

О Т З Ы В

на автореферат диссертации А.И. Маслий «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Требование передачи части собственности частных субъектов в виде обязательных платежей в публичные фонды, равно как и возможность воспользоваться при этом теми, или иными льготами – как правило сопровождается наличием противоречий частных и публичных экономических интересов (это подтверждается большим объемом споров между налоговыми органами и налогоплательщиками), что постоянно привлекает внимание научной и практической общественности. Это подтверждается многочисленными научными исследованиями в указанной сфере.

Однако автор работы на тему «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)» (А.И. Маслий) обнаружил аспект, не исследованный ранее в науке финансового права, который (безусловно) является актуальным и достоин детального рассмотрения и правового анализа.

Действительно автор справедливо указывает на наличие правовых пробелов в действующем законодательстве, регламентирующем основания для реализации рассматриваемой им льготы; игнорирование в сложившейся правоприменительной практике особой правовой природы и функций таможенной пошлины, а также базовых конституционных принципов, что

влечёт за собой негативные последствия для морского флота, судоремонтных предприятий России и её экономики в целом.

Обращает на себя сложность и многослойность исследуемой правовой материи (обращение к аспектам международного права), явная необходимость использования комплексных и даже междисциплинарных подходов к анализу исследуемой проблемы (не случайно помимо ученых в области права, в качестве теоретической основы исследования приведены труды ученых в сфере экономики). Все это указывает на глубину научного поиска автора при соблюдении границ финансово-правового анализа, который в исследовании превалирует.

Обращает на себя масштабность использованных в качестве нормативной и эмпирической баз источников (как указывает автор на с. 13 автореферата, количество проанализированных судебных актов – более 200), что позволяет утверждать о достоверности полученных А.И. Маслий результатов, которые могут найти применение в деятельности таможенных органов, судовладельцев и практикующих юристов, представляющих интересы последних, а также послужить базой для дальнейших научных исследований и совершенствования правового регулирования.

Автореферат диссертации имеет логически выверенную структуру, содержание исследования соответствует обозначенной теме, а выносимые на защиту положения несомненно обладают научной новизной и авторской аргументацией.

Особая заслуга автора видится в попытке расширения научных представлений относительно таможенной пошлины и её назначения, формировании периодизации становления и развития исследуемой льготы, а также разработке рекомендаций по внесению изменений в действующее законодательство.

Вместе с тем, хотелось бы услышать дополнительную аргументацию автора в отношении элементов новизны положений, вынесенных на защиту

(3 и 4). А также уточнить - нет ли оснований полагать, что в них содержится некое противоречие?

Поставленный вопрос не является замечанием (рекомендуется разъяснить), не является существенным и не может поставить под сомнение высокий уровень выполненного автором исследования и возможность его положительной оценки.

Резюмируя изложенное, можно сделать вывод о том, что выполненная Маслий А.И. диссертация на тему: «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)» полностью отвечает всем перечисленным в Положении о присуждении ученых степеней (утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24.09.2013 № 842) критериям, а её автор – Маслий Андрей Игоревич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право, налоговое право, бюджетное право.

профессор, доктор юридических наук,
заведующий кафедрой правового
обеспечения экономической деятельности
ФГБОУ ВО «Российский государственный
университет правосудия»
Елена Михайловна Ашмарина
(адрес: 117418, Москва,
Новочеремушкинская ул., д.69,
тел. +7 (495) 332-53-33,
e-mail: elena-mikhaylovna@ya.ru)



«7» июня 2018 г.

ПОДПИСЬ
ЗАВЕРЯЮ
ЗАМ. НАЧАЛЬНИКА О.К.



ОТЗЫВ ГОМОНОВА НИКОЛАЯ ДМИТРИЕВИЧА

на автореферат диссертации А. И. Маслий «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Мурманская область традиционно рассматривается в качестве региона, в котором рыболовство, рыбопереработка и морской транспорт являются основными отраслями экономики. Следовательно, выбранная автором тема диссертационного исследования не случайна, а обусловлена его осведомлённостью относительно существующих в родном крае проблем, наиболее острой из которых является объективная необходимость выполнения заграничного ремонта стареющего российского морского флота и значительные трудности при реализации льготы, освобождающей судовладельцев от уплаты таможенных пошлин при обратном ввозе таких судов.

