

По результатам публичной защиты диссертации Фаисханова Рината Рифгатовича «Организационно-правовые основы разрешительной деятельности Росгвардии в области оборота гражданского оружия» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», принял решение присудить соискателю Фаисханову Ринату Рифгатовичу ученую степень кандидата юридических наук.

На заседании диссертационного совета при защите диссертации Фаисханова Рината Рифгатовича присутствовали:

Фамилия имя отчество	Ученая степень, шифр специальности в совете
Петров Дмитрий Евгеньевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Беликов Евгений Геннадьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Нырков Владимир Владимирович	К.ю.н., 5.1.1.
Аникин Сергей Борисович	Д.ю.н., 5.1.2.
Белоусов Сергей Александрович	Д.ю.н., 5.1.1.
Воротников Андрей Алексеевич	Д.ю.н., 5.1.1.
Ворошилова Светлана Вячеславовна	Д.ю.н., 5.1.1.
Заметина Тамара Владимировна	Д.ю.н., 5.1.2.
Ковалева Наталия Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Колесников Евгений Викторович	Д.ю.н., 5.1.2.
Комкова Галина Николаевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Покачалова Елена Вячеславовна	Д.ю.н., 5.1.2.
Соболева Юлия Викторовна	Д.ю.н., 5.1.2.
Соколов Александр Юрьевич	Д.ю.н., 5.1.2.
Хижняк Вероника Сергеевна	Д.ю.н., 5.1.2.
Цыбулевская Ольга Ивановна	Д.ю.н., 5.1.1.

Председатель диссертационного совета доктор юридических наук, доцент
Петров Д.Е.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДИССЕРТАЦИОННОГО СОВЕТА 24.2.390.02,
СОЗДАННОГО НА БАЗЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
БЮДЖЕТНОГО ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«САРАТОВСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЮРИДИЧЕСКАЯ АКАДЕМИЯ»
МИНИСТЕРСТВА НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РФ,
ПО ДИССЕРТАЦИИ НА СОИСКАНИЕ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ КАНДИДАТА НАУК
аттестационное дело № _____
решение диссертационного совета от 09 февраля 2023 года № 1**

О присуждении Фаисханову Ринату Рифгатовичу, гражданину Российской Федерации ученой степени кандидата юридических наук.

Диссертация «Организационно-правовые основы разрешительной деятельности Росгвардии в области оборота гражданского оружия» по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки принята к защите 28 ноября 2022 года, протокол № 4 диссертационным советом 24.2.390.02, созданным на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1, <http://www.ssla.ru>) в соответствии с приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 20 июля 2022 года № 880/нк.

Соискатель Фаисханов Ринат Рифгатович, 1990 года рождения, в 2015 году окончил федеральное государственное казенное военное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский военный институт внутренних войск Министерства внутренних дел Российской Федерации» по специальности Юриспруденция (диплом специалиста с отличием 107805 0057723 с присуждением золотой медали). В 2022 году окончил заочную аспирантуру федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по направлению подготовки Юриспруденция профиль подготовки

«Административное право; административный процесс» (диплом об окончании аспирантуры 106405 0011817).

В период подготовки диссертации и в настоящее время Фаисханов Ринат Рифгатович проходит военную службу на юридических должностях в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в том числе в 2017-2018 годы в воинской должности помощника начальника группы правового обеспечения Управления Росгвардии по Амурской области, с 2021 по настоящее время в воинской должности старшего помощника начальника отдела правового обеспечения Управления Росгвардии по Забайкальскому краю.

Диссертация выполнена на кафедре административного и муниципального права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия».

Научный руководитель – Соколов Александр Юрьевич, доктор юридических наук, профессор, Почетный работник сферы образования Российской Федерации, заведующий кафедрой административного и муниципального права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», директор Саратовского филиала ФГБУН «Институт государства и права Российской академии наук».

Официальные оппоненты:

Россинский Борис Вульфович – доктор юридических наук, профессор, Заслуженный юрист Российской Федерации, профессор кафедры административного права и процесса ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»;

Мартынов Алексей Владимирович – доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного и финансового права ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского»

дали положительные отзывы на диссертацию.

