

Отзыв

на автореферат диссертации Захаровой Марины Анатольевны на тему «Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административный процесс

Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти являются одним из важнейших звеньев в системе государственного управления, поскольку реализуют функции и полномочия федеральных органов непосредственно на местах, однако недостаточный уровень системности нормативно-правового регулирования их организации и деятельности не позволяет в необходимой мере обеспечить их эффективное функционирование, что обуславливает необходимость и актуальность научного исследования соответствующих вопросов.

Выявление научно обоснованных подходов, позволяющих объективно и органично развивать концепцию законодательного обеспечения организации и деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, следует признать одной из наиболее важных задач теории административного права, поскольку от этого зависит поступательное развитие всех областей, отраслей и сфер государственного управления.

В связи с вышеизложенным обращение диссертанта к исследованию вопросов установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти представляется нам своевременным и практически значимым. М.А. Захарова также обоснованно указывает на потребность совершенствования нормативно-правового регулирования, что обусловлено проблемами организации и компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и свидетельствуют о востребованности указанной тематики с научно-теоретической и практической точек зрения (с. 4).

Логичное структурное построение диссертации позволило

М.А. Захаровой комплексно исследовать большинство проблем, связанных с установлением и реализацией административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Положительно следует оценить заявленную диссертантом конечную цель исследования — выработку на научной основе практических предложений, направленных на системное усовершенствование территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, включая оптимизацию их организационно-правового статуса и взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем следует обратить внимание на недостаток, присущий данной работе.

На стр. 11 автореферата автором предлагается единый вариант организации федеральных государственных инспекций как территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с контрольно-надзорными полномочиями в целях унификации их организационно-правового статуса. Вместе с тем, в содержательной части автореферата отсутствует аргументация, позволяющая установить целесообразность этого предложения. Напротив, учитывая специфику каждого федерального органа исполнительной власти, в системе которого функционируют государственные инспекции, руководство соответствующего органа вправе исходя из собственного усмотрения определять, в каком формате должны быть организованы государственные инспекции.

Сформулированное замечание не влияет, однако, на общую положительную оценку диссертации М.А. Захаровой как научно-теоретического исследования. Содержание автореферата свидетельствует о том, что его автор успешно справился с поставленными перед собой целями и задачами, а указанное замечание носит дискуссионный характер. В целом исследование М.А. Захаровой является самостоятельным и творческим, представляет собой первую комплексную работу, посвященную научному

анализу и обобщению практики реализации норм, определяющих административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

С учётом вышеизложенного полагаем, что диссертация М.А. Захаровой «Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» соответствует требованиям, предъявляемым Положением о порядке присуждения учёных степеней, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор – Захарова Марина Анатольевна – заслуживает присуждения искомой ученой степени по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры конституционного и административного права Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Волгоградская академия МВД России» 08 сентября 2017 г. (протокол № 1).

Начальник кафедры конституционного и административного права
Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования
«Волгоградская академия МВД России»
кандидат юридических наук

15.09.2017г.

ПОДПИСЬ
УДОСТОВЕРЯЮ
НАЧАЛЬНИК ОДПР



O.A. Абрамов

Почтовый адрес: 400089, г. Волгоград, ул. Историческая д. 130

E-mail: volakdm@va-mvd.ru abramov@mvd.ru тел. (8442) 31-41-25

Отзыв

на автореферат диссертации Захаровой Марины Анатольевны на тему «Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административный процесс

Судя по автореферату, диссертация М.А. Захаровой представляет собой самостоятельное научное исследование, посвящённое актуальным проблемам природы, значения и содержания административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что на современном этапе развития системы органов исполнительной власти автором на монографическом уровне обращено внимание на проблемы установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, новизна также заключается в обстоятельном рассмотрении и разработке автором эффективных путей совершенствования административно-правового регулирования соответствующих правоотношений. М.А. Захаровой выработан собственный подход к типологии территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, предложены направления оптимизации законодательства, регулирующего взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов РФ.

В автореферате диссертации М.А. Захаровой имеется целый ряд других выводов и положений, заслуживающих научного одобрения. Все они представляются логически выверенными и аргументированными, подкреплены необходимой нормативной и правоприменительной базой.

Научная новизна диссертационного исследования М.А. Захаровой несомненна, а положения, выносимые на публичную защиту,

свидетельствуют о личном вкладе автора в развитие административно-правовой науки.

