



УТВЕРЖДАЮ

**Проректор по научной работе
ФГБОУ ВО «Московский
государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)»**

**доктор юридических наук,
профессор В.Н. Синюков**

«18»

03 2022г.

В.Н. Синюков

Отзыв

**ведущей организации – Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего образования «Московский
государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)» на диссертацию Ворониной Кристины Петровны на тему:
«Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов
федерального бюджета Российской Федерации» на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 –
финансовое право; налоговое право; бюджетное право
(Саратов, 2022 г., 234 с.)**

На современном этапе полноценное функционирование любого государства невозможно без энергетических ресурсов, ключевыми из которых являются нефть и газ. Получение доходов от их использования является крайне важным аспектом для стабильного функционирования экономики государства. Именно Российская Федерация является главным поставщиком нефти и нефтепродуктов в страны Евразийского экономического союза, а также занимает лидирующие позиции по поставке газа.

В связи с высоким значением нефтегазовых доходов для бюджетной системы Российской Федерации представляется важным теоретическое осмысление как законодательства, регулирующего данную сферу, так и практики его применения.

Одной из причин недостаточного исследования правового регулирования формирования и использования нефтегазовых доходов является довольно

частое внесение изменений в действующее законодательство. Постоянные нововведения нередко ведут к различным несовершенствам и рассогласованности между законами и подзаконными нормативными правовыми актами.

Ключевой задачей государства выступает планирование и реализация рациональной и последовательной финансово-правовой политики по формированию и использованию нефтегазовых доходов. Особую значимость приобретает разработка и внедрение направлений такой политики в период кризисных явлений в мировой экономике и политике. В такие моменты важнейшую роль играет Фонд национального благосостояния – суверенный фонд, формируемый за счет дополнительных нефтегазовых доходов, выполняющий функцию «подушки безопасности». Функционирование данного фонда не представляется возможным без должного уровня правового регулирования, которое на сегодняшний день нуждается в совершенствовании.

Вышеизложенное указывает на актуальность научных изысканий, направленных на совершенствование правового регулирования формирования и использования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации. Такое исследование является востребованным в финансово-правовой науке, а также при реализации бюджетного процесса.

В науке бюджетного и финансового права достаточно широко исследованы правовые механизмы реализации отношений, возникающих в сфере формирования доходов бюджетов бюджетной системы, однако формирование и использование нефтегазовых доходов федерального бюджета на настоящий момент недостаточно исследовано. В этой связи представляется, что работа обладает необходимым уровнем научной новизны, предопределяемой сформулированной в рамках диссертации авторской концепции финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, выводами, выносимыми

на защиту положениями, а также предложениями по совершенствованию действующего законодательства.

Формулировка объекта и предмета исследования (с. 8) отвечает избранной теме диссертации, соответствует паспорту научной специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Соответствует проблематике диссертационной работы поставленная цель исследования, которая заключается в разработке концептуальных основ финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации (с. 8).

В соответствии с поставленной целью автором были сформулированы и полностью решены задачи исследования, а именно: выявлены характерные черты доходов бюджетной системы, выделены особенности нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации и разработано собственное понятие нефтегазовых доходов федерального бюджета; раскрыты различные доктринальные и законодательно закрепленные основания классификаций бюджетных доходов и определено место нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации в системе бюджетных доходов; определены приоритетные направления бюджетно-правовой политики в отношении формирования и использования нефтегазовых доходов и сформулированы предложения по ее совершенствованию; выявлены особенности источников правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации; обоснованы направления оптимизации правового регулирования в отношении взимания нефтегазовых доходов, поступающих от налоговых и таможенных платежей; выявлены особенности функционирования суверенного фонда – Фонда национального благосостояния, формируемого за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, и установлены актуальные направления инвестирования средств данного фонда; разработаны конкретные предложения по совершенствованию правового регулирования

отношений по формированию и использованию нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации.

Структура и содержание работы predetermined поставленными целью и задачами, что свидетельствует о системности и последовательности раскрытия исследуемой темы. Диссертационная работа состоит из введения, отражающего общие положения работы и обосновывающего его актуальность, двух глав, включающих семь параграфов, в которых рассмотрены различные аспекты проявления предмета исследования, заключения, обобщающего результаты решения поставленных задач и библиографического списка использованных источников. Материал распределен равномерно, отдельные структурные элементы расположены последовательно и логически взаимосвязаны друг с другом.

Достоверность и обоснованность диссертации predetermined правильным применением методологического аппарата: работа написана с использованием комплекса общенаучных и частнонаучных методов научного познания. Методологическую основу составили структурно-функциональный, системный, сравнительно-правовой, формально-юридический, статистический методы, а также ряд иных методов.

В рамках исследования автором анализируется доктринальное понимание «государственных доходов», «публичных доходов», «доходов бюджета», а также нашедшие закрепление в действующем законодательстве дефиниции. Произведенный анализ позволяет автору обозначить особенности таких доходов, что впоследствии способствует выделению особенностей нефтегазовых доходов федерального бюджета (с. 34-35).

Следует поддержать и положительно охарактеризовать авторское понятие «нефтегазовые доходы федерального бюджета Российской Федерации» (с. 31-36).

Отдельного внимания заслуживает тот факт, что автором на основании исследования значительного количества работ ученых, содержащих различные классификации доходов, определено место нефтегазовых доходов,

что подчеркивает их значимость для бюджетной системы. Автор приходит к выводу об особой роли нефтегазовых доходов, дифференцирует все доходы бюджетной системы по классификационному основанию: зависимость от источников формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Разделяет доходы на нефтегазовые доходы и ненефтегазовые доходы, а кроме того, выделяет подвиды нефтегазовых доходов (с. 56-57). Полученные автором результаты являются новыми для финансово-правовой науки.

Особенно следует выделить подробное исследование бюджетно-правовой политики в отношении нефтегазовых доходов федерального бюджета, в результате которого диссертант приходит к выводу о необходимости наделения Министерства финансов Российской Федерации полномочиями по разработке Программы основных направлений государственной бюджетно-правовой политики на очередной финансовый год и плановый период. Согласно позиции автора, в данном документе особое место должна занимать бюджетно-правовая политика в отношении нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации (с. 72).

