

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Даниловой Елены Сергеевны на тему: «Осуществление права на предоставление жилого помещения по договору социального найма в условиях рыночной экономики», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Право на жилище всегда имело важное значение для человека. Потребность в жилом помещении возникает с рождения и существует на протяжении всей жизни. Принятие Жилищного Кодекса Российской Федерации, сформированного вокруг норм Гражданского Кодекса Российской Федерации о найме жилого помещения, ознаменовалось новыми подходами в сфере реализации указанного права. Необходимо отметить, что Жилищный Кодекс Российской Федерации существенно сократил объем правовых гарантий в сфере жилищного обеспечения граждан. Вместе с тем, количество граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договору социального найма, не имеющих достойных условий проживания, осталось прежним. Решению указанной наиважнейшей социальной задачи и призваны служить Жилищный Кодекс Российской Федерации, а также иные нормативные акты, регулирующие указанные отношения. Между тем, имеются несовершенства правового регулирования отношений по предоставлению жилых помещений на условиях социального найма.

В связи с изложенным, вопрос распределения жилых помещений по договорам социального найма требует дальнейшего научного осмысления и более глубокого исследования, поэтому избранная Е.С. Даниловой тема диссертации обладает большой степенью актуальности.

Предваряя исследование права на предоставление жилого помещения по договору социального найма, автор ставит следующие задачи: установить круг правоотношений, складывающихся по поводу предоставления жилого помещения по договору социального найма, внести предложения по установлению эффективного механизма осуществления права на предоставление жилого помещения по договору социального найма, выявить принципы осуществления права на предоставление жилого помещения по договору социального найма.

Следует полагать, что поставленные автором задачи решены, однако результаты исследования этим не исчерпываются: в работе установлены и исследованы функции организационного правоотношения по предоставлению жилого помещения по договору социального найма (положение 3, выносимое на защиту, стр. 9 автореферата), по-новому сформулировано определение принципов осуществления права на предоставление жилого помещения по договору социального найма (положение 6, выносимое на защиту, стр. 10 автореферата). обоснована необходимость введения в научный оборот понятия «максимальная норма предоставления».

Особый интерес вызывает предложение автора относительно необходимости установления одной учетной нормы и одной нормы предоставления. Четкое установление указанного положения в законе позволит избежать трудностей при реализации прав граждан на получение жилых помещений из фонда социального использования, а также исключит возможность проявления коррупции. Кроме того,

уточнение, предложенное автором, внесет ясность в толкование ст. 50 Жилищного Кодекса Российской Федерации.

Автореферат диссертации изложен доступно и ясно. Тем не менее, у автора отзыва имеются отдельные замечания.

Так, вопрос о конституционном праве на жилище рассмотрен Е.С. Даниловой в параграфе первой главы первой диссертации. В указанном параграфе анализируются специфические черты государственно-правовых норм, автор приходит к выводу о том, что правоотношения, складывающиеся по поводу предоставления жилого помещения по договору социального найма, это жилищные правоотношения частноправовой природы, направленные на развитие конституционных норм. Кроме того в параграфе 2 главы первой диссертации раскрывается содержание конституционного права на жилище, включающее, по мнению диссертанта, право пользования уже имеющимся жилым помещением и право на улучшение жилищных условий при необходимости. В связи с изложенным, возникает вопрос к диссертанту: «Чем обусловлена необходимость разделения вопроса о конституционном праве на жилище на два параграфа?»

Однако указанное замечание носит частный и дискуссионный характер и не влияет на общую положительную оценку представленного исследования.

Изучение автореферата позволяет прийти к выводу о том, что диссертация Даниловой Елены Сергеевны «Осуществление права на предоставление жилого помещения по договору социального найма в условиях рыночной экономики» носит актуальный и творческий характер, обладает научной новизной. На основании изложенного, полагаем, что диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук, подготовленная Е.С. Даниловой, отвечает всем требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в редакции Постановления Правительства РФ от 01 октября 2018 года №1168), а Данилова Елена Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

«19» марта 2020 г.

