

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Савиной Анны Владимировны
«Дозволение как способ правового регулирования
бюджетных отношений», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;
бюджетное право**

Развитие современного российского государства невозможно без совершенствования механизмов воздействия на различные группы общественных отношений. Важно отметить, что сфера публичных отношений, складывающихся по поводу формирования, распределения и использования централизованных фондов денежных средств, нуждается в новом формате правовой регламентации. Юридическое закрепление объемов самостоятельности публично-правовых образований в положениях бюджетного законодательства, нашедшее свое отражение в принципах бюджетной системы, а также полномочиях органов государственной власти (местного самоуправления), позволяет с абсолютной долей уверенности поддержать аргументированный подход диссертанта к обозначению актуальности выбранной темы исследования. Безусловно, системный научный подход к решению задач публичного характера особенно актуален в текущих социально-экономических условиях.

Диссертационное исследование А.В. Савиной посвящено анализу малоизученного в науке финансового права способу регулирования бюджетных отношений – дозволению. Комплексный анализ бюджетных отношений и специфики их правового регулирования различными способами, в частности, дозволением, позволил автору прийти к ряду интересных выводов. Например, диссертант отмечает очевидную, но в то же время новую особенность бюджетных отношений – возникновение и развитие не только в целях финансового обеспечения задач и функций

государства (муниципальных образований), но и в целях финансовой поддержки иных задач публичного характера.

Нельзя не отметить высокий научный уровень авторской систематизации признаков финансово-правового дозволения и классификации бюджетно-правового дозволения. Диссертантом формулируются определения следующих понятий: «дискреционные бюджетные полномочия», «бюджетная амнистия». Думается, что в предложенных дефинициях содержится необходимая совокупность признаков, позволяющих содержательно охарактеризовать исследуемые понятия.

А.В. Савиной выдвинуты и другие идеи, заслуживающие внимания и поддержки. Тем не менее, некоторые суждения требуют большей аргументации с позиции дозволительного способа правового регулирования бюджетных отношений. Так, например, предложенное дополнение статьи 41 БК РФ пунктом 7 носит в большей степени характер обвязывания публично-правовых образований к получению согласия Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, местной администрации на принятие безвозмездных поступлений. Однако думается, что идея закрепления подобного положения в БК РФ перспективна.

Исследование призвано дополнить концепцию о способах правового регулирования финансовых отношений. Обращая внимания на содержание и положения, выносимые на защиту, можно резюмировать, что автор успешно справилась с поставленными задачами. Вместе с тем, достоинством автореферата является апробация результатов исследования, что указывает на долгосрочное исследование А.В. Савиной выбранной проблематики и отражение положений и выводов в научно-практических мероприятиях и в 18 научных статьях, 5 из которых – в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Можно резюмировать, что содержание диссертации Савиной Анной Владимировной на тему «Дозволение как способ правового регулирования бюджетных отношений» соответствует заявленной специальности, а также требованиям, предъявляемым к данному рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 01 октября 2018 г. № 1168), а Савина Анна Владимировна, заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры финансового права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования Российского государственного университета правосудия «22» января 2019 г. (протокол №5).

Доктор юридических наук, профессор
кафедры финансового права
Федерального государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Российский государственный
университет правосудия

Бит-Шабо Инесса Витальевна

117418, г. Москва,
ул. Новочеремушкинская, д. 69
(495) 332-52-42
finpravo@rsuj.ru



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Савиной Анны Владимировны «Дозволение как способ правового регулирования бюджетных отношений», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Вопросы совершенствования способов воздействия на общественные отношения, урегулированные нормами финансового права, – одни из наиболее обсуждаемых в современной отечественной науке финансового права, что обусловлено множеством факторов теоретического и практического плана.

Наряду с классическим, традиционным регулированием финансовых, а также бюджетных отношений, методами властных предписаний и позитивных обязываний, все более востребованными на уровне правотворчества становятся методы невластные, имеющие диспозитивную, «согласительную» природу.

Следовательно, объективно существует потребность в научном обосновании метода дозволения как метода правового регулирования финансовых, в том числе - бюджетных отношений. В связи со сказанным тема диссертационного исследования А.В. Савиной представляется безусловно актуальной и своевременной.

Научная новизна, теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования, если судить по его автореферату, определяются как самой постановкой проблемы, так и подходом к ее исследованию, а также кругом анализируемых вопросов.

