

В Диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр.1

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Скок Яны Александровны на тему: «Саморегулируемые организации как субъекты финансового права», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Скок Я.А. на тему «Саморегулируемые организации как субъекты финансового права» несомненно актуально и своевременно. В настоящее время в Российской Федерации взят курс на перманентное развитие общества и экономики в условиях современных вызовов и угроз. Немалую роль в данном процессе играют негосударственные организации – саморегулируемые организации, обладающие правовым статусом, сочетающим в себе как частноправовые, так и публично-правовые аспекты регулирования предпринимательской среды. Рассмотрение вопросов обеспечения имущественной ответственности путем формирования компенсационного фонда саморегулируемых организаций является одним из перспективных направлений научного исследования, поскольку затрагивает интересы не только профессиональной и предпринимательской деятельности, но и значительных слоев общества.

Диссертационное исследование Скок Я.А. является востребованным для науки финансового права, поскольку содержит комплексную

характеристику концептуальных основ правового регулирования участия саморегулируемых организаций в финансовых правоотношениях. Анализ содержания автореферата позволяет убедиться в том, что научная работа отличается новизной, логичностью, продуманностью и обстоятельностью в изложении материала, в формулировании выводов и предложений, выносимых на защиту.

Такой вид негосударственных некоммерческих организаций, как саморегулируемые, действительно является малоизученным с позиции субъектов финансового права. В работе сделано немалое количество интересных и продуктивных выводов, углубляющих понимание и значение саморегулируемых организаций именно с указанной позиции. Несомненным достоинством научной работы является решение диссертантом задачи по выявлению содержания финансовой правосубъектности и финансово-правового статуса саморегулируемых организаций, а также определению особенностей и проблем реализации финансовой правосубъектности в тех или иных финансовых правоотношениях.

Следует разделить позицию автора о том, финансово-правовое регулирование деятельности саморегулируемых организаций как часть их правового регулирования носит комплексный характер и в рамках системы финансового права включает в себя нормы различной институциональной и подотраслевой принадлежности. Интересным представляется предложенная автором структура финансово-правового статуса саморегулируемых организаций, включающая в себя цели и задачи, направленные на реализацию функций саморегулируемой организации, ее права и обязанности по формированию, распределению и использованию специальных денежных фондов публичного характера, гарантии финансовой деятельности, ответственность.

Положительной оценки также заслуживает проведенный автором анализ в контексте функционирования саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка, поскольку в настоящее время Банком России

таким организациям придается большое значение с точки зрения развития российского финансового рынка. Заслуживают поддержки также многие другие выводы и предложения, сделанные в работе.

В то же время в качестве отдельных дискуссионных моментов, содержащихся в автореферате, следует отметить следующие:

1. Автору следовало бы конкретизировать в автореферате диссертации свои предложения по поводу видов правовых гарантий сохранности и возврата средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций при возникновении неблагоприятных рисков относительно одного из предлагаемых способов: «расширение и усиление контрольных функций национальных объединений саморегулируемых организаций по отношению к финансовой деятельности своих саморегулируемых организаций» (с. 14).

2. Кажется спорным предложение, озвученное в рамках тезиса № 8, выносимого на защиту, об установлении Банком России ограниченного перечня кредитных организаций в которых могут храниться денежные средства компенсационного фонда СРО. Полагаем, что установление такого перечня может привести к нарушению равных возможностей кредитных организаций к осуществлению банковской деятельности, ставя некоторых из них в более выгодное положение. Поэтому просим автора высказать свое мнение по данному вопросу.

Отмеченные моменты направлены на уточнение авторской позиции и не влияют на общую высокую положительную оценку исследования Скок Яны Александровны. Содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация соискателя представляет собой завершённое научное исследование, соответствующее требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 16 октября 2024 г. № 1382), а Скок Яна Александровна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры финансового права
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный экономический
университет» (протокол № 5 от « 18 » декабря 2024 года).

Доктор юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой финансового права
Санкт-Петербургского государственного
экономического университета

Андреева Е.М. Андреева Е.М.

Андреева Елена Михайловна

Сведения: Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования "Санкт-Петербургский государственный
экономический университет

Адрес: Россия, 191023, город Санкт-Петербург, наб. канала
Грибоедова, д. 30-32, литер А.

