

УТВЕРЖДАЮ

Начальник федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»

доктор юридических наук, профессор
генерал-лейтенант полиции



А.В. Симоненко

2024 г.

ОТЗЫВ

ведущей организации на диссертацию Синчурина Олега Витальевича на тему «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки)

Работа Олега Витальевича Синчурина выполнена на актуальную тему, что обусловлено целым рядом обстоятельств. Коррупция, являясь одной из самых серьезных угроз для национальной безопасности и развития государства, подрывает основы правопорядка, создает условия для неэффективного использования бюджетных средств, снижает уровень доверия граждан к государственным институтам и негативно влияет на инвестиционный климат. Государственные и муниципальные закупки составляют значительную часть бюджетных расходов и выступают важным инструментом реализации государственной политики. По оценкам экспертов, доля государственных закупок в ВВП России достигает трети. Эффективное управление этими процессами критически важно для обеспечения прозрачности и подотчетности в расходовании бюджетных средств. В то же время сфера государственных и муниципальных закупок является одной из наиболее уязвимых к коррупционным рискам. Служебные преступления коррупционной направленности, связанные с госзакупками, приводят к значительным экономическим потерям, снижению качества товаров и услуг, а также к ухудшению состояния инфраструктуры. В свою очередь, это негативно отражается на социальной стабильности и качестве жизни граждан. В сложной внешнеполитической ситуации такие преступления могут напрямую негативно влиять на обеспечение внешней и внутренней безопасности государства.

Несмотря на разработку и реализацию многочисленных мер по совершенствованию регулятивного и охранительного законодательства, регламентирующего процедуру государственных и муниципальных закупок, законодательных инициатив и программ по борьбе с коррупцией, криминологическую ситуацию в этой области нельзя назвать благополучной. Наличие негативных криминологических тенденций подтверждается статистическими сведениями Главного информационно-аналитического центра МВД России. По данным Отчета о результатах работы органов внутренних дел Российской Федерации по борьбе с преступлениями коррупционной направленности (форма «Коррупция», код 592), количество преступлений, связанных с государственным заказом, выявляемых органами внутренних дел, с 2016 г. перманентно растет, при этом с 2022 по 2023 г. их число выросло максимально (+ 47,9%, с 560 до 828). Сходные тенденции можно установить, анализируя Отчет о результатах работы подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции органов внутренних дел Российской Федерации (форма «5-БЭП», код 495) и Сведения о результатах работы правоохранительных (правоприменительных) органов по борьбе с преступлениями коррупционной направленности (форма «1-КОРР», код 599).

В условиях глобализации, санкционного давления, переориентации внешней торговли на альтернативные рынки и интеграции в международные экономические структуры борьба с коррупцией в сфере госзакупок становится частью обязательств по устойчивому развитию экономики и соблюдению международных стандартов. Это обуславливает необходимость разработки и внедрения мер, направленных на повышение эффективности и прозрачности закупок, предупреждение преступлений в рассматриваемой сфере, совершенствование регулятивной и охранительной нормативной правовой базы. Качественное комплексное криминологическое исследование служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных и муниципальных закупок, должно стать важным шагом к созданию более прозрачной и подотчетной системы государственных закупок, повышению уровня общественного контроля, внедрению инструментов обеспечения антикриминальной безопасности.

Изложенное подтверждает актуальность диссертационного исследования О.В. Синчурина.

Теоретическую основу исследования составили труды отечественных ученых в области экономики, социологии, юриспруденции (гражданского, административного, уголовного права и криминологии), затрагивающие проблемы противодействия коррупции в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд. При подготовке работы автором использовались исследования уголовно-правовых и криминологических аспектов противодействия коррупции в секторе госзакупок М.В. Бавсуна, В.Н. Боркова, В.Ю. Дроздова, М.М. Исаичевой, М.Ю. Капитана,

А.П. Кузнецова, А.В. Овчарова, И.А. Павленко, Е.В. Тищенко, В.Н. Циома, Н.В. Чукичевой и других ученых. Автор не оставил без внимания и труды ученых, внесших значительный вклад в осмысление феномена коррупции и коррупционных преступлений: Г.А. Аванесова, Ю.М. Антоняна, А.Н. Варыгина, Б.В. Волженкина, Я.И. Гилинского, А.И. Долговой, П.А. Кабанова, А.А. Кашкарова, Н.Ф. Кузнецовой, Н.А. Лопашенко, В.В. Лунеева, С.В. Максимова, Г.М. Миньковского, Ю.В. Трунцевского, В.Е. Эминова, П.С. Яни и многих других. О.В. Синчурин демонстрирует погруженность в разрабатываемую тему и знание научных позиций, отраженных в современных диссертационных исследованиях, в частности в работах Ш.М. Шурпаева (2021 г.), А.Д. Абрамкина (2022 г.), И.А. Любого (2022 г.), В.В. Шуринова (2024 г.).

Детальное ознакомление с рецензируемой диссертацией позволяет сделать однозначный вывод о том, что поставленная автором цель была достигнута в результате решения правильно сформулированных задач, что стало возможным благодаря обстоятельно выбранной методологической основе, включающей как общенаучные, так и частнонаучные методы исследования, а также использованию в работе внутрительной эмпирической базы, объединяющей статистические сведения и иную информацию Министерства внутренних дел РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, Федеральной антимонопольной службы РФ, Счетной палаты РФ и других официальных источников, результаты изучения опубликованных материалов 127 уголовных дел о служебных преступлениях коррупционной направленности, совершаемых в секторе государственных (муниципальных) закупок, а также материалы проведенных О.В. Синчуриным в 2024 г. социологических опросов сотрудников прокуратуры и органов внутренних дел, занимающихся предупреждением преступлений исследуемого вида (150 человек), предпринимателей, принимавших участие в закупочных процедурах или допускающих возможность такого участия (150 человек).

Диссертация обладает высокой степенью научной новизны, что подтверждается наличием оригинальных авторских выводов и предложений, органично вытекающих из предшествующих достижений уголовно-правовой и криминологической науки, но существенным образом дополняющих и развивающих имеющийся объем научного знания.

О.В. Синчуриным предложен оригинальный подход к пониманию социальных и юридических оснований уголовно-правовой охраны отношений в сфере государственных (муниципальных) закупок с удачной дифференциацией социальных на основные и производные.

Новизной обладают авторское определение служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок, а также разработанная система таких преступлений.

Криминологическое знание о коррупционных преступлениях в целом и служебных преступлениях в сфере госзакупок в частности дополнено новыми результатами исследования криминологических показателей, а также особенностей личности преступника.

Научной новизной характеризуется предложенная автором система объективных, объективно-субъективных и субъективных детерминант (причин и условий), под воздействием которых происходит расширение коррупционного поля. Используя классическую криминологическую типологию причин и условий преступности, О.В. Синчуриным наполнен ее качественно новым содержанием, выявив факторы, в наибольшей степени влияющие на детерминацию служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Безусловной научной новизной обладают разработанные автором меры общесоциального и специально-криминологического характера, затрагивающие самые разные по объему и содержанию направления: от выработки и реализации крупномасштабных мероприятий в социально-экономической, политико-правовой, духовно-нравственной и иных областях общественной жизни до непосредственного устранения факторов, детерминирующих изучаемый вид преступлений, путем организационных изменений в системе государственных органов, усиления общественного контроля, корректировки регулятивного и охранительного законодательства.

В результате О.В. Синчуриным разработана полноценная научно-практическая модель эффективного предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных и муниципальных закупок.

Каждое из положений, выносимых на защиту, содержит или качественно новую научную информацию, ранее неизвестную уголовно-правовой и криминологической науке, или результаты, существенным образом дополняющие и развивающие научные взгляды в исследуемой предметной области.

Структуру диссертации, состоящей из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и приложений, следует признать логичной и отвечающей содержанию поставленной соискателем цели и кругу решаемых задач.

Во введении автор обосновывает актуальность темы, характеризует степень ее научной разработанности, определяет объект, предмет, цель и задачи исследования, описывает правовую и теоретическую основу, эмпирическую базу, методологические аспекты, раскрывает его научную новизну, теоретическую и практическую значимость, оценивает степень достоверности полученных результатов, их апробацию, формулирует основные положения, выносимые на защиту, а также разработанные на их основе предложения по совершенствованию действующего контрактного и уголовного законодательства.

