

По результатам публичной защиты диссертации Афониной Евгении Григорьевны «Компетенция органов внутренних дел в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма в Российской Федерации» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», принял решение присудить соискателю Афониной Евгении Григорьевне ученую степень кандидата юридических наук.

На заседании диссертационного совета при защите диссертации Афониной Евгении Григорьевны присутствовали:

Фамилия имя отчество	Ученая степень, шифр специальности в совете
Петров Дмитрий Евгеньевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Беликов Евгений Геннадьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Нырков Владимир Владимирович	К.ю.н., 5.1.1.
Абанина Елена Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Аникин Сергей Борисович	Д.ю.н., 5.1.2.
Воротников Андрей Алексеевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Ворошилова Светлана Вячеславовна	Д.ю.н., 5.1.1.
Ковалева Наталия Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Колесников Евгений Викторович	Д.ю.н., 5.1.2.
Комкова Галина Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Никитин Александр Александрович	Д.ю.н., 5.1.1.
Покачалова Елена Вячеславовна	Д.ю.н., 5.1.2.
Соколов Александр Юрьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Туманов Сергей Николаевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Хижняк Вероника Сергеевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Цыбулевская Ольга Ивановна	Д.ю.н., 5.1.1.

Председатель диссертационного совета доктор юридических наук, профессор Петров Д.Е.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.390.02,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ»
МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ,
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК
аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 19 сентября 2024 года № 16**

О присуждении Афониной Евгении Григорьевне, гражданке Российской Федерации ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Компетенция органов внутренних дел в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма в Российской Федерации» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите 27 июня 2024 г., протокол № 12, диссертационным советом 24.2.390.02, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Минобрнауки России (410056, г. Саратов, ул. им. Н.Г. Чернышевского, зд. 104, стр. 3) в соответствии с приказом Минобрнауки России от 20 июля 2022 г. № 880/нк с изменениями, внесенными приказом Минобрнауки России № 160/нк от 20 февраля 2024 г.

Соискатель Афоина Евгения Григорьевна, 7 июля 1987 г. рождения, в 2009 году с отличием окончила Орловский юридический институт МВД России по специальности «Юриспруденция». В 2016 г. Афоина Е.Г. окончила очную адъюнктуру федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова». Справка об обучении в адъюнктуре федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова», подтверждающая сдачу кандидатских экзаменов, выдана в 2023 году.

С 2019 по 2022 г. Афоина Е.Г. была прикреплена для подготовки диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук без освоения программ подготовки научно-педагогических кадров к федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

В период написания диссертации и по настоящее время Афонина Е.Г. работает в должности преподавателя кафедры административного права и административной деятельности ОВД Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова.

Диссертация выполнена на кафедре административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Минобрнауки России.

Научный руководитель – Лакаев Олег Анатольевич, кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и муниципального права имени профессора Василия Михайловича Манохина ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия».

Официальные оппоненты:

Зырянов Сергей Михайлович – доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник отдела административного законодательства и процесса ФГНИУ «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»,

Кононов Анатолий Михайлович – доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник Научно-исследовательского центра ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации», г. Санкт-Петербург в своем положительном отзыве, подписанном начальником кафедры административного права, доктором юридических наук, профессором Владимиром Юрьевичем Уховым, указала, что диссертация является самостоятельно выполненной и завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для науки административного права и заключающейся в разработке и обосновании положений, образующих теоретическую основу компетенции органов внутренних дел в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, и формировании практических предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего данную сферу общественных отношений. Представленная работа соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата

юридических наук разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а автор работы Афонина Евгения Григорьевна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Выбор официальных оппонентов обосновывается компетентностью Зырянова С.М. и Кононова А.М. в административно-правовой науке, их участием в исследовании проблем административно-правового обеспечения безопасности дорожного движения и вопросов, связанных с реализацией механизма государственного контроля (надзора) в сфере дорожного движения, наличием публикаций в данной сфере исследования.

Ведущая организация широко известна своими достижениями в области исследования проблем компетенции органов внутренних дел, безопасности дорожного движения, предупреждения правонарушений в этой области, способна определить научную и практическую ценность диссертации, располагает соответствующими научными кадрами.

Соискатель имеет 16 опубликованных по теме диссертации работ, из них 5 статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения о публикациях соискателя.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. *Афонина, Е.Г.* Понятие компетенции органов внутренних дел в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма / Е.Г. Афонина // Административное право и процесс. – 2020. – № 12. – С. 69-71. (0,4 п.л.)

2. *Афонина, Е.Г.* Совершенствование института административной ответственности как инструмента предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма / Е.Г. Афонина // Правовая политика и правовая жизнь. Академический и вузовский юридический научный журнал. – Саратов – Москва: Саратовский филиал ИГП РАН. – 2021. – № 4. – С. 237-242. (0,6 п.л.)

