

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ковалевой Наталии Николаевны «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении», представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.14 – административное право, административный процесс, 12.00.13 – информационное право в диссертационный совет Д-212.239.02 ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия»

Диссертация Н.Н. Ковалевой посвящена актуальным на современном этапе вопросам административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении. Данные проблемы мало исследованы в теории административного и информационного права, что определяет новизну исследования.

Диссертант четко формулирует цели и задачи исследования. Структура работы обоснована и логична. В ней последовательно рассматриваются административно-правовое регулирование информатизации и информационного обеспечения, объекты, субъекты государственного управления в условиях использования информационных технологий, особенности административно-правового регулирования деятельности органов исполнительной, законодательной и судебной власти в условиях использования информационных технологий.

Несомненными достоинствами данной работы являются то, что она основана на значительном объеме научной литературы. Автором собран и грамотно исследован большой эмпирический материал и на его основе проанализированы недостатки административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении и связанные с ними вопросы теории административного и информационного права.

Диссертант справедливо исходит из различия в терминах «электронное государство» и «электронное правительство». Отмечается, что «электронное государство» будучи способом организации государственной власти, который основан на использовании информационных технологий,

определяет концепцию развития современного общества и включает в себя деятельность органов исполнительной власти — «электронное правительство», представительной власти — «электронный парламент», а также судебной власти — «электронное правосудие», является более широким понятием, по сравнению с понятием «электронное правительство», а также, что электронное государство — это способ интерактивного влияния на принимаемые государственные решения, а не только способ оказания социальных услуг гражданам (С. 14, 33-34).

Работа имеет не только научное, но и практическое значение. В последнем случае особое значение имеют разделы, посвященные особенностям административно-правового регулирования деятельности органов исполнительной, законодательной и судебной власти в условиях использования информационных технологий. Автор четко выделяет элементы административно-правового регулирования деятельности органов законодательной и судебной власти в условиях использования информационных технологий (С. 45-46).

Нельзя не отметить важности выявления общероссийских, региональных и местных особенностей при исследовании автором эффективности реформы информационного обеспечения органов власти в многонациональном федеративном государстве, состоящем из большого количества субъектов. Однако полагаем, что это темы самостоятельного исследования.

В качестве замечания для дискуссии хотелось бы обратить внимание на то, что автор предлагает ввести, в качестве метода государственного управления в условиях использования информационных технологий новый вид административного надзора - административный надзор за осуществлением информационных услуг (С. 38). Вызывает сомнение целесообразность введения дополнительных административных барьеров в такой сложно развивающейся сфере, как информационное обеспечение органов власти.

Высказанные замечания не влияют на общий положительный вывод о работе. В целом исследование отличается самостоятельностью, новизной и вносит крупный вклад в разработку проблемы внедрения информационных технологий в государственное управление. Работа демонстрирует практическую применимость теоретических разработок административного и информационного права.

Судя по автореферату и публикациям, представленная диссертация на тему «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук абзацем 1 п. 9, Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор Ковалева Н.Н. заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальностям: 12.00.14 – административное право; административный процесс, 12.00.13 – информационное право.

Профессор,
доктор юридических наук  Богдановская Ирина Юрьевна

Национальный исследовательский университет
«Высшая школа экономики»

Адрес: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая д. 20, Российская Федерация.

Тел. 7 (495) 951- 45- 43

E-mail: lawfaculty@hse.ru



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ковалевой Наталии Николаевны «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.14 – административное право, административный процесс, 12.00.13 – информационное право в диссертационный совет Д-212.239.02 ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия»

В диссертации Ковалевой Н.Н. поставлена и решена актуальная задача определения объемов административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении. Выбранная диссертантом тема представляет интерес не только специалистам в области юриспруденции, но будет небезынтесна большинству сотрудников органов публичной власти, разработчикам информационных технологий и информационных систем для использования государственными и муниципальными органами и другим специалистам, интересующимся проблемами информационного обеспечения органов власти.

Вопросы влияния различных факторов на изменение административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении остаются сложными для исследования, поскольку каждый из факторов заслуживает отдельного наблюдения и исследования.

В связи с этим, большое научное и практическое значение приобретает определение категорий «информатизация», «информационная сфера», «информационная функция государства», «административно-правовое регулирование использования информационных технологий» «использование информационных технологий» в праве.

Предложенные автором теоретические обоснования специфической роли информационного ресурса при осуществлении государственной деятельности, а деятельности субъектов права в отношении использования государственного информационного ресурса — как объекта административно-

правового регулирования (С.12), обуславливают необходимость возврат определения понятия «информационный ресурс» в федеральный закон.

Считаем необходимым поддержать автора в том, что административно-правовое регулирование деятельности органов исполнительной власти в условиях использования информационных технологий следует рассматривать с точки зрения системного подхода, то есть исследовать административно-правовое регулирование деятельности органов исполнительной власти в условиях использования информационных технологий невозможно без определения его системы (С. 39). Кроме того, следует подчеркнуть, что автор совершенно справедливо и обоснованно рассматривает использование информационных технологий в государственном управлении с позиций применения административно-правовых средств, что в полной мере обуславливает решение поставленной научной задачи в рамках двух отраслей научного знания: административного и информационного права. Также в связи с превалированием методов административного права, логично обосновано превалирование именно административной науки в данном исследовании.

Соискатель ученой степени анализирует новые тенденции на основании данных политического и правового развития Российской Федерации в период с 1990 по 2013 год, а также на основании анализа российской и международной литературы по юриспруденции. При этом она преследует цель, разработать концепцию информационного обеспечения органов власти в условиях использования информационных технологий на базе административно-правовых методов и средств. Проведенный анализ приводит к теоретически четко сформулированной концепции диалектического единства информационного обеспечения граждан (общества) и органов власти, которая отражается в создании унифицированных подходов в системе информационного обеспечения органов власти Российской Федерации. Тем самым автор делает

значительный научно-самостоятельный вклад в юридическую теорию по аспектам теории административного и информационного права.