Новаторство автора заключается в разработке соответствующего понятийного аппарата, комплексной характеристике дозволения, определении его видов и форм, результативном анализе эффективности применения дозволений в бюджетной практике.

Поддержки заслуживают сформулированные в работе основания для классификации бюджетно-правовых дозволений (положение 3, с. 12

автореферата), а также предложение автора о наделении органов представительной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов местного самоуправления обязанностью по проведению публичных слушаний (положение 8, с. 14 автореферата).

Автореферат диссертации имеет логичную, последовательную структуру. Из его содержания усматривается, что диссертантом исследована обширная эмпирическая база и многочисленные научные работы, составившие в результате теоретико-правовую основу диссертации.

В представленном исследовании автором решается задача, имеющая значение для развития теории и отрасли финансового права, и заключающаяся в расширении сферы научных знаний о способах правового регулирования финансового (бюджетного) права. Представленные в диссертации положения и выводы создают теоретическую основу для дальнейшего изучения дозволения как способа регулирования финансовых отношений – в общем, и бюджетных отношений – в частности.

При общей позитивной оценке проведенного исследования необходимо указать, что, во-первых, из текста автореферата не совсем понятно, какие задачи автор относит к *иным* задачам публичного характера (положение 1, с. 11 автореферата); во-вторых, в чем практическая и научная значимость определения «бюджетная амнистия», предлагаемого автором для включения в ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (с. 14 автореферата), в-третьих, чем аргументируются (и чем могут быть полезны в случае принятия) дополнение Бюджетного кодекса РФ статьей 31.2 и изменение абзаца 1 п. 4 ст. 169 Бюджетного кодекса РФ (с. 14, с. 15 автореферата).

Перечисленные замечания, безусловно, носят частный характер и не влияют на общую высокую оценку диссертации как актуального, самостоятельного, обладающего внутренним единством исследования, содержащего новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, свидетельствующие о личном вкладе автора диссертации в науку финансового (бюджетного) права.

Автореферат включает в себя все необходимые элементы, отражает сущность проведенного автором исследования, которое соответствует профилю специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Изложенное позволяет сделать вывод о том, что представленная Савиной Анной Владимировной диссертация на тему «Дозволение как способ правового регулирования бюджетных отношений» соответствует требованиям, предъявляемым к данного рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденном постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 01 октября 2018 г. № 1168), а ее автор, Савина Анна Владимировна, заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Бочкарева Екатерина Александровна



доктор юридических наук, доцент
зав. кафедрой административного и финансового права Северо-Кавказского филиала
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего
образования «Российский государственный университет правосудия»
350002 г. Краснодар, ул. им. Леваневского, 187/1
8861-251-65-10 finansyst11@gmail.com

22.03.2019г.

Подпись Бочкарева Е.А.

заверяю

Ведущий специалист по кадрам

Е. Сидорова



В Диссертационный совет Д-212.239.01
при ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

САВИНОЙ АННЫ ВЛАДИМИРОВНЫ

**на тему: «Дозволение как способ правового регулирования бюджетных
отношений», представленной на соискание учёной степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право;
налоговое право; бюджетное право**

В настоящее время законодатель ищет новые пути и средства, повышающие качество механизмов управления финансами в Российской Федерации и способствующие улучшению экономических показателей в разных сферах. Об актуальности диссертационного исследования А.В. Савиной свидетельствуют особенности общественных отношений в публичной сфере, что обуславливает необходимость выявления научно обоснованных подходов к правовому регулированию финансовой деятельности государства, связанной с централизованными публичными денежными фондами.

При обосновании актуальности исследования диссертантом совершенно справедливо делается акцент на послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, принципы бюджетной системы, особенности изменений в бюджетном законодательстве в аспекте расширения свободы участников бюджетных правоотношений в решении определенных вопросов.

Предваряя анализ специфики бюджетно-правового дозволения, диссертант подвергает научному осмыслению систему бюджетных отношений, а также на высоком теоретическом уровне структурирует

систему признаков, характеризующих способы правового регулирования финансовых отношений.

Указанные обстоятельства подтверждают важность проведенного А.В. Савиной исследования для науки финансового права.

Справедливыми и разумными представляются предложения по совершенствованию бюджетного законодательства. Успешной можно считать сформулированную автором концепцию самостоятельного принятия участниками бюджетных правоотношений решений с учетом целей и задач публичного характера через введение в БК РФ новой терминологической конструкции «дискреционное бюджетное полномочие».

