

**В Диссертационный совет 24.2.390.02, созданный
на базе федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104**

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Маркова Дмитрия Владимировича на тему
«Финансово-правовое регулирование установления таможенных
платежей», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки**

Важность научного осмысления проблем, затрагивающих вопросы финансово-правового регулирования установления таможенных платежей, обусловлена их значимостью для формирования бюджета. Данный факт является причиной необходимости исследования круга плательщиков, а также элементов таможенного обложения. Своевременность предпринятого исследования связана также с происходящими процессами в социально-экономической, политической и правовой жизни государства и общества, что, несомненно, оказывает воздействие на таможенную сферу в целом, так и на финансово-правовое регулирование отношений, связанных с установлением, начислением, уплатой и взысканием таможенных платежей. Более того, своевременность исследования обусловлена реформированием действующего законодательства в области таможенного дела, что требует комплексного научного анализа финансово-правовой регламентации таможенных платежей с учетом нововведений.

Автореферат позволяет судить о диссертации как о завершенной научно-квалификационной работе, которая содержит решение имеющих значение для развития науки финансового права задач по формированию концептуальных основ правового регулирования общественных отношений, связанных с установлением таможенных платежей.

Научная новизна исследования Д.В. Маркова заключается в совокупности выводов и предложений, выносимых на защиту. Следует

отметить, что данные положения являются оригинальными и значимыми для расширения сферы научных знаний в области финансового права.

Весьма интересным в научном отношении представляется проведенный Д.В. Марковым генезис источников финансово-правового регулирования установления таможенных платежей в Российском государстве (с. 13 автореферата).

Заслуживает внимания предложенная диссертантом система принципов установления таможенных платежей (с. 13-14 автореферата).

Весьма интересной в научном отношении представляется уточнение Д.В. Марковым понятийно-категориального аппарата финансового законодательства, в частности понятий установление таможенных платежей, объект таможенного обложения, расчетная база таможенного обложения, ставка таможенного обложения, порядок исчисления таможенных платежей и др. (с. 16 автореферата).

Теоретический и практический интерес представляет предпринятый Д.В. Марковым анализ правового статуса лиц, осуществляющих уплату таможенных платежей, в рамках которого они дифференцированы на несколько групп (с. 25 автореферата).

Высокой оценки заслуживают сформулированные предложения, направленные на совершенствование действующего законодательства, в частности Таможенного кодекса ЕАЭС и Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (с. 18-19 автореферата).

Данное исследование представляет бесспорный интерес, однако некоторые положения нуждаются в уточнении. На с. 18 автореферата (пункт «д») автор предлагает дополнить часть 2 статьи 37 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положением, включающим в число таможенных

сборов утилизационный сбор. Однако из текста автореферата не понятно, чем обусловлено такое решение. В целом следует отметить, что вышеуказанное замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую высокую позитивную оценку проведенного Д.В. Марковым диссертационного исследования.

Автореферат включает в себя все необходимые элементы и отражает сущность проведенного автором исследования, которое соответствует профилю специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертационное исследование Маркова Дмитрия Владимировича на тему «Финансово-правовое регулирование установления таможенных платежей» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 25.01.2024), а ее автор – Д.В. Марков заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры административного, финансового и таможенного права юридического института ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» (протокол № 2 от «27» сентября 2024 года).

Заведующий кафедрой административного,
финансового и таможенного права ФГБОУ ВО
«Дагестанский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент

Научная специальность: 12.00.14 административное право,
финансовое право, информационное право

«27» 09 2024 года

Е-mail: tanima22@mail.ru

Тел. 8 (963) 404 77 53

367025, Республика Дагестан, г. Махачкала,
ул. М.Гаджиева, 43^а

Арсланбекова Аминат
Зайдуллаевна



ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Маркова Дмитрия Владимировича
«Финансово-правовое регулирование установления таможенных
платежей», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки (г. Саратов, 2024, 31 с.)**

Таможенные платежи имеют важное значение в экономической и финансовой политике государства. С их помощью обеспечивается регулирование внутреннего рынка товаров во взаимосвязи с рынками иностранных государства. Существующие на современном этапе проблемы финансово-правового регулирования установления таможенных платежей требуют проведения соответствующих таможенно-правовых исследований, что, как видится, определяет актуальность избранной соискателем темы работы. Изучение автореферата позволило прийти к выводу, что диссертация Маркова Д.В. представляет собой самостоятельное научное исследование установления таможенных платежей с финансово-правовых позиций, посвященное актуальным проблемам правовой природы таможенных платежей, механизма их правовой регламентации.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в авторской разработке комплекса базовых теоретических положений, раскрывающих сущность, функции и признаки таможенных платежей, требования к их установлению. Марковым Д.В. выработан собственный понятийно-категориальный аппарат, раскрывающий содержание каждого из элементов таможенного обложения.

Методологическая, нормативная, теоретическая и эмпирическая база работы, а также степень апробации полученных соискателем результатов в своей совокупности позволяют судить о достоверности и обоснованности положений, выводов и рекомендаций, составляющих основное содержание работы.

Значимой для развития теории финансового и таможенного права является разработка автором понятия установления таможенных платежей, обоснование ее комплексного характера, включающего юридическую, управленческую, правотворческую и финансовую деятельность (с. 12). Это положение работы представляет ценность и для науки административного права, а также теории права в целом.

