

02 марта 2015 года решением Диссертационного совета Д 212.239.02 при Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Саратовская государственная юридическая академия» Лисову Валерию Валерьевичу присуждена ученая степень кандидата юридических наук по результатам защиты диссертации на тему: «Ограничения конституционных прав граждан, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации и её прохождением» по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

На защите диссертации Лисова В.В. присутствовали следующие члены Совета:

Ф.И.О.	Ученая степень	Шифр специальности
Сенякин И.Н.	Д.ю.н.	12.00.01 (юридические науки)
Хижняк В.С.	Д.ю.н.	12.00.02(юридические науки)
Нырков В.В.	К.ю.н.	12.00.01 (юридические науки)
Аникин С.Б.	Д.ю.н.	12.00.14(юридические науки)
Воротников А.А.	Д.ю.н.	12.00.01 (юридические науки)
Бакаева О.Ю.	Д.ю.н.	12.00.14(юридические науки)
Ворошилова С.В.	Д.ю.н.	12.00.01(юридические науки)
Заметина Т.А.	Д.ю.н.	12.00.02 (юридические науки)
Кабышев В.Т.	Д.ю.н.	12.00.02(юридические науки)
Комкова Г.Н.	Д.ю.н.	12.00.02(юридические науки)
Колесников Е.В.	Д.ю.н.	12.00.02(юридические науки)
Конин Н.М.	Д.ю.н.	12.00.14(юридические науки)
Лисюткин А.Б.	Д.ю.н.	12.00.01(юридические науки)
Манохин В. М.	Д.ю.н.	12.00.14(юридические науки)
Матузов Н.И.	Д.ю.н.	12.00.01(юридические науки)
Мордовец А.С.	Д.ю.н.	12.00.01(юридические науки)
Попов В.В.	Д.ю.н.	12.00.14(юридические науки)
Сергун П.П.	Д.ю.н.	12.00.14(юридические науки)
Старилов Ю.Н.	Д.ю.н.	12.00.14(юридические науки)
Цыбулевская О.И.	Д.ю.н.	12.00.01(юридические науки)

Председатель Диссертационного совета Д 212.239.02, доктор юридических наук, профессор И.Н. Сенякин



ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 212.239.02  
НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО  
ОБРАЗОВАНИЯ «САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ  
АКАДЕМИЯ» МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ ПО  
ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА  
НАУК

аттестационное дело № \_\_\_\_\_

решение диссертационного совета от 02 марта 2015 г. №9.

О присуждении Лисову Валерию Валерьевичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Ограничения конституционных прав граждан, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации и ее прохождением» по специальности 12.00.02 – «конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право» принята к защите 15 декабря 2014 года, протокол № 29, диссертационным советом Д 212.239.02, созданном на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Саратовская государственная юридическая академия» Министерства образования и науки РФ (410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104), (создан приказом Министерства образования и науки РФ от 02 ноября 2011 г. №714/4К).

Соискатель Лисов Валерий Валерьевич 1988 года рождения, в 2010 году с отличием окончил Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Саратовская государственная академия права». В настоящий момент соискатель работает в Нижегородском областном суде в должности консультанта отдела кодификации и систематизации законодательства, обобщения судебной практики.

Диссертация выполнена на кафедре конституционного и муниципального права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Саратовский государственный университет имени Н.Г.Чернышевского».

Научный руководитель – доктор юридических наук, доцент Пресняков Михаил Вячеславович, профессор кафедры конституционного и муниципального права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Саратовский государственный университет имени Н.Г.Чернышевского».

