

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации М.В. Шмелевой по теме «Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.3. (Саратов, 2022)

Проведенное диссертационное исследование актуально. Государственные и муниципальные закупки занимают всё больше места в экономическом обороте. Важнейшее значение для качественного регулирования данных отношений имеют цивилистические категории и конструкции (принцип свободы договора, торги и подобные торгам процедуры как способы заключения договора, односторонний отказ от договора, обеспечение обязательств и др.). Конечно в указанной сфере гражданско-правовое регулирование соприкасается с правилами о защите конкуренции, эффективного расходования бюджетных средств и неизбежно испытывают серьёзное воздействие публично-правового начала. Тем не менее глубоко ошибочным представляется игнорирование базовых положений договорного права и построение некоей, якобы совершенно отдельной системы правил, будто бы автономной от гражданского права. С учётом изложенного особенно важно на современном этапе исследовать тему государственных и муниципальных закупок именно с точки зрения науки гражданского права.

Работа Марины Владимировны Шмелевой, судя по автореферату, представляет собой системное завершённое цивилистическое исследование правовых форм государственных и муниципальных закупок, обладающее научной новизной. Следует подчеркнуть большое значение сравнительного анализа закупочного законодательства различных государств, проведённого в работе, а также взвешенность подхода автора. Во всяком случае, судя по автореферату, зарубежные решения не заимствуются бездумно, а используются взвешенно для выработки оптимальных для отечественного

правопорядка подходов. На стр. 23 автореферата даже формулируются предложения, направленные на исключение избыточных заимствований из англо-американской системы права. Большое внимание в работе уделяется характеристике базовых положений, на которых должна строиться система регулирования государственных закупок. В этой связи весьма ценным представляется выделение автором двух групп целей госзакупок: связанных и не связанных непосредственно с самими госзакупками, поскольку при выработке правовых решений очень легко увлечься непосредственными, сиюминутными целями и проигнорировать менее явные, но столь же важные аспекты закупочной деятельности, влияние решений в данной области на экономику в целом.

Следует также поддержать выделение автором принципа преемственности и непрерывности закупок (положение 9). Данный принцип позволяет сформировать целостный подход к регулированию госзакупок, избежать разрозненных и противоречивых подходов в данной сфере.

Весьма важным для отечественной доктрины является включение в число правоотношений в сфере закупок и организационных правоотношений, подробный анализ их характера и значения.

Любопытным является положение № 16, в котором предпринята удачная попытка на доктринальном уровне обосновать оптимальные виды закупочный процедур. Выработка доктринальных подходов здесь очень важна, поскольку, судя по динамике законодательства в данной сфере, оптимальная модель видов закупочных процедур ещё не определена.

Имеются в автореферате и суждения, вызывающие вопросы в порядке научной дискуссии.

Так, на стр. 13 автореферата указано, что «... целевое предназначение госзакупок детерминировано различными социальными, экономическими и политико-правовыми факторами, что позволяет учесть и в последующем удовлетворить интересы публично-правовых образований и заказчиков». Складывается впечатление, что соответствующие правила существуют для удовлетворения сугубо публичных интересов. Представляется, что данная

идея, как минимум, нуждается в уточнении. С одной стороны, очень важно помнить, особенно в частном праве, что, строго говоря, не должно существовать какого-то самодавлеющего интереса публично-правовых образований, не обусловленного интересами людей и общества. С другой стороны, стоит помнить и о существовании другой стороны отношений – поставщиков, исполнителей, подрядчиков, чей интерес также заслуживает уважения. Тем более, что в положении № 5 утверждается, что госзакупки «созданы и функционируют для общественного потребления».

В положении № 2, выносимом на защиту в качестве результата юридического исследования, указывается, что в работе «...аргументировано, что в отдельных случаях заказчику выгоднее взять в штат специалиста, а не приобретать необходимые товары (работы, услуги) посредством госзакупок». Очевидно требуется пояснить, какое отношение данный вывод имеет к частному праву, да и вообще к юриспруденции, какое значение имеет данное наблюдение для развития правового регулирования госзакупок. Пояснений со стороны автора требует и содержащееся в положении 11 утверждение о том, что «закупочные правоотношения... выступают как отдельный правовой институт».