Оригинальной видится идея о возможности отнесения косвенных налогов, взимаемых при перемещении товаров внутри ЕАЭС, к числу таможенных платежей в силу их трансграничности, а также наличия экспортно-импортных отношений, детерминирующих возникновение обязанности по их уплате (с. 12). Заслуживает внимания предложение диссертанта о возможности отнесения к числу таможенных сборов утилизационного сбора, взимаемого таможенными органами на территории Российской Федерации (с. 18).

Положительно оценивая исследование автора, отмечая ее актуальность, теоретическую и практическую значимость, необходимо отметить, что в автореферате есть положения, требующие более подробного разъяснения.

Так, деятельность по установлению таможенных платежей вполне справедливо оценивается автором и как управленческая деятельность, поскольку она нацелена на создание нормативных условий для упорядочения отношений в области таможенного дела. Однако в названном аспекте автору следовало бы соотнести его и с легальным определением понятия «государственное управление», закрепленном в статье 3 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации». В этой связи хотелось бы уточнить мнение автора о возможности отнесения установления таможенных платежей к управленческой деятельности с учетом позиции законодателя.

Между тем изложенное замечание не влияет на общую положительную оценку диссертационного исследования, которое написано на актуальную тему и обладает научной новизной.

Таким образом, диссертационное исследование Д.В. Маркова на тему: «Финансово-правовое регулирование установления таможенных платежей» отвечает предъявляемым к данного рода работам требованиям, содержащимся в разделе II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, является самостоятельно выполненным и завершенным исследованием. Автор работы, Марков Дмитрий Владимирович, безусловно, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры административного
и таможенного права ГКОУ ВО
«Российская таможенная академия»,
доктор юридических наук, профессор



О.В. Гречкина



Контактная информация:

Гречкина Ольга Владимировна

Государственное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Российская таможенная академия»,
140015, Московская область, г. Люберцы, Комсомольский проспект, д. 4,
тел. 8 (495) 559-03-09, email: o.grechkina@customs-academy.ru



ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Маркова Дмитрия Владимировича на тему:
«Финансово-правовое регулирование установления таможенных
платежей» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки**

Избранная диссертантом тема исследования посвящена актуальным теоретическим и практическим вопросам финансово-правового регулирования в области таможенного обложения на территории Евразийского экономического союза. Автор обоснованно обращает внимание на то, что современная нормативная регламентация таможенных платежей имеет недостатки, связанные с отсутствием непротиворечивого понимания элементов таможенного обложения и правового механизма их установления.

Соискателем корректно определены объект и предмет исследования, убедительно аргументирована научная новизна работы, ее теоретическая и практическая значимость. Положения, вынесенные на защиту, содержат в полной мере обоснованные выводы. Изложенные в автореферате выводы и предложения могут быть применены как в нормотворческой, так и в правоприменительной деятельности. Выводы, сформулированные соискателем в работе, как видится, способны обогатить публично-правовую науку в целом и науку финансового и таможенного права, в частности.

Так, аргументированной представляется позиция автора о необходимости соблюдения принципа определенности при установлении таможенных платежей (с. 14), направленного на обеспечение непротиворечивого регулирования отношений в области таможенного обложения, что, как видится, позволит снизить вероятность ошибочного толкования норм и возникновения споров относительно правомерного их применения.

Следует поддержать предложение соискателя о необходимости легального закрепления элементов таможенного обложения (с. 14-15), определения их применительно к каждому виду таможенного платежа, что также позволит обеспечить единообразие и предсказуемость правоприменения.

Достоверность результатов исследования обосновывается достаточными эмпирическими данными, комплексным подходом к исследованию проблем правового регулирования общественных отношений, складывающихся при установлении таможенных платежей.

Между тем, один из выводов автора требует дополнительного обоснования. Так, интерес как в научном, так и в практическом плане представляет установление критериев разграничения плательщиков таможенных платежей и иных лиц, осуществляющих их уплату (с. 25-26). В то же время автору в ходе публичной защиты следует более подробно разъяснить свою позицию относительно правового статуса плательщиков таможенных платежей. В частности, диссертантом указывается, что указанные лица являются субъектами не только таможенных, но и финансовых правоотношений, что обусловлено комплексным характером правоотношений по таможенному обложению. Автору следует более подробно обосновать указанный вывод относительно содержания данных правоотношений и способе их разграничения, поскольку из текста автореферата это не усматривается.

Однако указанное замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую высокую оценку проведенного Д.В. Марковым исследования.

Диссертационное исследование «Финансово-правовое регулирование установления таможенных платежей» соответствует требованиям раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а его автор – Марков Д.В. – заслуживает присуждения ученой степени кандидата наук по научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры теории права
и государственно-правовых дисциплин
Волгоградского института управления
– филиала РАНХиГС

Светлана Михайловна Миронова

16.10.2024

Миронова Светлана Михайловна

Волгоградский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»
400066, г. Волгоград, ул. Гагарина, 8, тел. +7(8442) 24-17-21 Email: mironova-sm@ranepa.ru

ПОДПИСЬ
Мироновой С.М. ЗАВЕРЯЮ
Специалист по персоналу отдела кадров
С.М. Саенкова
«16» 10 2024 г.

