

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ворониной Кристины Петровны на тему: «Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Экономика России, несмотря на проводимую в стране политику импортозамещения и многочисленные экономические преобразования по-прежнему во многом остается зависимой от состояния нефтегазового комплекса. Проводимая в стране финансово-правовая политика по формированию и использованию нефтегазовых доходов Российской Федерации во многом опирается на соответствующее законодательство и комплекс нормативных актов, от надлежащего регулирования которых во многом зависит наполнение федерального бюджета.

Наличие в действующем законодательстве о налогообложении нефтегазовых доходов федерального бюджета определенных правовых пробелов и коллизий, недостаточность доктринального осмысления ряда правовых проблем регламентации нефтегазовых доходов в целом обуславливают высокую актуальность проведенного диссертационного исследования. Его своевременность и востребованность объясняются постановкой проблемы, не являвшейся ранее предметом самостоятельного комплексного научного анализа.

Диссертант определяет широкий круг значимых проблем финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, имеющих социальное и экономическое значение, и обосновывает предложения относительно возможности их устранения.

Объектом исследования выступили урегулированные нормами финансового, бюджетного, налогового и таможенного права общественные отношения, складывающиеся в процессе формирования и использования нефтегазовых доходов федерального бюджета.

Диссертационное исследование проведено посредством использования комплекса общенаучных и частно-научных методов, основанных на диалектической теории познания и ориентированных на достижение поставленной цели и задач.

Проведенный анализ автореферата позволяет прийти к выводу, что поставленные автором цели диссертационного исследования являются достигнутыми, а задачи выполненными.

Работа базируется на основе широкой теоретической и эмпирической базе исследования. Ее научная новизна заключается в формировании концептуальных основ финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, а также в разработке предложений по совершенствованию действующего законодательства.

В рамках концепции автором сформулировано понятие нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, их сущностные особенности, предложена классификация доходов бюджетной системы Российской Федерации в зависимости от источников формирования, изложены предложения по наделению Минфина России полномочиями по разработке программы основных направлений государственной бюджетно-правовой политики; обоснован вывод о целесообразности выделения отдельного института правового регулирования нефтегазовых доходов, расширения полномочий налоговых органов по контролю за взиманием данных налогов, отражены предложения по соответствующему изменению нормативных правовых актов. В целом, сформулированная автором концепция позволит снизить уровень зависимости поступлений в федеральных бюджет от мировых цен и оздоровить экономику государства в целом.

В работе довольно ярко проявлен комплексный и системный характер. Автор раскрывает тематику исследования в рамках доктрины, следуя от общего (понятия, правовые особенности и проч.) к частному (постепенная отмена вывозных таможенных пошлин на углеводороды и др.). Концепция «снабжена» необходимым инструментарием: наделением Минфина России полномочиями по разработке программы основных направлений государственной политики, и «реставрация» контрольных полномочий налоговых органов (расширение полномочий по взиманию налогов, относящихся к нефтегазовым доходам, установление обязанности налогового мониторинга для случаев, если организации являются плательщиками налога и акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку). Сформулированная и обоснованная научная концепция «подкреплена»

предложениями по внесению соответствующих изменений в Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ и иные нормативные акты.

Представленные диссертантом выводы доказательны и обоснованы, в большинстве своем вызывают поддержку и одобрение. В частности, следует поддержать главный вывод автора о необходимости формирования правовой концепции регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации. Поскольку поступления от нефтегазовых доходов, к сожалению, по-прежнему остаются значительной частью поступлений федерального бюджета, от тщательного и детального правового регулирования формирования этой доходной части бюджета во многом будет зависеть ее формирование, снижение числа злоупотреблений и нарушений действующего законодательства, повышение транспарентности бюджетного процесса, налаживание полноценного контроля за поступлением и расходованием бюджетных средств.

Представляется убедительным вывод автора о целесообразности выделения в системе финансового права отдельного института правового регулирования нефтегазовых доходов, объединяющего в себе нормы бюджетного, налогового и таможенного права, связанные с взиманием, распределением и использованием нефтегазовых доходов.

Очевидно заслуживает поддержки вывод автора о необходимости принятия федерального закона «О Фонде национального благосостояния», который будет закреплять правовой статус данного целевого и резервного фонда, порядок использования денежных средств и управления ими. Это позволит сделать прозрачным процесс накопления средств фонда и их распределение.

