

В диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов,
Ул. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр.1.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Извариной Юлии Юрьевны на тему
«Принципы реализации права на защиту от бедности и социального
отторжения: международный и национальный аспекты», специальность 5.1.2.
Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Извариной Ю.Ю. посвящено научному обоснованию систематизации принципов права социального обеспечения на международно-правовом и национальном уровне, рассмотрения права на защиту от бедности и социального отторжения в концепции принципов права социального обеспечения. Актуальность темы диссертации представлена в общей характеристике работы (с. 3-6) и не вызывает сомнений. Проблема бедности и социального отторжения – это сложная многоплановая проблема, причины возникновения которой носят как национальный, так и международный характер. Для разработки национальной стратегии по борьбе с бедностью и социальным отчуждением, совершенствования регионального уровня социального законодательства возникает необходимость в исследовании социальных норм не только на международном уровне борьбы с бедностью и социальным отчуждением, но и анализа федерального и регионального законодательства в данной сфере, чему и посвятила автор свое диссертационное исследование.

Следует отметить корректно сформулированные цель и задачи исследования (с.7), верное определение объекта и предмета диссертационного исследования (с.7), материал изложен системно, логично и последовательно. Благодаря решению поставленных задач, достигнута цель исследования.

Теоретическую базу исследования составили труды известных ученых, рассматривавших в своих трудах различные аспекты исследуемой сферы принципов права социального обеспечения на национальном и международном уровне, института социального отторжения и бедности (с.8-9).

Положения, выносимые на защиту (с. 10-15) достаточно убедительно представлены автором и являются значимыми как результаты проведенного исследования. Представляют особый интерес для практики развития механизма института социального контракта на федеральном и региональном уровне предложения автора о формулировке принципов реализации мероприятий по предоставлению государственной социальной помощи на основании социального контракта.

В диссертационном исследовании на достаточном научном уровне раскрыта специфика функций муниципального управления в области социальной защиты уязвимых категорий лиц, в том числе, лиц без определенного места жительства. Особый интерес представляет предложенная автором трехфакторного сочетания рисков социальной исключенности, характеризующих социально уязвимые группы населения: 1) внутренние специфические риски, способствующие социальной исключенности; 2) внешние специфические риски, препятствующие социальной инклюзии; 3) социальная дезадаптация индивида. К вопросам дискуссионного характера, требующего разъяснения автора, следует отнести предложение о включении понятия социальной адаптации лиц без определенного места жительства в нормативный акт муниципального уровня – муниципальную программу, что, возможно, затруднит закрепление законодателем данного понятия в нормативных актах регионального и федерального уровня. Данное замечание не снижает практической ценности проведенного исследования.

В целом, диссертация является завершенной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей важное значение

для науки права социального обеспечения и практики предоставления социальной поддержки населению, соответствует требованиям, предусмотренным ч.2 п.9 и п.10-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842 «О порядке присуждения ученых степеней», Паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор Изварина Юлия Юрьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Кандидат юридических наук, доцент кафедры
трудового права юридического факультета
Образовательного учреждения профсоюзов
высшего образования «Академия труда и
социальных отношений»
(специальность, по которой защищена
диссертация: 12.00.05 – «Трудовое право, право
социального обеспечения»)



**Новикова-Василиади Стелла
Михайловна**

«28» марта 2025 года

Контактная информация:

Образовательное учреждение профсоюзов
высшего образования «Академия труда и социальных отношений»
119454, г. Москва, ул. Лобачевского, д. 90
Телефон: +7(499) 432-33-81
E-mail: rector@atiso.ru



Подпись руки Новиковой-Василиади С.М. заверяю
/ Начальник отдела кадров Вяженин В.В.

В диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов,
Ул. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр.1.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Извариной Юлии Юрьевны на тему «Принципы реализации права на защиту от бедности и социального отторжения: международный и национальный аспекты», специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

На международном уровне объединить усилия в борьбе с нищетой прозвучали в Декларации тысячелетия ООН в 2000 году, когда были приняты Цели развития тысячелетия, одной из которых являлось сокращение вдвое доли населения планеты с доходом, не превышающим 1,25 долл. в день к 2015 г. В Повестке дня в области устойчивого развития ООН на период до 2030 года изложено стратегическое видение борьбы с бедностью. Эта проблема характерна для всего мира, каждого государства, в том числе и для Российской Федерации. В 2023 году, по данным Росстата, число россиян с доходами ниже границы бедности составило 13,5 млн человек, или 9,3% населения. Одна из национальных целей развития – сокращение уровня бедности в Российской Федерации к 2030 году до 6%. В связи со сказанным, актуальность темы представленного диссертационного исследования не вызывает сомнений.