В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», по адресу: 410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 1, зал заседаний диссертационных советов.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Маркова Дмитрия Владимировича на тему «Финансово-правовое регулирование установления таможенных платежей», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (г. Саратов: ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2024)

Актуальность темы диссертационного исследования Дмитрия Владимировича Маркова определяется теоретической и прикладной значимостью проблем регулирования нормами права ЕАЭС и национального законодательства Российской Федерации общественных отношений, связанных с осуществлением уполномоченными органами деятельности по установлению таможенных платежей.

Диссертант справедливо утверждает, что в настоящее время «ни акты права Евразийского экономического союза, ни национальное законодательство о таможенном регулировании не содержат нормативно закреплённого требования об установлении таможенных платежей на базе системы элементов таможенного обложения, а также правил к их таможенно-правовому содержанию» (с. 3). Это и ряд других обстоятельств, по мнению автора,

обусловили необходимость всестороннего научного осмысления многоаспектных проблем деятельности по установлению таможенных платежей «путем обращения к различным отраслям права, в том числе финансовому и административному праву» (с. 6), совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере, а также разработки и внедрения наиболее оптимальных форм и методов осуществления таможенного обложения.

Новизну диссертационного исследования Маркова Дмитрия Владимировича определяют впервые достигнутые результаты в области разработки концептуальных положений, выводов и предложений, позволяющих расширить и углубить область научных знаний о финансово-правовом регулировании установления таможенных платежей.

Вызывают интерес и заслуживают поддержки выводы и положения диссертации о необходимости совершенствования действующего нормативного правового регулирования в части в области таможенного обложения, а именно:

а) изменить содержание пункта 9 статьи 39 ТК ЕАЭС, согласно которому перечисляемые покупателем продавцу дивиденды или иные платежи в случае, если они не связаны с ввозимыми товарами, не включаются в таможенную стоимость ввозимых товаров, заменив союз «или» на союз «и»;

б) дополнить пункт 2 статьи 40 ТК ЕАЭС положением, предусматривающим возможность исключения из таможенной стоимости товаров суммы арендных платежей за пользование декларантом тары, которая е включается в цену приобретаемого товара, а также лизинговых платежей на ввозимые товары, приобретенные по договору лизинга;

в) изменить название статьи 50 ТК ЕАЭС и изложить его в следующей редакции: «Плательщики таможенных платежей и иные лица, исполняющие обязанность по их уплате»;

г) изложить содержание статьи 50 ТК ЕАЭС следующим образом:

«Обязанность по уплате таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, процентов и пеней исполняется

плательщиком, таможенным представителем, а также лицами, несущими ответственность за уплату таможенных платежей»;

д) дополнить часть 2 статьи 37 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положением, включающим в число таможенных сборов утилизационный сбор;

е) дополнить статью 39 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» положением, определяющим, что вводимые ставки таможенных сборов должны быть разумно обоснованными, справедливыми и соразмерными затратам органов публичной власти, в связи с которыми взимается конкретный сбор;

ж) дополнить Постановление Правительства РФ от 21 сентября 2023 г. № 1538 «О ставках вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза, и о внесении изменений в ставки вывозных таможенных пошлин на товары, вывозимые из Российской Федерации за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза» положением, которое выводит из-под действия вывозных таможенных пошлин товары, вывозимые для личных нужд, а также устанавливает предельный размер таможенной стоимости товаров, менее которого обязанность по уплате вывозных таможенных пошлин, налогов не возникает.

Достоверность результатов исследования обосновывается обширным эмпирическим материалом, комплексным междисциплинарным подходом к исследованию проблем регулирования нормами права ЕАЭС и национального законодательства Российской Федерации общественных отношений, связанных с осуществлением уполномоченными органами деятельности по установлению таможенных платежей.

Анализ автореферата позволяет утверждать, что диссертация Маркова Дмитрия Владимировича на тему «Финансово-правовое регулирование

установления таможенных платежей», представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для дальнейшего развития юридической науки. Диссертация соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор, Маркова Дмитрия Владимировича, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Согласен на обработку моих персональных данных.

Профессор кафедры административно-правовых дисциплин федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

Нагорных Роман Вадимович

« 1 » ноября 2024 года

Нагорных Роман Вадимович,
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования
«Вологодский институт права и экономики Федеральной службы
исполнения наказаний», 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2
Тел.: +7 (911) 543-44-44, E-mail: nagornikh-vipe@mail.ru



**В Диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе ФГБОУ ВО «Сара-
товская государственная юридическая
академия»**

410056, г. Саратов, ул. Чернышевского
Н.Г., зд. 104, стр. 1

Отзыв

**на автореферат диссертации Маркова Дмитрия Владимировича на тему
"Финансово-правовое регулирование установления
таможенных платежей", представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-право-
вые (государственно-правовые) науки**

В структуре доходов бюджетов бюджетной системы РФ таможенные платежи занимают стабильное место. Это связано с тем, что Россия, являясь частью международного сообщества, осуществляет внешнеторговую политику, направленную на регулирование внешней торговли в том числе через указанные платежи. Однако, разнообразие видов таможенных платежей, имеющих как налоговую, так и неналоговую правовую природу, обуславливает недостаточную ясность в вопросе правового регулирования элементов таможенного обложения, а также уяснения их сущности и отличительных особенностей. В связи с этим четкое и системное нормативно-правовое регулирование установления таможенных платежей, в частности, их плательщиков и элементов обложения является залогом эффективного взимания таких платежей. Тем не менее финансово-правовые исследования и практика применения законодательства о таможенных платежах свидетельствует о том, что правовое регулирование вопросов их установления требует дальнейшего совершенствования. Это подтверждается в том числе сохраняющимися в судебной практике

спорами. Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что исследование, предпринятое Д.В. Марковым, является весьма интересным и актуальным.