Телефон: + 7 (812) 458-97-19 доб. 3845

Эл. почта: dept.kgap@unecon.ru

Подпись руки заверяю
Заместитель начальника
Управления кадров
В.П. Петошина
В.П. Петошина
« 18 » 12 20 24 г.

ОТЗЫВ

На автореферат диссертации **Скок Яны Александровны**

«Саморегулируемые организации как субъекты финансового права»,
представленную на соискание ученой степени кандидат юридических наук
по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые)
науки.

Развитие современной экономики государства предполагает создание новых социальных институтов, закрепление и развитие которых связано с их правосубъектностью, вместе с тем права и обязанности, определяющие правосубъектность, трансформируются руководствуясь законодательством, совершенствующимся под влиянием социально-экономических условий. Принятие в 2007 году соответствующего закона, стало основанием для регулирования определенных направлений предпринимательской деятельности саморегулируемыми организациями. В дальнейшем нормативно-правовые акты закрепили необходимость развития стандартизации профессиональной и предпринимательской деятельности.

Представленная тема диссертационного исследования Скок Я.А. впервые в правовой науке подходит к изучению института саморегулируемых организаций с финансово-правовых позиций, что позволяет сделать вывод об ее актуальности.

Необходимо отметить, что автор системно подошел к исследованию института саморегулируемых организаций, рассмотрев его не только с финансово-правовой позиции, но и исходя из положений теории государства и права, гражданского, предпринимательского и административного права (стр. 7).

Так, Скок Я.А. проведена общая характеристика саморегулируемых организаций как субъектов финансового права, а также исследованы особенности реализации их финансовой правосубъектности в финансовых

правоотношениях, в результате чего соискатель сделал самостоятельные выводы и предложения, состоящие в положениях, выносимых на защиту.

Автором справедливо акцентируется внимание на определении финансово-правового статуса саморегулируемых организаций, которое формулируется, основываясь на финансовой правосубъектности (стр. 9). Отмечено также, что СРО наделены и специальной правосубъектностью, что дает основания для осуществления публичного финансового контроля и надзора (стр. 10).

В развитии вопроса о контрольных функциях, осуществляемых саморегулируемыми организациями в сфере финансового рынка, диссертантом справедливо отмечено, что предметом проверок, кроме соблюдения требований и стандартов, являются и требования федерального законодательства, а также иных нормативно-правовых актов Российской Федерации и нормативных актов Банка России (стр. 11).

Заслуживают признания и одобрения предложения Скок Я.А. по совершенствованию действующего законодательства по исследуемым вопросам (стр. 14).

Высоко оценивая представленные Скок Я.А. исследовательские результаты, хотелось бы уточнить позицию автора по следующему вопросу. Нельзя не согласиться с мнением соискателя о том, что необходимо ужесточение требований Банка России к кредитным организациям, в которых допускается размещение средств компенсационных фондов, а также установление ограниченного их перечня (стр. 13). Вместе с тем целесообразен ли аналогичный подход к государственным кредитным организациям, деятельность которых уже характеризуется значительным набором гарантий?

Также возникает вопрос по расширению и усилению контрольных функций национальных объединений саморегулируемых организаций по

отношению к финансовой деятельности своих СРО (стр. 13). Какие именно дополнительные контрольные функции предлагает автор?

Уточняющие вопросы не влияют на общую высокую положительную оценку диссертационного исследования Скок Яны Александровны. Содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация соискателя представляет собой завершённое научное исследование, соответствующее требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 16.10.2024), а Скок Яна Александровна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Настоящий Отзыв составлен деканом юридического факультета, профессором кафедры публичного и частного права, д.ю.н., доцентом Серебряковой Татьяной Александровной (научная специальность 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право).

Организация – место работы: Самарский филиал ГАОУ ВО г. Москвы «Московский городской педагогический университет», адрес: 443081, г. Самара, ул. Стара Загора, 76, телефон 8(846) 9325035, эл. адрес: samara@mgpu.ru.

Домашний адрес составителя: 443081, г. Самара, ул. Стара Загора, д.56, кв.126; телефон: +79270078108; эл. адрес: dekan2004@mail.ru.