На протяжении десятилетий данная проблема является неотъемлемой частью «морских» регионов России под действием которой наблюдается снижение количества заходов российских судов в отечественные порты, ухудшение состояния экономики и рост судебных споров между судовладельцами и таможенными органами. В связи с этим, актуальность выбранной А.И. Маслий темы исследования не вызывает никаких сомнений, а, напротив, подтверждается фактами реальной действительности.

Необходимость выполнения подобного исследования и проведение научных изысканий в области финансово-правового регулирования освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении отремонтированных за границей российских морских судов существует многие годы, и, представляется, что такое исследование требовалось при

выявлении подобных проблем в рассматриваемой сфере после принятия Таможенного кодекса Российской Федерации в 1993 году.

Если на фоне кардинальных экономических и политических изменений в России конца XX века, оправданием отсутствия подобных исследований может являться сосредоточенность научной мысли на приоритетных для создания нового государства вопросах, то недостаточная проработанность затронутой автором темы к моменту принятия Таможенного кодекса Таможенного Союза является серьёзным упущением со стороны юридического научного сообщества.

Таким образом, выполненное А. И. Маслий исследование, безусловно, обладает научной новизной, которая объясняется не только малоизученностью затронутого автором аспекта, но и тем, что она выполнена на основе нового Таможенного кодекса ЕАЭС, вступившего в силу с 01.01.2018.

Этим подтверждается и высокая теоретическая и практическая значимость диссертации автора и сформулированных по результатам её выполнения научных выводов и рекомендаций, направленных на совершенствование содержащегося в пп. 1 п. 1 ст. 277 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза предмета регулирования. Особый интерес также вызывает позиция автора относительно назначения таможенной пошлины и отнесения освобождений от её уплаты к проявлению регулирующей функции данного платежа, что развивает сложившиеся в науке позиции по данному вопросу.

Однако, несмотря на отмеченные достоинства выполненного исследования, представляется целесообразным высказать несколько пожеланий и рекомендаций автору:

1. В работе следовало бы отразить зарубежный опыт правового регулирования освобождения от уплаты таможенных пошлин при выполнении ремонтов морских судов на судоремонтных предприятиях иностранных государств.

2. В положении № 2, выносимом на защиту, необходимо было сделать акцент на том, что таможенная пошлина обладает безвозмездным характером.

Между тем, указанные замечания являются уточняющими, дискуссионными и в целом не влияют на высокий научно-теоретический уровень исследования, которое может быть оценено исключительно положительно.

В связи с изложенным выше считаю, что диссертация на тему: «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842), а Андрей Игоревич Маслий заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право, налоговое право, бюджетное право.

Декан юридического факультета

Северо-Западного института (филиала)

АНО ВО «Московский гуманитарно-экономический университет»

Доктор юридических наук, профессор

Н. Д. Гомонов

«10» мая 2018 г.

Адрес: 183008, г. Мурманск, пр. Кольский, 51

Телефон: 8 (8152) 24-62-19

e-mail: Gomonov_Nikolay@mail.ru

Подпись профессора Н. Д. Гомонова заверяю:



Минановская С.В.

В Диссертационный совет
Д 212.239.01 при ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная
юридическая академия» 410056,
г. Саратов, ул. Чернышевского,
д. 104

ОТЗЫВ

**на автореферат Маслия Андрея Игоревича
«Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты
таможенных пошлин в отношении временно ввезенных транспортных
средств международной перевозки (на примере российских морских
судов)» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное
право**

Автореферат Маслия Андрея Игоревича «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно ввезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право посвящен одной из актуальных тем, которая связана с исследованием порядка и особенностей установления финансово-правовых льгот в процессе взимания таможенных пошлин при вывозе морских судов в соответствие с законодательством Российской Федерации и Евразийского экономического союза.

Анализ содержания автореферата Маслия Андрея Игоревича свидетельствует о том, что диссертант в качестве цели отмечает

необходимость формирования концептуального подхода о сущности и финансово-правовой природе льгот, закрепляемых в рамках механизма правового регулирования, обеспечивающего взимание таможенных пошлин. При этом рассматриваемые в рамках представленного автореферата проблемы обуславливаются отсутствием необходимых правовых дефиниций, а также возникновением правовых коллизий при определении оснований предоставления рассматриваемых финансовых преференций, что требует соответствующего научного анализа и осмысления.

