

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Гудковой Марины Валентиновны
«Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации:
особенности финансово-правового регулирования»
на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право;
бюджетное право**

Представленная М.В. Гудковой диссертационная работа выполнена на актуальную для современного российского законодательства тему.

Разработка и принятие законодательства о цифровых финансовых активах, развитие рынка криптовалют во всем мире, неоднозначность правовых подходов к их регулированию, значительные сложности в осуществлении контроля за легитимностью их обращения, в том числе в части ПОД/ФТ/ФРОМУ, обуславливают необходимость актуализации и обновления существующих представлений об организации денежного обращения, разработки комплексной доктрины публичного денежного права, призванной не только урегулировать уже существующие правоотношения, но также определить направления и механизмы осуществления государственного контроля в сфере денежного обращения.

В данной связи сложно переоценить актуальность диссертационного исследования Гудковой М.В., выполненного в целях разработки концептуальных основ финансово-правового регулирования денежной эмиссии и денежного обращения на территории Российской Федерации, включающих определение роли Банка России при реализации своих полномочий в сфере организации и регулирования денежных средств и формирования теоретических подходов к понятию и содержанию публичного денежного права как новой подотрасли финансового права.

Научная новизна диссертационного исследования М.В. Гудковой, а также сформулированных ею результатов и выводов, заключается в

выбранном ею подходе к изучению правового режима денег и денежного обращения с финансово-правовой точки зрения, а также с точки зрения проведенного сравнительно-правового анализа опыта зарубежных стран в части финансово-правового регулирования цифровых финансовых активов, отражении в рамках исследования проблем правового регулирования вопросов, связанных с цифровизацией рынка финансовых и банковских услуг, что позволило расширить круг исследуемых вопросов, разработать концептуальные основы финансово-правового регулирования денежной эмиссии и денежного обращения и рассмотреть публичное денежное право как подотрасль финансового права.

Научная новизна также обусловлена отсутствием в российской научной литературе комплексного финансово-правового исследования механизмов правового регулирования и контроля денежного обращения, в том числе обращения денежных суррогатов и криптовалюты, учитывающего последние изменения в отечественном законодательстве.

Следует отметить важную положительную сторону работы – значительный личный вклад автора в рассматриваемую тему, на что указывают положения, выносимые на защиту. Судя по тексту автореферата, эти предложения достаточно обоснованы и актуальны.

Научное исследование, представленное соискателем, отличается логичностью и последовательностью изложения, четкой систематизацией материала, выделением актуальных проблем, обоснованностью выводов, конкретикой предложений по совершенствованию законодательства в сфере денежного обращения.

Сформулированные автором научные положения и предложения являются достоверными и обоснованными, содержат элементы научной новизны и основываются на глубоком анализе теоретических и практических аспектов исследуемой проблемы.

Многие из сформулированных автором выводов, положений и предложений можно поддержать. В частности, представляет несомненный

интерес проведенная автором периодизация становления денежного права Российской Федерации, понятие, предмет и метод публичного денежного права, основные институты публичного денежного права, к которым автор относит институт, закрепляющий основы денежной системы; институт, закрепляющий основные инструменты и методы денежно-кредитной политики; институт финансового контроля за соблюдением и исполнением субъектами денежного права законодательства РФ в сфере организации использования денежных средств и иные институты.

Заслуживает внимания сформулированное автором понятие альтернативного денежного обращения, которое может существовать в наличной и безналичной формах, в том числе с использованием денежных суррогатов и электронных денег в виде виртуальной валюты.

Представляется справедливым и обоснованным рассмотрение деятельности Банка России, направленной на обеспечение государственного монетарного суверенитета и сформулированные в данной связи предложения по совершенствованию законодательства.

В работе имеются и иные обоснованные положения, выводы и предложения, представляющие интерес.

В порядке дискуссии, хотелось бы получить ответ соискателя на следующий вопрос: в автореферате сформулировано понятие «суверенитет государства в области денежного обращения (монетарный суверенитет)». Как соотносится монетарный суверенитет с экономическим и финансовым суверенитетом? Нет ли необходимости, по мнению автора, внести данное понятие и особенности его обеспечения в нормативные правовые акты?

Вместе с тем, обозначенный вопрос никоим образом не влияет на общее благоприятное впечатление от научного исследования.

С позиции теории финансового права научное исследование М.В. Гудковой представляет собой всесторонний анализ основ публичного денежного права как самостоятельной подотрасли современного финансового права, регулирующей общественные отношения в области

эмиссии денежных средств и денежного обращения (включая альтернативное денежное обращение), основных инструментов и методов денежно-кредитной политики в сфере организации использования денежных средств, а также обоснование практических рекомендаций по совершенствованию российского законодательства в данной сфере.

Теоретические результаты исследования могут рассматриваться как часть новых научных знаний в данной области правового регулирования, а также быть использованы для дальнейшей научной проработки проблем исследуемой сферы.

Практическая значимость диссертации состоит в выработке автором предложений и рекомендаций по совершенствованию нормативно-правовой базы, закрепляющей дефиниции основных терминов, используемых в сфере поддержки эмиссии и денежного обращения, а также регулирующей применение механизмов денежно-кредитного регулирования и контроля.

Считаем, что диссертационное исследование Гудковой М.В. является законченной научно-квалификационной работой, в которой содержится новое решение научной задачи, связанной с совершенствованием финансово-правового регулирования эмиссии и денежного обращения, имеющей важное значение для не только для экономики Российской Федерации, но и обеспечения ее финансовой безопасности.

Учитывая изложенное, диссертационная работа Марины Валентиновны Гудковой «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования» представляет собой научное исследование, выполненное на необходимом научно-теоретическом уровне, имеет внутреннее единство и свидетельствует о личном вкладе автора в науку, сформулированные в ней положения, выводы, предложения и рекомендации обладают научной новизной, соответствуют требованиям, предъявляемым к данному рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от «24 сентября 2013 г. № 842 (в ред.

Постановления Правительства РФ от «01» октября 2018 г. № 1168), а ее автор Гудкова Марина Валентиновна, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Профессор кафедры банковского права
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук

Алексеева Д.Г.