В качестве замечания хотелось бы отметить, что автор на стр. 44 упоминает принцип достоверности и своевременности информации, безусловно, важнейший принцип доступа к сведениям о деятельности органов власти, однако не единственный, хотелось бы, чтобы автор пояснила: есть ли еще принципы доступа к сведениям о деятельности органов власти?

Также следует обратить внимание во время дискуссии на необходимость более подробной характеристики Концепции информационного обеспечения органов власти в Российской Федерации (С. 16, 46), которая, несомненно, имеет важное значение в целях реализации идей, изложенных в диссертационном исследовании на практике.

Тем не менее, указанные недостатки не снижают ценности полученных результатов. Полученные автором результаты достоверны, выводы и заключения обоснованы.

Рецензируемая диссертация содержит теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как решение научной проблемы, состоящей в определении административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении и имеющей важное социальное и политическое значение, внедрение которых вносит значительный вклад в развитие ускорение научно-технического прогресса административного и информационного права.

Ограничения, которым необходимо следовать в авторсфере, обусловили некоторую перенасыщенность информацией, затрудняющую чтение и восприятие. Вместе с тем, опубликованная в 2011 г. книга диссертанта («Информационное обеспечение органов власти на трех уровнях: государственном, региональном и местном» в издательстве «Юрлитинформ») существенно облегчает понимание теоретических представлений диссертанта.

Основные результаты диссертации опубликованы в 66 печатных работах (19 из них опубликованы в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии), они неоднократно обсуждались на различных конференциях и научных семинарах и получили одобрение ведущих специалистов.

Автореферат достаточно полно отражает суть исследования и свидетельствует, о том, что анализируемое исследование Ковалевой Н.Н. соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук абзацем 1 п. 9, Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, является завершенным и единолично выполненным, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальностям: 12.00.14 – административное право; административный процесс, 12.00.13 – информационное право.

Заведующий кафедрой

конституционного права БГУ

Доктор юридических наук, профессор

Василевич Г.А.

2200301 г. Минск, пр. Независимости, 4, Республика Беларусь.

Тел./факс (017) 226-59-40. Url: www.bsu.by. E-mail: bsu@bsu.by.



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ковалевой Наталии Николаевны «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении», представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.14 – административное право, административный процесс, 12.00.13 – информационное право в диссертационный совет Д-212.239.02 ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия»

Современный этап развития общества характеризуется активным развитием информационных технологий и государственное управление уже невозможно представить без их использования. Среди глобальных тенденций, обуславливающих актуальность тематики информационных технологий в целом и использования информационных технологий в государственном управлении, в частности, необходимо отметить следующие. Во-первых, информационно-коммуникационные технологии стали основой для глобализации и все больше влияют на общественное развитие. Во-вторых, по данным фонда «Общественное мнение» количество интернет пользователей в России каждый год увеличивается в 1,5 раза. В-третьих, в современных условиях чрезмерно централизованные структуры оказываются не в состоянии с должной скоростью реагировать на стремительные изменения во внешней среде, а отсюда, возрастает потребность в большей гибкости и мобильности государственных служб, что, в свою очередь обуславливает актуальность, научную новизну и практическую значимость докторской диссертации Ковалевой Наталии Николаевны.

Считаем, что попытка обосновать развитие информационных подходов в государственном управлении на основе определения административно-правовых механизмов, удовлетворяющих информационные потребности различных субъектов; создания современной системы административно-правового регулирования информационным ресурсом; определения основ-

ных направлений административно-правового регулирования использования информационных технологий оказалась весьма удачной и заслуживающей всяческой поддержки.

Роль государственных информационных ресурсов и ИКТ становится ключевым фактором трансформации и оптимизации деятельности государственных органов и государственных организаций, проведения реформы государственного управления. Успех этих преобразований во многом определяется качеством новых отношений между обществом и властью, построенных на взаимном уважении, доверии и общности интересов. Поэтому высокую актуальность сегодня приобретают механизмы выстраивания информационного взаимодействия этих двух сложных институтов - власти и общества. Действенность же этих механизмов в России как в демократическом, правовом и социальном государстве гарантируется достаточным и эффективным административно-правовым регулированием.

Именно электронные формы взаимодействия государства и общества являются новой формой организации деятельности органов государственной власти, обеспечивающей за счет широкого применения информационно-коммуникационных технологий качественно новый уровень оперативности и удобства получения организациями и гражданами государственных услуг и информации о результатах деятельности государственных органов. Электронное правительство как система электронного документооборота государственного управления, основанная на автоматизации всей совокупности управленческих процессов, должна способствовать повышению эффективности деятельности органов государственной власти. По мнению автора, концепция государственного управления как концепции электронного государства является прямым выражением административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении (С.14, 32-34).

Поддерживаем мнение автора, о том, что проблемы, препятствующие повышению эффективности использования информационных и телекомму-

никационных технологий в деятельности органов государственной власти, носят комплексный межведомственный характер и не могут быть решены на уровне отдельных органов государственной власти. Необходима реализация комплексного целевого, программного подхода к решению возникающих проблем, и автор предлагает, помимо Концепции информационного обеспечения органов власти в Российской Федерации, нацеленной на создание системы информационного обеспечения, консолидирующей работу всех органов государственной и местной власти, включая представительные, исполнительные и судебные органы (С. 16, 46).

Заслуживающей поддержки является идея автора о том, что, с одной стороны, размещение на официальных сайтах органов государственной власти доступной и понятной для населения правовой информации - это эффективный и реально осуществимый способ положительного влияния государства на правовую информированность, с другой стороны, согласно опросам, проводимым ИРСИ (Институт развития свободы информации), Интернет для получения информации о деятельности органов власти пока использует 19,6% опрошенных. Поэтому административно-правовое регулирование доступа к сведениям о деятельности органов власти включает в себя формирование организационно-правовой, технологической основы информирования населения. В первую очередь необходимо обеспечить стандарты качества предоставления информации государственными и муниципальными органами, а также административно-правовые меры по ликвидации цифрового неравенства. (С. 16, 43-44)

Весьма своевременным является предложение Ковалевой Н.Н. придать Роскомнадзору статус относительно независимого федерального органа исполнительной власти федеральной службы при Правительстве РФ с подчиненными ему структурами на уровне субъектов Федерации и на местном уровне. При этом данный орган власти должен не только обеспечивать создание единого информационного пространства, с точки зрения его технического обеспечения, но и сущностного наполнения, а также распределения

финансовых потоков на выполнение данной задачи. Одновременно в его функции включается решение задач в области информационной безопасности и защиты личной жизни. Представляется особенно важным объединение функций контроля и надзора в сфере защиты информации с контролем за финансированием этих процессов. Таким образом, по мнению автора, будет реализована тенденция к более тесному взаимодействию органов власти и граждан по предметно-функциональному признаку, а также персонализирована ответственность при организации информационного взаимодействия (С.34-35).