Представленная диссертация является многогранной с позиции изучения теоретических основ метода и способа правового регулирования, определения места элементов отдельных психологических категорий в условиях финансово-правового (в том числе бюджетно-правового) регулирования общественных отношений.

Разделение диссертантом бюджетных отношений по содержательному признаку (материальные и процессуальные) позволило комплексно и системно рассмотреть механизм их правового регулирования. Исследованы определенные стадии бюджетного процесса, которые, как усматривается из содержания работы, высвечивают наиболее существенные стороны дозволительного регулирования соответствующих групп бюджетных отношений. На это указывает большой объем нормативно-правовых актов и актов правоприменения, проанализированных диссертантом, что послужило основой получения результативных и аргументированных выводов.

Заслуживает поддержки п. 4 предложений по совершенствованию законодательства, связанный с необходимостью корректирования сроков бюджетного планирования. Автор права в том, что затрагивает данную проблематику. Однако видится не до конца продуманным указанное предложение, поскольку в нем предусматривается обязательное наличие федеральных конституционных законов и связанных с ними постановлений

Правительства РФ. Представляется, что данный подход, выраженный через принятие указанных нормативных правовых актов, нуждается в уточнении.

Сделанное замечание не влияет на общую высокую положительную оценку работы. Выводы и положения, выносимые на защиту, являются достоверными, в их основу положены теоретические изыскания по исследуемой проблематике, а также положения законодательства и судебные акты. Вместе с тем, о глубине исследования свидетельствуют 18 научных статей автора, 5 из которых опубликованы в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Вывод: диссертация Савиной Анной Владимировной на тему «Дозволение как способ правового регулирования бюджетных отношений» соответствует заявленной специальности, а также требованиям, предъявляемым к данного рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 01 октября 2018 г. № 1168), а Савина Анна Владимировна, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Сведения о составителе отзыва: Настоящий отзыв составлен врио заместителем председателя комитета образования и науки Курской области, доктором юридических наук, Лагутины Игорем Борисовичем, научная специальность: 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Организация-место работы: Комитет образования и науки Курской области, 305000 г. Курск, ул. Кирова, 7, +7(4712)700591

Лагутин Игорь Борисович

доктор юридических наук, доцент

19.02.2019



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Савиной Анны Владимировны
«Дозволение как способ правового регулирования бюджетных отношений»,
представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;
бюджетное право

Реализация стратегической задачи формирования рыночных отношений в России объективно обусловила принципиальные изменения в правовом регулировании финансовой деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления. Меняющиеся условия рынка не должны воздействовать на социальное предназначение государства, однако экономическая политика, направленная на обеспечение общенациональных интересов, требует инновационного подхода. В первую очередь такой подход применим к сфере управления публичными финансовыми ресурсами, в том числе бюджетными средствами. Это обусловлено активно развивающейся цифровой экономикой, увеличением инициативных проектов, требующих государственной поддержки, а также расширением объема функций и задач публично-правовых образований. Нельзя не отметить нарастающую тенденцию взаимодействия государства (муниципальных образований) с хозяйствующими субъектами по поводу использования бюджетных средств.

Все вышеперечисленное позволяет согласиться с актуальностью диссертационного исследования Савиной А.В., посвященного научному осмыслению способов правового регулирования финансовых отношений и выделению особенностей бюджетно-правового дозволения.

Прежде всего, следует поддержать сформулированную и, как показывает изучение автореферата, доказанную научную новизну диссертационного исследования, характеризующуюся созданием концептуальной модели дозволительного способа правового регулирования бюджетных отношений. Необходимо отметить системный подход

диссертанта к изучению различных правовых категорий: бюджетные отношения, способы финансово-правового регулирования; признаки финансово-правового дозволения; признаки бюджетно-правового дозволения и др.

Тема диссертационного исследования Савиной А.В. востребована с позиций теоретической и практической значимости, поскольку в науке финансового права ранее не встречались работы, посвященные комплексному изучению дозволительно-правового регулирования бюджетных отношений.

Интересными и обоснованными видятся положения, выносимые диссертантом на защиту. Заслуживают особого признания и одобрения выводы автора, включающие в себя систематизацию признаков способов правового регулирования финансовых (бюджетных) отношений, признаков дозволения (финансово-правового и бюджетно-правового), а также классификацию бюджетно-правовых дозволений. Не вызывает сомнений апробация результатов исследования и степень их достоверности.