Автор справедливо отмечает, что несмотря на преимущество нормативных положений, о которой свидетельствует произведённый в диссертационном исследовании сравнительный анализ широкого круга источников правового регулирования финансовых отношений (Таможенный кодекс РФ, Таможенный кодекс Таможенного Союза, Таможенный кодекс ЕАЭС и др.) вопросы освобождения от уплаты таможенных пошлин временно ввезенных транспортных средств рассматривались отдельными учеными лишь в общих чертах (стр. 6 автореферата).

Анализ автореферата диссертации Маслия А.И. позволяет установить, что научная новизна диссертационного исследования заключается в том, что автор поднимает вопрос о месте и роли указанной финансово-правовой льготы в рамках механизма реализации отдельных функций финансов в процессе установления и взимания таможенной пошлины в соответствии с актами России и Евразийского экономического союза (стр. 14 автореферата).

Положительным в рамках представленного на изучение исследования видится то, что автор путем анализа не только правовой природы, но и экономических предпосылок установления соответствующей льготы, стремится разрешить определенные коллизии, возникающие в результате практического применения соответствующих норм (стр. 7 автореферата). В этой связи автором разработаны и предлагаются к внедрению рекомендации по совершенствованию механизма правового регулирования и формированию

единообразной правоприменительной практики (см., например, стр. 18 автореферата).

Интересным видится анализ автором отдельных правовых категорий, влияющих на установление правового режима использования льгот при уплате таможенных пошлин в рамках второй главы диссертационного исследования (стр. 25 автореферата). При этом в работе исследуется вопрос о порядке использования отдельных видов документов, применяемых в процессе подтверждения права на использование финансовых преференций (стр. 25-26), что свидетельствует о наличии в работе анализа правоприменительной практики.

Работа содержит ряд умозаключений автора, которые заслуживают поддержки.

Например, Маслий А.И. в рамках второго параграфа главы первой работы при рассмотрении природы таможенной пошлины верно подмечает наличие у нее признаков паракискального платежа (стр. 21 автореферата).

Следует согласиться с утверждением автора исследования по вопросу о возможности отнесения к предмету финансового права отношений, связанных с взиманием и уплатой таможенной пошлины. Наряду с этим Маслий А.И. ставит вопрос о корректности изложения законодателем рассматриваемой льготы в отношении временно ввезенных транспортных средств в рамках правовой конструкции таможенной пошлины.

Заслуживает внимания стремление автора представить самостоятельную интерпретацию принципов установления и взимания таможенных пошлин с учетом их толкования в рамках соответствующих решений Конституционного Суда Российской Федерации (параграф четвёртый главы первой диссертационного исследования).

Несмотря на в целом положительную характеристику автореферата диссертации Маслия А.И. следует отметить дискуссионность отдельных ее положений.

Хотелось бы получить пояснение от автора работы по вопросу о том каким образом, по его мнению, «фискальная функция таможенной пошлины преобладает над регулирующей» (стр. 22).

На наш взгляд, автору следует уточнить характеристику принципа, который в автореферате поименован как «принцип толкования в пользу плательщика неустранимых сомнений, противоречий и неясностей актов законодательства, устанавливающих обязательность платежа» (стр. 23).

С учетом изложенных формулировок хотелось бы пояснения от автора автореферата диссертации по вопросу о том, что он имеет в виду указывая «на применимость к освобождениям от уплаты (таможенной пошлины – прим. Карташов А.В.) концептуальных подходов, сложившихся относительно установления и взимания налогов» (стр. 23).

Требуются пояснения по вопросу о том, о каких территориальных ограничениях идет речь при определении момента возникновения потребности в операциях с судном (стр. 26).

Несмотря на высказанные замечания следует отметить, что они не снижают положительную оценку содержания представленного на рассмотрение автореферата диссертации.

Исследование Маслия Андрея Игоревича «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно ввезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)» соответствует паспорту научной специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право и требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 28.08.2017 N 1024), Маслий Андрей Игоревич заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 –финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв на автореферат обсужден и одобрен на заседании кафедры финансового права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)» 23 мая 2018 г., протокол №14.

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры финансового права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)»

А.В. Карташов



Карташов Александр Викторович

Почтовый адрес: 125993 город Москва, улица Садовая - Кудринская, дом № 9.

Телефон: 8(499)2448888 (доб. 774)

Адрес электронной почты: avkartashov@msal.ru

Адрес официального сайта в сети Интернет: <https://www.msal.ru>

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О. Е. Кутафина (МГЮА)».

