону спецоперации.

Подводя итог, хотелось бы, что бы Федеральные и региональные органы государственной власти установили тщательный контроль за реализацией дополнительных льгот и гарантий лицам, призванным на военную службу по мобилизации.

Якушова А.Е.

*Ставропольский техникум медицины
и отраслевых технологий*

Научный руководитель:

к.и.н., преподаватель Нестеров А.С.

ПРОБЛЕМЫ ЮВЕНАЛЬНОГО ПРАВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

Соблюдение прав ребенка в современной России считается важной проблемой общественного развития. Следует отметить, что в России идет активная модернизация всех сфер российского общества. Происходят правовые изменения в целом, а также в осознании россиян. Изменения коснулись всей общественной жизни. Самой незащищенной частью общества являются несовершеннолетние дети. Именно этот социальный слой нуждается в защите со стороны государства, прежде всего на правовом уровне. Защиту прав подрастающего поколения реализует ювенальное право, которое появилось в России в 90-х гг. прошлого столетия.

Ювенальное право – это комплексная отрасль отечественной системы права, объединяющая юридические нормы, регулирующие общественные правоотношения, одной из сторон которых выступает ребенок, в комплексе его прав и свобод.²

Дети в любом государстве являются главной ценностью общества. Не является исключением и наша страна: забота о подрастающем поколении проявляется в самых различных областях всего государственного механизма. Среди этих направлений главенствующим является охрана прав и законных интересов несовершеннолетних.

Несовершеннолетние наряду с престарелыми, инвалидами, беременными женщинами, душевнобольными относятся к числу лиц, которые значительно чаще подвергаются негативному общественному влиянию и поэтому нуждаются в особой защите своих прав и законных интересов.

Забота государства о подрастающем поколении безусловна важна и определена рядом характерных для подростков специфических особенностей: беззащитностью, беспомощностью, недостаточностью жизненного опыта, податливостью и склонностью к подражанию, повышен-

² Черепова И.С. Ювенальное право: учебное пособие для СПО. Саратов: Профобразование, 2020. С. 74.

ной эмоциональностью, неуравновешенностью, импульсивностью.¹

Существуют и другие нежелательные обстоятельства, негативно влияющие на положение детей, это такие процессы как: насилие в семье, эксплуатация детского труда, алкоголизация и наркотизация детского населения, что во многом становится причиной его маргинализации и криминализации.

Таким образом, как позитивные, так и негативные процессы, происходящие в современном обществе, неизбежно приводящие к вариациям общественных отношений, касающиеся несовершеннолетних; многие из этих отношений нуждаются в государственном регулировании, в том числе и в правовой поддержке. Это приводит к росту массива правовых норм, регулирующих общественную сферу с участием детей как особой группы правовых субъектов, что в свою очередь приводит к систематизации этих норм.

Базисом защиты прав несовершеннолетних в Российской Федерации является система юстиции РФ. Согласно проекту Федерального закона «Об основах системы ювенальной юстиции» от 14 февраля 2005 г. под системой ювенальной юстиции понимается совокупность государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, должностных лиц, неправительственных некоммерческих организаций, осуществляющих на основе установленных законом процедур действия, нацеленные на реализацию и обеспечение прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.²

Проблемы государственного регулирования в области обеспечения прав и законных интересов несовершеннолетних взаимосвязаны с демографическими проблемами

в общественной сфере, экономическими проблемами, социального обеспечения, образования, воспитания и многими другими задачами, требующими правового решения в масштабах государственной социальной политики Российской Федерации.

Своевременная и эффективная нормотворческая деятельность и принятие новых нормативно правовых актов в данном направлении происходит только на основе теоретических знаний, а практическая правоприменительная деятельность призвана иметь четко выраженные цели и средства, что позволяет реализовываться более продуктивно с опорой на квалифицированные кадры.

Развитие ювенальной юстиции как области научных знаний и самостоятельной правовой отрасли представляется вполне закономерным явлением, обусловленным важными общественными и государственными потребностями в стабильной динамической обстановке, позитивно влияющей на общественное развитие.

Таким образом, ювенальное право и ювенальная юстиция играет важную роль в реализации ювенальной политики, обеспечивая решение многих задач государственного значения, а именно:

- правового воспитания подрастающего поколения;
- подготовки квалифицированных педагогических, юридических и социальных работников, призванных осуществлять реализацию ювенальной политики РФ;
- разработки новых концепций и научно обоснованных решений такой
- политики;
- совершенствования деятельности субъектов, обеспечивающих права и законные интересы несовершеннолетних и др.

¹ Ветошкин С.А. Ювенальное право: учеб. Пособие. М.: 2008. С. 230.

