По результатам публичной защиты диссертации Пенжалиева Залумхана Гюлбалаевича «Вооруженные Силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», принял решение присудить соискателю Пенжалиеву Залумхану Гюлбалаевичу ученую степень кандидата юридических наук.

На заседании диссертационного совета при защите диссертации Пенжалиева Залумхана Гюлбалаевича присутствовали:

Фамилия имя отчество	**Ученая степень, шифр специальности в совете**
Петров Дмитрий Евгеньевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Беликов Евгений Геннадьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Ныркov Владимир Владимирович	К.ю.н., 5.1.1.
Аникин Сергей Борисович	Д.ю.н., 5.1.2.
Бакаева Ольга Юрьевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Воротников Андрей Алексеевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Ворошилова Светлана Вячеславовна	Д.ю.н., 5.1.1.
Ковалева Наталия Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Колесников Евгений Викторович	Д.ю.н., 5.1.2.
Комкова Галина Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Никитин Александр Александрович	Д.ю.н., 5.1.1.
Разгильдиева Маргарита Бяшировна	Д.ю.н., 5.1.2.
Соболева Юлия Викторовна	Д.ю.н., 5.1.2.
Соколов Александр Юрьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Туманов Сергей Николаевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Хижняк Вероника Сергеевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Цыбулевская Ольга Ивановна	Д.ю.н., 5.1.1.

Председатель диссертационного совета доктор юридических наук, доцент Петров Д.Е.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.390.02,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ» МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ, ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 15 июня 2023 года № 8

О присуждении Пенжалиеву Залумхану Гюлбалаевичу, гражданину Российской Федерации ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Вооруженные Силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите 23 марта 2022 года, протокол № 4 диссертационным советом 24.2.390.02, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1, http://www.ssla.ru) в соответствии с приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 20 июля 2022 года № 880/нк.

Соискатель Пенжалиев Залумхан Гюлбалаевич, 1995 года рождения, в 2018 году окончил федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по направлению 40.04.01 «Юриспруденция», магистерская программа «Конституционные основы организации и функционирования государственной власти в России» (диплом с отличием – 106405 0029431, дата выдачи 11 июля 2018 г.). В 2021 году Пенжалиев Залумхан Гюлбалаевич окончил очную аспирантуру федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (диплом 106405 0009577, дата выдачи 09 июля 2021 г.).

В период подготовки диссертации и в настоящее время Пенжалиев Залумхан Гюбалаевич работает преподавателем кафедры конституционного права имени профессора Исаака Ефимовича Фарбера федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

Диссертация выполнена на кафедре конституционного права имени профессора Исаака Ефимовича Фарбера федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

Научный руководитель – Колесников Евгений Викторович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного права имени профессора Исаака Ефимович Фарбера федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Саратовская государственная юридическая академия».

Официальные оппоненты:

Осавелюк Алексей Михайлович – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры конституционного и муниципального права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»;

Липатов Эдуард Георгиевич – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и уголовного права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина - филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (г. Саратов).

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Ленинградской области «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина» (юридический факультет) в своем положительном отзыве, подписанном заведующим кафедрой государственного права юридического факультета Ленинградского государственного университета имени А.С. Пушкина, доктором юридических наук, профессором Мамоновым Вадимом Васильевичем и утвержденном проректором по научной работе этого же университета доктором педагогических наук, профессором Кобриной Ларисой Михайловной, указала, что диссертационное исследование Пенжалиева Залумхана Гюлбалаевича на тему «Вооруженные Силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в актуальной редакции), а также направлениям исследований по научной специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки» в частности следующим пунктам: 2. Правовая природа и принципы публичной власти, правовое регулирование ее осуществления. Система публичной власти. Организация публичной власти и

публичного управления. Институты публичной власти и публичного управления. Публичная власть и гражданское общество; 5. Основные права, свободы и обязанности гражданина и человека, их гарантии, пределы осуществления, допустимые ограничения и механизмы защиты; 13. Публично-правовой механизм обеспечения безопасности, личности, общества и государства; 14. Правовое регулирование государственного управления в различных сферах. Из вышеизложенного следует, что Пенжалиев Залумхан Гюлбалаевич заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что предложенные в качестве оппонентов ученые являются компетентными в соответствующей отрасли юридической науки – конституционном праве, имеют публикации в данной сфере исследования.