Высоко оценивая представленные Савиной А.В. исследовательские результаты, необходимо сделать некоторые критические замечания:

1) Думается, с учетом выделения признаков финансово-правового дозволения уместно было бы предложить авторское определение этого понятия, что, несомненно, добавило бы ценности для финансово-правовой теории;

2) На с. 19 автореферата, диссертант пишет об особенностях бюджетных отношений со ссылкой на то, что выявленная особенность находит отражение в определении понятия «бюджетные отношения», однако в тексте полного определения не представлено.

Высказанные замечания не влияют на общую высокую положительную оценку и не снижают качества диссертационного исследования Савиной Анны Владимировны на тему «Дозволение как способ правового регулирования бюджетных отношений». Содержание автореферата позволяет

сделать вывод о том, что диссертация соискателя представляет собой завершенное научное исследование, соответствующее требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 01 октября 2018 г. № 1168), способствует развитию, как теории финансового права, так и бюджетного законодательства, а Савина Анна Владимировна заслуживает присуждения искомой учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Настоящий Отзыв составлен деканом юридического факультета, заведующим кафедрой финансового, налогового и банковского права, д.ю.н., доцентом Серебряковой Татьяной Александровной (научная специальность 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право).

Организация-место работы: Самарский филиал ГАОУ ВО г. Москвы «Московский городской педагогический университет», адрес: 443081, г. Самара, ул. Стара Загора, 76, телефон 8(846) 9325035, эл. адрес: samara@mgpu.ru.

Домашний адрес составителя: 443081, г. Самара, ул. Стара Загора, д.56, кв.126; телефон: +79270078108; эл. адрес: dekan2004@mail.ru.

Зав. кафедрой

финансового, налогового и банковского права

д.ю.н., доцент



Серебрякова Т.А.



Т.А. Серебрякова
А.А. Тригубов
04.03.2019

В Диссертационный совет Д-212.239.01
при ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского,
д. 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации САВИНОЙ АННЫ ВЛАДИМИРОВНЫ

**на тему: «Дозволение как способ правового регулирования бюджетных
отношений», представленной на соискание учёной степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право;
налоговое право; бюджетное право**

Бюджетная деятельность государства и муниципальных образований в лице соответствующих органов государственной власти и местного самоуправления достаточно разнообразна. Формы и методы управления средствами казны и их использование зависят от многих факторов, в том числе от правовой регламентации, которая особенно важна для правоприменителя. Например, Федеральному казначейству, выполняющему функции по обеспечению исполнения и по кассовому обслуживанию бюджетов бюджетной системы, для принятия грамотных финансовых решений необходимо понимать содержание правовых норм, регулирующих соответствующие отношения. В частности, это касается осуществления полномочий, установленных в Бюджетном кодексе Российской Федерации и Положении о Федеральном казначействе. Нередко в положениях бюджетного законодательства встречаются противоречивые нормы, требующие дополнительной научно-обоснованной интерпретации.

Следует учитывать и тот аспект, что в системе управления общественными финансами используются новые подходы в сфере анализа бюджетных расходов; совершенствуется система государственных программ по различным направлениям социальной и экономической политики; устанавливаются принципы проектного управления; проводятся или эффективные процедуры планирования современных технологий исполнения бюджета и др.

Безусловно, регулирование данных отношений требует комплексного научного подхода, поскольку здесь аккумулируются и вопросы деятельности органов государственной власти (местного самоуправления), выраженные в их обязанностях, и вопросы, связанные с наличием субъективного юридического права таких органов на принятие различного рода решений.

Исследование Савиной А.В. посвящено доктринальному изучению особенностей бюджетных отношений в современном Российском государстве, которые урегулированы таким способом, как дозволение. Поэтому, с учетом вышесказанного, следует особо подчеркнуть значимость выбранной проблематики.

Диссертант посвятил свое исследование изучению порядка регулирования бюджетных отношений дозволительным способом, раскрытию признаков способов правового регулирования финансовых отношений,

выявлению специфики финансово-правового дозволения, анализу бюджетно-правового дозволения с различных позиций.

Таким образом, актуальность настоящей работы, в которой проблема дозволения как способа правового регулирования бюджетных отношений выведена на концептуальный уровень научного осмысления, не вызывает сомнений.