Профессор кафедры публичного и частного права
д.ю.н., доцент


Серебрякова Т.А.
Серебряковой Т.А.
главной специалист
(по кадрам) О. А. Труше
18.12.2024

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Скок Яны Александровны

на тему: «Саморегулируемые организации как субъекты финансового права»

Актуальность темы диссертационного исследования на тему «Саморегулируемые организации как субъекты финансового права» безусловна и соответствует текущим потребностям науки и практики. Разработка и внедрение эффективных практик делегирования некоторых государственных полномочий саморегулируемым организациям является востребованным механизмом стандартизации профессиональной и предпринимательской деятельности, применении механизмов имущественной ответственности, организации более оперативного и эффективного контроля, использовании системы внесудебного регулирования коммерческих споров.

Исследование вносит значимый вклад в теорию и практику финансового права, предлагая новаторские подходы к исследованию саморегулируемых организаций как субъектов финансового права.

Работа Я. А. Скок отличается глубоким анализом существующего правового регулирования, а также разработкой предложений по его усовершенствованию. Автор успешно сочетает теоретические разработки с практическими рекомендациями, что делает исследование не только актуальным, но и востребованным с точки зрения реализации предложенных идей и мер.

Среди ключевых достоинств работы стоит отметить: всесторонний анализ нормативно-правовой базы и правоприменительной практики; оригинальный подход к определению правового статуса компенсационного фонда саморегулируемой организации; разработку конкретных предложений по финансовому регулированию деятельности саморегулируемых организаций и развитию концепции совершенствования механизмов саморегулирования.

В диссертационной работе автором разработаны и вынесены предложения по совершенствованию законодательства в рамках темы исследования, такие как дополнения к нормам законов, касающимся выплаты средств из компенсационного фонда, порядка досудебного урегулирования споров, а также порядка проведения плановых и внеплановых проверок.

Разработанные предложения позволяют не только более эффективно осуществлять контроль над саморегулируемыми организациями, но и стимулировать внедрение инновационных технологий и методов в их деятельности. Кроме того, сформулированный категориально-понятийный аппарат может быть использован в дальнейших научных исследованиях

Научное исследование свидетельствует о способности автора к аналитической работе, а также о его значительном вкладе в развитие финансового права. В то же время, отдельные аспекты предложенных решений являются дискуссионными.

1. Так, в первом положении выносимом на защиту, автор выделяет финансовую правосубъектность саморегулируемых организаций, как способности иметь права и нести обязанности по формированию, распределению и использованию специальных денежных фондов публичного характера. При этом в третьем положении, выносимом на защиту, выделяется специальная финансовая правосубъектность, которая, по словам автора, выражается, в частности, в способности иметь права и нести обязанности по формированию, распределению и использованию специальных денежных фондов публичного характера. Диссертанту предлагается уточнить положения, связанные с правосубъектностью саморегулируемых организаций.

2. При анализе налоговых правоотношений, возникающих с участием саморегулируемых организаций, автор указывает на то, что некоммерческая организация выступает в качестве налогоплательщика, плательщика сборов и налогового агента (с. 18). При этом на с. 23 автореферата указано, что «саморегулируемые организации выступают также субъектами финансовых правоотношений в области обязательного социального страхования. В частности, данные организации являются плательщиками страховых взносов, уплачиваемых в государственные социальные внебюджетные фонды». Требуется пояснения, к каким видам правоотношений все же следует отнести те случаи, когда саморегулируемые организации выступают в качестве плательщика страховых взносов.

Изложенные замечания носят дискуссионный характер и направлены на развитие предлагаемых автором положений, выносимых на защиту. Выводы и предложения, изложенные в автореферате диссертации, являются обоснованными, достоверными, свидетельствуют о личном вкладе Скок Я.А. в развитие науки финансового права, могут быть использованы в нормотворческой и правоприменительной деятельности, а также как методологическая основа для дальнейших научных исследований. Материалы диссертации могут быть использованы в учебном процессе при

проведении занятий по финансовому праву, направленным на изучение деятельности саморегулируемых организаций.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Скок Яны Александровны на тему «Саморегулируемые организации как субъекты финансового права» отвечает критериям, предусмотренным разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. 16 октября 2024 г.), представляет собой самостоятельно выполненную, завершенную научно-квалификационную работу, в которой решена научная задача по формированию концептуальных основ правового регулирования участия саморегулируемых организаций в финансовых отношениях. С учетом изложенного, Скок Яна Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

д.ю.н., доцент, профессор кафедры
теории права и государственно-
правовых дисциплин
Волгоградского института
управления – филиала
РАНХиГС

С.М. Миронова

подпись

13 января 2025 г.

