

По результатам публичной защиты диссертации Увайдова Максима Иосифовича «Государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», принял решение присудить Увайдову Максиму Иосифовичу ученую степень кандидата юридических наук.

На заседании диссертационного совета при защите диссертации Увайдова Максима Иосифовича присутствовали:

Фамилия имя отчество	Ученая степень, шифр специальности в совете
Петров Дмитрий Евгеньевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Нырков Владимир Владимирович	К.ю.н., 5.1.1.
Абанина Елена Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Аникин Сергей Борисович	Д.ю.н., 5.1.2.
Бакаева Ольга Юрьевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Белоусов Сергей Александрович	Д.ю.н., 5.1.1.
Воротников Андрей Алексеевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Ворошилова Светлана Вячеславовна	Д.ю.н., 5.1.1.
Заметина Тамара Владимировна	Д.ю.н., 5.1.2.
Колесников Евгений Викторович	Д.ю.н., 5.1.2.
Комкова Галина Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Никитин Александр Александрович	Д.ю.н., 5.1.1.
Разгильдиева Маргарита Бяшировна	Д.ю.н., 5.1.2.
Соколов Александр Юрьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Туманов Сергей Николаевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Хижняк Вероника Сергеевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Цыбулевская Ольга Ивановна	Д.ю.н., 5.1.1.

Председатель диссертационного совета доктор юридических наук, доцент
Петров Д.Е.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.390.02,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ»
МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ,
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК
аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 18 апреля 2024 года № 9**

О присуждении Увайдову Максиму Иосифовичу, гражданину Российской Федерации ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите 15 февраля 2024 г., протокол № 2, диссертационным советом 24.2.390.02, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Минобрнауки России (410056, г. Саратов, ул. им. Н.Г. Чернышевского, зд. 104, стр. 3) в соответствии с приказом Минобрнауки России от 20 июля 2022 г. № 880/нк с изменениями, внесенными приказом Минобрнауки России № 160/нк от 20 февраля 2024 г.

Соискатель Увайдов Максим Иосифович, 17 июня 1977 года рождения, в 1998 году окончил Кубанский государственный университет по специальности «Юриспруденция». В 2021 году был прикреплен для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (кафедра административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»).

В период подготовки диссертации Увайдов Максим Иосифович работал с 13.07.2018 г. по 29.11.2022 г. – заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации. В настоящее время работает статс-секретарем – заместителем Министра сельского хозяйства Российской Федерации.

Диссертация выполнена на кафедре административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина федерального государственного бюджетного образовательного учреждения

высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Минобрнауки России.

Научный руководитель – Соколов Александр Юрьевич, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

Официальные оппоненты:

Зубарев Сергей Михайлович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного права и процесса ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»;

Мартынов Алексей Владимирович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и финансового права ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов имени Патриса Лумумбы», г. Москва в своем положительном отзыве, подписанном заведующим кафедрой административного и финансового права доктором юридических наук, доктором экономических наук, профессором Олегом Александровичем Ястребовым, указала, что в проведенном автором исследовании содержится решение научной задачи, заключающейся в разработке и обосновании положений, образующих теоретическую основу организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, и формировании практических предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего данную сферу общественных отношений. Представленная работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, является самостоятельно выполненной и завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для науки административного права, а автор работы Увайдов Максим Иосифович заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что предложенные в качестве оппонентов ученые являются

компетентными в соответствующих отраслях юридической науки – публично-правовых (государственно-правовых) науках, имеют публикации в данной сфере исследования.

Ведущая организация широко известна своими достижениями в области исследования проблем государственного контроля (надзора), административно-правового регулирования, предмета административного права, административной власти, функций публичной администрации, административно-экономического процесса, государственного управления, способна определить научную и практическую ценность диссертации, располагает соответствующими научными кадрами.

Соискатель имеет 10 опубликованных по теме диссертации работ, из них 6 статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения о публикациях соискателя.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. *Увайдов, М.И.* К вопросу о содержании административно-правового регулирования в агропромышленном комплексе // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2021. № 6. С. 136-141 (0,48 п.л.).