Представляется, что особую научную ценность имеют положения параграфа четвертого главы первой диссертации, где автором подробно анализируется каждая группа источников правового регулирования отношений по формированию и использованию нефтегазовых доходов. На основе произведенного анализа автор аргументирует вывод о том, что «в структуре финансового права необходимо выделить отдельный институт правового регулирования (правовых основ) нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, который одновременно объединяет в себе нормы бюджетного права, нормы налогового права и нормы таможенного права, связанные с взиманием, распределением и использованием нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации» (с. 100-102). Представляется, что данный вывод является одним из ключевых в диссертации.

Интересным, а также весьма аргументированным является вывод диссертанта о необходимости расширения полномочий налоговых органов по контролю за взиманием налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья и акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. Такие налогоплательщики в обязательном порядке должны проводить налоговый мониторинг (с. 120-121). Также в диссертации уделяется внимание необходимости внесения изменений в действующее налоговое законодательство. По мнению диссертанта, важно скорректировать сферу применения налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья. Автор акцентирует внимание на необходимости внесения изменений в ст. 333.45 Налогового кодекса Российской Федерации, а именно увеличении количества месторождений, на которых получается дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (с. 127-128).

Заслуживают поддержки выводы автора о необходимости принятия федерального закона «О Фонде национального благосостояния», который будет закреплять правовой статус данного суверенного фонда (с. 173-176); о необходимости постепенной отмены вывозных таможенных пошлин на углеводороды (с. 152-153).

Концептуальность исследования, взаимосвязь теоретических выводов и обоснованность рекомендаций практической направленности обусловлены в работе определением сущностных характеристик финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, изучением значительного объема нормативного регулирования (проанализированы более 70 нормативных правовых актов) и практики его применения, выявлением проблем в правовом регулировании формирования и использования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации и формулированием возможных способов их устранения.

Сказанное позволяет заключить, что цель работы, состоящая в разработке концептуальных основ финансово-правового регулирования

нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, была достигнута.

Значимость диссертации заключается в том, что автор, проведя глубокий анализ норм права, научных исследований по рассматриваемой проблематике, а также материалов судебной и правоприменительной практики, приходит к самостоятельным выводам и вносит определенный вклад в разрешение теоретических и практических проблем финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации.

Научная новизна и практическая значимость представленного диссертационного исследования заключается в совокупности выводов и предложений, сформулированных диссертантом в качестве положений, выносимых на защиту.

Диссертация написана хорошим юридическим языком, требования к научному стилю изложения материала соблюдены. Несомненным достоинством работы является привлечение большого количества доктринальных источников. Автором изучены позиции ведущих представителей науки финансового права как современного, так и советского периодов. Работа носит и междисциплинарный характер – в диссертации проанализированы труды ведущих специалистов в области административного права и теории права, также имеет место экономико-управленческий анализ, вместе с тем автору удалось успешно сохранить акцент именно на финансово-правовом регулировании. Сноски и библиография составлены в соответствии с предъявляемыми требованиями, работа аккуратно оформлена.

Комплексный подход, применяемый в исследовании, позволил обобщить накопленный теоретический опыт в области регулируемых отношений, а также сформулировать предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Несмотря на положительную оценку содержания диссертации, следует отметить наличие в ней ряда дискуссионных вопросов (положений), требующих уточнения или же более развернутого изложения.

1. В третьем положении, выносимом на защиту, автор предлагает собственную классификацию доходов. Диссертант разделяет доходы бюджетной системы в зависимости от источников их формирования на нефтегазовые доходы и ненефтегазовые доходы. Кроме того, предложено нефтегазовые доходы в зависимости от влияния на доходную часть федерального бюджета Российской Федерации разделить на следующие подвиды: недополученные нефтегазовые доходы и дополнительные нефтегазовые доходы. В этой связи имеет место уточняющий вопрос: разработанная классификация включает или не включает в себя нефтегазовые доходы, полученные в соответствии с плановыми показателями федерального бюджета?

2. Вызывает интерес четвертое положение, выносимое на защиту, о закреплении за Минфином России полномочия по разработке Программы основных направлений государственной бюджетно-правовой политики на очередной финансовый год и плановый период и включения в этот документ мер бюджетно-правовой политики в отношении нефтегазовых доходов федерального бюджета. Какие конкретные меры в отношении нефтегазовых доходов должна содержать новая Программа? С учетом мнения каких уполномоченных органов должна быть согласована Программа?

3. В параграфе 2.3 диссертант довольно подробно анализирует особенности и проблемы функционирования Фонда национального благосостояния.

Федеральный закон от 9 марта 2022 года № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»

Федерации в 2022 году» внес изменения и дополнения в ст. 96.11 Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулиующую общественные отношения по управлению средствами Фонда национального благосостояния.

В ходе защиты хотелось бы услышать от соискателя, как положения данного Федерального закона повлияют на избранную на настоящий момент финансово-правовую политику по управлению суверенным фондом?

В параграфе 2.3 диссертант делает вывод, что Фонд национального благосостояния выполняет две функции: сберегательную и стабилизационную (с. 156). На реализацию какой из двух приведенных функций суверенного фонда направлена данная новелла законодательства?

4. Достаточно аргументированным представляется седьмое положение, выносимое на защиту, в котором автор подчеркивает необходимость принятия федерального закона «О Фонде национального благосостояния». Однако хотелось бы уточнить, какие конкретные положения, по мнению соискателя, должен включать в себя новый федеральный закон?

Указанные замечания не влияют на высокую оценку диссертационного исследования К.П. Ворониной, а носят в большей степени дискуссионный характер.

Результаты диссертационного исследования получили должное освещение в 8 публикациях, 4 из которых опубликованы в журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации. Общий объем публикаций автора составляет 3,5 а.л. Помимо этого, автор принимал участие в международных научно-практических мероприятиях, в ходе которых получили апробацию выводы и результаты диссертационного исследования.

В автореферате диссертации изложены основные идеи и выводы диссертационного исследования, показан вклад соискателя в разработку избранной темы, степень новизны и значимости результатов исследований, а также обоснована структура диссертации.

