

В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Уркаева Олега Олеговича на тему
«Особенности юридической ответственности за нарушение лесного
законодательства», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Проблемы правового обеспечения рационального лесопользования, охраны, воспроизводства лесов имеют особую значимость ввиду их многогранного экономического, экологического и социального значения. При этом осуществление хозяйственной и иной деятельности, в том числе направленной на изъятие лесных ресурсов, нередко приводит к нарушению лесного законодательства и, как следствие, к негативным последствиям для состояния лесов и окружающей среды в целом. Изменение структуры лесонарушений с сохранением их значительного числа требует создания научной правовой основы для совершенствования комплексного института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства в современных условиях. С учетом сказанного диссертационное исследование О. О. Уркаева представляется актуальным и своевременным.

Несмотря на достаточно обширную исследованность в юридической науке постсоветского пространства проблем правового закрепления и реализации в различных видах юридической ответственности в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, интерес к указанным проблемам не иссякает. Рецензируемая диссертационная работа посвящена разработке общетеоретических основ института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства, предложений и рекомендаций по совершенствованию норм, регулирующих административную, уголовную, имущественную ответственность за нарушение лесного законодательства, что позволяет говорить о высоком уровне научной новизны уже на этапе выбора темы исследования и постановки его цели.

Для достижения поставленных в работе цели и задач была применена комплексная методика, заключающаяся в использовании общенаучных и специальных методов исследования – классификации, анализа и синтеза, историко-правового, сравнительно-правового, формально-юридического, статистического и др.

Ознакомление с содержанием автореферата позволяет отметить, что диссертация, несомненно, обладает научной новизной, заключающейся в проведении комплексного научного исследования и разработке концептуальных научно обоснованных результатов, раскрывающих характеристику ответственности за нарушение лесного законодательства.

Отличаются новизной или содержат элементы новизны положения, выносимые на защиту. В частности, можно отметить следующие, отличающие данное научное исследование положения:

- выявление двойственной природы института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства, а именно включение в содержание названного института позитивного аспекта (заключается в соблюдении требований, установленных в сфере использования и сохранения лесов, и действует до момента совершения лесонарушения) и негативного аспекта (заключается в обязанности претерпеть наказание в случае нарушения таких требований, следующее из норм административного, уголовного и иного законодательства, а также возместить причиненный вред) (с. 12);
- определение специфики института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства, состоящей в нахождении на пересечении частного и публичного права (с. 13);
- определение объекта и предмета лесных правонарушений (с. 13);
- предложение о классификации лесонарушений по критерию «предмет правонарушения» (с. 13–14);
- уточненное определение понятия незаконной рубки с акцентом на признаках незаконности (с. 14);
- обоснование необходимости применения принудительного прекращения использования лесов в качестве административного наказания в случае, если административное приостановление деятельности не смогло обеспечить достижение цели административного наказания (с. 14).

Результаты диссертации обоснованы, достоверны и аргументированы, имеют научное и практическое значение. Научные положения, выводы и предложения сформулированы автором на основе анализа работ российских ученых, изучения законодательства Российской Федерации и иных государств, привлечения практического материала.

Избранная структура работы позволяет раскрыть все основные аспекты темы исследования. Изучение автореферата свидетельствует, что работа логически построена, характеризуется последовательностью и системностью изложения материала.

Совокупность названных достоинств работы демонстрирует хороший профессиональный уровень подготовки диссертанта О. О. Уркаева.

Вместе с тем, как и любая творческая научная работа, рецензируемая диссертация (как следует из автореферата) не свободна от недостатков, к числу которых мы относим следующие.

1. Комплексный характер исследуемого института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства требует охвата всех возможных нарушений в данной области. Однако, называя объекты лесных правонарушений (положение 2, с. 13 автореферата), автор не упоминает отношения государственного управления в области охраны и рационального использования лесов. Между тем в рамках этих отношений могут иметь место нарушения лесного законодательства со стороны властных субъектов, например,

при выдаче разрешительных документов, являющихся основанием осуществления права лесопользования.

Сам же автор на с. 26 автореферата причисляет к субъектам нарушения лесного законодательства не только лесопользователей, но и органы власти федерального и регионального уровней, органы местного самоуправления. Такой подход заслуживает поддержки, но не в полной мере согласуется с определением объектов лесных правоотношений на с. 13.

Полагаем, в рамках публичной защиты автору следует пояснить свою позицию по данному вопросу.