Изложенные предложения о расширении полномочий налоговых органов будут способствовать снижению со стороны налогоплательщиков числа нарушений, заключающихся в уменьшении налогооблагаемой базы и, соответственно, наладить процесс пополнения федерального бюджета за счет налоговых отчислений.

Помимо собственно положений, выносимых на защиту, судя по анализу автореферата, в диссертации содержатся и иные интересные выводы и предложения, которые также следует поддержать. В частности, представляются интересными и обоснованными выводы о необходимости должного правового закрепления

бюджетно-правовой политики (с. 20 автореферата), совершенствования администрирования налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья и акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку (С. 22 автореферата), более плотной и детальной правовой регламентации деятельности Фонда национального благосостояния (С. 24 автореферата) и др.

Анализ автореферата позволяет сформулировать вывод о том, что автор детально и глубоко разобрался в тематике исследования. Его суждения мотивированы положениями действующего законодательства, доктрины, судебной практики, зарубежного опыта правового регулирования исследуемых вопросов, статистическими данными. Работа легко читается, мысли автора выражены четко и понятно, снабжены необходимыми доказательствами и обоснованиями.

Работа обладает ярко выраженной теоретической и практической значимостью. Обоснованные в ходе исследования выводы расширяют сложившиеся в науке представления относительно специфики формирования и использования нефтегазовых доходов федерального бюджета, а предложения по совершенствованию законодательства позволят создать необходимое правовое пространство для оптимизации налогообложения и бюджетного процесса, могут быть использованы в дальнейшей научной деятельности автора, а также при преподавании ряда учебных дисциплин.

Вышеуказанные, а также другие выводы и положения научной работы К.П.Ворониной обоснованы. Их достоверность обусловлена широкой методологической основой исследования, обширным эмпирическим материалом, тщательным подбором библиографических источников, всесторонним анализом нормативных правовых актов и материалов правоприменительной практики. Достаточно убедительные итоги диссертационной работы обусловлены тщательно выверенной методологией, содержащей приемы исследования, позволяющие осуществить всесторонний комплексный анализ и сформулировать ключевые составляющие теоретической концепции совершенствования финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации.

Автором проведена надлежащая апробация исследования, в том числе в рамках его профессиональной научной и педагогической деятельности, включая

выступления на различных конференциях и иных научных мероприятиях, публикацию научных статей.

Отмечая высокий теоретический уровень работы, достигнутую цель исследования, необходимо указать, что представляемая диссертация, как и любое творческое самостоятельное произведение, содержит некоторые положения, носящие дискуссионный характер или требующие дополнительной аргументации:

1. В сложившихся довольно сложных экономических условиях, в период действия санкционных ограничений, в том числе связанных с нефтегазовым сектором, имеется ли целесообразность в совершенствовании авторской концепции финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации? Какие дополнительные меры можно предпринять для сохранения финансовой устойчивости нефтегазовой отрасли, какие законодательные изменения были бы уместны (при необходимости такой правовой коррекции).

2. На стр. 3 автореферата автор упоминает о процессах, связанных с формированием общих рынков нефти и нефтепродуктов Европейского экономического союза, а также общего рынка газа Европейского экономического союза, договор о котором планировалось заключить в 2022 году. Насколько актуален с учетом сложившейся экономической обстановки такой рынок? Каково, по мнению автора, будущее запланированного договора? Имеются ли перспективы заключения такого соглашения с другими странами, например, Азиатского региона?

Вместе с тем, вышеуказанные вопросы обозначены в порядке дискуссии и не оказывают влияние на общее благоприятное впечатление от проведенного исследования.

Диссертационное исследование К.П. Ворониной, выполненное по теме «Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации», является завершенной научно-квалификационной работой, содержащей концептуальные положения финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, которые можно квалифицировать как достижение в области науки финансового права. Диссертация соответствует специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право и требованиям, установленным разделом II Положения о

присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842 (в ред. от 11.09.2021 № 1539), а ее автор Воронина Кристина Петровна по результатам публичной защиты заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Профессор кафедры банковского права
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Московский государственный юридический университет
имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор юридических наук, профессор

Д.Г. Алексеева

ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)
адрес: 125993, гор. Москва, ул. Садовая Кудринская, д. 9
тел. + 7 (499) 244 88 88
e-mail: dgalekseeva@msal.ru

Подпись Алексеевой Дианы Геннадьевны заверяю

ПОДПИСЬ
ЗАВЕРЯЮ

Начальник отдела
Управления кадров Л.Б. Красильникова
«22 03 2022» г.