Выводы, изложенные в диссертации, являются обоснованными, достоверными и свидетельствуют о личном вкладе К.П. Ворониной в развитие науки финансового права, а также имеют немаловажное значение для нормотворческой и правоприменительной практики. Положения, образующие содержание работы, отличаются внутренним единством и рекомендуются к использованию в учебном процессе при проведении занятий по финансовому праву, бюджетному праву, налоговому праву, таможенному праву, а также всеми участниками бюджетного процесса на каждой из стадий его реализации. Положения и выводы, приведенные в диссертации, могут быть использованы для внесения изменений в действующее законодательство с целью дальнейшего совершенствования финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации.

Таким образом, диссертация К.П. Ворониной «Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации» является самостоятельной, завершенной научно-квалификационной работой, которая содержит решение научной задачи, имеющей значение для теории и отрасли финансового права. Она соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11 сентября 2021 г. № 1539), а ее автор – Кристина Петровна Воронина заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук, профессором, профессором кафедры финансового права федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования

«Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)» Татьяной Эдуардовной Рождественской.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры финансового права «21» марта 2022 года, протокол № 15.

Заведующий кафедрой финансового права
Московского государственного юридического
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук, профессор

Е.Ю. Грачева

Сведения о ведущей организации:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»; Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Почтовый адрес: Россия, 125993, г. Москва, ул. Садово-Кудринская, 9;

телефон: +7 499 244-88-88;

e-mail: msal@msal.ru; сайт организации: <https://msal.ru>

ПОДПИСЬ

ЗАВЕРЯЮ

Начальник отдела

Управления кадров Л.Б. Красильников

«28» 03 2022 г.



Сведения о ведущей организации:

1. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»; Университет имени О.Е. Кутафина

2. Россия, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

3. Почтовый адрес: 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9;

тел.: +7 499 244-88-88;

е-mail: msal@msal.ru;

официальный сайт: <https://msal.ru>

4. Основные публикации работников ведущей организации по теме диссертации за последние 5 лет в рецензируемых научных изданиях:

1. *Болтинова О.В.* Бюджет – основополагающая категория бюджетного права // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 10. С. 51-57.

2. *Болтинова О.В.* Принципы бюджетного процесса в Российской Федерации // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2017. № 8(36). С. 42-48.

3. *Цареградская Ю.К.* Особенности правового механизма регулирования долговой политики Российской Федерации в современных условиях социально-экономического развития // Публично-правовые механизмы в обеспечении общественного развития: матер. всерос. науч.-практ. конф., посвящ. памяти профессора Нины Антоновны Куфаковой. М., 2017. С. 285-290.

4. *Ялбулганов А.А.* Налогообложение природопользования: унификация законодательства государств-участников ЕАЭС // Публично-правовые исследования. 2017. № 1. С. 46-60.

5. *Ялбулганов А.А.* Правовой режим платежей за пользование недрами и обеспечение фискальных интересов Российского государства // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2017. № 3. С. 50-73.

6. *Ялбулганов А.А.* Неналоговые платежи за пользование недрами: функции и фискальное значение для государства // Публично-правовые исследования. 2017. № 4. С. 39-65.

7. *Болтинова О.В.* Принципы бюджетной системы и бюджетного процесса в условиях совершенствования бюджетного законодательства Российской Федерации // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2018. № 9 (49). С. 49-54.

8. *Болтинова О.В.* «Планирование» в проекте новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 3 (88). С. 28-34.

9. *Ялбулганов А.А.* Правовые механизмы повышения эффективности работы нефтегазовой отрасли: налогообложение добычи углеводородного сырья // *Законы России: опыт, анализ, практика.* 2018. № 12. С. 75-89.
10. *Цареградская Ю.К.* Финансовое право и цифровая экономика // *Глобализация и публичное право: сб. матер. междунар. науч.-практ. конф.* (26 октября 2018 г.). М.: РУДН, 2019. С. 59-63.
11. *Грачева Е.Ю.* К вопросу о сущности финансового права // *Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).* 2020. № 9 (73). С. 26-32.
12. *Петрова И.В.* Финансовые инструменты и бюджетный мониторинг: гармонизация публичных и частных интересов в условиях цифровизации экономики // *Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА).* 2020. № 9 (73). С. 129-137.
13. *Ткаченко Р.В.* Роль бюджетного регулирования в современном обществе // *Актуальные проблемы российского права.* 2020. № 11. С. 122-132.
14. *Актуальные проблемы финансового права в условиях цифровизации экономики: монография / под ред. Е.Ю. Грачевой.* М.: Проспект, 2020. 256 с.
15. *Ялбулганов А.А.* Правовое регулирование природоресурсных платежей: учебное пособие. М.: Юстицинформ, 2021. 232 с.

В диссертационный совет Д 212.239.01,
созданный при ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая
академия» (ФГБОУ ВО «СГЮА»)
410056, г. Саратов, ул. Вольская, д. 1

Отзыв
официального оппонента
на диссертацию Ворониной Кристины Петровны на тему:
«Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов
федерального бюджета Российской Федерации» на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности
12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное
право (Саратов, 2022 г., 234 с.)

Для любого государства является важным наличие полезных ископаемых (в первую очередь, нефти и газа) и возможность их добычи на его территории. Это связано с большим объемом потребления данных энергоносителей и, как следствие, зависимостью экономической системы страны от них. Российская Федерация является нефтедобывающей страной и в настоящее время экономика нашего государства достаточно сильно зависит от состояния нефтегазового комплекса. Добыча и использование рассматриваемых полезных ископаемых является одним из источников национального благополучия.

Нефтегазовые доходы уже почти двадцать лет являются одной из важнейших составляющих доходной части федерального бюджета. Для обеспечения эффективного образования, распределения и использования данного денежного фонда государства важно формировать и реализовывать четкую и последовательную финансово-правовую политику в области регулирования отношений, связанных с нефтегазовыми доходами федерального бюджета. Основными составляющими данной политики являются технологические процессы нефтепереработки и стимулирование добычи сложнодобываемой нефти. Осуществление мероприятий в рамках

рассматриваемых направлений порождает необходимость изменения правового регулирования общественных отношений и законодательные инициативы. Происходящие преобразования вызывают интерес в рамках финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов.