Ведущая организация широко известна своими достижениями в области изучения вопросов обеспечения конституционной и национальной безопасности, способна определить научную и практическую ценность диссертации, располагает соответствующими научными кадрами.

Соискатель имеет 9 опубликованных по теме диссертации работ, из них 4 статьи в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения о публикациях соискателя.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. *Пенжалиев, З.Г.* К вопросу о правовом статусе Военной доктрины Российской Федерации [Текст] / З.Г. Пенжалиев // Право: история и современность. Тамбов: общество с ограниченной ответственностью «Юридический центр «ФОРУМ», 2020. № 4(13). С. 108–115. (0,5 п.л.).

2. *Пенжалиев, З.Г.* Международно-правовые основы и конституционно-правовой механизм использования Вооруженных Сил РФ за пределами страны [Текст] / З.Г. Пенжалиев // Вестник Саратовской государственной юридической академии. Саратов: ФГБОУ ВО «СГЮА», 2020. № 6 (137). С. 77–85. (0,5 п.л.).

3. *Пенжалиев, З.Г.* Вооруженные силы как имманентный признак российской государственности [Текст] / З.Г. Пенжалиев // Правовая политика и правовая жизнь. Саратов-М.: Саратовский филиал Института государства и права РАН, 2021. №3 (84). С. 262–267. (0,45 п.л.).

4. *Пенжалиев, З.Г.* Теоретические подходы к определению сущности конституционного строя России [Текст] / З.Г. Пенжалиев // Правовая

политика и правовая жизнь. Саратов-М.: Саратовский филиал Института государства и права РАН, 2021. №4 (86). С. 215–220. (0,45 п.л.)

На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы:

1. от доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры конституционного права ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева», **Светланы Эдуардовны Либановой** с замечанием о пояснении вопроса о том, какие конкретные источники международного права использованы в диссертационном исследовании.

2. от доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры конституционного права ФКОУ ВО «Уфимский юридический институт МВД России», Действительного члена Академии Военных Наук Российской Федерации **Венира Калимулловича Самугуллина**, с замечанием о дополнительном обосновании предложения о необходимости закрепления в действующем законодательстве права на превентивное применение Вооруженных Сил России.

3. от доктора юридических наук, профессора кафедры теории государства и права и международного права ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарева» **Александра Федоровича Малого** с вопросом: может ли «система взглядов» являться нормативным правовым актом, так, как в Доктрине утверждается, что ее положения представляют собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации.

4. от доктора юридических наук, профессора, директора Юридического института ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет» **Виталия Владимировича Гошуляка** и кандидата юридических наук, заместителя военного прокурора Подольского гарнизона Московской городской военной прокуратуры, участника специальной военной операции, доцента кафедры «Правосудие» того же университета **Дмитрия Юрьевича Мананникова** с указанием в качестве замечания на недостаточное раскрытие вопроса о значимости и роли Вооруженных Сил Российской Федерации в проведении специальной военной операции на территории Украины.

5. от доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры теории и истории государства и права, начальника НИИ государственно-правовых исследований ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина», **Василия Владиславовича Трофимова** об уточнений роли Вооруженных Сил РФ в области защиты цифровой и

кибернетической безопасности государства, государственного суверенитета и, соответственно, защищенности конституционного строя России

6. от доктора юридических наук, доцента, почетного работника высшего профессионального образования, профессора кафедры административно-правовых дисциплин ФКГОУ ВО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний» **Романа Вадимовича Нагорных** с замечанием о необходимости уточнения формы внешнего выражения Военной доктрины Российской Федерации.

7. от доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры конституционного и административного права ФКГОУ ВО «Волгоградская академия МВД России» **Грачева Николая Ивановича** с замечаниями: о делении конституционных ценностей на непосредственно защищаемые Вооруженными Силами и незащищаемые ими; об отсутствии в автореферате упоминания проблемы правового статуса и методов деятельности частных военных компаний (ЧВК) в ходе осуществления Россией специальной военной операции.

8. от кандидата юридических наук, профессора, заведующего кафедрой государственного и административного права юридического института ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» **Виктора Владимировича Полянского** с замечанием о месте Военной доктрины в иерархии нормативно-правовых актов.

