

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации З. Г. Пенжалиева «Вооруженные Силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки

Автореферат и диссертация З. Г. Пенжалиева написаны на актуальную и недостаточно изученную в правовой науке проблему. В настоящее время в российской научной литературе отсутствует комплексное правовое исследование, посвященное конституционно-правовой регламентации места и роли Вооруженных Сил России в государственном механизме защиты основ конституционного строя.

Тема исследования обретает особое значение ввиду осложнения геополитической обстановки в свете проведения Вооруженными Силами России специальной военной операции на Украине. Очевидно, что в этих условиях существенно возрастает роль армии и флота, которые даже в мирное время участвуют в решении важнейших политических задач. Сказанное означает, что представленная соискателем проблема имеет свою особую научно-теоретическую и практическую значимость.

Диссертация З. Г. Пенжалиева, как и любая новаторская работа, имеет свою научную новизну. Она нам видится в том, что автор уточнил и значительно дополнил знания российской конституционно-правовой доктрины по вопросам значения и правовых форм (способов) защиты вооруженными силами конституционного строя.

Исследование диссертанта имеет существенное значение для юридической науки и практики. Соискатель практически впервые в целостном и системном виде сформировал комплексные теоретические основы концепции механизма участия Вооруженных Сил в защите конституционного строя России, а также выработал актуальные научно-

практические предложения по совершенствованию законодательства в данной сфере общественных отношений. При этом автор в научной работе использовал как фундаментальные труды известных дореволюционных юристов Н.К. Палиенко, Н. В. Болдырева, так и советских, а также современных российских исследователей А. С. Лосева, Л. И. Воловой, И. Н. Арцибасовой, С. А. Егорова, С. А. Авакьяна, С. Н. Бабурина, С. Н. Бабурина, Н. С. Бондаря и других.

Опираясь на обилие научных работ, автор диссертации выявил проблемные аспекты конституционно-правовой регламентации политики Российского государства в области дальнейшего развития Вооруженных Сил и совершенствования их деятельности по защите основ конституционного строя, определил дальнейшие перспективы развития теоретической модели армии и флота.

В диссертации четко определяется предмет исследования. Автор удачно сформулировал авторское видение механизма защиты государством конституционного строя, определил в нём место и роль Вооруженных Сил, раскрыл правовую природу Военной доктрины России в качестве стратегического политico-правового акта планирования и модернизации армии и флота, подробно исследовал правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации в данной сфере, установил и охарактеризовал основные направления совершенствования правовых норм, регулирующих организацию и деятельность Вооруженных Сил России как субъекта государственной защиты основ конституционного строя.

В условиях сложной международной обстановки достаточно обоснованным представляется предложение автора о необходимости дополнения законодательства нормами, закрепляющими право на превентивное применение Вооруженных Сил Российской Федерации при наличии информации о подготовке к совершению агрессии против России и её союзников, против тех стран, которые ведут подготовку к совершению агрессивных действий в отношении нашего государства.

Аргументированно делается вывод о необходимости законодательного наделения Президента Российской Федерации как Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами правом их применения в случае внезапной агрессии (вооруженного нападения) на Россию, определены и обоснованы основания единоличного принятия такого решения.

Изложенное дает нам возможность говорить о научной новизне представленной диссертации. Она носит в этой связи не только теоретико-правовой, но и актуальный прикладной характер.

Цель и задачи исследования сформулированы предельно конкретно и грамотно.

Методы исследования также следует одобрить. В отличие от многих других работ автор не просто их перечислил, но показал, что каждый из примененных методов исследования внес в его работу.

Положения, выносимые на защиту, заслуживают одобрения. Они в полной мере выражают и существенно дополняют научную новизну данной диссертации.

Структура работы последовательна и логична. Она позволила автору раскрыть цель и задачи диссертации.

Вместе с тем, как и любая работа такого рода, автографат не лишен отдельных недостатков. Так, в диссертации недостаточно раскрыта значимость и современная роль Вооруженных Сил Российской Федерации в проведении специальной военной операции на территории Украины, что, безусловно, стало бы дополнительным достоинством проделанной автором работы. Однако этот недостаток можно считать пожеланием диссертанту в его последующей работе над проблемой исследования.

В целом автографат и диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук соответствуют пункту 9 Положения об ученых степенях, утвержденному постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в редакции от 11 сентября 2021 г. № 1539), а их автор

Пенжалиев Залумхан Гюлбалаевич заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Директор Юридического института
Пензенского государственного университета,
доктор юридических наук,
профессор

В.В. Гошуляк

Заместитель военного прокурора
Подольского гарнизона Московской городской военной прокуратуры,
участник специальной военной операции,
доцент кафедры «Правосудие» Пензенского государственного
университета, кандидат юридических наук

Д. Ю. Манаников

Подпись Гошуляка Виталия Владимировича и Мананикова Дмитрия
Юрьевича заверяю:

Ученый секретарь Пензенского государственного университета

О.С. Дорофеева



10 мая 2023 г.

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Пензенский государственный университет»

Почтовый адрес: 440026, г. Пенза, ул. Красная, д. 40

Телефон: +7 (8412) 66-64-19

E-mail: cnit@pnzgu.ru

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Пенжалиева Залухмана Гюлбалаевича на тему «Вооруженные силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Саратов, 2023. 30 с.