² URL: <https://www.consultant.ru/>

СОДЕРЖАНИЕ

Секция 1

АДМИНИСТРАТИВНОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО

Федоров В.С. Калимуллов А.Р. ПРОБЛЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	3
Темуркаев М.И. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОРГАНАМИ ЮСТИЦИИ ПРОВЕРКИ В ОТНОШЕНИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ.	4
Новикова Н.В., Барулина П.А. ПРОБЛЕМЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ.	5
Талагаева И.А., Шугурова А.Д. К ВОПРОСУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ПРИМЕНЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ СИЛЫ, СПЕЦИАЛЬНЫХ СРЕДСТВ И ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ СОТРУДНИКАМИ ПОЛИЦИИ	6
Сорокина Е.С., Шакирова А.Е. РОЛЬ ЛИЧНОСТИ П.А. СТОЛЫПИНА В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ	7
Семахин А.А. ТЕОРИЯ УНИТАРНОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ	8
Михашина А.А., Вдовченко Е.С. ИНИЦИАТИВНЫЕ ПРОЕКТЫ В РФ И ПРОБЛЕМЫ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ.	9
Максимович В.Н. ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	10
Касьянова А.А., Кучина Н.О. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА ФЕДЕРАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ «СИРИУС»	11
Герасимова А.А. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В ИНФОРМАЦИОННОЙ СФЕРЕ	12
Борзенков Б.Д. ПРОБЛЕМА ОПРЕДЕЛЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ЛИЦ, ИСПОЛЬЗУЮЩИХ ДЛЯ ПЕРЕДВИЖЕНИЯ СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ	13

Голубоярова К.А., Надоршина А.А. ПРОБЛЕМЫ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	14
--	----

Калинкина Ю.А., Чепурнова М.А. О БРЕМЕНИ ДОКАЗЫВАНИЯ ВИНЫ ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ	15
---	----

Секция 2 ГРАЖДАНСКИЙ И АРБИТРАЖНЫЙ ПРОЦЕСС

Бикметова Р.Р., Медведева М.А. НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОЦЕДУРЫ МЕДИАЦИИ В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ	17
Желтоюрбхова А.Ю., Леньшина Е.Н. ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ МЕДИАЦИИ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ	18
Канунникова В.М. ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ УЧАСТНИКОВ АРБИТРАЖНОГО ПРОЦЕССА	19
Миленко Н.А. ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ В ГРАЖДАНСКОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ	20
Ныреникова А.И. К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ РАСТОРЖЕНИЯ БРАКА СУПРУГОВ, ОДИН ИЗ КОТОРЫХ ПРИЗНАН НЕДЕЕСПОСОБНЫМ	21
Поводова Д.В. МЕДИАЦИЯ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ	22
Селезнева А.А. ПРОБЛЕМА ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ НЕБРЕЖНОСТИ В АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.	23
Фатиев И.С. КАТЕГОРИИ ДОБРОСОВЕСТНОСТИ И ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ ПРАВАМИ В АРБИТРАЖНОМ ПРОЦЕССЕ: ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ.	24
Шамрай А.А. К ВОПРОСУ О ДОБРОСОВЕСТНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ТОРГОВ.	25

Секция 3. ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО

Бикметова Р.Р. ПРОБЛЕМА ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОКУПАТЕЛЕЙ ПО ДОГОВОРУ ПОСТАВКИ	27
---	----

Головушкина А.А., Марина Е.Р. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ЧАСТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	28	Федорова А.А. ОСОБЕННОСТИ КОРПОРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВОЙ ФОРМЫ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА	43
Дарчиева К.А. ЭМАНЦИПАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН	29	Чернова К.С. ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ НАСЛЕДСТВЕННОГО ДОГОВОРА	44
Елисеева М.А. СОВМЕСТНОЕ ЗАВЕЩАНИЕ СУПРУГОВ КАК НОВЕЛЛА В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ХАРАКТЕРНЫЕ ЧЕРТЫ, ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ	30	Чирва В.А. СИСТЕМА ЗАПРЕТОВ КАК МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СВОБОДЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РАМКАХ КОНКУРЕНТНОГО ПРАВА	46
Замолуева А.А. ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА НАСЛЕДОВАНИЯ ПО ЗАКОНУ	31	Шамова И.В., Шарикова К.А. ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	47
Клементьева А.А. Рудиченко Г.Л. ПРАВОВОЙ СТАТУС ПРОДЮСЕРА КАК СУБЪЕКТА АВТОРСКОГО ПРАВА	32	Шишменцев В.С. ДОКТРИНА ДЕЙСТВИЙ ЗА ПРЕДЕЛАМИ ПОЛНОМОЧИЙ «ULTRAVIRESACT» В ТЕОРИИ И ПРАКТИКЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И РФ	48
Косякова П.С., Яценко В.В. НАСЛЕДОВАНИЕ ПО ЗАКОНУ ПЕРЕЖИВШЕГО СУПРУГА В РОССИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ	33	Зайцев Е.В. НЕКОТОРЫЕ КЛАССИФИКАЦИОННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОЦЕНОЧНЫХ ПОНЯТИЙ В НОРМАХ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВА	48
Медведева А.А., Свинцова Д.А. ПРОБЛЕМЫ НАСЛЕДСТВЕННЫХ ПРАВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	34		
Николаева К.А. НАСЛЕДСТВЕННЫЙ ДОГОВОР КАК НОВЕЛЛА НАСЛЕДСТВЕННОГО ПРАВА.	35		
Новикова Е.А. О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ НАСЛЕДОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА ПОТОМКАМИ НЕДОСТОЙНЫХ НАСЛЕДНИКОВ	36		
Нурушева А.Р. ПРОБЛЕМЫ КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА В ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ	37		
Овсянников А. СОДЕРЖАНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ПРАВООТНОШЕНИЯ	38		
Мищенко М.А. ОСОБЕННОСТИ ПРЕДМЕТА И ФОРМЫ ДОГОВОРА КУПИ-ПРОДАЖИ ГЛАДКОСТВОЛЬНОГО ДЛИННОСТВОЛЬНОГО ОГНЕСТРЕЛЬНОГО ОРУЖИЯ	39		
Силягина М.В. ФИЗИЧЕСКИЕ ЛИЦА КАК СУБЪЕКТЫ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВООТНОШЕНИЙ	40		
Благодарная В.С. ПЕРСПЕКТИВА РАЗВИТИЯ ИПОТЕЧНОГО КРЕДИТОВАНИЯ В ПЕРИОД САНКЦИЙ	41		
Клементьева С.А. ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЕ НАСЛЕДНИКАМИ ПРАВ ПРИ НАЗНАЧЕНИИ ДОВЕРИТЕЛЬНОГО УПРАВЛЯЮЩЕГО.	41		
Фахретдинова А.С. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ УЧАЩЕГОСЯ, ЕГО РОДИТЕЛЕЙ (ЗАКОННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ), СВЯЗАННЫЕ С ОБРАБОТКОЙ И ЗАЩИТОЙ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	42		
		Секция 4 ЗЕМЕЛЬНОЕ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО	
		Архипова Е.С., Ляхов С.А. ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПАРКОВ ДЛЯ ЦЕЛЕЙ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ	50
		Ахундова Л.Э. ВКЛИНИВАНИЕ, ВКРАПЛИВАНИЕ, ЧЕРЕСПЛОСИЦА, ИЗЛОМАННОСТЬ ГРАНИЦ КАК ПРЕПЯТСТВИЯ К ОБРАЗОВАНИЮ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ	51
		Васильева В.С. НЕОБХОДИМОСТЬ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ	52
		Гришанина А.А. НЮАНСЫ, ВОЗНИКАЮЩИЕ ПРИ ОСПАРИВАНИИ РЕЗУЛЬТАТОВ ОПРЕДЕЛЕНИЯ КАДАСТРОВОЙ СТОИМОСТИ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ	53
		Гудкова Д.Д., Труженникова Д.А. К ВОПРОСУ ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЛЕСОВОССТАНОВЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ	54
		Гузеева В.Д., Мирсолиева И.Р. РОЛЬ РЕЕСТРА НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ ОБЪЕКТОВ.	55
		Давыденко А.А. К ВОПРОСУ О ЛЕСНЫХ ПОЖАРАХ	56

