

В диссертационный совет 24.2.390.02 при ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»,
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

Отзыв

**на автореферат диссертации Увайдова Максима Иосифовича на
тему «Государственный контроль (надзор) в агропромышленном ком-
плексе», представленной на соискание учёной степени кандидата юри-
дических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государ-
ственно-правовые) науки**

Судя по автореферату, диссертация М.И. Увайдова представляет собой самостоятельное научное исследование, посвящённое актуальным проблемам организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе.

Научная новизна диссертационного исследования состоит в том, что на современном этапе развития законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, а также законодательства, регулирующего правоотношения в агропромышленном комплексе, автором на монографическом уровне обращено внимание на проблемы организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе. Кроме того, новизна также заключается в обстоятельном рассмотрении и разработке автором эффективных путей совершенствования административно-правового регулирования соответствующих правоотношений. М.И. Увайдовым выработан собственный подход к возможной оптимизации правового регулирования исследованных им видов контрольно-надзорной деятельности в агропромышленном комплексе; одновременно предложены направления модернизации законодательства о ветеринарии, карантине растений, безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами.

В автореферате диссертации М.И. Увайдова имеется целый ряд других выводов и положений, заслуживающих научного одобрения. Все они представляются логически выверенными и аргументированными, подкреплены необходимой нормативной и правоприменительной базой.

Тема диссертационной работы соответствует заявленной научной специальности, а её общетеоретическая часть носит методологический характер.

Научная новизна диссертационного исследования М.И. Увайдова несомненна, а положения, выносимые на публичную защиту, свидетельствуют о личном вкладе автора в развитие административно-правовой науки.

Методологическая, нормативная, теоретическая и эмпирическая база работы, а также уровень апробации полученных соискателем результатов в своей совокупности позволяют судить о достоверности и обоснованности теоретических положений, выводов и рекомендаций, составляющих основное содержание автореферата диссертации.

Данная работа продуктивна по своим результатам: автор делает весьма обоснованные и взвешенные предложения по совершенствованию законодательства. Всё это, безусловно, обогащает наличные знания административного права.

Положения, выносимые на защиту, аргументированы, содержат новые научные данные, что свидетельствует о творческом, самостоятельном характере работы. Автор хорошо владеет приёмами научной работы, что проявляется в чётком, последовательном, логичном изложении материала, составляющего основное содержание автореферата диссертации.

Вышеизложенное подтверждает уровень проведённого соискателем исследования, однако в автореферате имеется и ряд недостатков следующего характера:

1. Положения, выносимые на защиту, содержат в себе ключевые выводы большинства параграфов работы. В то же время среди них отсутствуют идеи, отраженные в первом параграфе. При этом понятия агропромышленного комплекса и административно-правового регулирования в нём показывают

общую направленность исследования, исходя из чего следовало бы вынести соответствующие теоретические положения на защиту.

2. Если исходить из структуры главы 2, где анализируются основные виды государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, логичным было бы отдельно ввести в нее параграф об общих перспективах совершенствования контрольно-надзорной деятельности в избранном для исследования направлении.

Вместе с тем указанные недостатки не влияют на общее положительное впечатление от автореферата диссертации.

Исходя из анализа текста автореферата можно сделать вывод о том, что диссертация Увайдова Максима Иосифовича представляет собой самостоятельный научный труд, обладает высокой степенью научной новизны, имеет теоретическую и практическую значимость, соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении учёных степеней, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а автору исследования может быть присуждена данная учёная степень.

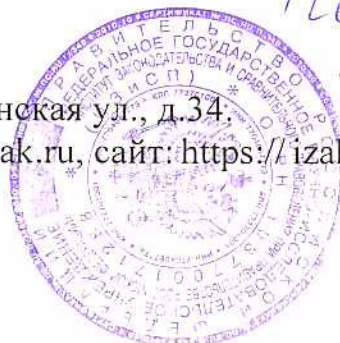
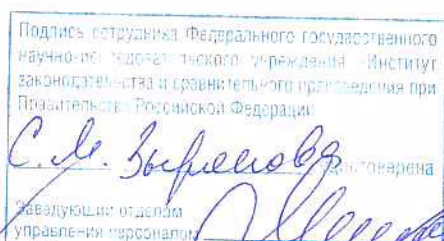
Главный научный сотрудник отдела
административного законодательства
и процесса ФГНИУ «Институт
законодательства и сравнительного
правоведения при Правительстве
Российской Федерации»,
доктор юридических наук,
профессор

20. марта 2024

С.М. Зырянов

Сергей
Михайлович
Зырянов

Почт. адрес: 117218, Москва, Б. Черемушkinsкая ул., д.34,
Телефон: 8 (495) 719-70-00, e-mail: adm6@izak.ru, сайт: <https://izak.ru/>



В диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная
юридическая академия»,
Адрес: 410056, г. Саратов,
ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ

Увайдова Максима Иосифовича на тему

«Государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе»,
представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые)
науки

Диссертация М.И. Увайдова, представленная на соискание учёной степени кандидата юридических наук, посвящена актуальной и перспективной тематике. Исследование проблем организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе имеет высокую теоретическую и практическую значимость.