Тема диссертационного исследования З.Г. Пенжалиева представляется весьма актуальной для современной российской юридической науки. Важность и значимость темы определяется, во-первых, тем, что защита конституционного строя является во все времена одной из главнейших задач государства, в реализации которой задействован весь его механизм и все органы публичной власти, а во-вторых, она приобретает особую актуальность ввиду осложнения геополитической ситуации, связанной с проведением специальной военной операции российскими вооруженными силами на Украине.

В этой связи вполне обоснованно научное изучение российской конституционно-правовой доктрины защиты Вооружёнными силами России конституционного строя нашей страны, выяснения их места и роли в государственном механизме такой защиты, чему и посвящена настоящая работа.

В первую очередь необходимо отметить стройную, логически упорядоченную структуру диссертации, тщательность, обоснованность её выводов и положений. Судя по содержанию автореферата диссертация З.Г. Пенжалиева обладает существенной *теоретической и практической значимостью*. В её содержании и в сделанных автором выводах содержатся существенные элементы *научной новизны*. Основные положения диссертации, выносимые автором на защиту (с. 11-13), отвечают требованиям обоснованности, достоверности, новизны и отражают личный вклад соискателя в разработку научной проблемы.

В оценке *научной новизны* диссертационной работы и личного вклада соискателя в разработку проблемы особо следует отметить, на наш взгляд, следующие моменты:

уточнение понятия, содержания и структуры правового механизма защиты конституционного строя российским государством (с. 11, 16-17);

2) авторскую трактовку роли и значения Вооруженных сил как субъекта защиты конституционного строя России, выявление современной роли армии в государственном механизме и изучение конституционно-правовой основы организации и деятельности Вооружены сил в Российской Федерации (с. 17-18);

3) выявление роли и значения исторических и военно-политических организаций, как институтов гражданского общества, в содействии формирования Вооруженных сил, обучении и подготовке кадров для военных и силовых структур и предложения по обеспечению сложного правового регулирования их взаимодействия с военными структурами (с. 12, 19-22);

4) аргументированные предложения автора по совершенствованию конституционного законодательства, в частности, по комплексному нормативно-правовому регулированию особых правовых режимов, в которых используются Вооруженные силы России (с. 12, 23), по расширению полномочий Президента РФ на применение Вооруженных сил в случае внезапной агрессии против Российской Федерации (с. 12-13, 25), по оптимизации федерального закона № 61-ФЗ «Об обороне» (с. 13, 25-26), необходимости повышения реального статуса Военной доктрины Российской Федерации (с. 13, 26-27).

Диссертация обладает и определенной практической значимостью, которая, в первую очередь, заключается в авторских предложениях по совершенствованию конституционного законодательства, а также возможности применения её положений в учебном процессе при преподавании курсов теории государства и права, конституционного и административного права.

Таким образом, автореферат диссертации представляет собой добротное, самостоятельное исследование, имеющее существенное научно-теоретическое и практическое значение. Авторские выводы и замечания логичны и убедительны, иллюстрируют знание диссертантом необходимой научной литературы, действующего законодательства, материалов юридической практики. Основные выводы соискателя по теме диссертации нашли свое отражение публикациях автора.

Положительно оценивая представленное к защите диссертационное ис-

следование, в то же время необходимо отметить, что оно имеет и некоторые недостатки, которые могут стать поводом для научной дискуссии:

1. На наш взгляд, само обращение докторанта к вопросу непосредственно защищаемых и непосредственно не защищаемых Вооруженными силами базовых конституционных ценностей (п. 1 положений, вынесенных на защиту, с. 17) схоластично или, во всяком случае, не заслуживает столько внимания, сколько ему уделил автор. Нельзя, защищая вооруженным путем одни конституционные ценности, не защищать, тем самым, другие. Другое дело, что все они, несмотря на свой комплексный характер, не равнозначны и находятся в определённом иерархическом соподчинении в зависимости от степени значимости, которая не всегда очевидна для большинства и может быть обнаружена им только в экстраординарных обстоятельствах, что и скучилось после начала СВО.

2. Третий параграф главы первой диссертации посвящен исследованию роли и значения военно-политических организаций в государственном механизме защиты конституционного строя РФ. В связи с этим, нам представляется крайне важным было бы попытаться осветить место и роль в этом механизме таких организаций как частные военные компании (ЧВК) и, возможно, поставить вопрос о необходимости правового регулирования их статуса, форм и методов деятельности, хотя на уровне Военной доктрины. Однако, из содержания автореферата вытекает, что указанной проблемы автор в своей работе не касался.

Высказанные замечания имеют дискуссионный и, до некоторой степени, частный характер и не могут повлиять на общую положительную и весьма высокую оценку данной диссертационной работы. Автор, без сомнения, внёс личный вклад в разработку и разрешение заявленной научной проблемы, которая имеет важнейшее значение для политico-правовой сферы вообще и юридической науки, в частности.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что, судя по автореферату, диссертация Пенжалиева Залухмана Гюльбалаевича на тему «Вооруженные силы в государственном механизме защиты основ конституционно-

го строя России» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 1 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а её автор - Пенжалиев Залухман Гюлбалаевич - заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доктор юридических наук (12.0001 - теория и история права и государства, история учений о праве и государстве), доцент, профессор кафедры конституционного и административного права Волгоградской академии МВД России