Ведущая организация – федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет» в своем положительном отзыве, подписанном заведующим кафедрой административного и административного процессуального права юридического факультета Воронежского государственного университета, доктором юридических наук, профессором, Стариловым Юрием Николаевичем и утвержденном ректором этого же университета доктором экономических наук, профессором Ендовицким Дмитрием Александровичем, указала, что диссертация Рината Рифгатовича Фаисханова соответствует профилю специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки и является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научно-практической задачи, имеющей большое значение, как для дальнейшего развития науки современного административного права и российского административного законодательства, регламентирующего разрешительную деятельность Росгвардии в области оборота гражданского оружия, так и для конкретизации особенностей административных правоотношений в этой области публичного управления. Автореферат диссертации отражает основное содержание работы, содержит все необходимые для подобного рода публикаций атрибуты и в концентрированном виде объясняет сущность проведенного автором исследования. Диссертация Фаисханова Рината Рифгатовича, представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, соответствует требованиям, предъявляемым пунктами 9-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, а ее автор Фаисханов Ринат Рифгатович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Выбор официальных оппонентов и ведущей организации обосновывается тем, что предложенные в качестве оппонентов ученые являются компетентными в соответствующей отрасли юридической науки – административном праве, административном процессе, имеют публикации в данной сфере исследования.

Ведущая организация широко известна своими достижениями в области исследования административной ответственности, административной власти, государственного контроля и надзора, функций публичной администрации, взаимодействия правоохранительных органов и организаций гражданского общества, судебного санкционирования в административно-процессуальном праве, способна определить научную и практическую ценность диссертации, располагает соответствующими научными кадрами.

Соискатель имеет 20 опубликованных по теме диссертации работ, из них 9 статей в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования основных научных результатов диссертаций. В диссертации отсутствуют недостоверные сведения о публикациях соискателя.

Наиболее значимые научные работы по теме диссертации:

1. Фаисханов, Р. Р. Основные направления информационного взаимодействия лицензионно-разрешительных подразделений Росгвардии с иными государственными органами / Р. Р. Фаисханов // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2020. – № 5. – С. 167-171.

2. Фаисханов, Р. Р. Некоторые проблемы реализации мер административного принуждения лицензионно-разрешительными подразделениями Росгвардии в области оборота оружия / Р. Р. Фаисханов // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. – 2020. – № 10(279). – С. 89-96.

3. Фаисханов, Р. Р. К вопросу о регламентации аннулирования лицензии как меры административной ответственности на примере законодательства о лицензировании в области оборота оружия / Р. Р. Фаисханов // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2021. – № 3(140). – С. 105-112.

4. Фаисханов, Р. Р. Перспективы реализации сотрудниками Росгвардии оснований освобождения граждан от административной ответственности в случае добровольной сдачи ими гражданского оружия / Р. Р. Фаисханов // Право в Вооруженных Силах – Военно-правовое обозрение. – 2021. – № 10(291). – С. 46-50.

5. Фаисханов, Р. Р. К вопросу о выдаче лицензии на приобретение оружия гражданам, которым предъявлено обвинение в совершении преступления // Правовая политика и правовая жизнь. – 2022. – № 1. – С. 257-263.

6. Фаисханов, Р. Р. Об ограничении количества патронов, подлежащих продаже владельцу охотничьего оружия / Р. Р. Фаисханов // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2022. – № 3(146). – С. 94-101.

7. Фаисханов, Р. Р. О противодействии незаконному обороту гражданского оружия / Р. Р. Фаисханов // Административное право и процесс. – 2022. – № 6. – С. 65-69.

8. Ковалева, Н. Н., Фаисханов, Р.Р. Проблемы реализации отдельных полномочий лицензионно-разрешительных подразделений Росгвардии / Н. Н. Ковалева, Р. Р. Фаисханов // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. – 2020. – Т. 20. – № 2. – С. 88-95.

9. Соболева, Ю. В., Фаисханов, Р.Р. Совершенствование понятийного аппарата, применяемого в области оборота оружия / Ю. В. Соболева, Р. Р. Фаисханов // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2021. – № 2(41). – С. 141-146.