В то же время, требующая пояснений позиция автора, о закономерности употребления терминов «информационное пространство», «информационная среда», «информационная сфера», в различных контекстах (С.12, 27 и др.). Как по мнению, автора соотносятся эти понятия между собой, на сколько важно употребление того или иного термина в определенном контексте? Впрочем, данное замечание носит дискуссионный характер и не влияет на общую положительную оценку представленной работы.

Безусловно, значимым моментом является то, что результаты исследований получили широкою апробацию, как в практической, так и в научной среде: так, результаты настоящего исследования использовались при разработке автором проектов законов Саратовской области «О проведении государственных и муниципальных закупок в электронном виде в Саратовской области», «Об образовании в Саратовской области», а также при проведении юридических экспертиз проектов федеральных нормативных актов и нормативных актов Саратовской области; кроме того в основные результаты исследования были опубликованы во множестве научных публикаций, 19 из которых, опубликованы в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии.

Таким образом, автореферат предоставляет весомое основания считать рецензируемое исследование на тему «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном

управлении» самостоятельным, комплексным монографическим исследованием, соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук абзацем 1 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор Ковалева Наталия Николаевна заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальностям: 12.00.14 – административное право; административный процесс, 12.00.13 – информационное право.

Отзыв обсужден на кафедре теории и истории государства и права, административного права Юридического института Национального исследовательского Томского государственного университета (протокол № 16 от 29.05.2014г).

Заведующий кафедрой теории и истории государства и права,

административного права Юридического института

Национального исследовательского

Томского государственного университета

Доктор философских наук,

Кандидат юридических наук, профессор

М.М. Журавлев

29 мая 2014 года



Адрес организации, заверяющей подпись:

Российская Федерация, 634050, г. Томск, пр. Ленина, 36.

Тел.: 8 (3822) 52-95-85

e-mail: rector@tsu.ru

В Диссертационный совет Д 212.239.02
при ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия»

зав. кафедрой конституционного и административного права
ФГБОУ ВПО «Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет),

доктора юридических наук, профессора
Гречкиной Ольги Владимировны
454080, г. Челябинск, ул. Коммуны, д. 149, каб. 204
(351) 267-94-25; e-mail: grechkina@susu.ac.ru

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Ковалевой Наталии Николаевны
«Административно-правовое регулирование использования
информационных технологий в государственном управлении»,
представленную на соискание ученой степени доктора юридических
наук по специальностям 12.00.14 – административное право,
административный процесс, 12.00.13 – информационное право**

В настоящее время идет активный процесс внедрения информационных технологий в государственное управление, что, в свою очередь, способствует формированию информационного общества. Информационное обеспечение процесса управления приобретает все более преобладающее значение в сравнении с обеспечением общества энергией и капиталами. В современном постиндустриальном обществе информация становится стратегическим ресурсом, а информационные технологии являются одним из инструментов повышения эффективности государственного и муниципального управления. Внедрение информационных технологий в сферы государственного и муниципального управления является задачей стратегической важности. Именно использование информационных технологий предопределяет широкомасштабное развитие системы государственных и муниципальных органов, и именно административно-правовое регулирование этих процессов обеспечивает надлежащую реализацию задач, реализуемых в современном государственном управлении, поэтому актуальность, научная новизна и практическая значимость докторского исследования Ковалевой Н.Н. несомненны.

Объект и предмет диссертационной работы, обуславливают актуальность выбранной автором темы. Использование современных технологий сбора, обработки и передачи информации стали одним из главных факторов в повышении эффективности процесса управления, а,

следовательно, и обеспечении конкурентоспособности сначала в частном, а впоследствии и в государственном секторах экономики. Распространение новых технологий, в том числе и сети Интернет, оказало значительное воздействие и на гражданские институты, ускоряя процессы глобализации. Результатом этих тенденций, как подчеркивает автор (С.14, 32-34) стало появление новой концепции государственного управления - концепции электронного государства, призванной не только повысить эффективность работы государственного аппарата, но и способной изменить коренным образом отношения государства и общества в условиях глобального информационного общества.

Необходимо отметить, что выводы, содержащиеся в рецензируемой работе, способствуют расширению знаний об актуальных проблемах совершенствования законодательства, связанного с использованием информационно-коммуникационных технологий в государственном управлении и. представляют собой важный вклад в развитие современной юридической науки, кроме того в работе предлагаются конкретные механизмы для решения теоретических и практических задач административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении.

Поддерживаем мнение автора, о том, что особое место в механизме информационного обеспечения государственного управления занимает государственный информационный контроль, который существовал и продолжает существовать во всех известных истории типах и видах государств, включая античные полисы, феодальные республики, тоталитарные режимы и современные демократии Запада. Информационный контроль — такая же имманентная составляющая государственной деятельности, как взимание налогов или оборона страны. Суть его заключается не в самом факте государственного контроля над информационной деятельностью, а в качестве, методах и формах обеспечения информационной политики государства (С. 23).

Безусловно, важной является идея автора о том, что Обязанности государственных органов также должны быть закреплены законодательно и включать в себя: обязанность по формированию информационных ресурсов в соответствии со своей компетенцией, обязанность предоставлять информацию из государственных информационных ресурсов другим государственным органам, юридическим и физическим лицам в определенные сроки и за определенную стоимость, обязанность по обеспечению актуальности государственных информационных ресурсов, обязанность по обеспечению сохранности всех видов конфиденциальной информации при формировании и использовании государственных информационных ресурсов (С. 25).