2. В выносимом на защиту положении 6 (с. 14 автореферата) определяется понятие незаконной рубки, которое, как представляется, является слишком узким. Так, на наш взгляд, в качестве незаконной следует рассматривать также рубку: осуществляющую на основании разрешительных документов, выданных с нарушением установленных требований; с отступлением не только от разрешительной, но и проектной документации (проекта освоения лесов); с нарушением требований к технологическим процессам, связанным с заготовкой древесины; с нарушением установленных сроков заготовки древесины и др.

Высказанные замечания следует расценивать как основу для возможной дискуссии по проблемным аспектам экологического и природоресурсного права, связанным с наступлением юридической ответственности.

Судя по содержанию автореферата, диссертация Уркаева Олега Олеговича на тему «Особенности юридической ответственности за нарушение лесного законодательства» отвечает требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности (государственно-правовые) науки.

Заведующая кафедрой экологического и аграрного права БГУ,
доктор юридических наук, профессор

Доцент кафедры экологического и аграрного права БГУ
кандидат юридических наук, доцент

«22» мая 2023 г.



И.С. Шахрай

Адрес: 220030 Республика Беларусь, г. Минск, ул. Ленинградская, 8.
Юридический факультет Белорусского государственного университета.
Телефон: 375 17 209 55 77
e-mail: ekolog_310@mail.ru

Подписи профессора Т.И. Макаровой и доцента И.С. Шахрай заверяю:

Макарова Тамара Ивановна

доктор юридических, профессор,
заведующий кафедрой экологического и аграрного права
Юридического факультета Белорусского государственного университета

Шахрай Ирина Сергеевна

кандидат юридических, доцент,
доцент кафедры экологического и аграрного права
Юридического факультета Белорусского государственного университета

В диссертационный совет 24.2.390.02
при ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая
академия», 410056, г. Саратов, ул.
Чернышевского, 104

Отзыв

на автореферат диссертации Уркаева Олега Олеговича
«Особенности юридической ответственности за нарушение лесного
законодательства», представленной на соискание учёной степени кандидата
юридических наук, по специальности 5.1.2 Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Диссертация О.О. Уркаева представляет собой самостоятельное научное исследование, посвящённое актуальным проблемам юридической ответственности за нарушение лесного законодательства. Актуальность темы данного научного исследования, по нашему мнению, обуславливается повышенной экономической и экологической значимостью рассматриваемых общественных отношений. Для России, ввиду ее большой территории, лесной ресурс имеет особое, стратегическое и жизнеобеспечивающее значение. Леса стабилизируют климат и являются экономически ценным ресурсом, объемы потребления которого с каждым годом возрастают, в большей части в связи его с незаконной заготовкой. Причинами таких негативных процессов являются несовершенство лесного законодательства и практики его применения, кризис системы лесоуправления, непрозрачность учета лесных ресурсов и сделок с древесиной, устойчивый спрос на древесину вне зависимости от степени законности её происхождения. В своей диссертационной работе соискатель поднимает все проблемные вопросы, раскрывает и предлагает пути решения обозначенных проблем.

Тема диссертационной работы соответствует заявленной научной специальности.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что автором предложены теоретические суждения, раскрывающие

характеристику ответственности за нарушение лесного законодательства, в частности обоснована необходимость рассмотрения института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства как целостного комплексного правового института с учетом согласования норм лесного, административного, уголовного, гражданского, трудового законодательства. Также новизна видится в разработке предложения по совершенствованию лесного, административного и уголовного законодательства, например по уточнению понятийного аппарата объективной стороны преступления, предусмотренного ст. 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» УК РФ в части определения понятия «незаконная рубка» с целью правильной квалификации преступлений и разграничения их с административными правонарушениями. В автореферате диссертации О.О. Уркаева имеется целый ряд иных положений и выводов, заслуживающих одобрения. Все они представляются логически выверенными и аргументированными, подкреплены необходимой нормативной и правоприменительной практикой.

Методологическая, нормативная, теоретическая и эмпирическая база работы, а также уровень аprobации полученных соискателем результатов, в своей совокупности, позволяют судить о достоверности и обоснованности теоретических положений, выводов и рекомендаций, составляющих основное содержание автореферата диссертации.

Положительная оценка проведенного исследования в целом не означает того, что данная работа лишена каких-либо изъянов.

