

По результатам публичной защиты диссертации Орловой Анастасии Николаевны «Взаимодействие государства и некоммерческих организаций по оказанию социальных услуг населению (теоретико-правовой аспект)» по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве 18 октября 2021 года диссертационный совет Д 212.239.02 при федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» принял решение присудить соискателю Орловой Анастасии Николаевне ученую степень кандидата юридических наук.

На заседании диссертационного совета при защите диссертации Орловой Анастасии Николаевны присутствовали:

Фамилия имя отчество	Ученая степень, шифр специальности в совете
Петров Дмитрий Евгеньевич	Д.ю.н. 12.00.01
Аникин Сергей Борисович	Д.ю.н. 12.00.14
Нырков Владимир Владимирович	К.ю.н. 12.00.01
Бакаева Ольга Юрьевна	Д.ю.н. 12.00.14
Белоусов Сергей Александрович	Д.ю.н. 12.00.01
Воротников Андрей Алексеевич	Д.ю.н. 12.00.01
Ворошилова Светлана Вячеславовна	Д.ю.н. 12.00.01
Ковалёва Наталия Николаевна	Д.ю.н. 12.00.14
Колесников Евгений Викторович	Д.ю.н. 12.00.02
Комкова Галина Николаевна	Д.ю.н. 12.00.02
Радченко Василий Иванович	Д.ю.н. 12.00.02
Соболева Юлия Викторовна	Д.ю.н. 12.00.14
Соколов Александр Юрьевич	Д.ю.н. 12.00.14
Туманов Сергей Николаевич	Д.ю.н. 12.00.01
Хижняк Вероника Сергеевна	Д.ю.н. 12.00.02
Цыбулевская Ольга Ивановна	Д.ю.н. 12.00.01

И.о. председателя диссертационного совета доктор юридических наук, доцент
Д.Е. Петров

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА Д 212.239.02,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ»
МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК
аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 18 октября 2021 года № 21**

О присуждении Орловой Анастасии Николаевне, гражданке Российской Федерации ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Взаимодействие государства и некоммерческих организаций по оказанию социальных услуг населению (теоретико-правовой аспект)» по специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве принята к защите 21 июня 2021 г., протокол № 11 диссертационным советом Д 212.239.02, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1, <http://www.ssla.ru>), созданным приказом Министерства образования и науки РФ № 714/нк от 2 ноября 2012 г. с изменениями, внесенными приказом Минобрнауки России от 23 декабря 2020 г. № 832/нк.

Соискатель Орлова Анастасия Николаевна, 1988 года рождения, в 2011 году окончила государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых» по специальности «Юриспруденция». В 2016 году была прикреплена для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата наук без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по кафедре теории государства и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по направлению подготовки 40.06.01 «Юриспруденция» по специальности 12.00.01 «Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве» (приказ о зачислении от 25 октября 2016 г. № К-3/436; приказ об отчислении от 1 ноября 2019 г. № К-3/542).

В период подготовки диссертации Орлова Анастасия Николаевна работала старшим преподавателем Муромского института (филиала)

федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых». В настоящее время работает старшим преподавателем на кафедре юриспруденции Муромского института (филиала) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых».

Диссертация выполнена на кафедре теории государства и права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

Научный руководитель – Сениякин Иван Николаевич, доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры теории государства и права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

Официальные оппоненты:

Грачев Николай Иванович – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и административного права ФГКОУ ВО «Волгоградская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

Репьев Артем Григорьевич – доктор юридических наук, доцент, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет» в своем положительном отзыве, подписанном заведующим кафедрой теории и истории государства и права доктором юридических наук, профессором Алексеем Игоревичем Овчинниковым и утвержденном проректором по научной и исследовательской деятельности Южного федерального университета доктором химических наук, старшим научным сотрудником Метелицей Анатолием Викторовичем, указала, что в проведенном автором исследовании содержится решение научной задачи, заключающейся в разработке и создании общетеоретической модели взаимодействия государства и некоммерческого сектора как института гражданского общества посредством определения функции оказания социальных услуг, роли некоммерческих организаций в ее реализации, особенностях механизма её обеспечения и специфики правовых отношений между государством и некоммерческими организациями в процессе оказания социальных услуг населению. Диссертация соответствует заявленной специальности 12.00.01 (теория и история права и