Отдельного внимания заслуживает разработанная автором Концепция информационного обеспечения органов власти в Российской Федерации, нацеленной на создание системы информационного обеспечения,

консолидирующей работу всех органов государственной и местной власти, включая представительные, исполнительные и судебные органы (С. 16, 46)

Очень своевременным и востребованным представляется предложение автора о том, что необходимо установлены требования к юридической силе документов, которые предоставляются в электронной форме. Для того, чтобы позволить пользователям, получившим ответ по электронной почте или непосредственно с официального сайта, использовать эти документы в официальных инстанциях для защиты своих прав (С. 36).

Несомненным достоинством диссертационной работы является предложение Н.Н. Ковалевой в целях координации и упорядочения работ по формированию эффективного административно-правового регулирования деятельности исполнительных органов государственной и муниципальной властей в условиях использования информационных технологий разработать единую систему исполнительно-распорядительных нормативных документов, которые обеспечат классификацию работ и услуг, унифицирующих информационное обеспечение исполнительных органов государственной и муниципальной властей, а это, в свою очередь, позволит более эффективно использовать финансовую поддержку государства (С.40).

Требующим пояснения является мнение автора, о том, что в избирательном процессе активно применяются электронные технологии (С. 33), что имел ввиду автор: применение компьютерных технологий в процессе подсчета голосов, в том числе государственную автоматизированную систему «Выборы», или возможность голосования интерактивно посредством интернет-технологий, или активное применение информационно-коммуникационных технологий на предвыборном этапе. Однако данное замечание носит рекомендательный характер и не влияет на общую положительную оценку представленной работы.

Весьма важно, что часть полученных автором научных результатов реализовано на практике, о чем свидетельствует опыт законотворческой, экспертной работы автора, большое количество публикаций, в которых отражены результаты исследований автора, в том числе в 19 статьях, опубликованных в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии.. Насколько позволяет судить автореферат, диссертация Наталии Николаевны Ковалевой представляет собой самостоятельное, логически завершенное, комплексное монографическое исследование.

Анализ автореферата, свидетельствует о том, что представленная диссертация на тему «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук абзацем 1 п. 9, Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор

Зав. кафедрой конституционного и
административного права ФГБОУ ВПО
«Южно-Уральский государственный университет»
(национальный исследовательский университет),
доктор юридических наук, профессор

[illegible]

ВЕРНО
Начальник службы
делопроизводства ЮУрГУ
Ч.Е. Циулина

28.05.2014

О Т З Ы В

на автореферат диссертации Ковалевой Наталии Николаевны на тему: «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении» (Саратов, 2014, -58 с.), представленной на соискание ученой степени доктора юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право, административный процесс; 12.00.13 – информационное право.

Основным вектором развития информационного законодательства является создание правовых условий для реализации программ «электронного правительства», усиления эффективности взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с гражданами и обеспечение их участия в реализации экономических и социальных программ. В последние годы принят целый ряд важных нормативных правовых актов, создающих базовую основу для развития правового регулирования информационных отношений: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федеральный закон от 22 декабря 2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» и др. Тем не менее многие направления правового обеспечения информационной деятельности государства остаются вне зоны правового регулирования. В настоящее время не получили достаточного правового закрепления принципы использования информационных технологий в деятельности государственных органов, не урегулированными остаются вопросы создания, защиты, передачи и использования информационных ресурсов, требует комплексного правового закрепления институт служебной тайны. Поэтому исследование

административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении имеет **несомненную актуальность**.

Насколько позволяет судить автореферат, диссертация Наталии Николаевны Ковалевой представляет собой **самостоятельное, логически завершенное, комплексное монографическое исследование**.

В автореферате диссертации в качестве фундаментального выдвигается положение о том, что «на современном этапе развития информационная функция государства направлена, прежде всего, на формирование информационного общества, повышение качества жизни населения путем всемерного внедрения информационных технологий при одновременном создании условий для полноценной защиты прав всех субъектов, участвующих в осуществлении информационной политики» (С. 21-22). Подобный подход представляется нам соответствующим нормам Конституции Российской Федерации и продуктивным, он должен быть учтен при разработке Информационного кодекса Российской Федерации, концепция которого была представлена учеными ИГП РАН в марте 2014 г.

В целом, представленная работа **имеет теоретическую и практическую ценность**, отличается **новизной подходов** к решению ряда теоретических и практических вопросов по поводу сущности, содержания и природы административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении.

Н.Н. Ковалева в качестве одного из пробелов базового для информационной сферы закона, а именно Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» называет отсутствие легитимного закрепления в законе понятия «информационный ресурс». По ее мнению, «информационные ресурсы являются многоаспектным объектом правового регулирования, имеющим особое значение для формирования полноценного и эффективного государственного управления. Кроме того, специфическая роль информационного ресурса при осуществлении государственной деятельности

обуславливает его положение как объекта государственного управления, а деятельность субъектов права в отношении использования государственного информационного ресурса — как объекта административно-правового регулирования». В связи с вышеизложенным автор предлагает ввести понятие «информационный ресурс» в федеральный закон (С. 12-13).

В автореферате дается сравнительный анализ различных подходов к определению понятия «правовой режим информационных ресурсов», при этом привлекается широкий круг работ по теории права, административному и информационному праву. Обосновываются признаки и структура правового режима информационных ресурсов. Предлагаются основания классификации правовых режимов информационных ресурсов.

По нашему мнению, предложение Н.Н. Ковалевой о необходимости рассмотрения содержания понятия «правовой режим информационных ресурсов» в Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» заслуживает внимания и должно быть поддержано, так как это будет способствовать более четкому регулированию правоотношений в сфере административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении и позволит повысить уровень правовой защищенности человека.

В диссертационном исследовании **подробно изучаются различные аспекты избранной темы:** развитие административно-правового регулирования процесса информатизации в нашей стране, административно-правовой режим информационного обеспечения; использование информационных технологий как предмет административно-правового регулирования; особенности административно-правового статуса субъектов государственного управления в условиях использования информационных технологий; электронное государство как основная форма реализации информационной функции государства на современном этапе (параграфы 2, 4 Главы 1, параграф 1 Главы 2, параграфы 1, 2 Главы 3).