Доктор юридических наук (научная специальность 12.00.03)
профессор, профессор кафедры предпринимательского права,
гражданского и арбитражного процесса
ФГБОУ ВО «Пермский государственный
национальный исследовательский университет»

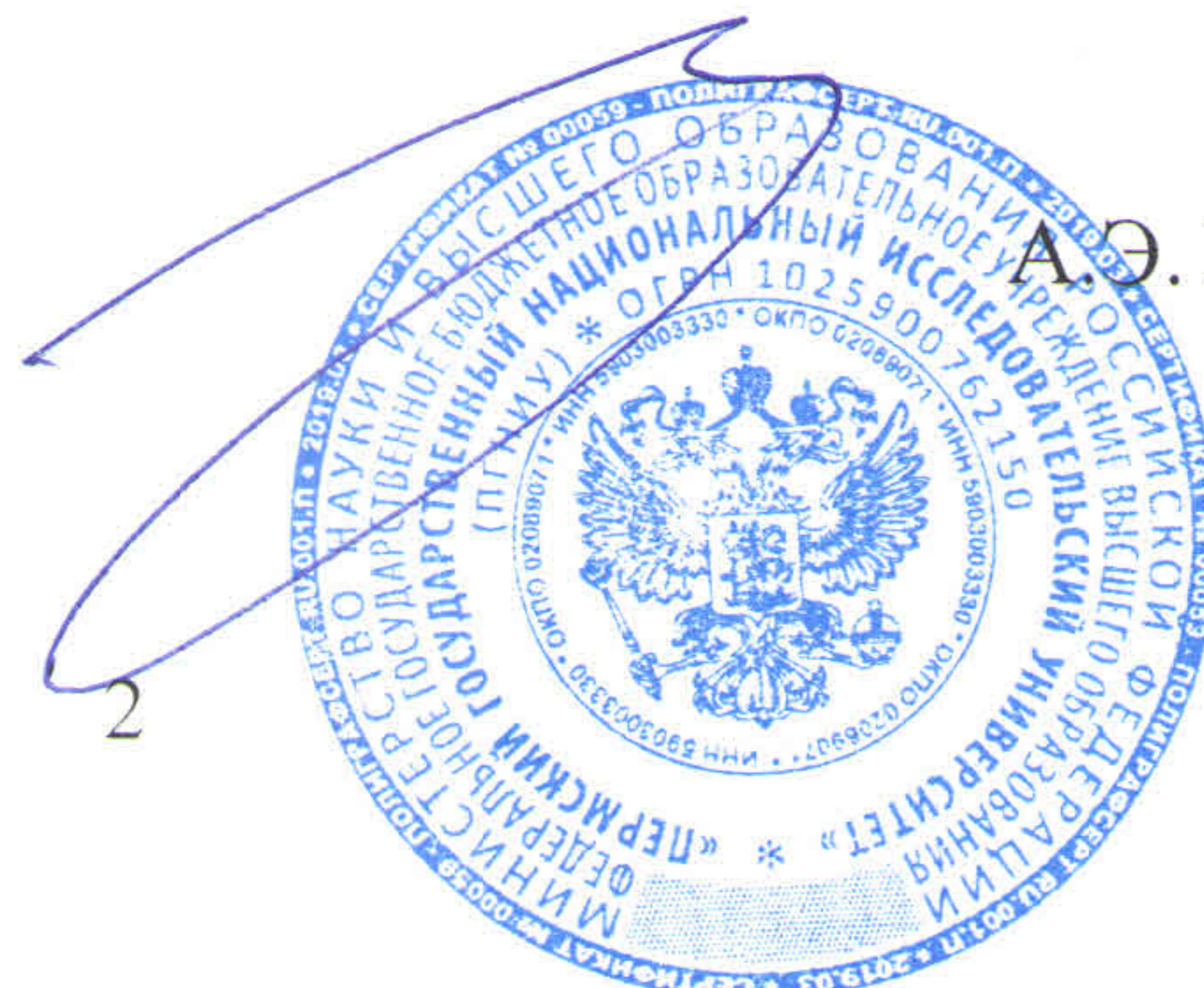


Кузнецова Ольга Анатольевна

Адрес: 614990, г. Пермь, ул. Букирева, д. 15, Телефон: +7 (342) 239-62-75, Факс: +7 (342) 237-17-36, E-mail: kuznetsova_psu@mail.ru, Сайт: <http://www.psu.ru/>

Подпись О.А. Кузнецовой заверяю.
Начальник отдела кадров ПГНИУ

А.А. Шикалов



В Диссертационный совет Д-212.239.03
при ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Даниловой Елены Сергеевны на тему:
«Осуществление права на предоставление жилого помещения по
договору социального найма в условиях рыночной экономики»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.03 – гражданское право;
предпринимательское право; семейное право; международное частное
право.**

Тема диссертационного исследования Е.С. Даниловой представляется весьма актуальной в свете неизменного интереса общества и ученых к социальным вопросам, в том числе к проблеме обеспечения жилыми помещениями нуждающихся граждан.

Право на предоставление жилых помещений из фонда социального использования благодаря принятию Жилищного кодекса Российской Федерации несколько видоизменилось, сужен круг лиц, обладающих правом на получение жилых помещений из государственного и муниципального жилищного фонда на безвозмездной основе, введено понятие «малоимущий», что, в конечном итоге, также призвано уменьшить количество граждан, претендующих на получение жилых помещений по договорам социального найма, изменены правила расчета учетной нормы и нормы предоставления. В целом, уменьшился объем правовых гарантий в указанной сфере. Однако, несмотря на указанные изменения, потребность в жилых помещениях продолжает оставаться актуальнейшей проблемой современности. В связи с этим нельзя не согласиться с автором в том, что рассмотрение вопроса о реализации прав граждан на жилые помещения фонда социального использования является достаточно актуальным.