26.05.2023

Николай Иванович Грачев

ФГКОУ ВО «Волгоградская академия МВД России». Россия, 400075, г. Волгоград, ул. Историческая, 130. Официальный сайт: <https://va.mvd.ru>. Тел.: (8442) 31-42-82, 31-42-83. E-mail: grachev.n.i@mail.ru



подпись
удостоверяю
ЗАМЕСТИТЕЛЬ НАЧАЛЬНИКА ОДиР

Николай Иванович Грачев

О.В. Бикшашев

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Пенжалиева Залумхана Гюлбалаевича на тему «Вооруженные Силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Вопросы защиты основ конституционного строя, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации постоянно находятся в поле зрения ученых-правоведов, а также представителей иных отраслей науки в силу их неоспоримой значимости для развития государства и общества. Вооруженные Силы России, в особенности в условиях колossalного внешнеполитического давления, открытой вооруженной агрессии со стороны недружественных стран, играют в этих процессах определяющую роль. С учетом сказанного актуальность темы кандидатской диссертации З.Г. Пенжалиева не вызывает сомнений.

Судя по представленному автореферату, диссертационная работа обладает рядом следующих положительных характеристик: последовательность изложения материала и грамотное структурирование диссертации; верное определение цели и задач, позволяющее раскрыть тему исследования; использование тех методов научного познания, которые в наибольшей степени способствовали получению научно значимых результатов и обоснованных практических рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Диссидентом исследован обширный нормативный материал, практика Конституционного Суда РФ, значительный объем литературных источников, что позволило автору определить понятие, содержание и структуру правового механизма защиты основ конституционного строя государством, выявить специфику и значение Вооруженных Сил России в осуществлении функции обороны страны, обеспечения национальной безопасности, защиты основ конституционного строя.

В большинстве выносимых на защиту положений, несомненно, содержится научная новизна, аргументированные теоретические и практикоориентированные предложения, связанные с модернизацией конституционного законодательства, регламентирующего правовой статус Вооруженных Сил России и особенности их использования.

Теоретическое значение работы заключается в том, что оно дополняет исследования, посвященных избранной проблематике, а также восполняет

определенные существующие доктринальные пробелы. Практическое значение представленного исследования выражается в выводах, которые могут найти применение в рамках модернизации конституционного законодательства России, регламентирующего механизм защиты основ конституционного строя, а также в процессе совершенствования организационно-правовых основ обеспечения обороны и безопасности государства.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Пенжалиев Залумхана Гюлбалаевича на тему: «Вооруженные Силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России», соответствует критериям, которые определены в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 18.03.2023), а его автор заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. «Публично-правовые (государственно-правовые) науки».

Доцент кафедры правовых основ управления
факультета государственного управления
Московского государственного университета
имени М. В. Ломоносова,
доктор юридических наук, доцент

Почтовый адрес: 119991, Москва, Ломоносовский проспект, д. 27, корпус 4.
Эл. почта: office@spa.msu.ru
тел.: 8 (495) 939-53-38



Отзыв

**на автореферат диссертации Залухмана Гюлбалаевича Пенжалиева
«Вооруженные Силы в государственном механизме защиты основ
конституционного строя России», предоставленной на сокращение
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2
(Саратов, СГЮА, 2023).**

Избранная для диссертационного исследования тема представляется весьма актуальной. Судя по содержанию автореферата, исследование углубляет и расширяет научное знание о формировании комплекса теоретических основ концепции механизма участия Вооруженных Сил в защите основ конституционного строя России.

Научная новизна работы заключается в разработке теоретической и правовой природы конституционного значения вооруженных сил не только в обеспечении национальной безопасности, но и как института гражданского общества и источника идеологии служения России.

Соискателем системно подан материал о военно-исторических и военно-политических организациях в государственном механизме защиты отечественного конституционного строя, что позволило сформулировать свое видение механизма защиты государством конституционного строя и определить в нем место и роль Вооруженных Сил.

К числу наиболее значимых выводов, обладающих научной новизной, можно отнести следующие положения, сформулированные в диссертации:

1. Защищенность конституционного строя не должна пониматься в конституционно-правовой доктрине в контексте защиты какой-либо одной конституционной ценности либо группы однородных ценностей. Осуществлять искусственное разделение элементов конституционного строя на защищаемые и (непосредственно) не защищаемые Вооруженными силами РФ представляется неверным в силу того, что конституционный строй представляет собой хоть и сложно-степенную, но единую по смыслу категорию, содержание которой обусловлено единым правовым актом — Конституцией РФ и конкретизировано законодательством.

2. Оценивая роль и значение вооруженных сил, наличие последних определяется в качестве существенного признака, имманентно присущего любому суверенному государству в целом и Российской Федерации в частности. В ходе установления специфики вооруженных сил в России как особого субъекта защиты основ ее конституционного строя, последние признаются гарантом обеспечения конституционной и национальной безопасности страны, источником идеологии служения России и одной из движущих сил развития отечественной экономики.