9. от доктора юридических наук, доцента, доцента кафедры правовых основ управления ФГБОУ ВО «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, **Константина Анатольевича Ишекова** замечаний не содержится.

10. от кандидата юридических наук, доцента кафедры конституционного и международного права юридического института ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» **Саиды Ахмедовны Сайбуллаевой** с замечанием в виде вопроса: в каких случаях возможно применение Вооруженных Сил РФ на территории иностранного государства для защиты собственных граждан.

В дискуссии приняли участие: кандидат юридический наук, доцент, доцент кафедры конституционного права имени профессора И.Е. Фарбера ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» Инна Николаевна Плотникова, кандидат юридический наук, доцент, доцент кафедры конституционного права имени профессора И.Е. Фарбера ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» Зырянов Игорь Александрович.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны теоретические основы концепции механизма участия Вооруженных Сил в защите конституционного строя России, включающие в себя определение природы, содержания и закономерностей конституционно-правовой и международно-правовой регламентации его деятельности в области защиты основ отечественного строя;

предложены авторские трактовки понятий «государственный механизм защиты конституционного строя России», «конституционные ценности», «конституционный строй», «функция государства по защите конституционного строя», «конституционная безопасность» и их отграничение от смежных юридических категорий;

доказана целесообразность и перспективность дальнейшей разработки идеи структурной организации государственного механизма защиты основ конституционного строя государством посредством выделения в нем четырех основных подсистем – нормативной, институциональной, коммуникативной и функциональной;

введены в научный оборот уточненные дефиниции понятий государственного механизма защиты конституционного строя России, функции государства по защите конституционного строя, конституционно-правовых основ деятельности Вооруженных Сил РФ, патриотизма в качестве конституционной ценности и др.;

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что

доказана необходимость рассмотрения военно-исторических и военно-политических организаций как институтов гражданского общества в качестве невластных субъектов, которые осуществляют значимое содействие Вооруженным Силам в области обеспечения безопасности и защиты конституционного строя;

применительно к проблематике диссертации результативно **использован** комплекс существующих базовых методов исследования, включая: диалектический материализм, логический, системно-структурный, историко-правовой, формально-юридический и сравнительно-правовой, которые позволили раскрыть закономерности формирования и функционирования конституционно-правовых основ, регламентирующих деятельность Вооруженных Сил РФ в рамках государственного механизма защиты конституционного строя страны;

изложены теоретические положения и выводы, подтвержденные критическим анализом действующего российского законодательства, международного права и юридической практики, в их числе: о понятии, содержании и структурной организации государственного механизма

защиты основ конституционного строя; о взаимодействии институтов гражданского общества и Вооруженных Сил РФ в деле обеспечения защиты конституционного строя страны; о конституционно-правовом статусе Президента РФ как Верховного Главнокомандующего; о месте и роли Вооруженных Сил в государственном механизме защиты основ конституционного строя России; о конституционно-правовой природе Военной доктрины РФ;

раскрыты ключевые условия и обстоятельства, обусловливающие необходимость теоретического выделения и рассмотрения функции государства по защите основ конституционного строя в качестве относительно самостоятельного направления его деятельности, ведущим субъектом осуществления которой в современных условиях выступают Вооруженные Силы России;

изучены нормативно-правовая, институциональная, коммуникативная и функциональная подсистемы государственного механизма защиты основ конституционного строя страны;

проведена модернизация теоретико-методологических подходов исследования системного содержания и организации конституционно-правовых основ деятельности Вооруженных Сил РФ, включая обоснование теоретико-методологической установки о том, что защищенность конституционного строя не должна доктринально пониматься в контексте защиты какой-либо одной базовой ценности либо группы однородных ценностей.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что

разработаны и внедрены посредством опубликования в научных изданиях и выступлениях на научно-практических конференциях новые положения о понятии, содержании и структурной организации государственного механизма защиты основ конституционного строя, а также о месте и роли в нем Вооруженных Сил России;

определены посредством уточнения конституционно-правовой природы Военной доктрины России необходимость и перспективы включения ее в систему российского законодательства как полноценного нормативного правового акта для широкого применения и использования;