Своевременность и актуальность исследования обусловлены тем, что нормативно-правовая регламентация организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе характеризуется несовершенством, отсутствием системного подхода. Кроме того, на законодательном уровне, несмотря на проведенную реформу контрольно-надзорной деятельности, недостаточно чётко урегулирован ряд вопросов ее организации, что требует научного осмысления на уровне диссертационного исследования.

Вопросам административно-правового регулирования отдельных отраслей агропромышленного комплекса и осуществления контрольно-надзорной деятельности в исследуемой автором сфере в науке уделяется значительное внимание. Следует отметить, однако, что системное, всестороннее рассмотрение вопросов организации и осуществления

государственного контроля (надзора) в данном комплексе на уровне единого целостного исследования ранее не предпринималось. В связи с этим работа М.И. Увайдова является полноценным комплексным исследованием указанных вопросов.

Содержание автореферата диссертации позволяет говорить о том, что работа М.И. Увайдова имеет значительную теоретическую основу, которую составили труды, посвящённые фундаментальным вопросам административно-правовой теории, таких учёных, как Ю.Е. Аврутин, А.Б. Агапов, А.М. Асадов, Г.В. Атаманчук, Д.Н. Бахрах, А.Н. Жеребцов, С.М. Зубарев, С.М. Зырянов, А.И. Каплунов, Н.М. Конин, А.М. Кононов, П.И. Кононов, Е.Б. Лупарев, В.М. Манохин, А.В. Мартынов, С.Н. Махина, Д.В. Осинцев, К.А. Писенко, Л.Л. Попов, Б.В. Россинский, А.Ю. Соколов, В.Д. Сорокин, Ю.Н. Старилов, А.И. Стахов, Н.Ю. Хаманева, С.Е. Чаннов, О.А. Ястребов и др.

К числу наиболее ценных выводов и предложений диссертанта, обладающих научной новизной и имеющих теоретическую и практическую значимость, можно отнести следующие сформулированные им положения:

1. Авторское определение понятия государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, под которым понимается деятельность специально уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, содержание которой составляет реализация организационно-управленческих мер и мер административного принуждения, связанных с предупреждением, выявлением и пресечением нарушений обязательных требований в отраслях и сферах сельскохозяйственной деятельности, устранением их последствий в ходе и по результатам оценки соблюдения указанных требований физическими и юридическими лицами в рамках профилактических и контрольно-надзорных мероприятий.

2. Выявленные автором формы государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, подразделяемые в зависимости от законодательно определенного подхода к их сущности на:

1) общие профилактические и контрольно-надзорные мероприятия, предусмотренные законодательством о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле;

2) специальные контрольно-надзорные мероприятия (мониторинг ветеринарной безопасности; мониторинг оборота продукции животноводства, подлежащей обязательной маркировке; мониторинг карантинного фитосанитарного состояния территории РФ; мониторинг водных биоресурсов; эпизоотологические и фитосанитарные расследования), относимость которых к формам государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе законодательно не установлена.

3. Сформулированное автором предложение об установлении норм об эпизоотологических и фитосанитарных расследованиях в законодательстве о ветеринарии и о карантине растений для устранения пробела в нормативно-правовом регулировании контрольно-надзорной деятельности в агропромышленном комплексе.

4. Аргументированное предложение о регламентации контрольно-предупредительной меры в виде досмотра, применяемого при осуществлении контроля (надзора) в области безопасного обращения с агрохимикатами и пестицидами в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, исключительно федеральным законом для повышения уровня гарантий защищенности прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности.

5. Предложение о необходимости совместного принятия ФТС России и Россельхознадзором административных регламентов, ориентированных на улучшение совместной контрольно-надзорной деятельности в сфере ветеринарии и карантина растений в пунктах пропуска через Государственную границу РФ в целях обеспечения реализации интересов

хозяйствующих субъектов, участвующих во внешнеэкономической деятельности.

Вместе с тем представляется необходимым высказать некоторые замечания:

1. Из содержания автореферата и выносимого на защиту определения понятия государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе не представляется возможным установить сущность государственного контроля (надзора) – является ли он составной частью административной юрисдикции или образует одну из разновидностей административно-процедурного процесса.

2. Если автор рассматривает агропромышленный комплекс как объект государственного управления и административно-правового регулирования, логичным было выявление места государственного контроля (надзора) в системе административно-правового регулирования в агропромышленном комплексе, однако в автореферате отсутствуют чётко выраженные суждения по этому вопросу.

Высказанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку автореферата диссертации М.И. Увайдова.

Результаты проведённой диссертантом работы могут быть использованы в законопроектной деятельности, а также в дальнейших научных исследованиях проблем организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе.

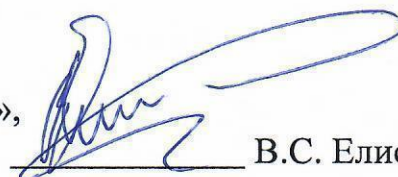
Материалы и выводы диссертации могут быть применены в ходе преподавания курсов «Административное право», «Административно-юрисдикционная деятельность» и «Административный процесс» в юридических вузах и факультетах.

На основе оценки текста автореферата можно сделать вывод о том, что диссертационное исследование Увайдова Максима Иосифовича является самостоятельным научным трудом, обладает высокой степенью научной новизны, имеет теоретическую и практическую значимость, соответствует

требованиям, предъявляемым Положением о присуждении учёных степеней, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук, а его автор, Увайдов Максим Иосифович, несомненно, заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук.

Отзыв подготовлен профессором кафедры экологического и природоресурсного права ФГАОУ ВО «Московский государственный юридический университет им. О.Е. Кутафина (МГЮА)», доктором юридических наук, доцентом Елисеевым Вячеславом Сергеевичем.

Профессор кафедры экологического
и природоресурсного права
ФГАОУ ВО «Московский
государственный юридический
университет имени О.Е. Кутафина» (МГЮА)),
доктор юридических наук, доцент



В.С. Елисеев

«18» марта 2024 г.

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»

Адрес: 123242, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, стр.1.

Телефон: +7 (499) 244-88-88

Адреса электронной почты: msal@msal.ru

Сайт: msal.ru

ПОДПИСЬ

ЗАВЕРЯЮ

Начальник отдела

Управления кадров Д.Б. Красильникова

18.03.2024 г.



В диссертационный совет 24.2.390.02 при ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»,
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

Отзыв на автореферат диссертации

Увайдова Максима Иосифовича на тему «Государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Избранная М.И. Увайдовым для диссертационного исследования тема является актуальной, что обусловливается повышенной социальной значимостью общественных отношений, возникающих в сфере организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе. Надлежащая правовая регламентация данной деятельности федеральных органов исполнительной власти является одним из факторов, от которых зависит состояние продовольственной безопасности страны. При этом необходимо исходить из необходимости обеспечения баланса интересов государства и сельхозпроизводителей, избегая избыточного административного давления на них при условии соблюдения ими обязательных требований.

Диссертационное исследование М.И. Увайдова направлено на научное осмысление соответствующих положений законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и иных правовых актов, а также материалов деятельности органов правосудия и органов исполнительной власти с выработкой предложений, направленных на улучшение нормативно-правовой базы, регулирующей организацию и осуществление государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе.

Научная новизна исследования, с нашей точки зрения, заключается, прежде всего, в том, что автор на основе анализа законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, законодательства, регулирующего правоотношения в агропромышленном комплексе, и подзаконных нормативных правовых актов, осуществил комплексное исследование про-

блем организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе с подготовкой предложений, направленных на усовершенствование федерального законодательства.

К числу наиболее значимых выводов и предложений диссертанта, обладающих научной новизной, имеющих теоретическую и практическую значимость, по нашему мнению, можно отнести следующие сформулированные им положения: 1) сформулирована дефиниция государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе; 2) обоснована целесообразность установления норм об эпизоотологических и фитосанитарных расследованиях в законодательстве о ветеринарии и о карантине растений; 3) предложено систематизировать правила привлечения государственных учреждений к контрольно-надзорной деятельности и установить их в законодательном акте, регулирующем государственный контроль (надзор); 4) обоснована необходимость расширения содержания ветеринарного контроля (надзора) посредством отнесения к нему организационных мер, направленных на общее наблюдение за состоянием контролируемой сферы; 5) аргументирована целесообразность законодательной унификации терминологии в части применяемых в сфере карантина растений осмотра и до-смotra.

Реализация названных предложений позволит усовершенствовать нормативно-правовое регулирование организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе.

