

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Мамочкиной Елены Михайловны на тему «Конституционно-правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа)», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право. Саратов, 2016. – 33 с.

Актуальность темы диссертационного исследования Мамочкиной Елены Михайловны обусловлена современными процессами развития федеративных отношений, имеющих для Российской Федерации, ее государственности и многонационального народа стратегическое значение. Обращение автора к заявленной тематике своевременно и обоснованно. Тема диссертации интересна для отечественной юриспруденции, как с теоретической, так и с практической точки зрения. Вопрос организации государственной власти в субъектах Российской Федерации имеет особое значение по причине исторических, географических особенностей нашей страны, масштаба ее территории, национального многообразия проживающего на ее территории населения, политических и административных преобразований, проводимых в последние годы.

Следует отметить, что обращение диссертантом своего исследовательского интереса к проблеме функционирования регионального механизма государственной власти согласуется с необходимостью научного осмысления современного состояния конституционно-правовой материи, которая в силу ведущего характера конституционного права представляет собой нормативный фундамент, положенный в основу всей правовой системы государства.

Тема работы предполагает разработку теоретических положений, характеризующих содержание категории «конституционно-правовые основы (принципы) организации государственной власти в субъекте РФ», определение содержания конституционных норм, закрепляющих сущностные особенности федерализма как основы конституционного строя и принципа организации государственной власти в субъектах РФ, что успешно осуществлено автором.

Содержание автореферата позволяет сделать вывод о научной состоятельности авторского подхода к комплексному изучению теоретических основ, истории и современного состояния правового регулирования организации государственной власти субъекта Российского государства.

В структурном отношении и в теоретико-методологическом аспекте, судя по автореферату, диссертация в полной мере отвечает предъявляемым требованиям. Для достижения цели и решения поставленных задач, автором были использованы общетеоретические методы познания общественных явлений, а также специальные методы. Их применение позволило

Е.М. Мамочкиной изучить объект исследования в единстве и взаимосвязи, выявить конституционно-правовые особенности и тенденции, сделать значимые выводы и обобщения.

Достоинством исследования Е.М. Мамочкиной является, то, что в нем не только предложено определение современного российского федерализма, но и доказывается, что в процессе его развития, на государственное строительство территориальных субъектов РФ постоянно оказывают влияние два доминирующих принципа – единства и централизации, в ходе реализации которых степень самостоятельности субъектов в вопросах формирования и функционирования государственной власти определялась высшими органами государственной власти.

Кроме того, научной новизной характеризуется обоснованный диссертантом тезис о том, что отсутствие в учредительном документе субъекта Федерации четкого перечня собственных предметов ведения ослабляет гарантированную федеральной Конституцией самостоятельность субъектов Федерации, превращают ст. 73 Конституции РФ в декларативное положение. Следует поддержать предложение диссертанта о необходимости закрепления в Уставах субъектов Федерации унифицированных предметов самостоятельного ведения.

Представляет научный интерес характеристика отправных начал организации государственной власти в субъекте РФ как целостной системы, находящейся в динамическом равновесии, способной влиять на характер внутрифедеративных связей самих субъектов и Федерации в целом и, в свою очередь, поддающейся воздействию преобразований в сфере федеративных отношений. На основе исследования регионального законодательства автором выделяются три группы принципов организации государственной власти в субъекте РФ: собственно принципы организации государственной власти; принципы функционирования государственной власти; принципы взаимодействия органов государственной власти между собой и с федеральными органами.

Несомненным достоинством диссертации является анализ Уставов (Основных законов) и нормативных правовых актов территориальных субъектов Приволжского федерального округа, на основе которого автором выделяются способы определения предметов собственного ведения указанных субъектов Федерации. Не менее важным представляется вывод о том, что в настоящее время актуальным является вопрос о принятии на федеральном уровне комплексного нормативного правового акта, устанавливающего правовые основы реализации договорных отношений в сфере развития федеративных отношений и содействия развитию территорий субъектов Федерации.

Не вызывает сомнений практическая значимость полученных в ходе проведения диссертационного исследования научных результатов. Выводы и предложения по совершенствованию внутригосударственного законодательства в сфере федеративных отношений, основанные на анализе достаточного объема

специальной литературы, норм федерального и регионального законодательства, а также решений Конституционного Суда, и подтверждаемые данными официальной статистики, являются научно обоснованными, достоверными и представляют безусловный практический интерес, так как могут быть использованы в правотворческой и правоприменительной практике, а также в учебном процессе при преподавании конституционного права России и муниципального права.

Вместе с тем, признавая фундаментальный характер проведенного исследования, научную новизну полученных результатов и их теоретическую и практическую значимость, считаем необходимым указать на наличие в работе некоторых дискуссионных положений:

1. Спорным представляется утверждение автора о том, что на региональном уровне федерализм и его отдельные принципы выступают в качестве конституционных основ организации самих территориальных субъектов Федерации (с. 11). Безусловно, принципы федеративного устройства, такие, как принцип государственной целостности, единства системы государственной власти, разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и другие, необходимо рассматривать в качестве конституционных основ организации территориальных субъектов Федерации и принципов организации в них государственной власти. Однако принцип федерализма выступает как принцип конституционного строя Российской Федерации в целом, и вряд ли может рассматриваться в качестве конституционной основы организации субъектов Федерации, тем более, что субъекты с федеративной формой территориального устройства в составе Российской Федерации отсутствуют.