Первая глава диссертации структурно разделена на два параграфа и посвящена исследованию правовой основы предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок, в том числе выявлению социальных и юридических предпосылок, обуславливающих уголовно-правовую охрану отношений в изучаемой сфере.

В первом параграфе первой главы О.В. Синчурин описывает социальные и юридические основания уголовно-правовой охраны исследуемого вида общественных отношений. Он предлагает дифференцировать социальные предпосылки уголовно-правовой охраны отношений в сфере государственных и муниципальных на две группы: основные (одновременное функционирование института госзакупок в качестве крупнейшего сегмента экономики страны и общественно опасное поведение субъектов закупочных отношений, препятствующее достижению целей анализируемого социального института) и производные (специфические параметры общественно опасных деяний, совершаемых в секторе госзакупок, свидетельствующие об определенной социальной устойчивости делинквентного поведения). В рамках исследования юридического основания уголовно-правовой охраны отношений в сфере государственных и муниципальных закупок автор приходит к выводу о том, что регулятивное законодательство не в состоянии удерживать недобросовестных физических лиц от совершения общественно опасных и иных вредоносных деяний, однако способствует определению границ объекта уголовно-правовой охраны.

Во втором параграфе первой главы соискатель критически осмысливает подходы законодателя и представителей научного сообщества к определению коррупции и коррупционных проявлений, в результате чего вырабатывает собственную дефиницию исследуемого вида преступлений. Здесь же представлена разработанная автором система служебных преступлений коррупционной направленности в сфере закупочных отношений. О.В. Синчурин предлагает рекомендации по совершенствованию механизма уголовно-правовой охраны общественных отношений в сфере госзакупок и корректировке его отдельных элементов, обосновывает необходимость включения в Уголовный кодекс РФ новых норм.

Третий параграф первой главы посвящен анализу состояния действующего законодательства о контрактной системе. Опираясь на результаты анализа регулятивного законодательства и практики его реализации, автор приходит к выводу о том, что «коррупционное напряжение» в сфере государственных закупок во многом обусловлено сложившимся нормативным правовым дисбалансом, наиболее ярко проявляющимся в так называемом «закупочном дуализме» (одновременном действии двух федеральных законов – «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), а также в

преобладании ведомственного упорядочения закупочных отношений. О.В. Синчуриным предложены обоснованные изменения регулятивного законодательства, призванные минимизировать уголовно-правовые риски в сфере госзакупок, аргументирована необходимость создания независимого ведомства, занимающегося вопросами реализации государственной политики в сфере закупок, а также постоянно действующего третейского суда, специализирующегося на вопросах государственных и муниципальных закупок.

Во второй главе, включающей три параграфа, представлена криминологическая характеристика служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок, а также предложены общесоциальные и специально-криминологические меры, направленные на их предупреждение.

В первом параграфе второй главы автором проведен криминологический анализ служебных преступлений коррупционной направленности в контрактной системе по классической схеме, объединяющей их количественные (состояние, динамика) и качественные (структура, характер, география) характеристики, а также свойства личности преступника. В результате сделаны выводы о масштабах и формах проявления коррупционных преступлений в сфере госзакупок, специфике их латентности и факторах, которыми она обусловлена, сформирован криминологический портрет личности преступника.

Второй параграф второй главы посвящен исследованию объективных, объективно-субъективных и субъективных факторов, детерминирующих совершение преступлений коррупционной направленности в сфере государственных и муниципальных закупок. Факторы, создающие благоприятные условия для совершения служебных преступлений коррупционной направленности в сфере госзакупок, автор подразделяет на политические (сращивание власти и бизнеса, конъюнктурность антикоррупционной политики); экономические (отсутствие конкуренции или ее низкий уровень, аффилированность предпринимательства, низкий уровень денежного содержания государственных и муниципальных служащих, инициативный активный подкуп должностных лиц и контрактных работников); правовые (несовершенство антикоррупционного законодательства и законодательства о государственных закупках); организационные и методические (ошибки в кадровой политике, отсутствие единого органа управления системой государственного заказа, слабо развитые институты общественного контроля и т. д.); социально-культурные (особенности политической культуры России, толерантность населения к малой коррупции, укоренившееся в общественном сознании чувство безнаказанности).

В третьем параграфе второй главы предложены взаимосвязанные компоненты системы предупредительных мер общесоциального и специально-криминологического характера, обладающие разной степенью влияния на

преступность. Общесоциальное предупреждение преступлений исследуемого вида предполагает выработку и реализацию крупномасштабных мероприятий в социально-экономической, политико-правовой, духовно-нравственной, иных областях общественной жизни, которые направлены на устранение причин и условий, выступающих предпосылками любых проявлений общественно опасного и иного вредоносного поведения. Специально-криминологические меры направлены на предупреждение исследуемого вида преступности, выявление и нейтрализацию криминогенных факторов. Автором обоснована необходимость реализации комплекса разноплановых мер организационного характера, а также внесены предложения по совершенствованию регулятивного и охранительного законодательства.

Теоретическое значение результатов проведенного исследования не вызывает сомнений. Совокупность сформулированных в диссертации выводов дополняет теоретические представления о преступлениях коррупционной направленности, в том числе совершаемых должностными лицами и контрактными служащими в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, уточняет терминологический аппарат в рассматриваемой сфере, создает предпосылки для дальнейших научных исследований в изучаемой предметной области.

Практическое значение диссертационного исследования заключается в том, что авторские выводы и предложения могут быть использованы в нормотворческом процессе с целью совершенствования регулятивной и охранительной нормативной правовой базы, в деятельности правоохранительных и контролирующих органов по предупреждению анализируемого вида преступлений. Теоретические положения, выводы и рекомендации диссертационного исследования могут быть использованы в учебном процессе при преподавании дисциплин уголовно-правового цикла в образовательных организациях юридического профиля, при подготовке учебных изданий, в научно-исследовательской работе научно-педагогических работников, адъюнктов, аспирантов, слушателей, курсантов и студентов, в системе профессиональной подготовки и переподготовки сотрудников правоохранительных и контролирующих органов, а также судов.

Давая положительную оценку исследованию О.В. Синчурина, в целом разделяя основные выводы и предложения, сформулированные автором, отметим, что отдельные положения диссертации, как и любого самостоятельного творческого труда, представляются неоднозначными, дискуссионными либо требующими более глубокого обоснования и пояснений в ходе публичной защиты.

1. Анализируя социальные и юридические основания уголовно-правовой охраны отношений в сфере государственных (муниципальных) закупок, автор утверждает, что, «реагируя на отклоняющееся поведение участников контрактной системы в секторе закупок, отечественный законодатель дополнил

содержание Уголовного кодекса новыми нормами, которые возвели в ранг криминальных общественно опасные деяния в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд» (с. 32). В данном случае имеются в виду нормы, предусмотренные ст. 201¹, 285⁴, 200⁴, 200⁵, 200⁶ УК РФ. В то же время далее О.В. Синчуриным справедливо отмечается следующее: «Нельзя сказать, что до включения перечисленных норм в структуру уголовного закона общественно опасное поведение участников закупочных правоотношений не получало уголовно-правовой оценки», после чего перечисляет нормы, применявшиеся ранее и применяющиеся сейчас для охраны общественных отношений в сфере госзакупок, а также приводит примеры оценки общественно опасных деяний в соответствии с ними (с. 33–34). В связи с этим возникает вопрос о конкретных недостатках механизма уголовно-правовой охраны отношений в сфере государственных (муниципальных) закупок, о том какие именно проявления коррупционной преступности не могли оцениваться в соответствии с применяемыми ранее нормами ответственности за преступления против собственности, против интересов службы в коммерческих и иных организациях, против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, тем более что подавляющее большинство примеров из правоприменительной практики по тексту диссертации связано с применением именно этих норм.