На диссертацию и автореферат поступили положительные отзывы:

1. от доктора юридических наук, профессора, Заслуженного юриста Российской Федерации, главного научного сотрудника научно-исследовательского центра ФГКОУ ВО «Академия управления МВД России» **Анатолия Михайловича Кононова** с замечаниями о рассмотрении в качестве предмета исследования теоретических основ и проблем правового регулирования и организации разрешительной деятельности Росгвардии в области оборота гражданского оружия; о более детальной периодизации исторических этапов разрешительной деятельности в сфере оборота гражданского оружия; о реальности практической реализации предложения о предоставлении Росгвардии информации о случаях смерти собственников гражданского оружия, об изменениях места жительства владельцев оружия, о возникновении у владельцев оружия обстоятельств, исключающих возможность получения лицензии и (или) разрешения на хранение и ношение оружия.

2. от доктора юридических наук, профессора, заместителя декана по научной работе юридического факультета имени А. А. Хмырова, заведующего кафедрой конституционного и административного права ФГБОУ ВО «Кубанский государственный университет» **Евгения Борисовича Лупарева** с указанием на отсутствие оценки разрешительной деятельности Росгвардии в сравнении с государственными органами зарубежных государств, выполняющих аналогичные функции по контролю за оборотом гражданского оружия; спорностью отсчета разрешительной политики государства с XVII век, поскольку понятие разрешительной деятельности в сфере оборота гражданского оружия не использовалось в нормативных правовых актах XVII-XIX веков.

3. от доктора юридических наук, профессора, директора Юридического института ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», заведующего кафедрой административного и финансового права **Дмитрия Анатольевича Смирнова** с замечанием о неясности из

текста автореферата с какими именно органами исполнительной власти необходимо установить информационное взаимодействие Росгвардии; о неопределенности порядка информирования Росгвардией взаимодействующих органов исполнительной власти о наличии гражданского оружия у того или иного гражданина.

4. от доктора юридических наук, доцента, Почетного работника высшего профессионального образования Российской Федерации, профессора кафедры административно-правовых дисциплин ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний» **Романа Вадимовича Нагорных** с замечанием о необходимости более подробного освещения вопроса взаимодействия Росгвардии с органами внутренних дел и иными органами исполнительной власти не только в области информационного взаимодействия, но и затронуть проблематику применения более масштабных форм взаимодействия, в том числе проведения специальных мероприятий (операций) в области профилактики и пресечения незаконного оборота гражданского оружия.

5. от доктора юридических наук, доцента, проректора ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации» **Натальи Викторовны Субановой** с указанием на необходимость дополнительной аргументации новизны и значения для науки предлагаемого в качестве положения на защиту определения разрешительной деятельности Росгвардии в области оборота гражданского оружия, а также недостаточному вниманию анализу проблем, недостатков собственно организации разрешительной деятельности (каждой из ее составляющих) и совершенствованию механизмов ее реализации разрешительным органом.

6. от кандидата юридических наук, доцента, полковника юстиции, начальника кафедры конституционного и административного права факультета (командного) Санкт-Петербургского военного ордена Жукова института войск национальной гвардии Российской Федерации **Ирины Сергеевны Назаровой** с указанием на неясность с какими именно органами

исполнительной власти необходимо установить информационное взаимодействие Росгвардии, а также порядка информирования Росгвардией органов исполнительной власти, с которыми осуществляется взаимодействие, о наличии гражданского оружия у того или иного гражданина.

7. от кандидата юридических наук, доцента, профессора кафедры конституционного и административного права Новосибирского военного ордена Жукова института войск национальной гвардии Российской Федерации **Игоря Валентиновича Шевченко** с замечанием о недостаточности анализа составов административных правонарушений, выразившихся в нарушении правил производства, приобретения, продажи, передачи, хранения, ношения, коллекционирования, экспонирования, уничтожения или учета оружия и патронов к нему, порядка выдачи свидетельства о прохождении подготовки и проверки знания правил безопасного обращения с оружием и наличия навыков безопасного обращения с оружием или медицинских заключений об отсутствии противопоказаний к владению оружием.