Так, в положении 7, выносимом на защиту (с. 14), автор предлагает применять принудительное прекращение использования лесов в качестве административного наказания в случае, если административное приостановление деятельности не смогло обеспечить достижение цели административного наказания. Однако в автореферате не уточняется, чем такая мера отличается от уже существующих, и применяемых к лесопользователям-нарушителям. Например, в соответствии с ч. 2 ст. 24 Лесного кодекса РФ «невыполнение гражданами, юридическими лицами,

осуществляющими использование лесов, лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов является основанием для досрочного расторжения договоров аренды лесного участка или договоров купли-продажи лесных насаждений, а также принудительного прекращения права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного пользования лесным участком, прекращения сервитута, публичного сервитута». Вероятно, в тексте диссертации подобные аргументы приведены, однако считаем, что в общем виде они должны быть отражены и в автореферате.

Следует отметить, что указанное замечание не влияет на общую положительную оценку автореферата диссертации.

Изложенные положения, выводы и предложения могут быть использованы в нормотворчестве, в деятельности правоприменительных органов, в учебном процессе, для дальнейшего развития научных исследований по проблемам юридической ответственности за нарушение лесного законодательства.

Апробация результатов исследования проявилась в выступлениях на международных и всероссийских научных и научно-практических конференциях, семи публикациях, в том числе, в трех, опубликованных в ведущих рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ, для публикации основных результатов диссертационного исследования.

Содержание автореферата диссертации, соответствует предъявляемым требованиям. Анализ содержания автореферата позволяет сделать вывод о том, данное диссертационное исследование содержит совокупность новых результатов и положений, имеет внутреннее единство и свидетельствует о значительном личном вкладе автора в эколого-правовую науку.

На основании изложенного полагаем, что диссертационное исследование Уркаева Олега Олеговича на тему «Особенности юридической ответственности за нарушение лесного законодательства» является

самостоятельной и завершенной научно-квалификационной работой, соответствующей критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в действующей редакции), а автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

и.о. заведующего кафедрой
экологического и трудового права
Института права
ФГБОУ ВО Уфимского университета
науки и технологий,
доктор юридических наук, доцент

Гиззатуллин Равиль Хасанович

«30 мая 2023 г.



Подпись <u>Гиззатуллин Равиль Хасанович</u>
Удостоверяю « <u>02</u> <u>июня</u> <u>2023</u> .
Зам.начальника общего отдела УУНП <u>Гильтибаев</u>
<u>Гильтибаева Г. Р.</u>

Место работы: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Уфимский университет науки и технологий» (Институт права)
Адрес: 450076, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Заки Валиди, 32
Тел.: (347) 228-90-30, вн. 2729
E-mail: rector@uust.ru

В диссертационный совет 24.2.390.02 на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», по адресу: 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 104, зал заседаний диссертационных советов

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Уркаева Олега Олеговича на тему «Особенности юридической ответственности за нарушение лесного законодательства» представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (г. Саратов: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», 2023)

Избранная диссидентом тема исследования посвящена актуальным теоретическим и прикладным проблемам совершенствования института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства в современных условиях. Автор справедливо обращает внимание на то, что неуклонный рост истощения лесных ресурсов, увеличение объема причиняемого в результате нарушения лесного законодательства материального ущерба обуславливает необходимость усиления соответствующей правовой реакции государства на правонарушения в лесной сфере.

Заслуживают внимания и положительной оценки выводы и предложения диссидентата касающиеся:

- обоснования необходимости рассмотрения института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства как целостного комплексного правового института с учетом согласования норм лесного, административного, уголовного, гражданского, трудового законодательства;
- введения в научный оборот уточненных определений понятий «объект лесного правонарушения», «специальный объект лесного правонарушения» и «предмет лесного правонарушения» с учетом изменений современного лесного законодательства; предложена оригинальная классификация лесных правонарушений по критерию «предмет правонарушения» с учетом изменений современного лесного законодательства;
- обоснования предложений по совершенствованию лесного, административного и уголовного законодательства, в том числе по уточнению понятийного аппарата объективной стороны преступления, предусмотренного ст. 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» УК РФ в части определения понятия «незаконная рубка» с целью правильной квалификации преступлений и разграничения их с административными правонарушениями.

Представляется, что результаты исследования и внесенные соискателем предложения могут способствовать дальнейшему изучению и разрешению проблем института юридической ответственности за нарушения лесного законодательства в теории экологического и природоресурсного права, а также в нормотворческой деятельности органов государственной власти и в правоприменительной практике.

Анализ автореферата диссертации позволяет отметить логическую стройность представленной работы, наличие внутреннего единства между отдельными частями. Общую положительную оценку диссертации обусловливают актуальность темы исследования, степень ее разработанности, определенность объекта, предмета, целей и задач исследования, представленная методологическая и теоретические основы, нормативно-правовая и эмпирическая базы исследования, научная новизна, сформулированные положения, выносимые на защиту, теоретическая и практическая значимость,

представленные сведения об аprobации результатов диссертационного исследования.