В современных условиях обеспечения безопасности России происходит изменение системы международных отношений. Данная ситуация непосредственно связана с нефтегазовыми доходами федерального бюджета. Санкции со стороны некоторых государств, изменение условий поставки нефти и газа в зарубежные страны, а также неопределенность в отношении исполнения международных контрактов по экспорту нефти и газа свидетельствуют об очевидной актуальности рассматриваемой тематики.

Вопросам финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации среди ученых-финансоведов до настоящего времени не уделялось достаточного внимания, что повышает степень значимости вклада в науку финансового права новаторских теоретических и практических положений автора, полученных по результатам проведенного исследования. В условиях изменяющихся международных отношений и возможного будущего пересмотра места нефтегазовых доходов в бюджетной системе Российской Федерации существуют большие перспективы для дальнейшего исследования данной тематики.

Вышеизложенное свидетельствует об актуальности научного исследования, ориентированного на совершенствование нормативно-правового регулирования формирования и использования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации. Данное исследование является важным для финансово-правовой науки, а также будет востребованным при реализации всех стадий бюджетного процесса.

Целью диссертационного исследования К.П. Ворониной выступает разработка концептуальных основ финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, что соответствует проблематике диссертационной работы (с. 8). При этом,

поставленная цель предполагала решение определенных задач (с. 8-9). Ознакомление с текстом диссертации позволило сделать вывод о том, что задачи разрешены автором в полном объеме, а цель исследования достигнута.

К.П. Воронина четко выделяет границы объекта и предмета исследования. К объекту исследования автор относит урегулированные нормами финансового, бюджетного, налогового и таможенного права общественные отношения, складывающиеся в процессе формирования и использования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации (с. 8). Предметом исследования выступили нормы финансового, бюджетного, налогового, таможенного, а также других отраслей права и законодательства Российской Федерации, права ЕАЭС, регулирующие отношения по формированию и использованию нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации (с. 8). Объект и предмет исследования отвечают избранной теме диссертации, соответствуют паспорту научной специальности 12.00.04 — финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Научная новизна и практическая значимость проведенного диссертационного исследования заключаются в совокупности тех взаимосвязанных выводов и предложений, которые составили перечень положений, выносимых на защиту, а также предложений по совершенствованию действующего законодательства, что имеет важное значение для развития науки финансового права.

Выводы и предложения, сформулированные диссертантом, являются достоверными и основываются на широкой эмпирической базе исследования, анализе нормативных источников и обширного объема научной литературы (всего 421 источник в библиографическом списке). Подбор соответствующих источников свидетельствует о продуманном авторском подходе к исследованию финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации.

Богатой по своему содержанию является методологическая основа диссертации. Автором на основе комплекса общенаучных методов (анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнение, системный, структурно-функциональный и др.) и специально-юридических методов (сравнительно-правовой, формально-юридический, правового моделирования, статистический и др.) научного познания проведено самостоятельное глубокое исследование финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации.

К теоретической основе исследования относятся не только работы ученых в области финансового права, административного права, теории права, а также в области экономики, что безусловно украшает диссертационную работу, а также подчеркивает отраслевое многообразие в правовом регулировании формирования и использования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации.

Исследование, проведенное К.П. Ворониной, отличается глубокой теоретической проработкой материала, аргументированностью, корректной полемичностью и практической направленностью. Выводы автора подкрепляются примерами из судебной и правоприменительной практики, статистическими данными, что подтверждает серьезную эмпирическую основу исследования, а также достоверность ее результатов.

Основные положения, выносимые диссертантом на защиту, отвечают критериям научной новизны. Следует отметить их взвешенность, обоснованность и достоверность, что подтверждается их достаточной апробацией.

Практическая значимость, заключается в том, что в диссертации содержатся конкретные предложения, направленные на совершенствование финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации. Исследование также имеет большую практическую значимость, поскольку материалы и результаты исследования могут быть использованы в дальнейших исследованиях, при подготовке

учебных курсов, а также при чтении лекций, проведении практических и семинарских занятий по дисциплинам «финансовое право», «бюджетное право», «налоговое право» и «таможенное право».

Структура диссертации соответствует теме исследования. Работа имеет достаточный объем, логично организована и в целом позволяет соискателю рассмотреть наиболее значимые аспекты выбранной проблематики.

Диссертационное исследование состоит из введения, обосновывающего его актуальность, в котором нашли свое отражение общие положения работы, двух глав, состоящих из семи параграфов, раскрывающих различные грани проявления предмета исследования, заключения, резюмирующего результаты решения поставленных задач и библиографического списка использованных источников. Материал равномерно распределен, отдельные структурные элементы последовательно расположены, а также обладают логической взаимосвязью.

Среди положительных моментов диссертационного исследования и наиболее значимых выводов автора необходимо выделить следующие.

В диссертационном исследовании автор проводит анализ различных научных точек зрения по поводу понимания государственных доходов, публичных доходов, доходов бюджета, а также изучает законодательно закрепленные дефиниции доходов. На основании такого исследования диссертантом выделяются характерные черты доходов, что впоследствии ложится в основу выделения особенностей нефтегазовых доходов федерального бюджета (с. 34-35).

Положительно следует оценивать разработанное диссертантом понятие «нефтегазовые доходы федерального бюджета Российской Федерации» (с. 31-36), которое предлагается закрепить в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

Отдельный параграф первой главы посвящен определению места нефтегазовых доходов в системе бюджетных доходов. Диссертант, анализируя весомое количество доктринальных подходов к классификации доходов,

определяет место нефтегазовых доходов в каждой из них. После чего автор формулирует собственное основание классификации: «в зависимости от источников формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». В соответствии с предложенным основанием все доходы представляется возможным разделить на нефтегазовые и ненефтегазовые (с. 56-57). Данные предложения действительно свидетельствуют об особом месте нефтегазовых доходов в бюджетной системе, а также являются новаторскими для науки финансового права.