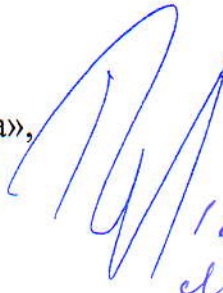
Указанные вопросы являются уточняющими, относятся к частным вопросам работы и не влияют на ее общую оценку. Диссертация М.В. Шмелевой, судя по автореферату, является цельным исследованием, разрешающим важные научные проблемы, обладающим новизной и соответствующим требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 г. № 842, а сама Марина Владимировна Шмелева заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.3. – частно-правовые (цивилистические) науки.

Отзыв подготовлен к.ю.н, доцентом с ученой степенью кандидата кафедры общих проблем частного права Уральского филиала Исследовательского центра частного права, доцентом кафедры гражданского

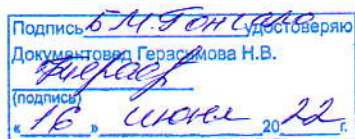
права Уральского государственного юридического университета им. В.Ф. Яковлева, М.В. Бандо, обсужден и одобрен на заседании кафедры гражданского права Уральского государственного юридического университета им. В.Ф. Яковлева «16» июня 2022 г. (протокол № 7).

Директор Уральского филиала
Исследовательского центра частного права,
заведующий кафедрой гражданского права
ФГБОУ ВО «Уральский государственный
юридический университет имени В.Ф. Яковлева»,
доктор юридических наук, профессор




Б.М. Гонгало
Бригислав
Михайлович
Гонгало /

Почтовый адрес: 620014 г. Екатеринбург, ул. Вайнера, 9А
Уральский филиал ФГБНУ «Исследовательский центр частного права имени
С.С. Алексеева при Президенте Российской Федерации»
Телефон: 8 (343) 371-36-41
Электронная почта: uril3713641@yandex.ru



ОТЗЫВ **на автореферат диссертации**

Шмелевой Марины Владимировны
«Концепция государственных (муниципальных) закупок
в Российской Федерации»,
представленной на соискание ученой степени
доктора юридических наук по научной специальности
5.1.3. Частноправовые (цивилистические) науки

Значение адекватного гражданско-правового регулирования государственных и муниципальных закупок в последние годы только возрастает. Это связано не только с тем, что в процессе осуществления данных закупок реализуется важная функция, которая оказывает непосредственное влияние на состояние российской экономики, но и с масштабом проводимых закупок, величиной затрат на них, их специфической ролью при достижении социальных и экономических целей.

Госзакупки играют ключевую роль в становлении малого и среднего бизнеса и тем самым в развитии экономики регионов. Кроме того, государственные и муниципальные закупки представляют собой основу для создания потребности в инновациях. Устойчивый спрос в рамках госзакупок определяет стабильность деятельности различных компаний, влияет на применение рыночных инструментов регулирования экономики.

Несмотря на неоспоримую важность государственных и муниципальных закупок, механизм их осуществления не лишен ряда спорных моментов, а потому требует совершенствования правового регулирования в данной сфере, что должно привести к повышению эффективности бюджетных расходов и оптимальной их реализации. Это свидетельствует о безусловной актуальности темы диссертационного исследования.

В этой связи можно согласиться с автором диссертации в том, что концептуальный подход к развитию системы государственных и муниципальных закупок позволит существенным образом улучшить их

правовое регулирование и обеспечить защиту интересов государства, муниципальных образований и других участников закупочных правоотношений. В целом, в диссертации предложен оригинальный взгляд на понимание сущности данных закупок, их содержание и правовые способы усиления их эффективности.

Следует поддержать и отдельные выводы автора, в частности, о необходимости сбалансировать систему государственных закупок «не только по целям, принципам, потребностям, финансовым ресурсам и срокам реализации, но и в плане прав и обязанностей заказчиков и участников закупок» (с. 14 – 15 автореферата); об элементах системы государственных закупок и их характеристиках (с. 15); о способах усилить эффективность данных закупок (с. 17 и далее) и др.

