

В диссертационный совет 24.2.390.03,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»

410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд.104, стр.1

Отзыв

на автореферат диссертации «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение», представленной Синчуриным Олегом Витальевичем на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки

Актуальность темы диссертационного исследования, выполненного Синчуриным Олегом Витальевичем, очевидна и хорошо показана в диссертации. Неурегулированность на законодательном уровне полномочий отдельных участников закупочных отношений, сложность механизма закупочного процесса создают определенные «лазейки» для целей личного обогащения в сфере государственных (муниципальных) закупок. Судя по данным официальной статистики, количество преступлений коррупционной направленности в сфере государственных и муниципальных закупок неуклонно растет, а учитывая высокий уровень латентности рассматриваемых деяний, можно согласиться с соискателем, что их реальные показатели значительно выше официальных.

Кроме того, сложности, возникающие при выявлении, расследовании и квалификации преступлений такого рода, обусловлены необходимостью обладания соответствующими специалистами правоохранительных органов комплексными знаниями в области не только уголовного и уголовно-процессуального права, но и экономики, финансового и гражданского права.

С учетом сказанного обращение О.В. Синчурина к настоящей теме исследования, его стремление к разработке более эффективной системы мер предупреждения коррупционных проявлений со стороны субъектов закупочного процесса весьма своевременно.

Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка используемых источников и приложения. Логика изложения материала не вызывает возражений. В диссертации четко сформулированы цель и задачи исследования, для их достижения правильно подобраны методы исследования.

В результате проведенного диссертационного исследования О.В. Синчурин пришел к выводам и предложениям, многие из которых отличаются **новизной** и заслуживают внимания, в частности: определение

понятия служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок, а также их систематизация (п. 2.1; 2.2 положений, выносимых на защиту); криминологическое обоснование предложенных изменений в действующее контрактное законодательство, имеющих своей целью сдерживание коррупционных проявлений в закупочной сфере (статьи 6, 39, 102 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), а также направленных на более качественную уголовно-правовую охрану общественных отношений в сфере государственных (муниципальных) закупок, в частности, авторская редакция статей 201¹ и 285⁴ УК РФ.

Судя по автореферату, в диссертации глубоко исследован криминологический аспект проблемы. Так, на основе выявления детерминантов служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок автором широко представлена система мер общесоциального и специально-криминологического предупреждения совершения указанных преступлений, что предположительно будет иметь важное практическое значение государственного уровня (с. 13-18 автореф.).

Вместе с тем считаем необходимым обратить внимание на отдельные спорные либо слабо аргументированные позиции автора.

1. В автореферате не раскрыт подход соискателя к конструированию санкций в предлагаемых им новых редакциях статей 201¹ и 285⁴ УК РФ, и не ясно, чем обосновано решение о выборе категории преступления. Согласно действующей редакции исходной ч. 1 ст. 200⁴ УК РФ содеянное относится к преступлению небольшой тяжести, в то время как нарушение правил проведения государственных и муниципальных закупок, даже не связанных с выполнением государственного оборонного заказа, соискатель предлагает относить к категории тяжких преступлений.

2. В соответствии с авторской рекомендацией в санкции ч. 1 ст. 291² УК РФ за первичную взятку в размере до десяти тысяч рублей предусмотрена возможность назначения наказания в виде лишения свободы до одного года. С учетом каких обстоятельств решен вопрос о соответствии такой санкции степени общественной опасности содеянного? Можно ли пойти по пути закрепления в рекомендованной статье нормы с административной преюдицией, учитывая, что неоднократность является типичным признаком получения взятки?

Высказанные замечания носят частный характер и не умаляют в целом несомненных достоинств диссертационного исследования.

Следует отметить весьма солидный перечень публикаций автора по теме исследования: всего им опубликовано 16 работ, в том числе: 11 – в рецензируемых научных изданиях.

Считаем, что диссертация Синчурина Олега Витальевича «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере

государственных (муниципальных) закупок и их предупреждение» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития уголовного права. Она соответствует Положению о присуждении ученых степеней, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор - Синчурин Олег Витальевич - заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Отзыв на автореферат диссертации подготовлен доктором юридических наук, профессором Нуркаевой Татьяной Николаевной, обсужден и одобрен на заседании кафедры уголовного права и криминологии федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» (Самарский университет) «27» декабря 2024 г. (протокол № 5).

Заведующий кафедрой
уголовного права и криминологии
ФГАОУ ВО «Самарский национальный
исследовательский университет имени
академика С.П. Королева» (Самарский университет)
доктор юридических наук, профессор
Кленова Татьяна Владимировна

9 января 2025 г.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» (Самарский университет) (ФГАОУ ВО «Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева» (Самарский университет)), кафедра уголовного права и криминологии

Московское шоссе, д. 34, г. Самара, 443086

Телефон: (846) 335-18-26

Факс: (846) 335-18-36

E-mail: ssau@ssau.ru, <http://www.ssau.ru/>



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Синчурина Олега Витальевича на соискание ученой степени кандидата юридических наук по теме: «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок и их предупреждение» (специальность 5.1.4 – уголовно-правовые науки) в диссертационный совет 24.2.390.03 созданный на базе ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

Тема автореферата диссертации о признаках служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок и мерах их предупреждения является достаточно актуальной, поскольку в рамках российского законодательства о закупках, в том числе уголовного закона, исследует тему нецелевого расходования бюджетных средств.

Выбор тематики автор работы объясняет не только негативной динамикой роста преступлений по незаконному распоряжению финансами государственных и муниципальных заказчиков, но и размером ущерба, причиняемого подобными действиями, а также и степенью общественной опасности преступлений, особенно, в оборонно-промышленном комплексе, медицине, строительстве.

Степень научной разработанности темы исследования отражена по нескольким направлениям: социально-правовому и криминологическому. Автор, кроме того, впервые исследует служебные преступления коррупционной направленности применительно к сфере государственных (муниципальных) закупок и их предупреждению как несколько самостоятельных общественных явлений (закупок товаров, работ, услуг и коррупцию) в их взаимосвязи. Также Синчурин О.В. отмечает, что одной из причин, затрудняющих применения части уголовно-правовых норм в этой области (ст. ст. 201.1 и 285.4 УК РФ), является несовершенство бланкетных норм федерального законодательства о контрактной системе и закупках. Для устранения таких дефектов им предложено, с одной стороны, усовершенствовать Федеральный закон «О контрактной системе» (с. 19, п. 2,3 автореферата), а с другой - объединить его нормы и нормы федерального закона о закупках в один (с. 28 автореферата). Следует отметить важность данного предложения, поскольку успешность практического применения норм Уголовного кодекса РФ невозможна без

точных понятий, установленных законодательством о контрактной системе и закупках.