В качестве еще одного положительного аспекта работы можно выделить проведенный детальный анализ бюджетно-правовой политики в отношении нефтегазовых доходов федерального бюджета. Итогом такого анализа служит вывод о необходимости наделения Минфина России дополнительными полномочиями, а именно разработкой Программы основных направлений государственной бюджетно-правовой политики на очередной финансовый год и плановый период, важное место в которой должна занять бюджетно-правовая политика в отношении нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации (с. 72).

Стоит поддержать вывод автора о необходимости выделения в структуре финансового права отдельного института правового регулирования (правовых основ) нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, который одновременно объединит в себе нормы бюджетного, налогового и таможенного права, связанные с взиманием, распределением и использованием нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации» (с. 100-102).

Имеет практический интерес предложение автора о необходимости корректировки сферы применения налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья, а именно изменения предъявляемых требований к участкам недр, на которых получен дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (с. 127-128). Заслуживает одобрения позиция

автора о том, что при внедрении таких изменений должен соблюдаться баланс как частных, так и публичных интересов (с. 134-135).

Кроме того, в научной работе немало и иных моментов, которые заслуживают внимания и интереса читательской аудитории.

Следует подтвердить соответствие рукописи требованиям, предъявляемым к оформлению диссертационной работы, а также соблюдение принципа логики при изложении материала. Диссертация написана хорошим юридическим языком, требования к научному стилю изложения материала соблюдены.

Диссертация написана автором самостоятельно, обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе автора диссертации в науку.

Личный вклад автора в разработку научной проблемы заключается:

- в выработке общей концепции диссертации, представляющей собой систему описанных выше взглядов и представлений автора об особенностях финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации;

- в формулировании выводов и результатов исследования, концентрированно выраженных в положениях, выносимых на защиту;

- в предложениях, направленных на совершенствование нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения, складывающиеся при формировании и использовании нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации;

- в опубликованных научных трудах, способствующих развитию научного знания, а также научной дискуссии по проблемам, входящим в предмет исследования диссертации.

Таким образом, содержащиеся в диссертации самостоятельно сформулированные положения, выводы и предложения (в том числе положения, выносимые на защиту) являются логичными, обоснованными,

интересными, в определенной степени инновационными, а также могут быть использованы в дальнейшем при проведении научных исследований по финансовому праву, а также при подготовке учебной литературы.

Вместе с тем можно высказать некоторые замечания и дискуссионные моменты:

1. Диссертант учитывает большую степень значимости нефтегазовых доходов для бюджетной системы, аргументирует их особое место в системе бюджетных доходов (с. 55-57) и в этой связи разрабатывает и выносит на защиту положение под номером три. Автор предлагает собственное классификационное основание доходов бюджетной системы: «в зависимости от источников их формирования», разделяет доходы на нефтегазовые и ненефтегазовые, а также выделяет подвиды нефтегазовых доходов. Думается, что данное положение обогащает науку финансового права. Но какой практический характер оно носит?

2. В предложении, выносимом на публичную защиту под номером четыре, автор предлагает наделить Минфин России полномочиями по разработке Программы основных направлений государственной бюджетно-правовой политики на очередной финансовый год и плановый период, а также отдельное место в ней отвести названной политике в отношении нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации. Также диссертант предлагает наделить полномочиями по утверждению данной программы Правительство Российской Федерации. Вместе с тем в тексте параграфа 1.3, в котором автор приходит к вышеуказанному выводу (с. 72-73), не представлено видение автора относительно того какие именно положения в разрабатываемой Программе должны касаться нефтегазовых доходов?

3. Предложение, выносимое на защиту под номером шесть, носит дискуссионный характер. Автор предлагает расширить полномочия налоговых органов по контролю за взиманием налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья и акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку, введя для налогоплательщиков обязательный

налоговый мониторинг. Диссертант аргументирует такую необходимость возможностью предостеречь налогоплательщиков от преднамеренного занижения налоговой базы по указанным налогам. Представляется, что данное нововведение потенциально может повлечь нарушение прав налогоплательщиков, а также чрезмерно увеличит и без того пристальное внимание к ним со стороны налоговых органов.

4. Диссертантом в восьмом положении на защиту утверждается необходимость постепенной отмены вывозных таможенных пошлин на исследуемые энергоносители, что способствует и будет продолжать способствовать модернизации российской экономики. С учетом сложившихся весьма непростых экономических условий на сегодняшний день, сохранило ли актуальность данное положение?

Отмеченные замечания носят сугубо рекомендательный, субъективный характер, подчеркивают сложный, дискуссионный аспект исследования и никоим образом не влияют на его высокую положительную оценку.

На основе изучения диссертации Кристины Петровны Ворониной и опубликованных ей по теме диссертации работ, можно сделать вывод о высокой степени обоснованности и научной новизны сформулированных автором положений, выводов и рекомендаций, носящих как теоретический, так и практический характер. Основные научные результаты диссертации опубликованы в рецензируемых научных изданиях, включенных в перечень ВАК при Минобрнауки России (4 публикации), а также иных научных изданиях.

Автореферат К.П. Ворониной соответствует предъявляемым требованиям и отражает основные идеи и выводы диссертационной работы.

В целом диссертационное исследование К.П. Ворониной свидетельствует о единолично выполненной, самостоятельной, обладающей внутренним единством научно-квалификационной, творческой работе на актуальную тему, имеющей научно-теоретическое и практическое значение, в которой на основании выполненных автором исследований разработаны

теоретические положения, совокупность которых свидетельствует о решении научной задачи в области финансового права.

Вышеизложенное позволяет сформулировать вывод о том, что диссертационное исследование К.П. Ворониной на тему: «Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации» отвечает предъявляемым к данного рода работ требованиям, содержащимся в разделе II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 г. № 1539), является самостоятельно выполненным и завершенным исследованием, в силу чего автор диссертации — Кристина Петровна Воронина заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 — финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Директор юридического института,
заведующий кафедрой административного
и финансового права,
доктор юридических наук, профессор,
ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский
федеральный университет»



ПОДПИСЬ
ДОСТОВЕРЯЮ
начальник Управления
делами СКФУ

Д.А. Смирнов

25 марта 2022 г.

