

В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе
ФГБОУВО «Саратовская государственная юридическая академия»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации
Устиновой Анны Николаевны**

**на тему «Правовое регулирование защиты и воспроизводства лесов»
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-
правовые) науки**

Проблемы правового обеспечения охраны, защиты, воспроизводства лесов имеет особую значимость. Занимая значительную часть территории, лесные насаждения обеспечивают средообразующие, водоохранные, защитные и санитарно-гигиенические функции, что способствует реализации права граждан на благоприятную окружающую среду. Несмотря на достаточно обширную исследованность в юридической науке постсоветского пространства различных аспектов правового регулирования деятельности по сохранению лесов, можно констатировать отсутствие специальных научных работ, посвященных осуществлению и организации защиты и воспроизводства лесов, проведение которых особенно актуально в контексте глобальных проблем изменения климата, ключевой роли лесов в поглощении углерода и поддержании биологического разнообразия. Сказанное свидетельствует об актуальности и своевременности диссертационного исследования А. Н. Устиновой.

Рецензируемая диссертационная работа посвящена разработке и обоснованию положений, образующих теоретическую основу правового регулирования защиты и воспроизводства лесов, и формированию предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего данную сферу общественных отношений, с учетом экологической важности лесов, что позволяет говорить о высоком уровне научной новизны уже на этапе выбора темы исследования и постановки его цели. Диссертация А. Н. Устиновой обладает несомненной научной новизной, что выражается в проведении комплексного научного исследования и разработке теоретических основ правового регулирования защиты и воспроизводства лесов, а также подготовке предложений, направленных на

совершенствование законодательства, регулирующего данную сферу общественных отношений, с учетом экологической важности лесов.

Для достижения поставленных в работе цели и задач была применена комплексная методика, заключающаяся в использовании общенаучных (системный, анализ, синтез, описание, сравнение и т.д.) и частнонаучных (историко-правовой, формально-юридический, сравнительно-правовой и пр.) методов, основанных на диалектической теории познания.

Ознакомление с содержанием автореферата, позволяет отметить следующие отличающиеся новизной или содержащие элементы новизны положения:

- сформулированное определение понятия защиты лесов как системы мероприятий, направленных на повышение устойчивости лесов, на предотвращение ущерба от уничтожения, повреждения, ослабления, загрязнения лесов, на снижение потерь в лесном хозяйстве от вредителей и болезней леса, иных вредных воздействий природного и антропогенного характера (с. 11);

- авторское понимание санитарной безопасности в лесах, ее объектов и классификации (с. 11);

- уточнение понятия угроз санитарной безопасности, а также классификация условий и факторов, образующих угрозы санитарной безопасности (с. 12);

- предложения о расширении перечня профилактических мероприятий, направленных на предотвращение или снижение ущерба лесам, которые могут быть причинены иными негативными воздействиями природного и антропогенного характера (с. 12–13);

- сформулированное определение понятия «качество лесов» (с. 13);

- обоснование необходимости уточнения цели мониторинга воспроизводства лесов (с. 13);

- аргументацию целесообразности признания лесного семенного контроля самостоятельным видом федерального государственного контроля (надзора) в области лесного семеноводства (с. 13–14);

- формулирование предложений по совершенствованию законодательства, направленных на повышение эффективности ответственности в области защиты и воспроизводства лесов (с. 14–15).

Результаты диссертации обоснованы, достоверны и аргументированы, имеют научное и практическое значение. Научные положения, выводы и предложения сформулированы автором на основе анализа работ российских ученых, изучения законодательства Российской Федерации, привлечения практического материала.

Избранная структура работы позволяет раскрыть все основные аспекты темы исследования. Изучение автореферата свидетельствует, что работа логически построена, характеризуется последовательностью и системностью изложения материала.

Совокупность названных достоинств работы демонстрирует хороший профессиональный уровень подготовки диссертанта А. Н. Устиновой.

Вместе с тем, как и любая творческая научная работа, рецензируемая диссертация не свободна от дискуссионных моментов, к числу которых мы относим следующие.

1. Из содержания положения 1, выносимого на защиту (с. 10–11 автореферата), следует, что автор разграничивает правовые институты «защита лесов» и «охрана лесов от пожаров». Однако далее диссертант анализирует ряд аспектов борьбы с лесными пожарами, рассматривая природные пожары в качестве факторов, образующих угрозы санитарной безопасности (положение 3, выносимое на защиту), а также предлагает дополнение перечня профилактических мероприятий, направленных на предотвращение или снижение ущерба лесам, «мероприятиями в отношении лесных пожаров: противопожарное обустройство лесов, приобретение и содержание средств предупреждения и тушения лесных пожаров, противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности в лесах» (положение 4, выносимое на защиту).

Требуется пояснение позиции автора относительно соотношения названных понятий, и дополнительная аргументация разграничения правовых институтов «защита лесов» и «охрана лесов от пожаров».

2. Дискуссионным представляется сформулированные понятия «качество лесов» и «качественные леса» (положение 5, выносимое на защиту), в которых преобладает пользовательский аспект. Представляется, что указанные понятия следует в большей степени связывать с экологическими (природоохранными) характеристиками лесов, в том числе применительно к эксплуатационным и резервным лесам.

Высказанные замечания не снижают общей положительной оценки работы и могут расцениваться как основа для научной дискуссии.