О Т З Ы В

на диссертацию Маслий А.И. «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Актуальность темы исследования Маслий Андрея Игоревича обусловлена тем значением, которое имеет морской торговый флот для нашей страны, поскольку данный вид транспорта является основной логистической единицей, используемой при осуществлении внешнеторговой деятельности.

В диссертации детально определены задачи исследования, опосредованные целью самого научного труда, состоящей в формировании концептуальной модели освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных российских морских судов (в случаях совершения их текущего (среднего) ремонта и (или) технического обслуживания за пределами Евразийского экономического союза), способной выступить научной основой для разработки рекомендаций по совершенствованию правового регулирования, которая несомненно была достигнута автором.

Маслий А.И. исследует становление финансово-правового регулирования освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении российских морских судов, результатом которого является его авторская периодизация; рассматривает правовую природу и функции таможенной пошлины; выявляет принципы изучаемой финансово-правовой льготы, условия её реализации, а также формулирует предложения по внесению изменений в действующее законодательство.

Научная новизна диссертационного исследования Маслий А.И. состоит в комплексном рассмотрении выбранной темы, которое не ограничивается

только сложившимися в науке взглядами относительно базовых элементов, анализ которых в обязательном порядке требовался для достижения поставленной в работе цели и решения установленных задач (правовая природа таможенной пошлины, принципы освобождения и т.д.), а включает в себя изучение состояния судоремонтной отрасли России и существующих в ней проблем, а также способности этого сектора экономики обеспечить удовлетворение потребностей судовладельцев с учётом действующих технических норм и правил, а также особенностей эксплуатации морских судов, большинство из которых являются продуктом заграничного судостроения.

Очевидной научной и практической ценностью являются разработанные автором методические рекомендации по применению подпункта пп. 1 п. 1 ст. 277 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза, а также закономерное предложение по изменению существующей данной правовой нормы и её изложению в следующей редакции: «...операции по техническому обслуживанию и (или) ремонту (за исключением капитального ремонта, модернизации), необходимых для обеспечения их сохранности, эксплуатации и поддержания в состоянии, в котором они находились на день таможенного декларирования временного вывоза (начала международной перевозки), если потребность в таких операциях возникла после таможенного декларирования временного вывоза транспортных средств или после начала их использования в международной перевозке».

Необходимо отметить, что выполненная автором диссертация обладает амбивалентным характером. С одной стороны, она, как и многие труды, несомненно займёт определённую нишу на «полке финансовой науки», органично дополнив существующие научные разработки, с другой – может быть использована судовладельцами при осуществлении своей деятельности;

в спорах с таможенными органами, а также в качестве базы для совершенствования действующего законодательства.

Несмотря на качественное выполнение проведенного исследования, считаем необходимым высказать ряд предложений, которые не влияют на общую положительную оценку работы. Представляется, что для дополнительного обоснования содержащихся в диссертации рекомендаций автора, например, связанных с необходимостью освобождения от обложения таможенной пошлиной работ, выполняемых по результатам освидетельствования судна, без осуществления которых, согласно существующим правилам ФАУ «Российский морской регистр судоходства», класс судна автоматически прекращается (с. 200 диссертации), целесообразным было бы проанализировать наличие аналогичных требований, существующих в зарубежных классификационных обществах.

Кроме того, из содержания автореферата не следует, рассматривался ли автором международный опыт правового регулирования освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, опыт правового регулирования сходных отношений в иных интеграционных образованиях.

Выполненное исследование характеризуется логичностью и системностью изложения, а приведенные в автореферате публикации соответствуют выбранной теме научного труда.

Таким образом, автореферат показывает, что диссертационная работа Маслий Андрея Игоревича на тему «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук, соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 28 августа 2017 года № 1024),

предъявляемым к диссертациям и соответствует профилю специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право; а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

*кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного права
Государственного автономного образовательного учреждения высшего
образования Ленинградской области «Ленинградский государственный
университет имени А.С. Пушкина»*

Юлия Михайловна Литвинова

196605, г. Санкт-Петербург, Пушкин, Петербургское шоссе, д.10

8 (812) 470-56-74

e-mail: jul-ltv@mail.ru

19 июня 2018 г.