создан ряд практических рекомендаций, направленных на совершенствование правотворческой практики, в числе которых: внесение изменений в действующие законы посредством закрепления права на превентивное применение Вооруженных Сил России на основе установленных правовых процедур при наличии достаточных оснований, в том числе международно-правового порядка; восполнение пробелов в

комплексном нормативно-правовом регулировании особых правовых режимов, в которых применяются Вооруженные Силы России; о наделении Президента как Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ правом их применения в случае внезапной агрессии (вооруженного нападения; о конкретизации основания и порядка перехода полномочий Президента Председателю Правительства РФ, установленного Федеральным конституционным законом от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» норма (ст. 27); об уточнении в Федеральном законе от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» целей и задач деятельности Вооруженных Сил РФ, включив в их числу не только оборону страны, но и ликвидацию иного рода военных угроз национальной безопасности независимо от их источника;

представлены с учетом установленной роли организаций гражданского общества во взаимодействии с Вооруженными Силами РФ выводы о том, что в современных условиях действенными направлениями укрепления такого партнерства выступают: обеспечение должного правового регулирования в данной сфере; рационализация и оптимизация воинских отношений – преодоление бюрократизма, протекционизма и волюнтаризма в сфере военного строительства; формирование новой российской военной элиты, обладающей высокими социально-нравственными и профессиональными качествами; реформирование системы военно-патриотического воспитания и образования.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теоретико-методологическая основа исследования построена на известных, проверенных фактах, учитывает основные достижения науки конституционного права и ряда иных юридических наук, согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике;

центральная идея о необходимости уточнения и конкретизации конституционно-правовых основ деятельности Вооруженных Сил РФ базируется на критическом изучении и обобщении накопленного научного теоретического и практического юридического знания по актуальным вопросам защиты основ конституционного строя, конституционной безопасности, осуществления государством функции обороны страны, структурной организации государственного механизма защиты основ конституционного строя России;

использованы достоверные данные отраслевых юридических наук при изучении содержания и структуры государственного механизма защиты основ конституционного строя страны и значении деятельности Вооруженных Сил России в его функционировании;

установлено качественное соответствие полученных автором данных с выводами других ученых;

использованы современные методики сбора и обработки научной и иной информации, верно определены объект и предмет диссертационного исследования.

Личный вклад соискателя состоит в непосредственном участии соискателя во всех этапах процесса написания диссертации и получении исходных данных; самостоятельном формулировании научно-теоретических выводов, что характеризует новизну исследования и отражено в положениях, выносимых на защиту; по теме диссертации опубликовано 9 работ, из которых 4 статьи в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России для опубликования основных диссертационных результатов. Положения и выводы работы апробированы на научно-практических мероприятиях и опубликованы в соответствующих сборниках научных трудов.

Диссертация Пенжалиева З.Г. является единолично выполненным и завершенным исследованием, охватывает основные вопросы поставленной научной проблемы и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана осуществления основной идеи исследования, непротиворечивой и современной методологией его проведения, концептуальностью и взаимосвязью выводов, представляет собой научно-квалификационную работу и отвечает требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в актуальной редакции).

В ходе защиты диссертации не были высказаны критические замечания. Однако были заданы вопросы, касающиеся места Вооруженных Сил Российской Федерации в механизме государства; роли Вооруженных Сил Российской Федерации в решении важных политических задач в мирное время; классификации элементов конституционного строя по степени защиты на более защищаемые и менее защищаемые Вооруженными Силами Российской Федерации; предложения о недопустимости деятельности институтов гражданского общества, которые тем или иным образом противоречат Конституции РФ и военной политике государства.

Соискатель Пенжалиев З.Г. аргументированно ответил на задаваемые ему в ходе заседания вопросы.

На заседании 15 июня 2023 г. диссертационный совет принял решение за решение научной задачи по разработке и обоснованию положений, образующих теоретические основы концепции места и роли Вооруженных Сил в государственном механизме защиты основ конституционного строя

России, имеющей значение для развития науки конституционного права, присудить Пенжалиеву З.Г. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, из них 10 докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, дополнительно никто не вводился, проголосовали: за - 17, против - 0, недействительных бюллетеней - 0.

Председатель диссертационного совета
доктор юридических наук, доцент Д.Е. Петров

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент В.В. Ныркова

15 июня 2023 года