Судя по содержанию автореферата, диссертация Устиновой Анны Николаевны на тему «Правовое регулирование защиты и воспроизводства лесов» отвечает требованиям, предъявляемым к диссертационным исследованиям, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук, доцентом Шахрай Ириной Сергеевной и обсужден на заседании кафедры экологического и аграрного права Белорусского государственного университета 14 января 2025 г., протокол № 7.

Даем согласие на размещение отзыва в глобальной компьютерной сети «Интернет».

Заведующая кафедрой экологического
и аграрного права БГУ,
доктор юридических наук, профессор

Т.И. Макарова

Профессор кафедры экологического
и аграрного права БГУ,
доктор юридических наук, доцент

И.С. Шахрай

14 января 2025 г.

Адрес: 220030 Республика Беларусь, г. Минск, ул. Ленинградская, 8.
Юридический факультет Белорусского государственного университета.

Телефон: 375 17 209 55 77

e-mail: ekolog_310@mail.ru

Подписи Т.И. Макаровой и И.С. Шахрай заверяю:



В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по адресу:
г. Саратов, ул. Чернышевского, зд. 104, стр. 1

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Устиновой Анны Николаевны
«Правовое регулирование защиты и воспроизводства лесов»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук
по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки**

Общепризнанное требование, провозглашенное мировым сообществом, о необходимости охраны биоразнообразия требует от государств принятия, в том числе законодательных мер, направленных на поддержание его устойчивого существования. Одним из компонентов окружающей среды, выполняющим важнейшие экологические, экономические, социальные функции, являются леса, причем пятая часть лесов планеты приходится на Россию. Однако экономическая эффективность лесной отрасли крайне низкая. По словам Президента РФ, «вклад лесного комплекса в ВВП России составляет относительно небольшую величину – около одного процента (если быть точным, 0,99)». Ситуация усугубилась в послание несколько лет как в связи с изменениями мировой конъюнктуры, так в связи с закрытием для нашей страны европейского рынка. Однако с другой стороны, сокращение объемов заготовки древесины может положительно сказаться на деятельности в области лесовоспроизводства и лесовосстановления, также страдающих определенными проблемами. Несомненно, охрана, защита и воспроизводство лесов должны быть признаны одним из основных институтов лесного права. О значимости мер по защите лесов свидетельствует и факт выделения специальной главы в ЛК РФ 3.1 «Защита лесов», что свидетельствует об актуальности избранной темы.

Как показал анализ автореферата, а также основных публикаций автора, цель исследования достигнута, задачи, поставленные автором, решены.

Структура диссертационной работы обусловлена целью исследования, а также кругом исследуемых проблем.

Судя по тексту автореферата, работа отличается не только новизной, а тема актуальностью, но и соответствует иным, предъявляемым к подобным исследованиям требованиям. Выводы, сделанные автором, достоверны и непротиворечивы. Они имеют не только теоретическое, но и прикладное значение.

Бесспорно интересными и содержательными являются сформулированные и (или) уточненные автором понятия, такие как («защита лесов», «качество лесов», «санитарная безопасность в лесах», «объекты санитарной безопасности в лесах», «угрозы санитарной безопасности в лесах» и др.

Заслуживает одобрения разработанная диссертантом система профилактических мероприятий, направленных на предотвращение или снижение ущерба лесам, которые могут быть причинены иными негативными воздействиями.

Интересны и продуктивны положения, вынесенные на защиту.

В то же время некоторые предложения автора, как представляется, могут быть трудно выполнимы, например, меры, предлагаемые в отношении диких животных, учитывая численность лиц, которые эти работы должны выполнять и объемы финансирования мероприятий по защите и воспроизводству лесов.

Из текста автореферата сложно понять, какие именно функции лесного управления кроме надзорной и мониторинговой подвергались анализу, учитывая значимость этого института в области защиты и воспроизводства лесов.

Эти вопросы носят уточняющий характер и не влияют на положительную оценку уровня представленного исследования.

Вывод: диссертация Устиновой Анны Николаевны на тему: «Правовое регулирование защиты и воспроизводства лесов», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук, может быть охарактеризована как научно-квалификационная работа, содержащая решение задачи, имеющей значение для науки экологического права, в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук абз. 2 п. 9 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Устинова Анна Николаевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Зав. кафедрой экологического,
земельного и трудового права,
доктор юридических наук, профессор

Навасардова Элеонора Сергеевна

«17» января 2025 г.

Данные об организации:

ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет». Адрес:
355017, г. Ставрополь, ул. Пушкина, 1.

Почтовый адрес: 355017, г. Ставрополь, ул. Пушкина, 1

Телефон: (8652) 95-68-08

Факс: (8652) 95-68-03

E-mail: info@ncfu.ru



ПОДПИСЬ
ОСТОВЕРЯЮ
Служба
Управления
делами СКФУ

Логачева А. В.

В диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Саратовская государственная
юридическая академия»
по адресу:
г. Саратов, ул. Чернышевского, зд. 104, стр. 1

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Устиновой Анны Николаевны
«Правовое регулирование защиты и воспроизводства лесов»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук
по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки**

В России леса занимают 46,3% площади ее территории. Указом от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» было запланировано к 2024 году уравнивать площадь лесных посадок и вырубок. Вместе с тем, согласно отчету о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности мер по воспроизводству лесов в Российской Федерации на период 2019-2020 годов и истекший период 2021 года» площади выбытия лесов за год несколько раз превысили по объему площади лесовосстановления и лесоразведения.