Отмечая несомненную научную новизну, следует упомянуть практическую значимость работы. По результатам исследования автором были разработаны рекомендации по совершенствованию механизмов правового регулирования в сфере госзакупок. Поскольку ранее подобного комплексного исследования не предпринималось, можно констатировать, что достигнутые результаты имеют практическую пользу.

Научная экспертиза автореферата позволяет судить о логике исследования, предопределяющей достоверность и обоснованность полученных выводов. Качественные особенности результатов подтверждаются корректностью использования информационных и нормативно-правовых источников.

В качестве замечания можно указать на то, что в положениях, выносимых на защиту, в основном используется термин «госзакупки». В этой связи возникает вопрос о том, распространяются ли выводы автора, например, о целях системы госзакупок, ее принципах и др. на муниципальные закупки и существуют ли специфика муниципальных закупок, которая должна учитываться в действующем законодательстве.

В рамках рассматриваемого исследования высказанное замечание, однако, не является критическим, не снижает общей ценности проведенного диссертационного исследования, и не влияет в целом на общую положительную оценку.

Автореферат позволяет сделать вывод, что диссертация Шмелевой Марины Владимировны «Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации» является законченным научно-исследовательским трудом, выполненным самостоятельно, на высоком научном уровне. Работа отвечает всем квалификационным требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям. Полученные автором результаты достоверны, выводы имеют достаточное научное обоснование и аргументацию.

Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук свидетельствует, что диссертация «Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации» соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», а ее автор, Шмелева Марина Владимировна, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по научной специальности 5.1.3. Частноправовые (цивилистические) науки.

Доктор юридических наук, доцент,

руководитель департамента частного права

Национального исследовательского университета

«Высшая школа экономики»

08.06.2022 г.



Яценко Татьяна Сергеевна

Яценко Татьяна Сергеевна

адрес: Покровский бульвар, д.11, Москва, Россия, 109028

телефон: +7 (495) 772 95 90

e-mail: tyatsenko@hse.ru

5.1.3. Частноправовые (цивилистические) науки

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Шмелевой Марины Владимировны
«Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской
Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора
юридических наук по научной специальности**

5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

В условиях объективной действительности перспективы роста российской экономики и эффективность работы предприятий, финансируемых из бюджета, во многом определяются эффективностью работы системы государственных и муниципальных закупок. Система госзакупок представляется масштабным механизмом распределения бюджетных средств. Госзакупки выполняют важную государственную функцию в силу их значительного влияния на экономическое развитие вследствие бюджетного финансирования, использования закупок в качестве инструмента для достижения экономических, социальных и экологических целей. Однако из-за несовершенства действующей законодательной базы сфера госзакупок является одной из самых коррупциогенных сфер. Существующие правовые механизмы в области госзакупок являются недостаточно эффективными.

Именно эти факторы обусловили актуальность диссертационного исследования М.В. Шмелевой. Исходя из положений, сформулированных в автореферате, можно заключить, что структура работы выстроена последовательно и логично. Автореферат диссертации содержит все необходимые разделы и характеризуется четкостью формулировок цели, задач и результатов.

К наиболее значимым результатам диссертации, имеющим элементы научной новизны, можно отнести следующие:

Аргументировано, что разработана концепция госзакупок, которая представляет собой совокупность теоретических положений на понимание их сущности, содержания, путей повышения эффективности;

- госзакупки рассматриваются в качестве многомерного системного явления, развитие которого осуществляется на шести следующих друг за другом этапах;

- обосновано, что одним из важнейших системообразующих элементов госзакупок является элемент «закупочная деятельность», включающий содержание деятельности уполномоченных субъектов, формы, методы и способы их взаимодействия;

- аргументировано, что под госзакупками необходимо понимать весь процесс приобретения у потенциальных поставщиков (включая услуги перевозки, транспортировки и погрузки (разгрузки)), который охватывает любые объекты закупки (товары, недвижимое имущество, имущественные права, результаты работ и оказания услуг, интеллектуальную собственность).