2. *Увайдов, М.И.* Субъекты государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе // Правовая политика и правовая жизнь. 2022. № 1. С. 282-289 (0,53 п.л.).

3. *Увайдов, М.И.* Государственный контроль (надзор) как организационно-правовой способ обеспечения законности в агропромышленном комплексе // Административное право и процесс. 2022. № 7. С. 72-75 (0,54 п.л.).

4. *Увайдов, М.И.* Отдельные вопросы правовой регламентации в сфере ветеринарии, в том числе в сфере государственного ветеринарного контроля (надзора) // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2023. № 2. С. 300-304 (0,37 п.л.).

5. *Увайдов, М.И.* Особенности правовой организации государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2023. № 2. С. 169-175 (0,7 п.л.).

6. *Увайдов, М.И.* Отдельные проблемы правовой организации федерального государственного карантинного фитосанитарного контроля

(надзора) // Гуманитарные и юридические исследования. 2023. Т. 10. № 3. С. 29-33 (0,82 п.л.).

На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы:

1) от доктора юридических наук, профессора, главного научного сотрудника отдела административного законодательства и процесса ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации» **Сергея Михайловича Зырянова** с замечанием о том, что из первого параграфа следовало бы вынести теоретические положения на защиту, а также указанием на целесообразность введения во вторую главу отдельного параграфа об общих перспективах совершенствования контрольно-надзорной деятельности в избранном для исследования направлении;

2) от доктора юридических наук, профессора, директора Юридического института ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» **Дмитрия Анатольевича Смирнова** с замечанием о том, что текст автореферата не дает представлений о том, как должна выглядеть структура возможного проекта нового закона о ветеринарии;

3) от доктора юридических наук, профессора, заведующего кафедрой административного и уголовного права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» **Эдуарда Георгиевича Липатова** с замечаниями о том, что в содержании второй главы было бы целесообразным использовать наименования параграфов, отражающие проблемы государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, а также о свободно чередуемом употреблении в работе терминов «государственный контроль (надзор)» и «контрольно-надзорная деятельность»;

4) от доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры экологического и природоресурсного права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» **Вячеслава Сергеевича Елисеева** с указаниями на невозможность установления позиции автора о сущности государственного контроля (надзора) – является ли он составной частью административной юрисдикции или образует одну из разновидностей административно-процедурного процесса; на отсутствие возможности по тексту автореферата определить место государственного контроля (надзора) в системе административно-правового регулирования в агропромышленном комплексе;

5) от доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры административного, финансового и информационного права ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста

России)» **Константина Валерьевича Черкасова** с замечанием о спорном характере вопроса о формах государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе и вопросом об использовании беспилотных систем при осуществлении государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе;

6) от доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры административно-правовых дисциплин ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний» **Романа Вадимовича Нагорных** с замечанием о необходимости разъяснения в ходе публичной защиты позиции о возможных направлениях совершенствования действующего законодательства в части установления правил осуществления контрольно-надзорной деятельности Росгвардии и ФСБ России в агропромышленном комплексе;

7) от кандидата юридических наук, доцента кафедры административного и уголовного права ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет» **Бэлы Юнусовны Джамирзе** с указанием на то, что автореферат диссертации не содержит каких-либо идей, направленных на совершенствование института лицензирования в агропромышленном комплексе;

8) от кандидата юридических наук, доцента кафедры теории государства и права ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет» **Алёны Анатольевны Ивановой** и кандидата юридических наук, декана юридического факультета ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет» **Тенгиза Хатызовича Кемрюгова** без замечаний.