*Алексеева Д.Г.
Геннадьевна*

ФГБОУ ВО Московский государственный
юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
Адрес: 125993, гор. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 9
Тел.: + 7 (499) 244 8888
e-mail: alekseeva.dg@yandex.ru

ПОДПИСЬ
ЗАВЕРЯЮ

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА
УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВ Л. Б. КРАСИЛЬНИКОВА
27 04 2021 г.



**В Диссертационный совет 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104**

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ

**Гудковой Марины Валентиновны «Денежная эмиссия и денежное
обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового
регулирувания», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

Развитие современной экономики невозможно без стабильного функционирования денежной системы. Денежная система России претерпела множество изменений, но до сих пор не характеризуется устойчивостью. Совершенный механизм финансово-правового регулирования денежной системы является обязательным условием развития экономики и обеспечения конкурентоспособности государства на мировом рынке. Однако проблемы правового регулирования денежного обращения в науке финансового права исследованы в недостаточной степени, что определяет актуальность темы диссертации и своевременность обращения к исследованию денежной системы РФ.

Структура работы позволила автору последовательно перейти от освещения общетеоретических вопросов к характеристике конкретного материала основного предмета диссертационного исследования.

Значительный научный интерес, на наш взгляд, представляет предложенное автором определение понятия денежной системы, эмиссионной системы, механизма организации и регулирования денежного обращения, альтернативного денежного обращения, позволяющий уяснить содержание и цели денежного регулирования.

Заслуживает внимания предложение диссертанта о необходимости совершенствования финансово-правового регулирования денежного

обращения и эмиссии денежных средств и внесения изменений в Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

Автором определено место публичного денежного права в системе права, предмет, методы и основные институты публичного денежного права, выявлены элементы механизма денежно-кредитного регулирования, сформулирован принцип обязательной инвестиционной составляющей денежного оборота.

Значимость исследования, а также полученных результатов заключается в том, что автореферат диссертации М.В. Гудковой содержит ряд ценных выводов и предложений, способствующих развитию доктрины финансового права и совершенствованию законодательного регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере организации денежного обращения на территории РФ.

Согласно автореферату диссертации М.В. Гудковой решена научная задача по разработке концептуальных основ финансово-правового регулирования денежной системы, способных быть базисом для совершенствования норм финансового законодательства и оптимизации правоприменительной практики в сфере денежного обращения, имеющей значение для развития науки финансового и публичного денежного права.

Кроме того, автореферат диссертации содержит анализ не только отечественного законодательства и литературы, но и источников содержащих зарубежный опыт финансово-правового регулирования цифровых финансовых активов. Без сомнения, в самой диссертации данные аспекты раскрыты более подробно.

Особого внимания заслуживает проведенное автором исследование основ финансово-правового регулирования альтернативного денежного обращения в Российской Федерации и предложения по совершенствованию отечественного законодательства в сфере правового регулирования цифровой

валюты на территории Российской Федерации в рамках национальной программы цифровизации экономики.

Данное исследование представляет бесспорный интерес, однако ряд положений все-таки вызывают вопросы, требующие их разъяснения. В частности:

1. Вызывает сомнение вывод автора, что публичное денежное право представляет собой самостоятельную подотрасль финансового права (с.18 Автореферата), а не институт финансового права. Думается, что подотрасль должна получить в системе финансового права по сравнению с другими ее подразделениями более четкое оформление и развитую структуру, что выражается в принятии специального нормативного правового акта, включающего в себя принципы организации денежного обращения в РФ, правовой статус денежной системы РФ, элементы механизма денежно-кредитного регулирования и др.

2. Требуется конкретизация предложения автора об использовании альтернативного денежного обращения, в котором в качестве инструмента денежного расчета используются денежные суррогаты, а в альтернативном безналичном денежном обращении – электронные деньги в виде виртуальной валюты. Как известно, выпуск денежных суррогатов действующим законодательством запрещено, а использование виртуальных денег не имеет правовой основы.

3. Автор на с. 15 Автореферата отмечает, что деньги вместе с другими функциями выполняют функции средства тезаврации. Хотелось бы уточнить, что понимается автором под тезаврацией?

В целом следует отметить, что вышеназванные замечания носят скорее дискуссионный и уточняющий характер и не влияют на общую высокую позитивную оценку проведенного М.В. Гудковой диссертационного исследования и изученного автореферата.

Изложенное позволяет прийти к общему выводу, что представленный автореферат диссертации Марины Валентиновны Гудковой «Денежная

эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования» соответствует требованиям, предъявляемым к данному рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 1 октября 2018 г. № 1168), а ее автор Гудкова Марина Валентиновна заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

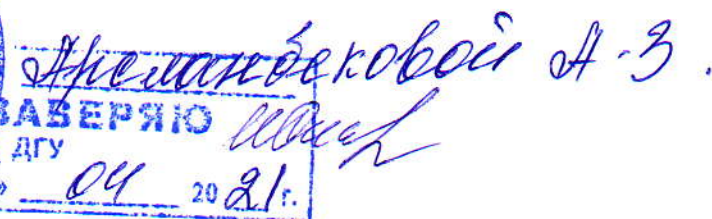
Отзыв одобрен на заседании кафедры административного, финансового и таможенного права юридического института ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» (протокол № 7 от « 26 » марта 2021 года).

Заведующая кафедрой административного, финансового и таможенного права ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет», доктор юридических наук, доцент
Научная специальность: 12.00.14 административное право, финансовое право, информационное право
« 5 » 04 2021 года

 Арсланбекова
Аминат
Зайдуллаевна

E-mail: tanima22@mail.ru
Тел. 8 (963) 404 77 53
367025, Республика Дагестан, г. Махачкала,
ул. М. Гаджиева, 43^а




ЗАВЕРЯЮ
дгу
« 05 » 04 20 21 г.

О Т З Ы В

на автореферат диссертации Гудковой Марины Валентиновны на тему «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право (Саратов, 2021 г.)

Диссертация М.В. Гудковой написана на актуальную как в теоретическом, так и в практическом отношении тему. Необходимость такого исследования обусловлена: во-первых, изменениями, внесенными в Конституцию РФ в 2020 году в сфере регулирования денежных средств (ст. 71,77,78,81,95, 97, 103, 110,119 Конституции РФ); во-вторых, влиянием цифровизации на денежные отношения; в-третьих, недостаточным вниманием к исследованию финансового аспекта денежной эмиссии и денежного обращения в Российской Федерации.

