В Диссертационный совет 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ

Рыбковой Алёны Юрьевны «Организация страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объекты финансово-правового регулирования», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Развитие национальной экономики в кризисных условиях обусловливается необходимостью разрешения ряда вопросов, связанных с развитием отечественного страхования, в частности – подробной регламентацией организации страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации. Поэтому диссертационная работа Алёной Юрьевной Рыбковой «Организация страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объекты финансово-правового регулирования» выполнена на актуальную для современного финансового права тему.

Исследование концептуальных основ правового регулирования организации страхового дела и страхового надзора, осуществленное А.Ю. Рыбковой, следует рассматривать в качестве теоретической основы для дальнейшей оптимизации финансово-правового регулирования организации страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации, а также совершенствования координации работы органов государственной власти, органов местного самоуправления, Центрального банка Российской Федерации, субъектов финансовых правоотношений в сфере страхования по вопросам обеспечения доступности страховых услуг страхователям, застрахованным лицам и выгодоприобретателям.

Значимость исследования, а также полученных результатов заключается в том, что автореферат диссертации А.Ю. Рыбковой содержит ряд ценных выводов и предложений, способствующих развитию доктрины

финансового права и совершенствованию законодательного регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере организации страхового дела и страхового надзора.

Согласно автореферату диссертации А.Ю. Рыбковой решена научная задача по разработке концептуальных основ финансово-правового регулирования организации страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации, способных быть базисом для совершенствования норм финансового законодательства и оптимизации правоприменительной практики в сфере страхового рынка, имеющей значение для развития науки финансового и публичного банковского права.

Соискателем проведено исследование организации страхового дела в системе финансового права как отрасли права и в системе российского законодательства, а также места страхового надзора в системе финансово-правового регулирования организации страхового дела. Важно подчеркнуть, что автором представлен вывод, заслуживающий положительной оценки о том, что в настоящее время актуально выделение подотрасли финансового права – финансово-правовое регулирование организации страхового дела.

Кроме того, автореферат диссертации содержит анализ не только отечественного законодательства и литературы, но и источников содержащих зарубежный опыт регулирования страхового дела. Без сомнения, в самой диссертации данные аспекты раскрыты более подробно.

Особого внимания заслуживает проведенное автором исследование негосударственного независимого финансового контроля в сфере страхового дела и предлагаемая А.Ю. Рыбковой модель делегирования некоторых государственных полномочий в рассматриваемой сфере отношений аудиторским организациям вместе с актуариями, а также саморегулируемой организации на финансовом рынке (положение 7, с. 16, 28 автореферата).

Данное исследование представляет бесспорный интерес, однако ряд положений все-таки вызывают вопросы, требующие их разъяснения. В частности, автор анализирует управленческие действия в сфере страхового

дела (а именно полномочия Центрального банка Российской Федерации и иных органов), однако из текста автореферата не совсем ясно, какие именно полномочия делегируются аудиторским организациям, актуариям и саморегулируемой организации на финансовом рынке. Представляется, что А.Ю. Рыбковой следует уточнить свою позицию по данному вопросу.

В целом же следует отметить, что вышеназванное замечание носит скорее дискуссионный и уточняющий характер и не влияет на общую высокую позитивную оценку проведенного А.Ю. Рыбковой диссертационного исследования и изученного автореферата.

Изложенное позволяет прийти к общему выводу, что представленный автореферат диссертации Алёны Юрьевны Рыбковой «Организация страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объекты финансово-правового регулирования» соответствует требованиям, предъявляемым к данного рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 1 октября 2018 г. № 1168), а ее автор Рыбкова Алёна Юрьевна заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заведующая кафедрой административного,
финансового и таможенного права ФГБОУ ВО
«Дагестанский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент
Научная специальность: 12.00.14
административное право,
финансовое право, информационное право
«22» 04 2019 года

Арсланбекова
Аминат
Зайдуллаевна

E-mail: tanima22@mail.ru
Тел. 8 (963) 404 77 53
367025, Республика Дагестан, г. Махачкала,
ул. М.Гаджиева,43[а]

Подпись Арсланбековой А.З.
ЗАВЕРЯЮ
22 » 04 2019 г.