Миронова Светлана Михайловна

Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
400066, г. Волгоград, ул. Гагарина, 8, тел. +7(8442) 24-17-21 Email: mironova-sm@ranepa.ru



**В Диссертационный совет 24.2.390.02, созданный
на базе федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104**

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Скок Яны Александровны на тему
«Саморегулируемые организации как субъекты финансового права»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-
правовые) науки**

Важность научного осмысления проблем, затрагивающих вопросы деятельности саморегулируемых организаций, обусловлена их значимостью для решения задач государства и развития экономики. Данный факт является причиной необходимости исследования финансово-правового статуса саморегулируемых организаций как субъектов финансового права. Своевременность предпринятого исследования связана также с происходящими процессами в социально-экономической, политической и правовой жизни государства и общества, что, несомненно, оказывает воздействие на правовое регулирование общественных отношений, связанных с образованием, распределением и использованием компенсационного денежного фонда саморегулируемых организаций, обладающего публично-правовым свойством. Более того, своевременность исследования обусловлена отсутствием концептуальных основ правового регулирования участия саморегулируемых организаций в финансовых правоотношениях, что требует комплексного научного анализа их финансовой правосубъектности.

Автореферат позволяет судить о диссертации как о завершенной научно-квалификационной работе, которая содержит решение имеющих значение для развития науки финансового права задач по формированию основ правового регулирования общественных отношений, связанных с

формированием, распределением и использованием саморегулируемыми организациями денежных фондов, обладающих публично-правовым характером, а также уплаты ими налогов и иных обязательных платежей, осуществления ими функций финансового контроля, реализации ими иных прав и обязанностей.

Научная новизна исследования Я.А. Скок заключается в совокупности выводов и предложений, выносимых на защиту. Следует отметить, что данные положения являются оригинальными и значимыми для расширения сферы научных знаний в области финансового права.

Весьма интересной в научном отношении представляется уточнение Я.А. Скок понятийно-категориального аппарата финансового законодательства, в частности понятия финансово-правового статуса саморегулируемой организации (с. 9 автореферата), компенсационного фонда саморегулируемой организации (с. 11 автореферата) и др.

Заслуживают внимания выделение диссертантом элементов структуры финансово-правового статуса саморегулируемой организации: целей, задач, функций, прав, обязанностей, гарантий финансовой деятельности и ответственности саморегулируемой организации (с. 9 - 10 автореферата).

Теоретический и практический интерес представляет предпринятый Я.А. Скок анализ специальной финансовой правосубъектности саморегулируемой организации, которая выражается в способности иметь права и нести обязанности по формированию, распределению и использованию специальных денежных фондов публично-правового характера и (или) осуществлению публичного финансового контроля и надзора (с. 10 автореферата).

Заслуживает внимания предложенный диссертантом состав нормативных образований финансово-правового регулирования деятельности саморегулируемых организаций, включающий: институт финансов некоммерческих организаций, институт финансового контроля, подотрасль налогового права, подотрасли публичного права финансового

рынка и иных составных элементов системы финансового права (с. 10 - 11 автореферата).

Интересной с научной точки зрения является предложенная диссертантом классификация видов саморегулируемых организаций, при этом значимым критерием классификации выделен характер членства, поскольку на саморегулируемые организации с обязательным членством распространяются императивные требования о создании специальных денежных фондов, направленных на защиту публичных интересов (с. 17 автореферата).

Высокой оценки заслуживают сформулированные предложения, направленные на совершенствование действующего законодательства, в частности Федерального закона от 1 декабря 2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (с. 14 автореферата).