«Красной нитью» по всей работе проходит аргументация автора о формировании новой отрасли финансового права – публичного денежного права, регулирующую общественные отношения в области организации государством эмиссии денежных средств и денежного обращения посредством финансово-правовых норм, направленных на закрепление основ денежной системы, основных инструментов и методов денежно-кредитной политики, организацию наличной и безналичной эмиссии денежных средств, организацию наличного денежного обращения, безналичного денежного обращения и расчетов, осуществление контроля за соблюдением и исполнением всеми субъектами денежного права законодательства Российской Федерации в сфере организации использования денежных средств. Без рассмотрения предмета и метода публичного денежного права невозможно показать его место и роль в системе финансового права, в связи с чем особое внимание в работе уделяется предмету публичного денежного

права, под которым автор понимает совокупность общественных отношений, складывающихся в процессе закрепления основ денежной системы, основных инструментов и методов денежно-кредитной политики, организации наличной и безналичной эмиссии денежных средств, организации наличного денежного обращения, безналичного денежного обращения и расчетов, осуществлении контроля за соблюдением и исполнением всеми субъектами денежного права законодательства Российской Федерации в сфере организации использования денежных средств.

К достоинствам научного исследования М.В. Гудковой можно отнести рассмотрение таких понятий, и предложение их дефиниций как «деньги», «денежная система и правовые основы её организации», «механизм денежно-кредитного регулирования», «механизм организации и регулирования денежного обращения (в наличной и безналичной формах) в государстве», «суверенитет государства в области денежного обращения (монетарный суверенитет)», «альтернативное денежное обращение» именно с финансово-правовых позиций.

Вызывает научный интерес и предлагаемая автором система институтов публичного денежного права, к которым, по мнению автора, относятся: институт, закрепляющий основы денежной системы; институт, закрепляющий основные инструменты и методы денежно-кредитной политики; институт финансового контроля за соблюдением и исполнением всеми субъектами публичного денежного права законодательства Российской Федерации в сфере организации использования денежных средств; институт организации наличной и безналичной эмиссии денежных средств; институт организации наличного денежного обращения; институт организации безналичного денежного обращения и расчетов.

Заслуживает одобрения авторское определение денежной системы и правовых основ её организации как основных элементов системы

современного российского финансового права, опосредующим функционирование всех известных методов финансовой деятельности государства, и являющихся крепким фундаментом для развития хозяйственного оборота, совершенствования рынка банковских услуг, залогом успешного инвестирования (с. 27 автореферата).

Высоко оценивая в целом диссертационное исследование М.В. Гудковой следует отметить и спорные положения работы:

1. Рассматривая публичное денежное право в качестве подотрасли финансового права, автор подчеркивает, что оно регламентирует особую сферу общественных отношений, таких как денежные отношения. При этом автор подчеркивает, что большая их часть носит публичный характер и направлена на регулирование процессов в области осуществления эмиссии денежных средств, организации и регулирования денежного обращения в сфере финансов. В связи с чем представляется дискуссионным вопрос о наличии денежных отношений, у которых публичный характер отсутствует (с. 29 автореферата).

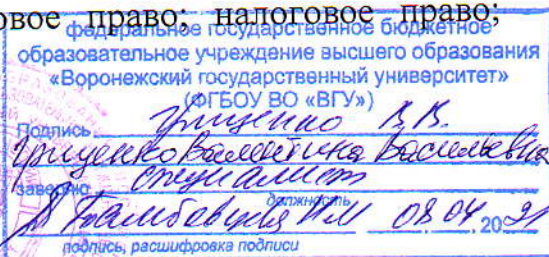
2. В четвертой главе работы, посвященной «Финансово-правовому регулированию альтернативного денежного обращения в зарубежных странах и Российской Федерации», в первом параграфе обобщается зарубежный опыт правового регулирования денежных суррогатов и криптовалюты, и автор указывает на отсутствие в России четкой позиции по поводу внедрения и правового регулирования криптовалюты в государстве (с. 34 автореферата). При этом во втором параграфе четвертой главы «Основы финансово-правового регулирования альтернативного денежного обращения в Российской Федерации и тенденции совершенствования отечественного законодательства в данной сфере», предлагает создать и ввести в действие эффективную правовую базу в сфере регулирования цифровых финансовых технологий в государстве (с. 34 автореферата). В связи с чем хотелось бы узнать мнение автора о необходимости введения в использование на территории России криптовалюты и (или) цифровой

валюты Банка России и перспективах их правового регулирования в нашей стране.

Однако указанные замечания носят частный, скорее пояснительный характер и не снижают общей положительной оценки, актуальности и новизны исследования.

Резюмируя вышеизложенное можно сделать вывод: содержание автореферата свидетельствует о том, что диссертация Марины Валентиновны Гудковой «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования», представленная к защите на соискание ученой степени кандидата юридических наук, выполнена на необходимом научно-теоретическом уровне, сформулированные в ней положения, выводы, предложения и рекомендации обладают научной новизной, соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Доктор юридических наук, профессор,
профессор кафедры административного и
административного процессуального права
ФГБОУ ВО «Воронежский госуниверситет»



В.В. Гриценко

« 6 » апреля 2021 г.

Сведения об авторе: место работы – ФГБОУ ВО «Воронежский госуниверситет»; должность профессор кафедры административного и административного процессуального права.

Почтовый адрес:

394018, г. Воронеж, пл. Ленина, д. 10 а, корп. 9, к. 706,

Телефон: +7 (473) 255-07-19

E-mail: vvgritsenko@mail.ru

**Диссертационный совет Д 212.239.01
при ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»**

410056 г.Саратов, ул.Чернышевского, д.104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Гудковой Марины Валентиновны

**на тему «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской
Федерации: особенности финансово-правового регулирования»**

(Саратов, 2021)

Денежная эмиссия и денежное обращение – важные элементы денежной системы любого государства. Эффективный финансово-правовой механизм регулирования общественных отношений в сфере денежной эмиссии и денежного обращения служит залогом устойчивости финансовой системы Российской Федерации. В современных условиях, характеризующихся цифровизацией всех сторон жизнедеятельности, необходимо совершенствовать правовые механизмы регулирования денежной системы Российской Федерации, делать их адекватными потребностям государства и общества. Согласимся с диссертантом, что гарантия успеха России заключается в правильном выборе стратегии реформирования денежной системы и цифровизации финансового сектора государства. В этой связи представленная работа актуальна и востребована теорией и практикой финансового права.