Методологическая, нормативная, теоретическая и эмпирическая база работы, а также уровень апробации полученных соискателем результатов в своей совокупности позволяют судить о достоверности и обоснованности теоретических положений, выводов и рекомендаций, составляющих основное содержание автореферата диссертации.

Данная работа продуктивна по своим результатам: автор делает весьма обоснованные и взвешенные предложения по совершенствованию законодательства. Всё это, безусловно, обогащает наличные знания административного права.

Положения, выносимые на защиту, аргументированы, содержат новые научные данные, что свидетельствует о творческом, самостоятельном характере работы. Автор хорошо владеет приёмами научной работы, что проявляется в чётком, последовательном, логичном изложении материала, составляющего основное содержание автореферата диссертации.

Вышеизложенное подтверждает уровень проведённого соискателем исследования, однако в автореферате имеется и ряд недостатков следующего характера:

1. Первое замечание связано с перечнем положений и выводов, которые соискатель выносит на защиту. В частности, в числе обстоятельств, при наличии которых учреждение территориальных органов федеральных органов исполнительной власти нецелесообразно, автор называет отсутствие на территории Российской Федерации объектов, на которые направлена деятельность федерального органа исполнительной власти (с. 11-12). Соответствующие пояснения в автореферате отсутствуют.

2. Обобщив все подходы к территориальному построению системы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и выявив способы такого построения, автор утверждает, что они могут создаваться за пределами Российской Федерации (с. 12). Однако эта позиция

вызывает возражения, поскольку территориальные органы наделяются властными функциями, которые не могут быть реализованы за пределами Российской Федерации. Иное означало бы ограничение суверенитета иностранных государств. За пределами Российской Федерации могут создаваться лишь органы другого типа – представительства федеральных органов исполнительной власти.

Вместе с тем указанные недостатки не влияют на общее положительное впечатление от автореферата диссертации.

Исходя из анализа текста автореферата можно сделать вывод о том, что диссертация Захаровой Марины Анатольевны представляет собой самостоятельный научный труд, обладает высокой степенью научной новизны, имеет теоретическую и практическую значимость, соответствует требованиям, предъявляемым Положением о порядке присуждения учёных степеней, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Заведующий кафедрой
административного права и процесса
ФГБОУ ВО «Российская
академия народного хозяйства и
государственной службы при
Президенте Российской Федерации»,
доктор юридических наук, профессор



Ольга Владимировна
Гречкина

20.09.2017

Почтовый адрес: 119571, г. Москва,
проспект Вернадского, 84, стр.2
Тел: +7 499 956-06-23
E-mail: yourfac@anepa.ru



Отзыв на автореферат диссертации

Захаровой Марины Анатольевны на тему «Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административный процесс

Избранная М.А. Захаровой для диссертационного исследования тема, безусловно, является актуальной.

Актуальность темы данного научного исследования, по нашему мнению, обуславливается тем, что система федеральных органов исполнительной власти, установленная Указом Президента от 9 марта 2004 г. «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» в последние годы претерпела изменения, поскольку «классическая» схема распределения функций между федеральными министерствами, службами и агентствами постепенно уступает место концентрации полномочий у министерств, что связано с упразднением ряда федеральных служб и агентств. Это способствует изменению системы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, что требует научного анализа.

Диссертационное исследование М.А. Захаровой направлено на научное осмысление соответствующих положений нормативных и иных правовых актов, а также материалов деятельности органов исполнительной власти с выработкой предложений, направленных на улучшение нормативно-правовой базы, определяющей организацию и компетенцию территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Научная новизна исследования, с нашей точки зрения, заключается, прежде всего, в том, что автор на основе анализа федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов, осуществил комплексное исследование организационных и компетенционных проблем установления и реализации правового статуса территориальных органов федеральных

органов исполнительной власти с подготовкой предложений, связанных с совершенствованием федерального законодательства.

К числу наиболее значимых выводов и предложений диссертанта, обладающих научной новизной, имеющих теоретическую и практическую значимость, по нашему мнению, можно отнести следующие сформулированные им положения:

- 1) сформулированы дефиниции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их административно-правового статуса;
- 2) установлена типология территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;
- 3) предложен единый вариант организации федеральных государственных инспекций как территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с контрольно-надзорными полномочиями в целях унификации их организационно-правового статуса;
- 4) выявлены обстоятельства, при наличии которых учреждение территориальных органов федеральных органов исполнительной власти нецелесообразно
- 5) обосновано предложение по урегулированию общих принципов организации и компетенции территориальных органов федеральной исполнительной власти в нормах предлагаемого к принятию Федерального закона «О федеральных органах исполнительной власти».

