В диссертационный совет 24.2.390.02 при
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 1

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Избранная Ириной Васильевной Швецовой тема для исследования является актуальной и интересной. Так, выделение бюджетных кредитов служит одним из способов государственного регулирования в области экономики и финансов. В отличие от коммерческого кредитования, бюджетные кредиты в основном предназначены для решения социально-экономических задач, связанных с поддержкой той или иной отрасли, являющейся стратегической или значимой для обеспечения безопасности государства в широком смысле слова, либо субъекта хозяйственной деятельности, имеющего важное экономическое или социальное значение, либо объекта, сбой в функционировании которого может породить неблагоприятные последствия. Бюджетные кредиты, получаемые субъектами Российской Федерации, – практически беспроцентные, в отличие от коммерческих кредитов. В свою очередь, сэкономленные таким способом финансовые ресурсы могут быть направлены на решение стратегически

важных вопросов субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями.

Научная новизна работы выражается в разработке концептуальных основ финансово-правового регулирования предоставления, использования и возврата бюджетного кредита, а также формулировании и обосновании предложений по совершенствованию норм финансового законодательства и оптимизации правоприменительной практики в исследуемой сфере. Содержательно авторские разработки являются результативными и развивающими теорию бюджетного права в части предоставления, использования и возврата бюджетного кредита.

Необходимо поддержать следующие положения, выносимые диссертантом на защиту.

К числу достоинств диссертационной работы, исходя из автореферата, следует отнести, в частности, подробное осмысление классификации бюджетного кредита (с. 24 автореферата).

Заслуживает внимания положение на защиту, в котором уточняется положение института правового регулирования предоставления, использования и возврата бюджетного кредита в системе финансового права как отрасли права, который входит в состав раздела (основной подотрасли) «бюджетное право». Нормы, регламентирующие бюджетный кредит, включаются в подотрасль финансового права – «публичный кредит (долг)» (с. 13 автореферата). В этой связи несомненную научную ценность представляет исследование бюджетного кредитования как самостоятельного направления финансовой деятельности публично-правовых образований (с. 14 автореферата).

В качестве замечания можно отметить следующее. В работе автор указывает, что бюджетное кредитование является самостоятельным направлением финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации (положение на защиту № 1.3, с. 13-14 автореферата). Бюджетное кредитование публично-правовых образований рассматривается

как комплекс финансово-правовых полномочий публично-правовых образований соответствующих уровней по предоставлению, использованию и возврату бюджетных средств из одного бюджета в другой бюджет бюджетной системы РФ на возвратной, срочной и возмездной основе и одновременно как особое направление финансовой деятельности публично-правового образования *как кредитора*, и как *заемщика*. При этом из текста автореферата не усматривается взаимосвязь таких понятий, как «бюджетная деятельность» и «бюджетный кредит». В этой связи важно уточнить позицию автора относительно соотношения бюджетного кредитования с бюджетной деятельностью.

Кроме того, хотелось бы отметить, что при межбюджетном кредитовании складываются специфичные финансовые правоотношения. Возникают ли при этом, по мнению автора, особые бюджетные полномочия публично-правового образования, принимающего кредитные бюджетные средства?

Вместе с тем, указанные замечания не влияют на достоинства работы И.В. Швецовой, не уменьшают ее научную состоятельность, а также теоретическую и практическую значимость.

Автореферат обладает внутренним единством, содержит аргументированные научные результаты и положения, что свидетельствует о личном вкладе автора в науку финансового права. Автором решены имеющие значение для развития науки финансового права задачи по раскрытию основных черт института финансово-правового регулирования предоставления, использования и возврата бюджетного кредита, а также определено понятие бюджетного кредита как вида финансовой поддержки.

В результате анализа представленной работы следует сделать вывод о том, что диссертационное исследование И.В. Швецовой соответствует требованиям, установленном разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 26 октября 2023 г. № 101), а соискатель

Ирина Васильевна Швецова заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Заведующий кафедрой налогового права
ФГАОУ ВО «Московский государственный
юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)»,
доктор юридических наук, доцент Д.М. Мошкова

29.01.2024

ПОДПИСЬ Мошковой Д.М.
ЗАВЕРЯЮ
НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА
УПРАВЛЕНИЯ КАДРОВ Л.Б. КРАСИЛЬНИКОВ
«29» 01 2024 г.

Управление кадров

Контактные данные:
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», 125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, +7 499 244 88 88
Мошкова Дарья Михайловна: тел. 8-916-564-89-15, dmmoshkova@msal.ru

В Диссертационный совет 24.2.390.02
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Швецовой Ирины Васильевны на тему «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

С целью поддержания стабильности государственных и муниципальных бюджетов, обеспечения сбалансированности доходов и расходов бюджетов используются различные финансово-правовые механизмы, позволяющие распределить и перераспределить денежные средства бюджетов. При этом большое внимание уделяется отношениям, возникающим при предоставлении, использовании и возврате бюджетного кредита. Однако, несмотря на активное использование бюджетного кредита в регулировании межбюджетных отношений не выработаны финансово-правовые основы регулирования предоставления, использования и возврата бюджетного кредита, не раскрыты особенности договора о бюджетном кредите, что обусловливает потребность комплексного исследования финансово-правового регулирования института бюджетного кредита.