Ознакомление с авторефератом диссертации М.В. Гудковой позволило сформировать целостное представление об особенностях финансово-правового регулирования отношений в сфере денежной эмиссии и денежного обращения в Российской Федерации.

Поставленная в работе цель и обусловленные ею задачи, определенные автором объект, предмет, методология исследования позволили не только раскрыть тему исследования, но и решить научную задачу, связанную с установлением особенностей финансово-правового регулирования отношений в сфере денежной эмиссии и денежного обращения в Российской Федерации.

Автор глубоко изучила правовую природу таких элементов денежной системы Российской Федерации, как денежная эмиссия и денежное обращение. Об этом свидетельствует содержание положений, выносимых на защиту.

Положительной оценки заслуживает сформулированное диссертантом понятие эмиссионной системы Российской Федерации как законодательного порядка выпуска и обращения денежных знаков и ценных бумаг и системы органов, обеспечивающих данную эмиссию (с. 16).

В полной мере требованию новизны отвечает содержащееся в восьмом положении, выносимом на защиту, вывод о публичном денежном праве как самостоятельной подотрасли современного российского финансового права, предметом правового регулирования которого являются общественные отношения, складывающиеся в процессе закрепления основ денежной системы, основных инструментов и методов денежно-кредитной политики, организации наличной и безналичной эмиссии денежных средств... (с. 18 – 19). В то же время, следует обратить внимание на такой момент: если автор выделяет публичное денежное право, то, следуя логике, должно быть и частное денежное право. В связи с чем исследовательский интерес представляют критерии отграничения публичного денежного права от частного денежного права, а также система правовых институтов частного денежного права в целях исключения дублирования с институтами публичного денежного права.

Интерес представляет четвертая глава диссертации «Финансово-правовое регулирование альтернативного денежного обращения в зарубежных странах и Российской Федерации», в первом параграфе которой автор исследует зарубежный опыт правового регулирования денежных суррогатов и криптовалюты. С одной стороны, содержание указанного параграфа выходит за рамки темы диссертационного исследования, ограниченного правовым анализом денежной эмиссии и денежного обращения в Российской Федерации. Но, с другой стороны, представленный в диссертации материал весьма интересен с научной точки зрения; заслуживает внимания и поддержки сформулированный автором вывод о том, что законность платежеспособности денежного суррогата вправе установить только государственный властный орган, обладающий соответствующей компетенцией (с. 33).

Как можно судить по содержанию автореферата, выводы автора обоснованы и достоверны, что подтверждается теоретической, нормативно-правовой и эмпирической базой исследования. Работа прошла соответствующую апробацию, отдельные положения диссертации содержатся в тринадцати научных статьях, пять из которых опубликованы в рецензируемых научных изданиях, перечень которых утвержден ВАК при Министерстве науки и высшего образования России.

Работа написана грамотно, понятным языком; выдержан научный стиль изложения. Структура работы логична и позволяет всесторонне исследовать заявленную проблематику.

В то же время некоторые положения, содержащиеся в автореферате диссертации, требуют дополнительного обсуждения.

1) В первом положении, выносимом на защиту (с. 12 – 13), М.В. Гудкова формулирует вывод: «С финансово-правовой точки зрения деньги представляют собой металлический, бумажный или электронный знак, являющийся всеобщим эквивалентом стоимости товаров, работ или услуг,

выраженным в количестве денежных единиц, закрепленным на законодательном уровне в государстве и выполняющим функцию всеобщего средства учета и измерения стоимости товара или услуги, функцию средства платежа, функцию средства обращения, функцию тезаврации, информационную функцию, функцию всеобщего средства платежа». В целом, соглашаясь с такой характеристикой денег, следует отметить, что данное понятие денег носит в большей степени экономический характер, а не финансово-правовой. В этой связи автору следует уточнить, конкретизировать, в чем именно заключается и/или выражается финансово-правовая сущность (содержание) денег, учитывая, что в финансовом законодательстве Российской Федерации, как и в законодательстве Российской Федерации в целом, понятие денег, а также их функции не закрепляются.

Также хотелось бы выяснить мнение автора о возможности и/или необходимости закрепления в финансовом законодательстве Российской Федерации понятия и функции денег.

2) В автореферате и структуре диссертации недостаточно отражена взаимосвязь финансовой и денежной систем государства. На с. 11 автореферата диссертации Бюджетный кодекс Российской Федерации, являющийся одним из основных источников финансового права, не включен в нормативно-правовую базу диссертационного исследования. В этой связи к М.В. Гудковой возникает вопрос: каковы роль и значение бюджета, бюджетной системы Российской Федерации как основного элемента финансовой системы, для денежной системы государства, ее устойчивости и развития.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают теоретической и практической значимости диссертации М.В. Гудковой.

На основании изложенного можно резюмировать, что диссертация Марины Валентиновны Гудковой на тему «Денежная эмиссия и денежное

обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования» является законченным научно-квалификационным самостоятельным трудом, выполненном на высоком научном уровне и соответствующим требованиям, установленным разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842, а ее автор, Марина Валентиновна Гудкова, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Старший научный сотрудник
отдела финансового, налогового
и бюджетного законодательства
Института законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации,
к.ю.н. (научная специальность – 12.00.12 -
финансовое право; бюджетное право;
налоговое право; банковское право;
валютно-правовое регулирование;
правовое регулирование выпуска
и обращения ценных бумаг;
правовые основы аудиторской деятельности.),
доцент
Леднева Юлия Викторовна

23 апреля 2021 г.



Контактные данные:

Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»: 117218 г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д.34, тел. 8-499-724-21-06

Леднева Юлия Викторовна: 127224 г. Москва, ул. Широкая, д.17, к.3, кв.589, тел. 8-903-510-78-10, ulivik@yandex.ru

В Диссертационный совет Д 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ

Гудковой Марины Валентиновны «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

В последние годы как в России, так и в мире происходит совершенствование денежных форм, денежных отношений, что предопределяет необходимость государственного регулирования финансовых правоотношений в этой сфере. Цифровизация экономики и финансового сектора государства оказывает влияние на финансово-правовое регулирование денежной эмиссии и денежного обращения, что вызывает целесообразность совершенствования финансового законодательства в исследуемой области. Появляются денежные суррогаты и виртуальные валюты, которые используются для альтернативного денежного обращения. Данная сфера также нуждается в финансово-правовом регулировании.

