

## ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию Захаровой Марины Анатольевны на тему:  
«Административно-правовой статус территориальных органов  
федеральных органов исполнительной власти», представленную в  
диссертационный совет Д-212.239.02 при Федеральном  
государственном бюджетном образовательном учреждении высшего  
образования «Саратовская государственная юридическая академия»  
на соискание учёной степени кандидата юридических наук по  
специальности: 12.00.14 – Административное право;  
административный процесс (Саратов, 2016. 241 с.)

Обоснованность выбора диссидентом темы исследования не вызывает сомнений. Правовое регулирование организации и компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти – одна из проблемных сфер деятельности государства, поскольку, с одной стороны, требуется с должным уровнем эффективности организовать федеральное государственное управление в федеральных округах, субъектах Российской Федерации, иных территориях государства, а с другой – не допустить формирования территориальных структур федеральных органов исполнительной власти без достаточных на то оснований, когда это не требуется для решения стоящих перед государством задач, неоправданного расширения аппарата государственных служащих, а также дублирования полномочий территориальных органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Непременным условием упорядоченности, стабильности и эффективного функционирования системы федеральных органов исполнительной власти, а также их территориальных органов, является надлежащее нормативно-правовое регулирование соответствующих

отношений, что может обеспечить лишь федеральный законодатель. В настоящее время система федеральных органов исполнительной власти урегулирована указом Президента Российской Федерации, однако этим нормативным актом не затрагиваются вопросы правовой организации и компетенции их территориальных органов. Отдельные элементы вопросы, затрагивающие административно-правовой статус территориальных звеньев федеральных органов государственного управления, урегулированы постановлениями Правительства Российской Федерации, что в итоге обуславливает фрагментарность и противоречивость правовой регламентации их статуса.

Кроме того, очевидно несовершенство подзаконного нормативно-правового регулирования, не позволяющего в полной мере задействовать возможности взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, поскольку из общей схемы такого взаимодействия исключены многие территориальные органы, а также иные территориальные структуры, официально не именуемые территориальными органами. Соответственно, требуется одновременное совершенствование норм, позволяющих создавать структуры, имеющие все признаки территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, но таковыми не являющиеся.

При наличии таких обстоятельств актуализируются вопросы установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, что создаёт, безусловно, потребность в научной оценке соответствующих нормативных установлений и современных проблем их реализации.

Содержание действующих в настоящее время подзаконных нормативных актов свидетельствует об их несовершенстве, отсутствии чёткой государственной политики, наличии недостатков механизма

нормативно-правового регулирования в данной сфере общественных отношений.

Применительно к степени разработанности тематики диссертации следует указать, что отдельные вопросы установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов были подвергнуты исследованию в научной литературе. В то же время в отечественной административно-правовой науке отсутствует соответствующий современному состоянию структурной организации федеральной исполнительной власти комплексный анализ и системное изложение вопросов организации и компетенции территориальных органов федеральных органов государственного управления. Таким образом, представленная работа является современной попыткой всестороннего научного рассмотрения с административно-правовых позиций основ административно-правового статуса территориальных органов. В этом качестве диссертация призвана восполнить существующий пробел в науке административного права.

Кроме того, в работе уделяется значительное внимание анализу правовой организации территориальных структур центральных органов государственного управления в истории советского и российского государственного строительства, а также исследованию законов и иных нормативных правовых актов развитых зарубежных федеративных государств для определения возможных перспектив усовершенствования отечественного законодательства.

Исследование было проведено диссидентом в условиях отсутствия федеральных законов, определяющих систему федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, основы их организации и компетенции, а также наличия бессистемного подзаконного регулирования данной сферы отношений.

С практической точки зрения проведенное исследование позволяет глубоко осмыслить содержание действующих нормативных правовых

актов, регулирующих организацию и компетенцию территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, оценить их качество, выявить их ключевые недостатки, а также прийти к выводу о необходимости оптимизации нормативно-правового регулирования в данной сфере отношений. С теоретической точки зрения, диссертация М.А. Захаровой восполняет недостаток монографических исследований в данной сфере общественных отношений и стимулирует научные дискуссии по правовым вопросам установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Диссертация М.А. Захаровой на тему «Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» является самостоятельным, творческим, логически выверенным и законченным исследованием, имеющим чётко определённую структуру, отражающую все основные моменты, подлежащие исследованию по данной проблематике.

Цель научного исследования, поставленная М.А. Захаровой, сводится к выработке на научной основе практических предложений, направленных на системное усовершенствование территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, включая оптимизацию их организационно-правового статуса и взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Изучение данной работы позволило установить, что её цель была достигнута благодаря тому, что М.А. Захаровой решены такие научные задачи, как: выявить признаки территориальных органов федеральных органов исполнительной власти сформулировать их понятие; определить понятие и выявить структуру административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; обобщить опыт организации территориальных звеньев центральных органов государственного управления в истории советского и российского

государственного строительства; обобщить все подходы к установлению видов (организационно-правовых форм) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; выявить модели установления компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; обобщить правовое регулирование взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и др.

В первой главе диссертации М.А. Захаровой освещены преимущественно теоретические и организационно-правовые вопросы, затрагивающие ключевые для данной сферы общественных отношений понятия – «территориальные органы федеральных органов исполнительной власти», «административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», а также выявлены характерные особенности данных органов, их организационно-правовые формы, принципы их организации, определено соотношение с территориальными структурами других государственных органов.

Во второй главе автор перешёл к исследованию основ компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, уделив внимание в том числе проблемам взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также рассмотрению вопросов правового регулирования организации и компетенций территориальных структур центральных органов государственного управления в зарубежных федеративных государствах.

На основе изучения диссертации Захаровой Марины Анатольевны и опубликованных ей по теме диссертации работ можно сделать вывод о высокой степени обоснованности и научной новизны сформулированных автором положений, выводов и рекомендаций.

Имеющиеся в исследовании выводы, научно-теоретические положения и предложения по оптимизации нормативно-правового регулирования организаций и компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, сделаны М.А. Захаровой самостоятельно. Это обусловлено, в частности, получением новых научных данных в связи с проведённым анализом теоретических и практических проблем установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов.