Дружинина Д.А., Сватухина Т.А. ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЗЕМЕЛЬ АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЫ ЧЕРЕЗ ПРИЗМУ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРАВ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ РОССИИ	57	Вахненко Н.С. ИНФОРМАЦИОННЫЕ ВОЙНЫ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	72
Затонкина К.А., Барсукова М.А. К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ	58	Винокурова А.А. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	73
Желтоюрбхова А.Ю. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	59	Гаврилова В.Д. ПРОБЛЕМЫ ИМПЛЕМЕНТАЦИИ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ	74
Леньшина Е.Н. К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ПРАВОВОГО СТАТУСА ГЕОПАРКОВ И ИХ ОСОБОГО ПРАВОВОГО РЕЖИМА В РОССИИ	60	Герашенко М.А. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ СИСТЕМА В ОБЛАСТИ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ «ПОСЕЙДОН»: ВОПРОСЫ ЭФФЕКТИВНОСТИ	75
Нагорная Д.А., Волковицкая Д.В. К ВОПРОСУ О ПРАВОВОМ ПОЛОЖЕНИИ ЗОН ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ НА ПРИМЕРЕ ТОЦКОГО И СЕМИПАЛАТИНСКОГО ПОЛИГОНОВ.	61	Гордеев Д.С. ПРОБЛЕМЫ СООТНОШЕНИЯ СВОБОДЫ СЛОВА И ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СЕТИ «ИНТЕРНЕТ».	76
Олифиренко А.А. АРКТИЧЕСКАЯ ДОКТРИНА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	62	Едунов А.А. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	77
Пискорская Е.В. К ВОПРОСУ О ПРОБЛЕМАХ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	63	Исаев С.А. КИБЕРТЕРРОРИЗМ И ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	78
Трушкина П.В. ПРЕКРАЩЕНИЕ ПРАВА НА НЕВОСТРЕБОВАННЫЕ ЗЕМЕЛЬНЫЕ ДОЛИ	64	Исмагулов А.А. МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КИБЕРТЕРРОРИЗМА.	79
Фатехов А.К., Царенко А.П. ПРОБЛЕМЫ ПРОЕКТИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ ДАННЫХ В СФЕРЕ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ	66	Кузюр Д.Е. РАЗВИТИЕ НАВЫКОВ ПРОГРАММИРОВАНИЯ В РАМКАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ РФ	80
Филимонова М.Е., Песцова А.А. ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЯ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.	67	Минов А.А. ВИДЫ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЙ. КАК НЕ СТАТЬ ЖЕРТВОЙ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЯ.	81
Фролова П.Е., Тулупова Е.В. ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ ТЕРРОРИЗМ	68	Моисеева Т.С. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ РОССИЙСКОГО ИНТЕРНЕТА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ.	82
Шарунова М.А., Новикова Е.М. ПРОБЛЕМА НЕЗАКОННОЙ ОХОТЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	68	Солохина К.С. ВОЗМОЖНОСТИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА	83
		Хапаев Т.А. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА МОШЕННИЧЕСТВО В СЕТИ ИНТЕРНЕТ	84