Указанные положения обладают не только научной новизной, но и обладают практической значимостью. Представляется, что результаты проведенного исследования могут лечь в основу рекомендаций по совершенствованию механизмов правового регулирования в сфере госзакупок, в первую очередь модернизации российского законодательства.

Содержание автореферата показывает, что в проведенном научном исследовании автор успешно решает поставленные задачи. Достоверность и обоснованность результатов определяется использованием обширной базы источников, в том числе зарубежных.

Вместе с тем, требует пояснения позиция автора о содержании системы государственных закупок, в частности, включает ли автор в разработанную систему государственно-частное партнерство, что можно предположить исходя из положения №1, выносимого на защиту, а также закупки отдельными видами юридических лиц.

Указанный вопрос носит дискуссионный характер, и не влияет на благоприятное впечатление от проведенного исследования.

Исходя из автореферата диссертации можно сделать вывод, что диссертация Шмелевой Марины Владимировны «Концепция

государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации»
выполнена на высоком научном уровне, представляет собой самостоятельное
завершенное исследование, отвечает всем требованиям, предъявляемым к
диссертационным исследованиям на соискание ученой степени доктора
юридических наук, а ее автор, Шмелева Марина Владимировна заслуживает
присуждения ученой степени доктора юридических наук по научной
специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Доктор юридических наук,

профессор кафедры предпринимательского

и корпоративного права Московского

государственного юридического

университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Андреева Любовь Васильевна

ПОДПИСЬ

З А В Е Р Я Ю

Начальник отдела

Управления кадров Л.Б. Красильникова

«04» 06 2022 г.



Адрес места работы: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

Телефон: 8 499 244 88 88

Адрес электронной почты: labkpikr@msal.ru

« 04 » 06 2022 года

В диссертационный совет 24.2.390.01,
созданный на базе ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия», по адресу:
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 104

ОТЗЫВ

Егоровой Марии Александровны
на автореферат диссертации

**Шмелевой Марины Владимировны «Концепция государственных
(муниципальных) закупок в Российской Федерации», представленной на
соискание ученой степени доктора юридических наук по научной специальности**
5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки

В условиях современного общества механизм осуществления госзакупок играет значительную роль. Перспективы роста российской экономики опосредуются количеством и качеством госзакупок, и результативность работы отраслей, финансируемых из государственного бюджета, напрямую зависят от эффективности работы системы госзакупок.

При этом нормы федеральных законов в сфере закупок противоречивы, неоправданно дублируют правовые предписания, содержат большое количество коллизий, используют термины, текстовая и смысловая составляющие которых зачастую не соответствуют друг другу. С одной стороны, закупочное законодательство пробельно, с другой – излишне регламентирует отдельные области деятельности субъектов закупочных правоотношений (в части определения способов закупок). Такая ситуация приводит к тому, что применение норм закупочного законодательства специалистами начинает зависеть от их толкования различными ведомствами.

Указанные факторы детерминируют актуальность избранной диссертантом темы исследования.

Научная новизна исследования заключается в доктринальной разработке концепции госзакупок, которая представляет собой совокупность теоретических положений на понимание их сущности, содержания, путей повышения эффективности.

Исследование представляется первым в данном аспекте и объеме научным трудом, отражающим концептуальный подход к основным этапам построения, целеполагания и функционирования системы госзакупок.

Автор справедливо отмечает, что госзакупки следует рассматривать в качестве многомерного системного явления, развитие которого осуществляется на шести следующих друг за другом этапах.

Представляет интерес вывод о целевом предназначении госзакупок, которое детерминировано различными социальными, экономическими и политико-правовыми факторами, что позволяет учесть и в последующем удовлетворить интересы публично-правовых образований и заказчиков.