Выносимые на защиту основные положения диссертации (с. 12-17) вполне можно отнести к выводам, характеризующим её научную новизну.

Научно-практическое значение работы заключается в том, что сформулированные и обоснованные автором умозаключения, предложения и рекомендации расширяют и углубляют теоретическое знания в области административного права. Данные выводы и предложения могут быть использованы при осуществлении новых исследований, целью которых может стать расширение научных знаний об административно-правовом статусе органов государственной исполнительной власти, включая организацию и компетенцию территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Материалы и выводы диссертации могут быть применены в ходе преподавания курса российского административного права по направлению «юриспруденция». В исследовании делается ряд выводов и предложений, которые можно использовать федеральный законодатель при совершенствовании нормативно-правового регулирования в сфере организации и деятельности федеральных органов исполнительной власти и их территориальных структур.

Вместе с тем можно высказать некоторые замечания к рецензируемой работе. Первый параграф второй главы автором посвящён исследованию основ компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе её структуры, включающей в

себя цели, задачи, функции, полномочия, организационные и правовые формы и методы деятельности. Однако в данном параграфе имеется недостаток информации, отражающей подробное содержание каждого из указанных элементов компетенции территориальных органов. Возможно, на основе этих элементов могло бы быть структурировано содержание всей второй главы диссертации.

Помимо этого, несмотря на несомненную важность обращения диссертанта к законодательству зарубежных стран при определении направлений усовершенствования отечественного нормативно-правового регулирования в исследуемой области общественных отношений, необходимо констатировать, что анализ действующих лишь в США и ФРГ нормативно-правовых актов в этой сфере в полной мере не может обеспечить выявление всех вариантов решения проблем установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в России. В мире имеются и иные федеративные государства с высоким уровнем экономического, социально-культурного и административно-политического развития (Канада, Австралийский Союз и др.), опыт которых в организации деятельности территориальных структур центральных органов государственного управления мог бы быть использован для целей оптимизации отечественного нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере отношений. Однако диссидент оставил без внимания данные вопросы, хотя возможные значимые для этой темы выводы могли бы существенно усилить работу.

Вместе с тем названные замечания имеют сугубо рекомендательный характер и не влияют на его высокую положительную оценку.

Вышеизложенное позволяет сформулировать вывод о том, что представленная диссертационная работа в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук абз. 2 п. 9 Положения о

присуждения учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, является самостоятельно выполненным и завершённым исследованием, а автор диссертации – Захарова Марина Анатольевна заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

### **Официальный оппонент:**

Профессор Департамента правового регулирования  
экономической деятельности  
федерального государственного образовательного  
бюджетного учреждения высшего образования  
«Финансовый университет при Правительстве  
Российской Федерации»,  
д.ю.н., профессор

Марина Афанасьевна Лапина  
22.09.2014

125993 (ГСП-3), г. Москва, Ленинградский просп., 49,  
ФГОБУ ВО «Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации»  
Тел.: +7 (499) 277-3940  
E-mail: MALapina@fa.ru



**Сведения об официальном оппоненте**  
по диссертации Захаровой Марины Анатольевны на тему  
«Административно-правовой статус территориальных органов  
федеральных органов исполнительной власти» по специальности 12.00.14 -  
административное право; административный процесс, подготовленной на  
соискание ученой степени кандидата наук.

**Лапина Марина Афанасьевна**

Доктор юридических наук по специальности 12.00.14 – административное  
право, финансовое право, информационное право

Профессор

Профессор Департамента правового регулирования экономической  
деятельности федерального государственного образовательного  
бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации»

**Адрес организации:** Российская Федерация, 125993 (ГСП-3), г. Москва,  
Ленинградский просп., 49

**Официальный сайт организации:** <http://www.fa.ru>

**Официальный адрес электронной почты организации:** academy@fa.ru

**Официальный телефон организации:** 8(499) 943-98-55, 8 (499) 943-95-80

**Список основных публикаций оппонента Лапиной Марины  
Афанасьевны по теме диссертационного исследования Захаровой  
Марины Анатольевны за последние 5 лет**

1. Лапина, М.А. Современное состояние ведомственного  
нормотворчества в системе федеральных органов исполнительной власти/  
М.А. Лапина // Юридический мир. - 2012.- № 11 (191). С. 16-24.

2. Лапина, М.А. Правотворческая функция исполнительной власти:  
предложения по совершенствованию / М.А. Лапина // Российская юстиция.  
- 2013. - № 1. - С. 4-7.

3. Лапина, М.А. Управление риском в публичном праве: постановка  
проблемы / М.А. Лапина // Российская юстиция. – 2015.- № 3. - С. 47-50.

4. Лапина, М.А. Систематизация и электронное кодирование функций  
и полномочий в системе публичного управления: Коллективная  
монография / Под ред. И.Л. Бачило, М.А. Лапиной. – М.: Юстиция. - 2016.  
- 215 с.

5. Лапина, М.А. Методология систематизации функций и полномочий в системе федеральных органов исполнительной власти / Бачило И.Л., Лапина М.А., Карпухин Д.В. // Государство и право. - 2016.- № 3.- С. 12-22.

6. Лапина, М.А. Сущность государственного контроля (надзора) и генезис его законодательного определения / М.А. Лапина // Вестник Финансового университета. - № 4. - 2016. - С. 152-157.

7. Лапина, М.А. Систематизация позитивных административных процедур как фактор открытости и результативности государственной гражданской службы / М.А. Лапина // Административное и муниципальное право. - 2016. - № 1. - С. 13-20.

8. Лапина, М.А. О двухтомнике, систематизировавшем общую теорию публичного управления и дополнившем ее теорией девиантологии государственного управления /М.А. Лапина // Государство и право. 2017, № 2. - С. 125-127

Доктор юридических наук, профессор,  
профессор Департамента правового регулирования  
экономической деятельности федерального  
государственного образовательного бюджетного  
учреждения высшего образования «Финансовый  
университет при Правительстве  
Российской Федерации»

М.А. Лапина

20 июня 2017 г.