Данное исследование представляет бесспорный интерес, однако некоторые положения нуждаются в уточнении. На с. 10 автореферата (пункт 2 положения, выносимого на защиту) автор, в структуре финансово-правового статуса саморегулируемых организаций выделяет в числе прочих элементов, *гарантии* финансовой деятельности саморегулируемой организации. Из автореферата не совсем понятно, что рассматривается автором в качестве гарантий финансовой деятельности саморегулируемой организации. В целом, следует отметить, что вышеуказанное замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую высокую позитивную оценку проведенного Я.А. Скок диссертационного исследования.

Автореферат включает в себя все необходимые элементы и отражает сущность проведенного автором исследования, которое соответствует профилю специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертационное исследование Скок Яны Александровны на тему «Саморегулируемые организации как субъекты финансового права» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых

степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 16.10.2024), а ее автор – Я.А. Скок заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен старшим преподавателем кафедры административного, финансового и таможенного права ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет», кандидатом юридических наук Атаевой Наидат Магомедрасуловной, обсужден и одобрен на заседании кафедры административного, финансового и таможенного права юридического института ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» (протокол № 4 от «23» декабря 2024 года).

Заведующая кафедрой административного,
финансового и таможенного права ФГБОУ ВО
«Дагестанский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент
Научная специальность: 12.00.14 административное право,
финансовое право, информационное право
« 23 » 12 2024 года

Арсланбекова Аминат
Зайдуллаевна

E-mail: tanima22@mail.ru

Тел. 8 (963) 404 77 53

367025, Республика Дагестан, г. Махачкала,
ул. М. Гаджиева, 43^а



Арсланбековой А.З.
ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ДГУ
« 23 » 12 2024 г.

В Диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Скок Яны Александровны на тему «Саморегулируемые организации как субъекты финансового права», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично - правовые (государственно-правовые) науки

В настоящее время исследование финансово-правового статуса саморегулируемых организаций является весьма актуальной тематикой для российской финансово-правовой науки. В современных условиях разработка и внедрение эффективных механизмов делегирования некоторых государственных полномочий саморегулируемым организациям становятся востребованными инструментами стандартизации профессиональной и предпринимательской деятельности. Данный процесс способствует росту числа саморегулируемых организаций в российской финансовой системе. В связи с этим возложение на саморегулируемые организации обязанностей и функций публично-правового характера приобретает особое значение.

Объектом исследования выступили общественные отношения, урегулированные нормами финансового права, возникающие по поводу формирования, распределения и использования саморегулируемыми организациями денежных фондов, обладающих публичным характером, а также уплаты ими налогов и иных обязательных платежей, осуществления функций финансового контроля, отдельных полномочий в сфере организации финансового рынка, реализации иных финансовых прав и обязанностей.

Проведенный анализ автореферата позволяет прийти к выводу, что поставленные автором цели диссертационного исследования являются достигнутыми, а задачи выполненными.

Научная новизна работы заключается в формировании концептуальных основ правового регулирования участия саморегулируемых организаций в финансовых отношениях.

Представленные диссертантом выводы доказательны и обоснованы, в большинстве своем вызывают поддержку и одобрение. В частности, следует поддержать вывод автора о том, что саморегулируемые организации обладают как общей, так и специальной финансовой правосубъектностью (стр. 10 автореферата).

Значительный научный интерес представляют предложенные авторские определения «финансово-правовой статус саморегулируемых организаций» и «компенсационный фонд саморегулируемой организации» (стр. 9, 11 автореферата).

Заслуживает поддержки выделение автором отдельных структурных элементов финансово-правового статуса саморегулируемой организации (стр. 9-10 автореферата).

Важными и интересными также представляются выводы автора о компенсационном фонде саморегулируемой организации как объекте финансово-правового регулирования (стр. 11-12 автореферата).

Вышеуказанные, а также другие выводы и положения научной работы Я.А. Скок обоснованы. Их достоверность обусловлена широкой методологической основой исследования, обширным эмпирическим материалом, тщательным подбором библиографических источников, всесторонним анализом нормативных правовых актов и материалов правоприменительной практики. Думается, что полученные в ходе исследования результаты и выводы послужат дальнейшему совершенствованию теории финансового права, нормативной правовой базы и правоприменительной практики. Важным при проведении данного

исследования является и то, что большая часть полученных результатов апробирована автором и используется в его работе. Основные положения и выводы диссертации нашли отражение в 8 публикациях автора, в том числе в 5 статьях, опубликованных в ведущих рецензируемых научных журналах из перечня ВАК при Минобрнауки России.

