

**ОТЗЫВ**  
**на автореферат диссертации**  
**Гусейнли Имади Али Вугар оглы,**  
**представленной на соискание ученой степени кандидата юридических**  
**наук по специальности 5.1.3 Частно-правовые (цивилистические) науки,**  
**выполненной на тему «Гражданско-правовое регулирование отбора**  
**исполнителей и финансового обеспечения контракта в сфере закупок**  
**товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и**  
**муниципальных нужд»**

Представленный автореферат диссертации свидетельствует о том, что работа Гусейнли Имади Али Вугар оглы имеет обоснованную актуальность. Прежде всего она определяется перманентными преобразованиями законодательной базы в сфере закупок, вовлечением в контрактную систему новых субъектов хозяйствования, внедрением принципов государственного мониторинга госзакупок, которые в комплексе создают необходимые условия для развития конкурентоспособности экономики России. Механизм государственных закупок действительно способствует реализации стратегических программ социально-экономического развития России за счет создания условий для удовлетворения государственных потребностей в соответствующих товарах, работах и услугах в процессе реализации разнообразных государственных функций.

Диссертант точно определил цель исследования – выработать комплексное научное представление о правовом регулировании отбора исполнителей и обеспечения исполнения государственного контракта, а в соответствии с ней – перечень задач.

Научная новизна представленного диссертационного исследования Гусейнли Имади Али Вугар оглы подтверждается перечнем выдвинутых автором предложений, основанных на выявлении необходимости расширения возможности подтверждения соответствия требованию «предквалификации» по стоимостному критерию контрактами, исполненными по результатам совместной закупки.

Заслуживает внимания и предложение о необходимости расширения возможности подтверждения соответствия требованию «предквалификации» по стоимостному критерию контрактами, исполненными по результатам

совместной закупки. Выводы и предложения, сформулированные в диссертации Гусейнли Имади Али Вугар оглы достоверны и научно обоснованы, обеспечены совокупностью использованных в исследовании методов.

Структура работы определена целью и задачами диссертационного исследования диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и библиографического списка. Автореферат и опубликованные работы отражают основные положения темы исследования.

Однако некоторые положения диссертационного исследования представляются нам недостаточно аргументированными и нуждающимися в дополнительном обосновании. Во-первых, автору следует представить дополнительные доводы о необходимости включения стоимостных и не стоимостных критериев, а также основания их разграничения, по которым осуществляется оценка правоспособности участника закупки, с целью обеспечения имущественных интересов заказчика и исключения порочности субъектного состава контракта. Во-вторых, недостаточно аргументов приведено в автореферате для обоснования вывода о том, что «электронная процедура, модернизируя способы определения поставщика для исполнения контракта в сфере государственных (муниципальных) закупок, детерминирует возникновение организационных преддоговорных правоотношений, складывающихся между Заказчиком, Оператором электронной площадки (Оператором специализированной электронной площадки) и Участником закупки».

Тем не менее, высказанные замечания носят частный характер и принципиально не влияют на общее положительное впечатление от представленной работы которая достигает научного уровня, необходимого для кандидатской диссертации.

В целом, судя по автореферату, диссертационное исследование Гусейнли Имади Али Вугар оглы соответствует требованиям установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013

года № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» предъявляемым к кандидатским диссертациям, что дает основание для вывода о том, что Гусейнли Имади Али Вугар оглы может быть присуждена ученая степень кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Отзыв подготовлен заведующей кафедрой предпринимательского, трудового и корпоративного права Института права и национальной безопасности РАНХиГС, д.ю.н., профессором Лесковой Ю.Г. Отзыв обсужден и утвержден на заседании кафедры предпринимательского, трудового и корпоративного права ИПНБ РАНХиГС, протокол № 2 от 12.02.2025 г.

Доктор юридических наук, профессор,  
заведующая кафедрой предпринимательского,  
трудового и корпоративного права  
ФГБУ ВО «Российская академия народного  
хозяйства и государственной службы при  
Президенте Российской Федерации»

Лескова Юлия Геннадьевна

Федеральное государственное бюджетное учреждение высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

Адрес: 119571, г. Москва, пр. Вернадского, д. 82, стр. 1. Телефон: +7 (499) 956-99-99

Электронная почта: [information@ranepa.ru](mailto:information@ranepa.ru)

Сайт: <https://www.ranepa.ru/>

Подпись Лесковой Юлии Геннадьевны удостоверяю:

Директор Института права и национальной безопасности  
федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего образования  
«Российская академия народного хозяйства  
и государственной службы  
при Президенте Российской Федерации»,  
д.ю.н., профессор



13 февраля 2025 г.

