

По результатам публичной защиты диссертации Фомиченко Семёна Владимировича «Административная ответственность за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», принял решение присудить соискателю Фомиченко Семёну Владимировичу ученую степень кандидата юридических наук.

На заседании диссертационного совета при защите диссертации Фомиченко Семёна Владимировича присутствовали:

Фамилия имя отчество	Ученая степень, шифр специальности в совете
Петров Дмитрий Евгеньевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Беликов Евгений Геннадьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Нырков Владимир Владимирович	К.ю.н., 5.1.1.
Бакаева Ольга Юрьевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Белоусов Сергей Александрович	Д.ю.н., 5.1.1.
Воротников Андрей Алексеевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Ворошилова Светлана Вячеславовна	Д.ю.н., 5.1.1.
Заметина Тамара Владимировна	Д.ю.н., 5.1.2.
Колесников Евгений Викторович	Д.ю.н., 5.1.2.
Комкова Галина Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Никитин Александр Александрович	Д.ю.н., 5.1.1.
Покачалова Елена Вячеславовна	Д.ю.н., 5.1.2.
Разгильдиева Маргарита Бяшировна	Д.ю.н., 5.1.2.
Соколов Александр Юрьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Хижняк Вероника Сергеевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Цыбулевская Ольга Ивановна	Д.ю.н., 5.1.1.

Председатель диссертационного совета доктор юридических наук, профессор Петров Д.Е.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.390.02,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ»
МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ,
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК
аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 10.10.2024 № 20**

О присуждении Фомиченко Семёну Владимировичу, гражданину Российской Федерации ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Административная ответственность за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите 27 июня 2024 г., протокол № 12, диссертационным советом 24.2.390.02, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Минобрнауки России (410056, г. Саратов, ул. им. Н.Г. Чернышевского, зд. 104, стр. 3) в соответствии с приказом Минобрнауки России от 20 июля 2022 г. № 880/нк с изменениями, внесенными приказом Минобрнауки России № 160/нк от 20 февраля 2024 г.

Соискатель Фомиченко Семён Владимирович, 03 июля 1997 года рождения, в июле 2020 года окончил обучение в ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет» по программе магистратуры по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция, присвоена квалификация «Магистр», в июле 2023 года окончил обучение в ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре по очной форме обучения по направлению подготовки 40.06.01 Юриспруденция, присвоена квалификация «Исследователь. Преподаватель-исследователь».

В период подготовки диссертационного исследования и по настоящее время Фомиченко Семён Владимирович занимает должности помощника судьи Ставропольского краевого суда и ассистента кафедры административного и финансового права юридического института ФГБОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет».

Диссертация выполнена на кафедре административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего

образования «Саратовская государственная юридическая академия» Минобрнауки России.

Научный руководитель – Соколов Александр Юрьевич, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

Официальные оппоненты:

Россинский Борис Вульфович – доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры административного права и процесса ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»;

Шурухнова Диана Николаевна – кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры административного права ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя»

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», г. Нижний Новгород в своем положительном отзыве, подписанном заведующим кафедрой административного и финансового права доктором юридических наук, профессором Мартыновым Алексеем Владимировичем, указал, что в проведенном автором исследовании содержится решение научной задачи, заключающейся в разработке и обосновании положений, образующих теоретическую основу установления и применения административной ответственности за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций, и формировании практических предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего данную сферу общественных отношений. Представленная работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, является самостоятельно выполненной и завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для науки административного права, а автор работы Фомиченко Семён Владимирович заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что предложенные в качестве оппонентов ученые являются компетентными

в соответствующих отраслях юридической науки – публично-правовых (государственно-правовых) науках, имеют публикации в данной сфере исследования.

Ведущая организация широко известна своими достижениями в области исследования проблем государственного контроля (надзора), административной ответственности, производства по делам об административных правонарушениях, организации и деятельности органов исполнительной власти, способна определить научную и практическую ценность диссертации, располагает соответствующими научными кадрами.

Соискатель имеет 12 опубликованных по теме диссертации работ, из них 5 статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения о публикациях соискателя.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. *Фомиченко, С.В.* К вопросу о понятии саморегулируемых организаций и содержании их административно-правового статуса // Правовая политика и правовая жизнь. 2021. № 4. С. 221-227 (0,51 п.л.);
2. *Фомиченко, С.В.* Особенности административной ответственности за правонарушения в сфере деятельности саморегулируемых организаций // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. 2022. № 4. С. 146-151 (0,54 п.л.);
3. *Фомиченко, С.В.* Административная ответственность за неразмещение саморегулируемой организацией документов и информации о своей деятельности на официальном сайте в сети Интернет // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2023. № 1 (150). С. 143-149 (0,55 п.л.);
4. *Фомиченко, С.В.* Административная ответственность за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций арбитражных управляющих // Гуманитарные и юридические исследования. 2023. Т. 10. № 2. С. 307-313 (0,83 п.л.);
5. *Фомиченко, С.В.* Административная ответственность за нарушение саморегулируемой организацией в сфере финансового рынка обязательных требований к ее деятельности // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. № 3. С. 293-303 (0,67 п.л.).