2. Нуждается в дополнительной аргументации положение о том, что «самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов принадлежащих им полномочий – это принцип деятельности органов местного самоуправления, но не принцип деятельности органов государственной власти субъекта РФ» (с. 16). Далее Е.М. Мамочкина отмечает, что предлагаемая ею редакция пункта 1 ст. 23 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «создаст дополнительные гарантии самостоятельности органов власти субъектов Федерации», признавая тем самым, что самостоятельное осуществление органами государственной власти субъектов принадлежащих им полномочий рассматривается именно в качестве принципа деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Необходимо обратить внимание на то, что указанные замечания не умаляют высокой положительной оценки автореферата диссертации Е.М. Мамочкиной, которая представляет собой самостоятельное законченное исследование, характеризующееся научной новизной и имеющее безусловное значение, как для развития науки конституционного права, так и для совершенствования правоприменительной практики.

Принимая во внимание вышеизложенное, представляется возможным заключить, что диссертация Мамочкиной Елены Михайловны на тему «Конституционно-правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа)», является научно-квалификационной работой, содержащей решение задачи, имеющей значение для развития науки конституционного права, которая соответствует критериям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Доцент кафедры государственно-правовых
дисциплин Академии управления МВД России
кандидат юридических наук, доцент
21 октября 2016 г.

 О.Н. Громова

Сведения о лице, подготовившем отзыв:

Громова Ольга Николаевна

Место работы:

Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации»

Должность: доцент кафедры государственно-правовых дисциплин

Почтовый адрес: 125171, г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, д.8

Телефон: (499) 150-10-34, (499) 745-95-30

Электронная почта: AKDMC@jtn.mvd.ru



В диссертационный совет Д-212.239.02
при ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Мамочкиной Елены Михайловны «Конституционно – правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа)» (Саратов, 2016) на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право, конституционный судебный процесс, муниципальное право. Саратов, 2016. 33 с.

В науке конституционного права существуют исследования по различным аспектам принципов организации государственной власти. Вместе с тем, ознакомление с авторефератом диссертации позволяет заключить, что исследование Е.М. Мамочкиной содержательно раскрывает новые аспекты темы, имеет как теоретическое, так и практическое значение.

Для работы характерно внутреннее единство, которое определено темой исследования. Последовательно решая поставленные задачи, диссертант достигает цели своей научной работы: комплексном изучении конституционно-правовых основ (принципов) организации государственной власти в субъектах Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа) в условиях модернизации государственно-правовой системы, выявлении проблем правового регулирования правовых основ организации государственной власти субъекта Российского государства и предложении путей их разрешения (С.8.).

Следует отметить логически верное построение работы. Исследование начинается с изучения теоретико-правовых аспектов федеративных начал организации государственной власти в России (С. 19-23); весьма обстоятельно анализируется действующее федеральное и региональное законодательство в исследуемой сфере; рассматривается система конституционно-правовых принципов построения и функционирования

государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа) (С. 24-27).

В положениях, выносимых на защиту, диссертанту удалось обосновать новизну диссертационного исследования, раскрыть юридическое значение конституционно-правовых принципов организации государственной власти в субъекте Российской Федерации, их особенности реализации (С.11-17).

Большинство выносимых на защиту положений действительно способны привлечь научное внимание: рассмотрение федерализма как принцип конституционного строя и как принцип организации конституционного механизма государственной власти Федерации и субъектов Федерации (С.11); классификация принципов организации власти в субъекте РФ (С.13); новая редакция ст.1 Федерального закона № 184-ФЗ (С.14); классификация договоров (С. 15-16) и другие.

Вместе с тем, судя по автореферату, диссертации Е.М. Мамочкиной можно сделать следующее замечание, которое не снижает общую положительную оценку работы.

В работе автором исследуются основы единства и разделения властей, порядок взаимодействия органов государственной власти федерального и регионального уровней, органов власти субъектов между собой в условиях социально-экономических реформ. Однако не в достаточной мере исследуются отношения между органами государственной власти и органами местного самоуправления. Сегодня ряд отдельных государственных полномочий передаются на муниципальный уровень, поэтому органы местного самоуправления в этой части несут в себе элементы государственной власти и о них необходимо говорить диссертанту в рамках рассматриваемой темы.

В целом диссертация, судя по автореферату, представляет собой концептуально, завершенное, творческое исследование, результатом которого являются научные положения, идеи, а также выводы, имеющие прикладное значение.