Вместе с тем изучение содержания автореферата показывает, что диссертационное исследование не лишено некоторых спорных моментов, недостаточно аргументированных положений и выводов. Из содержания автореферата нельзя определенно понять, какие конкретные источники

международного права использованы в диссертационном исследовании. Указанное замечание не снижают, однако, общей положительной оценки выполненного З.Г. Пенжалиевым диссертационного исследования. На основании изложенного, имеются все основания для заключительного вывода о том, что диссертационное исследование Пенжалиева Залухмана Гюлбалаевича на тему «Вооруженные Силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России» соответствует нормативным требованиям и критериям присуждения ученых степеней, является единолично выполненным и завершенным научным исследованием, а соискатель Пенжалиев Залумхан Гюлбалаевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2

Профессор кафедры конституционного права
Уральского государственного юридического
Университета имени В.Ф. Яковлева,
доктор юридических наук, профессор

Либанова Светлана Эдуардовна

Либанова Светлана Эдуардовна
Адрес: 620034, г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, 54, к. 314
Телефон: +7 (343) 367-40-67
E-mail: kp@usla.ru

16 мая 2023 года



Бумага с. Либаново
Удостоверяю
М.В. Яковлев

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Пенжалиева Залумхана Гюлбалаевича «Вооруженные силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки (Саратов, 2023 г., 30 с.).

Защита конституционного строя является важнейшим направлением деятельности российского государства, всех его составляющих, всего общества. В системе элементов государственного механизма, призванного обеспечивать эту защиту, Вооруженным Силам отводится особая роль. В настоящее время происходит реальная проверка их готовности и способности решать задачи по сохранению самого существования российского государства. Она выявила ряд проблем, которые требуют своего изучения и решения. В этом ряду вопросы правового оформления существующих отношений по защите основ конституционного строя занимают важное место. Поэтому актуальность представленного исследования не вызывает сомнения.

Содержание автореферата свидетельствует о способности автора выявлять, обосновывать и решать правовые проблемы, выдвигать и формулировать предложения. В работе проанализирован ряд понятий, которые автор использовал в правовых конструкциях, позволяющих обозначить роль Вооруженных Сил в защите основ конституционного строя России.

Актуально звучит вывод о необходимости укрепления партнерства организаций гражданского общества и Вооруженных Сил в части преодоления бюрократизма, протекционизма и волонтаризма в сфере военного строительства, формирования новой российской военной элиты, реформирования системы военного образования и воспитания.

В работе рассмотрены вопросы совершенствования нормативных правовых актов, касающихся регулирования особых правовых режимов; наделения Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ правом их применения в случае внезапной агрессии; уточнения основания и порядка перехода полномочий Президента РФ Председателю Правительства РФ; уточнения положений Федерального закона «Об обороне».

Затронутые в диссертации дискуссионные вопросы, дают автору возможность разобраться в непростых проблемах правового регулирования, отсюда и суждения, с которыми вряд ли можно согласиться. Например, автор предлагает включить Военную доктрину России в «систему российского законодательства как полноценного нормативного правового акта» (с.13). Но в Доктрине утверждается, что она «представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации». Возникает вопрос: может ли «система взглядов» являться нормативным правовым актом?

Содержание автореферата диссертации Пенжалиева Залумхана Гюлбалаевича «Вооруженные силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России» отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук и закрепленным пп. 9-14 Положения о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24.09.2013 г. в ред. от 23.08.2023 г.), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры теории
государства и права и международного права
Национального исследовательского
Мордовского государственного
университета имени Н.П. Огарева, д.юн

А.Ф. Малый



Малый Александр Федорович
Адрес: 430008, г. Саранск, ул. Саровская, д. 1
Тел.: +792717292
Адрес электронной почты: afm-10@mail.ru
24 апреля 2023 г.

В диссертационный совет 24.2.390.02 при
ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия»
по адресу: 410056, г. Саратов, ул.
Чернышевского, 104, зал заседаний
диссертационных советов

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Залумхана Гюлбалаевича Пенжалиева
на тему «Вооруженные Силы в государственном механизме
защиты основ конституционного строя России», представленной
на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-
правовые) науки (г. Саратов, ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия», 2023)

Диссертация З.Г. Пенжалиева выполнена на актуальную в теоретическом
и прикладном отношении тему и посвящена определению места, роли и
значения Вооруженных Сил Российской Федерации в механизме защиты
конституционного строя в условиях беспрецедентного уровня внешних
военных и иных угроз российскому обществу и государству.

Автор совершенно справедливо обращает внимание на то, что
«в современных условиях теоретически выверенная модель конституционно-
правовых основ деятельности Вооружённых Сил РФ жизненно необходима для
 дальнейшего совершенствования и развития правовой политики государства в
 области гарантирования конституционного строя и национальной
 безопасности» (с. 6).

В этой связи заслуживают внимания и положительной оценки выводы и
 предложения диссертанта относительно:

- теоретического понимания конституционного строя в качестве объекта
 государственной защиты Вооруженными Силами Российской Федерации;

- закономерностей конституционно-правового механизма взаимодействия военно-исторических, военно-политических организаций и государства в сфере осуществления защиты отечественного конституционного строя;
- анализа международно-правовых основ применения российских Вооруженных Сил за ее пределами и их влияния на развитие отечественного конституционно-правового механизма;
- рассмотрения конституционно-правовых основ использования Вооруженных Сил по обеспечению внутренней национальной безопасности и защите иных социально-правовых ценностей;
- определения правовой природы Военной доктрины России в качестве стратегического политico-правового акта планирования и модернизации отечественных Вооруженных Сил;
- изучения правовой позиции Конституционного Суда РФ по вопросам участия Вооруженных Сил России в государственном механизме России и ряда других.

