

**В Диссертационный совет 24.2.390.02, созданный
на базе федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104**

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Исайчевой Анастасии Александровны на
тему «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства
России в условиях цифровой экономики», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2.
Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

В условиях цифровизации органами государственной власти активно внедряются различные цифровые технологии, в связи с чем происходит трансформация их правового статуса, нуждающееся в научном осмыслении. К таким органам относится Казначейство России, которое претерпело качественные изменения в своей деятельности связи с появлением в нашей жизни новых информационных технологий, автоматизированных систем, позволяющих обеспечить оперативность и сохранность содержащихся в них данных. Эти изменения привели к формированию нового специального субъекта финансовых правоотношений, наделенными обширными полномочиями, и отличающегося стремительной трансформацией. Поэтому любые исследования, направленные на исследование проблем финансово-правового статуса Казначейства России в условиях цифровизации, в настоящее время приобретают особую актуальность.

Автореферат позволяет судить о диссертации как о завершенной научно-квалификационной работе, которая содержит решение имеющих значение для развития науки финансового права задач по формированию концептуальных основ правового регулирования общественных отношений, связанных с функционированием Казначейства России как нового субъекта финансовых правоотношений с особой компетенцией.

Научная новизна исследования А.А. Исайчевой заключается в совокупности выводов и предложений, выносимых на защиту. Следует

отметить, что данные положения являются оригинальными и значимыми для расширения сферы научных знаний в области финансового права.

Весьма интересной в научном отношении представляется выделение А.А. Исайчевой эволюционных этапов становления и развития казначейских органов в России (с. 11).

Теоретический и практический интерес представляет предпринятый А.А. Исайчевой анализ компонентов финансовой правосубъектности Казначейства России, в частности бюджетной, налоговой и валютной (с. 13 автореферата).

Заслуживает внимания предложенная диссертантом классификация полномочий Казначейства России как субъекта финансового права (с. 14-15 автореферата).

Высокой оценки заслуживают сформулированные предложения, в направлении совершенствования действующего законодательства, в частности Бюджетного кодекса Российской Федерации (с. 18-19 автореферата).

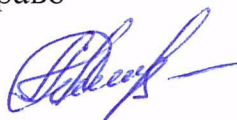
Данное исследование представляет бесспорный интерес, однако некоторые положения нуждаются в уточнении. На с. 14 автореферата (положение 6, выносимое на защиту) автор отмечает, что Казначейство России как субъект финансового права принимает участие в финансовых, а также иных публично-правовых отношениях. Однако из текста автореферата не понятно, в каких еще публично-правовых отношениях принимает участие Казначейство России. В целом следует отметить, что вышеуказанное замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую высокую позитивную оценку проведенного А.А. Исайчевой диссертационного исследования.

Автореферат включает в себя все необходимые элементы и отражает сущность проведенного автором исследования, которое соответствует профилю специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Диссертационное исследование Исайчевой Анастасии Александровны на тему «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровой экономики» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 25.01.2024), а ее автор – А.А. Исайчева заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры административного, финансового и таможенного права юридического института ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» (протокол № 2 от «27» сентября 2024 года).

Заведующий кафедрой административного,
финансового и таможенного права ФГБОУ ВО
«Дагестанский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент
Научная специальность: 12.00.14 административное право,
финансовое право, информационное право
« 27 » 09 2024 года



Арсланбекова Аминат
Зайдуллаевна

Е-mail: tanima22@mail.ru

Тел. 8 (963) 404 77 53

367025, Республика Дагестан, г. Махачкала,
ул. М.Гаджиева, 43^а



Арсланбекова А.З.
ЗАВЕРЯЮ
УЧ. ДГУ
27.09.2024г.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации **Исайчевой Анастасии Александровны**
«Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России
в условиях цифровой экономики»,

представленную на соискание ученой степени кандидат юридических наук
по специальности 5.1.2. – Публично-правовые (государственно-правовые)
науки.