2. Автором предлагаются новые редакции ст. 201¹ и 285⁴ УК РФ (с. 19–21, 71–73, 187–189), которые вызывают ряд вопросов. Действующие в настоящее время нормы, предусмотренные ст. 201¹ и 285⁴ УК РФ, направлены на защиту общественных отношений в сфере выполнения государственного оборонного заказа. Исходя из этого законодателем были разработаны и санкции статей. О.В. Синчуриным предлагается полностью изменить диспозиции статей, в том числе круг охраняемых общественных отношений, но при этом не корректирует санкции. В связи с этим возникает вопрос, почему ранее действовавшие санкции, являвшиеся частью механизма охраны общественных отношений в сфере выполнения государственного оборонного заказа, должны в неизменном виде стать частью механизма охраны общественных отношений в сфере государственных и муниципальных закупок. Отсутствует обоснование того, почему совершение преступлений, предусмотренных предлагаемыми автором ст. 201¹ и 285⁴ УК РФ, при выполнении государственного оборонного заказа, должно стать квалифицированным составом, что повлечет увеличение санкций за их совершение. Наконец, столь значимые изменения в уголовном законодательстве не в полной мере согласованы с опрошенными экспертами. В вопросе № 10 анкеты для сотрудников правоохранительных органов (приложение 2) они могли лишь согласиться с необходимостью «создания в главах 23 и 30 УК РФ специальных составов преступлений о нарушениях правил проведения государственных или муниципальных закупок, совершаемых уполномоченными лицами из корыстной или иной личной

заинтересованности, а равно в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц либо нанесения вреда другим лицам» (с. 253). Вопросов относительно редакции статей, используемых средств юридической техники и пенализации предлагаемых соискателем изменений респондентам не задавалось.

3. Нельзя считать в полной мере проработанным и обоснованным авторское предложение о необходимости повысить пороговые значения «размерных» квалифицирующих / особо квалифицирующих признаков для преступлений коррупционной направленности (ч. 3 ст. 159, ч. 3 ст. 160, ст. 200⁵, 290, 291 УК РФ). О.В. Синчурин утверждает, что «показатели значительного, крупного и особо крупного размеров, заложенные в ныне действующих редакциях указанных статей уголовного закона, не отражают динамику социально-экономической обстановки (накопленного уровня инфляции, эмиссионного процесса и пр.)» (с. 18, 174, 183). В то же время из текста работы не ясно, каким образом и до каких пределов необходимо повышать соответствующие пороговые значения. На с. 174 указано, что «возможный вектор развития законодательства усматривается в унификации квалифицирующих признаков состава преступления, предусмотренного ст. 200⁵ УК РФ. За основу предлагается взять конструкцию смежных квалифицированных составов криминального подкупа (ст. 200⁷, 204 УК РФ), указав на передачу/получение незаконного вознаграждения “в значительном размере”, “за заведомо незаконные действия (бездействие)”, “организованной группой”». Это позволяет предположить (именно предположить, напрямую из текста диссертации это не следует), что автор считает целесообразным уравнивать показатели значительного, крупного и особо крупного размера в составах преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 159, ч. 3 ст. 160, ст. 200⁵, 204, 200⁷, 290, 291 УК РФ. Если это предложение реализовать, то соответствующие показатели для ч. 3 ст. 159, ч. 3 ст. 160 УК РФ не увеличатся, а уменьшатся, для ст. 290 и 291 УК РФ – не изменятся. При этом очевидно, что такое предложение окончательно разбалансирует систему показателей значительного, крупного и особо крупного размера в преступлениях против собственности. Если же наше предположение неверно, то в диссертации вообще отсутствует какое-либо авторское видение новых пороговых значений «размерных» квалифицирующих / особо квалифицирующих признаков для преступлений коррупционной направленности (ч. 3 ст. 159, ч. 3 ст. 160, ст. 200⁵, 290, 291 УК РФ). Нельзя также не отметить, что предлагаемые изменения лишь условно согласованы с опрошенными экспертами. В вопросе № 10 анкеты для сотрудников правоохранительных органов (приложение 2) респонденты могли только согласиться или не согласиться с тем, что «требуется совершенствование дифференциации уголовной ответственности за хищения по признаку размера предмета взятки и суммы похищенного имущества». Каких-либо количественных пределов такой дифференциации автор диссертации на обсуждение экспертов не выносил.

4. Нельзя назвать высоким качество исследования криминологических показателей служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок, проведенного в первом параграфе второй главы диссертации. Во-первых, невозможно согласиться с утверждением О.В. Синчурина о том, что «точные данные о видовых проявлениях служебных преступлений коррупционной направленности в исследуемом секторе экономики отсутствуют» (с. 103). Имеются статистические формы ГИАЦ МВД России, указанные на с. 2 настоящего отзыва. В них отражена информация о количестве зарегистрированных преступлений, связанных с подкупом, коммерческим подкупом, незаконной передачей должностному лицу заказчика денежных средств, получаемых поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в связи с исполнением государственного или муниципального контракта за «предоставление» права заключения такого контракта, а также преступлений, связанных с государственным заказом и с муниципальным заказом (форма «5-БЭП»), связанных с подкупом должностных лиц при осуществлении ими полномочий в сфере государственных и муниципальных закупок (форма «1-КОРР»), связанных с госзаказом (форма «Коррупция»), в том числе с распределением по конкретным составам преступлений. Во-вторых, описание автором состояния и динамики преступлений в сфере госзакупок включает информацию только о деяниях, предусмотренных ст. 200⁴, 200⁵, 201¹, 285⁴ УК РФ (с. 98). Такой подход не отражает реальной криминологической картины в изучаемой сфере и противоречит приведенным самим О.В. Синчуриным данным правоохранительных органов о коррупционных преступлениях (с. 95–97). Без информации о количестве преступлений против собственности, против интересов службы в коммерческих и иных организациях, против интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления, совершенных в сфере госзакупок, невозможно сформировать массив полноценной криминологической информации о состоянии и динамике изучаемого вида преступности. В-третьих, недостаточно полное исследование состояния и динамики преступности ведет к такому же анализу «примерного видения» (формулировка автора со с. 103 диссертации) ее структуры (с. 103). При описании структуры необходимо анализировать показатели удельного веса преступлений, а не использовать словосочетания «преобладающая доля», «представительный блок» и т. д. В-четвертых, оставляет массу вопросов описание О.В. Синчуриным характера преступности (с. 103–108). Традиционно в криминологии сложились следующие точки зрения относительно понимания характера преступности как ее качественной характеристики: он выявляется через структуру преступности (И.И. Карпец, В.Н. Кудрявцев, А.Б. Сахаров); определяется по тому виду преступной деятельности, который имеет наибольшую общественную опасность и распространенность (В.Н. Бурлаков, Н.М. Кропачев); характер преступности – доля наиболее опасных преступлений в ее структуре... он определяет степень ее общественной опасности исходя из совокупности в

общем объеме преступности особо тяжких и тяжких преступлений (В.Д. Малков); исходя из характера и содержания преступных действий выделяют насильственную, корыстную и другие виды преступности (Ю.М. Антонян). Автор диссертации в то же время в соответствующем разделе первого параграфа второй главы вместо характера преступности исследует коррупционные схемы, используемые при совершении преступлений изучаемого вида. Этот материал, безусловно, представляет научный интерес, однако для терминологической точности следовало бы именовать его криминологическим механизмом совершения преступлений.

5. В числе общесоциальных мер политико-правового характера О.В. Синчуриной предлагается «утверждение концепции антикоррупционного мировоззрения и основанного на нем антикоррупционного поведения в качестве политико-идеологического тренда государства; нормативное закрепление открытого перечня мероприятий, обеспечивающих становление антикоррупционного мировоззрения...» (положение 5.1, выносимое на защиту, с. 15, 159, 181, 197). Суть, наполнение и механизм реализации этих мер в работе не конкретизируются. В связи с этим возникает необходимость описать содержание предлагаемой концепции и перечня мероприятий, а также пояснить, кто именно, в отношении кого и каким образом должен их реализовывать.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают общую положительную оценку работы О.В. Синчуриной. Содержание диссертации свидетельствует о научной состоятельности и новизне проведенного исследования, о его достаточно высоком научном уровне и прикладном значении. Выводы и предложения, сформулированные автором, расширяют теоретические представления по проблемным вопросам уголовно-правового и криминологического противодействия служебным преступлениям коррупционной направленности, совершаемым в сфере государственных (муниципальных) закупок, и могут быть использованы при проведении дальнейших исследований в рассматриваемой сфере.

Содержание автореферата соответствует содержанию диссертации. Стиль изложения автореферата и диссертации отвечает требованиям, предъявляемым к работам подобного рода. Основные результаты проведенного исследования нашли отражение в шестнадцати научных статьях, одиннадцать из которых опубликованы в рецензируемых изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для публикации основных научных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук.