В то же время следует высказать некоторые замечания:

1) спорным представляется выделение автором форм государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе. В законодательстве не содержатся подобные формы ни применительно к контрольно-надзорной деятельности в агропромышленном комплексе, ни в отношении государственного контроля (надзора) вообще. Законодатель, определяя его внешнее выражение, использует такие понятия, как «контрольное (надзорное) мероприятие», «мероприятие государственного контроля (надзора)», «профилактическое мероприятие», а отдельные из них имеют свои формы, прямо предусмотренные в тексте

закона. Например, профилактический визит осуществляется в форме профилактической беседы, а рейдовый осмотр может проводиться в форме совместного контрольного (надзорного) мероприятия. В связи с этим употребление автором данного понятия может привести к терминологическим разночтениям;

2) в автореферате не уделено внимание вопросу об использовании беспилотных систем при осуществлении государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе. Вместе с тем, очевидным представляется вопрос о разработке правового регулирования использования такого рода материальной базы для осуществления контрольно-надзорной деятельности, в том числе в агропромышленном комплексе.

Высказанные замечания не влияют на положительную оценку работы.

Анализ текста автореферата позволяет судить о том, что диссертация Увайдова Максима Иосифовича является самостоятельным научным исследованием и соответствует требованиям, предъявляемым ч. 2 п. 9 и п. 10 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, к диссертациям на соискание учёной степени кандидата наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а автор исследования заслуживает присуждения ему искомой учёной степени кандидата юридических наук.

Профессор кафедры административного,
финансового и информационного права
ФГБОУ ВО «Всероссийский государственный
университет юстиции (РПА Минюста России)»,
доктор юридических наук, доцент

Черкасов Константин Валерьевич
18 марта 2024 г.

Почтовый адрес: 121351, г. Москва, ул. Молодогвардейская, д. 46, корп. 1, каб. 325. Телефон: 8 (499) 963-01-01, e-mail: CherkasovKV1978@yandex.ru, сайт: <https://rpa-mu.ru/>

Подпись
заверяю

Главный специалист по управлению
кадрами и трудовыми отношениями
Калишевская М.Г.



В диссертационный совет 24.2.390.02 при ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»,
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Увайдова Максима Иосифовича на
тему «Государственный контроль (надзор) в агропромышленном
комплексе», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые
(государственно-правовые) науки**

Представленная на рецензию работа М.И. Увайдова выполнена на актуальную тему административно-правовой науки.

Исследование вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе имеет высокую как теоретическую, так и практическую значимость.

Следует отметить, что на современном этапе развития законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и законодательства, регулирующего правоотношения в различных отраслях агропромышленного комплекса, в административно-правовой науке нет крупного целостного исследования, посвящённого рассмотрению вопросов, в комплексе охватывающих проблематику организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, включая как общие его вопросы, так и направления совершенствования отдельных его видов.

Положительным моментом исследования является его системный характер. Автором проведён анализ понятий административно-правового регулирования и государственного управления агропромышленным комплексом, проанализировано нормативное основание организации контрольно-надзорной деятельности в данном комплексе, установлены уполномоченные на ее осуществление субъекты, рассмотрены вопросы

применения соответствующих правил в сфере ветеринарии, карантина растений и рыболовства.

Автор, исследовав федеральное законодательство и иные нормативные правовые акты, выявил существенные противоречия и пробелы действующего правового регулирования в данной сфере, доказав необходимость модернизации законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и законодательства о различных видах сельскохозяйственной деятельности в целях улучшения правоприменительной деятельности.

Диссертантом представлен перечень конкретных предложений о расширении содержания ветеринарного контроля (надзора) посредством отнесения к нему организационных мер, направленных на общее наблюдение за состоянием контролируемой сферы в целях выявления факторов, препятствующих ее нормальному функционированию и чреватых тяжелыми последствиями для отрасли животноводства и продовольственной безопасности в целом, и обосновано включение в содержание контрольно-надзорной деятельности предупредительных мер административного принуждения, применяемых в силу государственных нужд вследствие сложившихся экстраординарных обстоятельств. Это является положительным моментом в части практической значимости проведенного автором исследования.

Особо следует отметить, что диссертант, рассмотрев в первой главе преимущественно общетеоретические вопросы организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, во второй раскрыл проблемы законодательного регулирования и организации государственного контроля (надзора) в отдельных сферах сельскохозяйственной деятельности.

Однако при всех положительных качествах представленной работы следует высказать замечание, которое может быть обсуждено на защите. Автор на стр. 23 автореферата утверждает, что действующий Закон РФ «О

ветеринарии» уже исчерпал модернизационный потенциал и не приспособлен к дальнейшим структурным изменениям, в связи с чем нельзя исключать постановку вопроса о разработке нового проекта федерального закона «О ветеринарии». Однако текст автореферата не дает представлений о том, как должна выглядеть структура данного законопроекта. Кроме того, соответствующая идея, выражающая и обосновывающая указанную структуру, могла бы быть вынесена на защиту.

Однако даже при наличии указанного замечания следует отметить, что представленная на рецензию работа в целом соответствует требованиям, предъявляемым ч. 2 п. 9 и п. 10 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, к диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки, и автору по итогам защиты может быть присуждена соответствующая ученая степень.