Актуальность и научная новизна диссертационного исследования обусловлены тем, что осуществление экономических преобразований, осуществляемых в условиях цифровизации, невозможно без системы финансового контроля за образованием, распределением и использованием бюджетных средств. При этом по мере распространения цифровизации влияние финансовой системы на происходящие в обществе не только экономические, но и социально-политические процессы непрерывно возрастает.

Одним из актуальных вопросов в указанных выше условиях является осуществление функций финансового контроля представительными органами государственной власти. При этом, следует определять не только собственно функции финансового контроля, но и те особенности, которые имеет орган государственной власти исходя из условий цифровизации. Казначейство России – исполнительный орган власти, наделенный полномочиями по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, валютному контролю и внешнему контролю качества работы аудиторских организаций. Для реализации данных функций, определение финансовой правосубъектности органа, является крайне важной.

Для проведения полного анализа трансформации финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровой экономики диссертант исследует теоретические и правовые основы финансовой правосубъектности указанного государственного органа и особенности финансово-правового регулирования отдельных его полномочий.

Следует обратить внимание на то, что цель и задачи, поставленные Исайчевой А.А., а также краткое содержание исследования дают основание полагать, что в работе последовательно и глубоко рассмотрены аспекты формирования финансовой правосубъектности Казначейства России с учетом особенностей цифровой экономики.

Следует отметить авторское предложение о классификации полномочий Казначейства России как субъекта финансового права в финансовых, а также иных публично-правовых отношениях (стр. 14).

Заслуживает особого внимания предложенные диссертантом перспективные направления развития инновационных информационных технологий в деятельности Казначейства России (стр.17). Данное предложение дает основание для формирования новой законодательной базы, исходя из условий цифровизации.

Предложение Исайчевой А.А. о внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе» имеет особую актуальность в настоящее время, так как существенно влияет на экономическую безопасность государства (стр. 19).

Логичные и юридически выверенные рассуждения Исайчевой А.А. сопровождаются конкретными выводами и предложениями по совершенствованию законодательства и практики его применения.

Высоко оценивая представленные Исайчевой А.А. исследовательские результаты, хотелось бы уточнить позицию автора по следующему вопросу:

В п.4 (стр. 13) положений, выносимых на защиту представлены компоненты финансовой правосубъектности, с конкретизацией по направлениям: бюджетная, налоговая, валютная. Вместе с тем не отражено содержание цифровых прав и обязанностей, которые возникают у Казначейства России в современных условиях и в настоящее время характеризуются как элементы финансовой правосубъектности.

Уточняющий вопрос не влияет на общую высокую положительную оценку диссертационного исследования Исайчевой Анастасии Александровны. Содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что диссертация соискателя представляет собой завершенное научное исследование, соответствующее требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 25 января 2024 г. № 62), а Исайчева Анастасия Александровна заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Настоящий Отзыв составлен деканом юридического факультета, профессором кафедры публичного и частного права, д.ю.н., доцентом Серебряковой Татьяной Александровной (научная специальность 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право).

Организация – место работы: Самарский филиал ГАОУ ВО г. Москвы «Московский городской педагогический университет», адрес: 443081, г. Самара, ул. Стара Загора, 76, телефон 8(846) 9325035, эл. адрес: samara@mgpu.ru.

Домашний адрес составителя: 443081, г. Самара, ул. Стара Загора, д.56, кв.126; телефон: +79270078108; эл. адрес: dekan2004@mail.ru.

Профессор кафедры публичного
и частного права
д.ю.н., доцент

7 октября 2024 г.

Серебрякова

Серебрякова Т.А.



Серебрякова Т.А.

Специальный представитель
(по кадрам) О. В. Тригубов

В диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия», по адресу: 410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 1, зал заседаний диссертационных советов.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Исайчевой Анастасии Александровны на тему «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровой экономики», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки (г. Саратов: ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2024)

Диссертационное исследование Исайчевой Анастасии Александровны, посвященное проблемам правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе трансформации финансовой правосубъектности Казначейства России, обусловленной развитием цифровой экономики, является актуальным и современным.

В соответствии с целью работы автором проведено комплексное исследование генезиса и развития финансовой правосубъектности российских казначейских органов, определено понятие финансовой правосубъектности Казначейства России, выделены особенности его финансовой правосубъектности.