Автореферат позволяет судить о диссертации как о завершенной научно-квалификационной работе, которая содержит решение имеющих значение для развития науки финансового права задач по формированию концептуальных основ финансово-правового регулирования предоставления, использования и возврата бюджетного кредита и выработке рекомендаций по совершенствованию финансово-правовых норм, регулирующих институт бюджетного кредита.

Научная новизна исследования И.В. Швецовой заключается в совокупности выводов и предложений, выносимых на защиту. Следует отметить, что данные положения являются оригинальными и значимыми для расширения сферы научных знаний в области финансового права.

Весьма интересной в научном отношении представляется выделение И.В. Швецовой эволюционных этапов становления и развития межбюджетных трансфертов, в том числе в виде бюджетных кредитов (с. 13 автореферата).

Значительный научный интерес, на наш взгляд, представляет предложенное авторское определение понятия «бюджетный кредит» (с. 15 автореферата).

Заслуживает внимания предложенная диссертантом классификация бюджетного кредита по разным основаниям (с. 15-16 автореферата).

Теоретический и практический интерес представляет предпринятый И.В. Швецовой анализ особенностей договора о бюджетном кредите на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (с. 17 автореферата).

Высокой оценки заслуживают сформулированные предложения, в направлении совершенствования действующего бюджетного законодательства, регулирующего институт предоставления, использования и возврата бюджетного кредита (с. 18-19 автореферата).

Данное исследование представляет бесспорный интерес, однако текст автореферата не позволяет понять мнение автора о правовой природе общественных отношений, возникающих при предоставлении бюджетного кредита. В научной литературе высказываются два противоположных мнения по этому вопросу. Одни авторы считают, что отношения, возникающие при предоставлении бюджетного кредита, являются гражданско-правовыми и регулируются нормами гражданского законодательства, т.к. согласно ст. 93.2 Бюджетного кодекса РФ к правоотношениям сторон, вытекающим из договора о предоставлении бюджетного кредита, применяется гражданское законодательство Российской Федерации. Другие же отмечают, что

отношения по предоставлению бюджетного кредита являются финансово-правовыми.

В целом следует отметить, что вышеуказанное замечание носит уточняющий характер и не влияют на общую высокую позитивную оценку проведенного И.В. Швецовой диссертационного исследования.

Автореферат включает в себя все необходимые элементы и отражает сущность проведенного автором исследования, которое соответствует профилю специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертационное исследование Швецовой Ирины Васильевны на тему «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 26.10.2023), а ее автор – И.В. Швецова заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры административного, финансового и таможенного права юридического института ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» (протокол № 5 от «20» января 2024 года).

Заведующая кафедрой административного,
финансового и таможенного права ФГБОУ ВО
«Дагестанский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент
Научная специальность: 12.00.14
административное право,
финансовое право, информационное право
«20» января 2024 года
E-mail: tanima22@mail.ru
Тел. 8 (963) 404 77 53
367025, Республика Дагестан, г. Махачкала,
ул. М.Гаджиева,43[а]

Арсланбекова
Аминат
Зайдуллаевна

ЗАВЕРЯЮ
УК ДГУ
22 » 01 2024 г.

В Диссертационный совет 24.2.390.02
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Швецовой Ирины Васильевны на тему «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность и научная новизна диссертационного исследования обусловлены тем, что необходимость в развитии экономики государства приводят к формированию новых правовых институтов и механизмов их регулирования, а также совершенствованию подходов к уже испытанным. Финансовая система общества является основой, позволяющей государству осуществлять экономическое и социальное развитие, где главным звеном является бюджет. В свою очередь бюджетные кредиты, как одна из форм финансирования бюджетных расходов, существенно влияет на формирование бюджетов различных уровней.

Для оптимизации и совершенствования правового механизма бюджетного кредитования необходимо глубокое изучение всех вопросов, связанных с реализацией данного института.

Представленный автореферат является результатом научного исследования, позволяющего сделать вывод о том, что автор глубоко и полно

рассмотрел вопросы, являющиеся основополагающими, для заданной темы, и пришел к выверенным, научно обоснованным выводам, а также сформулировал аргументированные предложения, что указывает на завершенность исследования.

Представленные Швецовой И.В. положения, выносимые на защиту, обладают научной новизной и представляют интерес для финансово-правовой науки.

Ценным, на наш взгляд, является то, что Швецова И.В. провела исследование исторического развития и становления института бюджетного кредита, что позволило предложить авторскую позицию по вопросу этапов становления и развития межбюджетных трансфертов, в том числе в виде бюджетных кредитов (стр. 12-13).

Представляется интересным правовая характеристика автора, данная бюджетному кредитованию, как самостоятельному направлению финансовой деятельности публично-правовых образований (стр. 13-14).

Абсолютно справедливым и научно выверенным является вывод, сделанный Швецовой И.В. о необходимости формирования и корректировки понятийно-категориального аппарата института бюджетного кредита. Автором предлагаются определения терминов «бюджетный кредит» и «финансово-правовое регулирование предоставления, использования и возврата бюджетного кредита», которые заслуживают внимания (стр.15).

Научно-практический интерес вызывает вывод автора об особенностях договора о бюджетном кредите на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (стр. 17-18).

Следует отметить предлагаемые автором изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, где справедливо указано на особенности правового регулирования бюджетного кредита, как с точки зрения

бюджетного, так и гражданского законодательства, с учетом участников данных правоотношений (стр.19).

Бесспорно, представленное исследование вызывает глубокий научный интерес и заслуживает высокой оценки, но наряду с этим следует отметить и положения, требующие уточнений.