В диссертационный совет 24.2.390.01 на базе  
Федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего  
образования «Саратовская государственная  
юридическая академия»

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации**

**Гусейнли Имади Али Вугар оглы**

**на тему «Гражданско-правовое регулирование отбора исполнителей и  
финансового обеспечения контракта в сфере закупок товаров, работ,  
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по специальности 5.1.3 Частно-правовые (цивилистические) науки**

Диссертационное исследование Гусейнли Имади Али Вугар оглы выполнено на весьма интересную тему, затрагивающую концептуальные основы контрактной системы. Недостаточная теоретико-правовая разработанность элементов механизма определения поставщика указывает на необходимость проведения комплексного исследования вопросов правового регулирования отбора исполнителей контракта и финансового обеспечения контрактов в сфере государственных (муниципальных) закупок. В этой связи актуальность диссертационного исследования Гусейнли Имади Али Вугар оглы не вызывает сомнений.

Цель работы, заключающаяся в разработке комплексного научного представления о правовом регулировании отбора исполнителей и обеспечения исполнения государственного контракта, можно считать достигнутой. Автор сформулировал ряд задач, решение которых в совокупности позволило обеспечить достижение поставленной цели. Соискателем применен комплексный подход к решению поставленных задач, о чем свидетельствует содержание методологической основы исследования.

Изучение представленного автореферата позволяет говорить о достаточном теоретическом уровне диссертационного исследования.

Содержание автореферата диссертации свидетельствует о структурированности и последовательности диссертационного исследования. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединивших шесть параграфов, заключения и библиографического списка.

В первой главе «Теоретические и гражданско-правовые основы института определения поставщика для исполнения контракта в сфере государственных (муниципальных) закупок» автор проводит комплексное изучение теоретических основ института определения поставщика для исполнения государственного (муниципального) контракта, определяет его функции.

Автор аргументирует необходимость введения в категориальный аппарат термина «правовой механизм определения исполнителя контракта», раскрывающий процедуру определения исполнителя государственного контракта в его системно-динамическом виде (стр. 15 автореферата).

Механизм определения поставщика для исполнения контракта, в широком смысле, раскрывается как совокупность объективных и субъективных факторов, условий и средств, обеспечивающих отбор исполнителя контракта, в узком – как система правовых и организационных средств и способов, выполняющих регулятивную, охранительную, инновационную, социальную, информационную функции в целях определения исполнителя госконтракта (стр.15-16 автореферата).

Во второй главе «Система способов и средств отбора исполнителей контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» автор комплексно исследует способы и средства отбора исполнителей контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Обосновывается авторское суждение о наличии самостоятельного организационного правоотношения, складывающегося между субъектами – заказчиком, оператором электронной площадки, участником закупки (стр. 18 автореферата).

В третьей главе «Гражданско-правовые средства обеспечения финансирования контрактов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» анализируются правовые средства обеспечения заявки на участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения исполнения контракта.

Представляется интересным исследование значения стоимостных и нестоимостных критериев, по которым автор предлагает осуществлять оценку правоспособности участника закупки, с целью обеспечения имущественных интересов заказчика и исключения порочности субъектного состава контракта (положение 6 стр. 11 и 19-20 автореферата).

Представляют научный и практический интерес рассуждения автора о самостоятельности значения гражданско-правовых средств обеспечения исполнения контракта наряду с публично-правовыми средствами (стр. 20-21 автореферата).

По результатам исследования автором сформулирован ряд новых и интересных положений, вынесенных им на защиту, которые отвечают критерию научной новизны. Заслуживают внимания предложения автора что механизм определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для исполнения контракта в сфере государственных (муниципальных) закупок представляет собой совокупность элементов организационного и правового характера, обеспечивающих условия реализации контракта в целях удовлетворения государственных (муниципальных) потребностей для выполнения публичных функций (положение 1, стр.10 автореферата), а также выводы о что электронная форма заключения контракта (цифровой контракт) в сфере государственных (муниципальных) закупок представляет собой

нормативно-правовое выражение процедуры (электронная процедура) заключения контракта для приобретаемых товаров и/или услуг, используемых для удовлетворения публичных потребностей (положение 3, стр.10 автореферата).