В дискуссии приняли участие:

доктор юридических наук, доцент, заведующий кафедрой земельного и экологического права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» **Абанина Елена Николаевна;**

доктор технических наук, доцент, ректор ФГБОУ ВО «Саратовский государственный университет генетики, биотехнологии и инженерии имени Н.И. Вавилова» **Соловьев Дмитрий Александрович.**

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны положения, затрагивающие полномочия органов и должностных лиц, осуществляющих государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе;

предложена характеристика агропромышленного комплекса как одного из ключевых объектов государственного управления и административно-правового регулирования;

доказаны положения, расширяющие научные представления о государственном контроле (надзоре) в агропромышленном комплексе;

введены в научный оборот авторские формулировки дефиниций административно-правового регулирования в агропромышленном комплексе и государственного контроля (надзора) в нем.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказана целесообразность установления норм об эпизоотологических и фитосанитарных расследованиях в законодательстве о ветеринарии и о карантине растений для устранения пробела в нормативно-правовом регулировании контрольно-надзорной деятельности в агропромышленном комплексе;

изложены теоретические положения и выводы, которые подтверждены анализом правоприменительной практики, в их числе: о необходимости регламентации контрольно-предупредительной меры в виде досмотра, применяемого при осуществлении контроля (надзора) в области безопасного обращения с агрохимикатами и пестицидами в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, исключительно федеральным законом; о совместном принятии ФТС России и Россельхознадзором административных регламентов, ориентированных на улучшение совместной контрольно-надзорной деятельности в сфере ветеринарии и карантина растений в пунктах пропуска через Государственную границу РФ; о целесообразности установления общих правил осуществления Росгвардией государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на занимаемых данным органом объектах в законодательстве о карантине растений с дальнейшей их конкретизацией на подзаконном уровне; о систематизации правил привлечения государственных учреждений к контрольно-надзорной деятельности;

раскрыты виды форм государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе;

изучена специфика осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе и основы его территориальной организации;

применительно к проблематике диссертации результативно **использован** комплекс существующих базовых методов исследования, включая метод материалистической диалектики, системно-структурный, формально-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой методы, позволившие изучить развитие отечественного законодательства в сфере государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе,

установить его место в механизме государственного управления и административно-правового регулирования в агропромышленном комплексе, осуществить анализ действующего законодательства с позиций совершенствования существующего нормативно-правового регулирования государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе;

представлен анализ правовой организации государственного ветеринарного контроля (надзора), карантинного фитосанитарного контроля (надзора), государственного контроля (надзора) в сфере рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

разработаны и внедрены посредством опубликования в десяти научных изданиях и выступлениях на четырех научно-практических конференциях (форумах) новые положения об организационно-правовом аспекте государственного управления агропромышленным комплексом, о понятии и особенностях государственного ветеринарного контроля (надзора), о контрольно-надзорной деятельности в области рыболовства;

определены направления деятельности субъектов государственного контроля (надзора) по реализации системы взаимосвязанных мер по обеспечению законности в агропромышленном комплексе;

создан ряд практических рекомендаций, направленных на: упорядочение территориальной организации государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе; расширение содержания ветеринарного контроля (надзора) посредством отнесения к нему организационных мер, направленных на общее наблюдение за состоянием контролируемой сферы в целях выявления факторов, препятствующих ее нормальному функционированию и чреватых тяжелыми последствиями для отрасли животноводства и продовольственной безопасности в целом;

представлены научно-практические предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, а также законодательства, регулирующего отдельные направления сельскохозяйственной деятельности; полученные выводы используются в учебном процессе в ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»: при преподавании курсов административного права, административно-юрисдикционной деятельности и административного процесса.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теоретико-методологическая основа исследования построена на известных проверенных фактах, учитывает основные достижения науки

административного права, согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике;

центральная идея базируется на том, что необходимо обеспечить согласованное нормативно-правовое регулирование организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, поскольку текущее состояние законодательства о государственном контроле (надзоре) не всегда благоприятствует обеспечению гарантий соблюдения прав хозяйствующих субъектов, балансу интересов государства и общества при применении их на практике, что показано в диссертации;

использованы современная общенаучная методология при исследовании государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, а также работы по теории государства и права и административному праву, касающиеся объекта и предмета исследования, что позволило выработать новые положения и выводы;

установлено качественное соответствие полученных автором данных с выводами других ученых;

использованы современные методики сбора и обработки научной и иной информации, верно определены объект и предмет диссертационного исследования.