Реализация названных предложений позволит усовершенствовать нормативно-правовое регулирование организации и компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В то же время следует высказать некоторые замечания по автореферату:

- 1) несмотря на положительное отношение к инициативе автора о необходимости принять федеральный закон о федеральных органах исполнительной власти, остаётся непонятным, должны ли быть реализованы его предложения о территориальных органах федеральных органов

исполнительной власти в отдельной главе этого закона или иным образом. Автореферат информации об этом не содержит;

2) в автореферате неоднократно упоминается об имеющих территориальную организацию деятельности звеньях федеральных органов исполнительной власти, но не имеющих статуса территориальных органов. Данное суждение требует пояснений с приведением конкретных примеров. Представляется, что положения автореферата должны иметь более чёткий характер, позволяющий установить содержание понятий, объектов и явлений, отражённых в нём.

Высказанные замечания не влияют на положительную оценку работы.

Анализ текста автореферата позволяет судить о том, что диссертация Захаровой Марины Анатольевны является самостоятельным научным исследованием и соответствует требованиям, предъявляемым Положением о порядке присуждения учёных степеней, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук по специальности 12.00.14 – «административное право; административный процесс», а автор исследования, безусловно, заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук.

Доцент кафедры административного
и финансового права ФГБОУ ВО
«Кубанский государственный университет»
кандидат юридических наук, доцент



М.Б. Доброба
19.09.2017.

Почтовый адрес: 350000, г. Краснодар, ул. Рашпилевская, д. 43

Адрес электронной почты: adf-adf.2011@yandex.ru (861)2682906

Отзыв

на автореферат диссертации Захаровой Марины Анатольевны на тему «Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административный процесс

Диссертация М.А. Захаровой, представленная на соискание учёной степени кандидата юридических наук, посвящена актуальной и перспективной тематике. Исследование проблем установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти имеет высокую теоретическую и практическую значимость.

Своевременность и актуальность исследования обусловлены тем, что нормативно-правовая регламентация организации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти характеризуется несовершенством, отсутствием системного подхода к их формированию. Кроме того, на законодательном уровне недостаточно чётко урегулированы вопросы компетенции территориальных звеньев федеральных органов исполнительной власти, включая проблемы взаимодействия их друг с другом, а также с органами исполнительной власти субъектов РФ, что требует научного осмысления на уровне диссертационного исследования.

Вопросам нормативно-правового регулирования административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в административно-правовой науке уделяется значительное внимание. Следует отметить, однако, что современный этап развития системы федеральных органов исполнительной власти и их территориальных структур на уровне единого целостного исследования научному анализу подвергнут не был. В связи с этим работа М.А. Захаровой является полноценным комплексным исследованием вопросов установления

и реализации административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

Содержание автореферата диссертации позволяет говорить о том, что работа М.А. Захаровой имеет значительную теоретическую основу, которую составили труды, посвящённые фундаментальным вопросам административно-правовой теории, таких учёных, как А.Б. Агапов, Д.Н. Бахрах, И.Л. Бачило, А.С. Дугенец, И.Ш. Киясханов, В.Я. Кикоть, Н.Н. Ковалёва, Ю.М. Козлов, Н.М. Конин, П.И. Кононов, М.В. Костенников, А.В. Куракин, Б.М. Лазарев, М.А. Лапина, А.Е. Лунев, В.М. Манохин, Ю.И. Мигачёв, Д.М. Овсянко, Г.И. Петров, М.П. Петров, Л.Л. Попов, Н.Ф. Попова, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков, М.С. Студеникина, С.В. Тихомиров, Ю.А. Тихомиров, Н.Ю. Хаманева, К.В. Черкасов, В.А. Юсупов, А.Ю. Якимов, Ц.А. Ямпольская и др.

К числу наиболее ценных выводов и предложений диссертанта, обладающих научной новизной и имеющих теоретическую и практическую значимость, можно отнести следующие сформулированные им положения.