На основании изложенного можно сделать вывод о том, что выполненное диссертационное исследование полностью соответствует требованиям ч. 2 п. 9 и пп. 10–11, 13–14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к

диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, является самостоятельной научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих существенное значение для развития науки уголовного права, криминологии, соответствующего законодательства и практики его применения, а его автор – Синчури́н Олег Витальевич – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Отзыв подготовлен начальником кафедры уголовного права и криминологии Краснодарского университета МВД России кандидатом юридических наук (специальность 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право), доцентом (специальность 5.1.4. Уголовно-правовые науки) Соловьевым Владиславом Сергеевичем.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры уголовного права и криминологии Краснодарского университета МВД России 18 декабря 2024 г., протокол № 13.

Начальник кафедры
уголовного права и криминологии
федерального государственного казенного
образовательного учреждения высшего образования
«Краснодарский университет
Министерства внутренних дел
Российской Федерации»
кандидат юридических наук,
доцент
«18» декабря 2024 г.

Владислав Сергеевич Соловьев



Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации».

Адрес: 350005, Краснодарский край, г. Краснодар, ул. Ярославская, д. 128.

Адрес официального сайта в сети Интернет: <https://крду.мвд.рф>

Адрес электронной почты: post_krdu@mvd.ru

Телефон для справок: 8 (861) 258-47-08.

Сведения о ведущей организации:

1. Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Краснодарский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»; КрУ МВД России
2. Россия, г. Краснодар, ул. Ярославская, д. 128
3. Почтовый адрес: 350005, г. Краснодар, ул. Ярославская, д. 128;
тел.: (861) 258-47-08;
адрес электронной почты: post_krdu@mvd.ru;
официальный сайт: <https://крду.мвд.рф>
4. Основные публикации работников ведущей организации по теме диссертации за последние 5 лет:
 1. Абрамкин А.Д. Особенности объекта злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2020. № 4. С. 45-51.
 2. Абрамкин А.Д. Контрактный управляющий как субъект совершения преступления, предусмотренного статьей 200⁴ Уголовного кодекса Российской Федерации // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2021. № 3. С. 32-36.
 3. Абрамкин А.Д. Ущерб как признак состава злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. № 3. С. 52-57.
 4. Кумышева М.К., Федина Л.М. Некоторые аспекты коррупционного проявления в правоотношениях, складывающихся в сфере государственных (муниципальных) закупок // Евразийский юридический журнал. 2021. № 5. С. 393-394.
 5. Шуринов В.В. Уголовно-правовые и социально-демографические характеристики личности преступника в сфере закупок товаров и услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2021. Т. 7, № 4. С. 237-242.
 6. Шуринов В.В. Корысть как признак, характеризующий личность преступника в сфере государственных закупок // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2021. № 10. С. 248-256.
 7. Абрамкин А.Д. Группа лиц по предварительному сговору как квалифицирующий признак преступления, предусмотренного статьей 200⁴ Уголовного кодекса Российской Федерации // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2022. № 4. С. 18-22.

8. Силкин А.М. Реформа законодательства о государственных и муниципальных закупках как катализатор совершенствования норм уголовного законодательства в рамках статей 200⁴ и 200⁵ УК РФ в современных условиях // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2022. № 4. С. 160-163.

9. Федина Л.М. Анализ поступательного реформирования нормативно-правового регулирования правоотношений в сфере государственных (муниципальных) закупок // Евразийский юридический журнал. 2022. № 2. С. 114-115.

10. Федина Л.М. Прогрессивные изменения в правовом регулировании системы государственных (муниципальных) закупок. Правовой анализ и перспективы развития // Право и государство: теория и практика. 2022. № 3. С. 60-62.

11. Шуринов В.В. Криминологическая характеристика общественной опасности преступлений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2022. № 3. С. 185-189.

12. Шуринов В.В. Криминологическая характеристика вовлечения в коррупционную деятельность в сфере закупок товаров и услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2022. Т. 8, № 3. С. 408-414.

13. Самолысов П.В., Цвилий-Букланова А.А., Белова С.Н. Экономические и правовые риски в сфере закупок для нужд органов внутренних дел Российской Федерации // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 2. С. 41-51.

14. Самолысов П.В., Белова С.Н., Цвилий-Букланова А.А. Механизмы снижения экономических и правовых рисков в сфере закупок для нужд МВД России // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 3. С. 138-146.

15. Шуринов В.В. Некоторые меры предупреждения преступлений в сфере государственных закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд на общесоциальном уровне // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2024. № 9. С. 141-148.

В диссертационный совет 24.2.390.03, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», по адресу: 410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 1.

ОТЗЫВ

официального оппонента на диссертацию Синчурина Олега Витальевича «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки)

Работа О.В. Синчурина выполнена в Саратовской государственной юридической академии. Изучение диссертации, автореферата и научных публикаций, подготовленных соискателем, позволяет сформулировать следующие выводы:

Рассматриваемая диссертация посвящена актуальной научной проблеме. Уголовный закон не может оставаться в стороне от осуществления государством своих функций, деятельности, в которой материализуются основополагающие национальные идеи. Повышению эффективности уголовно-правовой охраны нормального функционирования государства концептуально подчинены цели, направления и приоритеты уголовной политики. Разрушительное воздействие на механизм государства оказывает коррупция. Ее следствием являются криминализация экономики, воспроизводство организованной преступности, деградация правоохранительной системы.

Больше других коррупционной преступностью поражена сфера закупок для обеспечения государственных нужд. «Ключевым фактором, провоцирующим отдельных “слуг народа” на противоправное обогащение, – верно отмечает О.В. Синчурин, – является особая экономическая природа сектора госзакупок, объясняемая колоссальным объемом находящихся в обращении бюджетных средств. Многократному увеличению общественной опасности коррупционного поведения способствует сверхсложный механизм

закупочного процесса, который умело используют преступники. Государство огромные суммы бюджетных средств направляет на реализацию социальной политики, здравоохранение и образование, модернизацию экономики, оборону и обеспечение безопасности» (с. 3). Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере закупок, разрушают материальную базу осуществления государственных функций, формирует в общественном сознании стереотипы о «непобедимости» коррупции.

Уголовный закон, как и позитивное право в целом, является категорией политической. Эта аксиома предопределяет государственный подход к формулированию уголовно-правовых идей и форм, оказывает решающее влияние на уголовно-правовую реальность. Особенно остро государство нуждается в укреплении и защите в условиях кризисных и конфликтных событий, геополитической напряженности, новых вызовов безопасности и суверенитету. Поэтому тема диссертационного исследования О.В. Синчурина чрезвычайно злободневна, а доктринальный и прикладной анализ служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных и муниципальных закупок, решение законодательных и практических проблем их уголовно-правового и криминологического предупреждения, является актуальной научной задачей.

Достоверность и новизна результатов диссертации, обуславливаются правильно определенными объектом и предметом исследования, верным целеполаганием и сообразными поставленной цели задачами, которые решал автор. Структура работы логична и последовательна. Текст исследования состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения, списка используемых источников и приложений. Заявленные диссертантом основные аспекты исследуемой научной проблемы позволяют раскрыть тему с достаточной полнотой.

О.В. Синчурин подверг анализу социальные и юридические основания уголовно-правовой охраны отношений в сфере государственных закупок; показал систему уголовно-правовых средств противодействия совершаемым в данной сфере служебным преступлениям коррупционной направленности;

определил состояние правового регулирования государственных закупок и его антикоррупционный профилактический потенциал; выявил криминологические особенности служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных закупок; установил причины и условия, способствующие их совершению; разработал меры общесоциального и специально-криминологического предупреждения преступлений исследуемого вида. Диссертантом сформулированы предложения по совершенствованию регулятивного и охранительного законодательства, составляющего правовую основу предупреждения коррупционного поведения в секторе госзакупок; обоснованы рекомендации, адресованные участникам закупочных отношений и сотрудникам правоохранительных органов в части минимизации коррупционных проявлений в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Научная новизна диссертации состоит авторском подходе к решению масштабной научной задачи повышения эффективности уголовно-правового и криминологического предупреждения коррупции в сфере государственных закупок предмета исследования. Диссертантом выявлены актуальные уголовно-правовые и криминологические параметры исследуемых преступлений, причины и условия их совершения. Научной новизной характеризуется разработанная сбалансированная система мер общесоциального и специально-криминологического предупреждения.

Высокая степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных О.В. Синчуриным, достигается качеством и объемом источников первичной научной информации, использованием апробированного методического аппарата, внутренней непротиворечивостью представленных в диссертации суждений, базирующихся на строго доказанных и корректно используемых выводах фундаментальных и прикладных наук, согласованностью новых результатов работы с иными независимыми источниками по теме диссертации.

