

По результатам публичной защиты диссертации Менькова Владимира Васильевича «Финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями» по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право диссертационный совет Д 212.239.01, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», принял решение присудить соискателю Менькову Владимиру Васильевичу ученую степень кандидата юридических наук.

На заседании диссертационного совета при защите диссертации Менькова Владимира Васильевича присутствовали:

Фамилия имя отчество	Ученая степень, шифр специальности в совете
Покачалова Елена Вячеславовна	Д.ю.н. 12.00.04
Шапиро Людмила Геннадьевна	Д.ю.н. 12.00.09
Кобзева Елена Васильевна	К.ю.н. 12.00.08
Бакаева Ольга Юрьевна	Д.ю.н. 12.00.04
Беликов Евгений Геннадьевич	Д.ю.н. 12.00.04
Блинов Александр Георгиевич	Д.ю.н. 12.00.08
Бытко Сергей Юрьевич	Д.ю.н. 12.00.08
Варыгин Александр Николаевич	Д.ю.н. 12.00.08
Лопашенко Наталья Александровна	Д.ю.н. 12.00.08
Николайченко Виктор Викторович	Д.ю.н. 12.00.09
Пастушенко Елена Николаевна	Д.ю.н. 12.00.04
Разгильдиева Маргарита Бяшировна	Д.ю.н. 12.00.04
Федюнин Антон Евгеньевич	Д.ю.н. 12.00.09
Францифоров Юрий Викторович	Д.ю.н. 12.00.09

Председатель диссертационного совета доктор юридических наук, профессор Покачалова Е.В.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 212.239.01
НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТНОГО
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ»
МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК

аттестационное дело № _____

решение диссертационного совета от 11.05.2022 № 16

О присуждении Менькову Владимиру Васильевичу, гражданину Российской Федерации, ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями» в виде рукописи по специальности 12.00.04 – «Финансовое право; налоговое право; бюджетное право» принята к защите 10 марта 2022 г., протокол № 5, диссертационным советом Д 212.239.01, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» (410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104) в соответствии с приказом Минобрнауки России от 02 ноября 2012 г. № 714/нк.

Соискатель Меньков Владимир Васильевич, 1995 года рождения, в 2019 году окончил федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по специальности Правоохранительная деятельность, в настоящее время обучается в очной аспирантуре федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по направлению подготовки Юриспруденция, профиль подготовки Финансовое право; налоговое право; бюджетное право (приказ ректора о зачислении от 30.08.2019 № К-3/387), работает помощником прокурора г. Волгограда.

Диссертация выполнена на кафедре финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой федерального государственного бюджетного образовательного учреждения

высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Министерства науки и высшего образования РФ.

Научный руководитель – Беликов Евгений Геннадьевич, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

Официальные оппоненты:

Арзуманова Лана Львовна, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры финансового права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,

Серебрякова Татьяна Александровна, доктор юридических наук, доцент, декан факультета права и управления, заведующий кафедрой финансового, налогового и банковского права Самарского филиала ГАОУ ВО г. Москвы «Московский городской педагогический университет»

дали положительные отзывы о диссертации.

Ведущая организация – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского», г. Саратов – в своем положительном отзыве, подписанном Овсянниковым Сергеем Александровичем, кандидатом юридических наук, доцентом, заведующим кафедрой таможенного, административного и финансового права, указала, что диссертация В.В. Менькова является самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития доктрины современного российского финансового права; соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, а ее автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается компетентностью Л.Л. Арзумановой и Т.А. Серебряковой в финансово-правовой

науке, их участием в разработке проблем правового регулирования различных групп современных финансовых отношений, вопросов, связанных с финансово-правовым стимулированием, а также достижениями и активно ведущейся исследовательской работой юридического факультета ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» по вопросам, относящимся к теме диссертации В.В. Менькова, наличием публикаций официальных оппонентов и сотрудников ведущей организации в соответствующей сфере исследования, в силу чего они способны оценить научную и практическую ценность данной диссертации.

Соискатель имеет 8 опубликованных работ, из них по теме диссертации 8 научных работ общим объемом 3,0 а.л., в том числе 5 статей в рецензируемых научных журналах и 3 – в сборниках материалов конференций. Все работы написаны автором единолично. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения об опубликованных соискателем ученой степени работах.