Синчури́н О.В. в работе определяет объект, предмет, цели и задачи исследования, формулирует основные выводы и положения, выносимые на публичную защиту. Достоверность выводов диссертации подтверждается не только теоретическими положениями, сделанными автором, но и материалами уголовных дел, а также статистическими данными государственных органов и социологических опросов.

Диссертантом раскрыта избранная тема, а ее содержание не противоречит общей теории уголовного права и действующему законодательству.

Методологическая и теоретическая основы в полной мере соответствуют целям работы.

Содержание работы предусматривает две главы («Уголовно-правовые и иные юридические основы служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок» и «Криминологические особенности служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение»).

Однако, несмотря на разностороннее и глубокое исследование темы диссертации, все же название работы, как представляется, является более широким, чем ее содержание. Так, в частности, собственно служебным преступлениям коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок, как общественно опасным, противоправным, виновным и наказуемым деяниям и их элементам и признакам посвящен только один параграф – параграф второй главы первой (с. 25-27 автореферата: «Система уголовно-правовых средств противодействия служебным преступлениям коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок»).

В то же время первый и третий параграф главы первой (соответственно, с. 24-25, 27-29 автореферата) хоть и посвящены таким важным проблемам, как социальные, юридические и иные основания предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок и правовому регулированию государственных (муниципальных) закупок, как необходимым условиям профилактики служебных преступлений коррупционной направленности, все же недостаточно

аргументированно показывают связь этих оснований с элементами (признаками) коррупционных преступлений в сфере государственных (муниципальных) закупок и, в целом, с названием диссертации.

Рассматривая систему уголовно-правовых средств противодействия рассматриваемым в работе преступлениям, автор устанавливает, что в зависимости от выбранных критериев такие преступления можно разделить на несколько групп (по объекту посягательства, статусу участников и коррупционной мотивации). В этой связи представляется, что система и классификация служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок по объекту и мотивации при распоряжении государственным или муниципальным бюджетом (а при осуществлении таких закупок речь идет, в первую очередь, о денежных средствах, согласно ст. 2 и 6 Бюджетного кодекса РФ от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ), является недостаточно полной, поскольку такие преступления вполне могут иметь иной объект и иную мотивацию, не связанную с коррупционной. Так, в работе не отмечены ситуации отграничения от смежных составов в случаях, когда денежные средства (бюджет) выступают в составах преступлений не предметом посягательства, а средством совершения иных, в том числе и некорыстных преступлений. Представляется, что группа таких преступлений может быть направлена на подрыв государственной и общественной безопасности путем «финансирования», в том числе преступных образований, и (или) могут быть связаны с легализацией преступных доходов.

Кроме того, требуют уточнения и сами критерии системы служебных преступлений коррупционной направленности в сфере закупок, предложенные автором в Положениях, выносимых на защиту (с. 12, п. 2.2) и в главе первой параграфе втором (с. 26), поскольку, как представляется, обе группы по заявленным критериям содержат расхождения.

Следует отметить, что при анализе элементов (признаков) отдельных составов преступлений автор работы вносит своевременные и достаточно обоснованные предложения по совершенствованию уголовно-правовых норм, отмечая необходимость исключить из действующей редакции УК РФ ст. 200.4 УК РФ. При этом Синчурин О. В. обоснованно предлагает изменить действующие названия и редакции статей 201.1 и 285.4 УК РФ на те названия и редакции норм, которые наиболее точно выразят суть злоупотреблений в сфере государственных (муниципальных) закупок, а именно на «Нарушение правил

проведения государственных или муниципальных закупок» соответствующим участником закупок.

В Положениях, выносимых на защиту (с. 22, п. 7 автореферата), автор диссертации предлагает устранить дефект, выразившийся в установлении в санкции ч. 2 ст. 291.2 УК РФ наказания в виде исправительных работ, а также считает перспективным изъять из санкций статей уголовного закона о получении взятки, коммерческого подкупа и иного подкупа штрафа как основного вида наказания. Однако причины и цель такой корректировки санкций, в частности, главе первой, не разъяснены.

Во второй главе уделено внимание причинам и условиям, способствующим совершению служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок и мерам по их предупреждению.

Параграф первый главы второй содержит криминологическую характеристику служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок. Автор отмечает, что преобладающую долю преступлений этой направленности составляет мошенничество (ч. 3 ч. 4 ст. 159 УК РФ), затем следует взяточничество и коммерческий подкуп. В последней же группе служебных преступлений коррупционной направленности находятся преступления, непосредственно связанные с государственными (муниципальными) закупками (ч. 3 и 4 ст. 160, ст. 200.4, 200.5, 201, 201.1, 285 и 285.4 УК РФ). Представляется, что автору необходимо разъяснить, какие обстоятельства способствуют такому распределению преступлений (с учетом их квалификации).

Отмеченные замечания, безусловно, носят частный характер и никоим образом не снижают научной ценности работы и не уменьшают общего положительного впечатления о ней. Изложенное позволяет утверждать, что диссертация Синчурина Олега Витальевича на соискание ученой степени кандидата юридических наук по теме «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок и их предупреждение» имеет высокую степень актуальности, научной новизны и глубокую степень разработанности проблемы. Это означает, что диссертация отвечает требованиям, предъявляемым к такого рода работам, в частности, указанным в Положении о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 «О порядке присуждения ученых степеней»), является самостоятельным, завершенным

научно- квалифицированным трудом, в котором решается задача, имеющая значение для развития уголовного права . Автор исследования - Синчурин Олег Витальевич - заслуживает присвоения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.4 – уголовно-правовые науки (юридические науки).

Отзыв подготовлен доцентом кафедры уголовного права ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет», доцентом, кандидатом юридических наук (научная специальность 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки)) Можайской Л.А.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры уголовного права им. М.И. Ковалева, ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева». Протокол №14 от «25» декабря 2024 г.