Требует скорейшего решения также проблема эффективной защиты лесов. Это связано с тем, что в Российской Федерации в настоящее время только 13% лесничеств относятся к зонам со слабой лесопатологической угрозой; большинство же лесничеств относятся к зонам со средней и сильной угрозой (соответственно 63% и 24%). Тот факт, что доля лесничеств со слабой лесопатологической угрозой является наименьшей, свидетельствует о недостаточной эффективности мероприятий по защите лесов.

За последние 10 лет площади выбытия лесов превышают площадь их прироста; за три года площадь лесного фонда сократилась на 0,4 млн га. Приведенные данные показывают неэффективность мероприятий по восстановлению площади лесов, и это свидетельствует о необходимости проведения исследования правового регулирования этой сферы лесных отношений в целях выявления проблем и поиска решений по совершенствованию лесного законодательства, регулирующего вопросы воспроизводства лесов.

В настоящее время достаточный уровень правового регулирования разработан в отношении института охраны лесов: Лесным кодексом РФ закреплен новый принцип лесного права – принцип сохранения лесов, включающий их охрану, защиту, воспроизводство и лесоразведение. В то же время в правовом регулировании защиты и воспроизводства лесов и лесоразведения отмечаются значительные пробелы и противоречия. На эффективность защиты и воспроизводства лесов серьезное влияние оказывают недостатки правового регулирования лесных отношений, связанные с оторванностью правовых механизмов защиты и воспроизводства лесов от биологических факторов. Изложенное подтверждает актуальность выбранной темы диссертационного исследования.

Цель диссертационного исследования заключается в разработке и обосновании положений, образующих теоретическую основу правового регулирования защиты и воспроизводства лесов и формировании предложений по совершенствованию законодательства, регулирующую данную сферу общественных отношений с учетом экологической важности лесов.

Представляется, что автором достигнута цель диссертационного исследования, выводы по итогам каждого параграфа работы соответствуют поставленным задачам.

Структура диссертационного исследования является логичной, отвечает поставленной цели и задачам.

Считаем, что автором получены весьма важные результаты научной работы, которые дополняют доктринальные представления об объекте исследования. Так, даны новые и уточнены уже имеющиеся дефиниции понятий, относящихся к предмету исследования: «защита лесов», «качество лесов», «санитарная безопасность в лесах», «объекты санитарной безопасности в лесах» и др.; предложена оригинальная классификация условий и факторов, образующих угрозы санитарной безопасности в лесах; разработана система профилактических мероприятий, направленных на предотвращение или снижение ущерба лесам, которые могут быть причинены иными негативными воздействиями; уточнены отдельные принципы лесного законодательства, направленные на достижение стратегической цели по увеличению площади лесов; разграничены виды деятельности по оценке качества используемых при воспроизводстве лесов семян лесных растений в рамках мониторинга воспроизводства лесов и семенному контролю в отношении семян лесных растений.

При общей положительной оценке автореферата диссертационной работы А.Н. Устиновой, считаем необходимым в рамках научной дискуссии уточнить позицию автора по следующим вопросам.

1. В настоящее время роль лесов в предупреждении изменений климата закреплена в ряде нормативных правовых актов. Так, Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2019 г. № 1228 «О принятии Парижского соглашения» принято с заявлениями, касающимися в том числе необходимости сохранения и увеличения поглощающей способности лесов и иных экосистем, а также ее максимально возможного учета, в том числе при реализации механизмов Соглашения. Указ Президента РФ от 4 ноября 2020 г. № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов» обязывает обеспечить к 2030 г. сокращение выбросов парниковых газов до 70% относительно уровня 1990 года с учетом

максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем и при условии устойчивого сбалансированного социально-экономического развития России. В диссертационном исследовании не уделено внимания защите и восстановлению леса в контексте предупреждения изменений климата, тем не менее вопрос касается данной проблемы.

В связи с изложенным, хотелось бы узнать на защите позицию диссертанта: в достаточной ли мере существующее правовое регулирование защиты и восстановления лесов в Российской Федерации обеспечивает выполнение Указа Президента РФ от 4 ноября 2020 г. № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов»?

2. В Лесном Кодексе Российской Федерации утверждены и действуют с 1 января 2025 года положения о лесоклиматических проектах (глава 4.1). В соответствии с этим, хотелось бы узнать: *будет ли способствовать защите и воспроизводству лесов в России реализация лесоклиматических проектов? Насколько результаты диссертационного исследования по правовому регулированию защиты и воспроизводству лесов применимы для реализации лесоклиматических проектов?*

Изложенные вопросы не влияют на общее благоприятное впечатление от настоящей диссертационной работы и носят дискуссионный характер.

Вывод: диссертация Устиновой Анны Николаевны на тему: «Правовое регулирование защиты и воспроизводства лесов», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук, может быть охарактеризована как научно-квалификационная работа, содержащая решение задачи, имеющей значение для науки экологического права, в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание учёной степени кандидата юридических наук абз. 2 п. 9 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Устинова Анна Николаевна – заслуживает

присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства
Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации,
кандидат юридических наук (12.00.06 – 2021 год)

24 января 2025 г.