Существенное научное и практическое значение представляют выводы диссертанта, касающиеся системы правовых средств обеспечения контракта, которая включает в себя т правовых средства, гарантирующие исполнение контракта поставщиком и правовые средства, гарантирующие оплату поставщиками (положение 7, стр. 11-12 автореферата).

Несомненным достоинством работы являются сформулированные автором предложения о совершенствовании законодательства (стр. 12-13 автореферата).

Вместе с тем, некоторые результаты исследования требуют разъяснения в рамках публичной защиты диссертации. Соискателю предлагается прояснить позицию по следующим вопросам.

Так из содержания автореферата не вполне ясно, как диссертант соотносит комплексный институт публичных закупок в контрактной системе права с институтом определения поставщика (подрядчиков, исполнителей), который автор определяет как совокупность норм объективизирующих компетенцию участника конкурса, определяющих обеспечение исполнение контракта и устанавливающих виды гражданско-правовых сделок, направленных на предоставление физическим и юридическим лицам права удовлетворить государственные (муниципальные) нужды и стать стороной государственного (муниципального) контракта, а также меры гражданско-правовой ответственности (положение 2, стр. 10 автореферата).

Интересна аргументация автора о возможности проведения совместных конкурсов и аукционов в рамках единой совместной закупки (положение 4, стр. 10 автореферата). Вероятно, об этом есть развернутое пояснение в тексте самой диссертации.

В то же время, указанные замечания не влияют на общую положительную оценку автореферата и итоговых выводов диссертанта.

Работа является завершенной, целостной и самостоятельной. Автореферат свидетельствует, что его автор провел надлежащую апробацию полученных результатов. Соискатель имеет семь публикаций.

Содержание автореферата диссертации Гусейнли Имади Али Вугар оглы на тему «Гражданско-правовое регулирование отбора исполнителей и финансового обеспечения контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» дает основания полагать, что названное диссертационное исследование соответствует требованиям установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842 «О порядке присуждения ученых степеней» предъявляемым к кандидатским диссертациям, а автор работы – Гусейнли Имади Али Вугар оглы заслуживает присуждения ученой степени кандидата

юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук, профессором Арслановым Камилем Маратовичем, обсужден и утвержден на заседании кафедры гражданского права, протокол № 7 от 31 января 2025 года.

Заведующий кафедрой гражданского права, доктор юридических наук, профессор

 Арсланов Камиль Маратович

31 января 2025 года

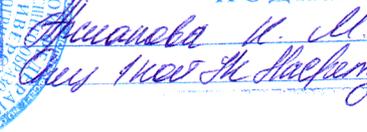
420008, г. Казань, ул. Кремлевская, 18  
каб. 236

kamil.arslanov@kpfu.ru



МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФГБОУ ВО - КАЗАНСКИЙ (ПРИВОЛЖСКИЙ) ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ОГРН 1021602841391 УПРАВЛЕНИЕ КАДРОВ

ПОДПИСЬ

 \_\_\_\_\_  
заведующий

В диссертационный совет 24.2.390.01 на базе  
Федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего  
образования «Саратовская государственная  
юридическая академия»

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации**

**Гусейнли Имади Али Вугар оглы**

**на тему «Гражданско-правовое регулирование отбора исполнителей и  
финансового обеспечения контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг  
для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки**

Диссертационное исследование Гусейнли Имади Али Вугар оглы посвящено исследованию комплексной темы осуществления госзакупок с позиции совершенствования механизма определения поставщиков для исполнения контрактов в сфере государственных (муниципальных) закупок, имеющей актуальность и значимость теоретического и практического плана. Представляется, что на сегодняшний день – это одна из актуальнейших проблем для государственных заказчиков, которые находятся в жестких рамках возможности выбора исполнителей по государственным контрактам в сфере закупок товаров, работ, услуг.

Представленный автореферат диссертации имеет логичную и обоснованную структуру, позволяющую решить задачи, поставленные автором. Как следует из автореферата, диссертационная работа состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения, библиографического списка. Следует одобрить избранные автором методы исследования (с. 8 автореферата). Исходя из содержания автореферата, диссертант надлежащим образом отразил необходимые элементы диссертационного исследования. В автореферате полно и всесторонне отражены объект, предмет диссертационного исследования, определена степень научной разработанности, раскрыты теоретическая, методологическая, нормативная и эмпирическая основы, сформулированы положения и выводы, обладающие научной новизной, обоснована теоретическая и практическая значимость проведенного исследования, приведены сведения об апробации результатов исследования. Содержание автореферата диссертации

свидетельствует о структурированности и последовательности диссертационного исследования.