**В Диссертационный совет 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104**

Отзыв

**на автореферат диссертации Ворониной Кристины Петровны на тему
«Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов
федерального бюджета Российской Федерации», представленной на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.04 –финансовое право; налоговое право; бюджетное
право**

В настоящих условиях разрешение проблем финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета представляет собой особую актуальность в связи с тем, что доходы бюджета Российской Федерации и экономика России в целом крайне зависимы от состояния нефтегазового комплекса. Учитывая большое значение нефтегазовых доходов для бюджетной системы РФ, особое внимание следует уделять финансово-правовой политике по формированию и использованию нефтегазовых доходов Российской Федерации. Происходящие изменения в правовом регулировании отечественного налогообложения нефтегазовых доходов требуют исследования их структуры и дачи оценки налоговым манёврам, используемым государством в нефтяной отрасли. Эти обстоятельства определяют актуальность исследования налоговых платежей, образующих нефтегазовые доходы.

Структура работы позволила автору последовательно перейти от освещения общетеоретических вопросов к характеристике конкретного материала основного предмета диссертационного исследования.

Значительный научный интерес, на наш взгляд, представляет предложенное авторское определение понятия «нефтегазовых доходов федерального бюджета» и выделение их особенностей.

Безусловным достоинством диссертации являются подготовленные автором предложения по совершенствованию законодательства в части

уточнения понятийно-категориального аппарата Бюджетного кодекса РФ, закрепления нового бюджетного полномочия Министерства финансов РФ, расширения полномочий налоговых органов по контролю за взиманием налогов, относящихся к нефтегазовым доходам.

Заслуживает внимания предложенная диссертантом классификация доходов бюджетной системы Российской Федерации на нефтегазовые доходы и ненефтегазовые доходы и выделение их подвидов.

Мы полностью согласны с автором в том, что постепенная отмена вывозных таможенных пошлин на углеводороды станет рациональным и необходимым решением, которая позволит побороть зависимость поступлений в федеральный бюджет от мировых цен на углеводороды.

Думается, что полученные в ходе исследования результаты, выводы послужат дальнейшему совершенствованию теории финансового права, нормативно-правовой базы и правоприменительной практики. Важным при проведении данного исследования является и то, что большая часть полученных результатов апробирована автором и используется в его работе.

Данное исследование представляет бесспорный интерес, однако некоторые положения диссертации носят спорный характер и требуют конкретизации. В частности:

1. Автором в 7 положении, выносимом на защиту, предлагается принять федеральный закон «О Фонде национального благосостояния», который будет закреплять правовой статус данного целевого фонда, порядок использования денежных средств, порядок управления ими и др. При этом в федеральный закон предлагается включить нормы бюджетного, налогового, таможенного и валютного права, что представляется не совсем целесообразным при наличии Бюджетного и Налогового кодексов РФ. Кроме того, хотелось бы уточнить, какие вопросы в этом законе должны быть урегулированы нормами валютного права?

2. Автор аргументирует необходимость должного правового закрепления бюджетно-правовой политики в отношении нефтегазовых

доходов федерального бюджета (с. 20). Из автореферата не совсем ясно, решение каких вопросов должны быть включены в Программу основных направлений государственной бюджетно-правовой политики на очередной финансовый год и плановый период, разрабатываемую Министерством финансов РФ.

В целом следует отметить, что вышеуказанные замечания носят уточняющий характер и не влияют на общую высокую позитивную оценку проведенного К.П. Ворониной диссертационного исследования.

Диссертационное исследование Ворониной Кристины Петровны на тему «Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 № 1539), а ее автор – К.П. Воронина заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры административного, финансового и таможенного права юридического института ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» (протокол № 6 от «22» февраля 2022 года).