Правильно определены объект и предмет исследования, убедительно аргументирована научная новизна темы, ее недостаточная разработанность. Сформулированные положения, выносимые на защиту, следует признать достаточно обоснованными, что свидетельствует о качестве проделанной работы.

Основательная информационная база диссертационного исследования, включающая теоретические, нормативно-правовые источники и практические материалы, тщательная ее подготовка, проявившаяся в четкой постановке цели исследования, в обозначении важнейших исследовательских задач, в использовании комплексного методологического инструментария, структура диссертации, ее объем позволили диссидентанту достаточно полно раскрыть заявленную тему.

Вместе с тем в автореферате констатируется, что в настоящее время в КоАП РФ, устанавливающего административную ответственность за лесные административные правонарушения, «не проведено четкого разграничения между составами экологических (в том числе в области лесных отношений) административных правонарушений и составами правонарушений норм иных отраслей права» (с. 22). В этой связи автору следовало бы более подробно раскрыть свою точку зрения относительно возможных путей решения проблем разграничения составов экологических правонарушений в области лесных отношений, предусмотренных различными отраслями российского законодательства. Указанное замечание носит рекомендательный характер и не влияет на высокую оценку представленной работы.

Основные положения автореферата диссертации направлены на восполнение пробелов в теории экологического и природоресурсного права, законодательстве и правоприменительной практике. Диссертация О.О. Уркаева представляет собой самостоятельное и законченное научное исследование,

содержащее положения, обладающие определенной научно-теоретической и практической значимостью.

Анализ автореферата позволяет утверждать, что диссертация О.О. Уркаева на тему «Особенности юридической ответственности за нарушение лесного законодательства» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для дальнейшего развития юридической науки и практики. Диссертация соответствует специальности 5.1.2. публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор, Олег Олегович Уркаев, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Профессор кафедры административно-правовых дисциплин федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

Нагорных Роман Вадимович

« » мая 2023 года

Нагорных Роман Вадимович,

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Вологодский институт права и экономики Федеральной службы
исполнения наказаний», 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2

Тел.: +7 (911) 543-44-44, E-mail: nagornikh-vipe@mail.ru



В диссертационный совет
ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая
академия»
410056 Россия г. Саратов,
ул. Вольская, дом 1

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Уркаева Олега Олеговича на тему:
«Особенности юридической ответственности за нарушение лесного
законодательства», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 публично-
правовые (государственно-правовые) науки**

Диссертационное исследование Уркаева О.О. посвящено актуальной проблематике места и роли юридической ответственности как одного из основных инструментов в обеспечении и реализации стратегических направлений и мер на национальном уровне, направленных на достижение устойчивого управления лесами.

В диссертации обращается внимание на проводимую модернизацию лесной промышленности, на стабильно высокий уровень нарушений лесного законодательства, на отдельные разъяснения Верховного Суда РФ, которые зачастую носят разрозненный характер по вопросам применения мер ответственности за нарушения лесного законодательства, что свидетельствует о необходимости реформирования юридической ответственности. В этой связи научное осмысление современного состояния лесоохранного законодательства с позиции анализа проблем, существовавших ранее, позволит как не повторить ошибок прошлого, так и эффективно использовать позитивные наработки предыдущих поколений (стр.20). Нельзя не обратить внимание и на сравнительно-правовой анализ института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства в зарубежных странах (стр.21). Развитие лесоохранного законодательства следует постоянно соизмерять с развитием законодательства в исследуемой сфере высокоразвитых стран мира, поскольку лес, покрывая 30 процентов земной поверхности, являются одной из самых уникальных наземных экосистем, имеющей глобальное значение для устойчивого развития планеты.

Анализ результатов прокурорских проверок соблюдения лесного законодательства позволил установить диссидентанту, что именно прокурорский надзор за исполнением лесного законодательства является одним из немногих механизмов обеспечения законности в лесной сфере. Органы прокуратуры добиваются надлежащего исполнения законов, понуждают лесопользователей и иных субъектов лесных отношений к

выполнению обязанностей по охране лесов, лесовосстановлению и лесоразведению, охране лесов от пожаров и т.д (стр.26).