Поэтому диссертационная работа М.В. Гудковой «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования» выполнена на актуальную для современного финансового права тему.

Значимость исследования, а также полученных результатов заключается в том, что автореферат диссертации М.В. Гудковой содержит ряд ценных выводов и предложений, способствующих развитию финансово-правового регулирования денежного обращения в Российской Федерации и совершенствованию финансового законодательства в сфере денежного обращения и эмиссии денежных средств.

Научная новизна, теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования, исходя из автореферата, определяются как самой постановкой проблемы, так и подходом к ее исследованию, а также кругом анализируемых вопросов.

Новаторство автора заключается в разработке соответствующего понятийного аппарата (денежная система – положение 2; денежное обращение; наличное денежное обращение; безналичное денежное

обращение – положение 6, альтернативное денежное обращение – положение 11 и др.).

Представляет интерес проведенный диссертантом генезис становления денежного права Российской Федерации, начиная от зарождения правовой мысли о товарно-денежных отношениях на Руси XII – X вв. и до принятия федерального закона «О цифровых финансовых активах, цифровой валюте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 2020 году (положение 7).

Соискателем проведено исследование концептуальных основ финансово-правового регулирования денежной эмиссии и денежного обращения на территории Российской Федерации. Автором представлен вывод, заслуживающий положительной оценки, о необходимости выделения публичного денежного права в системе современного российского финансового права, определены его предмет и метод, основные институты (положение 8), а также определено его место в системе финансового права как отрасли права, отрасли законодательства и науки (положение 9).

Представляет интерес третья глава диссертации, посвященная Центральному банку Российской Федерации как центру финансово-правового регулирования денежной эмиссии и денежного обращения на территории Российской Федерации, в которой автором на основании материалов правоприменительной практики, судебных прецедентов и норм отечественного законодательства характеризуются полномочия Банка России в сфере организации, осуществления и правового регулирования денежной эмиссии и денежного обращения в наличной и безналичной формах (с. 30-32 автореферата).

Особого внимания заслуживает проведенный автором сравнительно-правовой анализ опыта зарубежных стран и Российской Федерации в части финансово-правового регулирования цифровых финансовых активов, отражены проблемы правового регулирования, связанные с цифровизацией рынка финансовых и банковских услуг (с. 33-35 автореферата). Это позволило диссертанту сформулировать ряд предложений по оптимизации норм отечественного законодательства.

Исследование, проведенное М.В. Гудковой, представляет бесспорный интерес, однако ряд положений вызывают вопросы, требующие их разъяснения. В частности, автор с целью совершенствования отечественного законодательства в сфере правового регулирования цифровой валюты на территории Российской Федерации предлагает определить органы контроля, надзора и регистрации деятельности, связанной с виртуальными валютами (с. 34 автореферата). Представляет интерес позиция М.В. Гудковой о том, какой именно орган государственной власти должен быть наделен соответствующими полномочиями.

Данное замечание не является свидетельством наличия недостатков в работе и не влияет на общую высокую положительную оценку исследования.

Изложенное позволяет прийти к общему выводу, что диссертационная работа Марины Валентиновны Гудковой «Денежная эмиссия и денежное

обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования», представляет собой самостоятельное научное исследование, что свидетельствует о личном вкладе автора в науку; соответствует требованиям, предъявляемым к данному рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 1 октября 2018 г. № 1168), а ее автор Гудкова Марина Валентиновна заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв подготовлен доцентом кафедры финансового и предпринимательского права, к.ю.н. Литвиненко З.Г. (специальность 12.00.14 административное право; финансовое право; информационное право), обсужден и одобрен на заседании кафедры финансового и предпринимательского права Волгоградского института управления – филиала ФГБОУ «РАНХиГС» (протокол кафедры № 11 от 01.04.2021 г.)

Зав. кафедрой финансового
и предпринимательского права
Волгоградского института управления
Филиала ФГБОУ «Российская академия
народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации»
к.ю.н., доцент

В.А. Усанова

Виктория Александровна Усанова

400066, г. Волгоград,
ул. Гагарина, 8
Телефон: +7 (8442) 24-17-36
fip@vlgr.ranepa.ru



ПОДПИСЬ
В.А. Усанова ЗАВЕРЯЮ
Специалист по персоналу отдела кадров
Т.В. Гербулова
«20» апреля 2021 г.

**В Диссертационный совет 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104**

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Гудковой Марины Валентиновны
«Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации:
особенности финансово-правового регулирования», представленной на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право;
бюджетное право**

Развитие национальной экономики в существующих кризисных явлениях возможно посредством разрешения ряда вопросов, связанных с совершенствованием финансово-правового регулирования эмиссии денежных средств и денежного обращения. Отлаженный механизм денежной системы государства способствует развитию сферы финансовых, банковских и страховых услуг, а также повышению конкурентоспособности на международном уровне. В связи с этим диссертационная работа Гудковой Марины Валентиновны «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования» выполнена на актуальную для современного финансового права тему.

Исследование концептуальных основ финансово-правового регулирования денежной эмиссии и денежного обращения на территории Российской Федерации, включающих определение роли Центрального банка Российской Федерации при реализации своих полномочий в сфере организации и регулирования денежных средств и формирование теоретических подходов к понятию и содержанию публичного денежного права как новой подотрасли финансового права, проведенное Гудковой М.В., необходимо рассматривать в качестве теоретической основы для последующей оптимизации отдельных аспектов финансовой деятельности

Банка России и основу для модернизации отечественного законодательства в обозначенной области, которые и определяют научную новизну диссертационного исследования.

Значимость исследования, а также полученных результатов заключается в том, что автореферат диссертации Гудковой М.В. содержит ряд ценных выводов и предложений, способствующих развитию доктрины финансового права, а также совершенствованию законодательного регулирования публичных общественных отношений, складывающихся в процессе организации денежной эмиссии и денежного обращения на территории Российской Федерации.