Так, в п.1.4 (стр. 15) автореферата автор указывает на возможность заключения договора о предоставлении бюджетного кредита с юридическим лицом. Следует ли предъявлять особые требования, кроме установленных в п.3 ст.93.2 БК РФ, к указанным юридическим лицам. Если следует, то какие?

Безусловно, вышеуказанный вопрос по частному моменту, не влияет на общий ввод о том, что диссертация является законченной научной работой, выполненной самостоятельно, обладает научной новизной и имеет практическое значение.

Автореферат включает в себя все необходимые элементы и отражает сущность проведенного автором исследования, которое соответствует профилю специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертационное исследование Швецовой Ирины Васильевны на тему «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – И.В. Швецова заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры конституционного, финансового и гражданского права Самарского филиала ГАОУ ВО г. Москвы «Московский городской педагогический университет» (протокол № 06 от «09» января 2024 года).

Профессор кафедры конституционного,
административного, финансового и
гражданского права ГАОУ ВО г. Москвы
«Московский городской педагогический университет»,
доктор юридических наук, доцент
Научная специальность: 12.00.14
административное право,
финансовое право, информационное право
«10» 01 2024 года

Серебрякова
Татьяна
Александровна

E-mail: dekan2004@mail.ru
Тел. 8 (927) 007 81 08
443081, г. Самара, ул. Стара Загора, 76

ОТДЕЛ КАДРОВ
Серебряковой Т.А.
главным специалистом
по кадрам А.А. Грунова

В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Швецовой Ирины Васильевны «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Избранная диссертантом тема исследования посвящена актуальным теоретическим и прикладным проблемам совершенствования концепции бюджетного кредитования как самостоятельного направления финансовой деятельности публично-правовых образований в современных условиях. Автор справедливо обращает внимание на то, что сфера бюджетного кредитования связана с большим числом финансово-правовых вопросов, существует потребность в разработке и уточнении категориально-понятийного аппарата современного финансового права в рассматриваемой области.

Корректно определены объект и предмет исследования, убедительно аргументирована научная новизна темы. С положениями, выносимыми на защиту, в целом возможно согласиться в силу их достаточной обоснованности в работе. Положения, выносимые на защиту, соответствуют паспорту научной специальности 5.1.2 публично-правовые (государственно-правовые) науки.

В целом работа отличается логичностью, системностью, последовательностью изложения материала. Выводы автора отличаются научностью, основаны на критическом анализе имеющихся в литературе точек зрения по рассматриваемым вопросам. Сформулированные в автореферате выводы и предложения могут быть применены в нормотворческой, а также в правоприменительной деятельности.

Особо хотелось бы остановиться на ряде положений И.В. Швецовой, которые несомненно могут обогатить и развить публично-правовую науку.

Следует поддержать рассмотрение генезиса бюджетного кредитования в России и особенности его правового регулирования, что позволило определить роль последнего как вида финансовой поддержки, оказываемой за счет бюджетных средств, и способа управления денежной ликвидностью на различных этапах развития данного института в России (с. 22-23).

Предложены основные этапы становления и развития межбюджетных трансфертов, в том числе в виде бюджетных кредитов (с. 13), проведена классификация видов бюджетных кредитов по ряду оснований (с. 15-18), а также систематизация теоретических взглядов ученых на дискуссионные вопросы публично-правового (финансово-правового, бюджетно-правового) и частноправового (гражданско-правового) регулирования кредитных отношений (с. 23-24).

В оборот вводятся понятия «Бюджетное кредитование публично-правовых образований» (с. 14), «Финансово-правовое регулирование предоставления, использования и возврата бюджетного кредита» (с. 15) и др.

Интерес представляют предложения автора, направленные на совершенствование действующего законодательства, в том числе корректировку определения бюджетного кредита, дополнений Бюджетного кодекса РФ и других нормативно-правовых актов рядом норм (с. 18-19).

В то же время, как и любое исследование работа И.В. Швецовой содержит дискуссионные положения. В третьем параграфе второй главы уделяется внимание вопросам применения ответственности, связанным с нецелевым использованием бюджетных кредитов (с. 28). Из содержания автореферата не совсем понятно, рассматривает ли автор вопросы, связанные с иными нарушениями условиями предоставления бюджетных кредитов, не связанных с нецелевым использованием. Замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую высокую позитивную оценку проведенного И.В. Швецовой диссертационного исследования.

Таким образом, диссертация Швецовой И.В. на тему «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации», соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор Швецова Ирина Васильевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доктор юридических наук, доцент,
профессор кафедры теории права и
государственно-правовых дисциплин
Волгоградского института управления –
филиала РАНХиГС Светлана Михайловна Миронова
20 февраля 2024 г.

Миронова Светлана Михайловна
Волгоградский институт управления – филиал федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования
"Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации"
400066, г. Волгоград, ул. Гагарина, 8. тел. +7 (8442) 24-17-21
e-mail mironova-sm@ranepa.ru

ПОДПИСЬ Миронова С.М. ЗАВЕРЯЮ
Специалист по персоналу отдела кадров
О.М. Сажина
«20» 02 2024 г.

В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», по адресу: 410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 1, зал заседаний диссертационных советов.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Швецовой Ирины Васильевны на тему «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (г. Саратов: ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2023)

Актуальность темы диссертационного исследования И. В. Швецовой определяется теоретической и прикладной значимостью проблем правового регулирования общественных отношений, связанных с осуществлением публично-правовыми образованиями функций по предоставлению, использованию и возврату бюджетных кредитов в современных условиях.