Несмотря на наличие работ, посвященных теоретическому и практическому осмыслинию сущности юридической ответственности за нарушение лесного законодательства, в юридической науке не получили должного освещения вопросы, связанные с установлением лесного правопорядка, соотношением юридической ответственности и правоохранительного правоотношения. Диссертационное исследование О.О. Уркаева устраняет указанный доктринальный пробел, указывая на необходимость определения лесного правопорядка, как правового порядка, сложившегося в сфере лесных правоотношений по поводу использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, лесоразведения и обеспечения безопасности в лесном праве, направленный на создание благоприятной окружающей среды, основанный на праве и законности, устанавливающийся в результате правомерной деятельности субъектов прав и обеспечивающийся государственными органами и иными субъектами (стр.20). По мнению диссертанта, признание тесной связи юридической ответственности и правоохранительного правоотношения, влияет на объект и содержание отношения ответственности за нарушение лесного законодательства.

Структура диссертационной работы включает: введение; две главы, объединяющие восемь параграфов, заключение, библиографический список, приложение.

Автореферат соответствует необходимым требованиям к его содержанию и оформлению. Основные положения работы опубликованы автором в научных публикациях, включая монографии, статьи в изданиях, включенных в перечень журналов, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации для опубликования результатов диссертационных исследований на соискание ученой степени кандидата наук.

Положения, выносимые на защиту, соответствуют паспорту научной специальности 5.1.2 публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Наряду с этим, в рамках представленной работы необходимо пояснить, что диссидент понимает под спецификой института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства. Что означает нахождение указанного института на пересечении частного и публичного права. И почему частноправовой характер указанного института определяется нормами гражданского, административного, уголовного и трудового законодательства.

В целом работа отличается логичностью, системностью, последовательностью изложения материала.

Сформулированные в автореферате выводы и предложения могут быть применены в нормотворческой, а также в правоприменительной деятельности.

Выводы автора отличаются научностью, основаны на критическом анализе имеющихся в литературе точек зрения по рассматриваемым вопросам.

Таким образом, диссертация Уркаева О.О. на тему ««Особенности юридической ответственности за нарушение лесного законодательства», соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013г. № 842, а ее автор Уркаев Олег Олегович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата наук по научной специальности 5.1.2 публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доктор юридических наук, доцент,
кафедры экологического, трудового права и гражданского процесса ФГАОУ
ВО «Казанский (Приволжский) федеральный университет» Нигматуллина
Эльмира Фаатовна



/подпись/
«14» августа 2023г.



Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования "Казанский (Приволжский) федеральный университет"
420008, Россия, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Кремлевская, д.18, корп.1
Телефон: (843) 233-72-13
E-mail: Elmira.Nigmatullina@kpfu.ru

В диссертационный совет 24.2.390.02 при
ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия»,
410056, г. Саратов,
ул. Чернышевского, 104

Отзыв
на автореферат диссертации Уркаева Олега Олеговича
«Особенности юридической ответственности за нарушение лесного
законодательства», представленной на соискание учёной степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Представленная на рецензию работа Уркаева Олега Олеговича выполнена на актуальную тему эколого-правовой науки. В настоящее время уровень лесных правонарушений в нашей стране достаточно велик и это обосновано вызывает озабоченность населения и правоохранительных органов. В связи с неуклонным ростом истощения лесных ресурсов и увеличением объема причиняемого ущерба в результате нарушения лесного законодательства в настоящее время возрастает роль юридической ответственности как реакции государства на правонарушения в лесной сфере.

Следует подчеркнуть, что проблемы в лесном комплексе, связанные с незаконной заготовкой древесины и лесными пожарами, находятся в центре внимания государственных органов, в том числе, законотворческих. За последние 10 лет в сфере правового регулирования лесных отношений произошли существенные изменения: внесены изменения в Лесной кодекс РФ, в Уголовный кодекс РФ, в Постановление Пленума Верховного Суда «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования». Однако, как справедливо отмечает диссертант, многие вопросы остались нерешенными, о чем свидетельствуют статистические данные (прямой экономический ущерб от

незаконных рубок в мире составляет от 10 до 15 млрд долларов ежегодно, при этом объем незаконного оборота древесины достигает 15–30 млрд долларов в год). Указанное в целом свидетельствует в пользу своевременности исследования проблем применения юридической ответственности за нарушение лесного законодательства.

Изучение текста автореферата диссертации дает основание отметить, что в результате научного исследования цель работы автором достигнута – это разработка общетеоретических основ института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства, предложений и рекомендаций по совершенствованию норм, регулирующих административную, уголовную, имущественную ответственность за нарушение лесного законодательства. Автором решены поставленные задачи: исследована правовая сущность понятия юридической ответственности за нарушение лесного законодательства и сформулировано его определение; проанализированы и обобщены знания об особенностях основания юридической ответственности за нарушение лесного законодательства; осуществлен сравнительно-правовой анализ института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства в зарубежных странах; исследована административная ответственность за нарушение лесного законодательства и др.