Общий вывод: Диссертационное исследование Мамочкиной Елены Михайловны на тему: «Конституционно – правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа)», представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития конституционного права, отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абз. 2 п. 9, п.10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842 (в редакции в ред. 2 августа 2016 г. №748), является единолично выполненным и завершенным исследованием. Диссертант Мамочкина Елена Михайловна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Доктор юридических наук, профессор
Заведующий кафедрой теории и истории государства и права
ФГБОУ ВО «Национальный исследовательский
Мордовский государственный университет имени Н.П. Огарёва»
«17» октября 2016 года



Еремин Алексей Роальдович

430005, Республика Мордовия, г. Саранск,
ул. Большевицкая, д. 68

89272761169

e-mail: eralro@mail.ru


"Подпись" *Еремин* *А.Р.* завершено
Начальник управления кадров

Савилов *С.В.* *Савилов*

Отзыв

на автореферат кандидатской диссертации Мамочкиной Елены Михайловны «Конституционно-правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа)» по специальности 12.00.02- конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Соотношение унифицирующих и самоуправленческих начал в условиях нашего федеративного государства, существующие недочеты правового регулирования и правоприменительной практики в сфере взаимодействия федерального центра и регионов- все это настоятельно требует современного теоретического осмысления и свидетельствует о несомненной актуальности проведенного соискателем исследования.

На примере областей – территориальных субъектов, расположенных в пределах Приволжского федерального округа автор последовательно прослеживает конкретные этапы реформирования федеративных отношений, складывающихся между центром и регионами, раскрывает правовые основы единства, взаимодействия и разделения властей, анализирует возможности дальнейшего совершенствования властной вертикали.

Убедительно обоснованы цели исследования, которое строится на достаточно обширной нормативной и эмпирической базе, автор опирается на многочисленные труды отечественных ученых, социологические и судебные источники.

Работа содержит вдумчивый анализ законодательства и несомненно обладает научной новизной, что позволило автору сформулировать свежие теоретические и практические предложения по усовершенствованию правовых основ организации и деятельности региональных органов государственной власти в системе властной вертикали.

Особый интерес представляют предложения автора о дополнении и новой редакции Федерального закона от 6 октября 1999 г. №184-ФЗ «об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Как видно из автореферата, практические предложения по совершенствованию законодательства автором направлены в Государственную Думу ФС РФ и в Саратовскую областную Думу, что безусловно свидетельствует о результативности проведенного исследования.

Вместе с тем, хотелось бы упрекнуть автора в том, что, судя по автореферату, он не использовал зарубежный опыт, ни словом не упомянув, например, о принципах

субсидиарности и кооперативного федерализма, определяющих основы взаимодействия центра и регионов в европейских демократических федерациях. А ведь не мешало бы и ему присмотреться к практике этих стран хотя бы с позиции сравнительного правоведения.

На стр. 10 автореферата автор указывает, что его исследование позволило «сформулировать и раскрыть» сущность понятия «российский федерализм», «выявить основы единства и разделения властей». Наверное, было бы правильнее сказать, что он лишь сформулировал собственное видение этих понятий, собственный подход к принципу единства и разделения властей (см. краткое содержание §1 гл. I диссертации).

В целом, однако, автореферат соответствует требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней.

Полагаю, что соискатель Мамочкина Елена Михайловна внесла вклад в разработку важной научной проблемы с учетом исследованного ею эмпирического материала и заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук.



доктор юридических наук, профессор
кафедры конституционного и административного права
Казанского федерального
университета

Б.Л. Железнов



Л.И. Лунева

17 октября 2016 г.

ФГАОУ ВО «Казанский (Приволжский)
федеральный университет»

420008, Г. Казань, ул. Кремлевская, 18

Тел. 233-71-32

Email: kons-kafedra@yandex.ru

ОТЗЫВ

кандидата юридических наук, доцента Ивакиной Дарьи Сергеевны на автореферат диссертации Мамочкиной Елены Михайловны на тему: «Конституционно-правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право, конституционный судебный процесс; муниципальное право (Саратов, Поволжский кооперативный институт (филиал), 2016)

Актуальность выбранной темы не вызывает сомнений. Она обусловлена необходимостью проведения целостного комплексного исследования конституционно-правовых основ организации государственной власти субъекта Российской Федерации в условиях социально-экономических реформ. В частности, на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа предпринята попытка анализа конституционно-правовых основ организации и функционирования органов государственной власти субъекта с целью выявления недостатков, взаимодействия и разделения властей в Российской Федерации.

Одним из исследований, которое непосредственно направлено на формирование целостного представления о конституционно-правовых основах организации государственной власти области как субъекта РФ в современных условиях, является диссертация Мамочкиной Е. М., представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Правильно определены и разграничены *объект и предмет исследования*. *Объектом* выступают соответствующие общественные отношения, а *предметом* нормы федерального и регионального законодательства, правоприменительная практика, охватывающие порядок формирования и функционирования органов государственной власти края, области, раскрытие правовых основ единства, взаимодействия и разделения властей, формы

участия области в договорных и международных отношениях, а также основные направления совершенствования регионального законодательства в указанной сфере.