Теоретические и прикладные результаты, полученные в ходе исследования, и внесенные соискателем предложения могут способствовать дальнейшему изучению проблем конституционно-правовой и международно-правовой регламентации участия Вооруженных Сил в защите конституционного строя России, практики ее реализации в механизме защиты государством конституционного строя.

Анализ автореферата диссертации позволяет отметить логическую стройность представленной работы, наличие внутреннего единства основных частей и разделов. Общую положительную оценку диссертации обусловливают актуальность темы исследования, степень ее разработанности, определенность объекта, предмета, целей и задач исследования, представленная методологическая и теоретические основы, нормативно-правовая и эмпирическая базы исследования, научная новизна, сформулированные положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость, представленные сведения об апробации результатов диссертационного исследования.

Объект и предмет исследования соответствуют заявленной теме, отмечена и убедительно аргументирована ее научная новизна и недостаточная разработанность. Положения, выносимые на защиту, являются вполне обоснованными и подтверждают высокое качество проделанной работы.

Следует отметить основательность информационно-аналитической базы диссертационного исследования, включающей теоретические, нормативно-правовые источники и практические материалы. Тщательная проработка теоретических и эмпирических источников исследования позволила аргументированно обосновать выводы и предложения по совершенствованию теоретических положений, нормативно-правового регулирования и правоприменительной практики в сфере участия Вооруженных Сил Российской Федерации в обеспечении основ конституционного строя нашей страны, что в своей совокупности позволило диссидентанту достаточно полно раскрыть заявленную тему.

Вместе с тем необходимо обратить внимание на то, что обосновывая тезис «о необходимости повышения реального статуса Военной доктрины России и включения ее в систему российского законодательства как полноценного нормативного правового акта для широкого применения и использования» (с. 13) и предлагая «придать положениям Военной доктрины России статуса обязательных нормативных правовых предписаний высокого уровня» (с. 27), автор не указывает какая именно форма внешнего выражения должна быть применена субъектами нормотворческой деятельности при утверждении Военной доктрины Российской Федерации и не рассматривает возможность ее нормативного закрепления на уровне соответствующего федерального закона. Высказанное замечание носит рекомендательный характер и не влияет на высокий уровень диссертационного исследования.

В целом содержание автореферата позволяет утверждать, что положения диссертационного исследования способны восполнить существующие пробелы в теории конституционного и иных отраслей права, законодательстве и правоприменительной практике. Диссертация З.Г. Пенжалиева представляет собой самостоятельное и законченное научное исследование, содержащее

положения, обладающие определенной научно-теоретической и практической значимостью.

Анализ автореферата позволяет утверждать, что диссертация З.Г. Пенжалиева на тему «Вооруженные Силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России», представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для дальнейшего развития юридической науки. Диссертация соответствует специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор, Залумхан Гюлбалаевич Пенжалиев, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Профессор кафедры административно-правовых дисциплин федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

Нагорных Роман Вадимович

«7» апреля 2023 года

Нагорных Роман Вадимович,

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2

Тел.: +7 (911) 543-44-44, E-mail: nagornikh-vipe@mail.ru



ОТЗЫВ
об автореферате диссертации Пенжалиева Залумхана Гюлбалаевича
на тему: «Вооруженные Силы в государственном механизме защиты основ
конституционного строя России»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки
(Саратов, 2023)

Вопрос обеспечения национальной безопасности, территориальной целостности Российской Федерации и обороны страны во времена проведения антироссийской политики целого ряда государств и осложнения геополитической обстановки приобретает особую актуальность. Одним из важнейших объектов национальной безопасности России выступает конституционный строй, немаловажную роль при защите которого играют Вооруженные Силы Российской Федерации. В науке и практике в настоящее время отсутствует единое представление о понятии и сущности основ конституционного строя, а также законодательного регулирования связанных с ним отдельных отношений, чем автор обуславливает необходимость уточнения и пересмотра целого ряда теоретических положений по проблемам места и роли института Вооруженных Сил в государственном механизме защиты конституционного строя. В целом диссертант убедительно аргументирует актуальность темы своего исследования.

В качестве цели исследования автор выбрал формирование комплексных теоретических основ концепции механизма участия Вооруженных Сил в защите конституционного строя России посредством определения природы, содержания и закономерностей конституционно-правовой и международно-правовой регламентации его деятельности в области защиты основ отечественного конституционного строя, а также выработки научно-практических предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере общественных отношений. Из содержания автореферата следует вывод, что цель исследования была достигнута посредством последовательного решения комплекса задач.

Несомненным достоинством работы является авторский подход к рассмотрению сущности и природы Вооруженных Сил в государственном механизме защиты основ конституционного строя России, определению понятия механизма государственной защиты основ конституционного строя, характеристике принципов его соотношения с иными категориями и понятиями юридической науки.

Особую роль З.Г. Пенжалиев отводит сведениям об истории формирования и развития государственного механизма защиты основ отечественного конституционного строя, анализ которого необходим для совершенствования законодательства и определения стратегии и способов решения важных задач военного строительства и безопасности на современном этапе.

В положениях, выносимых на защиту, автор не просто констатирует необходимость изменения нормативных положений, но и обозначает пути решения выявленных проблем. Так, особую актуальность представляет собой обращение диссертанта к наличию пробела права государства на превентивное применение Вооруженных Сил России, в связи с чем предлагает закрепить соответствующее право на основе установленных правовых процедур при наличии достаточных оснований, в том числе международно-правового порядка.