На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы:

- 1) от доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры административного и информационного права ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» **Ольги Владимировны Гречкиной** с замечаниями об отсутствии

отдельного исследования в работе порядка производства по делам об административных правонарушениях, посягающих на установленный порядок деятельности саморегулируемых организаций, а также об отказе автора от наиболее удобной для исследования схемы анализа соответствующих составов по объекту, объективной стороне, субъективной стороне и субъекту административного правонарушения, что может обусловить неполноту полученных научных результатов;

2) от доктора юридических наук, профессора, главного научного сотрудника ФКУ «Научно-исследовательский институт Федеральной службы исполнения наказаний», заслуженного юриста Российской Федерации **Александра Сергеевича Дугенца** с указанием на необходимость пояснить научную новизну предлагаемого автором определения понятия саморегулируемой организации и замечанием о том, что любые административные правонарушения являются общественно опасными, а не вредными, отличаясь от преступлений степенью общественной опасности;

3) от доктора юридических наук, профессора, главного научного сотрудника 1 отдела НИЦ 4 ФГКУ «ВНИИ МВД России» **Алексея Михайловича Воронова** с замечаниями о том, что предлагаемая автором модель совершенствования административно-деликтного законодательства не предполагает существенного расширения судебной подведомственности дел об административных правонарушениях в области деятельности саморегулируемых организаций, в то время как судьи являются наиболее компетентными субъектами административной юрисдикции, а также об отказе автора исследовать в первом параграфе второй главы все составы административных правонарушений, что не способствует исчерпывающему раскрытию темы диссертации;

4) от доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры информационного права и цифровых технологий ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» **Марины Борисовны Добробабы** с замечанием о целесообразности использования при определении административно-правового статуса саморегулируемых организаций традиционного подхода, включающего в его структуру их государственную регистрацию, получение разрешения на занятие определенной деятельностью, определение круга полномочий органов исполнительной власти в отношении организаций, гарантии прав и защиты имущества организаций от незаконного изъятия;

5) от доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры административно-правовых дисциплин ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний» **Нагорных Романа Вадимовича** с замечанием о необходимости уточнения в ходе публичной защиты

позиции о целесообразности ограничения полномочий Банка России в части приостановления исполнения всех или части функций саморегулируемой организации;

б) от кандидата юридических наук, доцента кафедры административного и уголовного права ФГБОУ ВО «Майкопский государственный технологический университет» **Бэлы Юнусовны Джамирзе** с указанием на то, что в первом параграфе оставлен без внимания вопрос соотношения саморегулирования и лицензирования как способов воздействия государства на экономические правоотношения.

В дискуссии приняла участие Бакаева Ольга Юрьевна, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры финансового, банковского и таможенного права имени профессора Нины Ивановны Химичевой.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны положения, затрагивающие деятельность органов и должностных лиц, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях в области деятельности саморегулируемых организаций;

предложена характеристика административной ответственности за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций как одного из элементов административно-правового статуса указанных организаций;

доказаны положения, расширяющие научные представления об административной ответственности за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций;

введены в научный оборот авторские формулировки дефиниций саморегулируемой организации и административной ответственности за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказана целесообразность законодательного исключения из поводов к возбуждению дел об административных правонарушениях поступления заявлений и сообщений физических и юридических лиц, сообщений в средствах массовой информации в части административных правонарушений, посягающих на информационную открытость саморегулируемых организаций;

изложены теоретические положения и выводы, которые подтверждены анализом правоприменительной практики, в их числе: о законодательном введении нового применяемого судом административного наказания в виде лишения специального права, предоставленного юридическому лицу, одной из форм которого должно стать исключение сведений о некоммерческой

организации из государственного реестра саморегулируемых организаций; о выделении специальных составов административных правонарушений в области деятельности саморегулируемых организаций ревизионных союзов сельскохозяйственных кооперативов в части неисполнения ими своих обязанностей, установленных законодательством о сельскохозяйственной кооперации; о необходимости предоставления Банку России права применять административную ответственность по всем составам административных правонарушений, посягающим на информационную открытость в деятельности саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка;

раскрыт видовой объект административных правонарушений в области деятельности саморегулируемых организаций;

изучена специфика административной ответственности за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций;

применительно к проблематике диссертации результативно **использован** комплекс существующих базовых методов исследования, включая диалектический, формально-юридический, системно-структурный, сравнительно-правовой, позволившие установить место административной ответственности за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций в структуре административно-правового статуса указанных организаций, изучить зарубежный опыт установления административной ответственности за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций, осуществить анализ действующего законодательства с позиций совершенствования существующего нормативно-правового регулирования административной ответственности за соответствующие правонарушения;

представлен анализ административной ответственности за нарушение саморегулируемой организацией обязанностей по раскрытию информации, за нарушения саморегулируемой организацией арбитражных управляющих и ее должностными лицами обязательных требований к их деятельности, за нарушение саморегулируемой организацией в сфере финансового рынка обязательных требований к ее деятельности.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