государства; история учений о праве и государстве). Автореферат отражает содержание всей работы. На основании изложенного ведущая организация полагает, что представленная работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, является самостоятельно выполненным и завершенным монографическим исследованием, в котором содержится решение задачи, имеющей значение для науки теории государства и права, а автор работы Орлова Анастасия Николаевна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.01 (теория и история права и государства; история учений о праве и государстве).

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что предложенные в качестве оппонентов ученые являются компетентными в соответствующей отрасли юридической науки – теории и истории права и государства, истории учений о праве и государстве, имеют публикации в данной сфере исследования.

Ведущая организация широко известна своими достижениями в области исследования государства, проводимой им государственной политики, функций государства, регламентации деятельности государства в социальной сфере, особенностей взаимодействия государства с институтами гражданского общества, социокультурных и экономических аспектов между государством и обществом, способна определить научную и практическую ценность диссертации, располагает соответствующими научными кадрами.

Соискатель имеет 15 опубликованных по теме диссертации работ, из них 4 статьи в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения о публикациях соискателя.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. Орлова (Фадеева), А.Н. Некоммерческие организации в структуре гражданского общества // Право и государство: теория и практика: ООО «Право и государство пресс». № 11. 2016. С. 14-16 (0,29 п.л.).

2. Орлова (Фадеева), А.Н. Партнерские отношения между государством и гражданским обществом: необходимость и проблемы становления // Вестник Саратовской государственной юридической академии: Саратовская государственная юридическая академия. № 6. 2017. С. 52-57 (0,43 п.л.).

3. Орлова, А.Н. Некоммерческий сектор – инструмент развития современного общества // Право и государство: теория и практика: ООО «Право и государство пресс». № 12. 2018. С. 50-54 (0,4 п.л.).

4. Орлова, А.Н. Проблемы участия НКО в процессе предоставления социальных услуг населению // Право и государство: теория и практика: ООО «Право и государство пресс». № 4. 2019. С. 78-81 (0,4 п.л.).

На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы:

- 1) от доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры конституционного права ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет» **Олега Александровича Кожевникова** с замечаниями об уточнении использования автором в диссертации работ исследователей общепризнанных российских юридических школ (теории права, конституционного права, права социального обеспечения); о соотношении понятий (некоммерческие организации, социально ориентированные некоммерческие организации, общественные объединения; взаимодействие, сотрудничество, партнерство); об указании на преимущества авторского определения социальной услуги и уточнении определения социально ориентированных некоммерческих организаций; об аргументированном обозначении принадлежности диссертационного исследования специальности 12.00.01 – теория и история права и государства; история учений о праве и государстве;
- 2) от доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры конституционного и административного права ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» **Алексея Александровича Фомина** с указанием на необходимость выделения такого важнейшего направления деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, как осуществление общественного контроля за реализацией государством функции по предоставлению социальных услуг;
- 3) от доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры теории и истории права и государства ФГАОУ ВО «Волгоградский государственный университет» **Виктора Анатольевича Рудковского** с требованием более подробно остановиться на детерминантах и причинах внедрения некоммерческих организаций в деятельность по реализации социальной функции государства;
- 4) от кандидата юридических наук, доцента, заведующего кафедрой гражданского права и процесса ФГБОУ ВО «Саратовский национальный исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» **Екатерины Николаевны Тогузаевой** с пожеланием обозначить и оценить трансформационные изменения социальной функции государства в связи со стремительной цифровизацией и интернет-технологизацией российского общества;
- 5) от кандидата юридических наук, доцента, доцента кафедры гражданского права и процесса ФГБОУ ВО «Саратовский национальный