Решение комплексных задач научного исследования в рассматриваемой сфере обусловило необходимость концептуального обоснования финансово-правовых основ бюджетного кредитования как самостоятельного направления финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации и формулирования соответствующих предложений по оптимизации норм финансового законодательства, что и было довольно успешно осуществлено автором.

Диссертант справедливо утверждает, что в настоящее время «существует потребность в разработке и уточнении категориально-понятийного аппарата современного финансового права в рассматриваемой области, такого как: правовая природа бюджетного кредита, финансово-правовая политика России в области бюджетного кредитования, цели и задачи бюджетного кредитования, виды бюджетного кредита, правовое регулирование бюджетного кредита, место бюджетного кредита в системе российского финансового права, статус и ответственность субъектов правовых отношений, возникающих в процессе предоставления, использования и возврата бюджетного кредита» (с. 5, 6). Это и другие обстоятельства обусловили необходимость всестороннего научного осмысления указанных проблем, совершенствования законодательства и правоприменительной практики в рассматриваемой сфере.

Новизну диссертационного исследования И.В. Швецовой определяют впервые достигнутые результаты в области правового регулирования общественных отношений, связанных с осуществлением публично-правовыми образованиями функций по предоставлению, использованию и возврату бюджетных кредитов в современных условиях.

Вызывают интерес и заслуживают поддержки выводы и положения диссертации о необходимости:

– определения основных черт института финансово-правового регулирования предоставления, использования и возврата бюджетного кредита;

– уточнения направлений совершенствования правового регулирования бюджетного кредитования в условиях рыночной экономики и достижения национальных целей развития, в том числе с учетом перспектив развития законодательства;

– разработки авторских рекомендаций по совершенствованию финансово-правового регулирования предоставления, использования и возврата бюджетного кредита и др.

Достоверность результатов исследования обосновывается обширным эмпирическим материалом, комплексным междисциплинарным подходом к исследованию проблем, связанных с осуществлением публично-правовыми образованиями функций по предоставлению, использованию и возврату бюджетных кредитов.

Вместе с тем автору в ходе публичной защиты диссертации следует уточнить свою позицию относительно возможных изменений в действующем законодательстве в части применения санкций за нарушение условий использования и возврата бюджетного кредита в Российской Федерации. Высказанное замечание носит рекомендательный характер и не влияет на высокую положительную оценку представленной работы.

Анализ автореферата позволяет утверждать, что диссертация Швецовой Ирины Васильевны на тему «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации», представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для дальнейшего развития юридической науки. Диссертация соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор, Ирина Васильевна Швецова, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Профессор кафедры административно-правовых дисциплин федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

Нагорных Роман Вадимович

«5» февраля 2024 года

Нагорных Роман Вадимович,
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2
Тел.: +7 (911) 543-44-44, E-mail: nagornikh-vipe@mail.ru

ПОДЛИННОСТЬ ПОДПИСИ
Р.В. Нагорных
ЗАВЕРЯЮ
Начальник секретариата
М.В. Рыжкова
«05» 02 2024 г.

Отзыв

на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Швецовой Ирины Васильевны

на тему

«Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации»

по специальности 5.1.2. Публично – правовые (государственно-правовые науки)

Диссертационное исследование Швецовой Ирины Васильевны выполнено на актуальную и важную тему. Обосновывая во введении актуальность избранной темы, автор справедливо указывает, что публично-правовое образование выступает не как обычный субъект хозяйственной деятельности, а как регулятор экономических отношений с помощью финансово-бюджетных рычагов, основная цель которого – не получение прибыли, а устранение дисбаланса в развитии той или иной отрасли экономики. В современной бюджетной системе немаловажную роль в этой деятельности играет и бюджетное кредитование. Правовому регулированию подлежит бюджетное кредитование и как вид финансовой поддержки, и как важная часть финансовой деятельности. В этой связи несомненный интерес представляют предложения автора по совершенствованию бюджетного законодательства в части предоставления бюджетного кредита публично-правовому образованию и юридическому лицу. Это обусловило практическую значимость диссертационного исследования.

Рассмотрение с правовых позиций бюджетного кредитования как направления финансовой деятельности публично-правовых образований делает исследование значимым для финансово-правовой науки.

Представляет интерес авторская классификация видов бюджетных кредитов, поскольку точное понимание вида кредита позволяет точнее определять подлежащее применению правовое регулирование и содержание финансовой деятельности в каждом конкретном случае (С. 15-17 автореферата).

Изложение основного содержания работы позволяет сделать вывод о том, что автором сделан глубокий и качественный анализ как теоретических, так и практических аспектов бюджетного кредитования в Российской Федерации на настоящий момент. Следует положительно оценить, что Швецова И.В. не только рассмотрела содержание понятия «бюджетный кредит» через анализ его сущностных признаков, но и проанализировала соотношение бюджетного и банковского кредита (С.23 автореферата).

Утверждение автором о том, что бюджетное кредитование является самостоятельным направлением деятельности публично-правовых образований, основывается на выделении особенностей, характеризующих правоотношения, возникающие при предоставлении, использовании и

возврате бюджетных средств; автор выделяет такие характерные черты (С. 24-25 автореферата).