Научная новизна диссертационного исследования обусловлена поставленными целью и задачами и выражается в том, что по итогам анализа современного социально-обеспечительного законодательства и научных положений разработаны теоретические основы понимания принципа права на защиту от бедности и социального отторжения не только обладающим универсальным наднациональным действием в силу закрепления в международных актах, но и в качестве отраслевого принципа российского права социального обеспечения.

Автором получены научно обоснованные результаты, дополняющие доктринальные представления об изучаемом объекте: даны новые и уточнены уже имеющиеся дефиниции понятий, относящихся к предмету исследования: «социальная дезадаптация индивида», «индивидуальная нуждаемость лиц, 10 находящихся в трудной жизненной ситуации», «первичная медико-санитарная помощь в неотложной форме», «социальная адаптация лиц без определенного места жительства». Предложены авторские суждения, раскрывающие характеристику таких международных принципов права социального обеспечения, как принцип прогнозируемости видов социального обеспечения и принцип сохранения приобретенных и приобретаемых прав в сфере социального обеспечения. Также обращено внимание на возможность применения научно обоснованной концепции интегративного правопонимания к характеристике системы принципов права социального обеспечения, которое характеризуется интеграцией норм и принципов права, содержащихся в единой, развивающейся и многоуровневой системе форм национального и международного права (с. 10).

Следует поддержать мнение автора о том, что двойственная природа принципа права на защиту от бедности и социального отторжения как основная характеристика его специфики, обоснована необходимость его научного анализа как на международном уровне социального обеспечения, так и национального законодательства (с. 11).

Засаживает всяческой поддержки авторское понятие бедности, данное Ю.Ю.Извариной, где, бедность определена как социально-правовая категория, основанная на экономически обоснованных характеристиках подсчета, выражаемая в статистических уровнях границ бедности на территории Российской Федерации и ее субъектов, используемых для определения доли численности населения с денежными доходами ниже величин прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения (с. 11).

Важным является то, что многогранный феномен бедности рассмотрен Ю.Ю.Извариной не только с позиции социального риска, но и в качестве дифференцирующего фактора в праве социального обеспечения. Справедливо отмечено, что система таких факторов дифференциации в настоящее время не закреплена в отраслевом законодательстве, ее обобщение происходит лишь на доктринальном уровне, что является следствием отсутствия единого кодифицированного акта, что препятствует упорядочению системы дифференцирующих критериев (с. 12).

Вместе с тем, несмотря на отмеченные положительные характеристики представленного исследования, работа Ю.Ю.Извариной не лишена дискуссионных моментов. Так, на наш взгляд, требует пояснения позиция автора о том, что в Саратовской области требуется принятие Социального кодекса Саратовской области (положение 4, выносимое на защиту, с. 12). Почему такая необходимость назрела и почему именно в Саратовской области, ведь судя по автореферату автор анализировал законодательство и других регионов РФ? Автор отмечает, что интенсивное развитие института социального контракта на региональном уровне предполагает разработку предложений по совершенствованию механизма социального контракта на территории Саратовской области (с. 13). Какие именно предлагаются меры по такому совершенствованию?

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на положительную оценку представленного исследования.

Анализ автореферата диссертации Извариной Ю.Ю. на тему: «Принципы реализации права на защиту от бедности и социального отторжения: международный и национальный аспекты» позволяет сделать вывод о том, что данная работа является самостоятельным, законченным, научным исследованием и отвечает требованиям, предусмотренным ч.2 п.9 и п.10-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842 «О порядке присуждения ученых степеней», Паспорта научной

специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор Изварина Юлия Юрьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры гражданского права
и процесса ЧОУ ВО «Международный
юридический институт»

Контактная информация:

Частное образовательное учреждение
высшего образования «Международный
юридический институт»
127427 Москва, ул. Кашёнкин Луг, 4
Тел. + 7-495-610-2000 (доб. 112)
e-mail: kafgap2@lawinst.ru

Барбашова Т.П.Барбашова

Татьяна Павловна
Барбашова

Подпись Т.П.Барбашовой
Барбашова
Иск. О.Р.Р.
04.04.2025

В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», по адресу: 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 1, зал заседаний диссертационных советов.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Извариной Юлии Юрьевны на тему «Принципы реализации права на защиту от бедности и социального отторжения: международный и национальный аспекты», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (г. Москва: ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2025)

Диссертационное исследование Юлии Юрьевны Извариной выполнено на актуальную тему и является востребованным для современной юридической науки и правоприменительной практики.