Произошедшие изменения в правовом регулировании отношений в сфере предоставления жилых помещений по договорам социального найма, выразившиеся в принятии Жилищного Кодекса Российской Федерации, делают поставленные автором в рамках своего исследования задачи актуальными, а их разрешение – востребованным современной социальной практикой. Эти задачи таковы:

- определить предпосылки возникновения организационного правоотношения по предоставлению жилого помещения на условиях договора социального найма;

- определить основания возникновения организационного правоотношения по предоставлению жилого помещения на условиях договора социального найма;

- проследить динамику организационного правоотношения по предоставлению жилого помещения по договору социального найма;

- выявить трудности, возникающие при принятии решения о предоставлении жилого помещения по договору социального найма, внести предложения по их устранению;

- по результатам научных исследований сформулировать и обосновать предложения по применению на практике эффективного механизма осуществления права на предоставление жилого помещения по договору социального найма.

Все вышеуказанные задачи успешно решены диссертантом.

Заслуживает внимания вывод автора о том, что правоотношение, возникающее до заключения договора социального найма, является самостоятельным и носит организационный характер. Диссертантом верно подмечено, что организационное правоотношение по предоставлению жилого помещения по договору социального найма возникает в момент подачи заявления о постановке в очередь на улучшение жилищных условий (положение 2, выносимое на защиту, стр. 9 автореферата), переживает динамику, заканчиваясь решением о предоставлении жилого помещения.

Вывод Е.С. Даниловой о том, что решение о предоставлении жилого помещения по договору социального найма выступает одновременно правопрекращающим юридическим фактом для организационного правоотношения социального найма и порождающим юридическим фактом для имущественного правоотношения социального найма (положение 4, выносимое на защиту, стр. 9-10 автореферата), несомненно, представляет научный интерес.