Целью диссертационного исследования выступает комплексное изучение конституционно-правовых основ организации государственной власти в субъектах Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа) в условиях модернизации государственно-правовой системы, выявлении проблем правового регулирования правовых основ организации государственной власти субъекта Российского государства и предложении путей их разрешения. Значение цели и уровень сложности задач, направленных на ее достижение, соответствует требованиям, обычно предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук.

Обоснованной является *структура* диссертации, состоящая из трех глав, объединяющих восемь параграфов, введения, заключения, списка источников и двух приложений.

Методологическую основу диссертации составили диалектический, системно-структурный, формально-юридический, сравнительно-правовой и исторический методы познания.

В диссертации рассмотрен и решен ряд научных и практических задач:

- раскрыто содержание конституционных норм, закрепляющих сущностные особенности федерализма как основы конституционного строя и принципа организации государственной власти в субъектах РФ;
- проанализированы собственные исторические периоды становления и развития организационно-правового статуса области как субъекта России и основ организации государственной власти в России;
- исследованы проблемы и пути модернизации и оптимизации разграничения предметов ведения и полномочий между РФ и ее субъектами;

— определены проблемы конституционно-правового регулирования принципов организации власти края, области как субъектов РФ и пути их преодоления;

— раскрыты конституционно-правовые основы единства, взаимодействия и разделения властей в крае, области;

— исследованы правовые решения судебного органа конституционного контроля по вопросам региональной организации государственной власти;

— проанализированы особенности конституционно-правового регулирования международных и договорных отношений субъектов РФ.

Автору удалось осуществить комплексный теоретико-правовой анализ конституционных, федеральных и региональных принципов организации государственной власти на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа посредством использования научных трудов, российского законодательства, правоприменительной практики.

Глава 1 посвящена становлению и развитию организационно-правового статуса субъектов РФ, выявлению проблем упорядочения федеративных и региональных отношений, связанных с распределением, разграничением полномочий и функционированием механизма государственной власти на региональном уровне.

Сформулирована авторская дефиниция понятия «организационно-правовой статус субъекта РФ». Содержание понятия определяется установленной Конституцией РФ и нормативно-правовыми актами субъектов Федерации совокупностью политико-правовых элементов. При этом акцент в предлагаемой дефиниции делается на структурно-функциональных аспектах механизма государственной власти субъекта РФ.

Предпринята попытка периодизации истории становления и развития принципов организации государственной власти, организационно-правового статуса области как субъекта РФ. Анализ происходивших в стране государственных, экономических, финансовых, военных, культурных и иных преобразований позволил диссертанту выделить три периода историко-

правового развития России (дореволюционный, советский и постсоветский периоды).

В главе 2 исследованы принципы организации органов государственной власти края, области как субъекта. Анализируются нормы Конституции РФ и законодательство территориальных субъектов Приволжского федерального округа, проводится сравнительный анализ норм, регулирующих формирование и функционирование органов государственной власти и таких же норм субъектов Федерации.

Автором показано, что принцип единства государственной власти охватывает и муниципальный уровень публичной власти, который обеспечивается взаимодействием государственных и муниципальных органов власти при решении единых государственных задач в пределах муниципального образования.

В третьей главе диссертации рассматриваются конституционно-правовые основы международных связей области как субъекта РФ и договорные правовые отношения области.

Диссертант отмечает, что в Российской Федерации не принят специальный законодательный акт, определяющий содержание понятия «приграничное сотрудничество», цели и принципы приграничного сотрудничества, однако проект такого закона разработан, проходит согласование. По мнению автора, необходимость его принятия продиктована современным экономическим, политическим развитием отношений, а также геополитической обстановкой.

Автором также предлагается классификация договоров, заключаемых Саратовской областью, разработанная на основе анализа форм участия Саратовской области в договорных отношениях. Делается вывод о необходимости обобщения практики заключения подобных договоров и принятия специального нормативного акта, устанавливающего процедуры их заключения, действия, приостановления и прекращения.

Диссертация является самостоятельной и законченной исследовательской работой, отличающейся новизной и вносящей вклад в разработку актуальной научной проблематики: организации государственной власти в субъекте Российской Федерации.

Совокупность источников, использованных в диссертации, можно рассматривать как вполне репрезентативную основу для выявления основных тенденций по исследуемой проблеме.

Материалы работы целесообразно применять при подготовке учебников, учебных и учебно-методических пособий по конституционному праву Российской Федерации, административному праву.

Достаточно убедительны предложения по совершенствованию отечественного законодательства. В частности, выявлена и обоснована необходимость внесения изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», а также разработан проект закона Саратовской области «О внесении изменений в Устав (Основной закон) Саратовской области».

Автореферат и опубликованные работы отражают содержание диссертации. Издано 15 научных статей, в том числе 5 в изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ. Все научные работы соискателя выполнены самостоятельно, содержат самостоятельные и достоверные выводы и наиболее важные положения исследования, которые были апробированы на научных и научно-практических конференциях различного уровня.