Подпись	<i>Ю.М. Литвинова</i>
Удостоверяю	"19" 06 2018 г.
Документовед ОК	<i>Е.В. Жукова</i> Е.В. Жукова

ОТЗЫВ ПАНКРАТОВОЙ МАЙИ ЕВГЕНЬЕВНЫ

на диссертацию А.И. Маслий «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Диссертация А.И. Маслий представляет собой комплексное исследование юридических проблем, связанных с применением льготы, предусматривающей право судовладельцев на освобождение от уплаты таможенных пошлин со стоимости ремонтов и технических обслуживаний морских судов, выполненных вне Евразийского экономического союза.

Актуальность выбранной автором темы подтверждается стремительно возрастающим интересом государства к вопросам морского транспорта, а также развитием непосредственно связанных с ним судоремонтной и судостроительной отраслей экономики с целью укрепления позиций России в Мировом океане, о чём свидетельствует утвержденная в 2015 году Морская доктрина Российской Федерации.

Углублённый системный анализ финансово-правового регулирования освобождения судовладельцев от уплаты таможенных пошлин при ввозе отремонтированных за границей морских судов, а также необходимых для его применения условий (с учётом особенностей эксплуатации этого вида транспорта), способствует уяснению стратегической цели, которую преследовал законодатель при формировании данного освобождения и, по сути, пошагово иллюстрирует механизм его реализации.

Выполненное Маслий А.И. исследование органично сочетает в себе теоретическую и практическую базы, при этом автором продемонстрировано соблюдение классического подхода при написании научного труда: от рассмотрения общих вопросов финансовой науки, относящихся к предмету исследования (правовая природа, функции, принципы таможенной пошлины и т.д.) до исследования конкретного финансово-правового регулирования и существующих проблем в процессе его правоприменения, а также разработки рекомендаций, способствующих их преодолению.

Несомненным плюсом работы, является анализ автором значительного количества судебных актов, связанных с рассматриваемой проблематикой, правовых позиций и подходов арбитражных судов, сформировавшихся при рассмотрении споров между судовладельцами и таможенными органами в период действия в России различных таможенных кодексов,

предшествовавших Таможенному кодексу Евразийского экономического союза. Это позволяет утверждать о достоверности полученных А.И. Маслий результатов, на основе которых им были сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Особое значение имеет вывод автора о том, что освобождение судовладельцев от уплаты таможенных пошлин обладает финансово-правовой природой и должно основываться на общеправовых принципах, наиболее важным из которых является принцип обеспечения сбалансированности частных и публичных интересов.

Выполненное исследование обладает высокой теоретической и практической значимостью поскольку автором сформулированы не только имеющие научную новизну теоретические выводы, но и разработан комплекс рекомендаций по внесению изменений в Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, что несомненно придает исследованию целостность и завершённость.

Представляется, что предложения автора могут способствовать разрешению проблем при освобождении судовладельцев от уплаты таможенных пошлин после выполнения за границей ремонта принадлежащих им судов, что позволит гармонизировать правовое регулирование в указанной сфере и будет способствовать возвращению морских судов под российский флаг.

Целесообразно также отметить, что выполненное А.И. Маслий исследование является первым научным трудом по данному вопросу, в связи с чем его новизна и обоснованность не подвергаются сомнению.

Несмотря на положительную оценку проведённого исследования необходимо отметить некоторые замечания. Так, в работе был сделан акцент на технической эксплуатации морских судов, при этом не были подвергнуты детальному исследованию особенности технической эксплуатации судов рыбной промышленности. Кроме того, без внимания остался вопрос об освобождении судовладельцев от уплаты налога на добавленную стоимость при ввозе отремонтированных за границей судов, несмотря на то, что об этом вскользь упоминается на с. 94 диссертации, где констатируется отнесение содержащегося в подпункте 1 пункта 1 статьи 277 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза освобождения к числу таможенных тарифно-налоговых преференций.

Между тем, приведенные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую позитивную оценку выполненной А.И. Маслий работы.

Учитывая изложенное можно заключить, что диссертационное исследование на тему «Финансово-правовое регулирование освобождения от

уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)» полностью соответствует критериям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 28 августа 2017 г. № 1024), а Маслий Андрей Игоревич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право, налоговое право, бюджетное право.