Никонов Родион Валентинович

Данные об организации:

Федеральное государственное научно-исследовательское учреждение
«Институт законодательства и сравнительного правоведения при
Правительстве Российской Федерации» (ИЗиСП).

Адрес: 117218, г. Москва, ул. Б. Черемушкинская, д. 34.

Телефон: +7 (499) 724-11-59

Адрес электронной почты: press@izak.ru

Официальный сайт: <https://izak.ru/>

Подпись сотрудника Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»

Никонов Р.В. удостоверена

Заведующий отделом
управления персоналом



В диссертационный 24.2.390.02
при Саратовской государственной юридической академии
г. Саратов, ул. Чернышевского, зд. 104, стр. 1

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ

**диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук
Устиновой Анны Николаевны «Правовое регулирование защиты и
воспроизводства лесов» по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые науки), Саратов, 2025**

В настоящий момент лесные насаждения в Российской Федерации занимают 46,3 % площади ее территории, обеспечивают выполнение экономической, социальной и экологической функций, включая средообразующие, водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иных полезные функции в интересах реализации права каждого на благоприятную окружающую среду. Леса влияют на климат, погоду, воду, и почвы, обеспечивают существование различных биологических форм жизни, являются бесценным источником генетического разнообразия, определяют среду существования населения России.

Проблема эффективной защиты лесов носит общегосударственный характер и требует незамедлительного решения. Фрагментарность правового регулирования наблюдается не только в лесном законодательстве, но и в государственной лесной политике, где среди всего комплекса мероприятий, направленных на сохранение лесов, приоритетными являются отдельные направления, что также не способствует эффективному сохранению лесов.

Рассмотрение проблем, связанных с деятельностью по сохранению лесов, характеризуется высокой степенью востребованности, однако специальных исследований, посвященных осуществлению и организации защиты и воспроизводства лесов до настоящего времени не проводилось. Поэтому соискатель вносит весьма ценный вклад в серьезную доктринальную дискуссию, что подтверждает научную новизну представленной диссертации.

Представляется, что А.Н. Устинова справилась с поставленными в работе задачами. Этому способствовала логичная структура диссертационной работы, грамотно проведенный анализ. В первой главе, которая содержит три параграфа, диссертант проводит историко-правовой анализ этапов развития институтов защиты и воспроизводства лесов, а также доктринальных аспектов указанных правовых институтов. Также автором предложены определения понятий «санитарная безопасность в лесах», «обеспечение санитарной безопасности в лесах», установлены объекты санитарной безопасности, уточнен объект защиты лесов и непосредственный объект, в отношении которого применяются меры санитарной безопасности, конкретизированы и классифицированы угрозы санитарной безопасности в лесах (С.19). А.Н. Устинова справедливо отмечает неполноту перечня мероприятий, направленных на предотвращение или снижение ущерба лесам, который может быть причинен иными негативными воздействиями. В связи с этим автором предложена корректировка перечня профилактических мероприятий в зависимости от вида указанных факторов. Важно отметить то, что диссертант аргументировал целесообразность корректировки теоретико-правовых основ воспроизводства лесов, заключающейся как в пересмотре отдельных теоретических понятий, так и в изменении лесного законодательства в части уточнения правового регулирования лесного семеноводства, лесовосстановления и ухода за лесами, в целях единообразного понимания и применения его норм (С.21-22).

Вторая глава посвящена особенностям осуществления отдельных функций государственного управления в области защиты и воспроизводства лесов, а также раскрытию специфики видов юридической ответственности за нарушение законодательства в области защиты и воспроизводства лесов. Отдельный параграф второй главы посвящен институциональному устройству лесной отрасли РФ и изменениям в ее управлении, которые непосредственно связаны с инновациями в лесной политике. В процессе исследования отдельных аспектов управления в области защиты и воспроизводства лесов, включая структуру, полномочия органов управления, функции управления, диссертант провел

системный анализ функций управления, исходя из понимания использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов как единого процесса. В результате проведенного автором анализа были выявлены недостатки правового регулирования указанной области лесных отношений.

Нельзя оставить без внимания исследование А.Н. Устиновой, касающееся недостатков в нормах о привлечении к юридической ответственности за нарушение требований лесного законодательства в области защиты и воспроизводства лесов, в целях устранения которых сформулированы предложения, направленные на повышение эффективности административной и уголовной ответственности.

В целях повышения эффективности ответственности в области защиты и воспроизводства лесов автором сформулированы предложения по совершенствованию законодательства, заключающиеся в корректировке отдельных норм Уголовного кодекса РФ и Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Вместе с тем, как и любая творческая работа, диссертационное исследование А.Н. Устиновой содержит дискуссионный аспект.

Несмотря на то, что тема диссертации посвящена защите и воспроизводству лесов, автор уделяет внимание также и охране лесов от пожаров. Так, например, в положении 4, выносимом на защиту (С.12), соискатель указывает на неполноту перечня профилактических мероприятий, направленных на предотвращение или снижение ущерба лесам, которые могут быть причинены иными негативными воздействиями природного и антропогенного характера и обосновывает необходимость их дополнения мероприятиями в отношении лесных пожаров: «противопожарное обустройство лесов, приобретение и содержание средств предупреждения и тушения лесных пожаров, противопожарная пропаганда и обучение населения мерам пожарной безопасности в лесах». В процессе публичной защиты, хотелось бы узнать позицию автора относительно того, почему в мероприятия по защите лесов

включены мероприятия по охране лесов и как в таком случае соотносятся правовые категории «защита лесов» и «охрана лесов».