Следует признать оригинальность и новаторство автора в предложениях по совершенствованию бюджетного законодательства. В частности, заслуживает поддержки предложенная диссертантом позиция о необходимости закрепления в Бюджетном кодексе Российской Федерации определения понятия «бюджетная амнистия». Особо важно поддержать предложение диссертанта по совершенствованию законодательства, в котором закрепляется необходимость согласования Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями действий по получению безвозмездных поступлений и добровольных пожертвований от международных организаций, правительств иностранных государств, физических и юридических лиц, не являющихся резидентами Российской Федерации. Указанные выводы являются практикоориентированными, заполняющими пробелы, существующие в бюджетном праве. Это ценно.

Основные положения, выносимые на защиту, раскрывают сущность научной новизны и заслуживают внимания и поддержки. К новым результатам исследования, несомненно, следует отнести совокупность особенностей финансово-правового дозволения; классификацию бюджетно-правового дозволения; соотношение режима иммунитета бюджета с дозволением и другие не менее значимые выводы. Вместе с тем, научная работа Савиной А.В., как и любой результат научной мысли, не свободна от некоторых дискуссионных положений и замечаний, требующих дополнительной аргументации или пояснений.

На с. 21 автореферата диссертант отмечает проблему проявления самостоятельности соответствующими органами государственной власти (местного самоуправления), осуществляющими бюджетную деятельность, в выборе вариантов поведения, а также содержания принимаемых решений. Хотелось бы получить дополнительные пояснения по данному заключению, поскольку в практике обозначенная проблема действительно весьма актуальна.

Однако сформулированное замечание носит дискуссионный характер и способствует дальнейшей разработке обозначенной проблематики в целом и ее отдельных аспектов. Таким образом, можно заключить, что диссертационное исследование Савиной А.В. на тему: «Дозволение как способ правового регулирования бюджетных отношений» представляет собой самостоятельную научно-квалификационную работу, совокупность теоретических и практикоориентированных положений которой, а также предложений по изменению и дополнению бюджетного законодательства можно рассматривать как решение научной задачи, имеющей значение для отрасли финансового (бюджетного) права.

Следует резюмировать, что указанная работа полностью соответствует требованиям, предъявляемым к данного рода исследованиям и требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного

постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 01 октября 2018 г. № 1168), а ее автор Савина Анна Владимировна, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заместитель руководителя
Управления Федерального
казначейства по Тамбовской области
392000, г. Тамбов, ул. К. Маркса,
дом 132, тел. (4752) 72-10-33

Кофанова

Кофанова Ирина Валерьевна



12 марта 2019 г.

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Савиной Анны Владимировны «Дозволение как
способ правового регулирования бюджетных отношений»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности**

12.00.04 – Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

В современный период структурных реформ и цифровизации российской экономики, поиска эффективных путей выхода из затянувшегося финансового кризиса, осложняемого продолжающимися внешнеполитическими санкциями, отечественная финансово-правовая доктрина переживает этап активного развития. В этой связи особо ценными являются институциональные доктринальные исследования, что делает актуальной выбранную Савиной А.В. тему диссертационной работы. Бюджетное право, будучи одним из центральных институтов финансового права, играет особую роль в обеспечении финансовой безопасности, финансовой устойчивости государства. Как справедливо отмечает автор, эффективное развитие бюджетных отношений во многом обусловлено применением не только обязываний и запретов, являющихся основными способами воздействия на указанные отношения, но и дозволений, что особенно важно в условиях бюджетного федерализма, самостоятельности финансовой деятельности органов местного самоуправления, государственно-частного партнерства и в иных проявлениях современных социально-экономических и политических процессов (с. 3 автореферата).

Соответственно оправданными видятся выбранная автором цель работы и задачи, необходимые для ее достижения (с. 8 автореферата), а также представляется удачной ее структура, которая предусматривает две главы, объединяющие пять параграфов.

Так, первая глава диссертации посвящена рассмотрению способов правового регулирования бюджетных отношений с детальным исследованием бюджетно-правового дозволения. Во второй главе диссертант, с учетом специфики содержания материально-правовых и процессуально-правовых положений бюджетного законодательства, проводит анализ правового регулирования бюджетных отношений посредством дозволения.

Со многими положениями, выносимыми диссертантом на защиту, следует согласиться. Обоснованным выглядят выделяемые автором основные особенности финансово-правового дозволения (с. 11 – 12, 20 – 21 автореферата), предлагаемые основания классификации и формы бюджетно-правовых дозволений (с. 12, 21 – 22 автореферата).