Предложенная автором концепция госзакупок создает современный комплексный подход в правовом регулировании исследуемой сферы, адекватный социально-экономическим условиям, опирающийся на научно-обоснованные решения и учитывающий необходимость обеспечения эффективного расходования средств бюджетной системы, в том числе за счет: определения базовых принципов функционирования системы, детерминацию закупочных процессов, динамику закупочных правоотношений, взаимосвязь элементов системы госзакупок, а также различных подсистем, роль идеальных факторов в структурировании системы госзакупок.

С практической точки зрения положительно можно оценить рекомендации по совершенствованию механизмов правового регулирования в сфере госзакупок, в первую очередь предложения по внесению изменений в российское законодательство.

В качестве дискуссионного момента по работе можно указать. В положении № 6, выносимом на защиту, диссертант предлагает новую группу принципов системы госзакупок. Однако определенные принципы уже нашли отражение в ст. 6 Закона «О контрактной системе» и раскрыты в статьях 7–12. Такими принципами названы: открытость и прозрачность информации о контрактной системе; обеспечение конкуренции; профессионализм заказчиков; стимулирование инноваций; единство контрактной системы в сфере закупок; ответственность за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективность осуществления закупок. На основании изложенное, считаем, что требует дополнительной аргументации система принципов, предлагаемых автором.

В рамках рецензируемого исследования замечание не снижает ценности проведенного исследования и не влияет на общую положительную оценку.

Автореферат и диссертация М.В. Шмелевой позволяют сделать вывод о том, что диссертация является законченным научно-исследовательским трудом, выполненным самостоятельно на высоком научном уровне.

Работа отвечает всем квалификационным требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям. Полученные автором результаты достоверны, выводы имеют достаточное научное обоснование и аргументацию.

Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук свидетельствует, что диссертация «Концепция государственных (муниципальных) закупок

в Российской Федерации» соответствует требованиям «Положения о присуждении ученых степеней», а ее автор, Шмелева Марина Владимировна, заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по научной специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Начальник управления международного сотрудничества ФГБОУ ВО
«Московский государственный юридический университет имени О.Е.
Кутафина (МГЮА)»
профессор кафедры конкурентного права МГЮА,
доктор юридических наук, профессор.

«20» июня 2022 г.

 М.А. Егорова

Адрес: 125993. Россия, Москва, ул. Садовая-Кудринская, дом 9

Конт. тел.: +7 (499)244-88-88 доб.2021

E-mail: MAEGOROVA@msal.ru



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические науки) ШМЕЛЕВОЙ Марины Владимировны на тему «Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации»

Для диссертационного исследования соискателем избрана одна из актуальных проблематик современной юридической науки, связанная с правовым регулированием отношений в сфере осуществления государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации. Происходящие процессы глобализации и региональной экономической интеграции, переформатирование экономических процессов, в том числе связанные с переориентацией логистических процессов, затрагивают все основные сферы экономической деятельности, в том числе значительно увеличиваются расходы бюджетов различного уровня на обеспечение государственных и муниципальных нужд. Это предъявляет особые требования к организации процесса осуществления государственных (муниципальных) закупок и соответственно к разработке новых концептуальных подходов в данной сфере.

Соответственно развитию экономических процессов в сфере осуществления государственных (муниципальных) закупок требуется адекватное правовое регулирование, направленное на создание эффективного механизма правового обеспечения заключения и исполнения соответствующих договоров в данной сфере, построения эффективной системы организации всего закупочного процесса. Таким образом, актуальность темы диссертационного исследования Шмелевой М.В. не вызывает сомнений.

Целью исследования явилось решение научной проблемы, имеющей важное социально-экономическое и хозяйственное значение, а именно формирование единой концепции госзакупок и обоснование способов решения наиболее существенных теоретико-методологических и практических проблем. По результатам ознакомления с авторефератом можно утверждать, что данная цель успешно достигнута автором путем последовательного решения на высоком научно-методологическом уровне задач, связанных с исследованием ключевых доктринальных подходов к определению роли и места госзакупок, выявлением межотраслевых связей правового регулирования в сфере госзакупок, установлением системообразующих факторов, характерных для любой системы госзакупок и ряда других.