Секция 5

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ И ПРАВО

Аликова А.З., Голованова Е.А. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТЕЛЕМЕДИЦИНЫ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ	70
Аристова Я.А. ПРАВОМЕРНОСТЬ ДЕПЛАТФОРМИНГА В ЦИФРОВОЙ СРЕДЕ	71

Секция 6

КОНСТИТУЦИОННОЕ И ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО

Абоян А.А., Парин Д.В. ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТЕРРИТОРИЯ ГОРОД-СПУТНИК ВЛАДИВОСТОКА: КОНЦЕПЦИЯ, ТРЕБУЮЩАЯ ДОРАБОТОК.	86
---	----

Аксентьев Д.Н. ФОРМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА НА ПРИМЕРЕ РЕФЕРЕНДУМОВ В ДНР, ЛНР, ЗАПОРОЖСКОЙ И ХЕРСОНСКОЙ ОБЛАСТЯХ.	87	Рожкова Е.Р. ЗАЩИТА ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ ПОСЛЕ ВЫХОДА РОССИИ ИЗ СОВЕТА ЕВРОПЫ	101
Байрамов С.К. ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ДУХОВНОГО ЛИДЕРА ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИРАН	87	Рузанова А.А. СООТНОШЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА С ИНЫМИ ОТРАСЛЯМИ ПРАВА	102
Барулина П.А. ПОПРАВКИ В КОНСТИТУЦИЮ: ОПЫТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН	88	Надоршина А.А. ПРАВИТЕЛЬСТВО ЯПОНИИ	103
Безбородова К.А. ЦИФРОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ИЗБИРАТЕЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ В СИНГАПУРЕ: ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ	90	Урюпина М.М. ПРИНЦИП РАВЕНСТВА КАНДИДАТОВ ПРИ ОБЖАЛОВАНИИ РЕШЕНИЙ О РЕГИСТРАЦИИ КАНДИДАТОВ	104
Боровой А.А. ТРАНСФОРМАЦИЯ РОССИЙСКОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА НАКАНУНЕ СОЗЫВА I ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ	91	Хвостиков А.В. ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННЫХ ГАРАНТИЙ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА	105
Галкин Д.В. ОСОБЕННОСТИ ДОСРОЧНОГО ГОЛОСОВАНИЯ КАК ФОРМЫ МНОГОДНЕВНОГО ГОЛОСОВАНИЯ В США	92	Секция 7 КРИМИНАЛИСТИКА И СУДЕБНАЯ ЭКСПЕРТИЗА	
Голубоярова К.А. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	93	Болтвина К.Р., Сенникова А.А. К ВОПРОСУ О ТАКТИЧЕСКИХ ОСОБЕННОСТЯХ ДОПРОСА ЛИЦ, СТРАДАЮЩИХ НАРКОТИЧЕСКОЙ ЗАВИСИМОСТЬЮ	107
Елькина А.С. К ВОПРОСУ О СУЩНОСТИ ПОНЯТИЯ «ФЕДЕРАЛЬНОЕ КОЛЛИЗИОННОЕ ПРАВО» В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ	94	Казаков Д.А., Забашта А.А. ЭКСПЕРТНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ СЛЕДОВ УЧАСТКОВ КОЖНОГО ПОКРОВА ЧЕЛОВЕКА С РАЗЛИЧНЫМИ ВИДАМИ ПОВРЕЖДЕНИЙ	108
Зелянина В.В. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ УГОЛОВНОГО ПРАВА.	95	Корнюхина В.Р., Шурыгин И.А. ПРОБЛЕМЫ ТАКТИКИ ДОПРОСА ПРИ УЧАСТИИ ПЕРЕВОДЧИКА	109
Ильюшин Д-Д-Д. НЕЗАВИСИМОСТЬ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ, МЕХАНИЗМЫ И ПРАКТИКИ	96	Рошка К.А. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СУДЕБНО-БИОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРИ ИДЕНТИФИКАЦИИ НЕОПОЗНАННЫХ ТРУПОВ, ДОСТАВЛЕННЫХ С ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ.	110
Набиева Н.А. КРАХ РЕГИОНАЛЬНОЙ КОНСТИТУЦИОННОЙ ЮСТИЦИИ?!	97	Спиридонова В.А. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ 3D-МОДЕЛЕЙ В РАСКРЫТИИ И РАССЛЕДОВАНИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ.	111
Набирушкина Я.Д. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В САУДОВСКОЙ АРАВИИ	98	Фатехов А.К., Шевченко В.Д. АПК «БЕЗОПАСНЫЙ ГОРОД» КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ЭКСТРЕМИЗМУ	112
Насиров Э.З. ТРАНСФОРМАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАНИЦ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА МИГРАЦИЮ НАСЕЛЕНИЯ	99	Секция 8 МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО (Международное частное право, Римское право)	
Новикова Н.В. ОСНОВЫ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ И ОРГАНИЗАЦИИ ОРГАНОВ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА В ЯПОНИИ.	100	Байрамов В.Э. ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РОССИИ И ИНТЕРПОЛА	113