Необходимо отметить положения, выносимые на защиту, значимые для науки и практики, являющиеся существенными теоретическими и практическими результатами в сфере экологического права.

Интерес представляет уточненное определение понятия незаконной рубки с акцентом на признаках незаконности, которые определяются следующими факторами: отсутствие разрешительных документов, декларации, проекта освоения лесов, а также несоответствие рубки разрешительному документу на неё (в части объема, породного или возрастного состава лесных насаждений, места проведения работ) (п. 6 положений на защиту, стр. 14,15).

Следует поддержать предложение диссертанта о необходимости применения принудительного прекращения использования лесов

(принудительное прекращение действия договора аренды лесного участка или договора купли-продажи лесных насаждений, а также принудительное прекращение права постоянного (бессрочного) пользования лесным участком или безвозмездного пользования лесным участком, прекращения сервитута, публичного сервитута) в качестве административного наказания в случае, если административное приостановление деятельности не смогло обеспечить достижение цели административного наказания (п. 7 положений на защиту, стр. 14, 15).

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в автореферате, являются теоретически обоснованными и обладают научной новизной.

Достоверность результатов исследования подтверждается опубликованными научными работами, в том числе в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации; положения диссертационной работы прошли обсуждение на международных и всероссийских научно-практических конференциях.

Однако при всех положительных качествах представленной работы следует высказать замечание, которое может быть обсуждено на защите.

В соответствии с поставленной научной задачей соискатель в отдельном третьем параграфе первой главы осуществил сравнительно-правовой анализ института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства в зарубежных странах. Во-первых, из текста автореферата не совсем ясно, какой был критерий выбора стран для проведения сравнительно-правового анализа (в автореферате упоминаются только такие страны как Австралия, Китайская Народная Республика); во-вторых, по итогам проведенного анализа автором не представлено предложений по возможности (или невозможности) использования опыта правового регулирования отношений в исследуемой сфере.

Однако даже при наличии указанного замечания следует отметить, что диссертационное исследование является самостоятельным научным трудом, обладает высокой степенью научной новизны, имеет теоретическую и практическую значимость и в целом соответствует требованиям, предъявляемым ч. 2 п. 9 и п. 10 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, и автору – Уркаеву Олегу Олеговичу – по итогам защиты может быть присуждена искомая ученая степень.

Доцент кафедры финансового права

ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный экономический университет»,

кандидат юридических наук

доцент

Кадомцева Анжелика Евгеньевна

«20» 05 2023 г.

Место работы: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный экономический университет», кафедра финансового права

Почтовый адрес: Россия, 191023, город Санкт-Петербург, наб. канала Грибоедова, д. 30-32, литер А.

Телефон: +7 (812) 458-97-19, доб. 3845

E-mail: dept.kgap@unecon.ru

Веб-сайт: unecon.ru



В диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Саратовская государственная
юридическая академия»

410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Уркаева Олега Олеговича
на тему «Особенности юридической ответственности за нарушение лесного
законодательства», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности
5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Представленное к защите диссертационное исследование Уркаева Олега
Олеговича посвящено исследованию института юридической ответственности за
нарушение лесного законодательства. Актуальность выбранной темы не
вызывает никаких сомнений и определяется необходимостью в научно-
теоретическом осмыслении одного из мощнейших правовых инструментов для
борьбы с нарушениями лесного законодательства, количества которых в
последнее время увеличивается, что подтверждается статистическими данными
в работе. В связи с чем, значимость комплексного научного изучения
исследуемой темы в настоящее время лишь возрастает.

Выбранная диссидентом тема представляет интерес не только
специалистам в правовой области знаний, но будет небезинтересна большинству
специалистов лесного хозяйства, а также государственным служащим в
указанной сфере.

В диссертации поставлена и решена актуальная задача определить
специфику института юридической ответственности за нарушение лесного
законодательства и обосновать правовую самостоятельность данного вида
ответственности.

В связи с этим научный труд О.О. Уркаева является необходимым и своевременным, и способен привнести существенный вклад в развитие экологического и природоресурсного права.

Научные положения, выводы и рекомендации, сформулированные в автореферате, являются теоретически обоснованными и обладают определенной степенью научной новизны.

