

**ОТЗЫВ
научного руководителя**

**на диссертацию Малышевой Татьяны Александровны на тему
«Перемещение гуманитарной помощи через таможенную границу
Таможенного союза: особенности финансово-правового регулирования»,
представленную на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности**

12.00. 04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Оказание гуманитарной помощи – процесс, осуществляемый многими государствами и отражающий содержание общеправового принципа гуманизма. Нередко он сопровождается необходимостью перемещения товаров, признаваемых гуманитарной помощью, через таможенную границу. Несмотря на широкое распространение такого процесса, в науке до настоящего времени не проводилось комплексных, системных исследований, посвященных ввозу и вывозу гуманитарной помощи. Более того, учеными не уделялось достаточного внимания особенностям финансово-правового регулирования такого перемещения. Актуальность темы диссертационной работы заключается в восполнении указанного пробела и проведении детального исследования финансово-правового механизма перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу Таможенного союза.

Автором исследована общеправовая и финансово-правовая сущность гуманитарной помощи; охарактеризованы международно-правовые основы ее оказания, а также положения, закрепленные в российском законодательстве; систематизированы принципы оказания гуманитарной помощи; определен правовой статус субъектов, участвующих в данных отношениях; раскрыта финансово-правовая природа таких отношений; выявлены особенности финансово-правового регулирования предоставления и использования льгот при перемещении гуманитарной помощи через таможенную границу Таможенного союза. Глубокий научный анализ

указанных вопросов позволил Т.А. Малышевой разработать и предложить основные направления совершенствования бюджетного, налогового и таможенного законодательства в части регламентации отношений по перемещению гуманитарной помощи, а также практики его применения.

Особую значимость работе придает то обстоятельство, что автором многие вопросы исследованы на основе договорно-правовой базы Таможенного союза и в сравнении с национальным законодательством Республики Беларусь и Республики Казахстан. Использование сравнительно-правового метода способствовало выдвижению авторских идей о возможности применения положительного опыта сопредельных с Россией государств.

Научная новизна диссертации заключается в проведении первого в юридической науке единого системного исследования концептуальных финансово-правовых и таможенно-правовых основ обозначенных отношений в целях устранения проблем, возникающих при оказании гуманитарной помощи и ее перемещении через таможенную границу Таможенного союза. Цель исследования – разработка посредством комплексного анализа концептуальных основ, направленных на выявление особенностей финансово-правового регулирования оказания гуманитарной помощи путем ее перемещения через таможенную границу, а также обоснование научных и практических рекомендаций по совершенствованию правового регулирования оказания гуманитарной помощи, в том числе предоставлению и использованию финансово-правовых льгот – достигнута.

Автором разработан обширный понятийно-категориальный аппарат, способствующий уяснению сущности процесса оказания гуманитарной помощи, а именно сформулированы понятия гуманитарной помощи в ракурсе объекта таможенно-правового регулирования, ее оказания и целевого использования, а также определены термины донора, получателя, конечного получателя гуманитарной помощи (п.1 положений, вынесенных на защиту).

Разработанная в диссертации развернутая система принципов оказания гуманитарной помощи (с.40-52) усиливает научный характер работы и отражает авторское видение круга основополагающих начал, на которых строится процесс оказания гуманитарной помощи.

В рамках анализа финансово-правовых особенностей перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу Т.А. Малышева раскрывает финансово-правовую природу отношений, возникающих в данной области, и проводит их классификацию (с.95-114). Особый интерес вызывают изыскания автора относительно включения в структуру финансово-правового статуса таможенных органов целевого блока, а также принципов осуществления ими финансовой деятельности.

Несомненной заслугой диссертанта следует признать обоснование позиции о наличии предпосылок для формирования и становления института финансово-правовых льгот по отдельным видам обязательных платежей (п.5 положений, вынесенных на защиту). В его рамках в дальнейшем, как указывает автор, может быть выделен субинститут финансово-правовых льгот при оказании гуманитарной помощи.

Изучение организационно-правового обеспечения порядка перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу, включающего выдачу соответствующего удостоверения как основания для предоставления налоговых и таможенных льгот, способствовало выработке авторской позиции о целесообразности образования Комиссий по вопросам гуманитарной помощи в федеральных округах и субъектах Федерации, а также структурного подразделения в Евразийской экономической комиссии – Департамента по вопросам оказания гуманитарной помощи на территории Таможенного союза. Такое предложение, отображенное в п.7 положений, вынесенных на защиту, сформулировано в науке впервые.

Весьма успешной представляется попытка Т.А. Малышевой разработать комплекс рациональных предложений, направленных на совершенствование налогового, бюджетного и таможенного законодательства в части

регламентации отдельных сторон порядка перемещения гуманитарной помощи. Так, ценными следует признать предложения о целесообразности принятия федерального закона «О безвозмездной помощи»; установления запрета на покупку гуманитарной помощи; регламентирования исполнения государственной функции по обмену информацией между таможенными и налоговыми органами по вопросам оказания гуманитарной помощи; закрепления возможности получения налоговых вычетов организациями, оказывающими гуманитарную помощь в Российской Федерации; закрепления права субъекта РФ на создание целевого бюджетного фонда, средства которого будут расходоваться на оказание гуманитарной помощи.

В целом следует отметить, что основные выводы, предложения и рекомендации, сделанные в результате диссертационного исследования, могут быть полезны в правотворческой деятельности и правоприменительной практике с целью внесения изменений и дополнений в действующее налоговое и бюджетное законодательство Российской Федерации в части совершенствования механизма перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу Таможенного союза. В ходе проведенного исследования Т.А. Малышева показала умение самостоятельно мыслить, ставить и решать актуальные научные вопросы.

Характеризуя личность диссертанта, следует отметить, что в процессе работы Т.А. Малышева зарекомендовала себя как целеустремленный, дотошный, ответственный старательный исследователь. По теме диссертации ею опубликовано 25 научных работ, из которых 5 научных статей – в журналах, включенных в перечень ВАК. В процессе педагогической деятельности она активно использует свой научный и творческий потенциал, использует интерактивные формы обучения.

Автором проведено полное, всестороннее, комплексное, самостоятельное исследование поставленных задач. Следует отметить достойный вклад автора в разработку научной проблемы, которая до настоящего времени не была в достаточной степени исследована в

юридической доктрине. Диссертация представляет собой научно квалификационную работу, имеющую существенное значение для науки и отрасли финансового права.

Исследование носит прикладной характер. Данные теоретические разработки могут быть использованы при преподавании курсов «Финансовое право», «Налоговое право», «Таможенное право», при дальнейших научных исследованиях, а также в процессе подготовки учебной и учебно-методической литературы.

Исходя из вышеизложенного, диссертация Т.А. Малышевой является законченной, самостоятельной научно-исследовательской работой, содержащей решение ряда теоретико-прикладных задач; отвечает требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, раздела II Положения о присуждению ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а Татьяна Александровна Малышева заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Научный руководитель
доктор юридических наук, профессор,
зав. кафедрой публичного права
Саратовского социально-экономического института
ФГБОУ ВПО «Российский экономический
университет им. Г.В. Плеханова»
3 марта 2014 г.



Бакаева О.Ю.