Заведующий кафедрой гражданского и финансового права
ФГБОУ ВОУ «Мурманский арктический государственный
университет»,

кандидат юридических наук, доцент



М.Е. Панкратова

22 мая 2018 года

183038, г. Мурманск, ул. Капитана Егорова, 15, каб. 307

Тел.: 8 (8152) 21-39-16

kafgfprava@masu.edu.ru



**В диссертационный совет Д 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном
учреждении высшего образования
«Саратовская государственная
юридическая академия»**

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Маслий Андрея Игоревича на тему:
«Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных
пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств
международной перевозки (на примере российских морских судов)»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право;
бюджетное право**

Безусловная актуальность предложенной темы предопределена большим количеством споров, возникающих в связи с применением финансово-правовой льготы, предусмотренной пунктом 1 статьи 276, подпунктом 1 пункта 1 статьи 347 Таможенного кодекса Российской Федерации в арбитражных судах. При этом в каждом втором деле стороны спорят о правовой природе и функциях таможенных пошлин.

Таким образом, проведенный автором анализ модели освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных российских морских судов (в случаях совершения их текущего ремонта и технического обслуживания) имеет особую практическую значимость и может стать основой для разработки рекомендаций по совершенствованию правового регулирования указанного вопроса.

Структура диссертационного исследования логично выстроена и состоит из трех глав и восьми параграфов, что позволило автору решить поставленные задачи и достичь цели исследования.

В первой главе диссертант рассматривает теоретические и законодательные основы возникновения финансово-правового регулирования освобождения от уплаты таможенных пошлин временно вывезенных российских морских судов. При этом Маслий А.И. исследует становление финансово-правового регулирования освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении российских морских судов; освобождение от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных российских морских судов как средства обеспечения реализации функций таможенных пошлин; финансово-правовую природу освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных российских морских судов; принципы освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных российских морских судов.

Во второй главе Андрей Игоревич обращается к условиям реализации права на освобождение от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных российских морских судов. Здесь особое внимание уделяется потребности в совершении операций по ремонту и техническому обслуживанию, как условию освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных российских морских судов, а также операциям, необходимым для поддержания судна в состоянии, в котором оно находилось на день вывоза, как условию освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных российских морских судов.

В третьей главе исследуются проблемы реализации права на освобождение от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных российских морских судов.

Названная структура научного исследования позволяет достигнуть поставленных задач и сделать выводы, отражающие новизну представленного исследования, его научную и практическую значимость.

Безусловной заслугой диссертанта является предложение авторской периодизации становления правового регулирования исследуемой финансово-правовой льготы (с. 21), а также анализ более 200 судебных актов по теме диссертационного исследования (С. 13).

Вызывает поддержку вывод автора о том, что помимо фискальной таможенная пошлина должна выполнять регулируемую функцию. При этом сложившееся в настоящее время преобладание фискальной функции над регулирующей отрицательно сказывается на поступлениях в бюджет, а также служит обстоятельствам, препятствующим созданию благоприятной экономической среды, способствующей развитию и поддержанию флота.

Однако могут быть сделаны и некоторые замечания частного характера.

1. В первом положении, выносимом на защиту, автор указывает: «...в отношении российских морских судов законодательно сформулированы условия, обеспечивающие приоритет фискальных интересов государства над частными интересами судовладельцев..., что является нарушением баланса частных и публичных интересов» (С. 14-15). Думается, что указанный приоритет здесь будет таким всегда, так речь идет о флоте. В связи с этим, вывод автора требует дополнительного пояснения и раскрытия.

2. Автор опровергаются сложившиеся в судебной практике подходы, согласно которым для освобождения судовладельцев от уплаты таможенных пошлин со стоимости ремонта и (или) технического обслуживания временно вывезенных транспортных средств международной перевозки, помимо установленных законодательством должны быть соблюдены и иные условия (С. 16). В этой связи встают следующие вопросы. Во-первых, оценивает ли Маслий А.И. судебную практику как источник права, а во-вторых, как данное исследование может влиять на судебную практику в непрецедентной системе права? В-третьих, не может ли указанный вопрос решаться путем внесения изменений в действующее законодательство?

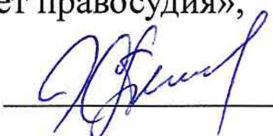
3. Интересно также мнение диссертанта о правовой природе таможенной пошлины, понимании ее как обязательного платежа.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертации Маслий Андрея Игоревича, исходя из представленного автореферата, как актуального и самостоятельного исследования, обладающего внутренним единством, имеющего научную новизну, теоретическую и практическую значимость.