Директор Юридического института
ФГАОУ ВО «Северо-Кавказский
федеральный университет»,
доктор юридических наук,
профессор

Дмитрий Анатольевич Смирнов

25.03.2024



Почт. адрес: 355017, г. Ставрополь, ул. Пушкина, 1. кор. 20, лит. "Е", каб. 503.

Телефон: 8 (8652) 33-00-23, e-mail: inst.jur@ncfu.ru, сайт: <https://www.ncfu.ru>

В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по адресу: 410056, г. Саратов, ул. им. Н.Г. Чернышевского, зд. 104, стр. 1, зал заседаний диссертационных советов.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Увайдова Максима Иосифовича на тему «Государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (г. Саратов: ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2024)

Актуальность темы диссертационного исследования Максима Иосифовича Увайдова определяется повышенной социальной значимостью проблем правового регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе в современных условиях.

Автор справедливо обращает внимание на то обстоятельство, что полноценное правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности в агропромышленном комплексе необходимо для разрешения «проблем правоприменения, сопряженных с нарушением прав физических и юридических лиц при осуществлении мероприятий по государственному

контролю (надзору) и возникновением рисков проникновения и распространения на территории Российской Федерации вредителей растений, возбудителей болезней сельскохозяйственных культур и животных и, соответственно, эпифитотий и эпизоотий» (с. 4). Названное и другие обстоятельства предопределили выбор темы исследования, формулирование ее предмета и объекта, целей и задач, а также содержание положений выносимых на защиту.

Автором проведено комплексное научное исследование, в котором изложены и обоснованы теоретические положения и предложения прикладного характера, направленные на совершенствование законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, а также о ряде других направлений сельскохозяйственной деятельности.

Новизну диссертационного исследования Максима Иосифовича Увайдова определяют впервые достигнутые результаты в области исследования проблем государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, совершенствования законодательства, регулирующего контрольно-надзорную деятельность в различных отраслях сельского хозяйства, а также правоприменительной практики в рассматриваемой сфере.

Особый интерес вызывают выводы и положения диссертации о необходимости:

- установления норм об эпизоотологических и фитосанитарных расследованиях в законодательстве о ветеринарии и о карантине растений для устранения пробела в нормативно-правовом регулировании контрольно-надзорной деятельности в агропромышленном комплексе, не учитывающем межгосударственное регулирование расследований на уровне актов ЕАЭС;

- регламентации контрольно-предупредительной меры в виде досмотра, применяемого при осуществлении контроля (надзора) в области безопасного обращения с агрохимикатами и пестицидами в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, исключительно федеральным законом для

повышения уровня гарантий защищенности прав и законных интересов участников внешнеэкономической деятельности;

– расширения содержания ветеринарного контроля (надзора) посредством отнесения к нему организационных мер, направленных на общее наблюдение за состоянием контролируемой сферы и др.

Достоверность результатов исследования обосновывается обширным эмпирическим материалом, комплексным междисциплинарным подходом к исследованию проблем правового регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе в современных условиях.

В то же время автору в ходе публичной защиты следует более подробно разъяснить свою позицию о возможных направлениях совершенствования действующего законодательства в части «установления общих правил осуществления Росгвардией государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на занимаемых данным органом объектах в законодательстве о карантине растений с дальнейшей их конкретизацией на подзаконном уровне» (с. 13), а также аналогичной регламентации контрольно-надзорной деятельности «пограничных органов ФСБ России в области рыболовства с закреплением в законодательстве о рыболовстве основополагающих правил такого контроля (надзора) в части проведения проверок и применения мер административного принуждения» (с. 13). Высказанное замечание носит рекомендательный характер и не влияет на высокую положительную оценку представленной работы.

Анализ автореферата позволяет утверждать, что диссертация Максима Иосифовича Увайдова на тему «Государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе», представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для дальнейшего развития юридической науки. Диссертация соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-

правовые) науки, а ее автор, Увайдов Максим Иосифович, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Профессор кафедры административно-правовых дисциплин федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

Нагорных Роман Вадимович

«12» марта 2024 года

Нагорных Роман Вадимович,

Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2
Тел.: +7 (911) 543-44-44, E-mail: nagornikh-vipe@mail.ru



В диссертационный совет 24.2.390.02 при ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»,
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

Отзыв

**на автореферат диссертации Увайдова Максима Иосифовича на тему
«Государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе»,
представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по
специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

Тема диссертационного исследования, несомненно, является актуальной. Агропромышленный комплекс является важным сектором экономики любого государства, поскольку обеспечивает население продовольствием и другими сельскохозяйственными товарами, что неразрывно связано с проблемами продовольственной безопасности. Это требует адекватных мер по осуществлению эффективного государственного контроля и надзора в данной сфере. В силу особенностей агропромышленного комплекса – от производства до потребления – существует риск возникновения различных проблем, таких как загрязнение пестицидами, гормональные добавки или микробиологическая контаминация. Государственный контроль является неотъемлемой частью системы обеспечения безопасности пищевых продуктов и должен гарантировать их качество и безопасность для потребителей. Указанное обстоятельство предопределяет не только актуальность, но и практическую значимость диссертационного исследования М.И. Увайдова.