Вместе с тем, высоко оценивая отраженный в автореферате научный потенциал диссертации необходимо указать, что она не лишена положений, которые требуют пояснений автора, уточнения позиции.

Так, в положении № 11 З.Г. Пенжалиев поднимает вопрос необходимости повышения реального статуса Военной доктрины России и включения ее в систему российского законодательства как полноценного нормативного правового акта для широкого применения и использования. Однако представляется необходимым определение места Военной доктрины в иерархии нормативных правовых актов, установление условий оперативного уточнения положений при изменении реальной обстановки, что позволит проанализировать целесообразность придания Доктрине статуса самостоятельного нормативного правового акта при уже существующем официальном характере ее предписаний и ответственность за их невыполнение.

Высказанное замечание ни в коей мере не умаляет достоинств работы и должно быть принято автором во внимание при осуществлении дальнейших научных исследований.

В целом, основываясь на содержании автореферата, следует отметить, что обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных диссертантом, не вызывает сомнений и подтверждается целесообразным выбором общенаучных и специальных методов исследования, достаточной нормативной и теоретической базой, убедительной апробацией результатов научной работы.

Содержание автореферата свидетельствует о том, что диссертация З.Г. Пенжалиева обладает признаками актуальности, научной новизны, теоретической и практической значимости и может быть охарактеризована как научно-квалификационная работа, в которой содержится решение научной задачи, имеющей существенное значение для конституционно-правовой науки. Автореферат отвечает требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, его автор – Пенжалиев Залумхан Гюлбалаевич – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. - публично-правовые (государственно-правовые) науки.

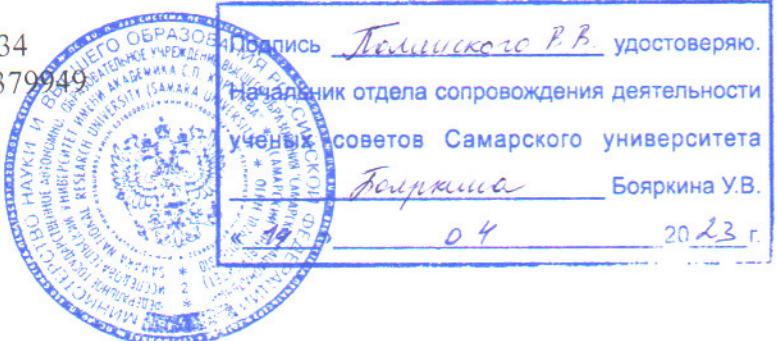
Отзыв утвержден на заседании кафедры государственного и административного права юридического института ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» 19 апреля 2023 года (Протокол №7).

Зав. кафедрой государственного и
административного права
юридического института ФГАОУ ВО
«Самарский национальный
исследовательский университет имени
академика С.П. Королева», к.ю.н., профессор

ФГАОУ ВО «Самарский национальный
исследовательский университет
имени академика С.П. Королева»,
443086 г. Самара, Московское шоссе, 34
Тел. моб: 89277121155, раб.: 8 (846) 3379949
E-mail: ikafedra@gmail.com

В.В. Полянский

Виктор
Владимирович
Полянский



ОТЗЫВ
на автореферат диссертации Пенжалиева Залумхана Гюлбалаевича
«Вооруженные силы в государственном механизме защиты основ
конституционного строя России», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. -
публично-правовые (государственно-правовые) науки
(Саратов, 2023 г., 30 с.).

В современных условиях особую актуальность приобретает сфера обеспечения и защиты основ конституционного строя Российской Федерации. Вооруженные Силы Российской Федерации как государственная военная организация составляет оборону страны и привлекается при решении задач, не связанных с их основным предназначением, но затрагивающих национальные интересы России. Конституционный строй и его основные принципы закрепленные в Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г., представляют собой приоритетные основы отечественных национальных интересов. Учитывая современные политico-правовые реалии и тенденции, как в национальном, так и международном пространстве, выбор Пенжалиевым З.Г. обозначенной темы в качестве предмета научного исследования оправдан.

Структура и содержание диссертации свидетельствуют о системном подходе автора к вопросу исследования конституционно-правовой и международно-правовой регламентации участия Вооруженных Сил в защите конституционного строя России и практике ее реализации. В работе проанализирован ряд категорий и понятий представляющих научный интерес, в том числе уточняющих теоретическое понимание конституционного строя в качестве объекта государственной защиты и закономерностей конституционно-правового механизма взаимодействия военно-исторических, военно-политических организаций и государства в сфере осуществления защиты отечественного конституционного строя.

Положительно оцениваются исследование и анализ Пенжалиевым З.Г. программно-политических официальных актов, материалов практики Конституционного Суда РФ и иных российских судов по вопросам

применения Вооруженных Сил в механизме защиты основ конституционного строя, а также правового и организационного обеспечения их деятельности. Вместе с тем необходимо обратить внимание на то, что обосновывая в автореферате (ст.23) тезис «защита соотечественников за рубежом является актом самообороны государства по смыслу ст. 51 Устава ООН», автор не уточняет вопрос о том, в каких именно случаях возможно применение Вооруженных Сил РФ на территории иностранного государства для защиты собственных граждан.