Подпись Лапиной  
Марии Петровны  
**ЗАВЕРЯЮ**  
Ученый секретарь Ученого совета  
Финансового университета  
Звягинцева  
«20» июня 2017 г.  
Б.В. Звягинцева

**ОТЗЫВ**  
**официального оппонента д.ю.н., доцента**  
**Черкасова Константина Валерьевича на диссертацию**  
**Захаровой Марины Анатольевны на тему: «Административно-**  
**правовой статус территориальных органов федеральных органов**  
**исполнительной власти», представленную в диссертационный совет**  
**Д-212.239.02 при Федеральном государственном бюджетном**  
**образовательном учреждении высшего образования «Саратовская**  
**государственная юридическая академия» на соискание учёной степени**  
**кандидата юридических наук по специальности: 12.00.14 –**  
**административное право; административный процесс**  
**(Саратов, 2016, 241 с.)**

Диссертационное исследование М.А. Захаровой посвящено исследованию сложного и неоднозначного вопроса административно-правовой науки – организации и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Действенное проведение большинства преобразований в социально-экономической сфере страны сегодня во многом зависит от организационно-правовых и институциональных механизмов реализации федеральной исполнительной власти в территориальном разрезе. Вместе с тем, результативность деятельности федеральных территориальных управленческих структур пока оставляет желать лучшего, что в большинстве своем связано со сложностью размещения и структурирования территориальных федеральных исполнительных органов. Зачастую территориальные органы федеральных органов исполнительной власти не справляются с поставленными перед ними задачами и возложенными на них функциями, оказываются неспособными функционировать в новых условиях развития российского общества.

При этом наблюдается несогласованность в управлении, недостаточная мобильность и степень взаимодействия территориальных властных структур между собой и региональными органами исполнительной власти, формальность контроля и надзора во вверенной области, слабая исполнительная дисциплина. Низкая эффективность работы территориальных подразделений вынуждает центральную власть искать

различные варианты решения проблемы, в том числе создавать новые территориальные структуры по линии исполнительной власти, во многом дублирующие друг друга, увеличивая штат федеральных государственных служащих и расходы на содержания государственного аппарата. Например, учреждение специализированных министерств по «делам», «развитию» конкретных территорий – Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов. Однако и это не приносит нужного результата, вносит дополнительную сумятицу в территориальное государственное управление.

При этом приходится констатировать фактически отсутствие в современной России полноценной организационно-правовой основы государственного территориального управления, адекватной современным задачам государственного строительства. Существуют серьезные пробелы в правовом регулировании вопросов реализации федеральных полномочий исполнительного характера на местах. Многие принятые на сегодняшний день правовые акты, регламентирующие различные аспекты осуществления государственного территориального управления, не всегда должным образом согласованы, их содержание слабо ориентировано на перспективу. Отдельные положения нормативных актов не находят отражение в практической работе территориальных структур федеральных органов исполнительной власти, в некоторых случаях они игнорируются в силу своей недостаточной проработанности и противоречивости.

Назрела необходимость структурной перестройки территориального государственного управления, в основе которой разработка и внедрение в практику государственного администрирования оптимальной модели организации и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Существует настоятельная потребность выхода за рамки «упрощенного рационализаторства» территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти, доведение начатой административной реформы органов федеральной исполнительной власти до логического конца. На многие эти моменты обращено внимание соискателя в

диссертации, указано в обосновании актуальности исследования (с. 3-5). В этой связи, настоящая диссертационная работа представляется не только актуальной, но и весьма своевременной.

Представленная диссертация М.А. Захаровой отличается новизной подходов к решению спорных теоретических и практических задач. Научная значимость ее обусловлена как не разработанностью ряда вопросов рассматриваемой темы, имеющей важное практическое значение, так и стремлением соискателя внести личный вклад в оптимизацию функционирования территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Проведенное исследование позволило сформулировать и обосновать ряд теоретических положений, которые составили основу авторских рекомендаций по совершенствованию современного законодательства и правоприменительной практики в исследуемой области. Новизна темы исследования сочетается с высоким качеством выполненного соискателем диссертационного сочинения. Работа обладает комплексностью, и представляет собой системное исследование. Положения диссертации имеют ценность для науки административного права и института государственного управления, что подтверждают основные положения, выносимые на защиту (с. 12-17).

Цель работы в целом состоит в выработке предложений и рекомендаций, направленных на совершенствование административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (с. 8), и достигается посредством решения обозначенных в диссертации основных исследовательских задач (с. 8-10). Грамотно определены объект и предмет исследования (с. 8). Теоретическая основа диссертации представлена современными концепциями теории государства и права, административного права, иных смежных юридических наук. Достаточной видится источниковедческая основа работы, включающая как нормативные акты, так и монографические труды, проблемные

публикации в периодической литературе. Продемонстрирована эмпирическая база работы (с. 11-12, 204-241).

Диссидент сумел подтвердить и проиллюстрировать теоретические положения примерами из практики. Показаны узловые проблемы, возникающие в процессе структурирования и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также сформулированы теоретические обобщения, выдвинуты рекомендации в исследуемой области. Методологическую основу исследования составили современные способы познания, включая общенаучные и специальные методы (с. 10). Осуществлена достаточная апробация результатов исследования (с. 18). Все это позволяет говорить о достоверности и обоснованности сделанных автором выводов и рекомендаций.

Структура работы включает введение, две главы, состоящие из семи параграфов, заключение, библиографический список. Введение содержит необходимые атрибуты, соответствует своему назначению. Особый интерес представляют следующие положения диссертации. Методологически верным является обращение соискателя к категориальному аппарату – к понятию территориального органа федерального органа исполнительной власти, его административно-правового статуса. Раскрыты признаки территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. В результате предложен соответствующий понятийный аппарат (с. 12-13, 19-42). Выявлены и проанализированы исторические этапы (восемь) развития территориальных структур центральных органов государственного управления. Изучение исторического наследия позволило автору воспринять исторический опыт и преломить его в современной российской действительности (с. 42-76).

Должное внимание уделено проблемам нормативного регулирования современного государственного территориального управления, организации и деятельности территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти (с. 76-86). Интересной представляется видовая

характеристика территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (с. 13, 86-101). Обоснованным является соотнесение территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с территориальными структурами других государственных органов и иных публично-властных субъектов (с. 101-109). Исследованы принципы организации территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти (с. 109-112). Заслуживает поддержки предложение урегулировать общие принципы организации территориальных органов федеральной исполнительной власти в предлагаемом к принятию Федеральном законе «О федеральных органах исполнительной власти» (с. 16, 83). Обозначены условия, при наличии которых, по мнению диссертанта, создавать территориальные органы «нет практического смысла» (с. 14, 112-115). Предпринята попытка систематизировать подходы к построению территориальных структур федеральных органов исполнительной власти и выделить способы такого построения (с. 14-15, 119-127). Проанализированы вопросы существования отраслевых и функциональных органов исполнительной власти, территориальных министерств (с. 127-133).