Заведующая кафедрой административного,
финансового и таможенного права ФГБОУ ВО
«Дагестанский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент
Научная специальность: 12.00.14
административное право,
финансовое право, информационное право
« 4 » марта 2022 года

Арсланбекова
Аминат
Зайдуллаевна

E-mail: tanima22@mail.ru

Тел. 8 (963) 404 77 53

367025, Республика Дагестан, г. Махачкала,

ул. М. Гаджиева, 43^а



Подпись Арсланбековой А.З.
ЗАВЕРЯЮ
Имя Фамилия И.О. Арсланбекова А.З.
« 4 » 03 2022 г.

О Т З Ы В

на автореферат кандидатской диссертации Вороной Кристины Петровны на тему «Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право, бюджетное право в диссертационный совет Д 212.239.01, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» (г. Саратов, 2022 г.)

Актуальность темы исследования К.П. Вороной не вызывает сомнений, так как на фоне мирового финансово-экономического кризиса, вызванного негативным отношением западных стран к России, нефтегазовым доходам федерального бюджета принадлежит одна из ключевых ролей в структуре бюджетов доходов, потому, что поступления от нефтегазовых доходов составляют большую часть доходов российского федерального бюджета. Поэтому от четкой, грамотной финансово-правовой политики нашего государства напрямую зависит социально-экономическое развитие России.

Несмотря на важность научного исследования, в настоящее время отсутствуют работы, посвященные системному анализу финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, в связи с чем кандидатская диссертация К.П. Вороной представляется своевременной, необходимой как в теоретическом, так и практическом аспектах.

В автореферате логично, грамотно и обоснованно определены объект и предмет научного исследования, правильно поставлена цель работы, состоящая в разработке концептуальных основ финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации.

Цель исследования достигнута благодаря использованию широкого спектра научных методов: сравнительно-правового, системного и структурно-функционального, правового моделирования, формальной логики.

Положения, вынесенные автором работы на защиту, представляют собой сформулированную полноценную научную концепцию финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации.

Заслуживает поддержки и одобрения положение № 1 и 2, выносимые на защиту. Обоснованной представляется дефиниция нефтегазовых доходов федерального бюджета как части национального дохода, поступающую в бюджет в результате уплаты налогов и вывозных таможенных пошлин (С. 12 автореферата), с учетом ее особенностей.

Особый научный интерес вызывает позиция автора в отношении классификации доходов бюджетной системы РФ в зависимости от источников их формирования, от их влияния на доходную часть федерального бюджета (С. 13).

Аргументированный характер носит предложение К.П. Ворониной о целесообразности принятия федерального закона «О Фонде национального благосостояния», с закреплением в нем правового статуса, порядка использования денежных средств, порядка управления и т.д.

При этом автор указывает, что в данный закон должны войти нормы бюджетного права, налогового права, таможенного права, валютного права, однако представляется, что и нормы административного права также должны найти свое отражение, так как речь идет об управленческих отношениях.

Спорным представляется и положение № 6, выносимое на защиту, в отношении расширения полномочий налоговых органов в связи с проведением правового эксперимента в рамках «налогового маневра», по контролю за взиманием налогов, относящихся к нефтегазовым доходам, так как такое расширение полномочий может повлечь нарушение прав налогоплательщиков.

Данные замечания носят субъективный характер и не влияют на общее положительное впечатление от проделанной автором работы.

Содержание автореферата свидетельствует о том, что автором самостоятельно проведено научное исследование на актуальную тематику; оно содержит полезные, ценные выводы, предложения, рекомендации, которые обладают как теоретической, так и прикладной значимостью для науки финансового права и модернизации системы финансово-правового регулирования.

Таким образом, представленная к защите диссертация К.П. Ворониной на тему «Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации» является научно-квалифицированной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей важное значение для дальнейшего развития теории финансового права. Работа соответствует требованиям, предъявляемым разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11 сентября 2021 г.) к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. В связи с чем можно сделать вывод, что автор диссертации, Кристина Петровна Воронина, заслуживает присуждение ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Доктор юридических наук, профессор
кафедры административного и административного процессуального права юридического факультета ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет»



В.В. Гриценко

Сведения об авторе:

Гриценко Валентина Васильевна

доктор юридических наук

(юридические науки,

12.00.14 – административное право,

финансовое право, информационное право),

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования «Воронежский государственный университет»,