Наиболее значительные научные работы:

1. *Меньков, В. В.* Тенденции развития финансово-правового стимулирования коммерческих организаций в области цифровых технологий [Текст] / В. В. Меньков // Евразийский юридический журнал. – 2021. – № 12 (163). – С. 264-266 (0,4 а.л.).

2. *Меньков, В. В.* Принципы финансово-правового стимулирования внедрения коммерческими организациями цифровых технологий [Текст] / В. В. Меньков // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2022. – № 1 (144). – С. 213-220 (0,5 а.л.).

3. *Меньков, В. В.* Налогово-правовое стимулирование инвестиционной деятельности в Российской Федерации: современное состояние и перспективы развития [Текст] / В. В. Меньков // Правовая политика и правовая жизнь. – 2022. – № 1 (87). – С. 275-281 (0,5 а.л.).

4. *Меньков, В. В.* Налогово-правовое стимулирование цифровизации деятельности коммерческих организаций [Текст] / В. В. Меньков // Журнал юридических исследований. – 2022. – № 1 (7). – С. 34-39 (0,5 а.л.).

На автореферат диссертации поступило 5 положительных отзывов:

1. Отзыв кафедры финансового и предпринимательского права Волгоградского института управления – филиала ФГБОУ ВО «РАНХиГС при Президенте РФ»: составлен кандидатом юридических наук, доцентом кафедры З.Г. Литвиненко, подписан заведующим кафедрой кандидатом юридических наук, доцентом В.А. Усановой, обсужден и одобрен на заседании кафедры 31 марта 2022 г. (протокол № 9).

Содержит вопросы: 1) как соотносится между собой финансово-правовое стимулирование коммерческих организаций в условиях цифровизации экономики и финансово-правовое стимулирование IT-отрасли, которое активно используется в настоящее время? 2) следует ли пересмотреть предложенные в диссертации меры по совершенствованию государственной политики в области финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями с учетом изменившейся ситуации в России и мире, связанной с санкционной политикой?

2. Отзыв доктора юридических наук, доцента, заведующего кафедрой административного, финансового и таможенного права ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» А.З. Арсланбековой.

Содержит вопрос: в качестве принципа финансово-правового стимулирования коммерческих организаций, внедряющих цифровые технологии, выделяется принцип обеспечения эффективности, который находит выражение в обеспечении эффективности налоговых расходов. Однако текст автореферата не позволяет понять, нашло ли место в диссертационном исследовании изучение взаимосвязи процесса финансово-правового стимулирования с институтом налоговых расходов?

3. Отзыв доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры социально-гуманитарных и финансово-правовых дисциплин ФКОУ ВО «Воронежский институт ФСИН России» Х.В. Белогорцевой (Пешковой).

Содержит замечание: нуждается в уточнении позиция соискателя о соотношении финансово-правовых основ расходов бюджета и мер государственной финансовой поддержки внедрения цифровых технологий коммерческими организациями.

4. Отзыв кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры «Государственное правовое регулирование экономики и кадровой политики» ФГБОУ ВО «Саратовский государственный технический университет им. Гагарина Ю.А.» Н.Н. Лайченковой.

Содержит вопросы: 1) как представленная автором система принципов финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями соотносится с уже доказанными научным сообществом принципами финансового права? 2) имеются ли особенности их реализации в рамках исследуемых процессов финансово-правового стимулирования?

5. Отзыв кандидата юридических наук, доцента, профессора кафедры финансового права ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» В.В. Кикавца.

Содержит вопрос: автор указывает на необходимость разработки критериев оценки цифровой зрелости коммерческих организаций в целях применения в отношении них финансово-правовых стимулов. Однако из текста автореферата не ясно, какие критерии целесообразно использовать для такой оценки.

В дискуссии приняли участие:

1) Разгильдиева Маргарита Бяшировна, доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»;

2) Садчиков Михаил Николаевич, доктор юридических наук, доцент, доцент кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»;

3) Пастушенко Елена Николаевна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны теоретические основы финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями и тем самым решена научная задача, имеющая значение для развития доктрины и отрасли финансового права;

предложены оригинальные научные суждения, раскрывающие содержание указанных теоретических основ:

- финансово-правовое стимулирование является составляющей финансово-правового регулирования, направленного на установление и реализацию соответствующих юридических средств – финансово-правовых стимулов, а в ряде случаев и финансово-правовых ограничений (с. 30 дис.);