Личный вклад соискателя состоит в непосредственном участии соискателя во всех этапах процесса написания диссертации и получении исходных данных; самостоятельном формулировании научно-теоретических выводов, что характеризует новизну исследования и отражено в положениях, выносимых на защиту; в апробации результатов исследования, посредством доведения основных положений работы до сведения научных и практических работников на четырех международных и всероссийских научных и научно-практических конференциях; в публикации 10 научных статей по теме диссертации.

Диссертация Увайдова М.И. является единолично выполненным и завершенным исследованием, охватывает основные вопросы поставленной научной проблемы и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, непротиворечивой методологии его проведения, основной идейной линии, концептуальности и взаимосвязи выводов, представляет собой научно-квалификационную работу и отвечает требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в актуальной редакции).

В ходе защиты диссертации критических замечаний высказано не было, однако соискателю были заданы вопросы, касающиеся различия

государственного управления и административно-правового регулирования в агропромышленном комплексе; начальной точки отсчета исторического пути развития правового регулирования контрольно-надзорной деятельности в агропромышленном комплексе; целесообразности разработки единого контрольно-надзорного кодекса, который урегулировал бы все контрольно-надзорные отношения, в том числе и в агропромышленном комплексе; целесообразности формирования единого органа исполнительной власти с контрольно-надзорными функциями в агропромышленном комплексе.

Соискатель Увайдов М.И. ответил на задаваемые ему в ходе заседания вопросы и привел собственную аргументацию. По первому вопросу им было отмечено, что государственное управление выражается в практически организующей деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти по реализации многочисленных управленческих функций, направленных на обеспечение населения качественными и безопасными продуктами питания и реализацию иных направлений государственной политики в агропромышленном комплексе. Административно-правовое регулирование в данном комплексе представляет собой целенаправленное воздействие федеральных и региональных органов государственной власти, осуществляющих нормотворческую и правоприменительную деятельность в агропромышленном комплексе, на состояние социальных связей в нем посредством установления и реализации системы побудительно-стимулирующих средств управленческого воздействия, административно-правовых средств обеспечения законности и государственной дисциплины для реализации целей и приоритетов административно-правовой политики в аграрной сфере. В ответе на второй вопрос он указал, что точкой отсчета следует признать учреждение в 1841 г. инспекции сельского хозяйства южных губерний, которая наряду с иными функциями осуществляла наблюдение на местах за состоянием всех отраслей сельского хозяйства, что предполагается и современным пониманием контрольно-надзорной деятельности, частью которой является мониторинг. По третьему вопросу ответ соискателя состоял в том, что на текущем этапе такая систематизация не представляется возможной за счет существенных различий между порядком осуществления различных видов государственного контроля (надзора), включая государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе, осуществляемый органами Россельхознадзора в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, ввиду особого порядка осуществления, характеризующегося повышенным уровнем оперативности, интенсивности, наличия особых мер административного принуждения. В ответе на третий вопрос соискатель отметил нецелесообразность формирования единого органа

исполнительной власти, поскольку рыболовство является организационно обособленной отраслью сельского хозяйства, что требует особого органа управления со специфической (бассейновой) организацией деятельности его территориальных органов; существует целый ряд органов, для которых осуществление ветеринарного контроля (надзора) на занимаемых ими объектах является более оперативным и эффективным, чем если бы его осуществлял Россельхознадзор (Минобороны России, МВД России, ФСИН России, Росгвардия и иные); невозможно выведение контрольно-надзорных функций в агропромышленном комплексе за пределы компетенции ФТС России ввиду необходимости проверки в пунктах пропуска через Государственную границу РФ документального оформления провозимой сельскохозяйственной продукции.

На заседании 18 апреля 2024 г. диссертационный совет принял решение присудить Увайдову М.И. ученую степень кандидата юридических наук за решение научной задачи по разработке и обоснованию положений, образующих теоретическую основу организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, имеющей значение для развития науки административного права.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 17 человек, из них 9 докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, дополнительно никто не вводился, проголосовали: за - 17, против - 0, недействительных бюллетеней - 0.

**Председатель диссертационного совета
доктор юридических наук, доцент**



Д.Е. Петров

**Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент**

В.В. Нырков

18 апреля 2024 года