Высказанное соображение носит дискуссионный характер и не влияет на общую высокую оценку диссертационного исследования А.Н. Устиновой.

Стоит отметить, что диссертационное исследование, подготовленное Устиновой Анной Николаевной «Правовое регулирование защиты и воспроизводства лесов», является самостоятельным научным трудом, обладает высокой степенью научной новизны, имеет теоретическую и практическую значимость и в целом соответствует требованиям, установленным Разделом II Постановления Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842 «О порядке присуждения ученых степеней», а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв подготовлен доцентом кафедры конституционного и международного права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина (РАНХиГС), кандидатом юридических наук по специальности 12.00.06 – земельное право; природоресурсное право; экологическое право; аграрное право, доцент Алихаджиева Анна Саламуевна

«20» января 2025 г.



подпись

Подпись Алихаджиева А.С.
 удостоверяю.
 Начальник отдела кадровой работы
 Ю.Н. Гордон
 «20» _____ 2025 г.



Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»

410012, г. Саратов, ул. Московская, д. 164, в/г № 2
 (8452) 65-35-50; 65-34-93; 8-800-234-84-64
 directorate-piu@ranepa.ru

В диссертационный совет 24.2.390.02 при
ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия»,
410056, г. Саратов,
ул. Чернышевского, 104

Отзыв

на автореферат диссертации Устиновой Анны Николаевны
«Правовое регулирование защиты и воспроизводства лесов», представленной
на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Устинова Анна Николаевна предприняла исследование, тематика которого отражает современные тенденции защиты и воспроизводства лесов, что демонстрирует существенный вклад в развитие соответствующего направления эколого-правовой науки. Согласимся, что при «уменьшении площади погибших, вырубленных лесов и увеличении площади лесовосстановления, свидетельствующих о тенденции к улучшению ситуации с обеспечением баланса выбытия и воспроизводства лесов», «глобальная реконструкция лесной отрасли» не может быть устойчивой «в связи с малой эффективностью правового регулирования, оказывающего влияние на организацию и осуществление защиты и воспроизводства лесов» (абз. 1 стр. 3). На фоне того, что с 2025 года началась реализация национального проекта «Экологическое благополучие», предпринято обновление федерального проекта «Сохранение лесов», продленного до 2030 года, планируется создание и улучшение лесных питомников, уход за лесными культурами, увеличение доли актуальных материалов лесоустройства, осуществляется модернизация защиты и воспроизводства лесов, направленная на повышение уровня и качества охраны окружающей среды, рецензируемая работа является своевременной, востребованной для российских регионов, в том числе со сложными климатическими условиями.

Фрагментарность лесного законодательства, государственной лесной политики, разграничение логично связанных защиты и воспроизводства лесов,

от их охраны, а также тот факт, что исследование правового регулирования сферы лесных отношений предпринято «в целях выявления проблем и поиска решений по совершенствованию лесного законодательства, регулирующего вопросы воспроизводства лесов» (стр. 5), актуальность определения роли защиты и воспроизводства лесов в сохранении лесов не оспорима.

Разработка и обоснование положений, образующих теоретическую основу правового регулирования защиты и воспроизводства лесов, и формирование предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего данную сферу общественных отношений, с учетом экологической важности лесов, определены в качестве цели диссертационного исследования (стр. 8). Ее достижение осуществляется поэтапно решаемыми, логично выстроенными и тщательно продуманными, с позиции наличия причинно-следственной связи, задачами (стр. 8,9), среди которых можно приветствовать выделение теоретико-правового (историко-правовой анализ развития и выявление особенностей, границ институтов защиты и воспроизводства лесов; особенности и содержание правового регулирования выполнения мер санитарной безопасности в лесах и ликвидации очагов вредных организмов) и практического (регулирование лесного семеноводства и лесовосстановления, выявление специфики государственного управления, юридической ответственности в области защиты и воспроизводства лесов, повышение их эффективности) блока вопросов.

Научная новизна диссертационного исследования подтверждена положениями, выносимыми на защиту, теоретически обоснованными выводами и рекомендациями, сформулированными в автореферате.

Подчеркнем, что представленное понятие «защита лесов» (п.1 положений на защиту, стр. 11) не противоречит мероприятиям по защите лесов, регламентированным в главе 3.1. Лесного Кодекса Российской Федерации, напротив, качественно их дополняет путем постановки результата, которого следует достичь в рамках защиты лесов, а также выявления неполноты перечня мероприятий, направленных на предотвращение или снижение ущерба лесам, который может быть причинен иными негативными воздействиями (стр. 20). В частности, уничтожение или подавление численности вредных организмов в

лесах, как мероприятие по их защите в условиях изменяющейся климатической обстановки логично предлагается предусмотреть в лесном планировании, подход к которому должен быть гибким (абз. 2 стр. 20). Данное предложение, на наш взгляд, направлено на сохранение биологической устойчивости лесов и может пройти апробацию в рамках реализации правил ликвидации очагов вредных организмов, утвержденных Приказом Минприроды России от 09.11.2020 года №913 в период их действия до 01.01.2027 года. Аналогично, понятие воспроизводство лесов сформулировано с обозначением цели – воссоздания (возобновления) лесов (стр. 21), что существенно влияет на достижение «глобальной реконструкции лесной отрасли» (абз. 1 стр. 3).