Смирнов Дмитрий Анатольевич

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет»,
директор юридического института,

заведующий кафедрой административного и финансового права

355009, г. Ставрополь, ул. Пушкина, д. 1

Тел. (8652) 33-00-23

Эл. почта: inst.jur@ncfu.ru

Потачева А. В.

Сведения об официальном оппоненте:

1. Смирнов Дмитрий Анатольевич

2. Доктор юридических наук (юридические науки, 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право)

3. Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Северо-Кавказский федеральный университет», заведующий кафедрой административного и финансового права, директор юридического института

4. Основные публикации официального оппонента по теме диссертации за последние 5 лет в рецензируемых научных изданиях:

1. *Смирнов Д.А., Боташева Л.Э.* Актуальные направления развития финансового права и финансово-правового профиля в Северо-Кавказском федеральном университете // Гуманитарные и юридические исследования. 2017. № 2. С. 133-137.

2. *Смирнов Д.А., Боташева Л.Э.* Запреты в финансовом праве: понятие, виды и формы реализации // Гуманитарные и юридические исследования. 2017. № 4. С. 145-150.

3. *Смирнов Д.А.* Государственный долг как инструмент бюджетной политики государства // Финансовое правоотношение: доктринальные и правоприменительные аспекты: сб. ст. по матер. междунар. науч.-практ. конф. (28 сентября 2016 г.). Саратов: Изд-во ФГБОУ ВО «СГЮА», 2018. С. 256-265.

4. *Смирнов Д.А., Боташева Л.Э.* К вопросу об особенностях налогообложения на территориях со специальным режимом предпринимательской и инвестиционной деятельности // Правовая политика и правовая жизнь. 2018. № 4. С. 78-83.

5. *Смирнов Д.А., Боташева Л.Э.* К вопросу о правовых аспектах развития цифровой экономики // Юридическая наука и практика. Вестник Нижегородской академии МВД России. 2019. № 3 (47). С. 163-167.

6. *Смирнов Д.А., Боташева Л.Э., Леонов А.Н.* Трансформация финансово-правовых отношений в условиях цифровой экономики // Гуманитарные и юридические исследования. 2019. № 2. С. 152-156.

7. *Смирнов Д.А.* Особенности налогообложения на территориях со специальным режимом предпринимательской и инвестиционной деятельности // Развитие научных идей профессора Н.И. Химичевой в современной доктрине финансового права: сб. ст. по матер. междунар. науч.-практ. конф. в рамках III Саратовских финансово-правовых чтений научной школы Н.И. Химичевой, посвящ. 90-летию со дня рождения Нины Ивановны (02 октября 2018 г.) / под ред. Е.В. Покачаловой. Саратов: Изд-во ФГБОУ ВО «СГЮА», 2020. С. 218-221.

8. *Смирнов Д.А., Боташева Л.Э.* Актуальные вопросы применения машиночитаемого и алгоритмического языка в бюджетном праве // Модернизация правового регулирования бюджетных отношений в условиях цифровизации экономики : сб. ст. по матер. междунар. науч.-практ. конф. в рамках V Саратовских финансово-правовых чтений научной школы имени Н.И. Химичевой (23 июня 2020 г.). В 2 ч. Саратов: Изд-во ФГБОУ ВО «СГЮА», 2020. С. 245-250.

9. *Смирнов Д.А.* Финансово-правовое регулирование инициативного бюджетирования в субъектах РФ // Правовая политика и правовая жизнь. 2021. № 1. С. 148-155.

10. *Смирнов Д.А., Боташева Л.Э., Трофимов М.С., Кирпа А.С., Бегзаян А.С.* Features of application of machine-readable and algorithmic language in the contemporary budget law // Lecture Notes in Networks and System. 2021. Vol. 200. P. 1056-1061.

ОТЗЫВ

официального оппонента

на диссертацию **Ворониной Кристины Петровны «Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации»**, представленную в диссертационный совет Д 212.239.01, созданный при федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право (Саратов, 2022 г., 234 с.)

Актуальность темы исследования К.П. Ворониной не вызывает сомнений. Думается, что экономика Российской Федерации, даже с учетом проводимой в стране политики импортозамещения и большого количества экономических изменений все еще в значительной степени зависит от состояния нефтегазового комплекса. Финансово-правовая политика по формированию и использованию нефтегазовых доходов Российской Федерации, которая проводится в стране, основывается на соответствующем законодательстве и большом количестве нормативных актов, от корректного регулирования которых зависят поступления в федеральный бюджет.

Действующее законодательство, регулирующее поступление платежей, формирующих нефтегазовые доходы федерального бюджета несвободно от правовых пробелов и коллизий. Незначительное количество научных работ, посвященных правовым проблемам регулирования нефтегазовых доходов, обуславливают высокую актуальность проведенного диссертационного исследования.

Своевременность и востребованность диссертационного исследования объясняются постановкой проблемы, которая ранее не выступала предметом самостоятельного комплексного научного анализа.

Диссертант успешно обозначает значительное количество проблемных аспектов финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, обладающих социально-

экономическим значением, и аргументирует собственные предложения по их устранению.

Автором четко обозначены объект и предмет исследования (с. 8). Работа имеет семь взаимосвязанных, логически выстроенных, последовательных задач, из которых основными следует считать: выявление характерных черт доходов бюджетной системы, выделение особенностей нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации и разработка собственного понятия нефтегазовых доходов федерального бюджета; раскрытие различных доктринальных и законодательно закрепленные оснований классификаций бюджетных доходов и определение места нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации в системе бюджетных доходов; определение приоритетных направлений бюджетно-правовой политики в отношении формирования и использования нефтегазовых доходов, и формулирование предложений по ее совершенствованию; выявление особенностей источников правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации (с. 8-9).

Новизну исследования характеризуют положения, выносимые на защиту (с. 12-15). Они отражают результат проделанной работы и отвечают цели и задачам исследования. Поставленная в работе цель, заключающаяся в разработке концептуальных основ финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, достигнута и определенные в связи с ней задачи К.П. Ворониной успешно решены.

Методологическую основу диссертационного исследования К.П. Ворониной составили общенаучные (анализ, синтез, индукция, дедукция, сравнение, системный, структурно-функциональный и др.) и частнонаучные (сравнительно-правовой, формально-юридический, правового моделирования, статистический и др.) методы научного познания.