Белякова Д.А. ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА	114	Ахмедова Л.З. ПРАВОВЫЕ ПРОБЕЛЫ НАЛОГОВОГО РЕЖИМА САМОЗАНЯТОСТИ В РОССИИ	128
Гуляева О.М., Харченко Ю.А. НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРАВООТНОШЕНИЙ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ	115	Геронтьева Д.Д., Карасева П.С. РАЗВИТИЕ ДИСТАНЦИОННЫХ БАНКОВСКИХ УСЛУГ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ФИНАНСОВО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ	129
Захарченко Т.М., Матюшкина А.Р. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПРОБЛЕМ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) ДЕТЕЙ В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ	116	Гунина К.В., Фадеева А.А. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ АМНИСТИИ КАПИТАЛОВ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ	130
Лобков М.А. ПРОБЛЕМЫ ИНСТИТУТА ВЛАДЕЛЬЧЕСКОЙ ЗАЩИТЫ: ОТ РИМСКОГО ПРАВА К ДЕЙСТВУЮЩЕМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ	117	Закерова А.Ш., Разина А.А. ИНТЦ «КВАНТОВАЯ ДОЛИНА» КАК ТЕРРИТОРИЯ В НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ С ОСОБЫМ НАЛОГОВЫМ РЕЖИМОМ	131
Муравлева В.А., Трофимович Т.С. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В МЕЖДУНАРОДНОМ ЧАСТНОМ ПРАВЕ	118	Киргизова Т.В. СИСТЕМА БЫСТРЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОДНО ИЗ ПЕРСПЕКТИВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В БАНКОВСКОЙ СФЕРЕ	132
Назарова А.А. ПРАВОВОЙ СТАТУС ЧАСТНЫХ ВОЕННЫХ КОМПАНИЙ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ	119	Коноплева О.П. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ ТАЙНЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	133
Носова Я.А. ВЛИЯНИЕ РИМСКОГО ПРАВА НА РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТА ИСКОВОЙ ДАВНОСТИ В ЧАСТНОМ ПРАВЕ РФ	120	Корнилов Н.М., Строганкова А.И. К ВОПРОСУ О ПРАВОВОЙ ПРИРОДЕ НАЛОГОВОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	134
Прыгун В.Д. ЗАЩИТА ДЕТЕЙ В СИТУАЦИИ ВООРУЖЕННОГО КОНФЛИКТА	121	Краснова Ю.С. АНАЛИЗ РЫНКА БАНКОВСКИХ УСЛУГ В УСЛОВИЯХ САНКЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ ЗАПАДА	135
Садыржанов Б.Э., Тукубашева А.И. СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И УГРОЗЫ В РАЗВИТИИ ЕАЭС	122	Мазий В.В., Курамшова А.П. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ ЗА РАСХОДАМИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА РЕАЛИЗАЦИЮ ЦЕЛЕВЫХ ПРОГРАММ	136
Стаханова Л.С. ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ЕЕ АНАЛИЗ В СТРАНАХ ШАНХАЙСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА	123	Муканова Л.К., Мусина А.А. ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА ОРЕНБУРГСКОЙ ОБЛАСТИ	137
Сухарев Д.В. ИНСТИТУТ ВЛАДЕНИЯ В ДРЕВНЕМ РИМЕ КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ВЕЩНОГО ПРАВА РФ	124	Наурузова Н.С. ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ САМОЗАНЯТЫХ ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	138
Таранов Н.С. ОСОБЕННОСТИ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АРКТИКЕ	125	Павленко А.А., Наумов Д.М. РОЛЬ АВТОМАТИЧЕСКОГО ОБМЕНА ФИНАНСОВОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ С ИНОСТРАННЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ В МЕЖДУНАРОДНОМ НАЛОГОВОМ СОТРУДНИЧЕСТВЕ	139
Секция 9 ФИНАНСОВОЕ, НАЛОГОВОЕ И БАНКОВСКОЕ ПРАВО		Павлычев Н.С. ЛИЦЕНЗИРОВАНИЕ БАНКОВСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАК ИНСТРУМЕНТ КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА БАНКА РОССИИ	140
Ахмадулина А.А. НЕКОТОРЫЕ СПОСОБЫ НАЛОГОВОЙ ПОДДЕРЖКИ В ПЕРИОД КОРОНОВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИИ	127	Роганова Д.С. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	141

Сараева О.В., Якушкина Ю.Н.
ПЕРСПЕКТИВЫ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ
ВНУТРЕННЕГО АУДИТА 142

Сычов Т.И.
ФИНАНСОВО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ
КАК САМОСТОЯТЕЛЬНЫЙ ВИД ЮРИДИЧЕСКОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ: ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ
И ОСОБЕННОСТИ 143

Сычугов В.Е., Крицын Н.В.
ТРАНСФОРМАЦИЯ МИРОВОЙ ФИНАНСОВОЙ
СИСТЕМЫ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ 144

Шишкина А.Ю.
САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ КАК СПОСОБ ЗАЩИТЫ ПРАВ
ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ 145

Шульгина В.А.
ОСОБЫЙ НАЛОГОВЫЙ СТАТУС МЕЖДУНАРОДНЫХ
ХОЛДИНГОВЫХ КОМПАНИЙ: АКТУАЛЬНЫЙ
АНАЛИЗ И ПЕРСПЕКТИВЫ 146

Секция 10 СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

Алябьева Е.А.
ПЕРСПЕКТИВЫ ОТМЕНЫ ТАЙНЫ УСЫНОВЛЕНИЯ . . . 147

Бойко М.Г.
ПОНЯТИЕ ПОСТМОРТАЛЬНОЙ РЕПРОДУКЦИИ
И ЕГО ПРИРОДА 148

Власова О.М.
ПРОБЛЕМЫ ДОГОВОРА СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 149