Согласно автореферату диссертации соискателем достигнута научная цель по разработке концептуальных основ правового регулирования денежной эмиссии и денежного обращения на территории Российской Федерации, способных быть базисом для разработки научных и практических рекомендаций по совершенствованию регламентирующего их законодательства, а также по оптимизации правоприменительной практики в сфере организации денежной эмиссии и денежного обращения, имеющей значение для развития науки финансового и публичного банковского права.

Кроме того, автореферат диссертации содержит анализ не только отечественного законодательства и литературы, но и источников, раскрывающих основы альтернативного денежного обращения в виде денежных суррогатов и цифровых финансовых активов в Российской Федерации и зарубежных странах. Без сомнений, в самой диссертации указанные аспекты раскрыты более подробно.

Особое внимание заслуживает проведенный соискателем анализ развития и становления денежных отношений на территории России, постепенное формирование новой подотрасли финансового права – публичного денежного права, выявление его места в системе финансового права как отрасли права, отрасли законодательства и науки (положение 8, с. 18-21 автореферата диссертации).

При общей позитивной оценке проведенного исследования необходимо указать, что из текста автореферата не совсем понятна позиция автора, во-первых, относительно перспективы реализации Центральным банком Российской Федерации проекта о национальной цифровой валюте – цифровом рубле в качестве дополнительной формы денег; во-вторых, об использовании криптовалюты в качестве нового финансового инструмента, так как выпуск денежных суррогатов на территории Российской Федерации запрещен.

Высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку исследования и носят частный характер. Как усматривается из автореферата, диссертация выполнена на актуальную тему, обладает новизной, является самостоятельным завершённым научным исследованием и носит творческий характер. В свою очередь, автореферат диссертации отражает научную актуальность выбранной темы, определяет цели, задачи, объект исследования, содержит положения, выносимые на защиту, а также иные обязательные характеристики научного исследования.

Таким образом, представленное диссертационное исследование по теме «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования», соответствует требованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, в ред. Постановления Правительства РФ от 01 октября 2018 г. № 1168), а ее автор, Гудкова Марина Валентиновна, заслуживает присуждения степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04. – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Руководитель Дополнительного
офиса № 10 «Ленинский»
АО «Экономбанк»



АО «ЭКОНОМБАНК»
РУКОВОДИТЕЛЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО
ОФИСА № 10 «ЛЕНИНСКИЙ»
РЕКАЕВА А. Ю.
Рекаева Анна Юрьевна

«14» апреля 2021 г.

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Гудковой Марины Валентиновны
«Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации:
особенности финансово-правового регулирования», представленной на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право;
бюджетное право**

Цифровизация современной экономики требует своевременной модернизации отечественного законодательства в сфере публичных финансов. Правовое регулирование эмиссии денежных средств и денежного обращения являются важными направлениями государственной финансовой политики, однако в недостаточной степени исследованными в науке финансового права. Поэтому своевременность обращения к исследованию денежной системы и цифровых финансовых активов в качестве новых финансовых инструментов, обуславливает актуальность темы диссертационного исследования и своевременность ее выбора. Диссертация Гудковой М.В., как следует из автореферата, посвящена исследованию темы, которая является актуальной в настоящее время для финансово-правовой доктрины.

Научная значимость исследования обусловлена тем, что диссертация содержит ряд ценных выводов и положения, способствующих развитию доктрины финансового права, совершенствованию законодательства, регулирующего сферу финансов и как следствие, соответствующих правоприменительных механизмов.

По результатам ознакомления с авторефератом можно, отметить, что поставленная Гудковой М.В. цель исследования – разработка концептуальных основ финансово-правового регулирования денежной эмиссии и денежного обращения на территории Российской Федерации, включающих определение роли Центрального банка Российской Федерации

при реализации своих полномочий в сфере организации и регулирования денежных средств и формирование теоретических подходов к понятию и содержанию публичного денежного права как новой подотрасли финансового права достигнута, поставленные задачи решены и имеют значение для развития науки финансового права.

Особого внимания заслуживают предложения автора по видению таких понятий как «механизм денежно-кредитного регулирования», «денежное обращение», «эмиссия денежных средств», «монетарный суверенитет», выделяя их особенности (п. п. 3, 5, 6, 10 положений, выносимых на защиту, с. 14, 17, 21 автореферата).

На высоком теоретическом уровне, согласно автореферату, автором проведен анализ отечественной и зарубежной научной литературы по финансово-правовому регулированию денег как финансово-правовой категории и альтернативного денежного обращения в виде денежных суррогатов и криптовалюты, сформулированы предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации в сфере правового регулирования цифровой валюты.

Заслуживают поддержки предложения автора о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», направленные на совершенствование норм отечественного законодательства в сфере финансово-правового регулирования денежной эмиссии и денежного обращения.

Высоко оценивая представленные Гудковой М.В. исследовательские результаты, хотелось бы узнать более конкретную позицию автора относительно применения альтернативного денежного обращения на территории Российской Федерации в настоящее время, так как согласно Конституции РФ, введение и эмиссия других денег на территории Российской Федерации не допускаются. На с. 33 автореферата указано, что автор рассматривал зарубежный опыт альтернативного денежного

обращения в зарубежных странах, хотелось бы узнать о существовании таких примеров на современном этапе развития иностранных государств.

Сделанные замечания носят скорее дискуссионный характер и не влияют на общую высокую положительную оценку работы. Выводы и положения, выносимые на защиту, являются достоверными, в их основу положены теоретические изыскания по исследуемой проблематике, а также положения законодательства и судебные акты. Вместе с тем, о глубине исследования свидетельствуют 13 научных статей автора, 5 из которых опубликованы в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Вывод: диссертация Гудковой Марины Валентиновны на тему «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования», соответствует заявленной специальности, а также требованиям, предъявляемым к данного рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, в ред. от 01 октября 2018 г. № 1168-П, с изм. от 26 мая 2020 г.), а Гудкова Марина Валентиновна, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04. — финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Директор ООО «Приоритет»
Филиала № 6318
Банка ВТБ 24 ПАО



Сергунькина Айше Эльмировна

«В» 04 2021 г.