Структура диссертационного исследования определена целями и задачами, логикой исследования и состоит из введения, двух глав, семи параграфов, заключения и библиографического списка использованных источников.

В первой главе диссертации рассматриваются теоретическая и правовая основы нефтегазовых доходов федерального бюджета. Вторая глава посвящена институциональным особенностям формирования и использования нефтегазовых доходов, носит теоретико-практический характер.

В качестве основного преимущества работы следует назвать ее концептуальный характер. Автор представил не отдельные разрозненные размышления по заявленной тематике, а систематизированную всеобъемлющую совокупность научно-практических выводов, которые должны определить дальнейшую стратегию государства в процессе реформирования законодательства в области финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации.

Следует положительно охарактеризовать самостоятельное выделение диссертантом особенностей нефтегазовых доходов (с. 34-35), а также разработку авторского понятия «нефтегазовые доходы федерального бюджета Российской Федерации» (с. 31-36).

Представляется обоснованным утверждение диссертанта об особом месте нефтегазовых доходов в системе бюджетных доходов (с. 56-57). Также обогащает финансово-правовую науку разработанная автором классификация доходов в зависимости от источников формирования доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В соответствии с приведенным основанием предложено разделить доходы на нефтегазовые и ненефтегазовые (с. 56-57), что только подчеркивает значимость нефтегазовых доходов для бюджетной системы государства.

Интерес вызывает и предложенное автором новое полномочие Министерства финансов Российской Федерации по разработке Программы основных направлений государственной бюджетно-правовой политики на очередной финансовый год и плановый период, содержащую отдельные вопросы бюджетно-правовой политики в отношении нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации (с. 72).

Диссертант весьма детально анализирует различные группы норм, регулирующих общественные отношения по формированию и использованию нефтегазовых доходов. Несомненным вкладом в науку финансового права является обособление отдельного института правового регулирования (правовых основ) нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, который объединяет в себе нормы бюджетного, налогового и таможенного права, связанные с взиманием, распределением и использованием нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации» (с. 100-102).

Интересными и достаточно аргументированными являются выводы диссертанта о необходимости корректировки сферы применения налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья (с. 127-128).

Диссертационное исследование содержит и другие положительные аспекты.

Теоретическая значимость диссертационного исследования К.П. Ворониной заключается в научных положениях, выводах и рекомендациях автора, обладающих достаточной степенью обоснованности, имеющих большое значение для развития современной теории финансового права, совершенствующих понятийный аппарат.

Выводы и предложения К.П. Ворониной обоснованы и достоверны, позволяют констатировать личный вклад диссертанта в развитие науки финансового права и могут быть использованы в законотворческой деятельности, правоприменительной практике, педагогическими, научными работниками, при подготовке учебников, учебных пособий, программ,

лекций для бакалавров, магистрантов, аспирантов по финансовому, бюджетному и налоговому праву.

Диссертационное исследование К.П. Ворониной логично структурировано, изложено юридически грамотно, рассуждения автора убедительны, последовательны, сформулированные выводы научно обоснованы и юридически состоятельны. Автор продемонстрировал глубокие знания экономики, смежных отраслей права, умение анализировать, аргументировать. Содержание диссертационного исследования соответствует избранной теме, а также заявленным цели и задачам. Выводы и рекомендации, сформулированные в диссертации, а также положения, выносимые на защиту, являются в целом обоснованными и достоверными, обладают требуемой научной новизной и значимостью.

Наряду со сказанным, хотелось бы особо подчеркнуть последовательный подход соискателя к изучению различных правовых понятий и структуризацию выводов по каждому параграфу. Стоит отметить, что в положениях, выносимых на защиту, наблюдается комплексность и системность проведенного исследования. Автором сделаны выводы, имеющие значение как для дальнейшего развития теории финансового, бюджетного и налогового права, так и для совершенствования финансово-правового, бюджетно-правового, налогово-правового регулирования соответствующих общественных отношений.

Работа основана на репрезентативном перечне использованных источников, богаты теоретическая, нормативно-правовая и эмпирическая базы исследования, что свидетельствует о глубине изучения проблемы, а также достоверности сформулированных выводов и своевременности предложений по совершенствованию законодательства.

Однако как любое творческое исследование, данная работа содержит отдельные дискуссионные положения, которые нуждаются в уточнениях:

1. Дискуссионным выступает положение № 6, выносимое на защиту, согласно которому следует расширить контрольные полномочия налоговых

органов в отношении плательщиков налога на дополнительный доход от добычи углеводородного сырья и акциза на нефтяное сырье, направленное на переработку. Обязательный налоговый мониторинг может негативно сказаться на работе хозяйствующих субъектов, которые в данном случае фактически подвергаются перманентной налоговой проверке в онлайн-режиме, что также требует привлечения дополнительных ресурсов. Представляется, что налоговый мониторинг преимущественно должен оставаться правом, а не обязанностью налогоплательщиков.

2. В первой главе диссертант подробно рассматривает теоретические аспекты, а также особенности правового регулирования формирования и использования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации. Однако данный подход представляется несколько узким. Думается, что в диссертации следовало бы также рассмотреть нефтегазовые доходы федерального бюджета во взаимосвязи с соответствующими расходами. Ввиду чего хотелось бы узнать позицию автора по данному вопросу.

3. Диссертант в своем исследовании подробно анализирует проведение налогового маневра в нефтяной отрасли. Действительно в ходе названного маневра неоднократно вносились изменения в действующее налоговое и таможенное законодательство, что повлекло за собой увеличение числа несогласованностей в нормативно-правовых актах. Проведение указанного налогового эксперимента имеет полярные оценки в научной литературе, ввиду значительных финансовых потерь, обусловленных его проведением. Кроме того, осложнившаяся в настоящее время экономическая ситуация требует оптимизации поступления доходов в бюджетную систему страны. В этой связи видится правомерным задать вопрос об актуальности продолжения осуществления налогового маневра в нефтяной отрасли.