Заслуживает внимания предлагаемое автором определение государственных закупок в широком и узком смыслах, выявление элементов системы госзакупок, обоснование сущностных признаков госзакупок. С точки зрения экономических подходов и эффективного расходования бюджетных

средств представляет интерес обоснование автором системы базовых целей госзакупок и выявление признака эффективности госзакупок.

Вклад в развитие частно-правовых (цивилистических) наук вносит доктринальное обоснование сущности и содержания принципов единства и целостности, преемственности и непрерывности, сбалансированности системы госзакупок, результативности и эффективности, реалистичности, ресурсной обеспеченности, разграничения полномочий, сотрудничества, равноправия участников и поддержки конкуренции.

В автореферате докторской диссертации Шмелевой М.В. имеются иные значительные элементы научной новизны.

Предлагаемая автором концепция Проекта федерального закона «Кодекс о государственных (муниципальных) закупках и закупках отдельными видами юридических лиц в Российской Федерации» представляет интерес для законотворческой сферы Республики Беларусь с учетом наднационального регулирования сферы государственных закупок на уровне ЕАЭС и решения задач по максимальному сближению законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации в данной сфере. Нормотворческий потенциал научных предложений Шмелевой М.В. следует оценить как максимально высокий.

На основании вышеизложенного, полагаем, что **Шмелева Марина Владимировна** заслуживает присвоения ученой степени доктора юридических наук по специальности **5.1.3. Частно-правовые (цивилистические науки)** на тему «Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской Федерации».

Начальник отдела исследований в области гражданского, экологического и социального права Национального центра законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, канд.юрид. наук, доцент, ученый секретарь Экспертного совета № 8 (по юридическим специальностям) Высшей аттестационной комиссии Республики Беларусь



О.А.Бакиновская

Бакиновская Ольга Александровна
Адрес: Республика Беларусь,
220030, г. Минск, ул. Берсона, д. 1а
Телефон: (017) 200-12-25
Факс: (017) 222-40-96
E-mail: center@pmrb.gov.by

Диссертационный совет 24.2.390.01,
созданный на базе федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского,
104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Шмелевой Марины Владимировны
«Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской
Федерации», представленной на соискание ученой степени доктора
юридических наук по специальности 5.1.3 – Частно-правовые
цивилистические науки

Автореферат диссертации свидетельствует об актуальности
и своевременности исследования, проведенного Шмелевой М.В. на тему
«Концепция государственных (муниципальных) закупок в Российской
Федерации».

Многообразие задач, которые государство решает посредством
государственных закупок, предопределяет наличие логически
выстроенной концепции их регулирования.

Комплексный состав правоотношений, возникающих в сфере
государственных закупок, требует от законодателя и правоприменителей
уяснения содержания правовой, экономической сущности таких
отношений. Сложность выстраивания правового регулирования данной
сферы состоит также и в необходимости следования международным
обязательствам государства. В частности, для государств – членов
Евразийского экономического союза, включая Российскую Федерацию,
такие обязательства в сфере государственных (муниципальных) закупок
закреплены в Договоре о Евразийском экономическом союзе
от 29 мая 2014 года и в Протоколе о порядке регулирования закупок,
являющемся приложением № 25 к названному Договору.

Как наглядно отражено в автореферате диссертации, имеется
объективная необходимость теоретического осмысления роли и места
государственных закупок, их целей и принципов, процедурных вопросов
осуществления государственных закупок, а также контракта,

заключаемого по результатам проведения таких процедур государственных закупок.

Для анализа сферы государственных закупок и существующих в ней отношений, автором удачно избран системный подход, в рамках которого выявлены системообразующие факторы, определены структура такой системы, ее элементы и взаимосвязи между ними. Это позволило охватить всю совокупность отношений в сфере государственных закупок, классифицировать их и выявить сущностные признаки.