План работы логичен. Вначале автор рассматривает теоретико-правовые основы установления таможенных платежей, раскрывая сущность, признаки и правовую природу таких платежей, а также принципы их установления. Затем исследуются особенности финансово-правового регулирования установления таможенных платежей и соответствующая правоприменительная практика через призму различных элементов таможенного обложения. Такой подход позволил диссертанту системно и последовательно раскрыть все вопросы, составляющие тему исследования, решить поставленные задачи и достигнуть цель работы.

Большинство выводов и предложений, сделанных в работе, заслуживают внимания и поддержки.

Интересным представляется предложенный автором генезис источников финансово-правового регулирования установления таможенных платежей в Российском государстве с определением этапов их исторического развития.

Следует согласиться с предложением автора включить в состав таможенных сборов утилизационный сбор, уплачиваемый при ввозе транспортного средства на территорию РФ.

Обоснованным является подход автора к определению единого категориального аппарата, касающегося элементов обложения таможенными платежами. Такой подход помогает унифицировать сущностные черты каждого элемента обложения для любого вида таможенного платежа.

Заслуживает поддержки проведенный диссертантом анализ правового статуса лиц, осуществляющих уплату таможенных платежей, с их четкой дифференциацией на соответствующие группы.

Можно согласиться также с другими выводами и предложениями, сделанными в работе.

В то же время относительно содержания автореферата диссертации могут быть сделаны некоторые замечания.

1. Автор предлагает дополнить Таможенный кодекс ЕАЭС отдельной статьей и закрепить в ней общие условия установления таможенных платежей, содержащие требования об обязательности нормативного определения как их плательщиков, так и элементов таможенного обложения применительно к каждому виду таможенного платежа (с. 15 автореферата). При этом, автор, ссылаясь на нормы данного Кодекса, в перечень таможенных платежей включает в том числе «ввозные» НДС и акцизы (с. 12 автореферата). Однако, вопросы установления НДС и акцизов (то есть их налогоплательщики и элементы налогообложения) урегулированы Налоговым кодексом РФ. На наш взгляд, с учетом поставленных задач исследования было бы полезно сделать пояснения по поводу соотношения предлагаемой к введению статьи в Таможенный кодекс ЕАЭС и положений Налогового кодекса РФ в части установления «ввозных» НДС и акцизов.

2. На с. 15 автореферата автор указывает на необходимость проведения разграничения между плательщиками таможенных платежей, и лицами, обеспечивающими исполнение обязанности по уплате таможенных платежей, в качестве которых указываются таможенные представители. Возможно, в данном случае было бы корректнее использовать формулировку «лица, исполняющие и (или) обеспечивающие исполнение обязанности по уплате таможенных платежей». Это объясняется тем, что в Таможенном кодексе ЕАЭС разграничиваются понятия «исполнение обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов» (ст. 55 Кодекса) и «обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов» (например, Гл. 9 Кодекса). При этом, таможенный представитель относится к лицам, на которых возлагается как исполнение, так в некоторых случаях и обеспечение исполнения обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов (п. 1 ст. 55, п. 3 ст. 62 Кодекса).

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

Диссертационное исследование Дмитрия Владимировича Маркова на тему «Финансово-правовое регулирование установления таможенных платежей» соответствует требованиям, предъявляемым Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв на автореферат диссертации Д.В. Маркова на тему «Финансово-правовое регулирование установления таможенных платежей» обсужден и одобрен на заседании кафедры финансового права юридического факультета ФГБОУ ВО «Воронежский государственный университет» 15 ноября 2024 года (протокол № 4).

15 ноября 2024 г.

Заведующий кафедрой финансового права
юридического факультета
ФГБОУ ВО «Воронежский государственный
университет»,

доктор юридических наук,
профессор

Сенцова Марина Валентиновна

Адрес: 394018, г. Воронеж, пл. Ленина, 10а, каб. 701

тел.: +7 (473) 255-84-79

e-mail: smv@law.vsu.ru



В диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе федерального
государственного бюджетного
образовательного учреждения высшего
образования «Саратовская
государственная юридическая академия»,

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Маркова Дмитрия Владимировича на тему:
«Финансово-правовое регулирование установления таможенных платежей»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые)
науки

Диссертационное исследование посвящено актуальной проблеме науки финансового права. По обоснованному мнению соискателя, весомая в последние годы роль таможенных платежей для пополнения федерального бюджета Российской Федерации предопределила их все более широкое применение законодателем. Данное обстоятельство влечет возникновение ряда вопросов теоретического и практического характера, связанных с определением механизма установления таможенных платежей, выстраиванием системы требований к данной деятельности с целью достижения баланса между публичными и частными интересами. Изложенное определило актуальность темы диссертации Маркова Д.В., ее значимость для теории и практики финансового и таможенного права.

Представляется необходимым отметить ряд суждений соискателя, которые, несомненно, представляют ценность для финансово-правовой науки.