Автореферат включает в себя все необходимые элементы, отражает сущность проведенного автором исследования Маслий Андрея Игоревича и свидетельствует о том, что диссертация на тему: «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)» соответствует требованиям, предъявляемым разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 28 августа 2017 года № 1024), предъявляемым к диссертациям и соответствует профилю специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право; а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

29.05.2018

Заведующий кафедрой
гражданского процессуального права
Центрального филиала Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Российский
государственный университет правосудия»,
доктор юридических наук,
доцент

 Пешкова Христина Вячеславовна

394006 г. Воронеж, ул. 20-летия Октября, д. 95

+7 (473) 271-54-15

e-mail: peshkova1@yandex.ru

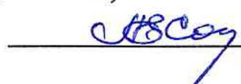
ПОДПИСЬ Пешковой Х.В.
ЗАВЕРЯЮ
СПЕЦИАЛИСТ ПО КАДРАМ С.В. Яковлев



Начальник юридического отдела

ООО «Газпром межрегионгаз Воронеж»,

кандидат юридических наук

 Самсонова Анна Евгеньевна

394006 г. Воронеж, пер. Красноармейский, 12а.

8 (473) 254-34-30

e-mail: Saeanna1974@gmail.ru

О Т З Ы В

на автореферат диссертации Маслия А.И. «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

В своем научном исследовании Маслий А.И. обращается к проблеме финансово-правового регулирования освобождения от уплаты таможенных пошлин со стоимости текущего ремонта или технического обслуживания временно вывезенных российских судов, выполненного за пределами Евразийского экономического союза. Оригинальность авторского подхода к этой проблематике состоит в том, что наряду с национальными нормативными правовыми актами, программными документами, государственными стандартами и правилами, регламентирующими правоотношения по уплате таможенных пошлин, в предмет исследования включены также международные акты, а также материалы судебно-арбитражной практики.

Изучение зарубежного законодательства, а также анализ результатов судебно-исковой работы в указанной сфере, имеет актуальное значение для повышения эффективности использования предусмотренных законом возможностей освобождения от уплаты таможенных платежей и выработки лучших практик применения финансово-правовых льгот. С учетом этого актуальность выбранной автором темы диссертационного исследования не вызывает сомнения.

Содержание автореферата свидетельствует, что в работе присутствует научная новизна, состоящая в авторском видении концептуальной модели освобождения от уплаты таможенных пошлин в области ремонта и технического обслуживания российских морских судов.

Автором правильно определена цель диссертационного исследования, в соответствии которой сформулированы задачи исследования. На наш взгляд, поставленная цель достигнута и задачи разрешены. К числу положительных составляющих работы следует отнести высказанные диссертантом предложения по внесению изменений и дополнений в нормы Таможенного кодекса ЕАЭС, а также разработаны Методические рекомендации по применению пп. 1 п. 1 ст. 277 ТК ЕАЭС.

Выводы и предложения автора по указанным проблемам сделаны на основе результатов проведенных исследований, являются научно-обоснованными и отличаются элементами научной новизны. Изложенные в исследовании

положения, выводы, предложения имеют теоретическую и практическую значимость и могут быть использованы в ходе дальнейших научных разработок вопросов освобождения от уплаты таможенных пошлин в области ремонта и технического обслуживания российских морских судов. Материалы диссертационного исследования прошли должную апробацию в виде публикаций, а также в выступлениях на международно-практических конференциях.

В целом положительно оценивая проделанную работу, следует отметить необходимость аргументирования автором своей позиции относительно правовой природы таможенной пошлины. На стр. 21 автореферата диссертант справедливо отмечает отсутствие единообразия в научных оценках характеристик таможенной пошлины, рассматриваемой в юридической литературе как особый платеж в системе обязательных платежей, обладающий как признаками налоговых, так и неналоговых платежей. В этой связи было бы целесообразно уточнить мнение автора к какому виду платежей он относит таможенные пошлины, поскольку из текста автореферата сделать однозначный вывод о позиции диссертанта представляется затруднительным.

Автореферат диссертации написан хорошим литературным языком. Объем и оформление соответствует принятым стандартам.