Работа имеет необходимую эмпирическую основу. В ходе ее подготовки соискателем были проанализированы: статистические сведения и иная

информация, относящаяся к объекту исследования и исходящая от Министерства внутренних дел РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, Федеральной антимонопольной службы, Счетной палаты РФ и других официальных источников; результаты изучения опубликованных материалов 127 уголовных дел о служебных преступлениях коррупционной направленности, совершаемых в секторе государственных (муниципальных) закупок; данные проведенных в 2024 году социологических опросов сотрудников прокуратуры и органов внутренних дел, занимающихся предупреждением преступлений исследуемого вида (150 человек), и предпринимателей, принимавших участие в закупочных отношениях или допускающих возможность такого участия (150 человек).

Ценность результатов работы, проделанной О.В. Синчуриным, для науки и практики заключается в развитии доктринальных знаний о преступлениях коррупционной направленности, совершаемых должностными лицами и контрактными служащими в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Автором сформулированы новые положения о повышении эффективности уголовно-правового и криминологического предупреждения служебных преступлений в сфере госзакупок, имеющие теоретическое и практическое значение. Выводы и предложения, сформулированные по итогам проведенного диссертационного исследования, могут служить основой для конструктивной научной дискуссии.

Методологическое значение для повышения эффективности уголовно-правовой охраны осуществления государственных закупок имеет представленная соискателем классификация совершаемых в данной сфере преступлений и позиционирование субъекта в качестве ее системообразующего элемента. Признание возможными исполнителями исследуемых посягательств, с одной стороны, лиц, выполняющих управленческие функции в коммерческих и иных организациях, а с другой, должностных лиц и государственных служащих, наделенных специальными полномочиями, создает предпосылки для уточнения уголовно-правовых запретов и повышения целенаправленности

профилактического воздействия. Подобный подход вполне соответствует, разделяемой оппонентом, концепции представления о коррупции как о «корыстно ориентированном» необходимом соучастии должностных лиц и участвующих в контрактных отношениях предпринимателей.

Теоретическую и практическую ценность имеет выявление О.В. Синчуриным актуальных факторов, создающих благоприятные условия для совершения коррупционных преступлений в сфере госзакупок. Автор классифицирует их на: политические, экономические, правовые, организационные и социально-культурные. К наиболее значимым из них следует отнести: сращивание власти и бизнеса, низкий уровень конкуренции, низкий уровень денежного содержания и разрыв в материальной обеспеченности лиц, занятых на государственной службе, инициативный активный подкуп должностных лиц и контрактных служащих, несовершенство антикоррупционного законодательства, ненадлежащее состояние законодательства о государственных закупках, толерантность населения к малой коррупции.

Заметим, целесообразность классификации соискателем факторов, создающих благоприятные условия для совершения служебных преступлений в сфере госзакупок, на: политические, экономические, правовые и организационные, в первом приближении может показаться небесспорной. Сомнение в пользу от такого деления возникает после ознакомления с конкретными факторами, относящимися к указанным группам. Например, политическим фактором названо сращивание власти и бизнеса, экономическим – отсутствие конкуренции, правовым – ненадлежащее состояние антикоррупционного законодательства. Фактически речь идет о различных сторонах одной проблемы, которая имеет политический, экономический и нормативный аспекты. Между тем, следует согласиться с О.В. Синчуриным и признать, что комплексный подход к криминологическому предупреждению коррупции при осуществлении госзакупок предполагает устранение причин с учетом всех перечисленных взаимосвязанных сферах жизни общества.

Соответствуют выявленным детерминантам сформулированные соискателем приоритетные меры общесоциального предупреждения коррупционных проявлений в секторе государственных закупок. По характеру воздействия на причины преступности исследуемого вида они сгруппированы по следующим направлениям: социально-экономические, политико-правовые, духовно-нравственные, организационные, а также меры по совершенствованию регулятивного и охранительного законодательства. Диссертант правильно обращает внимание на: необходимость формирования благоприятного климата; определения перечня первостепенных направлений инвестирования и государственного кредитования; технологическое развитие экономики с использованием ресурсов цифровизации; поднятие престижа государственной службы; оптимизацию института общественного контроля; законодательное закрепление положений о проведении антикоррупционной экспертизы документации о закупках. Автор верно указывает на значение общественного контроля над сферой закупок и воспитания граждан в духе нетерпимости коррупции для борьбы со служебными преступлениями институтов. Положительное восприятие обществом действий власти, в том числе в части криминализации опасных посягательств на контрактные отношения, существенно повышает эффективность уголовно-правового и криминологического воздействия.

Результатом масштабного изучения О.В. Синчуриным уголовно-правовых идей, форм и реальности выступили предложения по оптимизации ряда норм, охраняющих общественные отношения в сфере государственных закупок. Они направлены на дифференциацию уголовной ответственности за ряд посягательств и унификацию квалифицированных составов, а также на повышение пороговых значений «размерных» квалифицирующих и особо квалифицирующих признаков составов преступлений коррупционной направленности. Соискателем устранены дефекты санкций отдельных норм, предусматривающих ответственность за исследуемые посягательства. Следует согласиться с автором в том, когда он констатирует испытываемую практикой потребность в разъяснениях сложных вопросов квалификации

служебных преступлений коррупционной направленности в сфере госзакупок Верховным Судом РФ.

Основные результаты проведенного О.В. Синчуриным исследования нашли отражение в шестнадцати научных работах, одиннадцать из которых опубликованы в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Минобрнауки России для публикации основных научных результатов диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора юридических наук. Содержание автореферата соответствует основным положениям диссертации.

Как и положено новаторскому исследованию, расширяющему границы нашего знания, представленная для отзыва работа породила ряд вопросов, без обращения к которым ее оценка была бы не полной.

1. После изучения диссертации осталось не ясным, каким образом вынесенный на защиту «криминологический портрет личности преступника, совершающего» служебные преступления коррупционной направленности в сфере государственных закупок (с. 13), повлиял на формирование теоретической модели их уголовно-правового и криминологического предупреждения.

2. Требуется комментарий авторской редакции статьи 201¹ УК РФ, расположенной в главе 23 УК РФ, в части возможного субъекта нарушения правил проведения государственных закупок. Таковыми, согласно примечания, сформулированного соискателем определены «...работник контрактной службы, контрактный управляющий, член комиссии по осуществлению закупок, лицо, осуществляющее приемку поставленных товаров, выполненных работ...» (с. 20). Глава 23 УК РФ предусматривает ответственность за посягательства, совершаемые сотрудниками коммерческих организаций, в которых отсутствует какое-либо государственное участие. Поэтому в таких организациях не может быть ни контрактных служб, обеспечивающих закупки для государственных нужд, ни их работников.

3. Диссертант существенно ограничивает объект воздействия в рамках специально-криминологического предупреждения коррупционных

преступлений в сфере закупок, включая в него только «участников закупочных отношений, наделенных властными полномочиями» (с. 197). При совершении исследуемых посягательств, чаще властных, субъекты используют административно-хозяйственные и организационно-распорядительные полномочия. Кроме того, из показанной соискателем системы служебных преступлений в сфере закупок следует, что они также совершаются служащими, не являющимися должностными лицами и субъектами, выполняющими управленческие функции в негосударственных коммерческих организациях (с. 12).

Вместе с тем, указанные замечания преимущественно носят дискуссионный характер и не оказывают существенного влияния на общий вывод о положительной оценке работы. На основании изучения текста диссертации и научных трудов соискателя можно заключить:

1. Диссертация О.В. Синчурина по теме «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение» написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе автора в науку. Работа не содержит некорректных заимствований, автор всегда ссылается на источник используемой информации (п. 10, 14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842).

2. Научные труды О.В. Синчурина в полной мере отражают основные положения диссертации, публикации включают в себя одиннадцать статей в рецензируемых журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки для опубликования основных положений кандидатских диссертаций (п. 11, 13 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842).

3. Диссертация О.В. Синчурина представляет собой научно-квалификационную работу, в которой разработаны новые положения, о

служебных преступлениях коррупционной направленности, совершаемых в сфере закупок для государственных нужд, сформирована теоретическая модель их уголовно-правового и криминологического предупреждения, т.е. содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития уголовно-правовой науки (ч. 2 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842).

4. Автор диссертации – Синчурин Олег Витальевич – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки (юридические науки).