Весьма удачно сформулированное Марковым Д.В. понятие установления таможенных платежей, которое определяется им как осуществляемая законодательными органами государственной власти государств – членов ЕАЭС, а также наднациональными органами ЕАЭС деятельность по принятию правовых норм, определяющих в рамках международного договора и (или) закона понятие и виды таможенных

платежей, их плательщиков и элементы таможенного обложения применительно к каждому из видов указанных платежей с учетом их правовой природы в целях образования (формирования) денежных фондов государства (с. 11-12). Не ограничиваясь непосредственным исследованием изложенного понятия, автор раскрывает совокупность признаков, которые отражают сущность данной деятельности (с. 24).

Авторская система принципов установления таможенных платежей отражает фундаментальные начала осуществления соответствующей деятельности (с. 13-14).

Обоснованными представляются обозначенные автором периоды становления источников таможенного обложения, которые отражают, в том числе, специфику правового регулирования анализируемых отношений на современном этапе, связанном с формированием наднационального регулирования таможенного обложения, а также трансформацией механизма регулирования отношений в области таможенного дела в условиях чрезвычайных обстоятельств (с. 13).

В целом, в автореферате последовательно раскрыто содержание работ по главам и параграфам, выделены основные положения диссертации, составляющие предмет защиты. В автореферате представлены публикации автора, в которых нашли отражение основные положения и выводы диссертационного исследования. Структура автореферата обусловлена поставленными задачами и отражает логику исследования.

Вместе с тем, автору в ходе публичной защиты диссертации следует дополнительно аргументировать свою позицию относительно возможности отнесения изменения срока уплаты таможенных платежей к числу таможенных льгот, поскольку названные аргументы в автореферате не приведены. Возможно, они содержатся в тексте диссертации. Данное замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую высокую оценку представленной работы.

С учетом изложенного, следует заключить, что диссертационное исследование Маркова Дмитрия Владимировича на тему «Финансово-правовое регулирование установления таможенных платежей» соответствует предъявляемым к данной категории работам требованиям, содержащимся в разделе II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в актуальной редакции), в силу чего его автор – Марков Дмитрий Владимирович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Директор Юридического института
Северо-Кавказского федерального
университета, заведующий кафедрой
административного и финансового права
доктор юридических наук, профессор

Д.А. Смирнов

«22» октября 2024 г.

ПОДПИСЬ
УДОСТОВЕРЯЮ
начальник Управления
делами СКФУ



Огачева А. В.

Контактная информация:

Смирнов Дмитрий Анатольевич

Юридический институт Северо-Кавказского федерального университет
355017, Ставропольский край, г. Ставрополь, ул. Пушкина, 1, тел. +7(8652) 35-50-74
(доб. 45-40), email: kaf.afp@yandex.ru

В Диссертационный совет 24.2.390.02
при федеральном государственном
бюджетном образовательном
учреждении высшего образования
«Саратовская государственная
юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского,
104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Маркова Дмитрия Владимировича на тему: «Финансово-правовое регулирование установления таможенных платежей», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность исследования вопросов установления таможенных платежей определена сохраняющейся высокой зависимостью федерального бюджета Российской Федерации от объема их поступлений. На текущий момент таможенные платежи, включенные в соответствующую систему в статье 46 ТК ЕАЭС, отличаются отсутствием единства их правовой природы, что влияет на отсутствие унификации в подходах к их правовой регламентации. Существующая на сегодняшний день неупорядоченность требований к установлению таможенных платежей приводит к возникновению споров относительно определения содержания отдельных элементов таможенного обложения, например, расчетной базы, определяемой, как правило, через таможенную стоимость товаров. В этой связи диссертационная работа Д.В. Маркова является весьма актуальной, поскольку направлена на выработку концептуальной основы установления таможенных платежей, определение сущности каждого из элементов таможенного обложения, что может позволить преодолеть правовую неопределенность в данной сфере.

Следует отметить логичность структуры диссертационного исследования, последовательность изложения положений, высокий профессиональный уровень работы. В диссертации, как видно из

автореферата, рассматриваются как общие теоретические, так и практические вопросы, связанные с таможенным обложением, определением сущности таможенных платежей и механизмом их установления, формулируются обоснованные выводы, отличающиеся необходимой достоверностью. Все это свидетельствует о личном вкладе диссертанта в науку финансового права. Как видится, поставленные цели научного исследования автором достигнуты, задачи успешно решены (с. 7-8).

Одним из достоинств диссертации является исследование автором правовой природы таможенных платежей, в рамках которого аргументировано наличие формирующегося признака – сближение (гармонизация) ставок таможенных платежей (с. 13). Диссертанту также удалось сформулировать понятие таможенной пошлины и таможенных платежей (с. 22-23). Заслуживают внимания выводы автора о необходимости закрепления в отдельной правовой норме общих условий установления таможенных платежей, содержащих требования об обязательности нормативного определения плательщиков и элементов таможенного обложения (с. 15). Интересны научные идеи соискателя относительно требований к установлению порядка исчисления таможенных платежей, порядка и сроков их уплаты, льгот как элемента таможенного обложения, в рамках которого раскрыты составные части указанных элементов, определяющих их сущность и содержание (с. 17).

Результаты исследования имеют практическое значение, поскольку ряд предложений автора направлен на решение правовых проблем в исследуемой сфере. В данной части представляет интерес позиция автора о необходимости внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2023 № 1538, регламентирующего особенности взимания вывозных таможенных пошлин, в части исключения из-под действий данных пошлин товаров, вывозимых для личных нужд.