Диссертационное исследование Я.А. Скок представляет собой самостоятельное, оригинальное научное исследование. Однако, как и любая творческая работа, допускает возможность существования иных позиций по исследуемой проблематике.

В частности, в 4 положении, выносимом на защиту, автор утверждает, что финансово-правовое регулирование деятельности саморегулируемых организаций представляет собой совокупность юридических норм различной институциональной и подотраслевой принадлежности в рамках системы финансового права, включаемых в состав отдельных нормативных образований, в числе которых диссертантом выделяется «институт финансов некоммерческих организаций». Вместе с тем, в тексте автореферата не отражены значение и сущность указанного института, что требует дополнительных пояснений автора в процессе публичной защиты.

Замечание имеет дискуссионный характер и не влияет на положительную оценку диссертационного исследования Я.А. Скок.

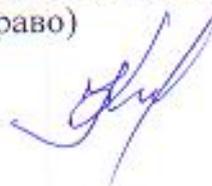
Анализ содержания автореферата позволяет убедиться в том, что научная работа отличается логичностью, продуманностью и обстоятельностью в изложении материала, в формулировании выводов и предложений, выносимых на защиту.

Автореферат написан ясным и грамотным языком с соблюдением научного стиля, содержит все необходимые данные о диссертационной работе, позволяет получить полноценное представление о проведенном научном исследовании.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Скок Яны Александровны на тему «Саморегулируемые

организации как субъекты финансового права» отвечает критериям, предусмотренным разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, представляет собой самостоятельно выполненную, завершенную научно-квалификационную работу, в которой решена научная задача по формированию концептуальных основ правового регулирования участия саморегулируемых организаций в финансовых отношениях. С учетом изложенного, Скок Яна Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

старший научный сотрудник
отдела финансового, налогового
и бюджетного законодательства
федерального государственного
научно-исследовательского учреждения
«Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»,
кандидат юридических наук
(специальность 12.00.04 – финансовое право;
налоговое право; бюджетное право)



Кристина Петровна Кавкаева

28 января 2025 года

Почтовый адрес:
117218, Российская Федерация, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д.34
Телефон: 8 (499) 724-21-06
E-mail: fin@izak.ru
Сайт: <https://izak.ru/>

Подпись сотрудника Федерального государственного
научно-исследовательского учреждения «Институт
законодательства и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»

К.П. Кавкаева

Экземпляр отделу
проведения персоналу



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Скок Яны Александровны на тему: «Саморегулируемые организации как субъекты финансового права», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (г. Саратов, ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2025)

Тематика содержания и тенденций развития финансово-правового статуса саморегулируемых организаций является в современный период весьма актуальной для российской правовой науки и в том числе финансово-правовой. В последние десятилетия в России в рамках реализации социально-экономической политики активно развивается процесс перевода регулирования многих важнейших направлений предпринимательской деятельности на саморегулирование, что способствует, в свою очередь, росту числа саморегулируемых организаций в российской финансовой системе. В связи с этим возложение на саморегулируемые организации обязанностей и функций публично-правового характера, связанных с их денежными фондами специального назначения, возможность получения ими служащих объектом налогообложения доходов от разрешенной экономической деятельности, государственной поддержки из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в определенных законом случаях и ряд иных обстоятельств позволяет в современный период рассматривать названных субъектов в качестве участников финансовых правоотношений с особым правовым статусом.

Исходя из текста представленного автореферата, диссертационная работа Я.А. Скок нацелена на разработку концептуальных основ правового регулирования общественных отношений, возникающих по поводу формирования, распределения и использования саморегулируемыми организациями денежных фондов, обладающих публичным характером, а также уплаты ими налогов и иных обязательных платежей, осуществления функций финансового контроля, отдельных полномочий в сфере организации финансового рынка, реализации иных финансовых прав и обязанностей.