- финансово-правовые стимулы – это установленные финансово-правовыми нормами юридические средства, мотивирующие к правомерному поведению в сфере экономической деятельности, направленной на достижение целей национального развития, и способствующие удовлетворению законных интересов участников финансовых и иных правоотношений (с. 30 дис.);

- финансово-правовое стимулирование – это урегулированная юридическими нормами деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по установлению и реализации финансово-правовых стимулов (с. 29-30 дис.);

- в системе финансового права институт финансово-правового стимулирования является комплексным нормативным образованием, включающим в себя нормы финансового права различной подотраслевой и институциональной принадлежности (бюджетного права, налогового права, банковского публичного права, института неналоговых доходов и других составных элементов системы финансового права) (с. 30 дис.);

- выделены характерные признаки, позволяющие дифференцировать финансово-правовые стимулы от иных юридических средств воздействия на субъектов финансовых правоотношений, среди которых их принадлежность к средствам убеждения, закрепление нормами финансового права, ориентированность как на субъектов финансового права, так и на участников

иных правоотношений, создание посредством них благоприятных условий для удовлетворения законных интересов субъектов финансового права (с. 26-27 дис.);

- целевыми ориентирами финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями обозначены цифровая трансформация, достойный эффективный труд и успешное предпринимательство (с. 58-59 дис.);

- совершенствование государственно-правовой политики в области финансово-правового стимулирования коммерческих организаций, внедряющих цифровые технологии, предполагает принятие на уровне Правительства Концепции финансово-правового стимулирования, трансформацию действующего законодательства, а также сокращение условий получения финансово-правовых стимулов (с. 81 дис.);

- принципами финансово-правового стимулирования признаются закрепленные в юридических нормах или непосредственно вытекающие из них, взаимосвязанные между собой основополагающие требования, реализация которых необходима для достижения целей применения финансово-правовых стимулов, заключающихся в обеспечении достижения целей национального развития, увеличении социальной активности, экономической эффективности и степени правомерности поведения субъектов финансовых правоотношений (с. 105 дис.);

- к принципам финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями относятся: принцип всеобщности финансово-правового стимулирования; принцип обеспечения баланса публичных и частных интересов в процессе финансово-правового стимулирования; принцип обеспечения стимулированием публично значимых целей; принцип обеспечения эффективности финансово-правового стимулирования; принцип научности финансово-правового стимулирования (с. 88-105 дис.);

- применяемые к коммерческим организациям, внедряющим цифровые технологии, налогово-правовые стимулы относятся к инструментам налоговой конкуренции во всем ее видовом многообразии в силу формирования с их

помощью наиболее привлекательных условий для инвестиционной деятельности (с. 135-136 дис.);

- к основным видам налогово-правовых стимулов относят налоговые поощрения и льготы, которые предоставляются в виде снижения налоговой ставки либо ее применения в размере 0% (с. 28-135 дис.);

- сложившуюся систему бюджетно-правовых стимулов, представленную грантами и субсидиями (с. 38-45 дис.), целесообразно расширить за счет преимуществ, предоставляемых в рамках контрактной системы, выражающихся в установлении минимального годового объема закупок высокотехнологичной и инновационной продукции в рамках контрактной системы закупок для государственных и муниципальных нужд (с. 116 дис.) и предоставлении компаниям, производящим и применяющим инновационную и высокотехнологичную продукцию, преимуществ в рамках контрактной системы закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок отдельными видами юридических лиц (с. 118 дис.);

доказана перспективность использования указанных и иных научных суждений:

- в финансово-правовой науке – в качестве основы для дальнейших научных исследований, связанных с решением проблем финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями;

- в правотворческой практике – в качестве основы для совершенствования действующего финансового, бюджетного и налогового законодательства, складывающегося в сфере финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями;

- в правоприменительной практике – в качестве теоретической исходной базы в деятельности налоговых органов, органов Федерального казначейства, Федеральной антимонопольной службы, коммерческих организаций;

введена в научный оборот авторская трактовка понятий «финансово-правовые стимулы» (с. 29 дис.), «финансово-правовое стимулирование» (с. 29-30 дис.), «принципы финансово-правового стимулирования» (с. 105),

«финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями» (с. 59-60 дис.).