Вышеизложенное позволяет сформулировать вывод о том, что диссертационное исследование Д.В. Маркова на тему: «Финансово-правовое

регулирование установления таможенных платежей» отвечает предъявляемым к данной категории работ критериям, содержащимся в разделе II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, является самостоятельно выполненным и завершенным исследованием, в силу чего его автор – Марков Дмитрий Владимирович заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры административного,
финансового и информационного права
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный
университет юстиции (РПА Минюста России),
доктор юридических наук, доцент

 Черкасов Константин Валерьевич
«21» октября 2024 г.



Наименование организации: федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)».

Почтовый адрес: 117638, Россия, г. Москва, ул. Азовская, д. 2, корп. 1; Телефон: +7 (499) 963-01-01; Электронный адрес: rpa@rpa-mjust.ru; Интернет-сайт: <https://rpa-mu.ru/>

В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»

410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г.,
зд. 104, стр. 1

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Маркова Дмитрия Владимировича на тему «Финансово-правовое регулирование установления таможенных платежей», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки) (г. Саратов, 2024. – 31 с.)

В условиях внутренних и внешних вызовов современная система правового регулирования внешнеторговой деятельности существенным образом трансформируется. При этом правовое регулирование общественных отношений, связанных с исчислением и уплатой таможенных платежей, приобретает в нем существенное значение в связи с необходимостью пополнения государственного бюджета и обеспечения государством всех своих социальных и иных обязательств. Таможенные платежи традиционно выступают существенным источником формирования доходной части федерального бюджета. Совершенствование механизмов их установления, исчисления, сбора, а также контроля правильности их исчисления и своевременности уплаты становится в современных условиях актуальной задачей публичного управления, которая усложняется в контексте активного участия России в интеграционных процессах в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС). В связи с этим актуальность темы диссертационного исследования Маркова Дмитрия Владимировича не вызывает сомнений.

Научная новизна диссертационного исследования определяется целью разработки концептуальной основы финансово-правового регулирования установления таможенных платежей, определения и обоснования направлений совершенствования норм законодательства, правоприменительной практики в сфере таможенного обложения.

Теоретическая значимость работы соискателя заключается в том, что положения, сформулированные в ней, способствуют доктринальному позиционированию деятельности по установлению таможенных платежей как деятельности, сочетающей в себе одновременно признаки юридической, управленческой, правотворческой и финансовой деятельности (с. 12); расширению системы таможенных платежей, закреплённой в праве ЕАЭС (с. 12), дополнению существующих в науке признаков таможенных платежей (с. 13), развитию периодизации эволюции источников финансово-правового регулирования установления таможенных платежей (с. 13), обоснованию системы принципов установления таможенных платежей (с. 13-14), обогащению понятийного аппарата финансово-правового регулирования установления таможенных платежей, которое выразилось в предложении целого ряда авторских определений, характеризующих элементы таможенного обложения (с. 11-17).

Практическая значимость диссертации Д.В. Маркова обуславливается разработанными автором предложениями по совершенствованию положений действующих нормативных правовых актов в области таможенного обложения (с. 18).

Достоверность и обоснованность выводов диссертационного исследования подтверждается комплексным научным подходом автора к разработке вопросов, связанных с финансово-правовым регулированием установления таможенных платежей, посредством изучения теоретической и нормативно-правовой базы, анализа научной литературы по теме исследования.

Автореферат диссертации оставляет положительное впечатление и свидетельствует о том, что диссертационное исследование выполнено на высоком уровне.

Особого внимания среди положений диссертационного исследования заслуживают предложение авторского определения понятия «таможенная пошлина», под которой понимается установленный ТК ЕАЭС, а также актами национального законодательства государств – членов ЕАЭС обязательный возмездный платеж, являющийся мерой таможенно-тарифного регулирования

внешнеторговой деятельности, взимаемый таможенными органами в связи с реализацией физическими и юридическими лицами права на перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС и перечисляемый в национальные бюджеты государств – членов ЕАЭС (с. 22-23). Таможенная пошлина, выступающая ключевой составляющей системы таможенных платежей, впервые рассматривается с позиций реализации права невластных субъектов (физических и юридических лиц) на перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС.

Интересным и весьма ценным с точки зрения определения правовой природы таможенных платежей представляется вывод автора о недопустимости смешения предмета и объекта таможенного обложения, которые не являются идентичными понятиями. Соискатель при этом обращает внимание на недостатки правовой конструкции определения объекта таможенного обложения, которые отражают отсутствие единообразного подхода к его установлению в праве ЕАЭС и национальном отечественном законодательстве (с. 27).

Несмотря на в целом положительное впечатление от содержания автореферата диссертации Д. В. Маркова, некоторые аспекты проведенного им исследования требуют своего уточнения.

1. В первом положении, выносимом на защиту, соискатель определяет, что установление таможенных платежей представляет собой осуществляемую уполномоченными органами государственной власти государств – членов ЕАЭС, а также наднациональными органами ЕАЭС деятельность по принятию правовых норм, определяющих в рамках международного договора и (или) закона понятие и виды таможенных платежей, их плательщиков и элементы таможенного обложения применительно к каждому из видов указанных платежей с учетом их правовой природы в целях образования денежных фондов государства (с. 11-12). Представляется не совсем понятным соотношение понятия и видов таможенных платежей, их плательщиков с элементами таможенного обложения. Каково место плательщика таможенных платежей в механизме таможенного обложения? Хотелось бы узнать позицию автора в отношении связи выделенных им составляющих друг с другом.