Интерес представляет уточнение принципов лесного законодательства, направленных на достижение стратегической цели по увеличению площади лесов (стр. 10), что соответствует Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года. Следует признать обоснованной и практико-ориентированной оригинальную классификацию условий и факторов, образующих угрозы санитарной безопасности в лесах (п. 3 положений на защиту, стр. 11,12), что, на наш взгляд, качественно дополняет лесохозяйственный регламент, нормативы, параметры и сроки использования лесов для различных видов деятельности.

Представляется возможным поддержать предложение диссертанта о необходимости уточнения цели мониторинга воспроизводства лесов в части исключения определения приоритетов и направлений действий по улучшению породного состава, повышения продуктивности и качества лесов, с сохранением их полезных функций, из целей мониторинга воспроизводства лесов, осуществляемого в порядке компенсационного лесовосстановления (п. 6 положений на защиту, стр. 13,24,25). Данное предложение обеспечит эффективность порядка осуществления государственного мониторинга воспроизводства лесов.

Проведенным исследованием предпринята успешная попытка выделения и конкретизации этапов развития законодательства о защите и воспроизводстве лесов, которое зародилось в рамках тенденций институтов лесопользования и

охраны лесов, прошло через становление в период с 1917 – 1991 годов и продолжило развитие на современном этапе на базе основного института лесного права – лесопользования (стр. 18,19). Историко-правовые аспекты развития отечественного законодательства в области защиты и воспроизводства лесов (стр.18) важны, так как определяют стабильность и эффективность системы защиты и воспроизводства лесов.

Убедительным и заслуживающим внимание представляется предложение о создании специализированных лесных питомников и плантаций в целях воспроизводства лесов (абз.3 стр. 21), что коррелирует с оценкой качества используемых при воспроизводстве лесов семян лесных растений (п.7 положений на защиту, стр. 13).

Изучение текста автореферата диссертации дает основание отметить, что цель работы проецируется из обозначенных проблем, направлена на их решение, методологически и объективно достигнута, поставленные автором задачи решены, а выводы верифицируемы и достоверны, что подтверждается текстом автореферата, используемыми источниками, опубликованными научными работами, в том числе в научных изданиях, рекомендованных Высшей аттестационной комиссией Министерства науки и высшего образования Российской Федерации; положениями диссертационной работы, которые прошли обсуждение на международных и всероссийских научно-практических конференциях.

Несмотря на безусловные положительные результаты исследования Устиновой Анны Николаевны, предложенную автором трактовку понятия «качество лесов» (п. 5 на защиту, стр. 13), на наш взгляд следует сопоставить с понятием «качество окружающей среды», к компонентам которой относится лес в соответствии со статьей 1 ФЗ «Об охране окружающей среды». В этой связи, предлагается подумать над возможностью включить в содержание качества лесов оценку состояния леса, характеризуемого физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью. Также представляется необходимым обосновать перспективы внедрения Федеральной государственной информационной системы лесного комплекса и ее значение для государственного управления в области защиты и

воспроизводства лесов и юридической ответственности за нарушение законодательства в исследуемой области. На наш взгляд данные аспекты повысят практическую значимость предпринятого автором диссертационного исследования.

Учитывая вышеизложенное, диссертационное исследование является самостоятельным научным трудом, обладает высокой степенью научной новизны, имеет теоретическую и практическую значимость и в целом соответствует требованиям, предъявляемым ч. 2 п. 9 и п. 10 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, и автору – Устиновой Анне Николаевне – по итогам защиты может быть присуждена искомая ученая степень.

Доцент кафедры конституционного и
муниципального права ФГАОУ ВО

«Волгоградский государственный университет»,

кандидат юридических наук, доцент

«15» января 2025 г.

 Шарно Оксана Игоревна



Место работы: Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Волгоградский государственный университет», кафедра конституционного и муниципального права

Почтовый адрес:

Телефон: +7 (8442) 40-55-10

E-mail: kmp@volsu.ru

Веб-сайт: <https://volsu.ru/>

В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по адресу:
г. Саратов, ул. Чернышевского, зд. 104, стр. 1

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации Устиновой Анны Николаевны
«Правовое регулирование защиты и воспроизводства лесов»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук
по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки

Проблема правового регулирования защиты и воспроизводства лесов носит комплексный и многоаспектный характер. Проблематика сокращения площади лесов и ухудшения их состояния, в условиях все возрастающей необходимости в использовании стратегических, экономических, хозяйственных и культурных функций лесов – может быть разрешена исключительно при грамотном применении правовых механизмов охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Правовой режим рационального использования и охраны лесов имеет особое значение, ввиду их жизненно важной многофункциональной роли для общества в целом, и включает в себя, помимо прочего, механизмы: по защите лесов от пожаров, незаконных рубок, вредителей, болезней, загрязнений, повреждений, нарушений порядка и правил лесопользования, других негативных воздействий и действий, причиняющих им вред; а также обеспечивающие их воспроизводство. Правовое регулирование защиты лесов направлено не только на выявление негативно воздействующих на леса процессов и явлений, но также на их предупреждение и ликвидацию; а воспроизводства лесов – на сохранение и увеличение лесного массива, а также формирование новых его поколений. Одним из принципов лесного законодательства является принцип сохранения лесов, в том числе посредством их охраны, защиты, воспроизводства, лесоразведения.