исследовательский государственный университет имени Н.Г. Чернышевского» **Евгения Георгиевича Потапенко** с указанием на необходимость определения объема реализации некоммерческими организациями функции оказания социальных услуг; уточнения форм поддержки деятельности некоммерческих организаций; объяснения научной и практической значимости выделения социально ориентированных некоммерческих организаций;

б) от кандидата юридических наук, помощника судьи Тамбовского областного суда, советника юстиции 2 класса **Константина Евгеньевича Торчилина** с вопросами об основаниях для совершенствования и дополнения инструментов контроля за функционированием некоммерческих организаций в целях недопущения злоупотреблений; о необходимости реформирования действующего законодательства о некоммерческих организациях; о перспективах развития массива правовой материи, регулирующей предоставление социальных услуг; об уместности делегирования некоммерческим организациям отдельных полномочий публичных органов власти.

В дискуссии приняли участие: кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права Архипова Е.Ю., кандидат юридических наук, доцент кафедры прокурорского надзора и криминологии Никитину Александру Александровичу.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны характерные признаки государственных и публичных услуг, позволяющие отличить их друг от друга; а также особенности, возникающие в процессе реализации социальной функции государства в период модернизации форм ее осуществления;

аргументирована двойственная природа отношений между государством и некоммерческими организациями в ходе оказания социальных услуг, обусловленная спецификой объекта и состава участников таких отношений;

доказана целесообразность организации диалога с добровольческими движениями и активного включения их лидеров в осуществление механизма социального партнерства;

введены в научный оборот понятия «социально ориентированные некоммерческие организации», «функция государства по оказанию социальных услуг населению», новая трактовка понятия «социальная функция государства», уточненная трактовка понятия «социальная политика государства».

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что

доказано, что теория функций государства и теория развития гражданского общества трансформируются под влиянием процесса

законодательного определения государственно-частного партнерства в области социального обслуживания населения;

изучены содержательная сторона социальной функции государства, принципы его социальной политики для определения механизма, состояния и проблем реализации функции по оказанию социальных услуг населению;

применительно к проблематике диссертации результативно **использован** комплекс существующих базовых методов исследования, включая сравнительный, конкретно-исторический, системный, формально-юридический методы, позволившие изучить развитие социально ориентированных некоммерческих организаций, установить формы предоставления социальных услуг и поддержки деятельности некоммерческих организаций, проблемы укрепления института социального партнерства;

изложены теоретические положения и выводы, которые подтверждены анализом юридической практики, в их числе: о понятиях социальной функции государства и функции государства по оказанию социальных услуг населению, о признаках, разграничивающих государственные и публичные услуги, о специфике видов деятельности, составляющих механизм обеспечения социальной функции государства, о важности партнерства между некоммерческим сектором и государством в социальной политике, о трактовке социальной услуги, о механизме и формах обеспечения социальных услуг населению некоммерческими организациями;

раскрыты правовые, организационные, консультативные, информационно-коммуникативные и событийные формы поддержки деятельности некоммерческих организаций;

проанализирована совокупность фактов, свидетельствующих о специфике отношений возникающих и развивающихся в сфере социального обслуживания населения между государством и некоммерческими организациями (например, такими как: Благотворительный фонд помощи пожилым людям и инвалидам «Старость в радость», Детский социально-реабилитационный центр «Серафим», Центр помощи населению «Солнечный дом» и др.).

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что

разработаны и внедрены посредством опубликования в научных изданиях и выступлениях на научно-практических конференциях новые положения о понятии и признаках некоммерческих организаций, об их роли в осуществлении государством социальной функции и функции по оказанию социальных услуг, а также о характере взаимоотношений между государством и институтами гражданского общества;

определены направления и виды деятельности, включенные в механизм обеспечения социальной функции, а также формы поддержки деятельности некоммерческих организаций;