Характеристике особенностей финансовых правоотношений в сфере бюджетного кредитования в Российской Федерации посвящена глава вторая диссертации. Рассматривая понятие и содержание данных правоотношений, автор справедливо указывает на различную роль государства в них – в качестве кредитора и в качестве заемщика (С. 26).

В целом, в автореферате последовательно раскрыто содержание работы по главам и параграфам, выделены основные положения диссертации, составляющие предмет защиты. В автореферате представлены публикации автора, в которых нашли отражение основные положения и выводы диссертационного исследования. Структура автореферата обусловлена поставленными задачами и отражает логику исследования.

Представленные в автореферате сведения указывают на высокий профессиональный и научный уровень. Наличие в качестве приложения к диссертации проекта Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части предоставления и использования бюджетного кредита» свидетельствует о высокой степени вовлеченности автора в тему и высокий творческий уровень исследования.

В тоже время, содержание автореферата не позволяет признать достаточно обоснованным мнение автора о необходимости изменения законодательства в целях расширения перечня оснований для предоставления бюджетного кредита юридическим лицам (С. 26-27). Предложенные автором изменения в законодательство, а именно, дополнение пункта 1 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации абзацем 4 предполагают выделение бюджетных кредитов юридическим лицам, перечень которых закреплен законом. Остается неясным, каким образом будет формироваться данный перечень, по каким критериям будут включаться в него юридические лица. Действительно, предоставление бюджетных кредитов могло бы положительно повлиять на развитие отдельных отраслей экономики, но одновременно этот механизм может быть использован и для злоупотреблений и правонарушений в бюджетной сфере. Необходимо более детальное обоснование авторской позиции.

Высказанное замечание носит частный характер и не влияет на общую высокую оценку проведенного исследования. Анализ автореферата позволяет сформулировать вывод о том, что диссертационное исследование Швецовой И.В.на тему: «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации» отвечает предъявляемым к данного рода работ требованиям, содержащимся в п. 9 раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 26.10.2023), является самостоятельно выполненным и завершенным исследованием, в силу чего автор диссертации – Швецова Ирина Васильевна заслуживает присуждения

ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично – правовые (государственно-правовые науки)

Зав. кафедрой гражданского права и процесса
ФГБОУ ВО «Курский
государственный университет»,
кандидат юридических наук, доцент О.В.Тагашева

«01» февраля 2024 г.

Тагашева Ольга Валентиновна
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курский государственный университет»,
Заведующеий кафедрой гражданского права и процесса, кандидат юридических наук (специальность 12.00.14 Административное право; финансовое право; информационное право), доцент.
ул. Радищева, д. 33, г. Курск, 305000
Тел. (4712) 70-22-47
Эл.почта: info@kursksu.ru

Подпись О.В. Тагашевой
Заверяю специалист по кадрам
Валамутова И.А.
01.02.2024 г.

В Диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего
образования «Саратовская государственная
юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского Н.Г., зд. 104,
стр. 1

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации Швецовой Ирины Васильевны на тему «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Публичные кредитные отношения внутри государства осуществляются при предоставлении бюджетного кредита. Бюджетный кредит может послужить защитой при возникновении неблагоприятных условий для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Значимость бюджетного кредита весьма высока ввиду взаимосвязи бюджетного кредита с поддержкой той или иной отрасли, выступающей стратегической или значимой для обеспечения безопасности государства либо субъекта хозяйственной деятельности, имеющего важное социально-экономическое значение.

Совокупность отношений, возникающих в сфере предоставления, использования и возврата бюджетного кредита является сложной и многоаспектной, и, как следствие, нередко вызывает трудности в правотворческой и правоприменительной практике. Оптимизация правового механизма предоставления, использования и возврата бюджетного кредита обусловливают высокую актуальность проведенного исследования. Его своевременность и востребованность объясняются постановкой проблемы, которая до настоящего момента оставалась исследованной не в полной мере. Диссертант определяет широкий круг значимых проблем правового регулирования предоставления, использования и возврата бюджетного кредита,

имеющих социальное и экономическое значение, и обосновывает предложения относительно их устранения.

Объектом исследования выступили общественные отношения, связанные с осуществлением функций публично-правовыми образованиями по предоставлению, использованию и возврату бюджетных кредитов, в том числе их возврату в принудительном порядке.

Проведенный анализ автореферата позволяет прийти к выводу, что поставленные автором цели диссертационного исследования являются достигнутыми, а задачи выполненными.

Работа базируется на основе широкой теоретической и эмпирической базах исследования. Ее научная новизна заключается в разработке концептуальных финансово-правовых основ бюджетного кредитования как самостоятельного направления финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации и формулировании предложений по оптимизации соответствующих норм финансового законодательства.

Представленные диссертантом выводы доказательны и обоснованы, в большинстве своем вызывают поддержку и одобрение. В частности, следует поддержать вывод автора о том, что в структуре бюджетного права сформировался самостоятельный правовой институт – финансово-правовое регулирование предоставления, использования и возврата бюджетного кредита. Также безусловной поддержки заслуживает выделение автором 4 основных этапов становления и развития межбюджетных трансфертов, в том числе в виде бюджетных кредитов. Представляется убедительным вывод автора о том, что бюджетное кредитование является самостоятельным направлением финансовой деятельности публично-правовых образований, а также о том, что договор о предоставлении бюджетного кредита является публично-правовым договором.

Значительный научный интерес представляют предложенные авторские определения «бюджетный кредит» и «финансово-правовое регулирование предоставления, использования и возврата бюджетного кредита».