Авторское определение понятия территориальных органов федерального органа исполнительной власти как входящих в систему соответствующего федерального органа исполнительной власти и имеющих организационно-территориальное обособление государственных органов, географически рассредоточенных по территории Российской Федерации и предназначенных для реализации функций и полномочий данного федерального органа на определённой территории посредством установленных организационных и правовых форм и методов управленческой деятельности.

Выявленные автором типичные и нетипичные организационно-правовые формы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в зависимости от повторяемости наименований при их учреждении.

Выявленные автором обстоятельства, при наличии которых учреждение территориальных органов федеральных органов исполнительной власти нецелесообразно.

Обобщение всех подходов к территориальному построению системы территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и выявление способов такого построения, когда они создаются: 1) по федеральным округам; 2) по экономическим районам 3) по субъектам Российской Федерации; 4) по межрайонному принципу; 5) по муниципальным районам, городским округам и другим муниципальным образованиям; 6) по внутригородским районам; 7) на основе особых межрегиональных принципов: а) по бассейновому принципу; б) по железным дорогам; в) по атомным электростанциям и иным объектам атомной энергетики; 8) за пределами Российской Федерации.

Предложение по урегулированию общих принципов организации и компетенции территориальных органов федеральной исполнительной власти в нормах предлагаемого к принятию Федерального закона «О федеральных органах исполнительной власти».

Вместе с тем, представляется необходимым высказать некоторые замечания к содержанию автореферата:

1. Если исходить из формулировки темы диссертации, то в ней должны быть исследованы цели, задачи, функции, полномочия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также организационно-правовые формы и методы их деятельности, однако структура диссертации не основана на таком понимании структуры административно-правового статуса, что требует пояснений от автора.

2. В параграфе диссертации, посвящённом исследованию исторических предпосылок к формированию современной модели организации территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в России, не подвергнут анализу исторический период, предшествующий

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Захаровой Марины Анатольевны на тему «Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административный процесс

Представленная к публичной защите диссертация М.А. Захаровой выполнена на актуальную тему. Значение территориальных органов исполнительной власти в организации всей ее системы можно назвать критически важным. Ведь именно территориальные органы осуществляют основной объем правоприменительных функций государства, а в их аппаратах работает подавляющее большинство публичных служащих. Без сомнений, этот аспект административно-правовой науки нуждается в серьезнейшем изучении, поскольку его объективная научная оценка для Российской Федерации означает правильное определение баланса централизации и децентрализации, формирует институциональную среду государственного регулирования.

Проведенное М.А. Захаровой исследование вопросов организации и компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти имеет высокую как теоретическую, так и практическую значимость.

Следует отметить, что на современном этапе развития системы федеральных органов исполнительной власти в административно-правовой науке нет целостного исследования, посвящённого рассмотрению вопросов, возникающих в рамках установления и реализации административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в том числе осуществления ими взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также определения соотношения компетенции территориальных органов отраслевых и межотраслевых федеральных органов исполнительной власти и территориальных министерств (Минвостокразвития России, Минкавказ России).

Положительным моментом исследования является его комплексный характер. Автором проведена классификация территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, определено их соотношение с территориальными структурами иных государственных органов, установлены территориальные принципы их организации, выявлены

обстоятельства, определяющие нецелесообразность формирования территориальных органов в отдельных случаях, исследован зарубежный опыт нормативно-правового регулирования создания и деятельности территориальных структур центральных органов исполнительной власти.

Автор, исследовав большой объём федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов, выявил существенные противоречия и пробелы действующего правового регулирования в данной сфере, доказав необходимость разработки федерального законодательства о федеральных органах исполнительной власти и их территориальных органах в целях усовершенствования правовой базы и правоприменения.

Диссертантом представлен перечень конкретных предложений о необходимости правовых норм, определяющих в комплексе административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, что отражено в положениях, выносимых на защиту. Это является положительным моментом в части практической значимости проведенного автором исследования.

Особо следует отметить, что диссертант, рассмотрев в первой главе преимущественно организационно-правовой аспект административно-правового статуса территориальных органов, во второй раскрыл проблемы установления и реализации их компетенции, в том числе взаимодействия территориальных органов с органами исполнительной власти субъектов РФ.

Однако при всех положительных качествах представленной на рецензию работы следует высказать отдельные замечания, которые могут быть обсуждены на защите.

