

16 февраля 2015 года решением Диссертационного совета Д 212.239.02 при Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Саратовская государственная юридическая академия» Магомедову Фирдоуси Билямудиновичу присуждена ученая степень кандидата юридических наук по результатам защиты диссертации на тему: «Принципы организации и функционирования правоохранительной службы Российской Федерации: административно-правовое исследование» по специальности 12.00.14 –административное право; административный процесс.

На защите кандидатской диссертации Магомедова Ф.Б. присутствовали следующие члены Совета:

Ф.И.О.	Ученая степень	Шифр специальности
Сенякин И.Н.	Д.ю.н.	12.00.01 (юридические науки)
Хижняк В.С.	Д.ю.н.	12.00.02(юридические науки)
Нырков В.В.	К.ю.н.	12.00.01 (юридические науки)
Анненкова В.Г.	Д.ю.н.	12.00.02(юридические науки)
Аникин С.Б.	Д.ю.н.	12.00.14(юридические науки)
Бакаева О.Ю.	Д.ю.н.	12.00.14(юридические науки)
Воротников А.А.	Д.ю.н.	12.00.01 (юридические науки)
Ворошилова С.В.	Д.ю.н.	12.00.01(юридические науки)
Заметина Т.В.	Д.ю.н.	12.00.02(юридические науки)
Кабышев В.Т.	Д.ю.н.	12.00.02(юридические науки)
Комкова Г.Н.	Д.ю.н.	12.00.02(юридические науки)
Колесников Е.В.	Д.ю.н.	12.00.02(юридические науки)
Конин Н.М.	Д.ю.н.	12.00.14(юридические науки)
Лисюткин А.Б.	Д.ю.н.	12.00.01(юридические науки)
Манохин В. М.	Д.ю.н.	12.00.14(юридические науки)
Матузов Н.И.	Д.ю.н.	12.00.01(юридические науки)
Попов В.В.	Д.ю.н.	12.00.14(юридические науки)
Радченко В.И.	Д.ю.н.	12.00.02(юридические науки)
Цыбулевская О.И.	Д.ю.н.	12.00.01(юридические науки)

Председатель Диссертационного совета Д 212.239.02, доктор юридических наук, профессор И.Н. Сенякин

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 212.239.02
НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «САРАТОВСКАЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ» МИНИСТЕРСТВА
ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ
УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 16 февраля 2015 г. №7

О присуждении Магомедову Фирдоуси Билямудиновичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Принципы организации и функционирования правоохранительной службы Российской Федерации: административно-правовое исследование» по специальности 12.00.14 – «административное право; административный процесс» принята к защите 01 декабря 2014 года (протокол № 28) диссертационным советом Д 212.239.02, созданном на базе Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Саратовская государственная юридическая академия» Министерства образования и науки РФ (410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104). Создан приказом Министерства образования и науки РФ от 02 ноября 2011 г. № 714/нк.

Соискатель - Магомедов Фирдоуси Билямудинович, 1981 года рождения, в 2010 году окончил Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Поволжская академия государственной службы им. П.А. Столыпина» г. Саратова, (ныне «Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина» - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации) по специальности «юриспруденция». В 2013 году соискатель окончил аспирантуру очной формы обучения при кафедре таможенного, административного и финансового права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения «Саратовский государственный

университет имени Н.Г. Чернышевского» Министерства образования и науки РФ. В настоящее время соискатель не работает.

Диссертация выполнена на кафедре таможенного, административного и финансового права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Саратовский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» Министерства образования и науки РФ.

Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор Чаннов Сергей Евгеньевич, заведующий кафедрой служебного и трудового права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Поволжский институт управления им. П.А. Столыпина» г. Саратова - филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Официальные оппоненты:

Матвеев Сергей Прокофьевич, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры гражданско-правовых и экономических дисциплин Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Воронежский институт МВД России» Министерства внутренних дел Российской Федерации;

Добробаба Марина Борисовна, кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Кубанский государственный университет»

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Российская правовая академия Министерства юстиции Российской Федерации» (г. Москва) в своем положительном отзыве, подписанном доктором юридических наук, профессором Б.В. Россинским, указала, что исследование представляет собой самостоятельное научное исследование, обладает несомненной

актуальностью и практической значимостью, так как тематика работы направлена на унификацию законодательства, как в сфере правоохранительной службы, так и в системе государственной службы в целом; диссертация соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Соискатель имеет 8 опубликованных работ по теме диссертационного исследования. Три работы опубликованы в рецензируемых научных изданиях. Все они выполнены в виде научных статей общим объемом 4,5 п.л., каждая из которых отражает вклад соискателя в развитие науки административного права. Все научные работы соискателя выполнены самостоятельно, содержат в себе авторские выводы и наиболее важные положения исследования, которые были апробированы на научно-практических конференциях различного уровня. Среди опубликованных научных работ наиболее значимыми являются статьи, опубликованные в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ:

1. *Магомедов Ф.Б.* Принципы государственной службы: основы построения системы // Современное право. Москва: Изд-во Новый индекс, 2013. № 7. С. 50 - 54 (0,5 п.л.)