Заслуживают поддержки предложения автора о внесении изменений в бюджетное законодательство РФ в части закрепления обязанности законодательных (представительных) органов власти по проведению публичных слушаний по проекту закона (решения) о бюджете (с.14 автореферата).

Несмотря на положительную оценку результатов диссертационной работы, обращают на себя внимание некоторые дискуссионные положения исследования. Так, не достаточно обоснованным выглядит тезис 1, выносимый на защиту. Автор предлагает дополнить традиционные признаки бюджетных отношений указанием на то, что «они возникают и развиваются как в целях финансового обеспечения задач и функций государства (муниципальных образований), так и в целях финансовой поддержки иных задач публичного характера» (с. 11, 19 автореферата). В обоснование своей позиции автор ссылается на возможное полное или частичное финансирование, предоставление дополнительной государственной финансовой поддержки (льгот, компенсаций и др.) за счет средств бюджетов, в том числе, и хозяйствующим субъектам частной формы собственности. Однако данное обстоятельство не делает исключение из цели формирования, распределения и использования централизованных фондов денежных средств, состоящей в финансовом обеспечении задач и функций государства, местного самоуправления, поскольку одной из задач и функций государства на современном этапе является поддержка развития экономики,

отдельных ее отраслей и сфер, на что указывает сам автор на с.3 автореферата, ссылаясь на Послание Президента Российской Федерации федеральному Собранию Российской Федерации от 1 января 2016 года.

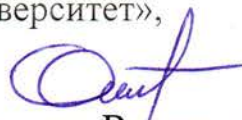
Не выглядят проработанными с точки зрения юридической техники предложения по совершенствованию законодательства, изложенные автором на с. 14 – 15 автореферата. Так, в понятии бюджетной амнистии, предлагаемом диссертантом (п. 1 предложений), указывается на «задолженность, образовавшуюся перед бюджетами». Однако бюджеты не являются субъектами правоотношений, задолженность образуется перед публично-правовыми образованиями по платежам в бюджет. В предлагаемом диссертантом принципе дискреционного осуществления бюджетных полномочий (п. 2 предложений) указывается на «формирование, распределение и использование бюджетов бюджетной системы». Однако бюджет есть форма образования и расходования публичных фондов денежных средств, а полномочия состоят в получении доходов, осуществлении расходов, привлечении средств из источников финансирования дефицита бюджетов. Кроме того, предлагая такой принцип бюджетной системы, автор не исследует системное взаимодействие положений бюджетного и антикоррупционного законодательства, признающего в качестве коррупциогенного фактора широту дискреционных полномочий органов власти и устанавливающего запрет на включение подобных норм в правовые акты всех отраслей права. Странным выглядит предложение «по согласованию получения безвозмездных поступлений с высшими исполнительными органами власти» (п.3 предложений). Какова цель такого согласования? Кто должен согласовывать, получатель или предоставляющий субъект?

Высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку исследования. Как усматривается из автореферата, диссертация выполнена на актуальную тему, обладает новизной, является самостоятельным завершенным научным исследованием и носит творческий характер. В свою очередь, автореферат диссертации отражает научную актуальность выбранной темы, определяет цели, задачи, объект исследования, содержит положения, выносимые на защиту, а также

иные обязательные характеристики научного исследования, соответствует требованиям ВАК РФ.

Полагаем, что представленное диссертационное исследование по теме «Дозволение как способ правового регулирования бюджетных отношений» соответствует требованиям ВАК, предъявляемым к диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор, Савина Анна Владимировна, заслуживает присуждения степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – Финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заведующая кафедрой административного и финансового права
ИФиП ФГАОУ ВО «Новосибирский национальный
исследовательский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент
«7» марта 2019 г.



Н.В.Омелёхина

Наталья Владимировна Омелёхина

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Новосибирский национальный исследовательский государственный университет»
630090, Новосибирская область, г.Новосибирск, ул. Пирогова, 2. т. (383) 363-43-33
Юридический факультет т. (383) 363-42-54;
e-mail: urfakngu@yandex.ru

Подпись *Омелёхиной Н.В.* заверяю
Специалист Управления кадров НГУ
Зав. Н.А. Наврты
« 04 » 03 2019 г.