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказаны положения о том, что нормы финансового права, регулирующие деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по установлению и реализации финансово-правовых стимулов в отношении коммерческих организаций, внедряющих и использующих цифровые технологии, которая направлена на создание наиболее выгодных условий функционирования указанных организаций для обеспечения достижения национальных целей развития, социально и экономически значимых результатов, составляют финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями;

применительно к проблематике диссертации эффективно, с получением обладающих новизной результатов, использованы основополагающие законы, категории и принципы диалектики, совокупность общенаучных (системный, анализ, синтез, обобщение, индукция, дедукция и т.д.) и частнонаучных (формально-юридический, сравнительно-правовой и пр.) методов познания;

изложены основные подходы к определению понятия и классификации финансово-правовых стимулов (с. 22-57 дис.); авторское определение финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями (с. 59-60 дис.); основные национальные интересы, обеспечение которых возможно за счет финансово-правового стимулирования хозяйствующих субъектов (с. 67-68 дис.); принципы финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями (с. 82-106 дис.); особенности финансово-правового стимулирования закупки инновационной и высокотехнологичной продукции государственными (муниципальными) заказчиками и отдельными видами юридических лиц (с. 105-113 дис.); особенности применения отдельных видов налогово-правовых стимулов в отношении внедряющих цифровые технологии коммерческих организаций (с. 128-135 дис.); возможности широкого применения финансово-правовых стимулов в отношении кредитных и некредитных финансовых организаций (с. 147 дис.);

раскрыты проблемы определения «цифровой зрелости» различных субъектов общественных отношений (с. 63-66 дис.), недостатки правового регулирования реализации принципа стимулирования инноваций в рамках контрактной системы закупок для публичных нужд (с. 114 дис.);

изучены программные документы государства, в том числе национальный проект «Цифровая экономика», с целью обнаружения в них стимулирующего потенциала (с. 80 дис.); особенности соотношения финансово-правового стимулирования с налоговыми расходами (с. 99-100 дис.); теоретические представления о понятиях «стимулирование», «налогово-правовой стимул», «налоговая льгота».

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

основные положения диссертации используются в учебном процессе Саратовской государственной юридической академии при проведении занятий по дисциплинам «Финансовое право» и «Налоговое право»;

определены перспективные направления совершенствования финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями;

создана система научных положений, позволяющих оптимизировать финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий хозяйствующими субъектами;

представлены предложения по дальнейшему совершенствованию налогового законодательства и законодательства о контрактной системе закупок для обеспечения публичных нужд с позиции темы исследования.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теория согласуется с опубликованными результатами научных исследований, материалами российских средств массовой информации и информационно-коммуникационной сети Интернет, относящимися к проблематике диссертации, а также эмпирическими данными, полученными в ходе диссертационного исследования;

идеи, изложенные в исследовании, базируются на актах толкования права, разработанных высшими судебными органами, иных материалах судебной практики;

использованы современные методики сбора и обработки исходной информации, в частности Официальный интернет-портал правовой информации, справочно-правовая система «КонсультантПлюс», данные официальных сайтов Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, Центрального банка РФ;

установлено качественное совпадение позиции соискателя с высказанными в литературе мнениями о признаках и видах финансово-правовых стимулов, сущности и классификации принципов финансового права, системе финансового права.

Личный вклад соискателя состоит в: его включенном и единоличном участии во всех этапах исследования финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями, непосредственном участии в обработке эмпирических данных, личном участии в апробации результатов исследования в рамках выступлений на научных мероприятиях и подготовке 8 единоличных научных публикаций по проблематике диссертации.

В ходе защиты диссертации критических замечаний высказано не было. Однако были заданы вопросы, касающиеся содержания мер финансово-правового стимулирования страховых организаций при использовании ими цифровых технологий; понимания частного интереса в контексте принципа обеспечения баланса публичных и частных интересов в процессе стимулирования внедрения коммерческими организациями цифровых технологий; видов финансово-правовых стимулов по способу воздействия; уточнения субъектов контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок, на которых могут распространяться финансово-правовые стимулы. Соискатель Меньков В.В. ответил на заданные ему в ходе заседания вопросы, дав необходимые пояснения и уточнив авторскую позицию.

На заседании 11 мая 2022 года диссертационный совет принял решение:

за решение научной задачи, имеющей значение для развития теории финансового права, присудить Менькову В.В. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 14 человек, из них 5 докторов наук по специальности рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 21 человека, входящего в состав совета, проголосовали: за присуждение ученой степени – 14, против – 0, недействительных бюллетеней – 0.

**Председатель
диссертационного совета**

Покачалова Елена Вячеславовна

**Ученый секретарь
диссертационного совета**

Кобзева Елена Васильевна

11 мая 2022 года