В Диссертационный совет Д 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ
Рыбковой Алёны Юрьевны «Организация страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объекты финансово-правового регулирования», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Проблемы организации страхового дела являются предметом острых политических дискуссий и научных исследований.

В современных условиях обязательствам в сфере страхования не уделяется должного внимания со стороны актов финансового законодательства. Субсидиарное регулирование финансовыми законами указанных обязательств приводит к искажению их природы. Кроме того, в отдельных случаях обязательства в сфере страхования приобретают статус акцессорных, т.е., нацеленных на обеспечение исполнение обязательств в сфере банковского кредитования. Такой подход законодателя приводит к ослаблению гарантий защиты прав участников гражданского оборота.

Помимо изложенного особую актуальность приобретает проблема обеспечения доступности страховых услуг физическим лицам и организациям, значимую роль в решении которой приобретают субъекты страхового дела и иные участники отношений по страхованию.

Учитывая изложенное актуальность избранной темы диссертационного исследования не вызывает сомнений. Диссертация А.Ю. Рыбковой, как

следует из автореферата, посвящена исследованию темы, которая до настоящего времени не нашла должного отражения в финансово-правовой доктрине.

Ознакомление с авторефератом позволяет констатировать, что поставленная А.Ю. Рыбковой цель исследования – формирование концептуальных основ финансово-правового регулирования организации страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации; выработка практических рекомендаций по совершенствованию норм финансового законодательства и оптимизации правоприменительной практики в сфере страхового рынка – автором реализована качественно и в полном объеме, и имеет значение для развития науки финансового права.

Научная значимость исследования обусловлена тем, что диссертация содержит ряд ценных выводов и положений, способствующих развитию доктрины финансового права, усовершенствованию законодательства, регулирующего сферу финансов и как, следствие, соответствующих правоприменительных механизмов.

Исследование особенностей финансово-правового регулирования организации страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации автор начинает с таких понятий, как-то: «финансовые правоотношения в сфере страхования», «финансовые нормативы деятельности страховой организации», «страховой надзор». Диссертант предлагает свое видение исследуемых понятий, выделяя их особенности (п. 2 положений выносимых на защиту, с. 13 автореферата).

Заслуживает внимания вывод автора о том, что финансово-правовое регулирование организации страхового дела представляет собой подотрасль финансового права (п. 1 положений, выносимых на защиту, с. 12, 23-25 автореферата).

Практическая значимость данного вывода выражается в обеспечении единого правового режима регулирования обязательств в сфере страхования.

Следует особо отметить вывод диссертанта о том, что страховая организация наделяется особым финансово-правовым статусом, отражающим ее уникальность как субъекта финансового права и субъекта страхового дела (п. 4 и 5 положений, выносимых на защиту, с. 14-15, 27 автореферата).

Заслуживает поддержки проведенное автором исследование правовой природы финансовых правоотношений в сфере страхования (п.3 положений, выносимых на защиту, стр. 13-14 автореферата). Изложенная в автореферате позиция автора нацелена на выделение признаков финансовых правоотношений страхового типа в целях обеспечения полноценного регулирования со стороны финансовых законов страховой сферы.

Текст автореферата позволяет понять, что полученные в ходе диссертационного исследования выводы направлены на совершенствование правового регулирования организации страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации.

Отмечая безусловные достоинства диссертации, полагаю возможным поставить перед автором некоторые вопросы, обусловленные дискуссионным характером разрабатываемой в диссертации проблемы.

1. С точки зрения автора, страховой надзор в зависимости от времени проведения дифференцируется на предварительный надзор, текущий надзор и последующий надзор. При этом диссертант отмечает, что каждый из организационно-правовых видов страхового надзора имеет в своем содержании определенную совокупность требований, предъявляемых к субъектам страхового дела (с. 29 автореферата). Представляется целесообразным проиллюстрировать данный вывод конкретными примерами.
2. Действующие нормативные правовые акты, посвященные контрольно-надзорной деятельности, не позволяют

разграничить такие понятия как «контроль» и «надзор». Эти понятия зачастую смешиваются, иногда используются в качестве взаимозаменяемых. В ходе защиты автору предлагается уточнить такие понятия как «контроль» и «надзор» и рассмотреть вопрос, касающийся их соотношения.