Вывод: Диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право по теме: «Конституционно-правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа)», выполненная Мамочкиной Еленой

Михайловной является единолично выполненной и законченной научно-квалификационной работой. В диссертации решены задачи, имеющие существенное значение для конституционно-правовой науки и правоприменительной практики. Сделанные выводы и предложения аргументированы, обладают новизной, доказаны с должной степенью достоверности и свидетельствуют о несомненном личном вкладе автора в разработку данной проблемы.

Диссертация отвечает требованиям, содержащимся в абз. 2 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 842 от 24.09.2013 г.). Диссертант Мамочкина Елена Михайловна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

кандидат юридических наук,
доцент кафедры государственно-правовых и
уголовно-правовых дисциплин Калининградского
филиала АОЧУ ВО «Московский финансово-
юридический университет МФЮА».

Специальность – конституционное право,
конституционный судебный процесс,
муниципальное право.

«18» октября 2016 года

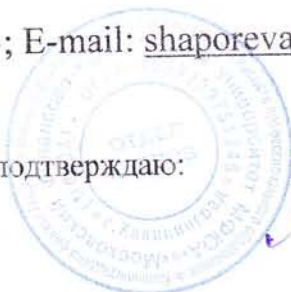
Д. С. Ивакина

Адрес: 236000, Россия, г. Калининград,
ул. Ермака, 3. Калининградский филиал
АОЧУ ВО «МФЮА»

Тел.: 8(4012) 951-873; E-mail: shaporeva12@yandex.ru.

Подпись Д.С.Ивакиной подтверждаю:

Специалист ОК



Л.А.Филиппова

В диссертационный совет Д-212.239.02

при ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Мамочкиной Елены Михайловны
«Конституционно – правовые основы организации государственной
власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных
субъектов Приволжского федерального округа)» (Саратов, 2016) на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.02 – конституционное право, конституционный
судебный процесс, муниципальное право (по юридическим наукам)**

В настоящее время сформирована конституционная и нормативная база организации государственной власти в субъекте Российской Федерации, призванная повысить ее эффективность. Вместе с тем совершенствование правового регулирования в этой сфере продолжается, поэтому большое значение приобретает изучение правовой регламентации принципов организации и функционирования органов государственной власти субъектов Российской Федерации и проблем их реализации на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа. Тема диссертации Е.М. Мамочкиной актуальна, обладает теоретической и практической значимостью.

Научная новизна обусловлена предметом и целью диссертационного исследования и состоит в комплексном теоретико-правовом анализе конституционных, федеральных и региональных принципов организации публичной власти на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа посредством использования научных трудов, российского законодательства, правоприменительной практики.

Теоретическая основа диссертации представлена научными работами российских и зарубежных ученых-конституционалистов, специалистов в области теории государства и права и других отраслевых юридических наук. Системный и комплексный характер исследования определил необходимость обращения к трудам философов, политологов и социологов, связанным с темой исследования. Кроме того, использованы публикации в научных изданиях и периодической печати, касающиеся вопросов организации региональных органов в России.

В ходе проведенного исследования, автором сделаны выводы и обобщения, которые могут способствовать развитию конституционного права в части, касающейся конституционно-правовых основ организации государственной власти в субъекте Российской Федерации.

Кроме того автором разработаны и конкретные практически значимые предложения и рекомендации направленные как на совершенствование организации и функционирования органов государственной власти субъектов России, так и на оптимизацию существующей правоприменительной практики в этой сфере.

В целом следует отметить теоретическую значимость и практическую целесообразность диссертационной работы Е.М. Мамочкиной для ученых, преподавателей, аспирантов, студентов, обучающихся по юридическим специальностям.

Давая общую положительную оценку проведенного Е.М.Мамочкиной исследования, вместе с тем хотелось бы отметить, что некоторые ее выводы выглядят недостаточно аргументированы и вызывают сомнения. Представляется, что предложение автора об «унификации» Основных законов субъектов Федерации, противоречит положениям Конституции Российской Федерации о равноправии и самостоятельности субъектов и выводам самого автора о необходимости самостоятельного закрепления в Уставах субъектов исключительных полномочий.

Тезис о необходимости наделения субъектов Российской Федерации (и закрепления этого положения в федеральных нормативных актах и Основных законах (Уставах) субъектов) большей самостоятельностью и практическим запретом вмешательства федеральных органов государственной власти в данную сферу, так же представляется спорным. Опыт российского федерализма последнего десятилетия, показывает, что практика «самостоятельности» субъектов приводит к вседозволенности, повышению уровня коррумпированности местных чиновников, узурпации власти, снижению уровня жизни населения и как следствие к недоверию к органам власти всех уровней. Решение Президента России о создании системы федеральных округов и института полпредов было направлено на организацию взаимодействия уровней власти (федерального и субъекта) и осуществления контроля первого за вторым.