В работе не оставлены без внимания и вопросы правоприменительной практики. Так, предложено исключить понятие «другие факторы» из критериев, на основании которых устанавливается норма предоставления, поскольку отсутствует их конкретизация в законе с целью исключения неоднозначного толкования на практике.

Указанные инициативы являются необходимыми, вносят свой вклад в борьбу государства с проявлениями коррупции, что является в условиях современности приоритетной задачей.

Результаты и положения исследования могут быть использованы при чтении лекций и проведении семинарских занятий по общей теории права, по гражданскому праву, жилищному праву, при разработке учебных пособий для студентов юридических вузов.

Автореферат содержит и иные достойные внимания предложения, требующие, однако, дальнейшего осмысления. Диссертантом подробно исследован вопрос о принципах осуществления права на предоставление жилого помещения по договору социального найма, которые, по мнению автора, являются важнейшим элементом механизма осуществления права на предоставление жилого помещения по договору социального найма, дано авторское определение принципам осуществления права на предоставление жилого помещения по договору социального найма, выделены виды указанных принципов. Вместе с тем отсутствует собственное представление о механизме осуществления права на предоставление жилого помещения по договору

социального найма. Хотелось бы услышать позицию автора по данному вопросу.

В целом же следует полагать, что диссертация Даниловой Елены Сергеевны «Осуществление права на предоставление жилого помещения по договору социального найма в условиях рыночной экономики» отвечает требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в редакции Постановления Правительства 01 октября 2018 года № 1168), а сама Данилова Елена Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 – гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право.

Доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры гражданского права и процесса
ФГБОУ ВО «Псковский государственный университет»

Ольга Александровна Серова



«25» сентября 2020 г.

Адрес: 180000, г. Псков, пл. Ленина, д.2

Телефон: 8(8112) 29-70-04

Факс: 8(8112) 29-70-02

E-mail: vicerektor_inter@pskgu.ru

Сайт: <https://pskgu.ru/>



В Диссертационный совет Д-212.239.03
при ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Даниловой Елены Сергеевны на тему:
«Осуществление права на предоставление жилого помещения по
договору социального найма в условиях рыночной экономики»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.03 – гражданское право;
предпринимательское право; семейное право; международное частное
право (г. Саратов, 2020).

Диссертационное исследование Даниловой Е.С. посвящено
рассмотрению интересных теоретических и практических вопросов,
касающихся осуществления гражданами права на предоставление жилого
помещения по договору социального найма.

Актуальность избранной темы исследования не вызывает сомнений и
проявляется в нескольких взаимосвязанных аспектах.

С точки зрения социально-экономического аспекта отношения по
предоставлению гражданам жилых помещений по договорам социального
найма в домах государственного и муниципального жилищных фондов,
представляют собой значительный пласт социальных связей, в рамках

которых осуществляется реализация государством и муниципальными образованиями возложенных на них, в том числе, важнейших функций удовлетворения потребностей отдельных категорий граждан в жилых помещениях.

С точки зрения теоретического аспекта вопросы, касающиеся предоставления жилых помещений по договорам социального найма и реализации прав граждан в жилищной сфере, не являются принципиально новыми, но отдельные их аспекты (основание возникновения имущественного правоотношения социального найма, механизм осуществления права на предоставление жилого помещения по договору социального найма, принципы осуществления права на предоставление жилого помещения по договору социального найма), безусловно, нуждаются в дальнейшем изучении и осмыслении с учетом концептуальных, базовых положений науки гражданского и жилищного права.