Анализ автореферата диссертации Я.А. Скок позволяет сделать вывод о достаточной степени научной новизны проведенного исследования. В настоящее время отсутствуют исследования, посвященные рассмотрению правового положения саморегулируемых организаций как субъектов финансового права. Диссертант провел исследование на довольно высоком уровне, о чем свидетельствуют положения автореферата. В диссертационной работе определены особенности правового положения саморегулируемых организаций; проведена систематизация саморегулируемых организаций, в том числе как участников финансовых правоотношений, и определено их место в системе субъектов финансового права; выявлено содержание финансовой правосубъектности и финансово-правового статуса саморегулируемых организаций; определены особенности и проблемы реализации финансовой правосубъектности саморегулируемых организаций в различных видах финансовых пра-

воотношений, в том числе возникающих в сфере организации финансового рынка; разработаны рекомендации по совершенствованию законодательства о саморегулируемых организациях в аспекте реализации их финансовой правосубъектности.

Вместе с тем, материалы автореферата не позволяют составить представление о мнении автора по следующему вопросу. В положении 1, выносимом на защиту, автор формулирует понятие финансово-правового статуса саморегулируемой организации. Вместе, с этим в сформулированной дефиниции диссертант не акцентирует внимания на специфику содержания финансово-правового статуса данных субъектов. Определение понятия не содержит специфических признаков указанных субъектов финансового права.

Приведенный момент в целом не влияет на положительную оценку диссертации Я.А. Скок как самостоятельного научного исследования, обладающего научной новизной, актуальностью, выражающего вклад соискателя в дальнейшее развитие юридической науки.

Поставленные в диссертационной работе цели и задачи достигнуты. Выводы обоснованы и достоверны.

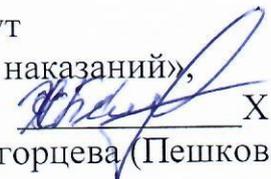
Автореферат диссертации написан ясным и грамотным языком с соблюдением научного стиля, содержит все необходимые данные о диссертационной работе, позволяет получить полноценное представление о проведенном научном исследовании.

Исходя из представленного автореферата, диссертационная работа Скок Яны Александровны на тему: «Саморегулируемые организации как субъекты финансового права» соответствует критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 25 января 2024 г.), а Скок Яна Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры административно-правовых
и процессуальных дисциплин

ФКОУ ВО «Воронежский институт

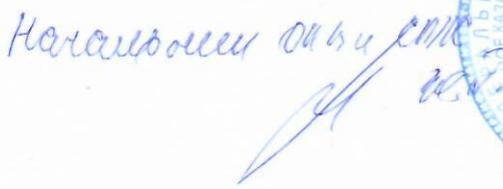
Федеральной службы исполнения наказаний»,

доктор юридических наук, доцент  Х.В. Белогорцева (Пешкова)

Белогорцева (Пешкова) Христина Вячеславовна

27.01.2025

Подпись Белогорцевой (Пешковой) Х.В. заверяю






ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ
(ФКОУ ВО ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ
ФСИН РОССИИ)

Иркутская ул., 1 «а», г. Воронеж, 394072
тел./факс (473) 275-29-19, 222-43-26
vifsin@36.fsin.gov.ru

№ _____
На № _____

Ректору Федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая
академия»

Е.В. Ильговой

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем Вам отзыв на автореферат диссертации Скок Яны Александровны на тему: «Саморегулируемые организации как субъекты финансового права», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, диссертационный совет 24.2.390.02.

Приложение: на 2 л. в 2 экз.

Начальник
полковник внутренней службы

В. С. Злобин

Исп. Белогорцева Х. В.
тел.: 8 (473) 260-68-16, вн. 41-08

В диссертационный совет Д 24.2.390.02,
созданный на базе Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Саратовская государственная юридическая академия»
(410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н. Г., зд. 104, стр. 1)

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации на соискание
ученой степени кандидата юридических наук
Скок Яны Александровны на тему
«Саморегулируемые организации как субъекты финансового права»
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Диссертационное исследование Скок Яны Александровны посвящено одной из значимых проблем теории финансового права, поскольку освещает особенности финансово-правового статуса специфической категории коллективных субъектов финансового права, а именно – саморегулируемых организаций.