Выявление научно обоснованных подходов, позволяющих объективно и органично развивать нормы об организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, следует признать одной из наиболее важных задач теории административного права, поскольку от этого зависит обеспечение продовольственной безопасности как неотъемлемой части национальной безопасности Российской Федерации.

В связи с вышесказанным обращение диссертанта к исследованию вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе представляется своевременным. М.И. Увайдов также обос-

нованно указывает на потребность в совершенствовании нормативно-правового регулирования, что диктуется наличием проблем в указанной сфере, и утверждает о необходимости рассмотрения данной темы с различных точек зрения, не ограничиваясь научно-теоретической или только практической сторонами вопроса (с. 5).

Логичное структурное построение диссертации позволило М.И. Увайдову комплексно исследовать большинство проблем, связанных с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе.

Положительно следует оценить заявленную диссертантом конечную цель исследования – разработку и обоснование положений, образующих теоретическую основу организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе, и формирование практических предложений по совершенствованию законодательства, регулирующего данную сферу общественных отношений.

Вместе с тем следует обратить внимание на недостатки, присущие данной работе.

1. Не совсем удачными представляются наименования параграфов, входящих во 2 главу диссертации. Как видно из содержания автореферата, фактически автор рассматривает не только правовое регулирование основных видов государственного контроля (надзора), но и проблемы, связанные с его осуществлением в различных сферах агропромышленного комплекса. В связи с этим, исходя из реального содержания второй главы, было бы целесообразным использовать наименования параграфов, отражающие проблемы государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе.

2. Автор довольно свободно использует термины «государственный контроль (надзор)» и «контрольно-надзорная деятельность», чередуя их между собой и употребляя в одном значении применительно к деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих проверки субъектов агропромышленного комплекса. Однако обоснование подобного отождествления в автореферате отсутствует.

Сформулированные замечания не влияют, однако, на общую положительную оценку диссертации М.И. Увайдова как научно-теоретического исследования. Содержание автореферата свидетельствует о том, что его автор успешно справился с поставленными перед собой целями и задачами, а указанные замечания носят дискуссионный характер. В целом исследование М.И. Увайдова является самостоятельным и творческим, представляет собой первую комплексную работу, посвященную научному анализу и обобщению практики реализации норм о государственном контроле (надзоре) в агропромышленном комплексе.

С учётом вышеизложенного полагаем, что диссертация М.И. Увайдова «Государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе» соответствует требованиям, предъявляемым Положением о присуждении учёных степеней, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, а ее автор – Увайдов Максим Иосифович – заслуживает присуждения искомой ученой степени по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заведующий кафедрой административного
и уголовного права Поволжского
института управления имени
П.А. Столыпина ФГБОУ ВО
«Российская академия народного
хозяйства и государственной
службы при Президенте
Российской Федерации»,
доктор юридических наук,
профессор

Эдуард Георгиевич Липатов

25.03.2024

Подпись Липатова
удостоверяю.
Начальник отдела кадровой работы
Гордон Ю.Н. Гордон
«25» марта 2024 г.



Почт. адрес: 410031, г. Саратов, ул. Соборная, зд. 25, стр. 1, каб. 252.

Телефон: 8 (8452) 65-35-54, e-mail: kafpravadm-piu@ranepa.ru, сайт: <https://piu.ranepa.ru/>

В диссертационный совет 24.2.390.02 при ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»,
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Увайдова Максима Иосифовича на тему

**«Государственный контроль (надзор) в агропромышленном
комплексе», представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые
(государственно-правовые) науки**

Диссертационное исследование Увайдова Максима Иосифовича посвящено важной для теории административного права и практики применения норм административного законодательства теме правового регулирования отношений, возникающих в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе.

Актуальность рассматриваемых диссертантом вопросов не вызывает сомнений. Значение научного исследования государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе связано с пробельностью и противоречивостью законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле, а также законодательства о различных видах деятельности в агропромышленном комплексе, что обуславливает возникновение проблемы нарушения прав хозяйствующих субъектов при осуществлении в отношении них контрольно-надзорных мероприятий. В настоящее время существует и ряд иных теоретических и практических проблем, которые являются следствием недостатков в законодательном регулировании государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе. Диссертация М.И. Увайдова является успешной попыткой осветить комплекс данных проблем, а также предложить пути их разрешения.