Теоретическая значимость работы выражается в комплексном теоретическом подходе к исследованию указанных проблем и разработанных автором положений, которые расширяют и углубляют научную мысль о правовом регулировании в применения юридической ответственности за нарушение лесного законодательства, а именно: автором предложены оригинальные суждения, раскрывающие характеристику ответственности за нарушение лесного законодательства, в частности обоснована необходимость рассмотрения института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства как целостного комплексного правового института с учетом согласования норм лесного, административного, уголовного, гражданского, трудового законодательства (стр. 12-13); введены в научный оборот уточненные определения понятий «объект лесного правонарушения», «специальный объект лесного правонарушения» и «предмет лесного правонарушения» с учетом изменений современного лесного законодательства (стр. 13); предложена оригинальная классификация лесных правонарушений по критерию «предмет правонарушения» с учетом изменений современного лесного законодательства (стр. 13-14).

Практическая значимость исследования подтверждается тем, что автором сформулированы предложения по совершенствованию лесного, административного и уголовного законодательства, например по уточнению понятийного аппарата объективной стороны преступления, предусмотренного ст. 260 «Незаконная рубка лесных насаждений» УК РФ в части определения

понятия «незаконная рубка» с целью правильной квалификации преступлений и разграничения их с административными правонарушениями.

Положительно оценивая диссертационное исследование О.О. Уркаева, хотелось бы отметить положения, которые требуют уточнения.

1. Не совсем четко сформулировано положение на защиту № 2 (стр. 13), о том, что институт юридической ответственности за нарушение лесного законодательства находится на пересечении частного и публичного права. Констатируя лишь то, что с одной стороны, юридическая ответственность имеет частноправовой характер, поскольку регулируется нормами гражданского, административного, уголовного и трудового законодательства, а с другой стороны, она носит публично-правовой характер, служа гарантией соблюдения общественных, государственных и муниципальных интересов в сфере рационального использования и сохранения лесов. При этом отсутствует какой-либо вывод и что следует из вышесказанного не ясно.

2. В положении, выносимом на защиту № 4 (стр. 13) автором определен предмет лесных правонарушений, которым выступают: «лес как экологическая система, земли лесного фонда, лесные участки, лесная растительность, древесина, лесные недревесные ресурсы, пищевые лесные ресурсы и лекарственные растения, лесная инфраструктура». От определения указанных предметов лесонарушений зависит и классификация, представленная автором в положении, выносимом на защиту № 5 (стр. 13-14). Однако из самого положения и текста автографата остается неясным:

1) что понимает автор под «лесной растительностью», учитывая, что Лесной кодекс РФ, КоАП РФ, Уголовный кодекс РФ оперируют терминами «лесные насаждения (деревья, кустарники, лианы)», а также относит ли автор к данному понятию «древесно-кустарниковую» растительность, которая относится к лесам, расположенным на землях сельскохозяйственного назначения.

2) являются ли предметом лесного правонарушения земли лесного фонда.

Высказанные замечания направлены лишь для уточнения позиции диссертанта и не снижают высокого научного уровня работы, ее теоретическую и практическую значимость.

Изучение текста автореферата диссертации дает основание отметить, что диссертационное исследование является самостоятельно выполненной научно-квалификационной работой, в которой содержится обладающее научной новизной решение всех поставленных задач, имеющей существенное значение для юридической науки.

Вывод: диссертация Уркаева Олега Олеговича «Особенности юридической ответственности за нарушение лесного законодательства», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук соответствует паспорту научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а также соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013г. № 842, а ее автор – Уркаев Олег Олегович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной научной специальности.

Доцент кафедры земельного права
и государственной регистрации недвижимости
ФГБОУ ВО «Московский государственный
университет геодезии и картографии»,
кандидат юридических наук,

Будникова Юлия Евгеньевна

«31» мая 2023 г.

Подпись рукой будникова Ю.Е.
заверяю М. Маган О.Н.


Сведения:

Наименование организации: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный университет геодезии и картографии»

Почтовый адрес: 105064, Россия г., Москва, Гороховский пер., д. 4.

Официальный сайт: miigaik.ru

Телефон: +7 (499) 267-28-09; E-mail: zgigrp@miigaik.ru

В диссертационный совет 24.2.390.02 при
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»,
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

Отзыв
на автореферат диссертации
Уркаева Олега Олеговича
**«Особенности юридической ответственности
за нарушение лесного законодательства»**

представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационная работа О.О. Уркаева на тему «Особенности юридической ответственности за нарушение лесного законодательства» представляет самостоятельное завершенное и целостное исследование по актуальной теме.