Сделанные замечания носят частный, некоторые дискуссионный характер и не влияют на положительную оценку самой работы.

Содержание автореферата позволяет сделать вывод, о том, что диссертация Мамочкиной Елены Михайловны на тему: «Конституционно – правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа)», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития конституционного права, отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абз. 2 п. 9, п.10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842 (в редакции Постановления Правительства РФ от 2 августа 2016 г. № №748), является единолично выполненным и завершенным исследованием. Диссертант Мамочкина Елена Михайловна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата

юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право;
конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Профессор кафедры конституционного права Уральского государственного
юридического университета

доктор юридических наук.

28 сентября 2016 г.

Либанова Светлана Эдуардовна

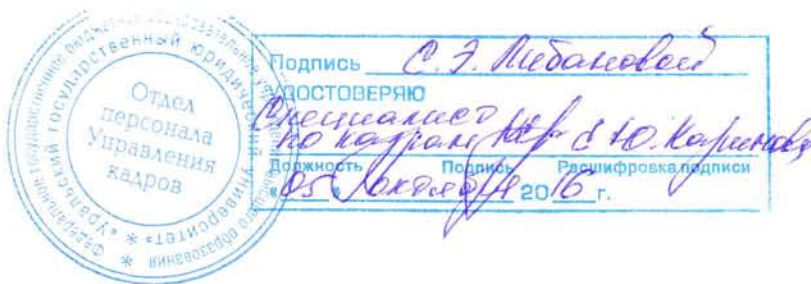
ФГБОУ ВПО «Уральский государственный
юридический университет» тел. (345) 245-35-98

Почтовый адрес: 620000, Екатеринбург, Ул. Комсомольская д.21,

e-mail: kp@usla.ru

Сайт: <http://usla.ru>

Подпись профессора кафедры конституционного права УрГЮУ Либановой
Светланы Эдуардовны удостоверяю



В диссертационный совет Д-212.239.02
при ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Мамочкиной Елены Михайловны «Конституционно – правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа)», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.02 – «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право». - Саратов, 2016. – 33с.

С момента принятия Конституции РФ в 1993 году Россия пережила две модели федерализма. Первая (1993-2000гг.) – включает в себя период децентрализации. Вторая модель (с 2000-по настоящее время) – период централизации федеративных отношений и укрепления вертикали власти. В этой связи, исследование проблемам организации государственной власти в субъекте Российской Федерации с учетом отмеченных моделей федерализма вызывает несомненный научный интерес. Особый интерес в диссертации вызывает всесторонний анализ российского законодательства, а также исследование динамики развития организационно-правового статуса области как субъекта Федерации со времен Петра I до современного периода.

Методологическая и эмпирическая базы работы, а также уровень апробации полученных соискателем результатов, в своей совокупности позволяют судить о достоверности и обоснованности теоретических положений, выводов и рекомендаций составляющих основное содержание автореферата диссертации (С. 9, 17-18).

Елена Михайловна при исследовании привлекла и обобщила широкий круг как федеральных, так и региональных нормативных правовых актов России, а также достаточное количество доктринальных источников позволивших комплексно и достаточно профессионально раскрыть избранную автором тему. Кроме всего, автором проанализированы решения Конституционного Суда РФ в исследуемой сфере.

В целом, высоко оценивая итоги проведенного Мамочкиной Елены Михайловны исследования, необходимо, отметить, на наш взгляд, ряд дискуссионных замечаний, вытекающих из содержания автореферата диссертации:

Во втором абзаце пятого пункта научной новизны диссертации выносимых на защиту выдвигаются предложения о закреплении в Уставах субъектов Федерации унифицированных предметов самостоятельного ведения. Вместе с тем, предложение о самостоятельном ведении в сфере административно-территориального устройства субъекта Российской

Федерации, для современного российского федерализма носят дискуссионный характер. Кроме того, формулировка «осуществление на основании *федерального законодательства* международных и внешнеэкономических связей субъекта Федерации» уже вызывает вопрос о самостоятельности ведения субъекта. (с. 12-13.).

Однако, отмеченные недостатки не влияют на теоретическую ценность и высокий научный уровень представленной работы. Ознакомление с авторефератом диссертации Мамочкиной Елены Михайловны свидетельствует о том, что диссертантом подготовлено научное исследование, выполненное на должном научно-теоретическом уровне, а многие положения и предложения автора обладают научной новизной и практической значимостью.

Изложенное выше, позволяет сделать вывод о том, что диссертационная работа выполненная Мамочкиной Еленой Михайловной на тему: «Конституционно – правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа)», полностью соответствует требованиям абзаца 2, п.9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2013г. № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а соискатель Мамочкина Елена Михайловна заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

кандидат юридических наук, доцент
старший научный сотрудник ФГБОУ ВПО
«Горно-Алтайского государственного университета»
«17» октября 2016 г.