Официальный оппонент –
Начальник кафедры уголовного права
Федерального государственного казенного
образовательного учреждения высшего образования
«Омская академия Министерства внутренних дел
Российской Федерации», доктор юридических наук
(12.00.08 - Уголовное право и криминология;
уголовно-исполнительное право), профессор

«10» декабря 2024 г.



Борков Виктор Николаевич

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
почтовый адрес: 644092, г. Омск, пр-т Комарова, д. 7;
контактный телефон: тел. 8(3812) 75-01-80;
адрес электронной почты: borkovv@mail.ru



Подпись	<u>В. И. Боркова</u>
	верно
Начальник отделения делопроизводства и режима ОМА МВД России	<u>В. И. Боркова</u>
« 10 » 12	0 24 г.

Сведения об официальном оппоненте:

1. Борков Виктор Николаевич
2. Доктор юридических наук (юридические науки, 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право), профессор
3. Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации», начальник кафедры уголовного права
4. Основные публикации официального оппонента по теме диссертации за последние 5 лет:

1. *Борков В.Н.* Оценка существенности нарушения правоохраняемых интересов при квалификации злоупотребления должностными полномочиями // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2020. № 1. С. 20-26.

2. *Борков В.Н., Николаев К.Д.* Пробелы уголовного закона не могут компенсироваться нарушением правил квалификации // Вестник Томского государственного университета. Право. 2020. № 36. С. 30-39.

3. *Борков В.Н.* Отсутствие научной основы как одна из проблем законопроектов о криминализации незаконного обогащения // Законы России: опыт, анализ, практика. 2020. № 1. С. 91-96.

4. *Борков В.Н.* Установление мотива злоупотребления должностными полномочиями // Законность. 2020. № 5. С. 29-34.

5. *Борков В.Н.* Преступное участие в коррупционных отношениях // Коррупция: анатомия явления: матер. междунар. науч.-практ. конф. (12-13 марта 2020 г.). Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. юрид. ун-та, 2020. С. 4-10.

6. *Борков В.Н.* Влияние характеристики личности на преступность и наказуемость деяния // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2021. № 2. С. 123-128.

7. *Борков В.Н.* Злоупотребление в сфере закупок (ст. 200⁴ УК РФ) и мошенничество // Уголовное право. 2021. № 4. С. 29-32.

8. *Борков В.Н., Любый И.А.* К вопросу о злоупотреблениях в сфере государственных закупок, совершаемых в условиях военного положения // Военно-юридический журнал. 2022. № 11. С. 18-20.

9. *Борков В.Н.* Квалификация злоупотребления должностными полномочиями (ст. 285 Уголовного кодекса России) с учетом специальных норм // Законы России: опыт, анализ, практика. 2022. № 6. С. 71-74.

10. *Борков В.Н.* Коррупционное преступление как основной элемент системы коррупционных отношений // Современное право. 2022. № 4. С. 114.

11. Куликов А.В., *Борков В.Н.*, Долгих Т.Н. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в

органах местного самоуправления: учебное пособие. Калининград: Изд-во Балт. фед. ун-та им. И. Канта, 2022. 143 с.

12. *Борков В.Н.* Новое определение должностного лица: проблемы толкования // Закон. 2022. № 4. С. 42-48.

13. *Борков В.Н.* Уголовная политика и функции государства // Журнал российского права. 2023. Т. 27, № 1. С. 23-30.

14. *Борков В.Н.* Квалификация хищения, сопряженного со взяточничеством // Lex russica. 2023. Т. 76, № 1. С. 76-84.

15. *Борков В.Н.* Квалификация нарушения условий государственного контракта по оборонному заказу // Законность. 2024. № 6. С. 33-37.

В диссертационный совет 24.2.390.03,
созданный на базе федерального
государственного бюджетного
учреждения высшего образования
«Саратовская государственная
юридическая академия»

410056, г. Саратов, ул. им.
Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 3

ОТЗЫВ ОФИЦИАЛЬНОГО ОППОНЕНТА

**на диссертацию Синчурина Олега Витальевича
«Служебные преступления коррупционной направленности,
совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их
предупреждение», представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности
5.1.4. Уголовно-правовые науки**

В соответствии с требованиями п. 23 Постановления Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 «О порядке присуждения ученых степеней» (Положения о присуждении ученых степеней) на основе изучения диссертации и опубликованных работ по теме диссертации Синчурина О.В. на тему «Служебные преступления коррупционной направленности, совершаемые в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение» в настоящем отзыве приводятся результаты оценки оппонентом Шурпаевым Ш.М. актуальности избранной темы исследования, степени обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверности и новизны, а также заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.

Актуальность избранной темы исследования.

Диссертация О.В. Синчурина выполнена на тему, обладающую высокой степенью актуальности как для уголовно-правовой, так и для криминологической науки.

Об актуальности темы диссертационного исследования свидетельствуют основные направления современной государственной политики в области противодействия коррупции.

В действующей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (далее – Стратегия), утвержденной указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400, для достижения целей обеспечения государственной и общественной безопасности одной из задач

установлено «предупреждение и пресечение преступлений коррупционной направленности, нецелевого использования и хищения бюджетных средств в органах публичной власти и организациях с государственным участием, в том числе при реализации национальных проектов (программ) и выполнении государственного оборонного заказа, а также возмещение ущерба, причиненного такими преступлениями, и повышение уровня ответственности за их совершение» (п. 13 Стратегии).

В докладе Генерального прокурора Российской Федерации Краснова И.В. на расширенном заседании Коллегии, посвященном итогам работы органов прокуратуры за 2023 год и задачам по укреплению законности и правопорядка на 2024 год, особое внимание уделялось решению задач в области противодействия коррупции¹.

По данным статистической отчетности Генеральной прокуратуры Российской Федерации (статистический отчет «Надзор за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» по форме ОН), в последние годы растет количество выявленных нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: 204 835 нарушений в 2023 году, что на 3,5 % выше аналогичного показателя за 2022 год и на 76 % выше аналогичного показателя 2014 года. Увеличилось число направленных материалов для решения вопроса об уголовном преследовании в порядке п. 2 ч.2 ст.37 УПК РФ: 1 282 таких материала было направлено в 2023 году или на 4,1 % выше аналогичного показателя за 2022 год. Количество возбужденных уголовных дел по материалам, направленным прокурорами в порядке п.2 ч.2 ст.37 УПК РФ в рассматриваемой сфере в 2023 году составило 997, что на 10 % выше аналогичного показателя за 2022 год и на 52 % выше аналогичного показателя 2014 года.

Сформулированная диссертантом цель исследования, состоящая в «обосновании служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных и муниципальных закупок, в качестве самостоятельного объекта исследования, а также в формировании теоретической модели их уголовно-правового и криминологического предупреждения» (стр. 8 рукописи диссертации), определила необходимость решения ряда подчиненных ей актуальных задач. Например, решение задачи выявления социальных и юридических оснований уголовно-правовой охраны отношений в сфере государственных (муниципальных) закупок (стр. 8 рукописи диссертации) позволило обобщить социальные предпосылки, юридические основания и роль для правоприменителя введенных в уголовное законодательство специальных запретов на нарушение профильного законодательства в сфере закупочной деятельности. Постановка

¹ В Генеральной прокуратуре Российской Федерации состоялось расширенное заседание Коллегии, посвященное итогам работы органов прокуратуры за 2023 год и задачам по укреплению законности и правопорядка на 2024 год. Генеральная прокуратура Российской Федерации : официальный сайт. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/mass-media/news?item=94022374> (дата обращения 28.11.2024).

соискателем ученой степени иных частных научных задач – систематизации уголовно-правовых средств противодействия служебным преступлениям коррупционной направленности, совершаемым в сфере государственных (муниципальных) закупок; определения состояния правового регулирования государственных (муниципальных) закупок с позиции профилактики служебных преступлений коррупционной направленности; выделения и характеристики криминологических особенностей служебных преступлений коррупционной направленности в сфере закупок; обобщения детерминационного комплекса служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок; разработки мер общесоциального и специально-криминологического предупреждения преступлений исследуемого вида, в том числе – охватило основной объем факторов научного и практического значения, определивших актуальность избранной темы исследования.

Таким образом, актуальность избранной соискателем темы диссертационного исследования не вызывает сомнений. Теоретические и практические положения, образующие комплекс мер уголовно-правового и криминологического предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных и муниципальных закупок, станут одним из условий повышения эффективности государственной политики в области противодействия коррупции и коррупционной преступности.