Автор диссертационного исследования приходит к **обоснованному выводу** о том, что «административно-правовой режим служебной тайны

нуждается в законодательном оформлении как общего понятия служебной тайны, так и основных его признаков» (С. 32).

Несомненным достоинством диссертационной работы является рассмотрение административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении с учетом позиций, выработанных представителями двух юридических наук: административного и информационного права, что позволяет автору диссертационного исследования провести по-настоящему комплексный анализ избранной проблемы.

Очень **своевременным и востребованным** представляется предложение о систематизации административной ответственности за правонарушения в информационной сфере (С. 27).

Приведенный перечень вопросов, исследуемых в диссертации, свидетельствует о значимости научного труда Н.Н. Ковалевой. Следует отметить удачные теоретические решения большинства поставленных в диссертации вопросов, что, несомненно, является следствием **высокой компетентности автора**.

Что касается *дискуссионных положений*, содержащихся в автореферате, то, на наш взгляд, спорным представляется предложение Наталии Николаевны о введении нормы, обязывающей работодателей брать письменное согласие работников на контроль за телефонными переговорами, электронными сообщениями и другими подобными действиями, осуществляемыми работниками на рабочем месте в рабочее время с использованием технических средств работодателя (С. 32).

Как это предложение соотносится с конституционно-правовым институтом тайны переписки и телефонных переговоров?

Автореферат диссертации Наталии Николаевны Ковалевой на тему «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении» позволяет сделать вывод о высоком научном уровне диссертации – многоаспектного, комплексного исследования, охватывающего авторскую концепцию решения

административно-правовых и информационно-правовых проблем, связанных с развитием такого важнейшего института государственного управления как использование информационных технологий.

Сказанное позволяет заключить, что работа Ковалевой Наталии Николаевны «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении» соответствует критериям, предъявляемым к докторским диссертациям, установленным абзацем 1 п. 9, Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.14 – административное право, административный процесс и 12.00.13 – информационное право.

Отзыв составлен кандидатом филологических наук, доцентом кафедры конституционного и муниципального права Светланой Анатольевной Куликовой, утвержден на заседании кафедры конституционного и муниципального права Саратовского государственного университета им. Н.Г. Чернышевского (протокол № 12 от 25 апреля 2014 г.).

Зав. кафедрой

конституционного и муниципального права

юридического факультета ФГБОУ ВПО

«Саратовский государственный университет»,

д.ю.н., профессор



Г.Н. Комкова

Адрес организации: 410012, Саратов, ул. Астраханская, 83

Телефон: +7 (8452) 26-16-96

E-mail: sgu.ru

*Годарис Комкова
завбрило ст. 30.04.2014*



ОТЗЫВ
на автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора
юридических наук Ковалевой Наталии Николаевны на тему
«Административно-правовое регулирование использования информационных
технологий в государственном управлении»
(специальность 12.00.14 – административное право, административный процесс;
12.00.13 - информационное право,
Саратов, 2014)

Современное развитие государственного управления в Российской Федерации характеризуется поиском оптимальных средств и методов управления, которые позволили бы повысить его эффективность, что в полной мере отвечает и задачам административной реформы. Это направление совершенствования публичного администрирования касается всех отраслевых и межотраслевых сфер управления. Сфера информационных технологий также нуждается в адекватной реакции в государственной политике России, так как обязательными условиями формирования правового государства, а также создания демократической и эффективной системы управления делами страны, повышения уровня образования, культуры является информационный потенциал общества, соответствующий самым высоким требованиям научно-технического прогресса. Поэтому исследование Ковалевой Наталии Николаевны представляется своевременным, актуальным и способным предоставить весьма ценный доктринальный и информационный вклад в развитие системы административно-правового регулирования информационных технологий в государственном управлении Российской Федерации.

В своем исследовании Ковалева Н.Н. на основе теоретико-методологических подходов предприняла успешную попытку разработать единый подход к административно-правовому регулированию использования информационных технологий, проводит критический правовой анализ административного и информационного законодательства, а также достижений административно-правовой науки на предмет их соответствия современным общественным отношениям и обоснованно делает вывод о недостаточном правовом качестве и эффективности действующего административного законодательства в данной области публичного управления.

Несомненный интерес представляет авторское определение этапов формирования правового регулирования процесса информатизации в России, имеющее важное значение для формирования концепции административно-правового регулирования использования информационных технологий. Также заслуживает внимания предложение по совершенствованию законодательства в части внесения специальной нормы, обязывающей работодателей брать письменное согласие работников на контроль за телефонными переговорами, электронными сообщениями и другими подобными действиями, осуществляемыми работниками на рабочем месте в рабочее время с использованием технических средств работодателя в целях устранения правового пробела в Федеральном законе «О персональных данных», что подкрепляется хорошо аргументированной авторской позицией.

В исследовании доказано, что административно-правовое регулирование использования информационных технологий обеспечивает оказание государственных услуг не только информационной направленности, но и других государственных услуг, а также позволяет осуществлять внутриорганизационное управление на более современной основе.

Несомненным достоинством диссертации Ковалевой Н.Н. является разработанный автором проект Концепции информационного обеспечения органов власти в Российской Федерации, нацеленный на создание системы информационного обеспечения, консолидирующей работу всех органов государственной и местной власти, включая представительные, исполнительные и судебные органы.

Вместе с тем, было бы желательным автору высказаться по способам и средствам решения проблем правового регулирования использования в качестве информационной технологии телекоммуникационной сети Интернет в Российской Федерации, зависимости всей системы информационных каналов от технологического ресурса зарубежных стран-изготовителей компьютерной техники, очень жесткого давления на Россию со стороны так называемых партнеров.

Практическая значимость исследования определяется возможностью применения сформулированных в нем выводов и предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего использование информационных технологий в Российской Федерации и управления в данной области. В целом, предложения Ковалевой Наталии Николаевны представляются обоснованными, исследование носит актуальный и творческий характер, его теоретическая и практическая значимость очевидна как для развития науки, так и для совершенствования административного и информационного законодательства, регулирующего вопросы управления в области использования информационных технологий.