Автореферат диссертации Пенжалиева Залумхана Гюлбалаевича «Вооруженные Силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. - публично-правовые (государственно-правовые) науки (Саратов, 2023 г., 30 с.), соответствует требованиям, предъявляемым к диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Пенжалиев Залумхан Гюлбалаевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. - публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры
конституционного и международного права
Юридического института
Дагестанского государственного университета,
к.ю.н., доцент Сайбулаева Саида Ахмедовна



29.05.2023

Подпись подтверждаю
.....М.П.

Контактная информация:
ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет»
Юридический институт.
367000, Северо-Кавказский федеральный округ,
Республика Дагестан, г. Махачкала, ул. Коркмасова, 8.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации **ПЕНЖАЛИЕВА Залумхана Гюлбалаевича** «**Вооруженные силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России**» (Саратов, 2023, 30 с.), представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2 – Публично-правовые (государственно-правовые) науки в Диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» (г. Саратов).

Конституционный строй, основы которого определены в Конституции Российской Федерации 12 декабря 1993 г., представляет собой несомненную ценность с точки зрения коренных потребностей и интересов россиян, их единства, благополучия, развития. Всемерная защита основ конституционного строя Российской Федерации, включая вооруженные силы ее, – жизненная необходимость. Эта необходимость особенно обостряется в условиях, когда возникают ситуации, представляющие угрозу устойчивому развитию российского общества и его государственности, национальной безопасности страны, сопряженной с обеспечением глобальной безопасности. В этой связи выбор **Залумханом Гюлбалаевичем ПЕНЖАЛИЕВЫМ** обозначенной темы в качестве предмета исследования в диссертационном порядке и с теоретической, и с практической стороны оправдан. Тема весьма актуальна. Актуальность ее усиливается, как отмечается в автореферате, «ввиду осложнения geopolитической обстановки в связи с проведением специальной военной операции на Украине» (С. 5). Чрезвычайно важно основательно осмыслить роль и значение вооруженных сил в механизме российского государства, одной из задач которого является защита конституционного строя в рамках общей осуществляющей правовой политики, важно внести необходимую и должную определенность в дискуссионные вопросы.

Судя по автореферату, представленная к защите работа Пенжилиева З. Г. действительно является одной из первых диссертаций, в которой комплексно рассматриваются международные и конституционные правовые основы участия вооруженных сил в защите основ конституционного строя Российской Федерации. Научная новизна исследования состоит в принципиально новом авторском подходе к пониманию сущности и предназначения Вооруженных Сил России в государственном механизме защиты основ конституционного строя Российской Федерации.

Положения, выносимые на защиту (их всего 11), содержательны и интересны. Заслуживает внимания и анализа мысль о том, что конституционный строй представляет собой целостную сложносоставную категорию (положение 1), что в структуре правового механизма защиты основ конституционного строя необходимо различать четыре подсистемы: нормативную, институциональную, коммуникативную, функциональную (положение 2.). Конструктивными являются положения, в которых

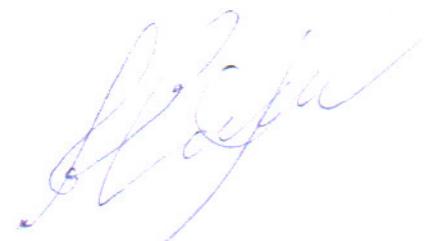
отстаивается идея о необходимости формирования новой российской военной элиты, обладающей высокими социально-нравственными и профессиональными качествами; пересмотра отношения к военно-историческим и военно-политическим организациям, содействующим Вооруженным Силам России в обеспечении национальной безопасности и защите конституционного строя (положения 4, 5).

Некоторым положениям, выносимым на защиту, присуща высокая степень дискуссионности. Так, отдельные авторы оборонительные действия, используемые в качестве превентивных мер обеспечения национальной безопасности, отождествляют с агрессией. В этой связи идея о необходимости закрепления в действующем законодательстве права на превентивное применение Вооруженных Сил Российской Федерации (иногда ведут речь о праве на превентивный удар), представляется, нуждается в более обстоятельном рассмотрении и дополнительном обосновании.

В целом же Автореферат выполнен в соответствии с принятыми в юридической научной среде традициями. Автор глубоко погружен в изучаемый предмет, демонстрирует владение современными методами научных исследований.

Диссертация, выполненная на тему «**Вооруженные силы в государственном механизме защиты основ конституционного строя России**», отвечает, судя по Автореферату, требованиям раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 01.10.2018, с изм. от 26.05.2020), а ее автор — **ПЕНЖАЛИЕВ Залумхан Гюлбалаевич** — заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5. 1. 2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры конституционного права
Уфимского юридического института МВД России,
доктор юридических наук, профессор,
Действительный член Академии Военных Наук
Российской Федерации



Самигуллин Венир Калимуллович

17.05.2023

Контактная информация:
ФГКОУ ВО Уфимский
юридического института МВД России
450103, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Муксинова, д. 2.
ufali@mvd.ru



Подпись подтверждаю

М.П.

В Диссертационный совет 24.2.390.02,
при ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия» по адресу:
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Пенжалиева Залумхана Гюлбалаевича,
выполненной на тему: «ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ
МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ
РОССИИ», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки
(Саратов, 2023, 30 с.)