2. *Магомедов Ф.Б.* Применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов // Административное право и процесс. Москва: Изд-кая группа Юрист, 2013. № 10. С. 73-76. (0,4 п.л.)

3. *Магомедов Ф.Б.* Принудительная лояльность, или критика начальства как основание для увольнения // Кадровик. Москва: Изд-во Панорама, 2014. № 1. С. 41- 46 (0,4 п.л.)

На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы от:

доктора юридических наук, доцента, заведующего кафедрой административного, финансового и информационного права Нижегородского института управления – филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного

хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» (г. Нижний Новгород)
К.В. Черкасова без замечаний;

кандидата юридических наук, доцента кафедры административного права и процесса Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) г. Москва **П.М. Петрова** с вопросом и с замечанием: о необходимости дополнительной конкретизации принципа непрерывности правоохранительной службы, и означает ли это, что сотрудник правоохранительной службы постоянно находится при исполнении своих служебных обязанностей, и не будет ли создавать подобное расширение полномочий противоречивую правовую практику в рамках всего института правоохранительной службы?; в диссертационном исследовании слабо представлен анализ зарубежного опыта организации и функционирования правоохранительной службы;

кандидата юридических наук, доцента кафедры государственно-правовых дисциплин Самарского юридического института ФСИН России, подполковника внутренней службы **М.А. Яворского** с вопросами и с замечанием: о том, что прохождение службы в правоохранительных органах, с позиций диссертанта должно базироваться на общих принципах и подходах, зафиксированных в едином законодательном акте о правоохранительной службе, означает ли это, что разновидности государственной службы в правоохранительных органах, не требуют специального нормативно-правового регулирования на уровне федерального законодательства?; должна ли специфика деятельности указанных (и других) правоохранительных органов найти свое отражение в правовом регулировании и каким образом?; что предложение закрепить общие для всех правоохранительных служащих основания и порядок применения огнестрельного оружия в Федеральном законе «О полиции», представляется несколько противоречивым правилам законодательной техники;

доктора юридических наук, профессора кафедры конституционного и административного права Краснодарского университета МВД РФ, полковника милиции в отставке **В.В. Денисенко** с замечанием о том, что унификация правил

применения огнестрельного оружия служащими правоохранительных органов должна быть осуществлена только в Федеральном законе «Об оружии»;

кандидата юридических наук, доцента, заведующего кафедрой государственно-правовых дисциплин Приволжского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» **А.Р. Лаврентьева** с замечаниями: о том, что авторские дефиниции естественных и позитивных правовых принципов и термины даны с использованием тавтологичного оборота «основополагающие начала, служащие базой»; о необходимости дополнительной аргументации разделения принципов организации и деятельности государственной службы на антропные и институциональные; о необходимости обоснования утверждения о том, что функции по охране и защите правопорядка не могут быть переданы субъектам Федерации, с учетом пунктов «б» и «л» ч. 1 ст. 72 Конституции РФ; о необходимости приведения конкретных аргументов о трансформации специфических признаков правоохранительной службы в специальные операциональные принципы организации и функционирования правоохранительной службы РФ; о конкретизации доводов по унификации правил применения огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительных органов, и о дополнительной аргументации предложения об отсылке оснований и порядок применения огнестрельного оружия сотрудниками правоохранительной службы к Федеральному закону «О полиции» для служащих в иных правоохранительных органах;

кандидата юридических наук, начальника отдела отбора и оценки кадров управления кадровой политики и государственной службы Правительства Саратовской области **Т.Г. Понынина** без замечаний.

Выбор официальных оппонентов обосновывается тем, что предлагаемые в качестве оппонентов ученые являются компетентными в соответствующей отрасли юридической науки – административное право, имеют публикации в сфере исследования и представили на это свое письменное согласие (имеется в материалах дела).