3. В современных условиях заключение кредитного договора сопровождается понуждением к заключению договора страхования. Это приводит к тому, что обязательство в сфере страхования приобретает статус акцессорного. Более того, ситуация усугубляется тем, что в судебной практике неоднозначно разрешается вопрос касающийся возврата страховой премии в случае досрочного расторжения кредитного договора. В ходе защиты автору предлагается изложить позицию по обозначенной проблеме.

Поставленные вопросы не влияет на общую положительную характеристику диссертационной работы.

Теоретические положения и выводы, выносимые автором на защиту, отличаются научной новизной. Научные положения, рекомендации и выводы, как видно из автореферата, достаточно обоснованы и достоверны.

Из изучения содержания автореферата можно сделать вывод, что диссертация имеет внутреннее единство и свидетельствует о личном вкладе автора в науку, о его умениях всесторонне изучать поставленные вопросы, аналитически подходить к решению проблем в области финансового законодательства.

Учитывая изложенное представленное к защите диссертационное исследование А.Ю. Рыбковой «Организация страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объекты финансово-правового регулирования» соответствует критериям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением

Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 1 октября 2018 г. № 1168), а его автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Васянина Елена Леонидовна

доктор юридических наук, доцент
заведующий кафедрой финансового права
федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет»

190005, г. Санкт-Петербург, ул. 7-я Красноармейская, 6/8
+7 (812)-458-97-19
elenavasianina@yandex.ru

ПОДПИСЬ РУКИ ЗАВЕРЯЮ
НАЧАЛЬНИК УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВ
Л.В. ЛИТУСОВА

25 апреля 2019 г.

В Диссертационный совет 212.239.01

при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ КАМЕНКОВА ВИКТОРА СЕРГЕЕВИЧА
НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ

Рыбковой Алёны Юрьевны «Организация страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объекты финансово-правового регулирования», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Тема диссертационного исследования, выбранная автором, несомненно, является весьма актуальной. Существующая система страхования (как в Беларуси, так и России) требует теоретических разработок в области финансового и публичного банковского права с целью дальнейшего развития законодательства, регулирующего данную сферу отношений. При этом вопросы финансово-правового регулирования организации страхового дела и страхового надзора не нашли до недавнего времени должного комплексного и всестороннего осмысления в отраслевой юридической науке. В связи с этим диссертационная работа Рыбковой А.Ю. представляется вполне своевременной и основательной.

Структура работы позволила автору последовательно перейти от освещения общетеоретических вопросов к характеристике конкретного материала основного объекта диссертационного исследования.

Диссертационная работа А.Ю. Рыбковой, основной задачей которой является формирование концептуальных основ финансово-правового регулирования организации страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации; выработка практических рекомендаций по совершенствованию норм финансового законодательства и оптимизации правоприменительной практики в сфере страхового рынка, выполнена на высоком научном уровне и имеет важное теоретическое и практическое значение для развития правовой науки, науки финансового права в целом, и публичного банковского права в частности.

Значительный научный интерес представляет анализ имеющихся точек зрения и авторская позиция по теоретическим основам финансово-правового регулирования организации страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации, а также выработка авторских дефиниций понятий «страхование», «финансовые правоотношения в сфере страхования», «финансовые нормативы деятельности страховой организации», «страховой надзор» (положения 1 и 2, с. 12-13, 23-25 автореферата).

Безусловным достоинством диссертации является обоснование автором целесообразности законодательного разграничения полномочий Центрального банка Российской Федерации в сфере страхового дела по трем группам компетенций: «…компетенции, устанавливающие правовой статус субъекта страхового дела как юридического лица и индивидуального предпринимателя – страхового брокера; компетенции, определяющие правовой статус субъекта страхового дела как некредитной финансовой организации, осуществляющей деятельность на финансовом рынке; компетенции, детерминированные спецификой правового статуса субъекта страхового дела» (положение 9, с. 17, 28-29 автореферата).