В целом в диссертационном исследовании автору удалось реализовать поставленные задачи в области формирования теоретических основ систематизации принципов права социального обеспечения на международно-правовом и национальном уровне, обоснования возможности рассмотрения права на защиту от бедности и социального отторжения в концепции принципов права социального обеспечения.

Положительной оценки заслуживают разработанные автором предложения относительно совершенствования действующего нормативного правового регулирования в части:

1) внесения дополнения в п. 3 Постановления Правительства № 186 «Об утверждении Правил оказания медицинской помощи иностранным гражданам на территории Российской Федерации» следующего содержания: «Медицинская

помощь в экстренной форме при внезапных острых заболеваниях, состояниях, в том числе обусловленных инфекционными заболеваниями и их последствиями, обострении хронических заболеваний, представляющих угрозу жизни пациента, оказывается иностранным гражданам медицинскими организациями бесплатно»;

2) внесения изменения в пункт 6 Приказа Министерства труда и социальной защиты РФ от 3 августа 2021 г. № 536 «Методические рекомендации по оказанию государственной социальной помощи на основании социального контракта»: «Социальный контракт заключается на следующий период: по основному мероприятию «ведение личного подсобного хозяйства» – на 12 месяцев, с возможностью продления до 18 месяцев»;

3) внести дополнения в статью 15 «Вопросы местного значения муниципального района» главы 3 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131 пунктом 38 «сопровождение малоимущих граждан (или семей) в целях реализации мероприятий социального контракта, а также содействие заключению социальных контрактов на территории муниципального района»;

4) дополнения Постановления Правительства Саратовской области от 25 декабря 2023 г. № 1221-П «Об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта» пунктом 4.1: «Реализация мероприятий по предоставлению государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется на основании принципов: 1. Добровольность участия в мероприятиях программы социального контракта. 2. Обязательность исполнения условий социального контракта и ответственность в случае их нарушений. 3. Целевой характер поддержки участников социального контракта. 4. Персональный подход при разработке индивидуальной программы социальной адаптации. 5. Открытость и достоверность источников информации о реализации программ социального контракта на территории Саратовской области, в том числе размещенных на порталах органов государственной власти и местного самоуправления информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

5) внесения нормативного определения в пункт 4 Постановления Правительства Саратовской области от 25.12.2023 г. № 1221-П «Об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта»: «Под малоимущей семьей понимается семья, в состав

которой входят гражданин, супруг (супруга) такого гражданина, несовершеннолетние дети, опекун, попечитель ребенка (в том числе усыновитель, удочеритель), и среднедушевой доход которых на члена семьи не превышает величину прожиточного минимума в расчете на душу населения, установленную в Саратовской области на день обращения с заявлением об участии в программе социального контракта»;

6) включения пункта «отсутствие определенного места жительства» в региональный перечень типовых трудных жизненных ситуаций, утвержденных Постановлением № 1221-П «Об условиях, порядке назначения и выплаты государственной социальной помощи на основании социального контракта»;

7) внесения в статью 1 Федерального закона №178-ФЗ от 17 июля 1999 г. «О государственной социальной помощи» определение: «Индивидуальная нуждаемость лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации – необходимость в применении мер социальной помощи и социальной адаптации в отношении лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации»;

8) включения в п. 1 статьи 2 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ (ред. от 24.07.2023 г.) «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» понятие «Первичная медико-санитарная помощь в неотложной форме – оказание медицинской организацией и медицинским работником гражданину, в том числе без определенного места жительства и регистрации, безотлагательно и бесплатно медико-санитарной помощи»;

9) дополнения п. 1.1 муниципальной программы «Социальная поддержка отдельных категорий граждан муниципального образования «Город Саратов» на 2024–2026 годы» определением: «Социальная адаптация лиц без определенного места жительства – это комплекс мероприятий, предоставляемых в целях социализации и улучшения качества жизни, в том числе установления утраченных семейных и иных социальных связей, оказания медицинской помощи и лечения, содействия в трудовом и бытовом устройстве, предоставления психологической и правовой помощи».

В то же время автору в ходе публичной защиты следует разъяснить и конкретизировать свою позицию относительно перспектив включения принципа прогнозируемости видов социального обеспечения в законодательные акты федерального уровня, что предлагается в положении, выносимом на защиту № 3

(с. 11). Высказанное замечание носит рекомендательный характер и не влияет на высокую положительную оценку представленной диссертации.