В автореферате диссертации выявлены основные закономерности развития Казначейства России как контрольной и «транзакционной» системы, определены перспективы дальнейшего финансово-правового регулирования

имплементации современных технологий в деятельность Казначейства России, в том числе в области управления государственными информационными системами.

Исследование проведено на основе общенаучной методологии, комплексного системного анализа проблем правового регулирования общественных отношений, возникающих в процессе трансформации финансовой правосубъектности Казначейства России, обусловленной развитием цифровой экономики.

Использование научного инструментария позволило получить достоверные научные результаты, сделать обоснованные выводы и практические рекомендации. В частности, А. А. Исайчевой предложены новые данные относительно возможностей внедрения инновационных информационных технологий (блокчейн, искусственный интеллект, роботизация, технологии виртуальной и дополненной реальности) в государственное управление, в том числе, в деятельность Казначейства России при осуществлении возложенных на него полномочий, а также их дальнейшей правовой регламентации (с. 17).

Выводы и результаты исследования имеют не только несомненную высокую теоретическую, но и большую прикладную значимость. Заслуживают одобрения и поддержки предложения автора относительно совершенствования действующего законодательства, в том числе в части внесения изменений и дополнений в статьи 6, 157, 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в пункт 5.36 Постановления Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703 «О Федеральном казначействе».

Результаты исследования А. А. Исайчевой внедрены в практическую деятельность и направлены непосредственно на разрешение ряда крупных проблем в сфере финансово-правового регулирования полномочий Казначейства России.

К числу несомненных достоинств работы следует отнести и значительный личный вклад в исследование теоретических и прикладных аспектов правового регулирования деятельности Казначейства России в условиях цифровой трансформации публичного управления в нашей стране.

В целом анализ автореферата позволяет утверждать, что диссертация Анастасии Александровны Исайчевой на тему «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровой экономики», представляет собой научно-квалификационную работу, в которой содержится решение задач, имеющих важное значение для дальнейшего развития юридической науки. Диссертация соответствует специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, а ее автор, Исайчева Анастасия Александровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по указанной специальности.

Выражаю автору искреннюю благодарность за образцовую научно-исследовательскую работу и высокий вклад в современную юриспруденцию. Желаю дальнейших творческих успехов.

Согласен на обработку моих персональных данных.

Профессор кафедры административно-правовых дисциплин федерального казенного образовательного учреждения высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», доктор юридических наук, доцент, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации

Нагорных Роман Вадимович

«9» октября 2024 года

Нагорных Роман Вадимович,
Федеральное казенное образовательное учреждение высшего образования «Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний», 160002, г. Вологда, ул. Щетинина, д. 2
Тел.: +7 (911) 543-44-44, E-mail: nagornikh-vipe@mail.ru



В диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная
юридическая академия»
410056, г. Саратов,
ул. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 1

Отзыв

**на автореферат диссертации Исайчевой Анастасии Александровны
на тему
«Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России в
условиях цифровой экономики»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности**

5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Финансовые (бюджетные) правоотношения на современном этапе характеризуются высокой динамичностью, связанной с развитием процессов цифровизации экономики и государственного управления. По этой причине актуальными для науки финансового права являются вопросы, которые связаны с уточнением, установлением субъектного состава финансовых правоотношений, определения особенностей правового положения таких субъектов, их взаимодействия при реализации возложенных на них полномочий.

Особое внимание на современном этапе развития финансовых правоотношений обращает на себя Федеральное казначейство, наделенное широкими полномочиями в финансово-бюджетной сфере по контролю и надзору, по исполнению федерального бюджета, по казначейскому сопровождению, по исполнению функций оператора государственных информационных систем, а также ряда других. Следует поддержать вывод диссертанта о том, что текущие полномочия Федерального казначейства вышли за традиционные рамки полномочий казначейского органа, ввиду чего

федеральную службу можно характеризовать как субъект с особой компетенцией в числе иных субъектов финансового права (с. 5 автореф.).