Заведующий кафедрой уголовного права имени М.И. Ковалева
ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический
университет имени В.Ф. Яковлева»,
доктор юридических наук, профессор

З.А. Незнамова

«25» декабря 2024 г.

Контакты:

Почтовый адрес: 620066, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, 23

Телефон: 8-343-375-08-46

Адрес электронной почты: uglaw@yandex.ru, upravo@usla.ru

Подпись

УДОСТОВЕРЯЮ

О.В. ПОРЬВАЕВА



ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Синчурина Олега Витальевича
«Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые
в сфере государственных (муниципальных) закупок и их предупреждение»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки**

Актуальность темы диссертационного исследования, проведенного О.В. Синчуриным, не вызывает сомнений. Сфера государственных (муниципальных) закупок ввиду значительного объема задействованных бюджетных средств наиболее подвержена высоким коррупционным рискам, о чём свидетельствуют данные правоохранительных и судебных органов и независимых экспертных исследований. Особую злободневность вопрос о противодействии коррупционным проявлениям в бюджетной сфере приобретает в условиях проведения специальной военной операции, когда от своевременного обеспечения и качественного удовлетворения нужд государства, его органов зависят национальная оборона и государственный суверенитет. Таким образом, преступления коррупционной направленности являются прямой угрозой для национальной безопасности современной России.

Научная новизна диссертационного исследования, его теоретическая и практическая значимость обусловлены тем, что автором предложена собственная концепция служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок и системы мер их предупреждения. В работе в равной степени отражены уголовно-правовой и криминологический аспекты предупреждения рассматриваемого вида преступных посягательств.

По результатам исследования сформулировано авторское определение ключевого понятия диссертации «служебные преступления коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок», проведена систематизация исследуемого вида преступлений, аргументированы рекомендации по совершенствованию уголовного законодательства.

При выявлении криминологических особенностей служебных преступлений коррупционной направленности в сфере закупок для

государственных (муниципальных) нужд соискателем определены их количественно-качественные характеристики, довольно обстоятельно разработан криминологический портрет личности преступника, совершающего подобного рода деяния. Весомый вклад в развитие криминологического знания внесен в части анализа детерминации служебных преступлений коррупционной направленности в сфере закупочных отношений и выстраивания на ее основе взаимосвязанной системы мер их общесоциального и специально-криминологического предупреждения. Автор раскрыл содержание каждой группы мер, выделил основные направления их реализации и сформировал в этой части предложения по совершенствованию законодательства.

Достоверность и обоснованность полученных диссертантом результатов подтверждается значительной теоретической и эмпирической основами исследования, среди которых особо следует отметить результаты проведенных опросов представителей правоохранительных органов и хозяйствующих субъектов (150 человек в каждой группе респондентов), правильно подобранной методологией, а также высокой публикационной активностью автора.

Теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования заключается в формулировании научно-обоснованных выводов и рекомендаций, направленных на построение действенной системы предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок, которые могут быть успешно реализованы на практике и использованы в учебном процессе.

Структура диссертации логична и последовательна, соответствует заявленной цели и задачам исследования, по своему содержанию главы и параграфы не противоречат друг другу.

Однако некоторые положения диссертации требуют пояснений в ходе ее публичной защиты. Так, из текста автореферата непонятно, уделяет ли автор внимание такой значимой характеристике исследуемого им вида преступлений, как высокий уровень их латентности, и были ли им

предприняты попытки оценить реальные масштабы этого явления. Представляет также интерес методика проведенных соискателем социологических опросов.

На основании изложенного полагаю, что диссертация Синчурина Олега Витальевича «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение» является научно-квалификационной работой, которая содержит решение научной задачи, имеющей значение для развития теории уголовного права и криминологии. Исследование соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук Положением о присуждении ученых степеней, утв. постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 852, а его автор Синчурин Олег Витальевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки.

Отзыв подготовлен Мироненко Сергеем Юрьевичем, кандидатом юридических наук, доцентом, проректором по научной работе ДГУЮ Минюста России, обсужден и одобрен на заседании кафедры уголовного и уголовно-исполнительного права «16» декабря 2024 года (протокол № 6).

Проректор по научной работе
ДГУЮ Минюста России

Мироненко Сергей Юрьевич

Врио заведующего кафедрой
уголовного и уголовно-исполнительного права
ДГУЮ Минюста России

Мамона Татьяна Михайловна

Подпись Мироненко С.Ю.

Подпись Мамона Т.М.

*Капальник Роман
правового управления*



А. Капальник

Данные об организации: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Донбасский государственный университет юстиции», 283049, Россия, Донецкая Народная Республика, г. Донецк, ул. Лебединского, д. 9, Донбасский государственный университет юстиции, dguj_minjsta@mail.ru, +7856300-59-70

В диссертационный совет
24.2.390.03, созданный на базе
федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения
«Саратовская государственная юридическая академия»,
410056, г. Саратов, ул. Им. Чернышевского Н.Г., зд.104, стр.1

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

**Синчурина Олега Витальевича «Служебные преступления
коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных
(муниципальных) закупок, и их предупреждение»**

на соискание ученой степени кандидата юридических наук

по научной специальности

5.1.4. Уголовно-правовые науки

Тема научного осмысления служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере госзакупок, представляется чрезвычайно актуальной. В автореферате подробно обосновано формирование оптимальной системы мер предупреждения коррупционных проявлений со стороны субъектов закупочного процесса.

Необходимо отметить, что отраженные на страницах автореферата результаты авторского исследования — в первую очередь выносимые на защиту положения (С.11 – 18) аргументированы, убедительны с позиции их достоверности и подчеркивают научную новизну исследования. Соответственно, можно утверждать, что поставленная перед диссертантом цель была им успешно достигнута за счет последовательного решения всех намеченных задач. Не вызывает сомнений методология и методика осуществленного исследования, сочетавшего в себе как общенаучные, так и частнонаучные методы познания. Содержание автореферата указывает на умелое использование автором материалов статистических наблюдений, осуществленного им самостоятельного социологического исследования, весьма представительного по количеству опрошенных специалистов; выводы и суждения автора основываются на репрезентативной эмпирической базе. Бесспорна достаточность апробации результатов диссертационного исследования. Логична структура работы, полностью отвечающая цели и задачам исследования.