профессор кафедры административного и административного

процессуального права



Почтовый адрес: 394018, Россия, г. Воронеж, Университетская площадь, 1

Телефон: +7 (473) 220-75-21

E-mail: office@main.vsu.ru

Сайт: www.vsu.ru

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования

«ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический факультет

Кафедра финансового права

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Ворониной Кристины Петровны на тему:
«Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов
федерального бюджета Российской Федерации», представленной на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;
бюджетное право**

Диссертация посвящена актуальной, теоретически и практически значимой проблеме финансового права. Автор исходит из верного посыла, что в связи с большим значением нефтегазовых доходов для формирования бюджета России (что подтверждено статистическими данными), возникла необходимость в теоретическом осмыслении и законодательства, регулирующего данную сферу, и практического его применения. Работа Ворониной Кристины Петровны представляет особую ценность, так как стала одним из немногих комплексных системных исследований правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации.

Судя по автореферату, а также публикациям автора, в диссертации рассмотрен широкий круг вопросов финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета в РФ; основательно проанализированы нормативные источники, изучены труды отечественной правовой мысли, отражающие развитие, становление, современное состояние и перспективы регулирования нефтегазовых доходов в Российской

Федерации; уместно приводится статистика, иллюстрирующая позицию автора по исследуемой проблеме.

Работа носит ярко выраженный междисциплинарный характер – много экономико-управленческого анализа. Но при этом автор смог сохранить акцент на финансово-правовом регулировании.

К числу достоинств диссертационного исследования следует отнести системный анализ норм действующего законодательства о финансово-правовом регулировании нефтегазовых доходов в Российской Федерации.

Очень интересными, на наш взгляд, являются теоретические рассуждения автора о месте нефтегазовых доходов в системе доходов федерального бюджета. Также вызывает интерес предложенная автором классификация нефтегазовых доходов. Кристина Петровна делит нефтегазовые доходы в зависимости от влияния на доходную часть бюджета РФ на подвиды: недополученные нефтегазовые доходы и дополнительные нефтегазовые доходы, в связи с чем возникает уточняющий вопрос – куда в этой классификации отнести плановые нефтегазовые доходы?

Вызывает одобрение точка зрения автора о систематизации законодательных норм, регулирующих правовой статус Фонда национального благосостояния, и принятии единого нормативного акта о ФНБ. Правда, принятию такого федерального закона должна предшествовать качественная проработка основных вопросов правового статуса Фонда национального благосостояния.

Дискуссионным является предложение диссертанта о закреплении нового бюджетного полномочия Министерства финансов РФ – разработка основных направлений бюджетно-правовой политики Российской Федерации: во-первых, это входит в противоречие с пп. «а» п. 3 Указа Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»; во-вторых, нужно обоснование, в чем

принципиальное отличие бюджетной политики, разрабатываемой Министерством финансов, от бюджетно-правовой политики РФ?

В целом содержание автореферата и статей автора по данной теме дают основания для вывода о том, что Воронина К.П. подготовила качественное исследование по проблемам финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов в Российской Федерации, обозначив собственное направление в научных исследованиях, отличающихся новизной, оригинальностью и конструктивными предложениями. Высказанные вопросы носят дискуссионный характер и обусловлены актуальностью и интересностью темы исследования.

Воронина Кристина Петровна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв подготовлен заведующим кафедрой финансового права ЮФУ, руководителем Центра научных исследований ЮФУ «Инструментальные, математические и интеллектуальные средства в экономике», д.ю.н., доцентом Ю.А. Колесниковым и старшим преподавателем кафедры финансового права юридического факультета ЮФУ Н.Н. Бочаровой, утвержден на заседании кафедры финансового права «11» марта 2022 года (протокол № 2).

Зав. кафедрой финансового права ЮФУ
д.ю.н., доцент

yakolesnikov@sfedu.ru

+79037269226

г. Ростов – на - Дону, ул. Максима Горького, 88

Колесников Юрий Алексеевич



Ю.А. Колесников

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ «ЮЖНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ» Юридический факультет кафедра финансового права ЮФУ
Департамент кадров и правового сопровождения трудоустройства и повышения квалификации
Фамилия И.О. Подпись _____
ЗАВЕРЯЮ: Заведующий сектором «11» 03 2022 г.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Ворониной Кристины Петровны
«Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета
Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;
бюджетное право (Саратов, 2022)