Очевидно заслуживает поддержки позиция автора в отношении классификации видов бюджетного кредита по различным основаниям.

Вышеуказанные, а также другие выводы и положения научной работы И.В. Швецовой обоснованы. Их достоверность обусловлена широкой методологической основой исследования, обширным эмпирическим материалом, тщательным подбором библиографических источников, всесторонним анализом нормативных правовых актов и материалов правоприменительной практики. Достаточно убедительные итоги диссертационной работы обусловлены тщательно выверенной методологией, содержащей приемы исследования, позволяющие осуществить всесторонний комплексный анализ и разработать концептуальные основы финансово-правового регулирования предоставления, использования и возврата бюджетного кредита, а также рекомендации, по совершенствованию соответствующих норм финансового законодательства.

Думается, что полученные в ходе исследования результаты, выводы послужат дальнейшему совершенствованию теории финансового и бюджетного права, нормативной правовой базы и правоприменительной практики. Важным при проведении данного исследования является и то, что большая часть полученных результатов апробирована автором и используется в его работе. Основные положения и выводы диссертации нашли отражение в 16 публикациях автора, в том числе в 5 статьях, опубликованных в ведущих рецензируемых научных журналах из перечня ВАК при Минобрнауки России.

Отмечая высокий теоретический уровень работы, достигнутую цель исследования, необходимо указать, что диссертация, как и любое творческое самостоятельное произведение, содержит некоторые положения, имеющие дискуссионный характер или требующие дополнительной аргументации:

1. На стр. 27 автореферата указывается, что «предоставление бюджетного кредита для реализации юридическими лицами приоритетных направлений в развитии Российской Федерации позволит обеспечить публичный интерес». На стр. 18 автореферата в качестве одного из предложений по совершенствованию

законодательства предлагается дополнить абзац 4 пункта 1 статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации следующим положением: «Бюджетные кредиты юридическим лицам (перечень которых закреплен законом) могут предоставляться за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации: *на развитие IT-технологий, химических технологий, энергосберегающих технологий, реализацию социальных проектов, обеспечение экологической безопасности*». При этом в тексте автореферата не отражено, почему именно эти цели будут способствовать реализации приоритетных направлений в развитии Российской Федерации, что требует дополнительной аргументации в ходе публичной защиты.

2. На стр. 19 автореферата в качестве предложений по совершенствованию законодательства предлагается конкретизировать статью 11 федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», а также дополнить данный федеральный закон статьей 11.1. Сохраняют ли изменения предлагаемые автором свою актуальность и применимы ли в отношении федерального закона от 27 ноября 2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»?

В целом следует отметить, что вышеуказанные вопросы обозначены в порядке дискуссии и не оказывают влияние на общее благоприятное впечатление от проведенного И.В. Швецовой диссертационного исследования.

Автореферат написан ясным и грамотным языком с соблюдением научного стиля, содержит все необходимые данные о диссертационной работе, позволяет получить полноценное представление о проведенном научном исследовании.

Таким образом, представленная к защите диссертация И.В. Швецовой на тему «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24

сентября 2013 года № 842 (в редакции от 26 октября 2023 года, № 1786), является единолично выполненным и завершенным научным исследованием, а ее автор – Швецова Ирина Васильевна – достойна присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

старший научный сотрудник
отдела финансового, налогового
и бюджетного законодательства
федерального государственного
научно-исследовательского учреждения
«Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»,
кандидат юридических наук
(специальность 12.00.04 – финансовое право;
налоговое право; бюджетное право)

Кристина Петровна Воронина

31 января 2024 года

Почтовый адрес:
117218, Российская Федерация, г. Москва, ул. Большая Черемушкинская, д.34
Телефон: 8 (499) 724-21-06
E-mail: fin@izak.ru
Сайт: https://izak.ru/

Подпись сотрудника Федерального государственного научно-исследовательского учреждения «Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации»
К.П. Воронина
Заведующий отделом управления персоналом

В диссертационный совет 24.2.390.02 при
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 1

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации
«Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Проблематика взаимодействия федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, юридических лиц по вопросам, связанным с предоставлением, использованием и возвратом бюджетного кредита не относится к числу достаточно проработанных и единообразно воспринимаемых в науке финансового права. Особая значимость бюджетного кредита для публично-правового образования видится в низких ставках при возврате кредита и возможности реструктуризации задолженности. Особую роль предоставление бюджетного кредита играет для субъектов Российской Федерации. Во многих регионах Российской Федерации существует необходимость замещения банковских кредитов бюджетными.

Научная новизна положений, выводов и рекомендаций. Тематика диссертации посвящена разработке теоретических аспектов предоставления, использования и возврата бюджетного кредита. Содержательно авторские разработки являются результативными и развивающими теорию бюджетного права. Положения, выносимые на защиту, отражают авторские предложения, обладающие научной новизной в контексте предоставления, использования и

возврата бюджетного кредита. В их числе можно отметить выводы об уточнении, что из себя представляет договор о предоставлении бюджетного кредита (стр. 14-15 автореферата) и финансово-правовое регулирование предоставления, использования и возврата бюджетного кредита (стр. 15 автореферата).