Актуальность диссертационного исследования Залумхана Гюлбалаевича Пенжалиева не вызывает сомнений, так как именно сейчас мы можем наблюдать всю сложность международных отношений России со странами западного альянса, прежде всего – США, расширение границ НАТО (в Польше, государствах Балтии, Румынии), попытки внутриполитической дестабилизации в нашей стране, что заставляет не просто задумываться об охране основ конституционного строя современной России, но и исследовать эту область с позиции ресурсов охраны, разрабатывать конкретные предложения, направленные на совершенствование механизмов защиты основ конституционного строя России, где, безусловно, Вооруженным Силам РФ отведена важнейшая роль.

Научная новизна положений, выводов и рекомендаций, содержащихся в диссертации, обусловлена в первую очередь тем, что З.Г. Пенжалиевым, несмотря на наличие ряда исследований по смежным темам, впервые проводится комплексное теоретико-практическое изучение механизма защиты конституционного строя России с позиции той роли, которую выполняют в нем Вооруженные Силы РФ, основываясь на соответствующих конституционно-правовых, а также международно-правовых началах.

Следует обратить особое внимание, что автором ставится ряд важных задач исследования (с. 8-9 авторефера), решение которых способствует уточнению имеющихся и приращению новых знаний в области публично-правовых (государственно-правовых) наук. Научная новизна находит выражение в сформулированных З.Г. Пенжалиевым основных положениях, представленных на защиту.

Поддерживаем и солидаризируемся с утверждением автора (в рамках раскрытия теоретико-методологических основ) о том, что защищенность конституционного строя государства не должна доктринально пониматься в контексте защиты какой-либо одной базовой ценности либо группы однородных ценностей. Действительно, искусственное разделение элементов конституционного строя на защищаемые и (непосредственно) не

захищаемые Вооруженными Силами РФ представляется неправильным ввиду целостности самой категории конституционного строя (с. 11 авторефера диссертации, **положение № 1**). Резонна позиция автора (в рамках раскрытия практико-ориентированной части исследования) о необходимости сокращения срока по утверждению президентского указа о введении военного положения Парламентом Российской Федерации, который составляет 48 часов (с. 12, **положение № 7**). Важным представляется и положение о выявленных недостатках регламентации Вооруженных Сил РФ на примере положений Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» (с. 13, **положение № 10**). В целом все положения, выносимые автором на защиту, обладают высоким уровнем оригинальности и обоснованности.

Взвешенность и ответственность при формулировании выводов и рекомендаций подтверждается суждениями автора о том, что, «несмотря на всю значимость вооруженных сил, их непосредственное применение должно проходить: в рамках международных обязательств Российской Федерации; иметь характер временных и крайних мер при исчерпании иных механизмов невоенного характера; отражать постоянно изменяющийся характер современных вооруженных конфликтов и военного противостояния в целом; не подрывать основы конституционного строя и незыблемость прав и свобод человека» (с. 18).

Достоверность результатов проведенного исследования обусловлена грамотным использованием в работе обширного проверенного методологического инструментария, позволившего достигнуть основных целей и решить задачи исследования. В подтверждение отметим, что автором задействованы все уровни современных методологических возможностей: мировоззренческие основания, которые можно отнести и к всеобщему уровню методологии (метод материалистической диалектики, общие законы диалектики); общенаучные методы и подходы (логический, исторический, системно-структурный и др.); совокупность частнонаучных методов (формально-юридический, историко-правовой и др.). Автором использованы фундаментальные признанные в юридической науке труды по государственно-правовым проблемам, скрупулезно проанализировано большое количество законодательства по разрабатываемой теме.

Замечания и недостатки работы. Учитывая тенденции времени представляется актуальным рассмотрение возможной роли Вооруженных Сил РФ в области защиты цифровой и кибернетической безопасности государства, государственного суверенитета и, соответственно, защищенности конституционного строя России. Считаем необходимым уточнить авторскую позицию по данному вопросу, к сожалению не нашедшей раскрытия в диссертационном исследовании.

Указанное замечание не умаляет общей положительной оценки исследования.

Считаем, что исследование, проведенное З.Г. Пенжалиевым, отвечает требованиям научно-квалификационной работы, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для прогресса публично-правовой (государственно-правовой) науки. Автореферат диссертации отвечает всем необходимым требованиям.

Вывод. Содержание автореферата диссертации показывает, что диссертация на тему «ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ» является единолично выполненным и завершенным исследованием, соответствует требованиям, предъявляемым в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (актуальная редакция), а автор – Залумхан Гюлбалаевич Пенжалиев – заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук, доцентом, профессором кафедры теории и истории государства и права, начальником НИИ государственно-правовых исследований ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина» и старшим преподавателем кафедры теории и истории государства и права ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина» В.Ю. Самородовым.

Профессор кафедры теории и истории государства и права, начальник НИИ государственно-правовых исследований ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина», доктор юридических наук, доцент

Василий Владиславович Трофимов

Информация о лице, подпавшем отзыв:

Трофимов Василий Владиславович.

Научная специальность: 12.00.01 – Теория и история права и государства; история учений о праве и государстве; по действующей номенклатуре научных специальностей: 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки.

Место работы: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина».

Адрес: 392036, Центральный федеральный округ, Тамбовская область, г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33.

Телефон: 8 (4752) 45-13-14, добавочный 3103.

Адрес электронной почты: iptgutv@mail.ru.

Сайт организации: <https://tsutmb.ru>