И.Ю.Остапович

Адрес: Россия, 649000, г. Горно-Алтайск, ул. Ленкина, д. 1.
тел.: 89139998825, факс: 8 (388-22) 2-67-35, e-mail: ostapovich7@mail.ru



В диссертационный совет Д-212.239.02
при ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Мамочкиной Елены Михайловны «Конституционно – правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа)» (Саратов, 2016) на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право, конституционный судебный процесс, муниципальное право. Саратов, 2015. 33 С.

Актуальность темы диссертации Е.М. Мамочкиной предопределена рядом объективных причин, ее востребованностью и практической значимостью. Одним из центральных вопросов развития российской государственности была и остается организация государственной власти. Обосновывая актуальность исследования, автор подчеркивает, что конституционно-правовые принципы организации государственной власти российских субъектов: во-первых, формируются на основе конституционных принципов конституционного строя и федерализма, конкретизируются учредительными и иными актами на региональном уровне; во-вторых, учитывают реальное состояние конституционных и федеративных отношений и корреспондируют общим принципам управления; в-третьих, отражают общие закономерности конституционно-правового развития и специфику организации власти в конкретном субъекте, его взаимодействия с органами государственной власти Федерации и органами местного самоуправления (С.4).

Грамотно сформулированные цель и задачи исследования, позволили диссертанту осветить категорию принципы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации во всем многообразии ее содержания.

Автор на основе проведенного исследования формулирует теоретические положения, конкретные практические рекомендации, имеющие значения для развития научного понимания конституционно-правовых принципов организации государственной власти в субъекте Российской Федерации,

совершенствования конституционно-правового формирования и функционирования органов государственной власти субъектов Федерации.

Обращает на себя внимание обширная теоретическая, нормативно-правовая и эмпирическая база исследования. (С.9-10).

Новизна присутствует в целом ряде положений и выводов работы.

Е.М. Мамочкина формулирует авторские определения понятий: российского федерализма, организационно-правового статуса субъекта РФ, принципов организации государственной власти в области (С. 11-13, 15).

Автором выявлены типичные модели конституционной регламентации предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, достоинства и недостатки этих моделей; сформулированы «собственные» предметы ведения территориальных субъектов Приволжского федерального округа (С. 10, 12, 13,23,24).

Ценность представляют практические рекомендации автора по совершенствованию федерального и регионального законодательства касающиеся принципов организации государственной власти в субъекте Федерации (С.14) и унификации предметов самостоятельного ведения (С.12).

Особый интерес вызывает предложенная автором группа принципов организации государственной власти (С.13), а так же классификация договоров заключаемые областью как субъектом Российской Федерации (С.15.)

Представленное исследование обладает как теоретической, так и практической ценностью. Сделанные выводы и рекомендации имеют прикладное значение.

Методологические приемы, использованные автором, свидетельствуют о самостоятельном характере предпринятого исследования. Выводы и рекомендации, изложенные в диссертационной работе Е.М. Мамочкиной, обоснованы и достоверны.

Судя по автореферату, диссертация является завершенной научно-квалификационной работой.

Уровень апробации, состав и объем публикаций соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям.

Вывод: Автореферат дает основания утверждать, что диссертация Мамочкиной Елены Михайловны на тему: «Конституционно – правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа)» является самостоятельно выполненной научно-квалификационной работой, соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абз. 2 п. 9, п.10 и иным требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013года № 842 (в редакции Постановления Правительства РФ от 2 августа 2016 г №748), а соискатель Мамочкина Елена Михайловна заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

доктор юридических наук, профессор
кафедры государственно-правовых
дисциплин Юридического института
ГАОУ ВО «Московский городской
педагогический университет»

Т.М.Пряхина

Почтовый адрес: 119017
г. Москва ул. Новокузнецкая, д. 16
Юридический институт ГАОУ ВО МГПУ,
кафедра государственно-правовых дисциплин
телефон кафедры: 8-495-959-55-51
электронная почта: kafedra_kp@mail.ru

«30» сентября 2016 г.



В диссертационный совет Д-212.239.02
при ФГБОУ ВО «Саратовская государственная
юридическая академия»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Мамочкиной Елены Михайловны
«Конституционно – правовые основы организации государственной
власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных
субъектов Приволжского федерального округа)» (Саратов, 2016) на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.02 – конституционное право, конституционный
судебный процесс, муниципальное право (по юридическим наукам)**

Вопросы организации государственной власти в субъектах Федерации, недостаточной отлаженности государственного управления на различных уровнях были и остаются актуальными для юридической науки и практики. Сохраняется потребность комплексного, системного теоретического осмысления соотношения унифицирующих и самоуправленческих начал в условиях федеративного государства, необходимость разработки новых подходов к распределению компетенции между федеральным центром и субъектами Федерации.

Принципы организации и функционирования государственной власти в субъекте Федерации формируются на основе конституционных принципов конституционного строя и федерализма, конкретизируются учредительными и иными актами на региональном уровне, отражают общие закономерности конституционно-правового развития и специфику организации власти в конкретном субъекте, его взаимодействия с органами государственной власти Федерации и органами местного самоуправления. Их исследование, а также разрешение ряда проблем, связанных с недостатками правового регулирования и правоприменительной практики в данной сфере

обуславливают актуальность, теоретическую и практическую значимость данной диссертации.