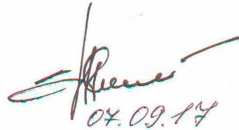
Так, на стр. 12-13 автореферата диссертационного исследования автором приводится определение центрального аппарата федерального органа исполнительной власти как «главного структурного элемента единой вертикальной системы управления федеральным органом исполнительной власти». Данное определение представляется избыточным в контексте защищаемого автором тезиса об организационной и компетенционной самостоятельности территориальных органов и федеральных органов исполнительной власти. Данный тезис предполагает неуместным наличие организационно-правового понятия центрального аппарата, которое выходит за рамки понятия «орган исполнительной власти». Это также не соответствует конституционному подходу к построению исполнительной власти в Российской Федерации.

Кроме того, автор обобщил подходы к территориальному построению территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (с. 12). Сами по себе данные подходы отражают во всей полноте негативную

электику современного момента при образовании территориальных органов. При этом основополагающее для административно-правового регулирования понятие «административно-территориального деления» автором упущено из вида.

Однако даже при наличии изложенных замечаний следует отметить, что представленная к защите работа в целом соответствует требованиям, предъявляемым Положением о порядке присуждения учёных степеней, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс, и автору по итогам защиты может быть присуждена соответствующая ученая степень.

Доцент кафедры административного
права и процесса ФГБОУ ВО
«Московский государственный
юридический университет (МГЮА)»,
кандидат юридических наук, доцент


04.09.14

М.П. Петров



Почтовый адрес: 125993. Россия,
Москва, Садовая-Кудринская ул., дом 9
Тел: +7 499 244-88-74
E-mail: msal@msal.ru

Отзыв

на автореферат диссертации М.А.Захаровой «Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук, по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

Исследование М.А.Захаровой, судя по автореферату, посвящено актуальной в теоретическом и практическом отношении проблеме административного статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. ФОИВ реализуют возложенные на них функции непосредственно и через свои территориальные органы. От эффективности работы последних, функционирующих на «земле», во многом зависит реализация задач соответствующей федеральной структуры. Однако ни в теории права, ни в нормативных актах нет достаточной определенности статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. Автор совершенно обоснованно обращает внимание на отсутствие единого подхода к определению организационно-правовых форм территориальных органов, что позволяет их устанавливать произвольно при утверждении схем их размещения без учета функционального содержания деятельности, которое во многих случаях не имеет специфики (с. 4). Такая ориентация исследовательского поиска заслуживает одобрения.

На основе изучения нормативных источников, правовой доктрины, правоприменительной деятельности автор выявила признаки территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, сформулировала их понятие и особенности административно-правового статуса; исследовала нормативно-правовое регулирование организации и компетенции рассматриваемых субъектов; обосновала предложения по совершенствованию организации и компетенции территориальных органов исполнительной власти федеральных органов исполнительной власти; сформулировала пути унификации их административно-правовой модели.

Научный уровень исследования М.А.Захаровой достаточно высок. Автором изучены и критически оценены работы предшественников, сформулированы положения и выводы, дополняющие такие институты административного права как «административно-правовой статус», «компетенция», «организационная структура» и др., обоснованы определения понятия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и их административно-правового статуса (с. 10-11). Результаты исследования позволили соискателю обосновать ряд предложений по выделению моделей компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, по урегулированию общих принципов их организации и компетенции в предлагаемом к принятию Федерального закона «О федеральных органах исполнительной власти» (с. 13), что свидетельствует о практической значимости представленной работы. Отметим также вполне достаточную апробацию положений диссертации, нашедших отражение в 10 публикациях.

Отмечая достоинства работы М.А.Захаровой, выскажем свои соображения по поводу дискуссионных вопросов и вопросов, не нашедших достаточно полного освещения в автореферате.

Во-первых, исходя из темы исследования, хотелось бы видеть в диссертации более подробное рассмотрение проблем взаимоотношений территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Во-вторых, дефиниция административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти не представляется завершенной, поскольку в ней не отражен целевой блок. Следует заметить, что автор обращается в своем исследовании к концепции правового статуса проф. Д.Н.Бахраха, по мнению которого, в его структуру входят целевой, организационный и компетенционные блоки.

Однако высказанные замечания во многом носят дискуссионный характер, не снижают общей высокой оценки интересной и содержательной работы.

Диссертация «Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» по своей актуальности, новизне исследуемых проблем и практической значимости соответствует научной специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс – и отвечает всем критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор *Марина Анатольевна Захарова* заслуживает присуждения *ученой степени кандидата юридических наук*.