На основе сказанного можно сделать заключение, что диссертация Ковалевой Наталии Николаевны на тему «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении» является законченной, научной, квалификационной работой, соответствующей требованиям ВАК РФ, предъявляемым к докторским диссертациям, а автор диссертации заслуживает присуждения ученой степени доктора юридических наук по специальностям 12.00.14 – административное право, административный процесс; 12.00.13 – информационное право.

Отзыв подготовлен к.ю.н. доцентом Варфоломеевой Н.П., обсужден и утвержден на заседании кафедры государственного и административного права юридического факультета ФГБОУ ВПО «Самарский государственный университет» 13 мая 2014 года (протокол № 13).

**Зав. кафедрой государственного и
административного права юридического
факультета ФГБОУ ВПО «Самарский
государственный университет»
профессор**



В.В. Полянский

443011, г. Самара, ул. Академика Павлова, д.1.
(846)337-99-50
(846)337-99-49
Эл. почта: kafgopr@mail.ru



Администрация Президента Российской Федерации
103132, Россия, г. Москва, Старая площадь, д. 4.
8 (495) 606-41-84
info@president-sovet.ru

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Ковалевой Наталии Николаевны
«Административно-правовое регулирование использования
информационных технологий в государственном управлении»,
представленной на соискание ученой степени доктора юридических
наук по специальностям 12.00.14 - Административное право,
административный процесс, 12.00.13 - Информационное право
в диссертационный совет Д-212.239.02
ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия»**

Всемерное расширение использования информационной среды глобальных компьютерных сетей является важнейшим направлением современного развития государства и общества. Информатизация проникает во все сферы жизнедеятельности человека. Ее революционное воздействие касается экономической и социальной областей, науки и образования, культуры и поведения людей, сферы права, государственного строительства и всех институтов гражданского общества. Ее важность неоспорима для формирования и развития качественно новых социально-экономических отношений, обеспечения безопасности Российской Федерации, осмысления и защиты ее национальных интересов. Поэтому актуальность, научная новизна и практическая значимость работы Ковалевой Н.Н. несомненны.

Актуальность диссертационной работы предопределяется, прежде всего, объектом и предметом исследования. Общественные отношения, возникающие в процессе административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении, недостаточно урегулированы нормами действующего законодательства, что делает невозможным эффективное решение многих вопросов, возникающих на практике, тем более что данная проблематика не имеет достаточного научно-теоретического осмысления в отечественной правовой науке.

Насколько можно судить по автореферату диссертации, проведенное Ковалевой Н.Н. исследование представляет собой ценный вклад в развитие современной юридической науки и может послужить ценным инструментом для решения теоретических и практических задач, возникающих при формировании и реализации административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении.

Следует поддержать мнение диссертанта о том, что значимость информационного обеспечения деятельности органов государственной власти проявляется практически на всех этапах и во всех формах юридической деятельности (правотворческой, правоприменительной, правоохранительной). От своевременного и полного получения юридически значимой информации во многом зависят действенность и эффективность поведения субъектов правоотношений, а также контроль за таким поведением со стороны государственных органов (С. 13-15, 38-46).

Автором вполне адекватно были обоснованы актуальность темы исследования (С. 4-7), его цели и задачи (С. 9-10), определены объект и предмет исследования (С. 7-9) и т.д.

Необходимо согласиться с мыслью автора о том, что именно административно-правовое регулирование использования информационных технологий в управлении делами государства: во-первых, обеспечивает оказание государственных услуг не только информационной направленности, но и других государственных услуг (в сфере образования, здравоохранения, культуры и т.д.); во-вторых, позволяет осуществлять внутриорганизационное управление на более современной основе (повысить скорость доведения решений до исполнителей, проконтролировать ход и результат исполнения решений, принять необходимые корректирующие меры). Использование информационных технологий в государственном управлении является предметом административно-правовых отношений, а сами информационные технологии, будучи элементом информационной среды, наряду с информационным ресурсом, представляют собой один из объектов государственного управления (С. 12, 22-26).

Вместе с тем, хотелось бы акцентировать внимание на некоторых дискуссионных положениях обсуждаемой диссертации. В своей работе автор особое значение придает ликвидации «цифрового неравенства», что, безусловно, является важным фактором обеспечения доступности информации о деятельности органов власти, но далеко не единственным. Не менее значимой является проблема предоставления информации о деятельности органов власти на платной основе. Насколько можно судить по автореферату, автор не обозначает свое видение данной проблемы и пути ее решения.

Кроме того, при характеристике административно-правового регулирования деятельности органов законодательной власти в условиях использования информационных технологий (стр. 44-45) автор

недостаточно полно обозначает внутриорганизационную направленность такого рода регулирования.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку представленной работы.

Диссертация, насколько можно судить по автореферату, представляет собой законченное научное исследование, основные выводы которого обоснованы на самом современном научном уровне. Важно отметить, что часть полученных научных результатов доведена до практической реализации. Автореферат диссертации составлен с соблюдением установленных требований, дает адекватное представление о работе. Основные положения проведенных исследований нашли отражение в шестидесяти шести опубликованных научных трудах автора, из которых 19 опубликованы в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне ВАК России.

В целом, на основании автореферата можно сделать вывод о том, что представленная диссертация на тему «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении» полностью соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук абзацем 1 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842. Она является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор Ковалева Наталья Николаевна заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальностям: 12.00.14 – административное право; административный процесс, 12.00.13 – информационное право.

Советник

Президента Российской Федерации,
заслуженный юрист Российской Федерации,
доктор юридических наук, профессор

М. А. Федотов

30.04.2014



ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Ковалевой Наталии Николаевны
«Административно-правовое регулирование использования
информационных технологий в государственном управлении»,
представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук
по специальностям 12.00.14 – административное право,
административный процесс, 12.00.13 – информационное право в
диссертационный совет Д-212.239.02 ФГБОУ ВПО «Саратовская
государственная юридическая академия»**

Современный период общественного развития характеризуется как переход к информационному обществу, обладающему новой структурой, в которой решающую роль играют отрасли, связанные с получением, распространением и обработкой информации. При этом все большее значение приобретают взаимодействие государственных структур с обществом. Россия стремится к активному развитию информационных технологий с тем, чтобы они обеспечивали экономический рост, защиту прав и свобод человека, способствовали повышению материального благополучия общества, развитию культурного наследия, стимулировали укрепление демократических начал в государстве, транспарентности и ответственности властных структур, поддерживали международный мир и безопасность.