Демидова П.Д., Степаненкова В.С.
«БЭБИ-БОКСЫ» КАК ОДИН ИЗ ПОДХОДОВ
К СПАСЕНИЮ ДЕТЕЙ В ТРУДНЫХ ЖИЗНЕННЫХ
СИТУАЦИЯХ: ПЛЮСЫ И МИНУСЫ 150

Келина И.А., Фартушняк А.Г.
«ГРАЖДАНСКИЙ БРАК»: ВЗГЛЯД СОВРЕМЕННОГО
ОБЩЕСТВА. 151

Козел А.Н.
ПОРЯДОК РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА БАБУШЕК
И ДЕДУШЕК НА ОБЩЕНИЕ С ВНУКАМИ 152

Ольбрых А.В.
ПРАВА ОДИНОКИХ ОТЦОВ ПРИ РЕГИСТРАЦИИ РЕБЕНКА,
РОЖДЕННОГО В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРИМЕНЕНИЯ
ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ РЕПРОДУКТИВНЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ. 153

Раемская Е.Д.
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ИНСТИТУТА МЕЖДУНАРОДНОГО УСЫНОВЛЕНИЯ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:
СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ 154

Суралиев А.А.
ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ СУПРУГОВ 155

Секция 11 ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Берняцкий А.А.
ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ «ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ
ПРАВОМ» В ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ПРАВЕ 157

Буйло Р.А.
ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ
И ПРОБЛЕМЫ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ 158

Вишнякова Н.С.
ПАТРИОТИЧЕСКОЕ И ПРАВОВОЕ ВОСПИТАНИЕ
МОЛОДЕЖИ: ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
И ВЗАИМОВЛИЯНИЕ 159

Горелкина Ю.А., Устименко В.В.
СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО ВОСПИТАНИЯ
СТУДЕНТОВ ЮРИДИЧЕСКИХ И НЕЮРИДИЧЕСКИХ
ИНСТИТУТОВ 160

Игнатенко К.А.
ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА 160

Кудрявченко Д.В.
ПРАВОВЫЕ КОЛЛИЗИИ И СПЕЦИФИКА
РЕАЛИЗАЦИИ КОЛЛИЗИОННЫХ НОРМ. 162

Маркина В.Н.
СТАНОВЛЕНИЕ ПРЕСТУПНОЙ ЛИЧНОСТИ
ПОД ВОЗДЕЙСТВИЕМ ИНТЕРНЕТА 162

Никишина М.А.
СУДЕБНАЯ ЭТИКА 163

Сидоркина И.Д.
В ЧЕМ ПРЕИМУЩЕСТВО
УЧЕНИЯ ЛЕНИНА О ГОСУДАРСТВЕ 164

Кравцова А.Р., Храмычко А.Е.
СООТНОШЕНИЕ НАКАЗАНИЯ,
ПРИНУЖДЕНИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ПРАВЕ 164

Романкевич С.А. и Ряшенцев Л.С.
ПООЩРИТЕЛЬНЫЕ НОРМЫ ПРАВА
КАК ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ 165

Шахбанов А.З.
ПРАВОВОЙ НИГИЛИЗМ У СТУДЕНТОВ ЮРИДИЧЕСКИХ
ИНСТИТУТОВ: ПРИЧИНЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ 166

Шашкова А.А.
НЕОДНОЗНАЧНОСТЬ ТОЛКОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ. 167

Секция 12 ТРУДОВОЕ ПРАВО

Андреев Н.М.
ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ
В ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ. 169