3. *Афонина, Е.Г.* Меры, способствующие предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма: совершенствование правового регулирования / Е.Г. Афонина // Гуманитарные и юридические исследования. Ставрополь. – 2022. – № 1. – С. 96-102. (0,6 п.л.)

4. *Афонина, Е.Г.* Компетенция Госавтоинспекции по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма в рамках

взаимодействия с заинтересованными субъектами / Е.Г. Афонина // Научный Вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. Орел. – 2023. – № 2(95). – С. 22-29. (0,5 п.л.)

5. *Афонина, Е.Г.* Полномочия как элемент компетенции органов внутренних дел в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма / Е.Г. Афонина // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В. В. Лукьянова. – 2024. – № 1(98). – С. 34–41. (0,3 п.л.)

На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы от:

1) доктора юридических наук, профессора, первого заместителя начальника ФГКОУ ВО «Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.Я. Кикотя» **Олега Валентиновича Зиборова** с замечанием о том, что спорным и не вполне обоснованным является отнесение параграфа «Зарубежный опыт административно-правового предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма» к первой главе диссертационного исследования «Общие вопросы компетенции органов внутренних дел в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма в РФ»;

2) доктора юридических наук, профессора, начальника кафедры специальной и автомобильной техники ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации» **Анатолия Сергеевича Квитчука** с замечанием о необходимости уточнения механизма реализации расширения области применения состава статьи 5.35 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях посредством установления административной ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или законными представителями несовершеннолетних обязанностей по защите их прав и законных интересов, выразившееся в непринятии мер по обеспечению безопасности несовершеннолетних в области дорожного движения;

3) доктора юридических наук, профессора, профессора кафедры административной деятельности органов внутренних дел ФГКУ ДПО «Тюменский институт повышения квалификации сотрудников органов внутренних дел» **Владимира Ивановича Майорова** с замечанием о необходимости пояснения, каким образом проведение мониторинга состояния защищенности прав ребенка как участника дорожного движения посредством статистического наблюдения за количеством протоколов и постановлений

об административных правонарушениях в области дорожного движения с участием несовершеннолетних будет способствовать сохранению жизни и здоровья детского населения;

4) доктора юридических наук, доцента, заместителя начальника ФГБОУ ВО «Белгородский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени И.Д. Путилина» (по научной работе) **Олега Александровича Дизера** с замечанием о том, что из автореферата не ясно, в каком нормативном правовом акте должны или могут быть закреплены дефиниции разработанные автором по теме исследования, а также вопросом о том, в каком формате будет реализовано взаимодействие между Госавтоинспекцией и государственными и негосударственными органами и организациями в сфере образования по профилактике детского дорожно-транспортного травматизма и реализации профилактических, информационных, воспитательных мероприятий, направленных на снижение фактов дорожно-транспортных происшествий с участием детей и минимизацию негативных последствий от них;

5) доктора юридических наук, доцента, профессора кафедры управления деятельностью подразделений обеспечения охраны общественного порядка центра командно-штабных учений ФГКОУ ВО «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации» **Юрия Николаевича Калюжного** с замечанием о необходимости пояснения формулировки изменений в федеральное законодательство об установлении административной ответственности водителей транспортных средств за повторное совершение административного правонарушения при перевозке детей без детского удерживающего устройства и вид административного наказания, которое предлагается ввести.

В дискуссии принял участие кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры теории государства и права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» Нырков Владимир Владимирович.

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

разработаны положения, затрагивающие полномочия сотрудников Госавтоинспекции в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма;

предложена характеристика компетенции органов внутренних дел в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма;

доказаны положения, расширяющие научные представления о компетенции органов внутренних дел в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма;

введены в научный оборот авторские формулировки понятия компетенции органов внутренних дел в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма и понятия предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что:

доказаны целесообразность практической реализации предложений по совершенствованию нормативных правовых актов в области предупреждения подобного травматизма, в том числе Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения»;

применительно к проблематике диссертации результативно **использован** комплекс существующих базовых методов исследования, включая формально-логический, социологический, статистический, системно-структурный, историко-правовой, позволившие изучить развитие отечественного законодательства в сфере предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, определить сущность каждого элемента компетенции органов внутренних дел в исследуемой области, осуществить анализ действующего законодательства с позиций совершенствования правового регулирования административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения с участием детей;

изложены положения, затрагивающие полномочия органов и должностных лиц, осуществляющих производство по делам об административных правонарушениях в области обеспечения безопасности детей в условиях дорожного движения;

раскрыты особенности применения норм административного права в части, касающейся обеспечения безопасности детей в условиях дорожного движения;