По результатам изучения автореферата становится очевидным следующее – исследователем решена сложная задача – сочетание теоретического осмысления ряда аспектов государственных закупок и глубокого анализа правоприменительной практики, в результате чего сделаны обоснованные выводы о концептуальных направлениях дальнейшего развития системы государственных закупок и сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Несомненным преимуществом при исследовании заявленных в автореферате вопросов можно назвать обширный международный опыт правового регулирования закупочных систем, в том числе в других государствах – членах Евразийского экономического союза. Это позволило оценить возможность их применения, где целесообразно, в российском законодательстве.

Предложенные Шмелевой М.В. принципы системы государственных закупок и их разграничение с целями такой системы позволяет, с одной стороны, законодателю выстраивать регулирование сообразно таким принципам, а также следовать предложенным целям, с другой стороны, правоприменителям принимать их во внимание и применять при наличии для этого объективных условий.

Особого внимания заслуживают предложения Шмелевой М.В. относительно признаков контракта, заключаемого по результатам государственных закупок, которые в совокупности создают представление о том, каким образом закупочное законодательство оказывает влияние на договорное обязательство как позитивный результат проводимых процедур закупок.

Достоинством автореферата, и, как представляется, самой диссертационной работы, являются высокий профессиональный уровень исследования, безупречность положений, выносимых на защиту, и практическая значимость результатов.

Диссертация, содержание которой отражено в автореферате, является самостоятельной научной работой, в полной мере

соответствующей квалификационным требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук. Шмелева Марина Владимировна заслуживает присуждения ей степени доктора юридических наук по специальности 5.1.3 – Частно-правовые цивилистические науки.

Помощник судьи Суда Евразийского
экономического союза,
кандидат юридических наук, доцент



Ю.А. Амелъченя

11 мая 2022 года

Подпись Амелъченя Ю.А. утв. верно

Советник по кадровой работе
и безопасности

«12» мая 2022
Е.В. Еделькина



Амелъченя Юлия Александровна

Адрес: 220006, г. Минск, ул. Кирова, 5

Телефон / факс: +375 (17) 222 60 98

Электронная почта: info@courteurasian.org

**В Диссертационный совет 24.2.390.01,
созданный на базе ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104**

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени
доктора юридических наук Шмелевой Марины Владимировны
на тему: «КОНЦЕПЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ)
ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
по специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки»**

Государственные и муниципальные закупки занимают важное место в системе экономических, правовых, организационных отношений. От правильной организации и надлежащего правового регулирования отношений в сфере закупок зависит эффективное использование бюджетных средств, рациональность и оперативность применяемых конкурентных и неконкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Законодательство в сфере государственных и муниципальных закупок не является стабильным и неизменным, т.к. достижение желаемого для каждого из участников соответствующего результата невозможно без совершенствования норм действующего законодательства. И одной из важных задач в этом направлении становится установление баланса частных и публичных интересов. Различными оказываются и сферы применения положений о государственных, муниципальных закупках, что не может не отразиться на специфике правового регулирования соответствующей области отношений. Все это обуславливает важность и своевременность обращения к исследуемой теме и подчеркивает необходимость комплексного подхода к изучению отношений, возникающих при осуществлении государственных, муниципальных закупок.

Отдельные вопросы осуществления государственных, муниципальных закупок становились предметом научных, в том числе диссертационных исследований российских и зарубежных авторов. Однако сложность и

разнообразие возникающих при осуществлении государственных, муниципальных закупок отношений с неизбежностью приводят к необходимости формирования некой системы, концепции как комплекса взглядов на изучаемую область, связанных между собой и образующих единое целое. Именно такая цель и была поставлена М.В. Шмелевой при написании диссертационного исследования.

Не оставляет сомнений обоснованность сформулированной автором научной новизны, состоящей в создании целостной, развернутой концепции, отражающей основные этапы построения, целеполагания и функционирования системы госзакупок. Этот вывод, безусловно, позволил автору обосновать взгляд на госзакупки как многомерное системное явление, состоящее из множества постоянных и статичных элементов, развитие которого осуществляется на шести последовательно сменяющих друг друга этапах.