Для реализации обозначенных задач разработано и применяется лесное (отраслевое), а также экологическое законодательство, которые, в то же

время, по-прежнему содержат ряд пробелов, а система правового регулирования в обозначенной сфере – нуждается в своем совершенствовании и конкретизации.

В связи с вышесказанным выбор темы диссертационного исследования Устиновой А.Н. представляется вполне обоснованным.

Актуальность правового регулирования защиты и воспроизводства лесов обусловлена важностью проблемы, и динамичным развитием законодательства, регулирующего соответствующие вопросы. Лесной Кодекс Российской Федерации от 4.12.2006г. №200-ФЗ (ЛК РФ) содержит специальные главы, регулирующие такие вопросы, как: охрана, защита, воспроизводство лесов (глава 2.4); охрана лесов от пожаров (глава 3); защита лесов (глава 3.1); охрана лесов от загрязнения и иного негативного воздействия (глава 3.2); воспроизводство лесов и лесоразведение (глава 4). Нормы ЛК РФ дополняются обширной системой подзаконных актов. Необходимость совершенствования системы защиты и охраны лесов подчеркивается в Распоряжении Правительства РФ от 20 сентября 2018 г. № 1989-р «О Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 г.» и в других актах программного-политического характера, согласно которым в настоящее время в Российской Федерации осуществляется государственная лесная политика, направленная на сохранение и приумножение лесов, а также максимальное удовлетворение потребностей граждан в лесных ресурсах. Таким образом, проблема защиты и воспроизводства лесов носит общегосударственный характер, что и определяет актуальность темы представленного исследования Устиновой А.Н.

Предпринятое автором исследование обладает научной новизной, академическим и практическим потенциалом, и расширяет научные представления о механизмах правового регулирования защиты и воспроизводства лесов.

Впервые на уровне комплексного научного исследования Устиновой А.Н. была реализована инициатива, ставящая своей задачей проанализировать целый спектр принципиально важных вопросов: разработать и обосновать положения, образующие теоретическую основу правового регулирования защиты и воспроизводства лесов; установить особенности института защиты лесов, дать его определение и провести разграничение с институтом охраны лесов; дать характеристику института воспроизводства лесов; изложить особенности и содержание правового регулирования выполнения мер санитарной безопасности в лесах и ликвидации очагов вредных организмов; определить особенности и содержание правового регулирования лесного

семеноводства, лесовосстановления и ухода за лесами; а также выявить особенности осуществления отдельных функций государственного управления в области защиты и воспроизводства лесов и др.

Также задачей своего исследования автор определила выработку научно-практических рекомендаций по совершенствованию норм действующего законодательства по вопросам повышения эффективности организации и осуществления защиты и воспроизводства лесов.

Представляется, что автору удалось успешно решить цели и задачи своего исследования и с необходимой полнотой раскрыть перечень заявленных вопросов.

Методологический аппарат исследования адекватен поставленным целям и задачам исследования. Автором применены комплексный подход, а также системный, функциональный и сравнительный методы исследования.

Структура работы переопределена поставленными целями и задачами исследования. Диссертационное исследование выстроено логически последовательно и включает в себя введение, две главы, заключение и список литературы.

Сформулированные автором выводы и предложения научно достоверны и существенно дополняют и конкретизируют положения современной науки лесного права, а также и экологического права. Авторский подход к исследованию проблемы, предложенный Устиновой А.Н. характеризует системность и критичность мышления.

Безусловно, стоит поддержать рассуждения автора о необходимости уточнения понятия «угроз санитарной безопасности», и предложенную классификацию условий и факторов, образующих угрозы санитарной безопасности. Весьма конструктивным также представляется предложение автора ввести понятие «качество лесов», и предложенное его определение.

На основе изучения текста автореферата можно отметить, что диссертация Устиновой А.Н. не лишена выводов и предложений, заслуживающих не только внимания, но и вызывающих предметную научную дискуссию. В частности, по вопросам соотношения понятий «охрана лесов» и «защита лесов». Среди них следует отметить предложенное автором определение понятия «защита лесов», которое включает «систему мероприятий, направленных на повышение устойчивости лесов, на предотвращение ущерба от уничтожения, повреждения, ослабления, загрязнения лесов, на снижение потерь в лесном хозяйстве от вредителей и болезней леса, иных вредных воздействий природного и антропогенного характера».

Автореферат свидетельствует о том, что при написании исследования, Устиновой А.Н. был изучен большой объем научных источников, нормативных правовых актов и материалов правоприменительной практики, что позволило ей сформулировать научно обоснованные практические предложения и рекомендации, направленные на совершенствование правового регулирования в области защиты и воспроизводства лесов.

Представленное научное исследование Устиновой А.Н. носит законченный, самостоятельный и творческий характер, и, несомненно, может вызывать интерес как у специалистов в области лесного и экологического права (как теоретиков, так и практиков), так и у широкого круга аудитории.