В целом представленное диссертационное исследование содержит все необходимые признаки актуальности, достоверности, научной новизны, теоретической и практической значимости.

Анализ автореферата позволяет утверждать, что диссертация Юлия Юрьевна Изварина на тему «Принципы реализации права на защиту от бедности и социального отторжения: международный и национальный аспекты», представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для дальнейшего развития юридической науки. Диссертация соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор, Изварина Юлия Юрьевна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Согласен на обработку моих персональных данных.

Профессор кафедры административно-правовых дисциплин федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

Нагорных Роман Вадимович

« 10 » марта 2025 года

Нагорных Роман Вадимович,

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2
Тел.: +7 (911) 543-44-44, E-mail: nagornikh-vipe@mail.ru



В диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов,
Ул. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр.1.

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Извариной Юлии Юрьевны
на тему «Принципы реализации права на защиту от бедности и
социального отторжения: международный и национальный аспекты»,
специальность 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые)
науки**

В современных условиях социального развития российского государства актуализируется необходимость формирования новых теоретико-методологических и практических подходов к обоснованию направлений устойчивого развития системы социальной защиты и повышения доходов населения, социальной поддержки уязвимых групп граждан, нуждающихся в особой социальной заботе государства, подверженных различным социальным рискам, что актуализирует выбор темы соискателем.

Изучение содержания автореферата диссертации Ю.Ю. Извариной позволяет заключить, что цель исследования, состоявшая в формировании теоретических основ систематизации принципов права социального обеспечения на международно-правовом и национальном уровне, обосновании возможности рассмотрения права на защиту от бедности и социального отторжения в концепции принципов права социального обеспечения, выработке предложений и рекомендаций по совершенствованию норм, регулирующих социальную защиту населения достигнута, а поставленные задачи в целом успешно решены.

В диссертационном исследовании представлено обоснование результатов, дополняющих доктринальные представления об изучаемом объекте: даны новые и уточнены уже имеющиеся дефиниции понятий, относящихся к предмету исследования: «социальная дезадаптация индивида», «индивидуальная нуждаемость лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации», «первичная медико-санитарная помощь в неотложной форме», «социальная адаптация лиц без определенного места жительства». Достоинством работы является выявление международного подхода к пониманию и определению бедности, который включает в себя не только материальный аспект, связанный с получением определенного уровня дохода, но и отсутствие доступа к ресурсам, возможностям, выбору, безопасности, которые необходимы для того, чтобы иметь достаточный уровень жизни.

Особо следует подчеркнуть творческий подход автора к разработке системы принципов предоставления социальной помощи на региональном уровне, а также определение и уточнение возможных социально-обеспечительных механизмов защиты граждан от бедности и социального отторжения.

Однако, следует подчеркнуть, что социально-экономические права, которым посвящено исследование, являются правами второго поколения, что подразумевает активную роль государства не только в их закреплении, но и в реальном наполнении их содержания. Подобные полномочия государства являются дискреционными, предполагающими действие государственных органов в основном по собственному усмотрению, в зависимости от своего видения экономических условий, их оценки. В этой связи поиск эффективных гарантий защиты от бедности и социального отторжения предполагает наличие точных юридических формулировок этих понятий, выявляющих их основополагающие признаки, наличие которых в реальной жизни будет фактически обязывать государственные органы внедрять необходимые механизмы защиты граждан. Как представляется, из автореферата

В целом, анализ автореферата диссертации Извариной Ю.Ю. на тему «Принципы реализации права на защиту от бедности и социального отторжения: международный и национальный аспекты» позволяет сделать вывод о том, что данная работа является самостоятельным, законченным, научным исследованием и отвечает требованиям, предусмотренным ч.2 п.9 и п.10-14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. №842 «О порядке присуждения ученых степеней», Паспорта научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор Изварина Юлия Юрьевна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

д.ю.н., профессором кафедры трудового
и социального права Санкт-Петербургского
государственного университета
Дивеевой Нелли Ивановной

Личную подпись _____
Документ подготовил _____
Текст документа размещен по адресу: <http://spbu.ru/science>

Ведущий специалист
по кадрам

Дивеевой Н. П.

заверяю.

Аникина О.В

14.04.2025

Контактная информация:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет»

199034, г. Санкт-Петербург, Университетская набережная, д. 7/9

Телефон: +7 (812) 363-60-86

Кафедра трудового и социального права

Адрес электронной почты: e.m.kuleshova@spbu.ru