8. от кандидата юридических наук, доцента, подполковника юстиции, преподавателя кафедры конституционного и административного права Саратовского военного ордена Жукова Краснознаменного института войск национальной гвардии Российской Федерации **Романа Владимировича Дорогина** с указаниями о непроведении анализа законодательства об обороте гражданского оружия в иностранных государствах и неисследовании вопросов организации разрешительной деятельности в области оборота указанного оружия в других странах; о невозможности уяснить с какими органами исполнительной власти диссидентом предложено установить информационное взаимодействие Росгвардии.

9. от кандидата юридических наук, доцента, полковника полиции, заместителя начальника кафедры административного права и

административной деятельности органов внутренних дел ФГКОУ ВО «Омская академия МВД России» **Вадима Игоревича Сургутского** с замечанием о необходимости аннулирования лицензии на хранение и ношение оружия и его изъятия у граждан, в отношении которых предъявлено обвинение в совершении преступления и избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, с учетом реальной угрозы противоправного завладения такого оружия третьими лицами.

10. от кандидата юридических наук, доцента, заведующего кафедрой административного права и таможенного дела Юридического факультета ФГБОУ ВО «Забайкальский государственный университет» **Натальи Геннадьевны Казанцевой** с замечаниями, касающимися классификации предложенных границ периодизации исторических этапов разрешительной деятельности в сфере оборота гражданского оружия; об отсутствии анализа составов некоторых правонарушений, на рассмотрение которых наделена полномочиями Росгвардия.

11. от кандидата юридических наук, доцента, заведующего кафедрой конституционного и административного права ФБГОУ ВО «Байкальский государственный университет» **Екатерины Михайловны Якимовой** с вопросом о том, к какой группе мер принуждения докторант относит аннулирование лицензии и изъятие оружия у граждан, являющихся владельцами оружия, которым предъявлено обвинение в совершении преступления и избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, а также какие основания для применения мер принуждения в виде пресечения или административно-восстановительных мер устанавливаются (в зависимости от того позиция каких авторов ему представляется более обоснованной) и как данные основания будут преломляться применительно к аннулированию лицензии и изъятию оружия у граждан.

В дискуссии приняли участие:

1) Ковалева Наталия Николаевна - доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой информационного права и цифровых

технологий федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»;

2) Поплавская Наталья Николаевна - кандидат юридических наук, преподаватель кафедры уголовного права и криминалистики федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский военный ордена Жукова краснознаменный институт войск национальной гвардии Российской Федерации».

Диссертационный совет отмечает, что на основании выполненных соискателем исследований:

аргументирована необходимость применения таких мер как аннулирование лицензии и изъятие оружия у граждан, являющихся владельцами оружия, которым предъявлено обвинение в совершении преступления и избрана мера пресечения в виде заключения под стражу;

доказаны необходимость ограничения в праве на получение лицензии на приобретение оружия граждан, которым предъявлено обвинение в совершении тяжкого преступления;

обоснована необходимость предоставления сотрудникам подразделений лицензионно-разрешительной работы Росгвардии, в период проведения мероприятий в рамках контрольно-надзорной деятельности в отношении юридических лиц, осуществляющих торговлю патронами к охотничьему оружию, дополнительных полномочий;

аргументирована необходимость введения взаимосвязи количества патронов, подлежащих продаже гражданам, являющимся владельцами охотничьего оружия, с конкретным видом охотничьего ресурса, на добычу которого получено разрешение;

аргументирована необходимость установления информационного взаимодействия Росгвардии с иными органами исполнительной власти;

обосновано выделение трех исторических этапов разрешительной деятельности в сфере оборота гражданского оружия, в зависимости от государственной оценки степени его опасности;

введено в научный оборот авторское определение разрешительной деятельности Росгвардии в области оборота гражданского оружия.

Теоретическая значимость исследования обоснована тем, что

приведены доказательства положений, являющихся значимым вкладом и расширяющие научные представления о содержании разрешительной деятельности Росгвардии в области оборота гражданского оружия;

проведено историко-правовое исследование основных этапов становления разрешительной деятельности в сфере оборота гражданского оружия на территории российского государства;

изучена организация управления лицензионно-разрешительными подразделениями территориальных органов Росгвардии и их взаимодействия с иными государственными органами;

проанализированы меры административного принуждения, применяемые Росгвардией за нарушения в области оборота гражданского оружия;

проведен анализ контрольно-надзорной деятельности Росгвардии в области оборота гражданского оружия;

исследована административная ответственность за нарушения в области оборота гражданского оружия.