Как совершенно справедливо отмечает соискатель, саморегулируемые организации внедрены в различные сферы экономики и являются достаточно обособленными в системе некоммерческих организаций, поскольку государство делегирует им некоторые публично-властные функции, а также возлагает ряд публичных обязанностей по контролю за деятельностью хозяйствующих субъектов, в том числе по осуществлению публичного финансового контроля.

Вместе с тем в науке финансового права в настоящее время отсутствуют исследования, посвященные правовому регулированию финансовых отношений с участием саморегулируемых организаций, особенностям реализации их финансовой правосубъектности, а также содержанию и структуре финансово-правового статуса саморегулируемых организаций.

Все вышеуказанное и определило актуальность темы диссертационного исследования Я. А. Скок, ее значимость для теории и практики финансового права.

Особо хотелось бы остановиться на ряде суждений Я. А. Скок, которые, несомненно, могут обогатить и развить финансово-правовую науку.

Вызывает заслуженный интерес проведенный соискателем анализ общего правового статуса саморегулируемых организаций как разновидности некоммерческих организаций, а также предложенная автором классификация рассматриваемых субъектов, осуществленная по различным критериям (стр. 17–18). При этом автор обоснованно обращает внимание на наличие у саморегулируемых организаций публичной правосубъектности, в том числе финансовой (стр. 9, 18), которую, в свою очередь, подразделяет на общую и специальную (стр. 10, 19).

Отдельно хотелось бы отметить сформулированное соискателем авторское определение категории «финансово-правовой статус саморегулируемой организации», сопровождаемое тщательным исследованием отдельных аспектов названного явления (стр. 9–10, 19).

Безусловную значимость имеет выявление и описание автором элементов структуры финансово-правового статуса саморегулируемых организаций, а именно: целей и задач, направленных на реализацию функций организации; собственно ее функций; прав и обязанностей в отношении специальных денежных фондов публичного характера, а также по осуществлению публичного финансового контроля и иных; гарантий финансовой деятельности саморегулируемых организаций и ответственности последних (стр.10).

Обращение к анализу финансовой правосубъектности саморегулируемых организаций позволило автору очертить границы финансово-правового регулирования деятельности исследуемых субъектов, а

также определить институциональную и подотраслевую принадлежность соответствующих нормативных образований (стр. 10–11, 20).

Весьма обоснованными представляются выводы соискателя о сущностных особенностях компенсационного фонда саморегулируемой организации как обособленного денежного фонда публичного характера (стр. 11, 21–22). Особое значение в этой связи имеют выявленные и описанные автором характеристики компенсационного фонда как объекта финансово-правового регулирования (стр. 11–12).

Одновременно с этим предложения соискателя о необходимости ужесточения требований Банка России к кредитным организациям, в которых допускается размещение средств компенсационных фондов, а также касающиеся расширения и усиления контрольных функций национальных объединений саморегулируемых организаций по отношению к финансовой деятельности своих членов заслуживают безусловной поддержки (стр. 13).

Также следует присоединиться к предложениям автора о целесообразности внесения изменений и дополнений в Федеральный закон от 01.12.2007 г. № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (стр. 14).

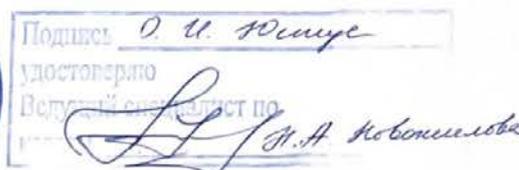
Вышеизложенное позволяет сформулировать вывод о том, что диссертационное исследование Я. А. Скок на тему «Саморегулируемые организации как субъекты финансового права» является завершенной научно-квалификационной работой и соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор – Скок Яна Александровна – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет»,
кандидат юридических наук



О.И. Юстус

«22» января 2025 г.



Юстус Ольга Ивановна
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования «Тверской государственной университет», доцент кафедры
конституционного, административного и таможенного права
170100, г.Тверь, ул. Желябова, д. 33. <https://tversu.ru/>
Телефон: (4822) 34-24-52. E-mail: Yustus.OI@tversu.ru