Исследуя финансово-правовой статус страховой организации, автором обоснована необходимость рассмотрения структуры данного финансово-правового образования с точки зрения совокупности входящих в нее блоков: целевого, функционального, содержательного, методологического, гарантийного, организационного и санкционного (положение 4, с. 14-15, 26-27 автореферата).

Заслуживает внимания предложение диссертанта относительно целесообразности закрепления организационно-правовых видов страхового надзора в Законе Российской Федерации «Об организации страхового дела в Российской Федерации» с целью упорядочения требований, предъявляемых Центральным банком Российской Федерации к субъектам страхового дела (с. 19 автореферата).

Думается, что полученные в ходе исследования результаты, выводы послужат дальнейшему совершенствованию теории финансового права, нормативно-правовой базы и правоприменительной практики. Важным при проведении данного исследования является и то, что большая часть полученных результатов апробирована автором и используется в его работе.

Научные положения, рекомендации и выводы, как видно из автореферата, достаточно обоснованы и достоверны. Кроме того, достоинством автореферата является апробация результатов диссертационной работы, что указывает на долгосрочное исследование А.Ю. Рыбковой выбранной проблематики и отражение положений и выводов в научно-практических мероприятиях и в 15 научных статьях, 4 из которых – в рецензируемых журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Среди возможных замечаний необходимо отметить следующее. Несомненный практический и теоретический интерес представляет параграф 2.1 диссертации, в котором рассматривается правовая природа страхового надзора, его цели, задачи и функции. Особое внимание должно быть обращено на предложение автора о необходимости выделения принципов страхового надзора, обусловленных современными тенденциями развития общества и государства (с. 27-28 автореферата). Однако в тексте автореферата отсутствует информация о том, какие именно принципы лежат в основе функционирования страхового надзора в Российской Федерации. Данное замечание не является

свидетельством наличия недостатков в работе и не снижает положительной оценки исследования.

Можно резюмировать, что содержание диссертации Рыбковой Алёны Юрьевны на тему «Организация страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объекты финансово-правового регулирования» соответствует заявленной специальности, а также требованиям, предъявляемым к данного рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 1 октября 2018 г. № 1168), а Рыбкова Алёна Юрьевна заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заведующий кафедрой финансового права
и правового регулирования
хозяйственной деятельности
юридического факультета
Белорусского государственного университета,
доктор юридических наук, профессор,
Заслуженный юрист Республики Беларусь В.С. Каменков

220030, г. Минск, ул. Ленинградская, д. 8, к. 204
+375 (17) 209 55 73 finance204@mail.ru

ПОДПИСЬ УДОСТОВЕРЯЮ
Начальник управления
организационной работы и
документационного обеспечения
«26» 04 2021 г.

В Диссертационный совет 212.239.01

при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ

Рыбковой Алёны Юрьевны «Организация страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объекты финансово-правового регулирования», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Актуальность избранной А.Ю. Рыбковой темы диссертационного исследования обоснована особой ролью страховой деятельности как одной из движущих сил современной экономики. Страховые услуги дают возможность обрести необходимые средства для текущей деятельности и дальнейшего развития предприятий и организаций, а физическим лицам оперативно разрешать свои насущные проблемы. Между тем, страховая деятельность, прежде всего, как деятельность предпринимательская, таит в себе высокие риски, которые могут привести страну к системному финансовому и экономическому кризису. Эти обстоятельства свидетельствуют о необходимости вмешательства государства в сферу страховой деятельности (страхового дела) и вместе с тем, в сферу страхового надзора, в целях поддержания и развития системы страховых услуг, обеспечения их доступности и безопасности. Отмеченное государственное вмешательство осуществляется, в том числе, и в виде финансово-правовых норм, то есть путем финансово-правового регулирования организации страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации.

