

Отзыв научного руководителя

на диссертацию Зубовой Елены Григорьевны «Меры административного принуждения, применяемые на деликтной основе к иностранным гражданам и лицам без гражданства», представленную на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс

В современный период правовое регулирование миграционных процессов, в том числе вопросов применения мер административного принуждения к иностранным гражданам и лицам без гражданства, связанных с прекращением дальнейшего их пребывания на территории Российской Федерации, нуждается в реформировании. Это обусловлено, с одной стороны, многочисленным характером административных правонарушений, посягающих на установленный порядок пребывания данных субъектов на территории Российской Федерации, и иных совершаемых ими административных деликтов, за которые предусматривается административное выдворение. Законодателем к настоящему времени не найдено в достаточной мере эффективного варианта правового регулирования, позволяющего существенно снизить уровень административной деликтности в данной сфере отношений. С другой стороны, правовая регламентация производства по применению подобных мер далека от совершенства, с чем связано нарушение установленных международно-правовыми нормами прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе права на свободу и личную неприкосновенность, которое существенно умаляется применением к ним не ограниченного никакими сроками помещения в специальные учреждения для лиц, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации. Этим обуславливается актуальность и обоснованность выбора темы диссертации.

Особое внимание диссидентом уделено исследованию системы мер административного принуждения, применяемых к иностранным гражданам и

лицам без гражданства, в общей структуре мер административного принуждения; предложена их авторская классификация. Обоснованы научные положения относительно необходимости усиления процессуального регулирования в части возбуждения дел об административных правонарушениях, влекущих административное выдворение, применения процессуально-обеспечительных мер административного принуждения, в том числе административного задержания, помещения и содержания в специальных учреждениях органов внутренних дел и связанных с этим вторичных административно-принудительных мер.

На основе сделанных в диссертации теоретических обобщений диссертантом предлагаются нововведения в действующее законодательство об административных правонарушениях, о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, рассчитанные на их учёт федеральным законодателем при совершенствовании соответствующих нормативных актов. Кроме того, автором обосновывается принятие федерального закона «О порядке и условиях содержания в специальных учреждениях (помещениях) иностранных граждан или лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии».

Научные результаты диссертационного исследования Е.Г. Зубовой находят своё полное отражение в выполненных диссидентом публикациях, в том числе в тезисах выступлений на конференциях и научных статьях по теме диссертации, и могут быть использованы в дальнейших исследованиях вопросов установления и применения имеющих деликтную основу мер административного принуждения к иностранным гражданам и лицам без гражданства, а также проблем административной ответственности в целом.

Положения, выносимые на защиту, структурированы, соответствуют содержанию диссертации, подтверждаются приводимой автором аргументацией. Доказательства указанных тезисов содержатся в тексте диссертации.

Структура и содержание представленного к защите диссертационного исследования свидетельствуют о научной зрелости диссертанта, позволяющей ему самостоятельно участвовать в решении научно-теоретических и практически значимых проблем науки административного права.

Диссертация Зубовой Е.Г. соответствует требованиям п. 9 и п. 10 Положения о присуждении учёных степеней, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к кандидатским диссертациям, и может служить основанием для присуждения автору учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.14 – административное право; административный процесс.

Научный руководитель:
заведующий кафедрой административного
и муниципального права ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная
юридическая академия»,
доктор юридических наук, доцент

А.Ю. Соколов

Почтовый адрес: 410056, г. Саратов, ул. Вольская, д.1. Адрес электронной почты: k_ap@ssla.ru тел. (8452)299033



22.12.2016 г.

Магистрант УИ



Министерство образования и науки Российской Федерации
Управление кадров
Саратовская государственная юридическая академия