2. В третьем положении, выносимом на защиту, соискатель выделяет такой формирующийся признак таможенных платежей как гармонизацию (сближение) их ставок в рамках ЕАЭС, основанную на стремлении государства – членов Союза к унификации законодательства в таможенной и налоговой сферах (с. 13). Можно ли считать подобную гармонизацию частью (составляющей) процессов гармонизации законодательства в соответствии с положениями Договора о Евразийском экономическом союзе?

3. Соискатель обоснованно дифференцирует правовые статусы плательщика таможенных платежей (как правило, декларанта) и таможенного представителя (с. 25). При этом за рамками исследования осталась, как видится, позиция автора о целесообразности установления солидарной обязанности по уплате таможенных пошлин, налогов декларанта и таможенного представителя (п. 4 статьи 405 Таможенного кодекса ЕАЭС). Как встраивается подобная обязанность в разработанную автором концептуальную основу финансово-правового регулирования установления таможенных платежей? Хотелось бы ознакомиться с мнением соискателя по этому вопросу в рамках публичной защиты.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не способны повлиять на общую положительную оценку диссертационного исследования. Выводы автора, обоснованные в диссертационном исследовании, направлены на дальнейшее развитие научных воззрений на финансово-правовое регулирование в таможенной сфере в целом, а также на финансово-правовое регулирование таможенного обложения.

Изложенное выше позволяет сделать вывод о том, что диссертационное исследование Маркова Дмитрия Владимировича на тему «Финансово-правовое регулирование установления таможенных платежей» является самостоятельным завершенным научным исследованием, которое может рассматриваться в качестве научно-квалификационной работы, отличающейся высоким научно-практическим потенциалом для дальнейшего развития публично-правовых (государственно-правовых) наук.

Исходя из содержания автореферата, представленное диссертационное исследование соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук, установленным в Положении о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в действующей редакции) «О порядке присуждения ученых степеней», а ее автор – Марков Дмитрий Владимирович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки (юридические науки).

Старший научный сотрудник сектора
административного права и
административного процесса Института
государства и права Российской
академии наук,
кандидат юридических наук, доцент



С.А. Агамагомедова

« 31 » октября 2024 г.

Контактная информация:

Ф.И.О.: Агамагомедова Саният Абдулганиевна

Научная специальность, по которой защищена диссертация: 12.00.14 –
Административное право; административный процесс.

Наименование организации: Федеральное государственное бюджетное
учреждение науки Институт государства и права Российской академии наук

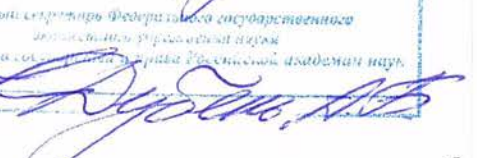
Адрес: 119019, г. Москва, ул. Знаменка, д.10

Телефон: 8 (495) 691-33-81;

Факс: 8 (495) 691-85-74;

Адрес электронной почты: igpran@igpran.ru, saniyat_aga@mail.ru

Официальный сайт организации: <http://www.igpran.ru/>

Восник  С.А.
удостоверен
Заместитель секретаря Федерального государственного
учреждения науки Институт государства и права Российской академии наук.



В Диссертационный совет 24.2.390.02
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ

**Маркова Дмитрия Владимировича на тему: «Финансово-правовое
регулирование установления таможенных платежей»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-
правовые науки) (Саратов, 2024)**

Особенности правового регулирования таможенных платежей существенно отличают их от налогов, делая невозможным прямое перенесение принципов налогообложения на таможенную сферу. Также специфика правового регулирования таможенной сферы, в частности, сочетание национального и наднационального регулирования, обуславливает создание сложной и многоуровневой системы правовых актов. Именно поэтому формирование стройной и логичной системы правового регулирования установления таможенных платежей является не только актуальной практической задачей, но и важнейшим направлением научных исследований, требующим глубокой теоретико-правовой проработки.

Указанные обстоятельства подтверждают важность проведенного Д.В. Марковым исследования для науки финансового права.

Следует поддержать позицию автора относительно обоснования в качестве формирующегося признака таможенных платежей гармонизацию (сближение) их ставок в рамках ЕАЭС, основанную на стремлении государства – членов Союза к унификации законодательства в таможенной и налоговой сферах (положение № 3 на защиту, с. 13 автореферата).

Справедливыми и разумными представляются предложения автора о дополнении ТК ЕАЭС статьей 46.1 и закреплении в ней общих условий

установления таможенных платежей, содержащих требования об обязательности нормативного определения как их плательщиков, так и элементов таможенного обложения применительно к каждому виду таможенного платежа. (положение № 6 на защиту, с.15 автореферата).

Представленная диссертация является многогранной с позиции изучения теоретических и практических основ установления таможенных платежей, автором проанализирован весьма внушительный объем источников, актов национального и наднационального уровней, а также материалов правоприменительной практики.

Заслуживает поддержки предложения автора относительно того, что установление таможенных платежей предполагает закрепление в законе или международном договоре применительно к каждому виду платежа их плательщиков, а также элементов таможенного обложения. Обоснована необходимость расширения перечня таких элементов за счет включения в него предмета обложения, в качестве которого выступает непосредственно перемещаемый через таможенную границу ЕАЭС товар (положение № 6 на защиту, с.14-15 автореферата).