Содержание автореферата свидетельствует о том, что диссертационное исследование включает совокупность новых научных результатов и положений, освещающих общественные отношения, возникающие в связи с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе.

В качестве одного из таких результатов можно назвать обоснованный вывод о необходимости установления норм об эпизоотологических и фитосанитарных расследованиях в законодательстве о ветеринарии и о карантине растений (с. 11).

Кроме того, следует признать обоснованными предложения по совершенствованию института государственного контроля (надзора) в части регламентации контрольно-предупредительной меры в виде досмотра, применяемого при осуществлении контроля (надзора) в области безопасного обращения с агрохимикатами и пестицидами в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, исключительно федеральным законом; совместного принятия ФТС России и Россельхознадзором административных регламентов, ориентированных на улучшение совместной контрольно-надзорной деятельности в сфере ветеринарии и карантина растений в пунктах пропуска через Государственную границу РФ; установления общих правил осуществления Росгвардией государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на занимаемых данным органом объектах в законодательстве о карантине растений с дальнейшей их конкретизацией на подзаконном уровне.

Заслуживает внимания проведённый автором анализ исторического опыта правового регулирования контрольно-надзорной деятельности в агропромышленном комплексе, который может быть использован при дальнейшем совершенствовании законодательства о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле.

Достоинством работы является ее логичное структурное построение, способствующее последовательному и обстоятельному раскрытию содержания. Диссертация, несомненно, является оригинальным и самостоятельным исследованием.

Вместе с тем стоит обратить внимание и на недостаток автореферата.

Названное замечание носит дискуссионный характер и не влияет на положительное впечатление о работе.

Автореферат отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней (Постановление Правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 г.), а его автор – Увайдов Максим Иосифович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры
административного и
уголовного права
ФГБОУ ВО «Майкопский
государственный технологический
университет»,
кандидат юридических наук

[Signature]

Джамирзе Бэла Юнусовна

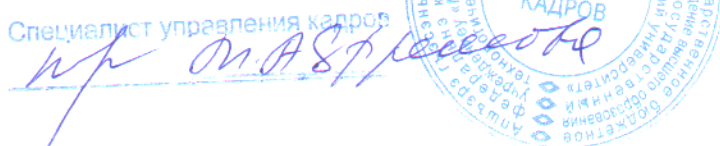
25. 03. 2024

Почт. адрес: 385000, Республика Адыгея, г. Майкоп, ул. Первомайская, д. 191.

Телефон: 8 (8772) 52-31-31, e-mail: bella901@mail.ru, сайт: <https://mkgtu.ru/>

Дтассерд
Подпись _____ заверяю _____

Специалист управления кадров



Отзыв

на автореферат диссертации Увайдова Максима Иосифовича «Государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

В правовом государстве контроль выступает основополагающим элементом достижения целей государственного управления, в том числе в агропромышленном комплексе, потому что систематическое обследование компетентными органами власти различных направлений сельскохозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов позволяет обеспечить гарантии реализации принципа законности при осуществлении конституционных прав человека и гражданина, прежде всего в сфере продовольственной безопасности. Целесообразно поддержать тезис соискателя о том, что функционирование механизма государственного контроля (надзора) при модернизации экономики приобретает важное значение. Необходимость повышения качества потребительского рынка в существующих условиях стимулирует субъектов правоотношений к срочной адаптации, поэтому для неукоснительного соблюдения обязательных правил в области ветеринарии, агротехнологий, рыболовстве и др., с учётом сохранения баланса интересов всех участников при выполнении контрольно-надзорных мероприятий, требует своевременного выявления правовых коллизий в текущем законодательстве для последующего его совершенствования. Данный факт подтверждает актуальность темы исследования, так как предложенные рекомендации, обстоятельно обоснованные на примерах правоприменительной практики, представляют интерес не только с теоретической, но и с практической точки зрения.

Оценивая степень научной новизны диссертации, отметим, что соискателем впервые в юридической науке сделана попытка провести комплексное исследование концептуальных положений, действующего законодательства и правоприменительной практики по государственному контролю (надзору) в агропромышленной комплексе с учётом изменений и дополнений, внесённых в профильный федеральный закон, устанавливающий порядок проведения указанных действий уполномоченными органами власти. Убедительными, по нашему мнению, в автореферате являются

аргументы, которые выявляют проблемы в правовом регулировании контрольно-надзорной деятельности, потому что свидетельствуют о некоторых расхождениях в регламентации правоотношений в отраслевых нормативно-правовых актах, которые при ненадлежащем устранении могут привести как к расширению, так и к ограничению компетенции в сфере государственного контроля (надзора), в частности при определении полномочий субъектов, исполняющих контрольно-надзорную компетенцию в конкретных случаях.