Содержательно авторские разработки являются результативными и развивающими теорию бюджетного права в части предоставления, использования и возврата бюджетного кредита. Например, осмысление того, что бюджетное кредитование публично-правовых образований следует рассматривать как комплекс финансово-правовых полномочий публично-правовых образований соответствующих уровней по предоставлению, использованию и возврату бюджетных средств из одного бюджета в другой бюджет бюджетной системы РФ, а также юридическим лицам на возвратной, срочной и возмездной основах и одновременно как особое направление финансовой деятельности публично-правового образования как кредитора и как заемщика (с. 13-14 автореферата). Заслуживает поддержки положение на защиту, в котором автор предлагает внести изменение в законодательство и дополнить пункт 13 Порядка заключения и форме договора о предоставлении субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета (с. 19 автореферата). В этой связи несомненная практическая ценность видится в необходимости изменения законодательства в целях эффективного использования бюджетного кредита.

Замечания и недостатки работы. Вместе с тем, требует уточнения у автора следующий факт: автором предлагается классификация бюджетного кредита по различным основаниям (с. 15-17 автореферата). При этом, возникает вопрос, есть ли необходимость включения в данную классификацию, в зависимости от статуса заемщика, иностранного государства.

Высказанное замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую положительную оценку диссертационного исследования и не ставит под сомнение его теоретическую и практическую значимость.

В целом, представленный автореферат отвечает требованиям, предъявляемым к научным исследованиям, само исследование выполнено на высоком теоретическом уровне, является самостоятельным и завершенным, имеет существенное значение для науки финансового права.

Вывод. В результате анализа представленной работы следует сделать вывод о том, что диссертационное исследование И.В. Швецовой соответствует требованиям, установленном разделом II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 26 октября 2023 г. № 101), а соискатель Ирина Васильевна Швецова заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Доцент кафедры гуманитарных и
социально-экономических
дисциплин филиала ФГКВОУ ВО
«Военная академия материально-
технического обеспечения имени
генерала армии А.В. Хрулева»,
кандидат юридических наук А.А. Печёнкина

«22» января 2024 г.

Подпись *А.А. Печёнкиной* заверяю
Ученый секретарь Ученого совета
Филиала Военной академии материально-технического
обеспечения имени генерала армии А.В. Хрулёва,
кандидат педагогических наук К.С. Леницкий

«22» января 2024 г.

Контакты:
Печёнкина Анжелика Анатольевна
Омский автобронетанковый инженерный институт
Филиал ФГКВОУ ВО «Военная академия материально-технического обеспечения имени генерала армии А.В. Хрулева» Министерства обороны Российской Федерации
644098, г. Омск, 14 военный городок
тел. +7-913-683-90-88
apechenkina15@mail.ru

В диссертационный совет Д 24.2.390.02,
созданный на базе Федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
«Саратовская государственная юридическая академия»
(410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н. Г., зд. 104, стр. 1)

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации на соискание
ученой степени кандидата юридических наук
Швецовой Ирины Васильевны на тему
«Бюджетное кредитование как самостоятельное направление
финансовой деятельности
публично-правовых образований в Российской Федерации»
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Диссертационное исследование Швецовой Ирины Васильевны посвящено одной из актуальнейших проблем. Как совершенно справедливо отмечает соискатель, бюджетное кредитование при неблагоприятных условиях выступает защитой для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. На современном этапе финансово-правовой доктрины, учитывая государственную и социальную значимость бюджетного кредитования, особого осмысления требует научная, законодательная и практическая составляющая процессов предоставления, использования и возврата бюджетного кредита в Российской Федерации. Все вышеуказанное и определило актуальность темы диссертационного исследования И. В. Швецовой, ее значимость для теории и практики финансового и бюджетного права.

Особо хотелось бы остановиться на ряде суждений И. В. Швецовой, которые, несомненно, могут обогатить и развить финансово-правовую науку.

Вызывает заслуженный интерес проведенное соискателем исследование этапов становления и развития межбюджетных трансфертов, в том числе бюджетных кредитов.

Безусловную значимость имеет выработанное автором финансово-правовое понимание категории «бюджетный кредит», ее правовой сущности как комплексного института бюджетного права, а также самостоятельного направления финансовой деятельности публично-правовых образований (стр. 13-15, 23-25). Не ограничиваясь непосредственным формулированием понятия бюджетного кредита, автор раскрывает его содержание, а также производит классификацию бюджетного кредита, исходя из различных критериев (стр. 15-17).

Весьма обоснованными представляются обозначенные соискателем специфические признаки публичного договора о предоставлении бюджетного кредита (стр. 14, 17). Несомненный интерес вызывают выявленные автором особенности финансовых правоотношений в сфере бюджетного кредита с участием Российской Федерации (стр. 26-27).

Заслуживают поддержки предложения автора о целесообразности внесения изменений и дополнений в акты бюджетного законодательства, в частности по вопросам нормативного закрепления определения бюджетного кредита, установления приоритетных сфер деятельности юридических лиц, получателей бюджетных кредитов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, и пр. (стр. 18-19).

Вышеизложенное позволяет сформулировать вывод о том, что диссертационное исследование И. В. Швецовой на тему: «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации» отвечает предъявляемым к данного рода работ требованиям, содержащимся в п. 9 раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24

сентября 2013 года № 842 (в ред. от 25.01.2024), является самостоятельно выполненным и завершенным исследованием, в силу чего автор диссертации – Швецова Ирина Васильевна – заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

12 февраля 2024 г.