Однако требует уточнения вопрос о соотношении в данном случае: предмета обложения и объекта обложения таможенными пошлинами, налогами и база для исчисления таможенных пошлин, налогов, регламентированного статьей 51 ТК ЕАЭС, поскольку норма указанной статьи в качестве объекта называет именно товары, перемещаемые через таможенную границу ЕАЭС.

Сделанное замечание не влияет на общую высокую положительную оценку работы. Выводы и положения, выносимые на защиту, являются достоверными, в их основу положены теоретические изыскания по исследуемой проблематике, а также положения законодательства и судебные акты. О глубине исследования свидетельствуют также 12 научных статей автора, 4 из которых опубликованы в рецензируемых научных журналах,

рекомендованных ВАК при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Вывод: диссертация Маркова Дмитрия Владимировича на тему: «Финансово-правовое регулирование установления таможенных платежей», соответствует заявленной специальности, а также требованиям, предъявляемым к данного рода исследованиям, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 25 января 2024 г. № 62), а Марков Дмитрий Владимирович заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 – публично-правовые (государственно-правовые науки).

Кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственного права
Государственного автономного
образовательного учреждения высшего
образования Ленинградской области
«Ленинградский государственный
университет им. А.С. Пушкина», доцент
Литвинова Юлия Михайловна

Литвинова Ю.М.

«31» октября 2024 г.

196605, Санкт-Петербург, г.Пушкин, Петербургское шоссе, д.10 лит.А
тел.: +7(967)-573-64-40
e-mail: litvinovaym@gmail.com



Подпись	<i>Литвинова Ю.М.</i>
Удостоверяю	"05" 11 2024 г.
Специалист по кадрам	<i>Венеева М.И.</i>

В Диссертационный совет 24.2.390.02
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Маркова Дмитрия Владимировича на тему:
«Финансово-правовое регулирование установления таможенных
платежей», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки**

Тема диссертационного исследования Маркова Д.В. представляется актуальной, имеет важное значение не только для юридической, но и для экономической науки. Вопросы эффективности пополнения федерального бюджета, регулирования внешнеэкономических отношений представляют особый интерес. Решение указанных задач осуществляется, в том числе, посредством использования института таможенных платежей, которые по-прежнему составляют весомую часть доходов федерального бюджета. Недостаточная степень изученности механизма установления таможенных платежей, наличие проблемных аспектов определения элементов таможенного обложения и требований к их закреплению в правовых нормах, а также отдельные проблемы, возникающие в правоприменительной практике, обуславливают актуальность избранной Марковым Д.В. темы. Представляется очевидным, что от правильного и непротиворечивого определения требований к установлению таможенных платежей зависит эффективность функционирования института таможенных платежей, а также обеспечение стабильных условий хозяйствования для участников внешнеэкономической деятельности.

Особо хотелось бы отметить ряд позиций Маркова Д.В., которые, как видится, направлены на развитие научных знаний о таможенном обложении в Евразийском экономическом союзе. Следует поддержать позицию автора о финансовом характере деятельности по установлению таможенных платежей, поскольку данная деятельность направлена на аккумуляцию денежных фондов государства в целях решения публично-правовых задач (с. 12).

Аргументированным представляется довод автора о наличии в рамках ЕАЭС тенденции к дальнейшей унификации (сближению) ставок таможенных платежей (Единый таможенный тариф применяется, ставки акцизов и НДС подлежат совершенствованию), основанием которой является разработка сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в таможенной и налоговой сферах. Данное требование

отвечает задаче создания предсказуемых и справедливых условий экономической деятельности в рамках Союза, в связи с чем,

рассмотрение автором гармонизации (сближения) ставок в рамках ЕАЭС как формирующегося признака таможенных платежей представляется справедливым (с. 13).

Важна и позиция Маркова Д.В. о необходимости соблюдения принципов экономической обоснованности, справедливости, соразмерности, равноправия при установлении таможенных платежей, позволяющих обеспечить защиту добросовестных участников внешнеэкономических отношений от различного рода злоупотреблений, обеспечив при этом эффективную аккумуляцию денежных средств в бюджетах государств-членов ЕАЭС (с. 13-14).

Представленное исследование является обоснованным, развивающим науку финансового права в части формирования концептуальной основы установления таможенных платежей. Сформулированные в работе выводы и обобщения позволяют констатировать, что поставленные задачи успешно решены, авторские суждения и разработки логичны и убедительны. Материалы работы представляют интерес и для ученых-экономистов, поскольку затрагивают экономические аспекты таможенного обложения.

В ходе защиты хотелось бы узнать позицию автора о дальнейших перспективах развития таможенных платежей на таможенной территории ЕАЭС.

Таким образом, диссертация Маркова Д.В. на тему «Финансово-правовое регулирование установления таможенных платежей» соответствует требованиям раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Марков Дмитрий Владимирович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата наук по научной специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

«15» октябрь 2024 г.

Заведующий кафедрой евразийских исследований Белорусского государственного университета, кандидат экономических наук, доцент





Подпись Тарарышкиной Любви Ивановны

Белорусский государственный университет

Адрес: Республика Беларусь, г. Минск, пр-т Независимости, д. 4

адрес электронной почты: fir@bsu.by, сайт организации: <https://bsu.by/>