Значение полученных соискателем результатов исследования для практики подтверждается тем, что

обоснованы дополнения, позволяющие ограничить в праве на получение лицензии на приобретение оружия граждан, которым предъявлено обвинение в совершении тяжкого преступления, а также положения, позволяющие исключить безответственное хранение оружия, не обеспечивающее его сохранность, безопасность хранения и не допущение к

нему посторонних лиц, в период заключения под стражей владельца оружия, обвиняемого в совершении преступления;

аргументированы предложения по внесению изменений в диспозиции правовых норм, предусматривающих административную ответственность за нарушения правил оборота оружия, приведших к его утрате.

Оценка достоверности результатов исследования выявила:

теоретико-методологическая основа исследования построена на известных, проверенных фактах, учитывает основные достижения науки административного права, согласуется с ранее опубликованными научными трудами по данной тематике;

центральная идея базируется на том, что в достижение целей защиты жизни и здоровья граждан, собственности, обеспечение общественной безопасности необходимо дополнительное стимулированием владельцев оружия к добросовестному соблюдению законодательства Российской Федерации и исключению из оборота оружия лиц, склонных к нарушению требований нормативно закрепленных социальных норм.

Использованы различные методы познания: материалистической диалектики, формально-юридический, статистический, формально-логический, конкретно-исторический, системно-структурный. Современная общенаучная методология при исследовании разрешительной деятельности Росгвардии в области оборота гражданского оружия, а также работы по теории государства и права и административному праву, касающиеся объекта и предмета исследования, позволила выработать новые положения и выводы;

установлено качественное соответствие полученных автором данных с выводами других ученых;

использованы современные методики сбора и обработки научной и иной информации, верно определены объект и предмет диссертационного исследования.

Личный вклад соискателя состоит в непосредственном участии соискателя во всех этапах процесса выполнения диссертации и в получении

исходных данных; самостоятельном формулировании научно-теоретических выводов, что характеризует новизну исследования и отражено в положениях, выносимых на защиту; в аprobации результатов исследования, посредством доведения основных положений работы до сведения научных и практических работников на тринадцати международных и всероссийских научных и научно-практических конференциях; в публикации 20 научных статей по теме диссертации.

Диссертация Фаисханова Р.Р. является единолично выполненным и завершенным исследованием, охватывает основные вопросы поставленной научной проблемы и соответствует критерию внутреннего единства, что подтверждается наличием последовательного плана осуществления основной идеи исследования, непротиворечивой и современной методологией его проведения, концептуальностью и взаимосвязью выводов, представляет собой научно-квалификационную работу и отвечает требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в актуальной редакции).

В ходе защиты диссертации критические замечания высказаны не были, однако соискателю были заданы вопросы, касающиеся передачи функций по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия от МВД России в Росгвардию; объема полномочий Росгвардии в рамках контроля за оборотом оружия; вероятности лишения права граждан на владение оружием; возможности полного запрета оборота гражданского оружия; наиболее часто встречающихся составов административных правонарушений в области оборота оружия; соотношения требований, предъявляемых к владельцам гладкоствольного огнестрельного оружия и владельцам огнестрельного оружия с нарезным стволом. Соискатель Фаисханов Р.Р. ответил в полном объеме на заданные ему в ходе заседания вопросы и привел собственную аргументацию.

На заседании 09 февраля 2023 г. диссертационный совет решение: за решение научной задачи по разработке и обоснованию положений, образующих основы теоретической модели нормативно-правового регулирования разрешительной деятельности Росгвардии в области оборота гражданского оружия и имеющих значение для развития науки административного права, присудить Фаисханову Р.Р. ученую степень кандидата юридических наук.

При проведении тайного голосования диссертационный совет в количестве 16 человек, из них 10 докторов наук по профилю рассматриваемой диссертации, участвовавших в заседании, из 22 человек, входящих в состав совета, дополнительно никто не вводился, проголосовали: за - 16, против - 0, недействительных бюллетеней - 0.

Председатель диссертационного совета
доктор юридических наук, доцент



Д.Е. Петров



Ученый секретарь диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент



В.В. Нырков

09 февраля 2023 года