создан ряд практических рекомендаций, направленных на: минимизацию негативных проявлений пробелов в праве (например, принятие специального «социального» закона (кодекса), в котором бы получили закрепление перечень социальных услуг, предоставляемых населению, состав субъектов, единые стандарты оказания социальных услуг, их качества и т.д.; принятие и разработка на федеральном и региональных уровнях Концепции развития гражданского общества, определяющей взаимодополняющие роли публичной власти и гражданской инициативы и др.); установление объемов реализации некоммерческими организациями функции оказания социальных услуг населению путем разграничения публичных и государственных услуг; устранение барьеров формирования эффективной системы взаимодействия государства со структурами гражданского общества в виде определения механизма обеспечения некоммерческими организациями социальных услуг и выделения образующих его содержание элементов;

представлены научно-практические предложения по дальнейшему совершенствованию процессов реализации социальной функции государства, нацеленные на выстраивание диалога между ним и некоммерческими организациями (например, формирование переговорных площадок, а также площадок для проведения постоянной и всесторонней гражданской экспертизы в области социальной политики); полученные выводы используются в учебном процессе в ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»: при преподавании курсов по теории государства и права, проблемам теории государства и права, по юридической технике, а также в Муромском институте (филиале) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых».

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теоретико-методологическая основа исследования построена на известных, достоверных фактах, учитывает основные достижения науки теории государства и права и отраслевых юридических наук, согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике;

центральная идея базируется на том, что социальная функция государства, оставаясь одной из императивных функций государства в современный период трансформируется под влиянием социальных, политических и экономических факторов, а также посредством допущения в деятельность по предоставлению общественных полезных услуг

некоммерческих организаций, что требует формирования баланса взаимодействия государства и некоммерческих организаций и новых форм поддержки их деятельности;

использованы современная общенаучная методология при исследовании социальной функции государства в современных условиях, а также роли некоммерческих организаций в ее осуществлении данные отраслевых юридических наук и работы по теории государства и права, касающиеся объекта и предмета исследования, в результате чего выработаны новые положения и выводы;

установлено качественное соответствие полученных автором данных с выводами других ученых;

использованы современные методики сбора и обработки научной и иной информации, верно определены объект и предмет диссертационного исследования.

Личный вклад соискателя состоит в непосредственном участии соискателя во всех этапах процесса написания диссертации и получении исходных данных; самостоятельном формулировании научно-теоретических выводов, что характеризует новизну исследования и отражено в положениях, выносимых на защиту; в апробации результатов исследования, посредством доведения основных положений работы до сведения научных и практических работников на пяти международных и всероссийских научных и научно-практических конференциях; в публикации 15 научных статей по теме диссертации.

Диссертация Орловой А.Н. является единолично выполненным и завершенным исследованием, охватывает основные вопросы поставленной научной проблемы и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, непротиворечивой методологии его проведения, основной идейной линии, концептуальности и взаимосвязи выводов, представляет собой научно-квалификационную работу и отвечает, таким образом, требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в актуальной редакции).

В ходе защиты диссертации критических замечаний высказано не было, однако соискателю были заданы вопросы, касающиеся необходимости обозначения примеров социально значимых проектов, предполагающих сотрудничество государства и институтов гражданского общества; уточнения преимуществ авторского подхода при определении механизма обеспечения социальной функции государства, а также механизма обеспечения социальных услуг населению; роли и значения волонтерства в современных российских реалиях. Соискатель Орлова А.Н. ответила в полном объеме на задаваемые ей

в ходе заседания вопросы и привела собственную аргументацию.

На заседании 18 октября 2021 г. диссертационный совет принял решение за решение научной задачи по определению места и роли некоммерческих организаций в механизме оказания социальных услуг населению, имеющей значение для развития науки теории государства и права, присудить Орловой А.Н. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 16 человек, из них 6 докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 24 человек, входящих в состав совета, дополнительно никто не вводился, проголосовали: за - 16, против - 0, недействительных бюллетеней - 0.

И.о. председателя диссертационного совета
доктор юридических наук, доцент

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

19 октября 2021 года



Д.Е. Петров

В.В. Нырков