Диссертация О.В. Синчурина, как о том можно судить по автореферату, обладает необходимой новизной, а полученные диссертантом в процессе исследования результаты, сделанные выводы и предложения в области предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок, обоснованы, и уже сегодня могут быть востребованы криминологической теорией и уголовно-правовой практикой. Особой теоретической и практической ценностью обладают выявленные диссертантом социальные и юридические основания уголовно-правовой охраны отношений в сфере государственных (муниципальных) закупок, понятие и система служебных преступлений коррупционной направленности в указанной сфере, криминологические особенности, детерминанты рассматриваемых преступлений, система мер их общесоциального и криминологического предупреждения.

Вместе с тем, исследование О.В. Синчурина, как и любая научная работа, не лишено отдельных дискуссионных моментов.

Так, вызывают интерес предложенные автором диссертационного исследования санкции в ст. ст. 201.1, 285.4 УК РФ, однако виды наказаний, их сроки и размеры представляются не совсем обоснованными, особенно с точки зрения их предупредительного потенциала. Кроме того, поддерживая в целом идею автора об исправлении дефектов санкций отдельных уголовно-правовых норм о преступлениях исследуемого вида, представляется преждевременным предложение автора об изъятии из санкций статей уголовного закона о получении взятки, коммерческого и иного подкупа штрафа как основного вида наказания.

Стоит отметить, что обозначенные вопросы (замечания) носят частный, дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационного исследования О.В. Синчурина. Содержание автореферата не оставляет сомнений в том, что диссертация О.В. Синчурина является самостоятельной завершенной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны теоретические и прикладные основы предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности, чем обеспечено решение задачи, имеющей важное значение для развития уголовно-правовой и криминологической наук и совершенствования практики противодействия указанному виду преступлений.

Таким образом, диссертационное исследование Синчурина Олега Витальевича на тему «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение», соответствует требованиям и критериям, предусмотренным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а её автор – Синчурин Олег Витальевич – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Отзыв подготовлен кандидатом юридических наук (специальность: 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право), доцентом кафедры уголовного права юридического факультета ФГБОУ ВО «ВГУ» Кошкиным Александром Викторовичем, обсужден и единогласно одобрен на заседании кафедры уголовного права юридического факультета ФГБОУ ВО «ВГУ» 23 декабря 2024 г. (протокол № 4).

Заведующий кафедрой уголовного права
юридического факультета ФГБОУ ВО «ВГУ»
кандидат юридических наук, доцент



Кудрявцев А.Г.

Кошкин Александр Викторович, кандидат юридических наук (специальность: 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право), доцент кафедры уголовного права юридического факультета ФГБОУ ВО «ВГУ».

Кудрявцев Андрей Геннадьевич, кандидат юридических наук (специальность: 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право), доцент, заведующий кафедрой уголовного права юридического факультета ФГБОУ ВО «ВГУ».

Полное наименование организации: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет».

Адрес: 394018, Россия, г. Воронеж, Университетская пл., д.1.

Официальный сайт: <https://www.vsu.ru/>;

электронная почта: office@main.vsu.ru;

электронная почта кафедры: kudryavtsev@law.vsu.ru

тел.: +7(473) 220-75-21;

тел. кафедры: +7 (473) 220-83-38



федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Воронежский государственный университет» (ФГБОУ ВО «ВГУ»)	
Подпись	<i>Кудрявцева А. Г.</i>
заверю	<i>Кудрявцев А. Г.</i>
	подпись, расшифровка подписи
	20

В диссертационный совет 24.2.390.03,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия.

Отзыв

об автореферате диссертации Синчурина Олега Витальевича
«Служебные преступления коррупционной направленности,
совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок,
и их предупреждение» (Саратов, 2024. — 37 с.) на соискание учёной
степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.4. Уголовно-правовые науки

Актуальность темы исследования обусловлена, во-первых, недостаточно эффективной практикой подбора сотрудников для государственной и муниципальной службы, осуществления контроля за их деятельностью; во-вторых, сложным механизмом функционирования контрактной системы государственных (муниципальных) закупок товаров, работ, услуг; в-третьих, значительным увеличением количества зарегистрированных коррупционных преступлений в сфере названных закупок; в-четвёртых, угрозой национальной безопасности вследствие подрыва указанными преступлениями доверия населения к органам власти; в-пятых, высокой латентностью коррупционных деяний и существенным ущербом, нанесённым ими обществу, государству (см. с. 3—6).

Достоверность результатов диссертационного исследования подтверждена теоретической, правовой и методологической его основами, эмпирической базой (см. с. 6—7, 9—10, 22).

О *научной новизне* исследования свидетельствуют разработанная автором система мер общесоциального и специально-криминологического предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок, его предложения о систематизации данных преступлений, совершенствовании «контрактного» и уголовного законодательства (см. с. 11—12, 14—22, 26, 33—34).

Результаты проведённого исследования получили достаточную *апробацию* посредством участия соискателя учёной степени в 3 научно-практических конференциях, опубликования основных положений диссертационной работы в 16 научных статьях (см. с. 23, 34—36).

Следует согласиться с представленными автором политическими, экономическими, правовыми, социально-культурными, организационными и методическими факторами, создающими благоприятные условия для совершения преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок (см. с. 14, 33), с приоритетным значением соответствующих мер социально-экономического, политико-правового и духовно-нравственного характера среди мер общесоциального предупреждения указанных преступлений (см. с. 15—16, 33—34).

Особый интерес вызывают суждения диссертанта о модернизации норм, закреплённых в ст. 200⁵, 201¹, 285⁴ УК РФ, изъятии штрафа как основного вида наказания из санкций норм об ответственности за получение благ в виде взятки, подкупа (см. с. 19—22, 26—27).