Достоинством работы является обращение автора к понятию и структуре компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (с. 134-150). Соискателю удалось выделить особенности компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (с. 142-149), а также модели установления компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (с. 15-16, 149-150). Закономерным выглядит обращение автора к проблемным аспектам правового регулирования взаимодействия территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и региональных органов исполнительной власти (с. 151-167). Важным и весьма объемным направлением исследования стало изучение организации и компетенции территориальных органов центральных органов исполнительной власти в США и ФРГ (с. 167-197). В заключение в

концентрированном виде сформулированы обобщающие выводы и предложения по теме научного исследования (с. 198-203).

Предложения и рекомендации, содержащиеся в диссертационной работе М.А. Захаровой, носят не только теоретический, но и практический характер. Они могут быть использованы для дальнейшего теоретического исследования вопросов государственного территориального управления, функционирования федеральных органов исполнительной власти вообще и их территориальных подразделений, в частности. Результаты исследования могут быть применены в процессе совершенствования российского законодательства, а также в деятельности федеральных органов исполнительной власти, в первую очередь, в работе их территориальных структур. Материалы исследования также могут быть использованы в учебном процессе в ходе преподавания дисциплины «Административное право», спецкурсов, а также при написании учебных пособий и учебно-методических разработок.

Несмотря на высокий уровень проведенного соискателем исследования, представленная диссертация, как и иной научный труд, содержит спорные и полемические выводы, суждения, предложения. Некоторые моменты нуждаются в авторском уточнении и пояснении.

1. В пятом положении, выносимом на защиту (с. 14), среди обстоятельств, при наличии которых учреждение территориальных органов федеральных органов исполнительной власти соискатель считает нецелесообразным, обозначена контрольно-надзорная деятельность органа исполнительной власти (федеральной службы), носящая циклический характер и не требующая повседневного наблюдения за деятельностью подконтрольных объектов на местах. На странице 114 приводится пример подобного органа – Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки, надзорная деятельность которой осуществляется силами центрального аппарата с привлечением подведомственных организаций.

Вместе с тем, трудно представить себе орган исполнительной власти, осуществляющий контрольно-надзорную деятельность эпизодически и циклически. Данная деятельность реализуется в рамках государственного управления, которое, напротив, характеризуется повседневностью, непрерывность, постоянностью. Вряд ли ситуация нормальна, если в один день контрольно-надзорная работа органа исполнительной власти осуществляется, а в другой нет. Приведенный пример представляется сомнительным, ибо обозначена лишь деятельность органа исполнительной власти по проведению плановой аккредитации образовательных учреждений и научных организаций. Но этим надзорная работа Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки не исчерпывается.

2. На странице 106 соискатель справедливо размышляет о том, что «деятельность федерального законодателя размывает границы исполнительной власти посредством предоставления полномочий, ей присущих, иным органам и юридическим лицам публичного права». Далее (с. 107-109) автор исследует отдельные аспекты передачи полномочий органов исполнительной власти государственным корпорациям, в том числе, обозначая позицию руководства страны и опыт, идущий вразрез с этой позицией. Приводятся аргументы как за, так и против этого процесса. Однако, ориентируясь на будущую практику, свое окончательное мнение относительно перспективности наделения государственных корпораций полномочиями органов исполнительной власти автор так и не высказывает. В этой связи хотелось бы услышать комментарий соискателя по данному вопросу в ходе публичной защиты диссертации.

3. Соискателем достаточно часто по тексту диссертации используется словосочетание «система территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» (например, с. 119, 127). Но возникает вопрос, действительно ли уже существует именно «система» территориальных органов федеральных органов исполнительной власти? Или все же о ней пока говорить рано, это то, к чему можно стремиться, но пока все находится в

разрозненном состоянии. И достижимо ли такое состояние в реальности для многочисленных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти различных федеральных исполнительных структур? Думается, отсутствие этой системы во многом и составляет одну из основных проблем и сложностей современного государственного территориального управления. В этой части требуется авторское пояснение.

4. На страницах 167-197 автор достаточно подробно осветил вопросы организации и деятельности органов государственного управления в США и ФРГ, в том числе, территориальных подразделений центральных государственных органов. Вместе с тем, о чем пишет и сам соискатель, фактически аналога института территориальных органов федеральных государственных органов исполнительной власти в данных зарубежных странах нет. В этой связи, к сожалению, невозможно определить перспективы заимствования положительного иностранного опыта функционирования исследуемых диссертантом властных структур. Поэтому выводы соискателя, изложенные в заключение параграфа 2.3 (с. 196-197), не содержат конкретных идей и рекомендаций, которые могли бы быть применены в процессе оптимизации организации и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в России. Возможно, имел смысл изучение опыта иных иностранных федеративных государств.

Высказанные суждения не умаляют научной значимости проведенного исследования и не влияют на его высокую положительную оценку, являются дискуссионными. Диссертация соответствует современному этапу развития отечественной юриспруденции и отвечает потребностям юридической практики и науки. Работа написана на высоком научно-теоретическом уровне, содержит интересные и важные для теории и практики административного права, государственного управления (администрирования) выводы и рекомендации. Соискатель свободно, всесторонне и содержательно анализирует избранную тему. Диссертационная

работа представляет собой самостоятельный творческий труд, свидетельствующий об умении соискателя видеть научную, государственную и общественную проблему, полно и всесторонне ее исследовать, отбирать и конструктивно оценивать необходимый материал и осуществлять научно-аналитическую работу. Работа является всесторонним, логически структурированным и единым исследованием. Диссертанту удалось внести значительный личный вклад в исследование вопросов функционирования территориальных структур федеральных органов исполнительной власти.

Автореферат диссертации раскрывает основные положения и выводы работы, вклад автора в проведенное исследование, степень новизны и практической значимости его результатов. Он включает в себя все необходимые атрибуты, концентрированно объясняет сущность проведенного исследования. Автореферат диссертации отвечает предъявляемым к нему требованиям.