Ознакомление с авторефератом позволяет констатировать, что поставленная А.Ю. Рыбковой задача исследования – формирование

концептуальных основ финансово-правового регулирования организации страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации; выработка практических рекомендаций по совершенствованию норм финансового законодательства и оптимизации правоприменительной практики в сфере страхового рынка – автором реализована качественно и в полном объеме, и имеет значение для развития науки финансового и публичного банковского права.

Структура работы позволила автору последовательно перейти от освещения общетеоретических вопросов к характеристике конкретного материала основного предмета диссертационного исследования.

Значительный научный интерес представляет авторская позиция по проблемам теоретического исследования понятий «финансово-правовое регулирование организации страхового дела», «страховой надзор», «финансовые правоотношения в сфере страхования» и др. (положения 1 и 2, с. 12-13 автореферата).

Автором выявлено, что финансово-правовое регулирование организации страхового дела как подотрасль финансового права как отрасли права объединяет «совокупность юридических норм, регламентирующих преимущественно методом властных предписаний общественные отношения по формированию, распределению и использованию страховых денежных фондов, осуществлению контрольных и надзорных мероприятий, а также привлечению субъектов страхового дела и иных участников публичных отношений в сфере страхования к финансово-правовой ответственности в целях защиты прав и законных интересов застрахованных лиц при наступлении страховых случаев» (положение 1, с. 12 автореферата).

Безусловным достоинством диссертации является обоснование автором существование правового института страхового надзора в системе финансово-правового регулирования организации страхового дела, содержащего субиснтиут лицензирования деятельности субъектов страхового дела (положение 8, с. 16, 27-28 автореферата).

Заслуживает внимание предложение диссертанта относительно целесообразности закрепления в Законе Российской Федерации от 27 ноября 1992 г. № 4015-1«Об организации страхового дела в Российской Федерации» финансово-правовых статусов актуария, ответственного актуария и Российской национальной перестраховочной компании в качестве участников публичных отношений в сфере страхования ввиду их особой значимости как субъектов, предоставляющих дополнительную защиту имущественных интересов страхователей, застрахованных лиц, выгодоприобретателей, а также обеспечивающих финансовую устойчивость и платежеспособность страховщиков (с. 18 автореферата).

Думается, что полученные в ходе исследования результаты, выводы послужат дальнейшему совершенствованию теории финансового права, нормативно-правовой базы и правоприменительной практики. Важным при проведении данного исследования является и то, что большая часть полученных результатов апробирована автором и используется в его работе.

Между тем, отдельные выводы требуют более детального пояснения. Так видится необходимым дополнительная аргументация позиции автора относительно того, что для полноценной реализации инвестиционной функции страхования и повышения инвестиционной привлекательности российских страховщиков необходимо изменить подход к выработке инвестиционной стратегии страхового рынка (с. 22-23 автореферата). Хотелось бы, чтобы автор более подробно разъяснил, в чем заключается такой подход.

Данное замечание не является свидетельством наличия недостатков в работе и не снижает высокой положительной оценки исследования.

Теоретические положения и выводы, выносимые автором на защиту, отличаются научной новизной. Научные положения, рекомендации и выводы, как видно из автореферата, достаточно обоснованы и достоверны. Из изучения содержания автореферата можно сделать вывод, что диссертация имеет внутреннее единство и свидетельствует о личном вкладе

автора в науку, о его умениях всесторонне изучать поставленные вопросы, аналитически подходить к решению проблем в области финансового законодательства.

На основании выше изложенного, необходимо отметить, что диссертационная работа А.Ю. Рыбковой на тему «Организация страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объекты финансово-правового регулирования» представляет собой самостоятельное научное исследование, отличается новизной и обоснованностью содержащихся в ней теоретических и практических выводов и соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 1 октября 2018 г. № 1168), а ее автор – Алёна Юрьевна Рыбкова заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Кандидат юридических наук,
старший преподаватель 11
кафедры гуманитарных и
социально-экономических
дисциплин филиала ФГКВОУ ВО
«Военная академия материально-
технического обеспечения имени
генерала армии А.В. Хрулева» Анжелика Анатольевна Печёнкина

Филиал федерального государственного казенного военного образовательного учреждения высшего образования «Военная академия материально-технического обеспечения имени генерала армии А.В. Хрулева» Министерства обороны Российской Федерации в г. Омске
644098, г. Омск, 14-ый военный городок, тел. 83812449798, e-mail: otiu@mil.ru
5 апреля 2019 года

Подпись заверяю
Врио начальника отделения кадров Е.В. Млинарш
5 04 2019 г.