О.В. Синчурин прав в том, что общественные отношения, складывающиеся по поводу закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, образуют объект уголовно-правовой охраны (см. с. 11—12, 25). Не секрет, что все нормы, в которых отражены конкретные общественно опасные деяния, сгруппированы в главах, разделах Особенной части УК РФ с учётом основного объекта охраны, посягательства. Если автор ведёт речь о таком объекте, то ему целесообразно пояснить противоречащее изложенному своё предложение о фиксации положений об ответственности за нарушение правил проведения государственных или муниципальных закупок по примеру прежнего содержания ст. 201¹ и 285⁴ УК РФ — в разделах VIII «Преступления в сфере экономики» и X «Преступления против государственной власти».

Пристального внимания заслуживает идея диссертанта о возложении на экспертов обязанности передавать контролирующим органам информацию о выявленных коррупциогенных факторах в документации по закупкам товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд (см. с. 17). Правда, остаются вопросы. Могут ли выполнять функции контроля

компетентные физические лица вне названных органов? Насколько широк круг контролирующих органов?

Соискателю желательно найти ответы и на другие вопросы. Возможно ли отнести к коррупционным преступлениям в сфере государственных (муниципальных) закупок те деяния, которые предусмотрены ст. 201², 201³, 285⁵, 285⁶ УК РФ, если они осуществлены виновными из корыстных побуждений? Для чего однородное преступное поведение, указанное в ст. 201¹ и 285⁴ УК РФ, автор разделил не только по дополнительному признаку субъекта посягательства, но и по признакам субъективной стороны: в одном случае квалифицирующее значение имеет цель преступления, в другом — его мотив (см. с. 19—21)?

Изложенное позволяет прийти к *выводу* о том, что диссертантом проведено комплексное исследование, которое позволило разработать систему мер предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок, сформулировать предложения о систематизации этих преступлений, совершенствовании законодательства.

Выполненная работа соответствует требованиям, предъявляемым к трудам данного рода, а её автор — Синчурин Олег Витальевич — *заслуживает* присуждения учёной степени кандидата юридических наук.

Профессор кафедры уголовного
и уголовно-исполнительного права
Нижегородской академии МВД России
доктор юридических наук, доцент

24.12.2024 г.



В.В. Сверчков



Автор отзыва — Сверчков Владимир Викторович; тел. 8 920 2958207; E-mail: sverchkov14@mail.ru; инд. 603950, г. Нижний Новгород, Бокс—268, Анкудиновское шоссе, д. 3; Нижегородская академия МВД России, кафедра уголовного и уголовно-исполнительного права.

В диссертационный совет 24.2.390.03, созданный на базе ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г, зд. 104, стр. 1

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Синчурина Олега Витальевича на тему «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки)

Актуальность диссертационного исследования определяется совокупностью объективных обстоятельств, которые состоят в необходимости постоянных научных исследований преступлений коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок. Этой сфере деятельности присущ, безусловно, высокий уровень коррупционных рисков, а высокая общественная опасность не вызывает сомнений. Её характер и степень оцениваются не столько показателями официальной уголовной статистики, сколько колоссальным ущербом, который они причиняют экономической, политической, культурно-нравственной и иным сферам жизни общества и государства. Вся группа преступлений коррупционной направленности, включая служебные преступления в сфере государственных (муниципальных) закупок, обладает высокой латентностью и замаскированностью, поэтому официальная статистика не отражает реального состояния этой группы преступности. К сожалению, и данные проводимых опросов мнения заинтересованных субъектов исследуемой сферы деятельности, не всегда полностью объективны в силу различных причин. Так, например, по данным опроса предпринимателей с целью изучить их мнение о реализации государственной антикоррупционной политики в сфере государственных закупок проведенного 27 октября 2023 года Службой специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации (ФСО России) уровень коррупции в сфере госзакупок в России 16% предпринимателей оценили как высокий; 23,5% - как средний; 15,7% - как низкий; 44,8% - затруднились ответить.

В опросе приняли участие собственники организаций (22,4%), руководители, являющиеся собственниками организаций (40,5%), руководители (21,6%) и заместители руководителей (15,5%) организаций -

участников госзакупок. 47,7% респондентов заявили о том, что являются индивидуальными предпринимателями, а 52,3% - юридическими лицами¹.

Несмотря на достаточно четкую законодательную регламентацию государственных (муниципальных) закупок современным законодательством, на практике остается множество проблем, которые приводят к злоупотреблению служебным полномочиями и совершению преступлений коррупционной направленности. С учётом изложенного ценным вкладом диссертанта в решение таких проблем является выработка системы мер по предупреждению, исследуемой в работе группы преступлений, что, безусловно, входит в число приоритетных задач отечественной уголовной политики.

Исходя из этого, следует отметить, что исследование служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок является **актуальным и своевременным** направлением научных исследований.

Отметим, что диссертационное исследование О.В. Синчурина отличается **научной новизной**. Она состоит в том, что автором получены принципиально новые знания, которые позволили ему сформировать совокупность базовых понятий для исследуемой группы преступлений, раскрывающих социальные и юридические основания уголовно-правовой охраны отношений в сфере государственных (муниципальных) закупок, очертить положения определяющие понятие и систему служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок. Научный интерес и признаки новизны присущи разработанным автором положениям, определяющим криминологические особенности служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок, раскрывающим детерминанты служебных преступлений коррупционной направленности, определяющим систему мер общесоциального и специально-криминологического предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок. Сформулированные в положениях, выносимых на защиту, теоретические выводы по теме исследования позволили диссертанту разработать ряд интересных и обоснованных предложений по совершенствованию действующего контрактного и уголовного законодательства.

Автором достигнута поставленная в исследовании цель, которая заключается в обосновании служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных и муниципальных закупок, в качестве самостоятельного объекта исследования, а также в формировании теоретической модели их уголовно-правового и

¹ Уровень коррупции в сфере госзакупок оценили предприниматели. Режим доступа: <https://primorsky.ru/upload/medialibrary/7df/sxpfu08n2b4z75sbz4qp5a6p32356b8q.pdf>. Дата обращения: 08.12.2024.

криминологического предупреждения. Корректно поставленная цель позволила диссертанту сформулировать и добиться решения обозначенных задач.