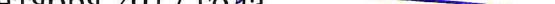
Основные выводы, полученные в ходе научного поиска, нашли отражение в десяти публикациях М.А. Захаровой, четыре из которых в изданиях, входящих в Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные результаты диссертаций на соискание ученых степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук. Публикации соискателя соответствуют теме исследования и отражают основные научные результаты работы.

Сказанное свидетельствует о должном научном уровне диссертационной работы, ее концептуальном, оригинальном характере и предопределяет общий вывод о соответствии исследования предъявляемым требованиям.

Таким образом, рецензируемая работа представляет собой обладающим внутренним единством, завершенным, творческим, самостоятельным, структурно-обоснованным, аргументированным, единолично выполненным научно-квалификационным трудом, содержащим новые научные результаты и положения и отражающим личный вклад соискателя в решение научной

задачи, имеющей существенное значение для административного права. В силу этого диссертация на тему: «Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук п.п. 9,10 Положения о присуждении учёных степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а её автор Захарова Марина Анатольевна заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Доктор юридических наук, доцент,  
заведующий кафедрой административного,  
финансового и информационного права  
Нижегородского института управления –  
филиала ФГБОУ ВО «Российская академия  
народного хозяйства и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»

 Константин Валерьевич Черкасов  
«12» сентября 2017 года

Подпись Чернова Г.В. заверяю.

Начальник отдела кадров и делопроизводства  
«12» сентября 2017 года

John

Т.Н. Маслова

Наименование организации: Нижегородский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

Почтовый адрес: 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, 46, ГСП-292

телефон: (8831) 465-72-11, (8831) 465-78-17, +79601872609

факс: (8831) 412-41-62.

факс: (8851) 412-41-02,  
Электронный адрес: niu@niu.ranepa.ru, CherkasovKV1978@yandex.ru;

Интернет-сайт: [www http://niu.ranepa.ru](http://niu.ranepa.ru); skype: niu\_ranepa\_ru



**Список основных публикаций оппонента Черкасова Константина  
Валерьевича по теме диссертационного исследования Захаровой  
Марины Анатольевны за последние 5 лет:**

1. Черкасов К.В., Захаревич Д.А. Некоторые вопросы формирования открытого государственного администрирования в современной России // Административное право и процесс. М.: Юрист, 2016. № 7. С. 5-9.
2. Черкасов К.В., Устинович Е.С. Государственное территориальное (региональное) управление в период становления абсолютизма в России: административно-политические аспекты // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия История и Право. Курск: Изд-во Юго-Западного государственного университета, 2016. № 1 (18). С. 72-77.
3. Черкасов К.В. Министерства территориального развития в современной России: некоторые вопросы правового статуса // Марийский юридический вестник. Йошкар-Ола: Изд-во Марийского государственного университета, 2016. Т. 1. № 2 (17). С. 22-25.
4. Черкасов К.В. Межрегиональное государственное управление на Северном Кавказе России: история и современность // Гражданин и право. М.: Новая правовая культура, 2015. № 9. С. 32-36.
5. Черкасов К.В. Межрегиональное государственное управление в Сибири и на Дальнем Востоке России: становление, состояние и перспективы // Марийский юридический вестник. Йошкар-Ола: Изд-во Марийского государственного университета, 2015. Т. 1. № 2 (13). С. 25-28.
6. Черкасов К.В., Захаревич Д.А. К вопросу об оценке открытости государственного управления в России: федеральное и региональное измерение // Власть. М.: Власть, 2015. № 10. С. 75-83.
7. Черкасов К.В. Министерства Российской Федерации по делам (развитию) территорий: вопросы административно-правового статуса // Административное право и процесс. М.: Юрист, 2015. № 1. С. 52-55.
8. Черкасов К.В. Организационно-правовые аспекты обеспечения общественной безопасности на межрегиональном уровне государственного

управления (на опыте Приволжского федерального округа) // Вестник Саратовской государственной юридической академии. Саратов: ФГБОУ ВПО «СГЮА», 2015. № 1 (102). С. 36-40.

9. Черкасов К.В. Межрегиональное государственное управление в современной России: правовые основы и тенденции развития // Гражданин и право. М.: Новая правовая культура, 2014. № 5. С. 3-9.

10. Черкасов К.В. Административная юрисдикция полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах: к постановке вопроса // Государственная власть и местное самоуправление. М.: Юрист, 2013. № 12. С. 14-17.

Оппонент



К.В. Черкасов

Список верен:

Ученый секретарь  
ученого совета



Ю.В. Сергеева



2017 г.

УТВЕРЖДАЮ

Ректор  
ФГБОУ ВО



Д.А. Ендовицкий

## ОТЗЫВ

ведущей организации – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный университет» – на диссертацию **Захаровой Марины Анатольевны** на тему **«Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти»**, представленную в диссертационный совет Д-212.239.02 при ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право, административный процесс.

(Саратов, 2017. – 241 с.)

Рецензируемая работа посвящена актуальной и перспективной тематике. В ней рассмотрены организационно-правовые и компетенционные аспекты реализации административно-правового статуса одного из звеньев в системе органов государственного управления – территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Актуальность темы исследования М.А. Захаровой не вызывает сомнений как с точки зрения значимости для теории административного права, так и с позиций возможного практического применения высказанных автором предложений, направленных на совершенствование организации и деятельности органов публичного управления. Вопросы правовой организации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти имеют исключительную важность для всей системы государственного управления,

поскольку оно осуществляется преимущественно низовыми звенями органов исполнительной власти, в качестве которых выступают, как правило, территориальные органы. Однако в настоящее время не наблюдается системного подхода к организации и установлению компетенции данных органов. Отсутствуют федеральные законы, закрепляющие основы их административно-правового статуса. Действующие нормативные правовые акты, на которых базируется организация и деятельность территориальных органов исполнительной власти, имеют подзаконный характер, фрагментарно определяют их административно-правовой статус. Этим обусловлено наличие пробелов в правовом регулировании, наличие коллизий по различным вопросам функционирования территориальных органов. Наблюдаются существенное многообразие типов территориальных органов, различия в правовом положении которых во многих случаях представляется затруднительным установить. В связи с этим надлежащая законодательная регламентация организационного и компетенционного блоков правового статуса территориальных органов представляется одним из перспективных направлений совершенствования системы федерального государственного управления.