Представляется логичным и важным вывод диссертанта о необходимости рассмотрения государственных закупок в широком смысле как системы «со сложной структурой правовых связей, взаимодействующих элементов», обладающей присущими ей характеристиками и отвечающей ряду условий, которые должны обеспечивать ее эффективность (положение №1 на защиту). Это позволило автору критически подойти к действующей контрактной системе и осмыслить ее лишь в качестве одного из элементов системы госзакупок, изменение или модификация которого способны вызвать изменения в остальных элементах системы. Указанные суждения сделали необходимым определение элементов и принципов исследуемой системы, а также формулировку целей ее функционирования. Поэтому нельзя оставить без внимания выводы автора об определении семи «базовых целей системы госзакупок» и необходимости их дифференциации на две группы: «цели закупок и цели, не связанные с закупками» (положение №6 на защиту). Продуктивно предложение автора о принципах, лежащих в основе системы госзакупок, являющихся «независимыми друг от друга», но применяемых в ряде случаев по признаку приоритетности (положение №8 на защиту). Заслуживает одобрения и содержание выдвинутых соискателем принципов, отражающих содержание системы госзакупок (положение №9 на защиту).

Следует поощрить стремление автора претворить в жизнь выработанные в ходе научного исследования выводы и сделать их основой проекта Кодекса о государственных (муниципальных) закупках и закупках отдельными видами юридических лиц в Российской Федерации.

Оценивая работу в целом, представляется, что соискатель справился с поставленными задачами, что стало возможным благодаря логичному и структурированному плану диссертации, а также комплексу использованных источников. Результаты диссертационного исследования достаточно полно отражены в публикациях автора, представляют значимый теоретический и практический интерес и могут послужить основой для последующих научных изысканий.

Между тем, в диссертации М.В. Шмелевой, как при изучении любого научного исследования, могут быть обозначены спорные положения и вопросы, которые требуют пояснения. Так, в частности:

1) Положение №7 на защиту. Критерием эффективности государственных закупок, по мнению диссертанта, является оптимальная цена, а также степень удовлетворения государственных, муниципальных потребностей или потребностей «отдельных категорий юридических лиц» (стр.18 автореферата). Представляется, что альтернатива учитываемых потребностей, как ее видит соискатель, не позволяет с достаточной степенью определенности сделать вывод об эффективности проводимых государственных, муниципальных закупок, т.к. зачастую речь может идти о взаимоисключающих друг друга интересах достаточно большой группы участников, задействованных в закупочных правоотношениях.

2) Положение №17 на защиту. Автором выдвинуто положение о целесообразности отказа от понятия «контракт» в закупочном законодательстве, что обосновывается необходимостью «упрощения и исключения избыточного заимствования из англо-американской системы права», «отсутствием ясности относительно специфики контракта и его заключения» (стр.23 автореферата). Между тем, абзацем выше в том же положении на защиту диссертант как раз выделяет те необходимые признаки контракта, которые и образуют его специфику. Помимо этого, в тексте диссертации предложено авторское понятие контракта, что

порождает сомнения в намерениях соискателя: отказаться от понятия «контракт» или сохранить это понятие с уточнением его смыслового значения и содержания.

Высказанные замечания не влияют на общую положительную характеристику диссертационного исследования. Диссертация М.В. Шмелевой соответствует требованиям, предъявляемым к докторским диссертациям, установленным разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года №842, а ее автор - Шмелева Марина Владимировна заслуживает присуждения ей ученой степени доктора юридических наук по специальности 5.1.3. «Частно-правовые (цивилистические) науки».

доцент кафедры гражданского права

ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»,

к.ю.н. по специальности 12.00.03,

доцент

Ходырева Екатерина Александровна

09.06.2022 г.

ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»

426034, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Университетская, 4

Институт права, социального управления и безопасности,

кафедра гражданского права

8 (3412) 916-008, eay.07@mail.ru

Подпись Е.А. Ходыревой
заверяю

Учёный секретарь
Учёного совета ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»



Л.А. Пущина