Беседина Д.А.
ГЕНДЕРНОЕ РАВЕНСТВО МУЖЧИН И ЖЕНЩИН
В ТРУДОВОМ ПРАВЕ 170

Блинов Д.Р. РАЗВИТИЕ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ВЗГЛЯД В БУДУЩЕЕ . . .	171	Мухаева С.О. ОБ ОХРАНЕ ТРУДА НА ТЕРРИТОРИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ.	184
Вазирова Р.М. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ ВETERANAM ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ В РЕСПУБЛИКЕ ДАГЕСТАН	172	Пухкоева А.А. ЗАЩИТА ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ	185
Васильева М.А. ПРОБЛЕМА ДИСКРИМИНАЦИИ В ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ	173	Соловьева А.А. СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ РЕГУЛИРОВАНИЯ МАТЕРИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТНИКА.	186
Верещагина М.С. ВЕДОМСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА, В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ.	174	Франц О.В. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТОДАТЕЛЯ ЗА НАРУШЕНИЕ ВЫПЛАТЫ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ: ОСОБЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ COVID-19	187
Гайдадей А.О. ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА ИНВАЛИДОВ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	174	Чванова А.А. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА «СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ И РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»	188
Гируть А.С. ЧАСТНЫЕ АГЕНТСТВА ЗАНЯТОСТИ РОССИИ: ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПО МЕЖДУНАРОДНОМУ И РОССИЙСКОМУ ТРУДОВОМУ ПРАВУ	175	Шихмагомедов Р.А. РЕЗУЛЬТАТЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ДАГЕСТАН	188
Герасимова А.А., Крайнев В.В. ОСОБЕННОСТИ ТРУДОВЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ НА КРАЙНЕМ СЕВЕРЕ	177	Шкунова М.А. РОЛЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О ТРУДЕ	189
Гультяева К.И. СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРИМЕНЕНИЯ МОДЕЛИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ СОВЕТОВ В РОССИИ И ГЕРМАНИИ	177		
Дьяконова Д.И. ЗНАЧЕНИЕ ЗАКОНА ПЕРМСКОГО КРАЯ «О ВЕДОМСТВЕННОМ КОНТРОЛЕ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИНЫХ НОРМАТИВНЫХ АКТОВ, СОДЕРЖАЩИХ НОРМЫ ТРУДОВОГО ПРАВА, В ПЕРМСКОМ КРАЕ»	178		
Емельянов И.В. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА КИБЕРСПОРТСМЕНОВ.	179		
Журова Ю.А. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ТРУДА ДОМАШНИХ РАБОТНИКОВ.	180		
Клишина А.С. АНАЛИЗ ИЗМЕНЕНИЙ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ ЧАСТИЧНОЙ МОБИЛИЗАЦИИ	181		
Медведев И.А. БЕЗРАБОТИЦА МОЛОДЁЖИ В ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ	182		
Митько В.Г. РАЗВИТИЕ ДИСТАНЦИОННОЙ РАБОТЫ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ.	183		
		Секция 13 УГОЛОВНОЕ ПРАВО	
		Акиев Э. М.-Г., Баласанов Л.А. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХОЛОЩЕННОГО ОРУЖИЯ	191
		Батманова Л.А., Бахолдин О.И. СЕРИЙНЫЕ УБИЙСТВА: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ИХ КВАЛИФИКАЦИИ	191
		Бичахчян А.К., Стахарнов Н.С. ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ «НЕОБХОДИМОЙ ОБОРОНЫ»	192
		Бондарюк М.С., Лазебная А.В. К ВОПРОСУ О ДОБРОВОЛЬНОЙ СДАЧЕ В ПЛЕН ВОЕННОСЛУЖАЩИХ	193
		Бурак Н.И. ПРОТИВОПРАВНОСТЬ ПРЕСТУПЛЕНИЯ КАК ОЛИЦЕТВОРЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОЙ ОПАСНОСТИ ДЕЯНИЯ	194
		Васильева А.С. ОБ УТОЧНЕНИИ ПОНЯТИЯ РАЗБОЯ КАК ФОРМЫ ХИЩЕНИЯ	195

Войта У.А. «ГОРИЗОНТАЛЬНАЯ» ПРОСТРАНСТВЕННО-ВРЕМЕННАЯ ЗАВИСИМОСТЬ КАК ПОДВИД СЛУЖЕБНОЙ ЗАВИСИМОСТИ В СОСТАВЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОМ СТ. 133 УК РФ.	196	Камышова С.О. К ВОПРОСУ О КРИМИНАЛИЗАЦИИ СТАЛКИНГА (ПРЕСЛЕДОВАНИЯ).	210
Воробьева К.А., Гаврикова А.Ю. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА КОНФИСКАЦИИ ИМУЩЕСТВА	197	Кокорев В.Г. УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ ЭКСТРЕМИСТСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ, СОВЕРШАЕМЫМ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ ИНФОРМАЦИОННО-ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ СЕТЕЙ, ВКЛЮЧАЯ СЕТЬ «ИНТЕРНЕТ», ПО УК РФ И НЕКОТОРЫХ СТРАН БЛИЖНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ	211
Гайдукова Д.М. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ГЕНОЦИД В ВОСТОЧНО-ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ, НА ПРИМЕРЕ БОЛГАРИИ И ПОЛЬШИ	198	Кушикова М.А. СООТНОШЕНИЕ ПОНЯТИЙ «ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ» И «ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ НАКАЗАНИЯ»: ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ ПОДХОД	212
Галкина М.А. РЕАЛИЗАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ ОСУЖДЕННЫМИ ПРАВА НА ТРУД И ОБРАЗОВАНИЕ: ВЗГЛЯД НА ПРОБЛЕМУ.	199	Люкшин К.А. СОВРЕМЕННЫЕ СПОСОБЫ ИНФОРМАЦИОННО- ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО ВОВЛЕЧЕНИЯ МОЛОДЁЖИ В ТЕРРОРИСТИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ.	214
Генюш В.В. СУБЪЕКТ КИБЕРПРЕСТУПЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ	200	Манаев И.А. ГЕНДЕРНОЕ НЕРАВЕНСТВО В КОНСТИТУЦИИ РФ О ВОПРОСАХ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ ЖЕНЩИНАМ	215
Горелик А.М. СОРАЗМЕРНОСТЬ ОБОРОНЫ ПРИ КВАЛИФИКАЦИИ УБИЙСТВ, СОВЕРШЕННЫХ ПРИ ПРЕВЫШЕНИИ ПРЕДЕЛОВ НЕОБХОДИМОЙ ОБОРОНЫ ПО ДЕЛАМ О ДОМАШНЕМ НАСИЛИИ	201	Моргунова Д.В., Шурупова В.В. ПРОБЛЕМЫ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	215
Гриднев Н.И. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ КОРРУПЦИОННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	202	Наволоцкая М.Д. УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА КИБЕРБУЛЛИНГА.	216
Гулуева Т.Р., Аракелян А.А. МОШЕННИЧЕСТВО В СЕТИ ИНТЕРНЕТ: ОТДЕЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОФИЛАКТИКИ	203	Романюк А.В., Маяковская Ю.А. УГОЛОВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НОТАРИАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПУТИ РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ.	217
Жалгасбаев Р.К. ОБЪЕКТ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕСТУПЛЕНИЙ	204	Тихонин И.А. ОСВОБОЖДЕНИЕ ОТ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СООТВЕТСТВИИ С ПРИМЕЧАНИЕМ 2 К СТ. 205.1 УК РФ	218
Задера В.В. ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, НАПРАВЛЕННУЮ НА ДИСКРЕДИТАЦИЮ ВООРУЖЁННЫХ СИЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.	205	Шамсутдинова А.В. К ВОПРОСУ О ЖЕСТОКОМ ОБРАЩЕНИИ С ЖИВОТНЫМИ	219
Ивановская А.И. К ВОПРОСУ О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ КРИМИНАЛИЗАЦИИ ДЕЯНИЯ, СОПРЯЖЕННОГО С МЕЛКИМ ХИЩЕНИЕМ, СОВЕРШЕННЫМ ЛИЦОМ, ПОДВЕРГНУТЫМ АДМИНИСТРАТИВНОМУ НАКАЗАНИЮ.	206		
Исаков В.С. НАХОЖДЕНИЕ ОСУЖДЁННОГО В ПОМЕЩЕНИИ ДЛЯ НАРУШИТЕЛЕЙ: ОСОБЕННОСТИ ЗАЧЁТА В СРОК ОТБЫВАНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНЫХ РАБОТ	207		
Кадышева А.Э. НОВЕЛЛЫ УГОЛОВНОГО ЗАКОНА В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ.	209		
		Секция 14 УГОЛОВНЫЙ ПРОЦЕСС	
		Анюховская Н.В. АДВОКАТСКИЙ ЗАПРОС: ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ	220
		Барина Ю.В. ОБ ОСНОВАНИЯХ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ЛИЦА В КАЧЕСТВЕ ОБВИНЯЕМОГО	221
		Жученко А.А., Степанов Д.С. К ВОПРОСУ ОБ ЭЛЕКТРОННОМ УГОЛОВНОМ ДЕЛЕ.	222