Официальные оппоненты:

Романовский Георгий Борисович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой уголовного права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Пензенский государственный университет»;

Белясов Сергей Николаевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры конституционно-административного права государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Московский государственный областной гуманитарный институт»

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Алтайский государственный университет» (г. Барнаул) в своем положительном заключении, подписанном доктором юридических наук, профессором, Заслуженным юристом Российской Федерации, заведующим кафедрой конституционного и международного права Невинским Валерием Валентиновичем указала, что диссертация посвящена одной из актуальных проблем современного общества; новизна работы определяется тем, что феномен ограничения конституционных прав государственных служащих впервые получил наиболее полное обоснование в практике Конституционного Суда РФ; работу отличает четкое формулирование выводов и рекомендаций,

которые могут оказаться достаточно действенными на практике, что позволяет судить о глубине исследования и обоснованности основных ее положений; работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Соискатель имеет 7 опубликованных работ, в том числе по теме диссертации – 7, опубликованных в рецензируемых научных изданиях – 4 работы. Все они выполнены в виде научных статей общим объемом 3,65 п.л., каждая из которых отражает вклад соискателя в развитие науки конституционного права. Все научные работы соискателя выполнены самостоятельно, содержат в себе авторские выводы и наиболее важные положения диссертационного исследования, которые были апробированы на научно-практических конференциях различного уровня. Среди опубликованных научных работ соискателя наиболее значимыми являются статьи, опубликованные в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ:

1. Лисов В.В. Критерии ограничений конституционных прав государственных служащих // Современное право. Международный научно-практический журнал. Москва: «Новый индекс», 2013. №3. С.47-52 (0,7 п.л.). ISSN 1991-6027

2. Лисов В.В. Ограничения конституционных прав граждан, связанные с государственной гражданской службой // Кадровик. Ежемесячный научно-практический журнал. Москва: «Политэкономиздат», 2013. №5. С.33-41 (0,7 п.л.). ISSN 2074-0107

3. Лисов В.В. Об ограничениях социально-экономических прав государственных гражданских служащих // Кадровик. Ежемесячный научно-практический журнал. Москва: «Политэкономиздат», 2014. №3. С.22-30 (0,7 п.л.). ISSN 2074-0107

4. Лисов В.В. Критерии ограничений конституционных прав государственных служащих // Современное право. Международный научно-

практический журнал. Москва: «Новый индекс», 2014. №5. С.30-36 (0,5 п.л.).  
ISSN 1991-6027

На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы от:

кандидата юридических наук, начальника отдела отбора и оценки кадров управления кадровой политики и государственной службы Правительства Саратовской области **Т.Г. Польшинной**;

кандидата юридических наук, доцента, заслуженного юриста Ульяновской области, декана юридического факультета Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ульяновский государственный педагогический университет имени И.Н. Ульянова» **С.Т. Артемовой** с замечаниями о категоричности на фоне принятого Федерального закона Российской Федерации от 21.02.2014 года № 19-ФЗ и Постановления Конституционного суда Российской Федерации от 10.10.2013 года №20-П суждения автора о признании допустимым приема на гражданскую службу (или оставление на службе) лиц, впервые совершивших неумышленное преступление небольшой тяжести, если только им не было назначено наказание, исключаящее это, а в отношении граждан, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, рассматриваемое ограничение ужесточить, полностью запретив доступ на гражданскую службу, в том числе, и после погашения (снятия) судимости.

доктора юридических наук, профессора, директора юридического института, заведующего кафедрой конституционного и муниципального права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Государственный университет – учебно-научно-производственный комплекс» (г.Орел) **П.А. Астафичева** с замечаниями о том, что гражданско-правовые основания для признания гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным являются вполне достаточными, чтобы ограничить право граждан на доступ к публичной службе;

кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры административного и финансового права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Кубанский государственный университет» **М.Б. Добробабы** с замечаниями об утверждении автором о том, что признание гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу, не должно становиться препятствием для замещения некоторых должностей государственной гражданской службы. Также высказаны замечания относительно выводов автора о несоразмерности конституционным целям установленного п.10 ч.1 ст.17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» ограничения свободы слова в отношении гражданского служащего, поскольку Конституционный Суд РФ в Постановлении от 30 июня 2011 г. № 14-П высказал свою позицию по указанному вопросу.

доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой теории права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Тверской государственный университет» **В.И. Крусса** с замечаниями о том, что диссертант в своей работе не вполне учитывает принципиальное (сущностное) различие ограничений конституционного права граждан на равный доступ к государственной службе (ч. 4 ст. 32 Конституции РФ) и ограничений, с такой службой связанных, поскольку последнее, включая обременения в плане экономической свободы, имманентны статусу служащих и специфике добровольно выбираемой ими деятельности, т.е. не являются ограничениями в смысле особой формы нормативного опосредования неотчуждаемых прав и свобод. Кроме того, по его мнению, ученый-конституционалист должен избегать формулировок о конституционной несоразмерности (т.е. неконституционность) ограничений свободы слова, установленных в отношении гражданских служащих п. 10 ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации», поскольку в

Российской Федерации исключительным правом установления конституционности/неконституционности законоположений обладает Конституционный суд Российской Федерации.

доктора юридических наук, профессора, заместителя директора юридического института Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Пятигорский государственный лингвистический университет» **Л.А. Тхабисимовой** с замечаниями о том, что обозначенная в диссертации проблема об установлении возможности привлечения к ответственности в виде увольнения лиц, имеющих статус индивидуального предпринимателя и принятых на гражданскую службу, только в случае, если они после приема на службу фактически продолжали осуществлять предпринимательскую деятельность, разрешена в связи с внесенными изменениями в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» Федеральным законом от 22 декабря 2014 № 4Э1-ФЗ;

доктора юридических наук, профессора, судьи Конституционного суда Российской Федерации **А.Н. Кокотова** с замечаниями о том, что диссертантом не приведен анализ ограничений (запретов), которые установлены для бывших служащих и организаций, которые заключают трудовой договор с такими служащими; не ясным остается понятие «нематериальной выгоды», которое изложено автором при формулировании собственного понятия конфликта интересов; дискуссионным представляется обоснование необходимости ограничения деятельности гражданских служащих в органах управления некоммерческих организаций, поскольку возникает вопрос о соотношении данного предложения с планомерной политикой законодателя по расширению возможностей государственных гражданских служащих участвовать в органах управления некоммерческих организаций, поскольку в декабре 2014 года внесены изменения в Закон о гражданской службе, в соответствии в котором этот запрет больше не распространяется на жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические, дачные

потребительские кооперативы, товарищества собственников недвижимости и профсоюзы.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается их широкой известностью своими достижениями в науке конституционного права, наличием публикаций в соответствующей сфере исследования и способностью определить научную и практическую ценность диссертации.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

**разработаны** новые идеи, обогащающие научную концепцию ограничений конституционных прав граждан, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации и ее прохождением;

**предложен** правовой анализ судебной практики, в том числе и международной, которая выявляет имеющуюся проблематику в правовом урегулировании вопросов, связанных с ограничением конституционных прав граждан, связанных с поступлением и прохождением государственной гражданской службы;

**предложен** комплексный, теоретико-правовой анализ ограничений конституционных прав и свобод, связанных с поступлением и прохождением государственной гражданской службы;

**предложены** выводы, имеющие направленность на совершенствование российского законодательства в сфере правового регулирования ограничений конституционных прав государственных гражданских служащих;

**доказана** необходимость выявления существенных признаков и специфики государственной гражданской службы, в соответствии с которыми могут и должны вводиться ограничения конституционных прав граждан при поступлении и прохождении государственной гражданской службы;

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

**Сформулированы** положения, которые позволяют сделать вывод о том, что диссертация представляет собой первое в отечественной науке

конституционного права исследование, в котором на монографическом уровне проводится изучение системы ограничений конституционных прав государственных гражданских служащих, их допустимость и пределы, а также соответствие конституционно-значимым целям;

применительно к проблематике диссертации результативно **использован** комплекс существующих базовых методов исследования: диалектического, логических, формально-юридического, исторического, сравнительно-правового, статистического. Особое значение в исследовании отводилось применению системно-структурного метода, который способствовал изучению конституционно-правовых ограничений прав и свобод государственных гражданских служащих с позиции изучения государственной службы как системы. Соответственно, использование его дало возможность рассмотреть указанные ограничения во взаимосвязи с ограничениями, установленными в отношении иных государственных служащих, а также с позиций их системной согласованности, в том числе со статусом государственного гражданского служащего, целями и задачами государственной гражданской службы. При написании работы также был использован междисциплинарный подход, заключающийся в рассмотрении конституционно-правовых ограничений прав и свобод государственных гражданских служащих с позиций различных юридических норм (конституционного, административного, служебного, трудового права, теории права);