Леса занимают свыше 30% территории суши планеты и 70% территории России. Являясь важнейшим экологическим каркасом биосфера, стабилизирующими природно-климатические процессы, леса регулируют газовый состав атмосферы, способствуют сохранению чистоты вод и воздушного бассейна, предохраняют землю от водной и ветровой эрозии. Однако количество экологических правонарушений, связанных с незаконной рубкой лесных насаждений, приводящих к существенному истощению лесных ресурсов продолжает неуклонно расти. Как отмечает автор, прямой экономический ущерб от незаконных рубок в мире составляет от 10 до 15 млрд. долларов ежегодно. В связи с этим возрастаёт роль юридической ответственности за правонарушения в лесной сфере. Институт ответственности — комплексный институт экологического права, играющий существенную роль в укреплении экологического правопорядка в России. Несомненно, в отечественной правовой системе назрела выраженная потребность в совершенствовании института ответственности за нарушения лесного законодательства. Именно этой актуальной проблеме посвящена своевременная работа О.О. Уркаева.

Целью диссертационного исследования автор ставит разработку общетеоретических основ института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства, формирование предложений и рекомендаций по совершенствованию норм, регулирующих все формы ответственности за нарушение лесного законодательства, что несомненно отражает последовательность проведенного исследования.

Автореферат написан понятным профессионально грамотным языком. Содержащиеся выводы и обобщения получены благодаря использованию в исследовании структурно-функционального и логического метода анализа материала. Достоверность полученных результатов обеспечивается использованием широкого спектра юридической литературы, Упомянутых в разделах «Степень научной разработанности темы исследования» и «Теоретическая база исследования», основные результаты диссертационного исследования О.О. Уркаева получили отражение в ряде научных статей и имеют положительную практику аprobации в докладах на международных и всероссийских конференциях, отмеченных автором.

Сформулированные объект и предмет исследования, уровень изложения результатов работы и положений, характеризующих научную новизну, соответствуют требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки. Исследование выполнено в рамках паспорта специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки и соответствует п. 27 направления исследований – «Публично-правовое регулирование охраны окружающей среды, природопользования, земельных отношений и градостроительства, обеспечения экологической безопасности».

Положения, выносимые автором на защиту, несомненно отличаются новизной и, судя по тексту автореферата, в достаточной степени аргументированы в соответствующих главах диссертационного исследования. Практическая значимость проведенного исследования заключается в предложениях автора по совершенствованию действующего законодательства. Безусловную научную новизну характеризуют следующие научные результаты:

- введены в научный оборот уточненные определения понятий «объект лесного правонарушения», «специальный объект лесного правонарушения» и «предмет лесного правонарушения» с учетом изменений современного лесного законодательства;
- предложена оригинальная классификация лесных правонарушений по критерию «предмет правонарушения» с учетом изменений современного лесного законодательства;
- предложены авторские суждения, раскрывающие характеристику ответственности за нарушение лесного законодательства, в частности, обоснована необходимость рассмотрения института юридической ответственности за нарушение лесного законодательства как целостного комплексного правового института с учетом согласования норм лесного, административного, гражданского, трудового законодательства.

Заслуживают поддержки предложения Уркаева О.О. об использовании диссертационного исследования в развитии экологического права и законодательства, практической деятельности органов государственной власти. Основные положения и выводы исследования могут применяться в процессе преподавания экологического права для

обучающихся по программам бакалавриата и специалитета по юриспруденции, а также специальных дисциплин в рамках магистерских программ по юриспруденции («Лесное право», «Уголовно-правовая охрана окружающей среды» и др.).

Вывод: диссертация Олега Олеговича Уркаева «Особенности юридической ответственности за нарушение лесного законодательства», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук соответствует паспорту научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а также соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. №842, а её автор – Уркаев Олег Олегович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной научной специальности.

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры экологического,
природоресурсного и трудового права
Института права, социального управления
и безопасности Удмуртского
государственного университета

*Подпись руки
барамидзе д.д.
закончено Макарова*

02 июня 2023 года

/ Барамидзе Давид Давидович

Начальник Управления кадрового и
документационного обеспечения



Сведения:

Наименование организации: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Удмуртский государственный университет»

Почтовый адрес: Удмуртская Республика, 426034, г. Ижевск, ул. Университетская, 1.

Телефон: +7 (3412) 916 002,

email (университета): rector@udsu.ru, email (кафедры): kaf.eco.trud.law@mail.ru

Официальный сайт в сети Интернет: <https://udsu.ru/>