разработаны и внедрены посредством опубликования в научных изданиях и выступлениях на научно-практических конференциях новые положения об административной ответственности за неразмещение саморегулируемой организацией документов и информации о своей деятельности на официальном сайте в сети Интернет, об административной юрисдикции судей и Банка России по делам о нарушениях законодательства в области деятельности

саморегулируемых организаций, о специфике административно-правового статуса саморегулируемых организаций;

определены способы упорядочения деятельности субъектов административной юрисдикции по применению административной ответственности за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций;

создан ряд практических рекомендаций, направленных на: совершенствование правил выплаты лицу, которому действиями арбитражного управляющего причинен имущественный ущерб, средств из компенсационного фонда в целях предупреждения критических финансовых обременений для саморегулируемой организации и снижения вероятности совершения ей административного правонарушения в виде несоблюдения требований к осуществлению компенсационных выплат; введение нового состава административного правонарушения в виде неисполнения саморегулируемой организацией в сфере финансового рынка или саморегулируемой организацией актуариев предписаний Банка России об устранении нарушений;

представлены научно-практические предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства об административных правонарушениях, а также законодательства о саморегулируемых организациях, в том числе предложения о введении десятидневного срока для размещения на сайте саморегулируемой организации в сети Интернет информации о направленных ей в суд заявлениях и исках, о принятых постоянно действующим коллегиальным органом управления саморегулируемой организации и общим собранием ее членов решениях, о заключенных со специализированным депозитарием и управляющей организацией договорах; о дополнении перечня документов, подлежащих представлению в саморегулируемую организацию лицом, которому действиями арбитражного управляющего причинен имущественный ущерб, документами, подтверждающими принятие им исчерпывающих мер по получению страховых выплат со страховых организаций и по принудительному исполнению требования о возмещении суммы убытков арбитражным управляющим; об исключении из административно-деликтного законодательства нормы об ответственности за представление в арбитражный суд или собранию кредиторов кандидатуры арбитражного управляющего, не соответствующего установленным федеральным законом требованиям, либо недостоверной информации о соответствии его кандидатуры таким требованиям; полученные выводы используются в учебном процессе в ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» при преподавании курсов административного права, административно-юрисдикционной деятельности и административной ответственности.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теоретико-методологическая основа исследования построена на известных проверенных фактах, учитывает основные достижения науки административного права, согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике;

центральная идея базируется на необходимости устранения проблем внутренней несогласованности норм об административной ответственности за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций и их иных недостатков, поскольку административно-деликтное законодательство и законодательство о саморегулируемых организациях коллизионно и пробельно;

использованы современная общенаучная методология при исследовании административной ответственности за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций, а также работы по теории государства и права и административному праву, касающиеся объекта и предмета исследования, в результате чего выработаны новые положения и выводы;

установлено качественное соответствие полученных автором данных с выводами других ученых;

использованы современные методики сбора и обработки научной и иной информации, верно определены объект и предмет диссертационного исследования.

Личный вклад соискателя состоит в непосредственном участии соискателя во всех этапах процесса написания диссертации и получении исходных данных; самостоятельном формулировании научно-теоретических выводов, что характеризует новизну исследования и отражено в положениях, выносимых на защиту; в апробации результатов исследования, посредством доведения основных положений работы до сведения научных и практических работников на пяти международных и всероссийских научных и научно-практических конференциях; в публикации 12 научных статей по теме диссертации.

Диссертация Фомиченко С.В. является единолично выполненным и завершенным исследованием, охватывает основные вопросы поставленной научной проблемы и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, непротиворечивой методологии его проведения, основной идейной линии, концептуальности и взаимосвязи выводов, представляет собой научно-квалификационную работу и отвечает, таким образом, требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в актуальной редакции).

В ходе защиты диссертации не были высказаны критические замечания, однако были заданы вопросы, касающиеся особенностей исполнения административных наказаний по делам об административных правонарушениях в области деятельности саморегулируемых организаций; возможности расширения перечня субъектов административной юрисдикции по делам об административных правонарушениях в области деятельности саморегулируемых организаций; нарушений принципа информационной открытости саморегулируемых организаций; учета зарубежного опыта в сфере саморегулируемых организаций.

Соискатель Фомиченко С.В. ответил на задаваемые ему в ходе заседания вопросы и привел собственную аргументацию.

На заседании 10 октября 2024 г. диссертационный совет принял решение присудить Фомиченко С.В. ученую степень кандидата юридических наук за решение научной задачи по разработке и обоснованию положений, образующих теоретическую основу установления и применения административной ответственности за правонарушения в области деятельности саморегулируемых организаций, имеющей значение для развития науки административного права.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 16 человек, из них 9 докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, дополнительно введены на разовую защиту – 0, проголосовали: за присуждение ученой степени – 15, против – 0, недействительных бюллетеней – 1.

Председатель диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

Д.Е. Петров

В.В. Нырков

10 октября 2024 года