Отзыв

на автореферат диссертации Рыбковой А.Ю., представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по теме: «Организация страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объекты финансово-правового регулирования» по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Сфера организации страхового дела нуждается в адекватном, соответствующем современным реалиям правовом регулировании. Неоднозначность, а также противоречивость правовых норм, регламентирующих данную сферу общественных отношений, приводит к возникновению большого количества судебных споров.

Не сформирован в полном объеме понятийно-категориальный аппарат, не решены отдельные доктринальные вопросы в рамках обозначенной темы. Исходя из этого, исследование вопросов, связанных с организацией страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объектов финансово-правового регулирования представляется весьма актуальным и своевременным. Тем более, что в науке финансового права в настоящий период времени отсутствуют целостные исследования, посвященные обозначенному вопросу.

Необходимо отметить, что исследование А.Ю. Рыбковой, судя по автореферату, проведено с серьезным научно-теоретическим аргументированием. Основные значимые положения, касающиеся особенностей финансово-правового регулирования организации страхового дела и страхового надзора, исследованы и критически оценены с позиции их соответствия положениям правовой теории, законодательства и правоприменительной практики. Автором определена правовая природа страхования, уточнено понятие и сущность финансово-правового регулирования организации страхового дела, обозначена сущность

финансовых правоотношений в сфере страхования, обозначен финансово-правовой статус страховой организации как субъекта страхового дела, выработаны научные рекомендации и обоснованы предложения по совершенствованию норм финансового законодательства в исследованной сфере.

В качестве дискуссионных вопросов, требующих дополнительной аргументации, необходимо отметить следующее.

На стр. 3 автореферата соискатель отмечает, «Страхование, призванное защищать имущественные интересы общества…». Данное утверждение требует дополнительного пояснения в части возможности осуществить защиту имущественных интересов именно общества.

На стр. 12 автореферата (положение 1.2) соискатель включает в предмет финансово-правового регулирования организации страхового дела, в том числе осуществление контрольных и надзорных мероприятий. Означает ли это, что отношения по организации страхового дела включают в себя отношения по осуществлению надзора за деятельностью субъектов страхового дела?

Высказанные дискуссионные вопросы не снижают общей высокой положительной оценки представленного автореферата А.Ю. Рыбковой.

Автореферат и опубликованные автором работы отражают содержание диссертации. Предложенные автором диссертации положения аргументированы и обоснованы.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что автореферат Рыбковой Алены Юрьевны по теме: «Организация страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объекты финансово-правового регулирования» отвечает требованиям абз. 1 п. 9 и п. 10-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 28.08.2017 № 748), а его автор заслуживает присуждения ученой степени

кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Руководитель Департамента правового
регулирования экономической деятельности
федерального государственного образовательного
бюджетного учреждения высшего образования
«Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации»,
доктор юридических наук (12.00.03; 12.00.04),
профессор Ручкина Гульнара Флюровна

125993, ГСП-3, Москва, Ленинградский проспект, 49.
Телефон + 7 (499)277-39-40,
E-mail: GRuchkina@fa.ru

Подпись Ручкиной Г.Ф.

ЗАВЕРЯЮ
Ученый секретарь Ученого совета
Финансового университета
Звяг- В.В. Звягинцева
«16» апреля 2019 г.

В Диссертационный совет 212.239.01

при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ

Рыбковой Алёны Юрьевны «Организация страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объекты финансово-правового регулирования», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Диссертация А.Ю. Рыбковой, как следует из автореферата, посвящена важной и актуальной проблеме, которая до настоящего времени не нашла достаточного глубокого изучения как в финансовом праве, так и в других смежных отраслевых юридических науках.