Основные положения работы научно аргументированы. Достоверность и обоснованность выводов, полученных в ходе исследования, подтверждаются **методологической базой** диссертации, которая подтверждает стремление автора к использованию совокупности актуальных современных способов получения новых знаний, применением общенаучных и специальных методов познания, изучением широкого круга отечественного, зарубежного и международного законодательства в исследуемой сфере, анализом большого круга теоретических источников в исследуемой области правоотношений, **апробацией** в 16 научных статьях (общим объемом 5,5 а.л.), 11 из которых – в рецензируемых научных изданиях, входящих в перечень, утвержденный ВАК при Минобрнауки России для опубликования основных научных результатов диссертаций.

Результаты проведенного диссертационного исследования доведены до сведения научной общественности посредством участия в международных и всероссийских научно-практических конференциях.

Эмпирическая база исследования обширна и включает в себя данные статистические сведения МВД РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, Федеральной антимонопольной службы, Счетной палаты РФ и других официальных источников; результаты изучения опубликованных материалов 127 уголовных дел о служебных преступлениях коррупционной направленности, совершаемых в секторе государственных (муниципальных) закупок; данные проведенных в 2024 г. социологических опросов 150-ти сотрудников прокуратуры и органов внутренних дел, занимающихся предупреждением преступлений исследуемого вида, и 150-ти предпринимателей, принимавших участие в закупочных отношениях или допускающих возможность такого участия.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что сформированные в диссертации выводы и рекомендации развивают теорию уголовно-правовой и криминологической наук, а сформулированные в нем научные положения образуют авторскую теоретическую модель противодействия служебным преступлениям коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Не вызывает сомнений **практическая значимость работы**. Результаты и разработанные в рамках проведенного диссертационного исследования предложения, целесообразно использовать в процессе совершенствования уголовного и иного, в том числе, антикоррупционного законодательства, для повышения эффективности деятельности правоохранительных и иных органов по предупреждению исследуемого вида преступлений.

Материалы исследования могут быть использованы в учебном процессе при преподавании дисциплин уголовно-правового цикла и специальных дисциплин антикоррупционного блока.

Не умаляя достоинств работы О.В. Синчурина, хотелось бы обратить внимание на ряд вопросов, которые представляются дискуссионными.

1. В положении 2.1 выносимом на защиту диссертант выделяет основные признаки, которые, по его мнению, присущи исследуемой в работе группе преступлений, формулируя их определение. Однако, признаки субъекта служебных преступлений в сфере государственных (муниципальных) закупок определены, на мой взгляд, не достаточно полно. Поскольку неясно, о каких именно специальных полномочиях идёт речь в определении. Это специальные полномочия по участию в осуществлении закупок? А куда же тогда из определения исчезли должностные полномочия субъекта?

Более уместно было бы говорить о признаках субъекта анализируемой группы преступлений, используя ту классификацию, которую сам же автор приводит в положении 2.2., выделяя в качестве субъектов анализируемой группы преступлений «лиц, наделенных управленческими функциями, должностными полномочиями или специальными полномочиями по участию в закупках». При этом также следует отметить, что такие признаки должны устанавливаться применительно ко времени совершения преступлений.

Вследствие этого считаем, что позиция автора по данному вопросу должна быть более детально обозначена и пояснена в ходе публичной защиты.

2. Вызывает непонимание предложение автора, сформулированное в п. 5 на стр. 19 автореферата, в котором автор рекомендует признать утратившей силу ст. 200. 4 УК РФ, а ст. 201. 1 и 285. 4 УК РФ изложить в новой редакции.

Во-первых, субъекты преступления закрепленного в ст. 200. 4 УК РФ - сотрудники, которые не являются должностными лицами либо лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации, но наделены специальными полномочиями по участию в осуществлении закупок. Новые статьи, которые автор предлагает включить в УК РФ, не устанавливают уголовную ответственность для этой категории субъектов. Чем обосновано такая декриминализация? Неэффективностью нормы? Отсутствием уголовных дел возбужденных по этой статье? Или какими то другими причинами?

Во-вторых, неясна позиция автора, согласно которой он предлагает заменить нормы о злоупотреблении лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации и должностными полномочиями при выполнении государственного оборонного заказа, нормами устанавливающими уголовную ответственность за нарушение правил при проведении государственных или муниципальных закупок этими

же субъектами. Конструируя статьи 201. 1 и 285. 4 УК РФ законодатель очевидно исходил из того факта, что злоупотребления именно при выполнении государственного оборонного заказа обладают повышенной степенью общественной опасности, чем иные злоупотребления, в том числе, в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Изложенные обстоятельства требует пояснения в ходе публичной защиты.

Сформулированные замечания носят частный характер и не сказываются на общем положительном впечатлении от автореферата диссертации и от диссертационного исследования, которое является оригинальной, самостоятельной, законченной научно-квалификационной работой и вносит существенный вклад в решение теоретических и прикладных проблем в исследуемой сфере.

Исходя из изложенного можно сделать вывод, что диссертация Синчурина Олега Витальевича на тему «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение» полностью соответствуют требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, изложенным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а её автор - Синчурин Олег Витальевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4 - уголовно-правовые науки.

Профессор кафедры уголовного права
и криминологии

ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный
университет юстиции (РПА Минюста России)»,

доктор юридических наук

(научная специальность 12.00.08

- уголовное право и криминология,

уголовно-исполнительное право

(юридические науки), доцент



Фоменко Елена Владимировна

«9» декабря 2014 г.

Место работы: кафедра уголовного права и криминологии ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», адрес: 117638, г. Москва, ул. Азовская, д.2, корп. 1.

Тел.: 8 (499) 963 01 01, доб. 2030; e-mail: criminallaw_rpa@mail.ru.



Подпись Фоменко Е.В.
Заведующий
Специальный специалист по управлению
кадрами и трудовыми отношениями
Калашникова М.Г.

В диссертационный совет 24.2.390.03,
созданный на базе ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная
юридическая академия»,
по адресу: 410056, г. Саратов,
ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104,
стр. 1

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Синчурина Олег Витальевич

«Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые
в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение»

на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки)

Диссертационное исследование Синчурина О.В. имеет высокую актуальность как с теоретической (академической), так и с практической (прикладной) точки зрения, и основано на комплексном изучении обширного теоретического, нормативного и эмпирического материала, на теоретико-правовом анализе общественных отношений, возникающих в связи с совершением служебных преступлений коррупционной направленности в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд и деятельностью по их предупреждению.