Тема диссертационной работы соответствует заявленной научной специальности, а ее общетеоретическая часть носит методологический характер.

Объектом диссертационного исследования выступили федеративные отношения, складывающиеся в процессе реализации конституционно-правовых основ организации государственной власти в субъекте Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа).

Предметом исследования явились нормы федерального и регионального законодательства, правоприменительная практика, охватывающие порядок формирования и функционирования органов государственной власти края, области, раскрытие правовых основ единства, взаимодействия и разделения властей, формы участия области в договорных и международных отношениях, а также основные направления совершенствования регионального законодательства в указанной сфере.

Цель исследования обусловлена научной задачей и заключается в комплексном изучении конституционно-правовых основ (принципов) организации государственной власти в субъектах Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа) в условиях модернизации государственно-правовой системы, выявлении проблем правового регулирования правовых основ организации государственной власти субъекта Российского государства и предложении путей их разрешения.

Научная новизна диссертационного исследования Е.М. Мамочкиной проявляется в следующих положениях:

Во-первых, сформулированы авторские понятия «федерализм», «организационно-правовой статус субъекта РФ», «принципы организации и

функционирования государственной власти субъекта Российской Федерации» (С. 11,12).

Во-вторых, автором проанализировано конституционно-правовое регулирование предметов совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, предметов «исключительного» ведения субъектов, выявлены пробелы и противоречия в этой сфере (С. 13, 22-24).

В-третьих, приводятся новые аргументы в вопросе о единстве, взаимодействии и разделении власти (на примере области, края), выявлены принципы взаимодействия законодательной и исполнительной ветвей власти в субъектах РФ, среди которых самостоятельность осуществления полномочий органами законодательной и исполнительной власти; эффективность государственного управления, своевременность внесения актов, гласность в деятельности органов законодательной и исполнительной власти. (С. 26,27).

В-четвертых, автором разработаны предложения по совершенствованию законодательства, в частности, Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» и регионального законодательства.

Методологическая, нормативная, теоретическая и эмпирическая база работы, а также уровень апробации полученных соискателем результатов в своей совокупности позволяют судить о достоверности и обоснованности теоретических положений, выводов и рекомендаций составляющих основное содержание автореферата диссертации.

Положения, выносимые на защиту аргументированы, содержат новые научные данные, что свидетельствует о творческом самостоятельном характере работы. Автор хорошо владеет приемами научной работы, что

проявляется в четком, логичном изложении материала составляющего основное содержание автореферата диссертации.

Вместе с тем, как представляется, автору следовало бы предложение о необходимости разграничивать понятия «конституционно-правовой статус субъекта РФ» и «организационно-правовой статус субъекта РФ» аргументировать с более глубоким обоснованием. Обращения к акценту структурно-функциональному явно недостаточно.

Автор обращает внимание на то, что территориальные субъекты Приволжского федерального округа по-разному определяют предметы исключительной компетенции (с.22-24). Обосновывается тезис о том, что размытость собственных предметов ведения субъектов федерации ослабляет гарантированную Федеральной Конституцией самостоятельность субъекта Федерации, превращает Статью 73 Конституции РФ в декларативное положение. Выдвигаемое предложение с.12 не должно ограничиваться только статьей 73. Следовало порассуждать не только о дублировании положения статьи 72. Возможны другие подходы к предметам совместного ведения, более четкому разделению на собственные вопросы Российской Федерации и отдельно ее субъектов.

Изложение ст. 1 Федерального закона №184-ФЗ с выделением двенадцати принципов организации государственной власти в субъекте федерации в целом направлено на устранение чрезмерной концентрации власти по отношению к субъектам РФ. Однако, полагаю, что дополнение принципа субсидиарности могло бы рассматриваться как определяющий критерий разделения компетенции и способствовать позитивному развитию федеративных отношений.

Изложенное выше позволяет сделать вывод, что диссертационное исследование Мамочкиной Елены Михайловны на тему: «Конституционно – правовые основы организации государственной власти в субъекте Российской Федерации (на примере территориальных субъектов Приволжского федерального округа)», представленное на соискание ученой

степени кандидата юридических наук является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение научной задачи, имеющей значение для развития конституционного права, отвечает требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абз. 2 п. 9, п.10 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года №842 (в редакции Постановления Правительства РФ от 21 апреля 2016 г. № 335), является единолично выполненным и завершенным исследованием. Диссертант Мамочкина Елена Михайловна заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Доктор юридических наук,
профессор кафедры конституционного
и муниципального права юридического
факультета МГУ им. М.В. Ломоносова



 Тимофеев Н.С.

адрес: Москва, Мичуринский проспект, д. 54, корп. 3, кв.116

телефон: +79166935669

E-mail: nikolay_timofeev@mail.ru

Дата 4 октября 2016 г.