С учетом указанных обстоятельств, принимая во внимание необходимость научного осмысления правового положения Федерального казначейства в современных финансовых правоотношениях, научное исследование, предпринятое А.А. Исайчевой, следует признать полезным и своевременным.

Исходя из текста представленного автореферата, диссертационная работа А.А. Исайчевой нацелена на разработку публичных финансово-правовых основ финансовой правосубъектности Казначейства России и ее трансформации в условиях цифровизации российской экономики, формулирование предложений по оптимизации норм финансового и иного смежного законодательства, регламентирующего его правовое положение.

Анализ автореферата диссертации А.А. Исайчевой позволяет сделать вывод о достаточной степени научной новизны проведенного исследования.

В настоящее время в науке финансового права отсутствуют фундаментальные научные исследования, предметом которых являлась комплексная разработка финансово-правовых основ финансовой правосубъектности Федерального казначейства и ее трансформации в условиях цифровизации российской экономики, с уточнением основных дефиниций в обозначенной сфере, дифференциацией финансовой правосубъектности Казначейства России, выявлением компетенционных особенностей его полномочий как субъекта финансовых и иных смежных публичных отношений, анализа особенностей взаимодействия с другими субъектами при осуществлении своей деятельности, перспектив правового регулирования внедрения современных технологий в его деятельность.

Предметом рассмотрения ученых в области финансового (бюджетного) права до настоящего времени выступали лишь отдельные аспекты деятельности Казначейства России.

План диссертационной работы логичен. В первую очередь автор рассматривает теоретические и правовые основы финансовой правосубъектности Казначейства России, а затем обращается к особенностям финансово-правового регулирования отдельных полномочий Казначейства России. Такой подход позволил диссертанту системно и последовательно раскрыть все вопросы, составляющие тему исследования, решить поставленные задачи и достигнуть цель работы.

Большинство выводов и предложений, сделанных в работе, заслуживают поддержки.

Так, следует поддержать выводы, сделанные автором по результатам исследования особенностей финансовой правосубъектности Казначейства России в части выделения критериев общей и специальной правосубъектности федеральной службы, определения таких компонентов финансовой правосубъектности, как бюджетная, валютная и налоговая (с. 13 автореф.)

Имеет научный интерес представленная диссертантом авторская классификация полномочий Федерального казначейства в зависимости от сферы реализации (с. 14 – 15 автореф.), поскольку до настоящего момента в науке не было предпринято попыток классификации полномочий рассматриваемой федеральной службы.

Определение автором Федерального казначейства как органа с «особой компетенцией» в финансовых (бюджетных) отношениях следует считать обоснованным, поскольку вывод обоснован научным анализом и исследованием современного нормативно-правового регулирования финансовых правоотношений в рассматриваемой сфере (с. 16 автореф.).

Заслуживает положительной оценки авторское определение «транзакционной системы» как системы, позволяющей обеспечивать исполнение федерального бюджета, выполнять функции по казначейскому сопровождению и обслуживанию, а также функции оператора системы казначейских платежей, за счет присущих ей свойств (с. 16 автореф.).

Диссертант провел исследование на довольно высоком уровне, о чем свидетельствуют положения автореферата. Вместе с тем, материалы автореферата не позволяют составить представление о мнении автора по следующим вопросам:

1. В пп. 5 положения на защиту 10 (с. 17 автореф.) автор отмечает, что правовое регулирование современных цифровых технологий, внедряемых в деятельность Казначейства России, должно осуществляться при соблюдении ряда правовых принципов. Возможно ли распространить действие перечисленных принципов на правовое регулирование внедрения современных цифровых технологий в государственное управление в целом, или принципы характеризуют только правовое регулирование в отношении Федерального казначейства? Что понимается под принципом приоритета государственной безопасности – приоритет перед чем подразумевается?

2. Положение на защиту 9 (стр. 16 автореф.) определяет место Казначейства России в бюджетной системе в качестве контрольной системы. Хотелось бы уточнить авторскую позицию по вопросу соотношения указанных понятий.

Приведенный момент в целом не влияет на положительную оценку диссертации А.А. Исайчевой как самостоятельного научного исследования, обладающего научной новизной, актуальностью, выражающего вклад соискателя в дальнейшее развитие юридической науки.