Финансово-правовое и организационно-правовое обеспечение формирования доходной части федерального бюджета Российского государства выступает важнейшим направлением бюджетной политики государства. Весьма актуально рассмотрение теоретико-правовой основы и проблем финансово-правового обеспечения формирования федерального бюджета с привлечением нефтегазовых доходов в силу специфики экономики России – ее зависимости от состояния нефтегазового комплекса. Эта тематика тем более актуальна в современный период в силу модификации законодательства о финансово-правовом статусе государства и входящих в его состав территориальных образований, органов власти, имеющих место попытках государства изыскать дополнительные источники формирования доходов, сужения возможностей внешнеэкономической деятельности хозяйствующих субъектов под влиянием происходящих в мировой политике событий, ставящего вопроса взаимосвязи финансовых систем различных государств. Происходящие изменения объективного свойства требуют переосмысления многих положений финансового права, бюджетного права, непосредственно, в том числе правового режима формирования государственных доходов как составляющей бюджетной системы государства на всех ее уровнях.

Исходя из текста представленного автореферата, диссертационная работа К.П. Ворониной включает взаимосвязанные между собой теоретико-правовые положения, нацеленные на обоснование особенностей нефтегазовых доходов в системе доходов федерального бюджета Российского государства не только с позиций бюджетно-правовой науки, но и с позиций налоговой и таможенной политики государства, тенденций модификации законодательства Российской Федерации о правовом положении налоговых и иных финансовых органов, целевых фондов. Тем самым усиливается научная и практическая ценность данной работы как разноаспектного исследования соответствующей категории.

Анализ автореферата диссертации К.П. Ворониной позволяет сделать вывод о достаточной степени научной новизны проведенного исследования, которая проявляется в следующем: диссертация основана на формировании концепции нефтегазовых доходов в системе доходов федерального бюджета, которая включает следующие актуальные положения и выводы: предложено определение понятия нефтегазовых доходов как доходов федерального бюджета с позиции взаимосвязи экономики и обновленного финансово-правового регулирования, структуры системы финансового права как отрасли права, уточнены и систематизированы признаки нефтегазовых доходов бюджета и их особенности с учетом современной финансово-правовой политики; уточнено содержание классификации доходов бюджетной системы России; аргументировано предложение о расширении полномочий налоговых органов по контролю над взиманием налогов, относящихся к нефтегазовым доходам, полномочий Минфина РФ в части разработки Программы основных направлений государственной бюджетно-правовой политики на очередной финансовый год и плановый период. Представляет интерес подход автора к исследованию институциональных особенностей формирования и использования нефтегазовых доходов, в том числе свойств тех из них, которые имеют налоговую природу, а также тех, которые формируются посредством таможенных платежей. Указанные особенности рассмотрены с позиций правовой природы бюджета.

Представляется актуальным предложение автора наделить Минфин РФ полномочиями в области разработки Программы основных направлений государственной бюджетно-правовой политики на очередной финансовый год и плановый период и включения в этот документ мер бюджетно-правовой политики в отношении нефтегазовых доходов федерального бюджета (стр. 20, положение 4, выносимое на защиту). Вместе с тем, материалы автореферата не позволяют составить представление о мнении автора относительно конкретизации содержания указанных мер и организационно-процедурных основах их разработки и обсуждения с иными уполномоченными органами. Указанное замечание, являясь вопросом-уточнением по тексту автореферата, не снижает ценности проведенного К.П. Ворониной исследования.

Приведенный момент в целом не влияет на положительную оценку диссертации К.П. Ворониной как самостоятельного научного исследования, обладающего научной новизной, актуальностью, выражающего вклад соискателя в дальнейшее развитие финансово-правовой науки.

Поставленные в диссертационной работе цели и задачи достигнуты. Выводы обоснованы и достоверны.

Автореферат диссертации написан ясным и грамотным языком с соблюдением научного стиля, содержит все необходимые данные о диссертационной работе, позволяет получить полноценное представление о проведенном научном исследовании.