Структура диссертации выстроена грамотно, отвечает логике исследования, способствует достижению заявленных целей и задач. Терминология, сокращения и аббревиатура употребляются точно, не искажают смысл первоисточников. Объект, предмет изложены корректно, поэтому ориентируют соискателя на глубокое и системное раскрытие содержания темы диссертации. Методологические основы достаточно проработаны. Объективность представленных результатов доказывается посредством применения, для подтверждения достоверности выводов, обширного арсенала общенаучных и частнонаучных методов. В автореферате описано комплексное использование формально-логического, системно-структурного, историко-правового, показавшее соискателю преимущества в подборе развёрнутой аргументации по каждой обсуждаемой проблеме, что убеждает нас в правдивости позиции, отстаиваемой им.

Безусловно, правомерны взгляды автора о рациональности предложений, выносимых на защиту, которые максимально корректно формулируются на основе анализа правовой литературы, исторических источников и нормативно-правовых актов. Согласимся с доводами соискателя о том, что к числу существенных рекомендации практическим работникам следует отнести решения по повышению качества проверок: в первую очередь, для координации действий органов власти и отмены дублирования намеченных ими мероприятий. Отдельно перечисляются меры правового воздействия в области ветеринарии, карантина растений, безопасного обращения с агрохимикатами и пестицидами, обеспечения безопасности и качества зерна и продуктов его переработки, рыболовства, которые содействуют оперативному реагированию уполномоченными органами власти, устраняя вероятные риски, особенно при пересечении государственной границы.

В автореферате значительное место отводится всестороннему обзору трудов специалистов по дискуссионным вопросам административного права; обосновывается научный интерес к заключениям тех учёных, которые выявляют проблемы административно-правового регулирования агропромышленного комплекса; фиксируется востребованность исследований по отдельным отраслям сельского хозяйства с установлением специфики контрольно-надзорной деятельности в них. Для обоснования собственного отношения к заявленной теме, соискатель обстоятельно излагает оценки ведущих правоведов: Ю.Е. Аврутина, А.Б. Агапова, А.М. Асадова, Г.В. Атаманчука, Д.Н. Бахраха, А.Н. Жеребцова, С.М. Зубарева, С.М. Зырянова, А.И. Каплунова, Н.М. Кони́на, А.М. Кононова, П.И. Кононова, Е.Б. Лупарева, В.М. Манохина, А.В. Мартынова, С.Н. Махиной, Д.В. Осинцева, К.А. Писенко, Л.Л. Попова, Б.В. Россинского, А.Ю. Соколова, В.Д. Сорокина, Ю.Н. Старилова, А.И. Стахова, Н.Ю. Хаманевой, С.Е. Чаннова, О.А. Ястребова и др.

Изучение автореферата, позволяет нам констатировать, что диссертация имеет высокую теоретическую и практическую значимость. Проведённое исследование расширяет научные представления о государственном контроле (надзоре) в агропромышленном комплексе, вводит в научный оборот авторские определения, обуславливает целесообразность применения её результатов при формировании в перспективе новых научных идей по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора) в агропромышленном комплексе.

Предельно важно, что основные выводы исследования апробированы в выступлениях на конференциях, напечатаны в рецензируемых научных изданиях, включённых в перечень журналов, рекомендованных для опубликования, внедрены в текущую деятельность уполномоченных органов власти и учебный процесс. Соискателем в диссертации, судя по содержанию автореферата, на конкретных примерах соединены предложения, направленные на доктринальное познание теории административного права, а также на дополнение отдельных норм законодательных актов в сфере государственного контроля (надзора). Подобное структурирование мыслей придаёт работе, с одной стороны, целостность и органичность, с другой стороны, обеспечивает её многогранность для науки и практики. Бесспорен вывод о целесообразности более детального уточнения государственного контроля (надзора) агропромышленного комплекса.

Следовательно, диссертация Увайдова Максима Иосифовича «Государственный контроль (надзор) в агропромышленном комплексе» является самостоятельным и завершённым научно-практическим исследованием, обладающим научной новизной, соответствует требованиям ч. 2 пп. 9, 10 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, может служить основанием присуждения соискателю учёной степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Иванова Алёна Анатольевна,
доцент кафедры теории государства и права,
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный
аграрный университет»,
кандидат юридических наук,
5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Кемрюгов Тенгиз Хатызович
Декан юридического факультета
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный
аграрный университет»,
кандидат юридических наук,
5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Подпись заверяю
Ректор ФГБОУ ВО СПбГАУ
Доктор ветеринарных наук, профессор
Морозов Виталий Юрьевич



Почтовый адрес:
196601, Санкт-Петербург, город Пушкин, Петербургское шоссе, 2, Лит. А.
Тел.: +7 (812) 676-79-88.
E-mail: 1972371972@mail.ru.