Доцент кафедры конституционного,
административного и таможенного права,
ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»,
кандидат юридических наук

О.И.Юстус

Ольга Ивановна Юстус

ул. Желябова, д. 33, г. Тверь, 170100
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Тверской государственный университет»
Тел. (4822) 34-24-52
Yustus.OI@tversu.ru

Подпись О.И. Юстус
удостоверяю
Ведущий специалист по
кадрам А.А. Новоселова

В диссертационный совет 24.2.390.02 при
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 1

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Швецовой Ирины Васильевны на тему: «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Актуальность темы диссертационного исследования Швецовой Ирины Васильевны не вызывает сомнений. Предоставление, использование и возврат бюджетного кредита, будучи неотъемлемой частью финансовой деятельности публично-правовых образований, является комплексом взаимосвязанных финансовых полномочий публично-правовых образований соответствующих уровней.

Бюджетный кредит служит инструментом решения публично-правовых задач государства, соответственно особенности правового регулирования закреплены в законодательстве в сфере финансов. Свою особую роль в правоотношениях, связанных с предоставлением и использованием бюджетного кредита, играют органы казначейства, выполняющие платежную, учетную, контрольную, информационную функции в области финансовой деятельности публично-правовых образований. Заслуживает внимания положение выносимое на защиту, в котором выделяются особенности договора о бюджетном кредите на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (с. 17 автореферата). В этой связи несомненную научную ценность представляют его особенности сформулированные автором: особый субъектный состав; цель его предоставления; источник финансирования; способ определения платы за пользование; порядок

обеспечения; установление в Бюджетном кодексе Российской Федерации обязательных условий, касающихся: максимального предельного размера бюджетного кредита; возврата кредита; установление запретов, касающихся предоставления указанного кредита при наличии у субъекта Российской Федерации размещенных на банковских депозитах бюджетных средств; реструктуризации задолженности.

Вопросы координации действий между территориальным органом Федерального казначейства и заемщиком в части учета текущих параметров предоставления бюджетного кредита приобретают первостепенное значение. Поэтому важным представляется и вывод о необходимости дополнения пункта 13 Порядка заключения и форме договора о предоставлении субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 октября 2020 г. № 231н, следующим положением: «*Бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета может быть предоставлен и при наличии задолженности по денежным обязательствам публично-правовому образованию, выступающему кредитором*» (с. 19 автореферата диссертации). Следует поддержать вывод автора, уточнив, что в законодательстве имеются различия в регламентации оснований для отказа в заключении договора на предоставление такого кредита. Бюджетный кодекс Российской Федерации не устанавливает оснований для отказа в предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета. Так как исходя из смысла, вытекающего из содержания ст. 93.2 и ст. 93.6 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при комплексном толковании которых следует, что в отличие от других бюджетных кредитов, кредит на пополнение остатков на едином счете бюджета может быть предоставлен и при наличии задолженности по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием, выступающим кредитором.

Необходимо также обратить внимание на то, что понятие «бюджетный кредит» не всегда корректно используется в актах бюджетного законодательства. Из положений ст.ст. 93.2-93.6 БК РФ следует, что существуют особенности относительно кредитов, выдаваемых: субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям; юридическим лицам за счет средств целевых иностранных кредитов; на пополнение остатка средств на едином счете бюджета. Наличие таких особенностей позволяет вести речь о разных видах бюджетного кредита, по отношению к которым понятие «бюджетный кредит» является обобщающим.

Между тем, данное понятие используется в законодательстве в узком значении, что не соответствует его буквальному толкованию. Например, ст. 11 «Предоставление бюджетных кредитов» Федерального закона от 05.12.2022 г. № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» имело обобщенное понятие в названии, однако распространялось только на бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, а также на условия финансового обеспечения реализации инфраструктурных проектов. В Федеральном законе от 27.11.2023 г. № 540-ФЗ «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» присутствуют то же самое положение, которое нуждается в уточнении. Данное предложение, сформулированное диссертантом, направлено на уточнение использования терминологии бюджетного законодательства.

Научная новизна работы выражается в предложении направлений, необходимых для дальнейшего изменения законодательства в сфере предоставления бюджетных кредитов.

Достоверность результатов проведенного исследования обусловлена грамотным использованием в работе обширного проверенного методологического инструментария, позволившего достигнуть основных целей и решить задачи исследования. Автором задействованы различные уровни современных методологических возможностей: система

общенаучных (описание, сравнение, анализ, синтез, системно-структурный и др.) и частнонаучных (историко-правовой, формально-юридический, межотраслевой и пр.) методов. Автором использованы признанные в юридической науке труды по финансово-правовым проблемам, проанализированы нормативные правовые акты и правоприменительная практика по разрабатываемой теме.

Проведенное Швецовой Ириной Васильевной исследование отвечает требованиям научно-квалификационной работы, в которой содержится решение задачи, имеющей значение для прогресса публично-правовой (государственно-правовой) науки. Автореферат диссертации отвечает всем необходимым требованиям.

Вывод. Содержание автореферата диссертации показывает, что диссертация на тему «Бюджетное кредитование как самостоятельное направление финансовой деятельности публично-правовых образований в Российской Федерации» является единолично выполненным и завершенным исследованием, соответствует требованиям, предъявляемым в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (актуальная редакция), а автор – Швецова Ирина Васильевна - заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

начальник юридического отдела
УФК по Саратовской области Э.К. Алимов

«15» 02 2024г.

E-mail: ufk60@roskazna.ru

Телефон: 99-20-05

Адрес: 410056, г. Саратов, Ильинская пл., 1/6

Алимов Эльдар Камильевич