На современном этапе развития Россия столкнулась с рядом проблем, которые затрагивают, в том числе, и экономические вопросы. Среди них особое положение занимают: валютный кризис, вызванный значительным снижением курса рубля по отношению к мировым резервным валютам; введение финансово-экономических и иных санкций некоторыми зарубежными странами, затронувшими различные сферы финансовой деятельности государства и муниципальных образований, в том числе сферу страховой деятельности (страхового дела) и страхового надзора. В связи с этим особую актуальность приобретает вопрос финансово-правового регулирования отношений, складывающихся при организации страхового дела и реализации страхового надзора в Российской Федерации, а также проблема обеспечения доступности страховых услуг физическим и

юридическим лицам, особую роль в решении которой приобретают субъекты страхового дела и иные участники отношений по страхованию.

Таким образом, избранная диссертантом тема является весьма актуальной, поскольку необходимо выявить новые правовые механизмы регулирования данных вопросов.

Научная новизна, теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования, если судить по его автореферату, определяются как самой постановкой проблемы, так и подходом к ее исследованию, а также кругом анализируемых вопросов.

Новаторство автора заключается в разработке соответствующего понятийного аппарата, комплексной характеристике страхования и организации страхового дела, определении особенностей их финансово-правового регулирования, результативном анализе эффективности применения страхового надзора в Российской Федерации.

Поддержки заслуживают сформулированные в работе основания для классификации функций Центрального банка Российской Федерации по трем группам компетенций (положение 9, с. 17, 28-29 автореферата), а также предложение автора о наделении Российской национальной перестраховочной компании и ответственного актуария правовыми статусами участников отношений по страхованию (с. 18 автореферата).

Кроме того, изучая проблему финансово-правового регулирования организации страхового дела, А.Ю. Рыбкова обращает внимание на необходимость определения места исследуемого правового образования в системе финансового права как отрасли права и в системе российского законодательства (положение 1, с. 12, 23-25 автореферата).

Автореферат диссертации имеет логичную, последовательную структуру. Из его содержания усматривается, что А.Ю. Рыбковой исследована обширная эмпирическая база и многочисленные научные работы, составившие в результате теоретико-правовую основу диссертации.

В представленном исследовании автором решается задача, имеющая значение для развития науки финансового и публичного банковского права и заключающаяся в формировании концептуальных основ финансово-правового регулирования организации страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации; выработке практических рекомендаций по совершенствованию норм финансового законодательства и оптимизации правоприменительной практики в сфере страхового рынка.

При общей позитивной оценке проведенного исследования необходимо указать, что из текста автореферата не совсем понятно, какая роль отводится Центральному банку Российской Федерации в реализации мониторинга деятельности страховых организаций, в том числе на предмет соблюдения показателей, характеризующих их финансовую устойчивость и платежеспособность.

Обозначенное замечание, безусловно, носит частный характер и не влияет на общую высокую оценку диссертации как актуального, самостоятельного, обладающего внутренним единством исследования, содержащего новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, свидетельствующие о личном вкладе автора диссертации в науку финансового и публичного банковского права.

Автореферат включает в себя все необходимые элементы, отражает сущность проведенного автором исследования, которое соответствует профилю специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что представленная Рыбковой Алёной Юрьевной диссертация на тему «Организация страхового дела и страхового надзора в Российской Федерации как объекты финансово-правового регулирования» соответствует требованиям, предъявляемым к данного рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления

Правительства РФ от 01 октября 2018 г. № 1168), а ее автор, Рыбкова Алёна Юрьевна, заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заместитель управляющего
Отделением по Саратовской области
Волго-Вятского главного управления
Центрального банка Российской Федерации — Наталья Николаевна Ломакина

Н.Н. Ломакина

Начальник юридического отдела
Отделения по Саратовской области
Волго-Вятского главного управления
Центрального банка Российской Федерации,
кандидат юридических наук, доцент — Наталья Владимировна Неверова

Н.В. Неверова

06.05.2019

410029, г. Саратов, ул. Советская, 2
8(845-2)74-22-12