Можно поддержать сформулированные автором предложения по определению в качестве элементов как правового, так и организационного характера в механизме определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для исполнения контракта в сфере государственных (муниципальных) закупок (стр. 10 – автореферата). Автор также доказывает, что электронная форма заключения контракта (цифровой контракт) в сфере государственных (муниципальных) закупок представляет собой нормативно-правовое выражение процедуры (электронная процедура) заключения контракта для приобретаемых товаров и/или услуг, используемых для удовлетворения публичных потребностей, с целью реализации принципов закупочной деятельности (стр. 10 – автореферата).

Заслуживает внимания и вывод соискателя о необходимости расширения возможности подтверждения соответствия требованию «предквалификации» по стоимостному критерию контрактами, исполненными по результатам совместной закупки (стр.12 – автореферата).

Вместе с тем, исходя из содержания автореферата, возникают дискуссионные вопросы и замечания, по которым соискателю предлагается пояснить свою позицию в рамках публичной защиты:

1. В положении № 4 указано, что совместные конкурсы и аукционы (совместная закупка) – это форма организации процедуры государственной закупки, правовой основой которой является соглашение о проведении совместной закупки по условиям которого Заказчики передают часть своих полномочий по организации и проведению такой закупки Организатору. Возникает вопрос: ставится ли кем-то под сомнение данное утверждение, если оно выносится в качестве положения на защиту? Возможны ли иные «правовые основы»? Ограниченность объема автореферата не позволяет уяснить более подробно аргументацию соискателя.

2. Как автор предлагает устанавливать соотношение стоимостного и нестоимостного критериев в механизме определения поставщика для исполнения контракта в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (6 положение, стр. 11 автореферата).

Приведенные в отзыве замечания не влияют на общую положительную оценку автореферата диссертации.

Таким образом, на основании изучения представленного автореферата диссертации следует сделать вывод о том, что диссертационное исследование Гусейнли Имади Али Вугар оглы на тему «Гражданско-правовое регулирование отбора исполнителей и финансового обеспечения контракта в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», соответствует требованиям установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842 «О порядке присуждения ученых степеней» предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор Гусейнли Имади Али Вугар оглы заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки.

Заведующий кафедрой гражданского права  
ФГБОУ ВО «Юго-Западный государственный университет» (г. Курск),  
доктор юридических наук, профессор  
(специальность 12.00.03 – гражданское право;  
предпринимательское право; семейное право;  
международное частное право)

Варвара Владимировна Богдан

«10» февраля 2025 г.



Богдан В.В.

Снегашкина А.И.

Адрес: 305040, г. Курск, ул. 50 лет Октября, д. 94

Телефон: +7 (4712) 22-25-77

E-mail: gpkursk@yandex.ru

<https://swsu.ru/>

## **ОТЗЫВ**

**на автореферат диссертации Гусейнли Имади Али Вугара оглы  
«Гражданско-правовое регулирование отбора исполнителей и  
финансового обеспечения контракта в сфере закупок товаров, работ,  
услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,  
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических  
наук по научной специальности**

### **5.1.3. Частно-правовые (цивилистические) науки**

В соответствии с п. 28 Положения «О порядке присуждения ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства РФ 24.09.2013 г. № 842 (в ред. от 16.10.2024 г.), представленный автореферат диссертации, позволяет дать положительную оценку исследованию по критериям актуальности темы, степени обоснованности научных положений, сделанных выводов и рекомендаций, а также их достоверности, научной новизны и практической значимости.

В первую очередь следует отметить, что тема диссертационного исследования, представленного автором, является актуальной и не вызывает возражений. Актуальность темы убедительно раскрывается в автореферате с точки зрения экономического, социально-политического, доктринального, нормативного и правоприменительного аспектов.

Автор представленной к защите диссертации справедливо отмечает, что механизм государственных закупок способствует реализации стратегических программ социально-экономического развития России за счет создания условий для удовлетворения государственных потребностей в соответствующих товарах, работах и услугах в процессе реализации разнообразных государственных функций. Государство может использовать свою покупательную способность для продвижения правозащитной, производственной, социальной и экологической политики.

Представляется обоснованным указание на важность изучения фундаментальных аспектов госзакупок: раскрытия содержания понятий, принципов, целей, функционального назначения, отношений и

складывающихся закономерностей, субъектного состава, механизма правового регулирования государственных и муниципальных закупок.