Контактные данные:
Почтовый адрес: 410012, г. Саратов, ул. Московская, д. 101
Телефон: 89873387649
E-mail: Emirvelievae@vtb.ru

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Гудковой Марины Валентиновны
на тему: «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской
Федерации: особенности финансово-правового регулирования»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;
бюджетное право**

Актуальность темы диссертационного исследования Гудковой М.В. не вызывает сомнений, поскольку она обусловлена, в том числе, необходимостью научного осмысления особенностей финансово-правового регулирования денежной эмиссии и денежного обращения в Российской Федерации, что позволяет разработать стратегию реформирования денежной системы, учитывающую фундаментальный принцип науки финансового права - единство финансовой политики и денежной системы, и осуществить цифровизацию финансового сектора государства. С развитием информационных технологий и появлением новых форм денег возникает потребность в разработке доктринальных подходов к понятию публичного денежного права, определению его места и компонентного содержания, следовательно, вызывает интерес авторская позиция Гудковой М.В. относительно эмиссионного и денежного права.

Научная новизна диссертационной работы Гудковой М.В. обусловлена постановкой цели, задач научного исследования и отражена в 11 новых или содержащих элементы новизны положениях, выносимых на защиту. Представленные основные положения, выносимые на защиту, являются выводами, характеризующими новизну диссертационного исследования.

Интересными и заслуживающими внимания, на наш взгляд, являются предложения по совершенствованию действующего законодательства в целях закрепления права государства на реализацию суверенитета в области денежного обращения (монетарного суверенитета), выражающегося в осуществлении эмиссии денежных средств в пределах своей

государственной территории и закрепления права законодательной инициативы Центрального банка Российской Федерации по вопросам своего ведения (с. 23 автореферата).

Несомненно, достоинством диссертации, если судить по автореферату, является комплексное и всестороннее исследование теоретико-правовых аспектов данных отношений. Так, автор обосновывает позицию, что «публичное денежное право – это самостоятельная подотрасль современного российского финансового права», описывая предмет, метод и его институты (положение 8, с. 18-21 автореферата).

Однако, несмотря на очевидные достоинства и перечисленные положительные аспекты, диссертационное исследование Гудковой М.В., как и любая другая самостоятельная творческая научная работа, имеет некоторые замечания.

Проводя сравнительно-правовое исследование об установлении соотношения понятий «денежная система», «эмиссия денежных средств», «наличная эмиссия денежных средств», «безналичная эмиссия денежных средств», а также сравнительный анализ понятий «денежное право», «право денежного обращения» и «эмиссионное право», автор формулирует выводы и высказывает мнение об определении этих понятий (с. 16-18 автореферата). В связи с этим требует пояснения, как соотносятся авторские формулировки перечисленных понятий с положением об «альтернативном денежном обращении» (с. 22 автореферата), учитывая вывод автора, что «в альтернативном наличном денежном обращении в качестве инструмента денежного расчета используются денежные суррогаты, а в альтернативном безналичном денежном обращении – электронные деньги в виде виртуальной валюты», а также не совсем понятно, как соотносит автор широко используемые в автореферате понятия: «электронные деньги», «виртуальная валюта», «цифровая валюта», «криптовалюта».

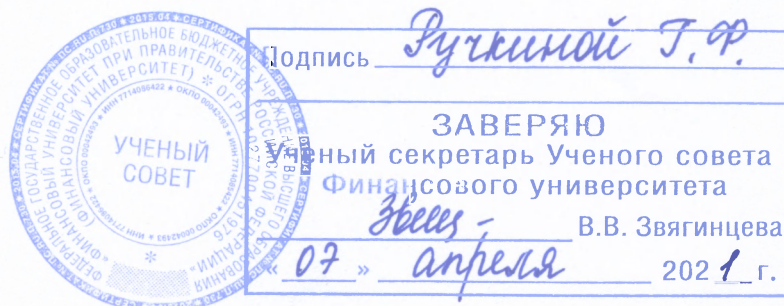
Обозначенное не снижает общей положительной оценки представленного автореферата Гудковой М.В.

Указанное позволяет сделать вывод о том, что диссертация Гудковой М.В. по теме: «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право, исходя из текста автореферата, соответствует требованиям, предъявляемым Положением о порядке присуждения учёных степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершённым исследованием, а ее автор – Гудкова Марина Валентиновна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Декан Юридического факультета,
 профессор Департамента правового
 регулирования экономической деятельности
 Юридического факультета
 федерального государственного образовательного
 бюджетного учреждения высшего образования
 «Финансовый университет при
 Правительстве Российской Федерации»,
 доктор юридических наук (12.00.03; 12.00.04),
 профессор

Гульнара Флюоровна Ручкина

125993, ГСП-3, Москва, Ленинградский проспект, 49.
 Телефон + 7 (499)553-11-36,
 E-mail: GRuchkina@fa.ru



В Диссертационный совет Д 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования
«Саратовская государственная юридическая
академия»
410056, г. Саратов, Чернышевского, 104

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ

Гудковой Марины Валентиновны
**«Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации:
особенности финансово-правового регулирования», представленной на
соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;
бюджетное право**

Динамичное развитие современного государства обусловлено множеством факторов одним, наиболее важным, из которых является стабильность финансовой системы. Закрепленные за государством функции денежной эмиссии и денежного обращения только подтверждают важность и необходимость законодательного регулирования вопросов, связанных с оборотом денежных средств, без реализации которых невозможно прогрессивное развитие как экономики в частности, так и общества в целом. В связи с изложенным следует отметить актуальность представленного Гудковой М.В. исследования, посвященного особенностям финансово-правового регулирования денежной эмиссии и денежного обращения.

Следует отметить, что ранее авторы обращались к темам, затрагивающим вопросы, представленные Гудковой М.В., но в связи с активным развитием законодательства, а также существенными изменениями, связанными с цифровизацией экономики, рассматриваемые финансово-правовые институты не достаточно глубоко изучены, что указывает на необходимость их исследований в рамках финансового права.

Безусловным преимуществом данного диссертационного исследования является глубокий анализ истории и теории изучаемого вопроса, что дало возможность подтвердить теоретическую значимость работы. Заслуживает внимания авторская позиция о многофункциональности денег, как финансово-правовой категории (с. 12-13 автореферата), а также формулирование принципа обязательной инвестиционной составляющей денежного оборота, и инвестиционной функции денежной системы (с. 14 автореферата), являющееся новаторской позицией соискателя. Подтверждением глубины исследования является п.7 положений, выносимых на защиту, определяющий этапы становления денежного права Российской Федерации (с. 18 автореферата).