С точки зрения законодательного и практического аспектов тема диссертационного исследования также представляет особый интерес. В связи с принятием Жилищного кодекса Российской Федерации изменился порядок предоставления жилых помещений по договору социального найма, изменения коснулись и субъектного состава лиц, имеющих право на получение жилых помещений фонда социального использования. В целом уменьшился объем правовых гарантий граждан, и это может существенно затруднить реализацию их субъективных прав в жилищной сфере, особенно с учетом того, что удовлетворение потребности граждан в жилых помещениях продолжает оставаться в нашей стране актуальнейшей и острейшей проблемой. В связи с этим нельзя не согласиться с автором диссертации в том, что рассмотрение вопроса о реализации права граждан на предоставление жилых помещений по договорам социального найма является весьма важным и своевременным.

Отмеченные аспекты позволяют с полной уверенностью говорить о несомненной актуальности диссертационного исследования Даниловой Е.С.

Не меньший интерес в работе вызывают и положения, выносимые на защиту. Представляется, что данные положения отличаются глубиной их теоретического осмысления и проработанности, логично вытекают из содержания самого исследования, в полной мере обладают свойством научной новизны. Так, вызывает поддержку заключение автора о необходимости существования механизма, гарантирующего осуществление права на предоставление жилого помещения по договору социального найма (положение №5, стр. 10 автореферата).

Автором сделаны научные выводы, доказывающие, что функциями организационного правоотношения по предоставлению жилого помещения на условиях договора социального найма являются: удостоверение в возможности осуществления права на предоставление жилого помещения по договору социального найма (подтверждение наличия гражданства, малоимущности и нуждаемости) и создание условий для возникновения имущественного правоотношения социального найма, а именно, накопление юридического состава, содержащего юридический факт – основание возникновения указанного имущественного правоотношения (положение № 3, стр. 9 автореферата). Данная позиция диссертанта представляет несомненный научный интерес.

В диссертации не оставлены без внимания и вопросы совершенствования действующего законодательства с учетом использования положений правоприменительной практики. Так, Е.С. Данилова предлагает дополнить Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» возможностью заказчика воспользоваться преимущественным правом покупки доли в праве общей

долевой собственности на жилое помещение, комнаты в коммунальной квартире без конкурентных процедур.

Вместе с тем, некоторые из представленных в автореферате положений и выводов вызывают определенные вопросы к автору работы, что представляется вполне закономерным, учитывая самостоятельный, творческий характер диссертационного исследования.

Е.С. Даниловой на базе новых рыночных отношений исследовано организационное правоотношение по предоставлению жилого помещения на условиях договора социального найма. Автором обосновано, что указанное правоотношение, носящее служебный характер, предreshает существование имущественного правоотношения социального найма, в котором реализуется субъективное право на предоставление жилого помещения по договору социального найма (положение №1, стр. 9 автореферата). Е.С. Даниловой выделены правосубъектная, нормативная и материальная предпосылки возникновения организационного правоотношения по предоставлению жилого помещения на условиях договора социального найма, а также юридико-фактическое основание возникновения указанного организационного правоотношения (положение №2, стр. 9 автореферата).

Вместе с тем, в работе недостаточно четко прослеживается позиция автора по вопросу соотношения организационного правоотношения по предоставлению жилого помещения по договору социального найма и имущественного правоотношения социального найма, предпосылок и оснований их возникновения.

В целом же следует признать, что, судя по автореферату, диссертация «Осуществление права на предоставление жилого помещения по договору социального найма в условиях рыночной экономики» на соискание ученой степени кандидата юридических наук, подготовленная Е.С. Даниловой, отвечает требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 01 октября 2018 г.

№1168), а сама Данилова Елена Сергеевна заслуживает присуждения ей
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.03 –
гражданское право; предпринимательское право; семейное право;
международное частное право.

Доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры гражданского права
ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»



Владимир Львович Слесарев

« 18 » марта 2020 г.

Адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.9

Телефон: 8(499) 244-88-88

Факс: 8 (495) 254-98-69

E-mail: msal@msal.ru

Сайт: <https://msal.ru/>

ПОДПИСЬ

ЗАВЕРЯ

Начальник отдела

Управления кадров

« 18 » 03 2020 г.