Исследователь ставит приоритетной задачей комплексное исследование не только основных понятий, принципов и функций института государственных закупок, но на основе возникающих практических проблем анализ норм, содержащих требования и критерии отбора исполнителей, а также исследование специальных инструментов привлечения финансирования, которые в совокупности создают обеспечительный механизм для выявления надежного и добросовестного поставщика для осуществления контракта.

Именно этому кругу вопросов, раскрывающих сущность нового концептуального подхода и дающих представление об особенностях госзакупок и возникающих практических проблемах внедрения юридических новаций в рассматриваемую сферу, посвящена диссертация.

Нельзя не согласиться с выводом соискателя, что совершенствование механизма государственных закупок обуславливает необходимость поиска наиболее оптимальных и рациональных путей совершенствования правового регулирования контрактной системы закупок, так как именно данный экономико-правовой институт является двигателем развития экономики в России, а комплексное изучение норм, регулирующих порядок отбора исполнителей и финансового обеспечения контракта, позволяет дать предложения по совершенствованию данного института с учетом соблюдения баланса публичных и частных интересов.

С одной стороны, закупочное законодательство пробельно, с другой – отдельные области деятельности субъектов закупочных правоотношений подвергается избыточной регламентации. Автор обращает внимание, что в целях соблюдения интересов публично-правовых образований, участие частного сектора экономики в процессе закупочной деятельности должно быть обеспечено надлежащими правовыми средствами, определяющими критерии отбора исполнителя, а также гарантирующие качественное исполнение контракта

(с. 4 автореферата). Названные аспекты подтверждают актуальность темы исследования И.А.В.о. Гусейнли.

Следует отметить методологическую обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации. Методология исследования основывается на комплексе общенаучных и специальных юридических методов, а также специфических научных концептов: формирования первичных, вторичных и окончательных обобщений; направленности на осознание законов причины и следствия применительно к изучаемым объектам (с. 7-8 автореферата).

Автором убедительно проработана теоретическая, нормативная и эмпирическая база исследования. Это позволило сделать обоснованные выводы и обобщения, внести предложения, направленные на совершенствование действующего законодательства.

Соискателем были сформулированы выводы по теме исследования, сделаны практикоориентированные предложения по совершенствованию законодательства (с. 12-13 автореферата).

Нельзя не согласиться с предложенным автором представлением о государственных и муниципальных закупках как о сложной многоаспектной системе. Обосновано, что нормативно обусловленная дифференциация способов определения поставщиков нацелена на формирование единого рынка распределения экономических благ и расширение экономико-правовых возможностей участников контрактной системы в целом (с. 17 автореферата).

Особого внимания заслуживает проведенный анализ осуществления отбора исполнителей государственного контракта с использованием систем электронных государственных закупок (e-GP), по результатам которого были выявлены пробелы законодательства. К таковым автор относит вопрос о выборе оптимальной формы правовой регламентации цифровых закупочных отношений, поскольку непредсказуемость функционирования внеправовых регуляторов цифровых отношений в силу своей технологической

составляющей не коррелирует с предсказуемостью правовых регуляторов. Обосновывается авторское суждение о наличии самостоятельного организационного правоотношения, складывающегося между субъектами - Заказчиком, Оператором электронной площадки и Участником закупки, у которых отсутствует признак договорного характера, его целью является обеспечение возникновения договорных правоотношений, т.е. выявляется вспомогательный, служебный характер (с. 18 автореферата).

Положения, вынесенные диссертантом на защиту, научно обоснованы. Они определяют новизну диссертации, свидетельствуют о существенном вкладе диссертационной работы в развитие гражданско-правовой науки по исследуемой проблематике.

Несомненным достоинством проведенного исследования можно признать анализ нормативных источников и теоретической базы в целях всестороннего изучения механизма осуществления государственных и муниципальных закупок.

Полученные соискателем ученой степени научные выводы и сделанные обобщения не подвергаются сомнению, однако ряд положений требует дополнительных пояснений.

Так, представляется, необходимо конкретизировать, что автор работы подразумевает под нестоимостными критериями, объективизирующими правовые средства обеспечения отбора исполнителя контракта.

Высказанное замечание носит дискуссионный характер и не влияет на общее благоприятное впечатление от рецензируемого автореферата диссертации.

В целом, диссертация Гусейнли Имади Али Вугара оглы «Гражданско-правовое регулирование отбора исполнителей и финансового обеспечения контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» представляет собой законченное, оригинальное, самостоятельное исследование, обладает научной новизной и соответствует требованиям, предъявляемым к