Степень обоснованности научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность определяются использованием автором исследования широкой теоретической, нормативной и эмпирической базы, отвечающей современному уровню научного знания.

Поскольку объект и предмет диссертационного исследования имеют междисциплинарный характер, теоретическая основа исследования закономерно представлена трудами ученых различных областей знаний, не только права (уголовного, гражданского, административного), но и экономики, психологии и других. Для подготовки диссертации автором использовано более 300 источников. Широкая база источников исследования определяет, в том числе, научную обоснованность полученных при его проведении результатов.

Нормативная база исследования включает нормы и положения Конституции РФ, Уголовного кодекса РФ, Кодекса РФ об административных правонарушениях, федеральных законов «О противодействии коррупции», «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», «О государственном оборонном заказе», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», других нормативно-правовых актов, а также правовые позиции Конституционного Суда РФ и Верховного Суда РФ.

Основные научные положения диссертационной работы, выводы и рекомендации основаны на корректно примененных соискателем ученой степени элементах методологии юридического исследования, в том числе общенаучных и частнонаучных методов познания. Как показал анализ положений диссертационного исследования, в ходе решения поставленных в нем задач применена совокупность таких общенаучных методов, как анализ, синтез, индукция, дедукция, обобщение, сравнение, классификация. Автором исследования корректно применены частнонаучные методы познания: логико-семантический, формально юридический, правовое моделирование, статистический, анкетирование, выборочное изучение уголовных дел, контент-анализ сообщений в средствах массовой информации. Это также подтверждает обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, их достоверность.

Важное значение для определения степени достоверности и обоснованности разработанных научных положений, выводов и рекомендаций имеет качество эмпирической базы исследования. Анализ структурных разделов диссертации показал, что его эмпирическая база включает:

- официальную статистику о состоянии коррупционной правонарушаемости и преступности, источником которой стали данные Министерства внутренних дел РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Следственного комитета РФ, Судебного департамента при Верховном Суде РФ, Федеральной антимонопольной службы, Счетной палаты РФ и других государственных органов;

- анализ материалов 127 уголовных дел о служебных преступлениях коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок;

- проведенные социологические опросы. Стоит отметить, что автор исследования не ограничился опросом представителей правоохранительных органов – для достижения поставленных в исследовании задач в число респондентов включены также субъекты предпринимательства.

Новизна научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации.

Ряд научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в диссертации, обладает научной новизной, о чем свидетельствует анализ содержания структурных разделов диссертации.

Диссертация изложена на 256 страницах и состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и двух приложений. Содержание глав и параграфов диссертации последовательно раскрывает тему диссертационного исследования и соответствует сформулированным в нем цели и задачам.

Во введении раскрыта актуальность темы исследования; проведен анализ степени научной разработанности темы; сформулированы цель

и задачи исследования; определен его объект и предмет; дана характеристика нормативной, теоретической и методологической основы исследования; обоснована научная новизна диссертации; представлены основные положения, выносимые на защиту; приведены сведения о теоретической и практической значимости результатов исследования, степени их достоверности, апробации и внедрения; а также о структуре диссертационного исследования.

Первая глава диссертационного исследования «Уголовно-правовые и иные юридические основы предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок» включает три параграфа.

В первом параграфе (стр. 24-45 рукописи диссертации) автор решает задачу анализа и обобщения социальных и юридических оснований уголовно-правовой охраны отношений в сфере государственных (муниципальных) закупок. Можно выделить вывод автора о том, что «установление в уголовном законе запрета на общественно опасное поведение в сфере государственных (муниципальных) закупок является социально обусловленной мерой» (стр. 44 рукописи диссертации).

Во втором параграфе «Система уголовно-правовых средств противодействия служебным преступлениям коррупционной направленности, совершаемым в сфере государственных (муниципальных) закупок» (стр. 45-73 рукописи диссертации) соискатель приходит к ряду выводов, в том числе относительно:

- понятия «служебные преступления коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок» (стр. 70 рукописи диссертации);

- содержания системы служебных преступлений коррупционной направленности в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд (стр. 70-71 рукописи диссертации);

- недостаточной степени эффективности уголовно-правовых средств реагирования на коррупционное поведение участников контрактных отношений в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд, наделенных управленческими функциями или специальными полномочиями по участию в закупках (стр. 70-71 рукописи диссертации);

- рекомендации уголовно-правового характера по оптимизации современной системы служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок (стр. 71-73 рукописи диссертации).

В третьем параграфе автор исследует современное состояние правового регулирования государственных (муниципальных) закупок как необходимого условия профилактики служебных преступлений коррупционной направленности (стр. 74-91 рукописи диссертации). В данной части исследования заслуживает внимания вывод, сформулированный на стр. 91 диссертации о том, что «качество правового регулирования отношений

в исследуемом секторе во многом зависит от реализации принципов, составляющих основу законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных или муниципальных нужд. основополагающие начала, закрепленные в актуальной редакции Закона о контрактной системе, согласуются с основными принципами противодействия коррупции. Одновременно в целях усиления антикоррупционного потенциала контрактного законодательства следует расширить перечень его принципов».

Вторая глава диссертационного исследования «Криминологические особенности служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок, и их предупреждение» состоит из трех параграфов.

В первом параграфе проводится криминологический анализ служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок (стр. 92-125 рукописи диссертации). В числе прочего можно выделить вывод автора о факторах, определяющих высокий уровень латентности деяний анализируемого вида в сфере государственных (муниципальных) закупок (стр. 124 рукописи диссертации).

Во втором параграфе второй главы диссертационного исследования (стр. 125-154 рукописи диссертации) проведен анализ детерминационного комплекса служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок. Стоит отметить выделенные автором организационные и методические факторы, создающие благоприятные условия для совершения служебных преступлений коррупционной направленности в сфере госзакупок, к которым отнесены: ошибки в кадровой политике, отсутствие единого органа, осуществляющего административный контроль и управление системой государственного заказа, слабо развитые институты общественного контроля и др. (стр. 153-154 рукописи диссертации).

В третьем параграфе разработан комплекс общесоциальных и специально-криминологических мер предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок. Особо стоит выделить комплекс превентивных мер специально-криминологического характера, включающий блоки организационных и правовых мер (стр. 182-184 рукописи диссертации).

В заключении автором сделаны теоретические выводы, сформулированы предложения по совершенствованию норм действующего уголовного и иного отраслевого законодательства, выработаны рекомендации по профилактике рассматриваемых преступлений.

Как представляется, новизна диссертационного исследования состоит в выделении в качестве самостоятельного объекта уголовно-правового и криминологического познания служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Научную новизну диссертационного исследования подтверждают следующие конкретные результаты, выводы и рекомендации:

1. Обобщение и классификация социальных предпосылок уголовно-правовой охраны отношений в сфере государственных (муниципальных) закупок, в том числе разделенных автором на основные и производные.

2. Авторский подход к определению понятия «служебные преступления коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок» как общественно опасных деяний корыстно мотивированных лиц, наделенных управленческими функциями или специальными полномочиями по участию в закупках, причиняющих вред отношениям, урегулированным законодательством о контрактной системе в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд, либо создающих угрозу причинения такого вреда.

3. Авторская классификация служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок, разделенных на три группы в зависимости от субъекта, совершающего такие преступления.

4. Выводы, сделанные на основе криминологического анализа служебной коррупционной преступности в сфере закупок, характеризующие детерминационный комплекс данного вида преступности.

5. Разработанные предложения по совершенствованию уголовного и контрактного законодательства в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

6. Комплекс разработанных автором положений, определяющих систему мер общесоциального и специально-криминологического предупреждения служебных преступлений коррупционной направленности в сфере государственных (муниципальных) закупок.

Диссертационное исследование обладает теоретической и практической значимостью. Теоретическая значимость исследования, проведенного О.В. Синчуриным, состоит в том, что, сформулированные в нем выводы расширяют научные знания о преступлениях коррупционной направленности, в том числе совершаемых должностными лицами и служащими в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Практическая значимость исследования определяется возможностью использования разработанных предложений в процессе совершенствования законодательства, в деятельности контролирующих и правоохранительных органов по предупреждению исследуемого вида преступлений, в учебном процессе при проведении лекционных и практических занятий по дисциплинам «Уголовное право (Особенная часть)» и «Криминология», а также специальных дисциплин антикоррупционной направленности.