В качестве цели исследования автором определено обоснование служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных и муниципальных закупок, в качестве самостоятельного объекта исследования, а также в формировании теоретической модели их уголовно-правового и криминологического предупреждения (стр. 8 рукописи автореферата диссертации). Для достижения указанной цели автором обозначена актуальность исследования, сформулированы развернутые задачи исследования, проведена работа по их решению в ходе исследования, а также сформулированы основные положения и выводы исследования.

Анализ предложений и выводов, сформулированных и высказываемых автором в проведенном исследовании, в целом заслуживает положительной оценки, поскольку свидетельствует о том, что автором проведено комплексное научное исследование обозначенных проблем, всесторонне и полно рассмотрены как теоретические, так и практические, прикладные вопросы, касающиеся служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждения.

В целом в рамках проведенного Синчуриным О.В. диссертационного исследования автору удалось решить сформулированные задачи и достичь поставленной цели исследования, осуществить разработку теоретических и прикладных основ заявленной темы, в том числе автором: выявлены социальные и

юридические основания уголовно-правовой охраны отношений в сфере государственных (муниципальных) закупок; определена система уголовно-правовых средств противодействия служебным преступлениям коррупционной направленности, совершаемым в сфере государственных (муниципальных) закупок; определено состояние правового регулирования государственных (муниципальных) закупок с позиции профилактики служебных преступлений коррупционной направленности; выделены и раскрыты криминологические особенности рассматриваемых преступлений; установлены причины и условия, способствующие их совершению; разработаны меры общесоциального и специально-криминологического предупреждения преступлений исследуемого вида, в том числе сформулированы предложения по совершенствованию регулятивного и охранительного законодательства, составляющего правовую основу предупреждения коррупционного поведения в секторе госзакупок, обоснованы рекомендации, адресованные участникам закупочных отношений и сотрудникам правоохранительных органов в части минимизации коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Как следует из автореферата диссертации, сформулированные автором выводы и предложения основаны на обширных эмпирических данных, включающих в себя: статистические сведения и иную информацию, исходящие от МВД России, Генеральной прокуратуры РФ, СК России, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, ФАС, Счетной палаты РФ и других официальных источников; результаты изучения опубликованных материалов 127 уголовных дел о служебных преступлениях коррупционной направленности, совершаемых в секторе государственных (муниципальных) закупок; данные проведенных в 2024 году социологических опросов сотрудников прокуратуры и органов внутренних дел, занимающихся предупреждением преступлений исследуемого вида (150 человек), и предпринимателей, принимавших участие в закупочных отношениях или допускающих возможность такого участия (150 человек) (стр. 10 рукописи автореферата диссертации). Использование указанных материалов подтверждает объективность сделанных автором выводов.

Для достижения поставленных целей и задач автором правильно определены и использованы общенаучные и частнонаучные методы проведения исследования, указанные в автореферате диссертации (стр. 10 рукописи автореферата диссертации). Из содержания автореферата следует, что автором в ходе исследования проанализирован необходимый и достаточный объем нормативного материала, результатов научных, монографических исследований, статистики, правоприменительной практики. При этом структура исследования отличается последовательной логикой построения, отвечает целям и задачам исследования, способствует их достижению и всестороннему исследованию заявленного объекта исследования. Отмеченные достоинства представленной работы позволяют сделать вывод о целостности, объективности, обоснованности и завершенности проведенного автором исследования, а также о научной новизне работы.

В качестве отдельного замечания к исследованию, по нашему мнению, следует назвать дискуссионность сформулированного автором определения понятия "служебные преступления коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок", которое, на наш взгляд носит ограниченный не полны характер, не называет и не раскрывает всех признаков

данного вида преступлений. В частности, отсутствует указание на признаки противоправности, виновности. Содержится указание только на корыстные мотивы, в то время как возможна и иная личная заинтересованность. не раскрывается точно, кому именно причиняется вред данными преступлениями.

Вместе с тем, несмотря на отмеченные замечания, считаем необходимым и целесообразным в целом поддержать сформулированные автором новаторские предложения и выводы.

Диссертационное исследование Синчурина О.В. имеет стройную и последовательную структуру, позволившую автору провести исследование от изучения основных и общих теоретических вопросов в рамках заявленной темы к решению специальных и прикладных задач заявленного исследования. Автором исследования последовательно сформулирована собственная позиция относительно теоретических и практических, прикладных вопросов, касающихся служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждения.

На основании изложенного необходимо сделать вывод о том, что проведенное Синчуриным Олегом Витальевичем диссертационное исследование на тему: «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки) является самостоятельной научно-квалифицированной работой, по содержанию и форме соответствует критериям и требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным действующим Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842. Автор диссертации, Синчурин Олег Витальевич, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности - 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Против включения персональных данных, содержащихся в отзыве, в документы, связанные с защитой указанной диссертации, и их дальнейшей обработки не возражаю.

Информация о лице, составившем отзыв:

доцент кафедры уголовного права и криминологии юридического факультета ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний» (адрес организации: 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2., Телефон: +7(8172)53-01-73, адрес официального сайта: vipe.fsin.gov.ru, e-mail: vipe@35.fsin.gov.ru),

ученая степень: кандидат юридических наук (12.00.08 - Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право).

23.12.2024


Серeda Станислав Петрович



В диссертационный совет 24.2.390.03,
созданный на базе ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридиче-
ская академия», по адресу: 410056,
г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г.,
зд. 104, стр. 1

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации

Синчури́н Олег Витальевич

«Служебные преступления коррупционной направленности,
совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок,
и их предупреждение»

на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки)

Исследование, проведенное Синчуриным О.В., посвящено теоретико-правовому анализу общественных отношений, возникающие в связи с совершением служебных преступлений коррупционной направленности в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд и деятельностью по их предупреждению.

Видится актуальной и заслуживающей внимания научной общественности научный труд соискателя, направленный на обоснование высокой общественной опасности служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных и муниципальных закупок, что обусловило проведение диссертантом самостоятельного монографического исследования по выбранной проблематике, в ходе которого автором предпринята попытка построения и обоснования теоретической модели уголовно-правового и криминологического предупреждения таких преступлений.