Медведева М.А. НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ПОКАЗАНИЯ СПЕЦИАЛИСТА В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ	223	Ложкова А.Г. МЕСТО И РОЛЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В РОССИИ	233
Плавсюк Ю.А. ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ ОБЫСКА	224	Мамедова С.Г. ОПЫТ СОВЕТСКОЙ СИСТЕМЫ ОБРАЗОВАНИЯ В РЕФОРМАХ СОВРЕМЕННОЙ ШКОЛЫ	234
Радченко В. С. ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ИНСТИТУТА ЗАСЕКРЕЧЕННОГО СВИДЕТЕЛЯ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ	225	Меринова А.А. ПРАВОВОЙ СТАТУС СОТРУДНИКА ЧАСТНОЙ ОХРАННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ	235
Сыркина Е.С. УЧАСТИЕ ПРОКУРОРА В ПРЕДВАРИТЕЛЬНОМ СЛУШАНИИ ПО ХОДАТАЙСТВУ ОБ ИСКЛЮЧЕНИИ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ	226	Петрова К.О. СОЦИОКУЛЬТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В РОССИЙСКОМ ОБЩЕСТВЕ 1990-Х ГОДОВ И РАЗВИТИЕ МОЛОДЕЖНЫХ СУБКУЛЬТУР.	236
Секция 15 СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ		Прищенко Е.А. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА ПРИМЕРЕ КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ	237
Букоткина Д.О. СОХРАНЕНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ ТРАДИЦИОННЫХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ КАК ВАЖНЕЙШИЙ ПРИОРИТЕТ ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКИ СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	228	Харламова Ю.Д. МЕСТО И РОЛЬ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ВОЙСК НАЦИОНАЛЬНОЙ ГВАРДИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ОБЩЕСТВА	238
Геворгян Э.Ш. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ФЕДЕРАЛИЗМА В РОССИИ	229	Чаркова Н.И. ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА	238
Журавлева С.О. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ В РОССИИ	230	Чугунова В.С. СОЦИАЛЬНЫЕ ГАРАНТИИ МОБИЛИЗОВАННЫМ ГРАЖДАНАМ: ЛЬГОТЫ, ВЫПЛАТЫ	239
Кулыгин С.А. АДАПТИВНАЯ ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА ДЛЯ ЛИЦ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ	231	Якушова А.Е. ПРОБЛЕМЫ ЮВЕНАЛЬНОГО ПРАВА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	240
Лиходеева Д.Д. ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ МОБИЛИЗОВАННЫХ ГРАЖДАН КАК ВАЖНАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ СТАБИЛЬНОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВА.	232		

НАУЧНОЕ ИЗДАНИЕ

СОВРЕМЕННЫЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ: ВЗГЛЯД СТУДЕНТОВ

*Сборник научных докладов по итогам
V Международной научной студенческой конференции,
посвященной 25-летию Межрегионального юридического института
Саратовской государственной юридической академии
(8 декабря 2022 г., Саратов)*

Печатается в авторской редакции
Компьютерная верстка, дизайн – *О. А. Фальян*

Подписано в печать 08.12.2022. Формат 60x84¹/₈.
Гарнитура «OfficinaSans». Бумага офсетная. Печать офсетная.
Усл. печ. л. 29,3. Уч.-изд. л. 30,9. Тираж 500 экз. Заказ № 42.

Издательство
Саратовской государственной юридической академии.
410028, г. Саратов, ул. Чернышевского, 135.

Отпечатано в типографии издательства
Саратовской государственной юридической академии.
410056, г. Саратов, ул. Вольская, 1