Главный научный сотрудник ВНИИ МВД России,
заслуженный деятель науки Российской Федерации
доктор юридических наук, профессор

 А.П. Шергин

19.08.2017 г.



Почтовый адрес: 121069, г. Москва, ул. Поварская, д. 25, стр. 1

Адрес электронной почты: vnii_mvd@mvd.gov.ru (495) 691-35-74;

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Захаровой Марины Анатольевны на тему

«Административно-правовой статус территориальных органов федеральных органов исполнительной власти», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – «административное право, административный процесс»

Диссертационное исследование Захаровой Марины Анатольевны посвящено важной для теории административного права и практики применения норм административного законодательства теме правового регулирования отношений, возникающих в связи с организацией деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и реализации ими своей компетенции.

Актуальность рассматриваемых диссертантом вопросов не вызывает сомнений. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти весьма многочисленны, определение схемы их размещения зависит от усмотрения руководства уполномоченных их создавать федеральных органов исполнительной власти, что не всегда обеспечивает экономичность государственного управления, поскольку территориальные органы могут создаваться без достаточных к тому оснований, чем может быть обусловлен избыток государственных служащих. Не существует также единого подхода к определению наименований территориальных органов, в результате чего территориальные органы с однопорядковыми функциями могут иметь различные наименования, что обуславливает целесообразность унификации подобных наименований. В настоящее время существует и ряд иных теоретических и практических проблем, которые являются следствием отсутствия законодательного регулирования системы федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, чем обусловлена недостаточная системность организации территориальных органов. Диссертация М.А. Захаровой является успешной попыткой осветить комплекс данных проблем, а также предложить пути их разрешения.

Содержание автореферата свидетельствует, что диссертационное исследование включает совокупность новых научных результатов и положений, освещающих общественные отношения, возникающие в связи с

организацией территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и реализации ими своей компетенции.

В качестве одного из таких результатов можно назвать обоснованный вывод о том, что необходимо установить единый вариант организации федеральных государственных инспекций как территориальных органов федеральных органов исполнительной власти с контрольно-надзорными полномочиями в целях унификации их организационно-правового статуса (с. 11).

Кроме того, следует признать обоснованными предложения по законодательному определению и разграничению полномочий по учреждению территориального органа федерального органа исполнительной власти и по его формированию; законодательной регламентации вопросов назначения на должность руководителей территориальных органов, определения структуры аппарата, штатной численности, комплектования их состава, реорганизации и упразднения территориальных органов; ограничению возможности формирования территориальных органов с названием, отличающимся от управлений, если подобные структуры не имеют специфического целевого предназначения, исторически сложившегося наименования вкупе с особым предназначением или не находятся в иерархической связи с вышестоящим управлением; установлению обязанности федеральных органов исполнительной власти, в системе которых созданы территориальные органы, по принятию административных регламентов их взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Заслуживают внимания проведённый автором анализ моделей установления компетенции территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, а также сформулированный автором ряд определений ключевых для данной диссертации понятий.

Достоинством работы является ее логическое структурное построение, способствующее последовательному и обстоятельному раскрытию содержания. Диссертация, несомненно, является оригинальным и самостоятельным исследованием.

Вместе с тем стоит обратить внимание и на недостаток автореферата.

Для урегулирования административно-правового статуса территориальных органов федеральных органов исполнительной власти автор предлагает принять федеральный закон «О федеральных органах исполнительной власти». В то же время актуальным является вопрос не столько о федеральных органах исполнительной власти вообще, сколько о стабильности их системы, что могло бы быть подчеркнуто в наименовании и содержании этого закона, который целесообразно назвать «О системе федеральных органов исполнительной власти».

Названное замечание носит дискуссионный характер и не влияет на положительное впечатление о работе.

Автореферат отвечает требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней (Постановление Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 г.), а его автор – Захарова Марина Анатольевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административный процесс.

Профессор кафедры административного права
ФГКОУ ВО «Санкт-Петербургский университет
Министерства внутренних дел Российской Федерации»,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный работник высшей школы
Российской Федерации

Каплунов Андрей Иванович

«19» сентября 2017 г.

Почтовый адрес: 198206, Санкт-Петербург, ул. Лётчика Пилютова, д. 1;
Санкт-Петербургский университет МВД России; Телефон: (812) 744-24-23;
E-mail: and-kaplunov@yandex.ru