Исходя из представленного автореферата, диссертационная работа Ворониной Кристины Петровны на тему: «Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации» соответствует критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 11 сентября 2021 г. № 1539), а Воронина Кристина Петровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

14.03.2022

Профессор кафедры социально-гуманитарных
и финансово-правовых дисциплин
ФКОУ ВО «Воронежский институт
Федеральной службы исполнения наказаний»,

доктор юридических наук, доцент  Х.В. Белогорцева (Пешкова)
Белогорцева (Пешкова) Христина Вячеславовна

Подпись Белогорцевой (Пешковой) Х.В. заверяю

Начальник ОКВ и СРЛС
ФКОУ ВО ФСИН России



394072, г. Воронеж, ул. Иркутская 1-а.
<http://vi.fsin.gov.ru>
контактный телефон: (473) 260 68 10
E-mail: peshkova1@yandex.ru

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Ворониной Кристины Петровны
«Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов
федерального бюджета Российской Федерации»,
представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право;
налоговое право; бюджетное право**

Диссертационное исследование К.П. Ворониной посвящено разработке концептуальных основ финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации.

Актуальность заявленной темы обусловлена тем, что доля нефтегазовых доходов занимает значительную часть в структуре доходов федерального бюджета Российской Федерации, поскольку Россия является ключевым поставщиком нефти и нефтепродуктов, занимает лидирующие позиции по поставке газа. Закономерным является тот факт, что юридическая наука обращается к проблемам, связанным с правовым регулированием указанного института.

Важно, что структура работы позволила автору последовательно перейти от освещения общетеоретических вопросов к исследованию правоприменительной, судебной практики, и диссертационное исследование носит, в том числе, прикладной характер.

Несомненным достоинством работы является решение диссертантом задачи по определению приоритетных направлений бюджетно-правовой политики в отношении формирования и использования нефтегазовых доходов и формулированию предложений по её совершенствованию.

Наибольший практический интерес представляют выводы автора, сформулированные в положениях 4,6-8, выносимых на защиту, а также предложения по совершенствованию законодательства 1-4.

Особого внимания заслуживает проведенная К.П. Ворониной теоретическая и правовая характеристики нефтегазовых доходов федерального бюджета (с. 18-21). В результате диссертант предлагает под

нефтегазовыми доходами федерального бюджета Российской Федерации понимать «часть национального дохода, поступающую в бюджет в результате уплаты налогов и вывозных таможенных пошлин, выступающую в виде дополнительных нефтегазовых доходов или недополученных нефтегазовых доходов, переходящих в собственность и распоряжение государства с целью создания финансовой базы (финансового резерва), необходимой для выполнения задач по осуществлению социально-экономической политики, обеспечению обороны и безопасности страны, для функционирования государственных органов, а также поддержания сбалансированности бюджетной системы Российской Федерации» (с. 12). Дефиницию данного понятия автор предлагает включить в статью 6 Бюджетного кодекса РФ (с. 15).

Положительной оценки заслуживает авторская классификация доходов бюджетной системы Российской Федерации в зависимости от источников их формирования (с. 13).

Ценность работы состоит и в том, что автором сформулированы предложения по совершенствованию законодательства.

Следует разделить позицию автора о необходимости внесения изменений в Положение о Федеральной налоговой службе с целью расширения полномочий налоговых органов по контролю за взиманием налогов, относящихся к нефтегазовым доходам, в частности налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья и акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку (с.15-16).

Обоснованным является и предложение закрепить новое бюджетное полномочие Министерства финансов РФ, изложив абзац пятый статьи 165 Бюджетного кодекса РФ в следующей редакции: «разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, а также Программу основных направлений бюджетно-правовой политики Российской Федерации» (с. 15).

Наиболее интересным является также предложение автора принять федеральный закон «О Фонде национального благосостояния», который будет закреплять правовой статус данного целевого и резервного фонда, порядок использования денежных средств, порядок управления ими и ряд иных важных вопросов.

Таким образом, диссертация К.П. Ворониной «Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации» удовлетворяет требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, установленных разделом II «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 11 сентября 2021 г. № 1539), а её автор – Воронина Кристина Петровна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

кандидат юридических наук
(специальность 12.00.14 – административное право;
финансовое право; информационное право),
председатель Московской городской
коллегии адвокатов
«Ягофаров и партнеры»



Ягофаров Руслан Равгатович

«21» марта 2022 г.

Адрес: Московская городская коллегия адвокатов
«Ягофаров и партнеры»
121357. г. Москва, ул. Верейская, 17, оф.109
тел.: +7(800)222-12-12
e-mail: info@yagofarov.ru