Вывод: диссертация Устиновой Анны Николаевны на тему: «Правовое регулирование защиты и воспроизводства лесов», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук, может быть охарактеризована как научно-квалификационная работа, содержащая решение задачи, имеющей значение для науки экологического права, в полной мере соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абз. 2 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Устинова Анна Николаевна – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры правовой охраны окружающей среды
Юридического факультета Санкт-Петербургского государственного
университета, кандидат юридических наук, доцент
Клюканова Лариса Геннадьевна

«24» января 2025 г. (печать отдела кадров и организации)

Данные об организации:

ФГБОУВО «Санкт-Петербургский государственный университет»

Адрес: 199034, Россия, г. Санкт-Петербург, Университетская набережная д.7/9.



Личную подпись Клюкановой Л. Г. заверяю.

Документ подготовлен по личной инициативе.

Текст документа размещен в открытом доступе на сайте СПбГУ по адресу:
<http://spbu.ru/science/expert.html>

Ведущий специалист по кадрам Аникина О.В.

24.01.2025

В диссертационный совет 24.2.390.02 при
ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия»,
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

Отзыв

на автореферат диссертации

Устиновой Анны Николаевны

«Правовое регулирование защиты и воспроизводства лесов»

представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. – публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационная работа Устиновой А.Н. на тему «Правовое регулирование защиты и воспроизводства лесов» представляет самостоятельное и целостное исследование по актуальной научно-прикладной теме.

Выступая, помимо прочего, важнейшим компонентом природной среды, леса в Российской Федерации имеют серьезное значение в обеспечении устойчивого развития государства. Значимость лесных насаждений заключается в экономических, социальных и экологических функциях, совокупно позволяющих говорить об устойчивости развития российского государства. Согласно положениям Доклада «О состоянии и об охране окружающей среды Российской Федерации в 2023 году», подготовленного Минприроды России, лесистость территории Российской Федерации за последние 10 лет остается стабильной, наблюдается устойчивый тренд на уменьшение площадей гибели лесных насаждений, однако, несмотря на относительную стабильность в лесном хозяйстве страны, в последние 10 лет отмечается тенденция к снижению запасов древесины лесных насаждений. Именно поэтому исследование Устиновой А.Н. актуально текущим вызовам, имеет важное значение для теоретической и практической проработки правового регулирования рационального использования и охраны лесов в России.

Целью диссертационного исследования автор ставит разработку и обоснование положений, образующих теоретическую основу правового регулирования защиты и воспроизводства лесов, формирование предложений по совершенствованию лесного законодательства. Приведенные Устиновой А.Н. задачи обоснованно конкретизируют вышеназванную цель исследования.

Автореферат написан понятным профессионально грамотным языком. Содержащиеся выводы и обобщения получены благодаря использованию в исследовании структурно-функционального и логического анализа материала. Достоверность полученных результатов обеспечивается использованием широкого спектра юридической литературы, упомянутых в разделах «Степень научной разработанности темы» и «Теоретическая основа исследования». В особенности следует отметить количество научных работ, подготовленных Устиновой А.Н., в которых отмечены основные результаты диссертационного исследования, которые, к тому же, имеют положительную практику апробации в докладах на международных и всероссийских конференциях.

Четкая формулировка объекта и предмета исследования, уровень изложения результатов работы и положений, характеризующих научную новизну, соответствуют требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – публично-правовые (государственно-правовые) науки. Исследование выполнено в рамках паспорта специальности 5.1.2. – публично-правовые (государственно-правовые) науки и соответствует п.27 направления исследований – «Публично-правовое регулирование охраны окружающей среды, природопользования, земельных отношений и градостроительства, обеспечения экологической безопасности».

Положения, выносимые автором на защиту, несомненно отличаются новизной и, судя по тексту автореферата, в достаточной степени аргументированы в соответствующих главах диссертационного исследования. Практическая значимость проведенного исследования заключается в предложениях автора по совершенствованию действующего законодательства. Безусловную научную новизну характеризуют следующие результаты исследования:

- введены в научный оборот уточненные определения понятий «защита лесов», «санитарная безопасность в лесах» и «угрозы санитарной безопасности» с учетом изменений современного лесного законодательства;
- предложена оригинальная классификация санитарной безопасности в лесах, условий и факторов, образующих угрозы санитарной безопасности;

Оценивая автореферат диссертации, необходимо сделать общий вывод, что автору удалось решить задачи и достичь цель исследования. Диссертационная работа по своей актуальности, новизне и научному уровню соответствует Положению о порядке присуждения ученых степеней ВАК РФ и отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям по специальности 5.1.2. – публично-правовые (государственно-правовые) науки, а её автор Устинова Анна Николаевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры экологического,
трудового, административного права,
основ права и российской государственности
Института права, социального управления
и безопасности
Удмуртского государственного университета


24 декабря 2024 года

ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет»
Удмуртская Республика, 426034, г. Ижевск, ул. Университетская, 1.
Телефон: +7 (3412) 916 002,
email (университета): rector@udsu.ru, email (кафедры): kaf.eco.trud.law@mail.ru

ПОДПИСЬ Д.Д. БАРАМИДЗЕ ЗАВЕРЯЮ



А.М. Макаров


Барамидзе Д.Д.
Барамидзе
Давид
Давидович