Проект «электронное правительство» нацелен на нужды и запросы граждан, максимально полное раскрытие информации о деятельности органов государственной и муниципальной власти. Через информационные технологии предпринимается попытка сделать государственный механизм понятным и доступным для общества.

С этой позиции актуальность работы соискателя не вызывает сомнений, тем более, что для анализа административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении используется междисциплинарный подход, имеющий неоспоримые преимущества перед такими традиционными общенаучными методами, как диалектический, системно-структурный, формально-логический. Научная и практическая значимость работы

обуславливается также тем, что применение административно-правовых методов и средств исследования использования информационных технологий в государственном управлении позволяет рассмотреть данную проблематику с позиций государственного подхода с одной стороны и предложить максимально эффективные способы решения возникающих на этом пути проблем.

В этой связи, заслуживает поддержки вывод автора о том, что государственное управление использования информационных технологий представляет собой систему способов и факторов, обеспечивающих необходимые условия для формирования и удовлетворения информационных потребностей пользователей (потребителей) информации, включая обеспечение информационных потребностей высших органов государственной власти, а также информационный контроль, выражающийся в качестве, методах и формах обеспечения информационной политики государства. Развитие системы функционирования государственного управления использования информационных технологий осуществляется в целях повышения эффективности жизнедеятельности государства и общества (С. 11)

Кроме того, важным и направленным на эффективное достижение цели упорядочения общественных отношений в сфере информационного обеспечения органов власти является предложение Ковалевой Н.Н. о необходимости придания Роскомнадзору статуса относительно независимого федерального органа исполнительной власти в статусе федеральной службы при Правительстве РФ с подчиненными ему структурами на уровне субъектов Федерации и на местном уровне. При этом предполагается автором не только обеспечение создания единого информационного пространства с точки зрения его технического обеспечения, но и его сущностного наполнения, а также распределения финансовых потоков на выполнение данной задачи. Одновременно автор предлагает в функции Роскомнадзора включить решение задач в области

информационной безопасности и защиты личной жизни. В свою очередь в каждом органе исполнительной власти, как федеральном, так и на уровнях субъектов Федерации и местном, предполагается обязательное введение должности – ответственного за внедрение информационных технологий в деятельность органов исполнительной власти и контроль за их реализацией, который назначается по согласованию с создаваемой структурой. В этой связи особенно значимым представляется объединение функций контроля и надзора в сфере защиты информации с контролем за финансированием этих процессов (С. 14-15).

На стр. 39 автор указывает, что необходимо создание открытого и доступного информационного ресурса государственных органов исполнительной власти и обеспечение их постоянного мониторинга с точки зрения их полноты и транспарентности. Хотелось бы в дискуссии пояснения автора, что понимается под мониторингом государственных информационных ресурсов с точки зрения их транспарентности.

Кроме того, в автореферате не приводятся ограничения применения принципа презумпции открытости во взаимодействии органов исполнительной власти и населения (С.41).

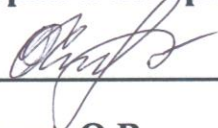
Высказанные замечания не снижают научной и практической ценности диссертации Н.Н. Ковалевой. Соискателем разработан, обоснован и апробирован новый целостный раздел теории административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении. Из автореферата следует, что результаты диссертационного исследования Ковалевой Н.Н. прошли апробацию, получили широкое внедрение в практике работы органов власти. Поставленные задачи решены на должном научно-теоретическом и экспериментальном уровнях, осуществлено доказательство гипотезы исследования. Результаты своего исследования соискатель представила как на национальных, так и на международных мероприятиях. Они также

представлены научному сообществу в обширном списке публикаций (общее число - 66).

Анализ автореферат и публикаций позволяет сделать вывод, что рецензируемая работа Ковалевой Н.Н. на тему «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук абзацем 1 п. 9, Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, характеризуется завершенностью и единоличным выполнением, а ее автор – Ковалева Наталия Николаевна - заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальностям: 12.00.14 – административное право; административный процесс, 12.00.13 – информационное право.

Заведующая кафедрой

теории и истории государства и права



Чмыга О.В.

Кандидат юридических наук, доцент

Республика Беларусь, г. Брест, 224016, Бульвар Космонавтов, 21, каб. 306а
Телефон: +375 162 239932
Email: teorlow@brest.brsu.by

03.06.2014



ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Ковалевой Наталии Николаевны
«Административно-правовое регулирование использования
информационных технологий в государственном управлении»,
представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук
по специальностям 12.00.14 – административное право,
административный процесс, 12.00.13 – информационное право в
диссертационный совет Д-212.239.02 ФГБОУ ВПО «Саратовская
государственная юридическая академия»**

Информационная сфера, являясь системообразующим фактором жизни общества, активно влияет на состояние политической, экономической, оборонной и других функций государства. С учетом данных обстоятельств, а также происходящих в Российской Федерации процессов повсеместного внедрения информационных технологий и основанных на них информационных телекоммуникационных сетей, приводящих к формированию глобального межгосударственного информационного виртуального пространства, следует признать, что тема представленного диссертационного исследования соответствует критерию актуальности, а её разработка имеет серьезное научно-практическое значение.

Не вызывают возражений и замечаний приведенные автором обоснование актуальности темы исследования (С. 4-7), цели и задачи исследования (С. 9-10); характеристика степени разработанности темы, определение объекта и предмета исследования (С. 7-9), методологической и теоретической основы исследования, (С. 10-12). Выводы диссертанта основываются на вполне состоятельной эмпирической базе (С. 12-13). Так, автором изучены решения и определения Конституционного Суда Российской Федерации, материалы российской и зарубежной судебной практики по вопросам правового регулирования информационных отношений; опыт правового регулирования отношений в информационной сфере в зарубежных странах (в Австралии, Великобритании, Германии, Гонконге, Дании, Индии, Китае, США, Украине, Франции, Казахстане и др.); аналитические материалы, отчеты ряда международных, зарубежных и

отечественных организаций, российских органов государственной власти в информационной сфере

Считаем, необходимым поддержать идеи автора о том, что именно административно-правовое регулирование использования информационных технологий в деятельности государства является определяющей, практически организующей силой, способной обеспечить эффективное функционирование государственных органов всех ветвей власти: исполнительной, законодательной и судебной (С. 23).