**изложены** теоретические и практические идеи, раскрывающие особенности и сущностные характеристики ограничений конституционных прав государственных гражданских служащих;

**раскрыты** теоретические и практические проблемы, связанные с реализацией норм действующего законодательства о государственной гражданской службе;

**проведена модернизация** существующих научных знаний, накопленных в конституционном и международном праве, в общетеоретических, а также отраслевых юридических дисциплинах, направленная на разработку

теоретической концепции ограничений конституционных прав и свобод государственных гражданских служащих в Российской Федерации.

Значение полученных соискателем научных результатов для практики подтверждается тем, что:

**разработаны и внедрены** посредством опубликования в научных изданиях, выступлениях на научно-практических конференциях;

**определены** перспективы практического использования общетеоретических выводов об ограничениях конституционных прав государственных гражданских служащих в правоприменительной деятельности;

**разработаны и внедрены** предложения, которые могут быть использованы для подготовки учебников, учебных и учебно-методических пособий по дисциплинам «Конституционное право», «Административное право», «Служебное право»;

**разработаны** авторские предложения и рекомендации, направленные на совершенствование конституционно-правового регулирования ограничений прав и свобод государственных гражданских служащих в Российской Федерации. В частности, они могут быть использована при формировании законодательства о государственной гражданской службе как на федеральном уровне, так и в субъектах Российской Федерации;

**созданы** предложения и рекомендации, которые могут быть использованы для оптимизации существующей практики применения законодательства о гражданской службе.

Оценка достоверности результатов диссертации выявила:

теория **построена** на известных, проверяемых фактах, учитывает достижения конституционной науки в сфере ограничений конституционных прав граждан, согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике, а также опирается на апробированные в теории конституционного права знания;

центральная идея диссертации **базируется** на анализе действующего российского законодательства, правовых позициях Конституционного Суда Российской Федерации, решениях Европейского Суда по правам человека, судебной практики судов общей юрисдикции, а также иной правоприменительной практики, в том числе обобщении опыта, накопленного практикой органов законодательной и исполнительной власти;

**использована** глубокая теоретическая проработка накопленных знаний в сфере общей теории государства и права, конституционного права, административного права, анализ многочисленных нормативно-правовых актов для обоснования научных положений и рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства;

**установлено** качественное соответствие полученных автором данных с выводами других ученых, полученными ранее по рассматриваемой тематике, а также результатами, представленными в аналитических и независимых источниках;

**использованы** современные методики сбора и обработки исходной информации, включая Интернет и справочно-правовые системы;

совокупность источников, использованных соискателем в диссертации, можно рассматривать как вполне репрезентативную основу для выявления основных тенденций по исследуемой проблеме.

Личный вклад соискателя состоит в:

самостоятельно сформулированных Лисовым В.В. научных выводах и положениях, к числу которых относится: выделение типологически различных групп ограничений прав государственных гражданских служащих и их обусловленности спецификой государственной гражданской службы; отграничение собственно ограничений прав государственных гражданских служащих от условий и имманентных пределов их прав; обоснование сущности нарушения некоторых установленных в отношении государственных гражданских служащих ограничений в качестве злоупотребления указанными правами; выделение некоторых случаев необходимости коррекции

законодательных норм, устанавливающих конкретные ограничения прав государственных гражданских служащих;

участии в научно-практических конференциях, на которых были представлены основные положения выполненного исследования; а также в подготовке основных публикаций по выполненной работе.

На заседании 2 марта 2015 года диссертационный совет принял решение присудить Лисову Валерию Валерьевичу ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 20 человек, из них 5 докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 26 человек, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту 0 человек, проголосовали: «за» – 18, «против» – 2, недействительных бюллетеней нет.

Председатель диссертационного совета  
доктор юридических наук, профессор



И.Н. Сенякин

Ученый секретарь диссертационного совета  
кандидат юридических наук, доцент

В.В. Нырков

« 04 » 03 2015 г.