Действующие нормативные правовые акты не всегда позволяют четко разграничить компетенцию территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, что приводит к дублированию полномочий, в том числе совпадению предмета контрольно-надзорной деятельности федеральных и региональных органов государственного управления. Правовое регулирование их взаимодействия также урегулировано фрагментарно, что в ряде случаев не позволяет его надлежащим образом организовать. Таким образом, нормативно установленный порядок организации и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в настоящее время далек от совершенства, не способствуя максимально эффективному государственному управлению.

С позиции теории административного права исследование М.А. Захаровой представляет собой решение серьезной научной проблемы и стимулирует дальнейшие дискуссии по тематике административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. М.А. Захаровой на докторской уровне было осуществлено комплексное исследование вопросов организации и компетенции указанных органов. Следует отметить, что единственная диссертация, специально посвященная данной проблематике, была защищена в 2005 году, в то время как современный этап административной реформы требует переосмысления научных результатов, полученных в предыдущий период развития государственного управления. Указанный вопрос на протяжении последних нескольких лет исследовался фрагментарно, преимущественно в части анализа отдельных вопросов организации территориальных органов либо в контексте рассмотрения общих проблем системной и структурной организации исполнительной власти. Из научных работ собственно по данному вопросу отдельными авторами были опубликованы лишь научные статьи. Соискателем же глубоко и системно исследованы общетеоретические, организационно-правовые и компетенционные аспекты правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Диссертация М.А. Захаровой является творческим, самостоятельным, логически выверенным и законченным исследованием. Работа имеет большое научно-теоретическое и практическое значение для выработки научных предпосылок к решению вопроса об оптимизации нормативно-правового регулирования организации и компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, исследование данной проблематики имеет значение для систематизации и установления единства их организационно-правового статуса.

Стоит отметить, что диссертацию М.А. Захаровой характеризуют следующие важные моменты. В первую очередь, данное исследование является своевременным. Дело в том, что современное состояние административной

реформы свидетельствует о том, что первоначальный подход к распределению функций между федеральными министерствами, службами и агентствами претерпел изменения. В настоящее время существует немногих федеральных министерств, осуществляющих исключительно министерские функции; упразднен ряд федеральных служб и федеральных агентств с передачей их функций федеральным министерствам, в ведении которых они находились. Это в свою очередь повлекло существенные изменения в системе территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Всесторонний анализ названных вопросов в научной литературе проведен недостаточно, однако на современном этапе требуется их переосмысление, что и было предпринято автором в данной диссертации.

Кроме того, рецензируемый научный труд имеет ярко выраженную практическую направленность. Результаты, полученные в ходе проведенного автором исследования, имеют исключительную значимость для формирования законодательства о системе федеральных органов исполнительной власти, включая регулирование вопросов организации и порядка формирования компетенции их территориальных органов.

Следует указать, что М.А. Захарова обоснованно поставила перед собой цель научного исследования, которая состоит в выработке на научной основе практических предложений, направленных на системное усовершенствование территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, включая оптимизацию их организационного-правового статуса и взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (с. 8).

Представляется, что цель исследования была достигнута, поскольку соискателем были решены такие задачи, как: анализ признаков территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, определение понятия указанных органов публичного управления; комплексное изучение структуры административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; обобщение опыта организации территориальных звеньев центральных

органов государственного управления в истории советского и российского государственного строительства; системное исследование всех подходов к установлению видов (организационно-правовых форм) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; определение соотношения территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с территориальными структурами других государственных органов и иных публично-властных субъектов; установление принципов организации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; определение структуры и особенностей компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; обоснование предложений и рекомендаций по усовершенствованию системы нормативных правовых актов, регулирующих организацию и компетенцию территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Поставленные задачи исследования обусловили надлежащую структурную проработку и последовательность изложения автором научно-теоретического материала, содержащегося в диссертации. Начиная с общетеоретических и организационно-правовых вопросов, затрагивающих территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, автор продолжил свой научный труд изучением проблем установления их компетенции и закончил формулированием основных выводов, направленных на совершенствование федерального законодательства.

Полученные автором диссертации выводы, научно-теоретические положения работы и предложения по модернизации федерального законодательства в части, касающейся организации и компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, сделаны М.А. Захаровой самостоятельно.

Самостоятельность соискателя в проведении исследования объясняется получением новых научных результатов в сфере теоретических и практических

проблем организации государственного управления, осуществляемого территориальными звенями федеральных органов исполнительной власти. Также это проявляется в оригинальных выводах соискателя, в частности: о характерных особенностях территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (с. 20-27); об этапах развития территориальных структур центральных органов государственного управления в истории советского и российского государственного строительства (с. 42-76); о соотношении территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с территориальными структурами других государственных органов и иных государственно-властных субъектов (с. 101-109); об организационных вопросах соотношения и параллельного сосуществования отраслевых и функциональных органов исполнительной власти и территориальных министерств (с. 127-133); об особенностях компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (с. 142-148) и др.

Проведенное М.А. Захаровой научное исследование является оригинальным по своему замыслу, сложным и комплексным по изучаемым проблемам, интересным по содержанию, а также плодотворным по научно-практическим результатам.

Сформулированные в диссертации научные положения и предложения являются достоверными, содержат элементы новизны и основываются на глубоком анализе теоретических и практических аспектов исследуемой проблемы. Автор опирается на большой массив нормативно-правовых актов, материалы практики органов правосудия, связывая с ними все выводы и рекомендации прикладного характера, сделанные в ходе исследования. Достоверность научных выводов и рекомендаций подтверждается также ссылками на авторитетные источники. Изложенные в диссертации теоретические положения базируются на трудах российских ученых-административистов, в числе которых можно выделить А.Б. Агапова, Д.Н. Бахраха, И.Л. Бачило, А.С. Дугенца, И.Ш. Килясханова, В.Я. Кикотя, Н.Н. Ковалёву, Ю.М. Козлова, Н.М. Конина, П.И. Кононова, М.В. Костенникова,

А.В. Куракина, Б.М. Лазарева, М.А. Лапину, А.Е. Лунева, В.М. Манохина, Ю.И. Мигачёва, Д.М. Овсянко, Г.И. Петрова, М.П. Петрова, Л.Л. Попова, Н.Ф. Попову, Б.В. Россинского, Ю.Н. Старилова, М.С. Студеникину, С.В. Тихомирова, Ю.А. Тихомирова, Н.Ю. Хаманеву, К.В. Черкасова, В.А. Юсупова, А.Ю. Якимова, Ц.А. Ямпольскую.