Автором на наш взгляд обоснованно обращено внимание на актуальность проблемы, выбранной в качестве объекта исследования. Научный интерес представляют вопросы, связанные с формулированием общих и специальных мер антикоррупционного противодействия как одного из ключевых направлений стратегического планирования в данной сфере в контексте обеспечения национальной безопасности.

Считаем возможным согласиться с автором в том, что проблема, выбранная им, сложна и многогранна, и носит теоретико-прикладной характер. Ряд предложений, вносимых автором, действительно отвечают современным реалиям, например, в части формулирования положений, определяющих понятие и

систему служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок, их криминологические особенности, а так же мнение диссертанта относительно причинно-следственного комплекса служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Кроме того, так же следует поддержать позицию диссертанта о том, что с учетом постоянной трансформации правовой среды в сфере государственных (муниципальных) закупок: «...Интерес для науки представляют жизненные обстоятельства, обуславливающие необходимость взятия закупочных отношений под уголовно-правовую охрану, резервы действующего регулятивного и охранительного законодательства в части профилактики коррупционных рисков в секторе госзакупок, криминологические особенности и детерминанты общественно опасных деяний рассматриваемого вида.» (с. 5-6). На основе данного тезиса автором, на наш взгляд обоснованно предлагается комплекс мер по совершенствованию не только уголовно-правовых норм, но также и норм, имеющих прямое отношение к гражданским правоотношениям, например, федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

О серьезной проработке проблемы, выбранной диссертантом в качестве объекта исследования, свидетельствуют научно обоснованные выводы, позволяющие составить целостное научное представление о современном состоянии научной доктрины уголовного права и криминологии применительно к методологической основе, связанной с проблемой понятия и содержания преступлений коррупционной направленности в сфере госзакупок: терминология, группы составов преступлений, личность преступника, меры противодействия т.д.

Научный интерес диссертанта не ограничен сугубо теоретическими аспектами проблемы, выбранной в качестве объекта исследования. Об этом говорят сформулированные им предложения по внесению изменений в ряд статей УК РФ и «контрактное законодательство», направленные на устранение пробелов и коллизий в сфере уголовно-правового противодействия выбранной совокупности преступлений, а так же усиление антикоррупционного потенциала контрактного законодательства в части общественного контроля в секторе госзакупок.

Положения, сформулированные и научно обоснованные диссертантом, позволили сформировать целостное научное представление о современных подходах к проблеме уголовно-правового противодействия и антикоррупционного предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок.

В основу научного анализа соискателя легли научные труды российских ученых, связанные с юридическими и социальными аспектами сферы государственных закупок. Об объективности выводов, представленных в содержании автореферата работы, ясно указывают обобщенные автором результаты изучения статистических сведений и иной информации Министерства внутренних

дел РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, Федеральной антимонопольной службы, Счетной палаты РФ и других официальных источников в рамках темы исследования. Об объективности выводов, представленных соискателем, говорят и исследованные им материалы судебной и следственной практики по уголовным делам о служебных преступлениях коррупционной направленности, совершаемых в секторе государственных (муниципальных) закупок. Заслуживают внимания с точки зрения обоснования достоверности вносимых диссертантом предложений, результаты социологических опросов сотрудников прокуратуры и органов внутренних дел, занимающихся предупреждением преступлений исследуемого вида и предпринимателей, принимавших участие в закупочных отношениях или допускающих возможность такого участия. Репрезентативность выборки позволяет говорить об объективности полученных эмпирических данных.

Содержание автореферата говорит о том, что автором в диссертации проанализирован достаточный объем нормативного материала и результатов монографических исследований. Соискателем верно выбраны и обоснованно использованы указанные в автореферате диссертации методы проведения исследования. Их реализация нашла свое подтверждение в положениях, выносимых на защиту. Методы исследования, проведенного автором, а так же использованные источники информации позволяют говорить об объективности представленных им выводов и предложений.

Структура проведенного исследования отвечает требованиям логики построения, позволяет в полной мере раскрыть заявленный объект исследования и убеждает в том, что заявленная диссертантом цель в полной мере достигнута, исследовательские задачи решены. Это позволяет говорить о целостности, завершенности анализа и, следовательно, о научной новизне работы.

Считаем целесообразным поддержать новаторские предложения и выводы автора, выносимые им на защиту, свидетельствующие о серьезной проработке объекта исследования с точки зрения формирования комплексного научного представления о проблемах уголовно-правового и криминологического противодействия служебным преступлениям коррупционной направленности, совершаемым в секторе государственных (муниципальных) закупок:

1. Сформулированные и научно обоснованные автором положения, определяющие понятие и систему служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок (п. 2, с. 12).
2. Сформулированные и научно обоснованные автором положения, раскрывающие детерминанты служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок (п. 4, с. 13-14).
3. Сформулированные и научно обоснованные автором изменения ряда норм УК РФ и контрактного законодательства в контексте уголовно-правового и криминологического противодействия служебным преступлениям

коррупционной направленности, совершаемым в секторе государственных (муниципальных) закупок (с. 17-22).

Материал параграфов глав диссертации логично выстроен с учетом развития повествования от изучения основных теоретических вопросов в рамках заявленной научной проблематики к решению более специфических, прикладных задач исследования. Содержание проведенного автором исследования позволяет составить целостное мнение о его точке зрения относительно законодательной регламентации и практической реализации мер уголовно-правового и криминологического противодействия служебным преступлениям коррупционной направленности, совершаемых в секторе государственных (муниципальных) закупок.

Таким образом, содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование, проведенное Синчуриным Олегом Витальевичем на тему «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки) отвечает требованиям пп. 9 – 14 действующего Положения о порядке присуждения ученых степеней от 24.09.2013 № 842 (в актуальной редакции), автор, Синчурин Олег Витальевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Против включения персональных данных, содержащихся в отзыве, в документы, связанные с защитой указанной диссертации, и их дальнейшей обработки не возражаю.

Информация о лице, составившем отзыв:

декан факультета психологии и права ФКОУ ВО «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний» (адрес организации: 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2., Телефон: +7(8172) 51-44-38, адрес официального сайта: vipe.fsin.gov.ru, E-mail: vipe@35.fsin.gov.ru). E-mail автора отзыва: m1ron1508@yandex.ru

Ученая степень: кандидат юридических наук (12.00.08 Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право).

10.01.2025

Миронов Алексей Владимирович