Указанные замечания не влияют на общую положительную оценку представленного исследования, которое, безусловно, обогащает науку финансового, бюджетного и налогового права, а также может послужить

полезным источником для правотворческой и правоприменительной деятельности.

Не вызывает сомнения, что работа К.П. Ворониной содержит самостоятельное исследование актуальной научной проблемы и является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для науки финансового права, правотворчества и правоприменительной практики.

Аннотация диссертации имеет логичную, последовательную структуру, соответствует содержанию диссертации, отражает основные выводы и положения диссертации. Из его содержания можно сделать вывод, что автором исследована обширная эмпирическая база и широкий круг научных работ, составившие в результате качественную теоретико-правовую основу диссертации.

Научные публикации отражают основное содержание проведенного исследования. Результаты проведенного исследования К.П. Ворониной получили необходимую апробацию. Диссертант принял участие в научных мероприятиях международного и всероссийского уровней. Автором опубликовано 8 научных статей, 4 из которых – в рецензируемых научных журналах, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что представленная Ворониной Кристиной Петровной кандидатская диссертация на тему «Финансово-правовое регулирование нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации» является самостоятельной, законченной научно-квалификационной работой, в которой решена значимая для развития теории и отрасли финансового права задача по разработке концептуальных основ финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к данного рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11 сентября 2021 г. № 1539), а ее автор – Воронина Кристина Петровна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заведующий кафедрой «Государственное
правовое регулирование экономики
и кадровой политики»

Федерального государственного бюджетного
образовательного учреждения

высшего образования «Саратовский государственный
технический университет имени Гагарина Ю.А.»,

кандидат юридических наук,
доцент

Вероника Виссарионовна Бехер

Почтовый адрес: 410054, Саратов, ул. Политехническая, д.77

E-mail: bekhervv@sstu.ru

Телефон: 8 (8452) 21-17-52

«25» марта 2022 г.

Подпись заведующего кафедрой, доцента
Бехер Вероники Виссарионовны «ЗАВЕРЯЮ»,
Ученый секретарь Ученого Совета
СГТУ имени Гагарина Ю.А.



Н.В. Тищенко

Сведения об официальном оппоненте:

1. Бехер Вероника Виссарионовна

2. Кандидат юридических наук (юридические науки, 12.00.14 – административное право; финансовое право; информационное право)

3. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.», заведующий кафедрой «Государственное правовое регулирование экономики и кадровой политики»

4. Основные публикации официального оппонента по теме диссертации за последние 5 лет в рецензируемых научных изданиях:

1. *Бехер В.В.* Государственно-частное партнерство как инструмент проведения эффективной экономической политики государства // The second international scientific Congress of scientists of Europe and Asia: As part of the II International Scientific Forum of Scientists "East - West" Hamilton (10–20 ноября 2017 г.). Hamilton: Premier Publishing s.r.o., 2017. С. 127-130.

2. *Бехер В.В.* Совершенствование правовых механизмов бюджетного контроля в целях создания инновационной экономики в России // Устойчивое развитие науки и образования. 2017. № 9. С. 10-15.

3. *Бехер В.В.* Бюджетная грамотность как системная категория: вопросы правового закрепления // Вопросы экономики и права. 2018. № 117. С. 15-19.

4. *Бехер В.В.* Современное понимание бюджетного федерализма, его роль в развитии экономики государства // Евразийский союз ученых. 2018. № 2-3 (47). С. 63-65.

5. *Бехер В.В., Майорова А.А.* Проблемы реализации цифровой экономики в Российской Федерации // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития: сб. науч. тр. по матер. междунар. науч.-практ. конф. «Значение российского и международного права в процессе повышения гражданской активности в Российской Федерации: вопросы теории и практики» (12 декабря 2017 г.) / под ред. В.В. Бехер, Н.Н. Лайченковой. Саратов: Изд-во Саратовского социально-экономического института (филиала), 2018. С. 13-15.

6. *Бехер В.В.* Проблемы эффективности бюджетной политики в Российской Федерации и пути их преодоления // Актуальные проблемы права и экономики: сб. науч. тр. / отв. ред. А.В. Трофименко. Саратов: Изд-во Саратовского социально-экономического института (филиала) ФГБОУ ВО «Российский экономический университет им. Г.В. Плеханова», 2018. С. 10-14.

7. *Бехер В.В.* Проблемы эффективности современной модели бюджетного федерализма // Современное российское право: взаимодействие науки,

нормотворчества и практики. Московская юридическая неделя: матер. XIII междунар. науч.-практ. конф. (Кутафинские чтения) (21–23 ноября 2017 г.). В 3 ч. М.: РГ-Пресс, 2018. С. 472-476.

8. *Бехер В.В.* Роль бюджетной грамотности в развитии общества и государства // Право и современная экономика: сб. матер. I междунар. науч.-практ. конф. юридического факультета СПбГЭУ (05 апреля 2018 г.). СПб: Изд-во СПбГЭУ, 2018. С. 256-259.

9. *Бехер В.В., Воробьев М.М.* Обеспечение благоприятного инвестиционного климата как основа инвестиционной привлекательности регионов // Доступность банковских и иных финансовых услуг как правовой принцип эффективного функционирования публичных и частных финансов: сб. науч. тр. по матер. междунар. науч.-практ. конф. (01 июня 2017 г.) / под ред. Е.В. Покачаловой. Саратов: Изд-во ФГБОУ ВО «СГЮА», 2019. С. 43-46.

10. *Бехер В.В., Зеленых Е.В.* Цифровые технологии: угрозы и риски внедрения // Евразийское научное объединение. 2019. № 1-3(47). С. 145-146.

11. *Бехер В.В., Лайченкова Н.Н.* К вопросу о роли оптимизации бюджетного законодательства Российской Федерации в процессе формирования бюджетной грамотности населения // Правовая политика и правовая жизнь. 2020. № 1. С. 113-121.

12. *Бехер В.В., Муравьева Е.С.* Проблема дефицита бюджета: мировая практика // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития: сб. науч. тр. по матер. междунар. науч.-практ. конф. (12 декабря 2020 г.) / под ред. В.В. Бехер, Н.Н. Лайченковой. Саратов: Саратовский источник, 2021. С. 276-279.