Необходимо подчеркнуть, что заявленная тематика получила в работе М.А. Захаровой должное теоретическое обоснование, позволившее сформулировать предложения, имеющие определенное значение для возможного совершенствования федеральных законов и подзаконных нормативно-правовых актов в соответствующей сфере.

Научные положения, выводы и предложения, полученные М.А. Захаровой в результате проведенного диссертационного исследования, всесторонне и полно обосновываются ей в работе. Это касается ряда значимых положений работы, в том числе: определения понятия помещения в специальные учреждения иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации (с. 127); вывода о необходимости наделения судей исключительной компетенцией по принятию решения о помещении иностранного гражданина или лица без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, в специальные учреждения (с. 144-147) и др.

Можно с уверенностью констатировать, что выносимые на защиту основные положения диссертации справедливо являются выводами, характеризующими новизну исследования (с. 12-17).

В ходе исследования автором была задействована современная общенаучная и частнонаучная методология при исследовании ключевых вопросов установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, что определило достоверность выводов и научных обобщений, имеющих место на страницах диссертации.

Эмпирическую основу исследования М.А. Захаровой составили материалы практики Конституционного Суда Российской Федерации, отражающие проблемы правового статуса субъектов государственного управления, в том числе территориальных органов федеральных органов исполнительной власти; ненормативные акты федеральных органов исполнительной власти; информационно-методические указания отдельных органов исполнительной власти.

Научная новизна разработанных авторов положений, выводов и рекомендаций обусловлена тем, что рецензируемая работа представляет собой современное комплексное исследование проблем установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с учетом последних изменений в структуре федеральных органов государственного управления.

Практическая значимость диссертации заключается в том, что результаты настоящей работы могут быть использованы в дальнейших исследованиях как собственно вопросов установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, так и проблем организации государственного управления в целом. Материалы и выводы диссертации могут быть применены в ходе преподавания курса «Административное право» в юридических вузах и факультетах. В исследовании делается ряд выводов и предложений, рассчитанных на их учет федеральным законодателем при совершенствовании законодательства, регулирующего правовое положение федеральных органов исполнительной власти.

Основные результаты проведенного исследования отражены М.А. Захаровой в опубликованных соискателем в 2014-2016 гг. научных работах, включая статьи в научных журналах по перечню, утвержденному ВАК при Минобрнауки России для публикации основных положений кандидатских диссертаций («Гуманитарные и юридические исследования», «Ленинградский юридический журнал», «Правовая политика и правовая жизнь»).

Вместе с тем следует обратить внимание на ряд моментов, которые являются спорными или не обоснованными автором в достаточной степени.

1. На странице 13 диссертации соискатель предлагает определить административно-правовой статус территориальных органов федерального органа исполнительной власти как их «правовое положение среди других участников административно-правовых отношений, характеризующееся наличием структурно-организационного и компетенционного блоков элементов, обеспечивающих надлежащее функционирование федерального органа исполнительной власти, в системе которого они состоят, и решение поставленных перед ним задач в пределах установленной территории деятельности». Если детально проанализировать данное понятие, то можно достаточно определенно утверждать, что такое или весьма похожее определение этого понятия уже встречалось в научной и учебной литературе. Поэтому автору работы предлагается во время защиты аргументировать свою позицию и дополнительно обосновать данное предложение.

2. М.А. Захарова уделила существенное внимание исследованию организации территориальных структур центральных органов государственного управления в истории советского и российского государственного строительства (с. 42-76). В целом следует признать положительным обращение соискателя к исследованию данного вопроса с историко-правовых позиций и выделению ряда этапов развития территориальных структур государственного управления. В то же время анализ диссертационной работы позволяет констатировать тезис об отсутствии выводов относительно таких позитивных сторон организации территориального управления в предыдущие периоды развития, которые могли бы послужить целям совершенствования действующего законодательства.

3. Автор предлагает и обосновывает вывод о том, что все федеральные государственные инспекции ввиду существенных различий форм, в которых они организованы, должны в перспективе получить единый статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (с. 93-

101). В то же время необходимо учитывать один из ключевых признаков государственного управления, а именно – возможность принятия решений по усмотрению. В связи с этим необходимо учитывать особенности каждого органа исполнительной власти при учреждении его отдельных управленческих звеньев, а предлагаемое автором их единое обозначение как территориальных органов может негативным образом повлиять на сложившийся порядок их функционирования.

4. На с. 149-150 автором изложены модели установления компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. При этом определение содержания этих моделей автор не всегда сопровождает примерами конкретных территориальных органов, компетенция которых соответствует той или иной из предложенных соискателем моделей. Здесь нужна ясность, точность и определенность.

Высказанные замечания и дискуссионные положения не влияют на общую положительную оценку работы соискателя и могут быть учтены М.А. Захаровой при дальнейшем исследовании вопросов установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Диссертация М.А. Захаровой соответствует профилю специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс и является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение важной научно-практической задачи, имеющей большое значение как для дальнейшего развития науки современного административного права и российского административного законодательства в сфере установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, так и для конкретизации особенностей реализации их правового статуса в изучаемой области административных правоотношений.

Автореферат диссертации отражает основное содержание работы, содержит все необходимые для подобного рода научных трудов атрибуты и в

концентрированном виде объясняет сущность проведенного автором исследования.

Диссертация и автoreферат диссертации Захаровой Марины Анатольевны полностью соответствуют требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук ч. 2 п. 9, п. 10, п. 11 «Положения о присуждении ученых степеней» (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842). Диссертация является единолично выполненным и завершенным исследованием, а её автор – Захарова Марина Анатольевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – Административное право; административный процесс.