Практическая значимость диссертационного исследования безусловна, что, в частности, подтверждается предложением по совершенствованию действующего законодательства с целью закрепления права государства на реализацию суверенитета в области денежного обращения (монетарного суверенитета) (с.22-23 автореферата). В целом, представленный автореферат указывает на то, что полученные результаты диссертационного исследования существенно дополняют теоретическую базу института денежного права.

Вместе с тем, следует отметить вопросы, которые хотелось бы поставить перед автором, подтвердив дискуссионность заявленной темы:

1. В тексте автореферата закрепляется термин «денежное право», тогда как исследуемая совокупность правовых норм в научной литературе именуется и «эмиссионным правом», и «правом денежного обращения». Хотелось бы знать позицию автора, обосновывающую данный термин.
2. В п.5 положений, выносимых на защиту (с.17 автореферата), автор предлагает определение безналичной эмиссии денежных средств, в связи с чем возникает вопрос о возможности применения процедуры безналичной эмиссии к цифровым деньгам.

Вышеуказанные вопросы не влияют на безусловно высокий уровень исследования, научный стиль изложения и аргументированность выводов, что позволяет свидетельствовать о вкладе автора в науку финансового права.

Учитывая изложенное, диссертационная работа Гудковой Марины Валентиновны «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования», представляет собой самостоятельное научное исследование, выполненное на необходимом научно-теоретическом уровне, имеет внутреннее единство и свидетельствует о личном вкладе автора в науку, сформулированные в ней положения, выводы, предложения и рекомендации обладают научной новизной, соответствует требованиям, предъявляемым к данному рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 1 октября 2018 г. № 1168), а ее автор Гудкова Марина Валентиновна заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв на автореферат Гудковой Марины Валентиновны на тему «Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации: особенности финансово-правового регулирования» утвержден на заседании кафедры финансового, налогового и банковского права Самарского филиала ГАОУ ВО г. Москвы «Московский городской педагогический университет» (протокол № 9 от 26 апреля 2021 г.).

Отзыв составлен:

зав. кафедрой финансового, налогового и банковского права

Д.Ю.Н., профессором

Серебряковой Т.А.



Сердобряковой Татьяны
Александровны
- А.А. Трусова

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации на соискание
ученой степени кандидата юридических наук
Гудковой Марины Валентиновны на тему
«Денежная эмиссия и денежное обращение в Российской Федерации:
особенности финансово-правового регулирования»
по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право;
бюджетное право

Диссертационное исследование Гудковой Марины Валентиновны посвящено одной из актуальнейших проблем. Как совершенно справедливо отмечает соискатель, результативное и качественное развитие экономики страны невозможно без стабильного функционирования денежной системы и ее взаимосвязанных элементов. С развитием информационных технологий и появлением новых форм денег возникает потребность в оптимизации сферы банковских и финансовых услуг, модернизации правового регулирования современных форм расчетов. Вместе с тем в науке финансового права до настоящего времени финансово-правовое регулирование денежных отношений, эмиссии денежных средств, организации денежного обращения и непосредственно само публичное денежное право в качестве самостоятельных проблем не рассматривались. Все вышеуказанное и определило актуальность темы диссертационного исследования Гудковой М.В., ее значимость для теории и практики эмиссионного и денежного права.

Особо хотелось бы остановиться на ряде суждений М.В. Гудковой, которые несомненно могут обогатить и развить финансово-правовую науку.

Прежде всего, хотелось бы отметить предложенное автором финансово-правовое понимание дефиниции денег как металлического, бумажного или электронного знака, являющегося всеобщим эквивалентом стоимости товаров, работ или услуг, выраженного в количестве денежных единиц, закрепленного на законодательном уровне в государстве и выполняющего функцию всеобщего средства учета и измерения стоимости товара или услуги, функцию средства платежа, функцию средства обращения, функцию тезаврации, информационную функцию, функцию всеобщего средства платежа (стр.13).

Весьма обоснованными представляются суждения соискателя о системной структуре публичного денежного права с выделением в ее составе соответствующих институтов – института, закрепляющего основы денежной системы; института, закрепляющего основные инструменты и методы денежно-кредитной политики; института наличной и безналичной эмиссии денежных средств и пр. (стр.19-21).

Не меньшей значимостью обладает произведенный автором анализ финансово-правового регулирования альтернативного денежного обращения в зарубежных странах и Российской Федерации. Особый интерес в условиях цифровизации экономики вызывают высказанные соискателем предложения

по совершенствованию отечественного законодательства в сфере правового регулирования цифровой валюты на территории Российской Федерации (стр.22, 33-35).

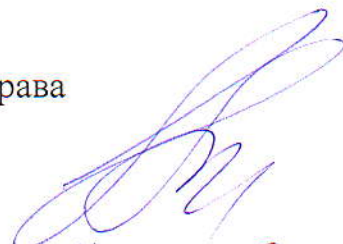
Целесообразно поддержать суждения автора о необходимости закрепления правового положения цифровой валюты в отдельном нормативно-правовом акте с определением ее целей, задач, функций, области применения, правил осуществления платежа и инвестирования с ее использованием, видов сделок, которые можно совершить с ее использованием, а также установления круга субъектов, которые имеют право осуществлять эмиссию и правовое регулирование криптовалюты на территории государства (стр.34).

Особой ценностью обладает предложение соискателя о закреплении права государства на реализацию суверенитета в области денежного обращения в виде дополнения Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» положением, закрепляющим функцию Банка России по осуществлению поддержки монетарного суверенитета Российской Федерации (с.23, 30).

Таким образом, содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация М.В.Гудковой представляет собой законченную научно-исследовательскую работу, проведенную на высоком теоретическом уровне, отвечает требованиям, предъявляемым к такого рода работам, а ее автор, Гудкова Марина Валентиновна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры конституционного,
административного и таможенного права
Тверского государственного
университета

О.И.Юстус


Юстус Ольга Ивановна

Подпись Юстус О.И. заверяю.

Подпись Юстус О.И.
УДОСТОВЕРЯЮ
Ученый секретарь Совета Тверского
государственного университета
Кравченко П.Н.



Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Тверской государственный университет»
Юридический факультет

170021, г. Тверь, 2-ая Грибоедова, д. 22
Email: Yustus.OI@tversu.ru