Таким образом, диссертация Масляя А.И. «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)», насколько это можно судить по содержанию автореферата, представляет целостное, завершенное научное исследование, отвечает требованиям, предъявляемым к такого рода работам, и заслуживает положительной оценки, а ее автор – присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Начальник управления СД МВД России
доктор юридических наук, доцент
« 7 » июня 2018 года



С.Я. Боженок

Сергей Ягорович Боженок

Подпись С.Я. Боженка удостоверяю:
Начальник ОДиР СД МВД России
« 7 » июня 2018 года

М.В. Фролова

125009, г. Москва, Газетный пер., 6
тел.: 8 (495) 667-32-34
e-mail: boser@pochta.ru

О Т З Ы В

на автореферат диссертации Маслий А.И. «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Выполненное Маслием Андреем Игоревичем исследование представляет собой научный труд, посвященный новой для отечественной науки теме – освобождению от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных морских судов как льготы, имеющей финансово-правовую природу.

Данный вопрос ранее в науке не разрабатывался, а существующие в практике подходы не обеспечивают полноценную реализацию указанного финансово-правового регулирования, что свидетельствует о высокой актуальности выполненной автором диссертации.

Нельзя не отметить сложность выбранной А.И. Маслием темы, которая потребовала раскрытия содержания не только рассматриваемой льготы и оснований её предоставления, но и ряд других вопросов, без которых исследование нельзя было бы охарактеризовать как полноценное и завершённое. Например, до непосредственного изучения льготы автор рассматривает правовую природу и функции таможенной пошлины, исследует состояние судоремонтной отрасли России и морского флота, т.е. затрагивает такие позиции, которые подтверждают целесообразность и объективную необходимость наличия в законодательстве финансово-правового регулирования, освобождающего судовладельцев от уплаты таможенных пошлин после выполнения за границей ремонта принадлежащих им морских судов. Данным вопросам посвящена первая глава выполненного диссертационного исследования. Во второй и третьей главах

рассматриваются условия реализации финансово-правовой льготы и некоторые проблемы, возникающие при её применении, т.е. раскрывается идея, которая сподвигла автора к выполнению исследования и разработки собственных предложений.

Таким образом, логическая последовательность раскрытия материала не вызывает сомнений, при этом видно, что А.И. Маслием проделана большая исследовательская работа, результатом которой стал целый кильватер новаций – новые для науки и практики выводы и рекомендации автора. В частности, в диссертации предлагается уточнение дефиниции термина «таможенная пошлина»; предлагается новый подход к пониманию назначения данного таможенного платежа; высказывается мнение о том, что в освобождении от её уплаты раскрывается регулирующая функция таможенной пошлины; формулируются предложения по изменению действующего законодательства и т.д.

Изложенное свидетельствует о всестороннем изучении предмета исследования и выполнении первого комплексного научного труда по выбранной теме, что позволяет утверждать о немаловажном вкладе автора в развитие отечественной финансовой науки.

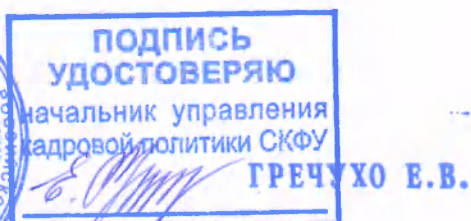
В то же время, дискуссионным является тезис А.И. Маслия о том, что поводом для начала массовой перерегистрации отечественными судовладельцами принадлежащих им судов из национальной в иностранные юрисдикции или прекращения судозаходов в российские порты (стр. 21 автореферата) послужили пробелы в правовом регулировании и непредсказуемость в правоприменении освобождения от уплаты таможенных пошлин после выполнения «заграничного» ремонта. Представляется, что причиной таких действий послужила совокупность различных обстоятельств и детерминант.

Между тем, озвученное критическое замечание носит точечный характер и не связано с основными выводами или предложениями авторами и в целом не снижает ценность выполненной работы.

Исходя из вышеизложенного, следует сделать вывод, что диссертация на тему: «Финансово-правовое регулирование освобождения от уплаты таможенных пошлин в отношении временно вывезенных транспортных средств международной перевозки (на примере российских морских судов)» выполнена на высоком научном уровне, обладает практической значимостью и научной новизной, соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. №842, а ее автор А.И. Маслий заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право, налоговое право, бюджетное право.

Заведующий кафедрой
административного и финансового
права юридического института
Северо-Кавказского федерального
университета,
доктор юридических наук, профессор

Д.А. Смирнов



Смирнов Дмитрий Анатольевич

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет»

Почт. адрес: 355009, г. Ставрополь, ул. Пушкина, д.1, лит. «Е»

Тел. (8652) 33-00-23

E-mail: ui@urinst.ru

Официальный сайт: <http://www.ncfu.ru/>