представлена система принципов реализации деятельности ОВД в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма;

изучены факторы, способствующие возникновению ДТП с участием детей, а также положительный зарубежный опыт в части использования различных средств и методов предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, который может быть применен в Российской

Федерации;

подвергнуты анализу отдельные составы административных правонарушений и положения ведомственных нормативных правовых актов в сфере предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что:

разработаны и внедрены посредством опубликования в научных изданиях и выступлениях на научно-практических конференциях новые положения о понятии компетенции ОВД в области предупреждения детского дорожно- транспортного травматизма в Российской Федерации, об основных принципах, на основе которых осуществляется деятельность ОВД по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма, о полномочиях Госавтоинспекции в данной области;

определены направления деятельности Госавтоинспекции в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, в частности, пропаганда безопасного поведения детей в условиях дорожного движения, пресечение административных правонарушений с участием детей в сфере дорожного движения;

создан ряд практических рекомендаций, направленных на: упорядочение деятельности ОВД в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма; совершенствования административного законодательства в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма; необходимость проведения мониторинга состояния защищенности прав ребенка как участника дорожного движения; необходимость взаимодействия некоммерческих организаций и органов внутренних дел в сфере предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма.

представлены научно-практические предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства, регулирующего вопросы обеспечения безопасности дорожного движения; полученные выводы используются при преподавании учебных курсов «Административное право» и «Административная деятельность органов внутренних дел» в юридических вузах, а также в процессе подготовки учебно-методических и практических пособий для сотрудников полиции, в частности для сотрудников Госавтоинспекции.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теоретико-методологическая основа исследования построена на известных проверенных фактах, учитывает основные достижения науки

административного права, согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике;

центральная идея базируется на том, что необходим анализ новых путей совершенствования организации деятельности органов внутренних дел в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма, посредством определения основных элементов компетенции органов внутренних дел в этой области, механизма взаимодействия субъектов, участвующих в подобной деятельности, совершенствование действующего законодательства;

использованы современная общенаучная методология при исследовании компетенции органов внутренних дел в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма в Российской Федерации, а также работы по теории государства и права и административному праву, касающиеся объекта и предмета исследования, в результате чего выработаны новые положения и выводы;

установлено качественное соответствие полученных автором данных с выводами других ученых;

использованы современные методики сбора и обработки научной и иной информации, верно определены объект и предмет диссертационного исследования.

Личный вклад соискателя состоит в непосредственном участии соискателя во всех этапах процесса написания диссертации и получении исходных данных; в самостоятельном формулировании научно-теоретических выводов, что характеризует новизну исследования и отражено в положениях, выносимых на защиту; в апробации полученных результатов, посредством доведения основных положений работы до сведения научных и практических работников на восьми международных и всероссийских научных и научно-практических конференциях (круглых столах); в публикации шестнадцати научных статей по теме диссертации.

Диссертация Афониной Е.Г. является единолично выполненным и завершенным исследованием, охватывает основные вопросы поставленной научной проблемы и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана исследования, непротиворечивой методологии его проведения, основной идейной линии, концептуальности и взаимосвязи выводов, представляет собой научно-квалификационную работу и отвечает, таким образом, требованиям раздела II

Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в актуальной редакции).

В ходе защиты диссертации критических замечаний не поступило, однако соискателю были заданы вопросы, касающиеся целесообразности рассмотрения в диссертации как основного субъекта предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма Госавтоинспекции; истоков зарождения и совершенствования деятельности государственных органов в области повышения безопасности детей в условиях дорожного движения; о необходимости внедрения зарубежного опыта в Российской Федерации; о современных формах и методах, применяемых в деятельности по взаимодействию средств массовой информации и Госавтоинспекции в России; об участии общественности в предупреждении детского дорожно-транспортного травматизма; о новых формах вовлечения молодежи в деятельность по предупреждению травматизма в условиях дорожного движения; о реализации компетенции органов внутренних дел по предупреждению детского дорожно-транспортного травматизма.

Соискатель Афолина Е.Г. ответила на задаваемые ей в ходе заседания вопросы и привела собственную аргументацию.

На заседании 19 сентября 2024 г. диссертационный совет принял решение присудить Афолиной Е.Г. ученую степень кандидата юридических наук за решение научной задачи по разработке и обоснованию положений, образующих теоретическую основу компетенции органов внутренних дел в области предупреждения детского дорожно-транспортного травматизма в Российской Федерации, имеющей значение для развития науки административного права.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 16 человек, из них 9 докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, дополнительно никто не вводился, проголосовали: за - 14, против - 2, недействительных бюллетеней - 0.

Председатель диссертационного совета
доктор юридических наук, профессор

Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент



Д.Е. Петров

В.В. Нырков

19 сентября 2024 года