Автореферат диссертации соответствует ее содержанию, раскрывает выносимые на защиту положения и соответствует требованиям, предъявляемым к его содержанию, структуре, объему и оформлению.

Основные положения диссертации отражены в 16 научных статьях, 11 из которых – в рецензируемых научных изданиях, входящих в перечень,

утвержденный ВАК при Минобрнауки России для опубликования основных научных результатов диссертаций.

В целом положительно оценивая диссертационное исследование О.В. Синчурина, следует отметить, что, как и любая актуальная научная работа, оно не лишено отдельных недостатков и дискуссионных положений, требующих пояснений.

1. Автор для целей диссертационного исследования использует понятие «система служебных преступлений коррупционной направленности в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд». Понятие системности связывается с категориями и свойствами структурности, связи элементов, целостности, устойчивости и др.². Какие свойства, по мнению автора, характеризуют рассматриваемую группу преступлений как систему?

2. На стр. 70 текста диссертации автор делает частный прогноз и оценку направлений дальнейшего изменения уголовно-правового регулирования в исследуемой сфере: «с учетом существующего вектора деловой активности законодателя можно ожидать продолжение дифференциации ответственности за коррупционные преступления в сфере государственных (муниципальных) закупок». Видится уместной конкретизация возможных сценариев развития такого вектора с учетом сложившихся тенденций в данном профильном уголовно-правовом регулировании.

3. На стр. 91 исследования делается вывод о том, что «полномочия ведомств, призванных осуществлять контроль в области закупочной деятельности, дифференцированы ненадлежащим образом, вследствие чего неизбежно развивается конфликт интересов в системе государственных органов и среди хозяйствующих субъектов. Решение проблемы видится в создании независимого специализированного ведомства, занимающегося вопросами осуществления государственной политики в сфере закупок». Как известно, Минфин России определён федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на исполнение функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Полагает ли автор целесообразным передачу соответствующих функций узкопрофильному ведомству и каков потенциал такого решения с точки зрения возможных результатов противодействия рассматриваемому виду преступности?

4. Глава 2 диссертации посвящена исследованию криминологических особенностей служебных преступлений коррупционной направленности, совершаемых в сфере государственных (муниципальных) закупок. В том числе раскрывается состояние данного вида преступности, его детерминанты, криминологическая характеристика личности преступника. Вместе с тем в предмет криминологической науки включаются и другие

² Например: Благодир А.Л. О понятии, свойствах и структуре системы права // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета. 2011. № 2-1. С. 84-91.

направления анализа, например, виктимологического. Как автор оценивает потенциал виктимологической профилактики данного вида коррупционной преступности?

Отмеченные замечания, однако, не влияют на общую положительную оценку работы.

Заключение о соответствии диссертации критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней.

Таким образом, диссертационное исследование О.В. Синчурина является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития уголовного права и криминологии. Работа отвечает требованиям п. 9–14 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842. В свою очередь, Синчурина Олег Витальевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.4. Уголовно-правовые науки.

Официальный оппонент

Заведующий кафедрой общегуманитарных и социально-экономических дисциплин Санкт-Петербургского юридического института (филиал) ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации», кандидат экономических наук (специальность 08.00.05 – Экономика и управление народным хозяйством), кандидат юридических наук (специальность 12.00.08 – Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право)

«20» декабря 2024 г.  / Шурпаев Шамиль Мурадович

Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Университет прокуратуры Российской Федерации»

Адрес: 191104, г. Санкт-Петербург, Литейный проспект, д. 44.

Телефон: +7 (812) 272-51-40

E-mail: spb-agprf@mail.ru

Сайт: <https://www.procuror.spb.ru>



Сведения об официальном оппоненте:

1. Шурпаев Шамиль Мурадович
2. Кандидат юридических наук (юридические науки, 12.00.08 – уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право), кандидат экономических наук (экономические науки, 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством: маркетинг)
3. Санкт-Петербургский юридический институт (филиал) ФГКОУ ВО «Университет прокуратуры Российской Федерации», заведующий кафедрой общегуманитарных и социально-экономических дисциплин
4. Основные публикации официального оппонента по теме диссертации за последние 5 лет:

1. *Шурпаев Ш.М.* О некоторых особенностях криминологической характеристики личности преступников, совершающих преступления коррупционной направленности в сфере публичных закупок // Противодействие коррупции и теневым процессам: избр. матер. науч. конф. (8-11 декабря 2020 г.) / редкол.: Д.В. Рыбин (пред.), Е.В. Трофимов (отв. ред.) [и др.]. СПб.: Изд-во С.-Петерб. ин-та (ф) Всерос. гос. ун-та юст., 2020. С. 181-188.

2. *Шурпаев Ш.М.* Криминологический анализ экономических детерминант коррупционной преступности в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Криминалисть. 2021. № 1. С. 7-12.

3. *Шурпаев Ш.М.* Некоторые особенности специального субъекта преступлений, предусмотренных статьями 200⁴ и 200⁵ Уголовного кодекса РФ // Российский юридический журнал. 2021. № 6. С. 34-40.

4. *Шурпаев Ш.М.* Комплексный подход к противодействию коррупционной преступности в сфере государственных и муниципальных закупок // Актуальные вопросы противодействия коррупции в публичном и частном секторах = Aktuelle Fragen der Korruptionsbekämpfung im öffentlichen und privatrechtlichen Sektor: матер. рос.-герм. науч.-практ. конф. (1 декабря 2021 г.). СПб.: Изд-во С.-Петерб. ин-та (ф) Всерос. гос. ун-та юст., 2021. С. 126-133.

5. *Шурпаев Ш.М.* Особенности квалификации хищений, совершаемых должностными лицами заказчика в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Юридическая наука и практика. 2022. Т. 18, № 1. С. 81-87.

6. *Шурпаев Ш.М.* О направлениях совершенствования уголовной политики по противодействию коррупционным проявлениям в сфере публичных закупок // Уголовная политика и правоприменительная практика: сб. матер. IX междунар. науч.-практ. конф. (11 марта 2022 г.) / под общ. ред.

Е.Н. Рахмановой. СПб.: Центр науч.-инф. технологий «Астерион», 2022. С. 241-248.

7. Шурпаев Ш.М. Некоторые проблемы квалификации хищений, совершаемых представителями организации-поставщика (подрядчика, исполнителя) и должностными лицами заказчика, в сфере государственных и муниципальных закупок // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2022. № 1. С. 23-31.

8. Шурпаев Ш.М. Проблемы законодательной конструкции состава преступления, предусмотренного ст. 200⁶ УК РФ // Правопорядок: история, теория, практика. 2022. № 1. С. 46-53.

9. Шурпаев Ш.М. Специальный субъект в составах злоупотреблений и подкупа в сфере государственных и муниципальных закупок // Право Журнал Высшей школы экономики. 2022. Т. 15, № 4. С. 51-70.

10. Шурпаев Ш.М. Типичные нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок у единственного поставщика, сопутствующие совершению преступлений коррупционной направленности // Актуальные вопросы противодействия коррупции в публичном и частном секторах: матер. IV всерос. науч.-практ. конф. (8 декабря 2023 г.). СПб.: Изд-во Всерос. гос. ун-та юст., 2023. С. 70-77.

11. Шурпаев Ш.М. Обобщение типичных деяний, входящих в объективную сторону злоупотреблений должностными полномочиями и их превышения, при их совершении в сфере публичных закупок // Правопорядок: история, теория, практика. 2023. № 2. С. 122-127.

12. Шурпаев Ш.М. Вопросы квалификации преступлений коррупционной направленности в сфере публичных закупок // Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации. 2023. № 4. С. 52-60.

13. Шурпаев Ш.М. Вопросы отграничения «откатов» от хищений, совершаемых с использованием своего служебного положения, в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. 2024. № 1. С. 47-54.

14. Шурпаев Ш.М. Особенности разграничения преступлений, предусмотренных ст. 285 УК РФ и 286 УК РФ, при их совершении в сфере публичных закупок // Российское правосудие. 2024. № 4. С. 88-97.

15. Шурпаев Ш.М. Влияние правовой культуры на состояние правонарушаемости в сфере государственных и муниципальных закупок // Правовая культура в современном обществе: сб. науч. ст. (17 мая 2024 г.). Могилев: Изд-во Могилев. ин-та МВД Республики Беларусь, 2024. С. 312-315.