Выбор ведущей организации обосновывается тем, что она широко известна своими достижениями в области административного права и способностью определить научную и практическую ценность диссертации.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны принципы организации и функционирования государственной правоохранительной службы Российской Федерации;

предложены изменения в действующее законодательство, в частности, в Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», в Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ «О полиции».

доказана необходимость унификации применения сотрудниками правоохранительных органов огнестрельного оружия; распространения принципа непрерывности осуществления правоохранительной службы на всю ее систему.

введены в научный оборот авторские трактовки понятий «государственная служба», «государственная правоохранительная служба» и «естественный правовой принцип», «позитивный правовой принцип».

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

сформулированы положения, характеризующие специфические признаки организации и функционирования государственной правоохранительной службы Российской Федерации, долженствующие детерминировать особенности ее правового регулирования;

применительно к проблематике диссертации **результативно использован** комплекс существующих базовых методов исследования: системно-структурного подхода, формально-логического, историко-правового. Особое значение в исследовании отводилось применению диалектического метода, который позволил комплексно исследовать общественные отношения, возникающие в процессе организации и функционирования государственной правоохранительной службы Российской Федерации;

изложены теоретические и практические идеи, раскрывающие институциональные особенности и сущностные характеристики государственной правоохранительной службы;

раскрыты теоретические и практические проблемы, связанные с реализацией принципов организации и функционирования правоохранительной службы в действующем законодательстве;

изучены факторы, негативно влияющие на реализацию служащими правоохранительной службы возложенных на них полномочий;

проведена модернизация существующих научных знаний, накопленных в административном праве, в общетеоретических, а также отраслевых юридических дисциплинах, направленная на углубление концептуальной основы формирования принципов организации и функционирования правоохранительной службы Российской Федерации.

Значение полученных соискателем научных результатов для практики подтверждается тем, что:

разработаны и внедрены посредством опубликования в научных изданиях 8 статей, выступлениях на научно-практических конференциях;

определены перспективы практического использования общетеоретических выводов о принципах организации и функционирования государственной правоохранительной службы в правотворческой и правоприменительной деятельности, а также в вузовском учебном процессе при преподавании дисциплины «Административное право»;

создана система практических рекомендаций, доказывающая: 1) целесообразность закрепления в действующем законодательстве авторских определений государственной службы и государственной правоохранительной службы; 2) целесообразность обеспечения единообразного подхода к формированию законодательства о государственной правоохранительной службе, основанного на выделенных в диссертации ее принципах; 3) необходимость внесения изменений в законодательные и подзаконные акты об отдельных видах

правоохранительной службы, направленных на обеспечение действенности специальных операциональных принципов правоохранительной службы.

Оценка достоверности результатов диссертации выявила:

теория **построена** на известных, проверяемых фактах, учитывает достижения административной науки о правоохранительной службе как одном из видов государственной службы, согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике, а также опирается на апробированные в теории административного права знания;

центральная идея **базируется** на принципиальном анализе действующего российского законодательства, решений Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ также иной правоприменительной практики;

использованы концептуальные подходы и научные теории, касающиеся организации и функционирования правоохранительной службы Российской Федерации;

установлено качественное соответствие полученных автором данных с выводами других ученых, полученными ранее по рассматриваемой тематике, а также результатами, представленными в аналитических и независимых источниках;

использованы современные методики сбора и обработки исходной информации, включая Интернет и справочно-правовые системы;

совокупность источников, использованных соискателем в диссертации, можно рассматривать как вполне репрезентативную основу для выявления основных тенденций по исследуемой проблеме.

Личный вклад соискателя состоит в:

самостоятельно сформулированных Ф.Б. Магомедовым научных выводах и положениях, которые в совокупности составили целостную картину развития института государственной правоохранительной службы современной России; разработке понятия правовых принципов применительно к государственной служебной деятельности; классификации принципов государственной правоохранительной службы на политико-правовые и операциональные;

разработке конкретных предложений, связанных с совершенствованием законодательства о правоохранительной службе на основе выделенных принципов; личном участии в научно-практических конференциях, на которых были представлены основные положения выполненного исследования; в подготовке основных публикаций по выполненной работе.

На заседании 16 февраля 2015 года диссертационный совет принял решение присудить Магомедову Ф.Б. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 19 человек, из них 5 докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 26 человек, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту 0 человек, проголосовали: за 16, против 3, недействительных бюллетеней нет.

Председатель диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор



И.Н. Сенякин

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

В.В. Нырков

« 18 » 02 2015 г.