При рассмотрении вопросов административно-правового регулирования деятельности органов законодательной власти в условиях использования информационных технологий (С.44-45) автор при обосновании разграничения между терминами «электронное взаимодействие» и «информационное взаимодействие» автор ссылается на тенденции развития информационных технологий в сфере деятельности государственных исполнительных органов, что вызывает некоторые вопросы о целесообразности упоминания в данном контексте именно исполнительных органов власти.

Кроме того, на странице 46 указывается на то, что в приложении представлен проект Концепции информационного обеспечения органов власти в Российской Федерации, которая содержит все основные направления изменения законодательства, необходимые с точки зрения соискателя. Однако в автореферате нет изложения основных идей данной Концепции.

Обозначенные недостатки носят рекомендательный и дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку представленной работы.

Автореферат свидетельствует о глубоком знании проблемы, высоком уровне апробации материалов диссертации. Диссертационное исследование имеет не только научное, но и практическое значение. Выводы и рекомендации автора могут быть использованы в целях дальнейшего

совершенствования законодательства, построения системы государственного управления в сфере использования информационных технологий, служить базой для преподавания соответствующих дисциплин в учебных заведениях страны, методической основой при организации системы административно-правового регулирования использования информационных технологий.

Автореферат убеждает в том, что соискателем решена крупная научная проблема, имеющая существенное значение для отраслей административного и информационного права, и соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук абзацем 1 п. 9, Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальностям: 12.00.14 – административное право; административный процесс, 12.00.13 – информационное право.

**Заведующий кафедрой административного права
и процесса Юридического факультета
им. М.М. Сперанского ФГБОУ ВПО
"Российская академия народного хозяйства
и государственной службы при
Президенте Российской Федерации"
доктор юридических наук, профессор**

В.А. Юсупов

119571, г. Москва, проспект Вернадского, 82, стр. 1

Телефон: +7 495 933-80-30

Email: information@rane.ru

29.05.2014



ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Ковалевой Наталии Николаевны
«Административно-правовое регулирование использования
информационных технологий в государственном управлении»,
представленную на соискание ученой степени доктора юридических наук
по специальностям 12.00.14 – административное право,
административный процесс, 12.00.13 – информационное право в
диссертационный совет Д-212.239.02 ФГБОУ ВПО «Саратовская
государственная юридическая академия»**

На современном этапе развития общества информационные технологии приобретают особое значение. Построение гражданского общества и правового государства невозможно без использования достижений научно-технического прогресса. Кроме того, особую значимость приобретают процессы открытости и прозрачности в деятельности органов власти. Однако нормативное регулирования данного направления недостаточно, что, в свою очередь порождает большое количество правовых коллизий и создает широкое поле для исследований.

Впервые Ковалевой Н.Н. предпринято комплексное научное исследование вопросов административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении.

Диссертационное исследование Н.Н. Ковалевой посвящено актуальной и важной проблеме, имеющей теоретическое и практическое значение.

В работе на высоком теоретическом уровне дана общая характеристика сущности создания современной системы административно-правового регулирования информационным ресурсом (С.27-31); административно-правовых механизмов, удовлетворяющих информационные потребности различных субъектов (С. 31-38); определения основных направлений административно-правового регулирования использования информационных технологий в органах исполнительной, законодательной и судебной власти (С. 38-46).

Полно, основательно и всесторонне исследованы автором вопросы информационного обеспечения органов власти. Считаю необходимым

поддержать идеи автора о том, что информационное обеспечение государственного управления направлено на удовлетворение потребностей пользователей в информации, необходимой для осуществления деятельности государственных органов в законодательно определенных сферах, а также, что оно представляет собой системную совокупность методов, средств и концепций, предназначенных для обеспечения информацией пользователей (потребителей), так как заметно повышает информационную открытость органов государственной власти и местного самоуправления для общества. (С. 11-12, 25-26).

Рассматриваемые в диссертационном исследовании проблемы могут быть более подробно рассмотрены и получить практическую реализацию в работе научного специализированного центра сетевого взаимодействия между учреждениями высшего профессионального образования и юридическими лицами, являющимися работодателям, нацеленного на обеспечение процесса модернизации науки и образования.

Данное предложение носит рекомендательный и дискуссионный характер и не влияет на общую положительную оценку представленной работы.

Диссертационное исследование имеет не только научное, но и практическое значение. Выводы и рекомендации автора могут быть использованы в целях дальнейшего совершенствования законодательства, построения системы государственного и муниципального управления общественных отношений, служить базой для преподавания соответствующих дисциплин в учебных заведениях страны, методической основой при организации системы административно-правового регулирования использования информационных технологий в государственном управлении. По теме диссертационного исследования опубликовано более шестидесяти научных трудов автора, из которых 19 - в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, указанных в перечне Высшей аттестационной комиссии. Отсюда следует, что исследование

Ковалевой Н.Н. представляет собой большой вклад в развитие современной науки, а также является важным инструментом для решения теоретических и практических вопросов, возникающих при информационном обеспечении органов власти.

На основании автореферата можно сделать вывод о том, что представленная диссертация на тему «Административно-правовое регулирование использования информационных технологий в государственном управлении» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени доктора юридических наук абзацем 1 п. 9, Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842. Диссертация является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор Ковалева Н.Н. заслуживает присуждения искомой ученой степени доктора юридических наук по специальностям: 12.00.14 – административное право; административный процесс, 12.00.13 – информационное право.

**Первый заместитель Исполнительного
директора ОООР «СоюзМаш России»,
кандидат технических наук**



Ажгиревич А.И.

101990, г. Москва, ул. Покровка, д.22/1

Тел. +7 (495) 781-11-04

Email: office@soyuzmash.ru

Подпись Ажгиревича А.И. завершено
Начальник отдела кадров ОООР Н.В. Степанова
22.05.2014