В диссертационный совет Д 212.239.01 при ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»,
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

Отзыв
на автореферат диссертации Савиной Анны Владимировны на тему
«Дозволение как способ правового регулирования бюджетных
отношений», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право;
налоговое право; бюджетное право

Социально-экономическое развитие России связано с формированием долгосрочных приоритетов в финансовой деятельности государства и ориентированием субъектов РФ (муниципальных образований) на самостоятельность принятия решений при реализации функций, направленных на управление публичными денежными фондами.

Думается, что законодательство современного государства, регулирующее общественные отношения по формированию, распределению и использованию фондов денежных средств, не может быть полностью императивным и носить ограничивающий формат, поскольку отсутствие конкурентной борьбы между публично-правовыми образованиями способно привести к регрессивному развитию таких отношений и большему дефициту бюджетов. Напротив, механизм оценки представленных концепций развития регионов и муниципальных образований, связанных с инициативной деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления и последующее стимулирование выявленных лидеров, способно привести к повышению уровня качества управления бюджетными средствами.

Диссертационное исследование Савиной А.В. является своевременным и необходимым для финансово-правовой науки, поскольку содержит

комплексную характеристику диспозитивного метода правового регулирования бюджетных отношений, выраженного через такой способ, как дозволение.

Научная новизна работы заключается в принципиально новом видении правового регулирования бюджетных отношений. Действительно, в науке до сих пор не было подобных концептуальных исследований, посвященных изучению дозволения как способа правового регулирования бюджетных отношений.

Определяющим аргументированность положений, выносимых на защиту, является довод диссертанта о необходимости регулирования бюджетных отношений посредством дозволения в условиях бюджетного федерализма. Подобное суждение заслуживает бесспорной поддержки.

Савиной А.В. поставлена сложная цель – разработка концептуальной модели дозволительного способа правового регулирования бюджетных отношений как научной основы для правотворческой и правоприменительной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в указанной сфере публичной финансовой деятельности.

Анализируя выводы диссертанта, изложенные в положениях, выносимых на защиту, указанная цель видится достигнутой. Системно и содержательно соискатель описывает признаки способов правового регулирования финансовых отношений, выделяет особенности бюджетно-правового дозволения, на высоком научном уровне справляется с задачей систематизации видов соответствующего дозволения, находит подтверждение существованию различных форм бюджетно-правового дозволения и способов их реализации.

Особого внимания заслуживают предложения автора по совершенствованию бюджетного законодательства. Заслугой работы является пополнение терминологического фонда финансового права.

Глубокий и основательный подход диссертанта к исследуемой проблематике доказывает представленная в автореферате апробация результатов исследования. Автором опубликовано 18 научных статей, 5 из которых – а рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Анализ содержания автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Савиной А.В. выполнено на высоком уровне, содержит совокупность новых результатов и положений, свидетельствует о значительном вкладе автора в науку и заслуживает положительного отклика.

Вместе с тем, позитивно оценивая представленное исследование, хотелось бы выяснить точку зрения автора относительно института списания (прощения) долга в рамках конструкций бюджетного права, поскольку в тексте автореферата соответствующее обоснование отсутствует.

Данное замечание не влияет на положительную оценку автореферата Савиной А.В. и носит частный характер.

Таким образом, из представленного автореферата следует, что диссертационное исследование Савиной А.В. на тему: «Дозволение как способ правового регулирования бюджетных отношений» является законченной, самостоятельной научно-квалификационной работой, содержащей теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как решение научной задачи в области финансового права. Из этого следует вывод, что диссертация Савиной Анны Владимировны полностью соответствует требованиям, предъявляемым к данного рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24

сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 01 октября 2018 г. № 1168), а ее автор Савина Анна Владимировна, заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

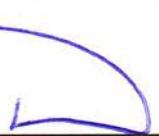
Настоящий отзыв подготовлен заведующим кафедрой административного и финансового права ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет», доктором юридических наук, профессором (научная специальность 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право) Смирновым Дмитрием Анатольевичем.

**Заведующий кафедрой административного и
финансового права**

Юридического института

**ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский
федеральный университет»,**

**доктор юридических наук,
профессор**

 **Дмитрий Анатольевич Смирнов**

«21» февраля 2019 г.

ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский федеральный университет».

Почт. адрес: 355009. г. Ставрополь, ул. Пушкина, 1. кор. 20, лит. «Е».

Телефон: (8652) 33-00-23, E-mail: inst.jur@ncfu.ru