Настоящий отзыв подготовлен доктором юридических наук, профессором Юрием Николаевичем Стариловым, обсужден и утвержден на заседании кафедры административного и административного процессуального права ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет» (протокол № 1 от «08» сентября 2017 года).

Заведующий кафедрой  
административного и административного  
процессуального права  
ФГБОУ ВО  
«Воронежский государственный университет»  
доктор юридических наук,  
профессор

«08» сентября 2017 г.

Ю.Н. Старилов

ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет»  
Почтовый адрес: 394006, г. Воронеж,  
Университетская площадь, д. 1.  
тел. 8(473) 255-84-86,

E-mail:[office@main.vsu.ru](mailto:office@main.vsu.ru); [dean@main.vsu.ru](mailto:dean@main.vsu.ru); [juristar@vmail.ru](mailto:juristar@vmail.ru)  
Официальный сайт ВГУ: [www.vsu.ru](http://www.vsu.ru)



**Список основных публикаций  
работников ведущей организации – ФГБОУ ВО «Воронежский  
государственный университет» (юридический факультет) –  
по диссертации Захаровой Марины Анатольевны на тему  
«Административно-правовой статус территориальных органов  
федеральных органов исполнительной власти»  
за последние 5 лет (2013-2017 годы)**

1. Старилов Ю.Н. Модернизация государства и административного права: поиск концепции // Юридические записки. Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та. – 2012. – № 2 (25). – С. 222-232.
2. Старилов Ю.Н. Значение стандартов конституционного регулирования и конституционных гарантий для модернизации российского административного права // Журнал конституционного правосудия. – М.: Юрист. – 2013. – № 6 (36). – С. 43–53.
3. Старилов Ю.Н. Судебный нормоконтроль как способ обеспечения законности публичного управления // Юридические записки. Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та. – 2014. – № 4 (27). – С. 24–35.
4. Бялкина Т.М. Модернизация отношений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления // Вестник ВГУ: Серия «Право». – 2013. – № 2 (15). – С. 102–112.
5. Бялкина Т.М. Должностные лица в публичном управлении: административно-правовой и муниципально-правовой аспекты // Вестник ВГУ: Серия «Право». – 2012. – № 1 (12). – С. 180–190.
6. Дорофеева Ж.П., Махина С.Н. Программно-целевое регулирование и проблемы взаимодействия государства и общества в превенции административной деликтности несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации // Юристъ-Правоведъ. Ростов-на-Дону: Изд-во Рост. юрид. ин-та МВД России. – 2015. – № 4. – С. 86-89.
7. Рогачева О.С. От административных регламентов к административным процедурам: постановка задачи и пути ее практической реализации // Административное право и процесс. – 2013. – № 6. – С. 48-52.

8. Матвеева Т.А. Таможенное регулирование в Таможенном союзе России, Белоруссии и Казахстана // Вестник ВГУ: Серия «Право». – 2010. – № 2 (9). – С. 102–112.
9. Матвеев С.П. Формирование военной полиции в Вооруженных силах Российской Федерации: зарубежный опыт и перспективы // Вестник ВГУ: Серия «Право». – 2014. – № 2 (17). – С. 124-132.
10. Матвеев С.П., Матвеева Т.А. Актуальные проблемы государственной таможенной службы // Вестник ВГУ: Серия «Право». – 2012. – № 2 (13). – С. 338-346.

Проректор  
по науке и инновациям  
ФГБОУ ВО «Воронежский  
государственный университет»  
доктор биологических наук,  
профессор

22 июня 2017 г.



В.Н. Попов

## Сведения по организациям

<b>Научный руководитель</b>	Ф.И.О. - Соколов Александр Юрьевич ученая степень - доктор юридических наук ученое звание - доцент должность - заведующий кафедрой административного и муниципального права место работы - Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования "Саратовская государственная юридическая академия" адрес места работы научного руководителя - 410056 г. Саратов, ул Вольская, дом 1, телефон - 8(8452) 29-90-33 e-mail: <a href="mailto:ap@ssla.ru">ap@ssla.ru</a>
<b>Ведущая организация</b>	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет», юридический факультет адрес ведущей организации - 394018, г. Воронеж, Университетская площадь, дом 1 телефон - 8 (473) 220-75-21 e-mail: <a href="mailto:office@main.vsu.ru">office@main.vsu.ru</a> web-сайт: <a href="http://www.vsu.ru">www.vsu.ru</a> Ф.И.О. ректора - Ендовицкий Дмитрий Александрович ученая степень - доктор экономических наук ученое звание - профессор
<b>Официальный оппонент</b>	Юридический факультет Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Воронежский государственный университет» адрес юридического факультета - 394018, г. Воронеж, площадь Ленина, дом 1 Оа, корпус 9 телефон - 8 (473) 255-84-86 e-mail: <a href="mailto:deanery@law.vsu.ru">deanery@law.vsu.ru</a> web-сайт: <a href="http://www.law.vsu.ru">www.law.vsu.ru</a> Ф.И.О. декана юридического факультета - Старилов Юрий Николаевич ученая степень - доктор юридических наук ученое звание – профессор
<b>Место работы 1-го официального оппонента</b>	Ф.И.О. - Лапина Марина Афанасьевна ученая степень - доктор юридических наук ученое звание - профессор
	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» (Финансовый университет) должность -

	заместитель руководителя Департамента правового регулирования экономической деятельности адрес места работы официального оппонента - 125993, (ГСП-3), г. Москва, Ленинградский проспект, дом 49 телефон - 8 (499) 943-98-55 e-mail: <a href="mailto:academy@fa.ru">academy@fa.ru</a> web-сайт: <a href="http://www.fa.ru">www.fa.ru</a>
<b>Официальный оппонент</b>	Ф.И.О. - Черкасов Константин Валерьевич ученая степень - доктор юридических наук ученое звание - доцент
<b>Место работы 2-го официального оппонента</b>	Нижегородский институт управления филиал Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» должность - заведующий кафедрой административного, финансового и информационного права адрес места работы - 603950, г. Нижний Новгород, пр. Гагарина, дом 46 телефон - 8 (831) 465-72-11; 8 (831) 412-41 - 62 e-mail: <a href="mailto:niu@niu.ranepa.ru">niu@niu.ranepa.ru</a> web-сайт: <a href="http://niu.ranepa.ru">niu.ranepa.ru</a>