Поставленные в диссертационной работе цели и задачи достигнуты. Выводы обоснованы и достоверны.

Автореферат диссертации написан ясным и грамотным языком с соблюдением научного стиля, содержит все необходимые данные о диссертационной работе, позволяет получить полноценное представление о проведенном научном исследовании.

Исходя из представленного автореферата, диссертационная работа Исайчевой Анастасии Александровны на тему: «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России» в условиях цифровой экономики

соответствует критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 25 января 2024 г.), а Исайчева Анастасия Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Декан Юридического факультета
федерального государственного образовательного
бюджетного учреждения высшего образования
«Финансовый университет
при Правительстве Российской Федерации»,
доктор юридических наук (5.1.2; 5.1.3), профессор,
Заслуженный юрист Российской Федерации



Г.Ф. Ручкина

125167, г. Москва, Ленинградский проспект,
д.49/2, телефон: 8 (499) 553-11-36
E-mail: GRuchkina@fa.ru



Отзыв

на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата
юридических наук
Исайчевой Анастасии Александровны
на тему
«Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России
в условиях цифровой экономики»
по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые
науки)

Диссертационное исследование Исайчевой Анастасии Александровны выполнено на актуальную и важную тему. Обосновывая во введении актуальность избранной темы, автор справедливо указывает на наличие наибольшего научного интереса относительно исследования правосубъектности Казначейства России среди субъектов финансового права, обусловленный расширением полномочий казначейского органа, наделением полномочиями по исполнению федерального бюджета, казначейскому сопровождению и обслуживанию, функциями оператора системы казначейских платежей (с. 3 – 5 автореферата). В этой связи несомненный интерес представляют предложения автора по совершенствованию бюджетного законодательства регламентирующего правовое положение Казначейства России, правовое положение участников системы казначейских платежей, правовое положение органов государственного (муниципального) финансового контроля (с. 18 – 19 автореферата). Это обусловило практическую значимость диссертационного исследования.

Рассмотрение теоретических подходов к определению понятия и особенностей финансовой правосубъектности Казначейства России в первой главе диссертации делает исследование значимым для финансово-правовой науки.

Представляет интерес авторская классификация полномочий Казначейства России, поскольку точное понимание вида выполняемых полномочий в зависимости от реализуемых функций позволяет точнее определять подлежащее применению правовое регулирование и содержание финансовой деятельности в каждом конкретном случае (с. 14 – 15 автореферата).

В результате исследования особенностей финансовой правосубъектности Федерального казначейства определены основные компоненты его финансовой правосубъектности (бюджетная, налоговая, валютная), а также характерные черты, присущие каждому из компонентов (с. 13 автореферата).

Изложение основного содержания работы позволяет сделать вывод о том, что автором проведен глубокий и качественный анализ как

теоретических, так и практических аспектов, отражающих правовое положение Федерального казначейства в Российской Федерации на настоящий момент. Следует положительно оценить, что Исайчева А.А., помимо рассмотрения упомянутых теоретических и практических аспектов, определила перспективы финансово-правового регулирования внедрения современных технологий в деятельность Федерального казначейства, что нашло свое отражение в положениях, выносимых на защиту (с. 17 автореферата).

Характеристике особенностей финансово-правового регулирования отдельных полномочий Казначейства России в условиях цифровой экономики посвящена глава вторая диссертации. В результате проведенного исследования автор отмечает особый правовой статус Федерального казначейства в публичных финансовых (бюджетных) правоотношениях, определяет направления реализации контрольных функций, выносит предложения по совершенствованию действующего законодательства (с. 16 автореферата).

В целом, в автореферате последовательно раскрыто содержание работы по главам и параграфам, выделены основные положения диссертации, составляющие предмет защиты. В автореферате представлены публикации автора, в которых нашли отражение основные положения и выводы диссертационного исследования. Структура автореферата обусловлена поставленными задачами и отражает логику исследования.

Представленные в автореферате сведения указывают на высокий профессиональный и научный уровень. Наличие в автореферате предложений по совершенствованию действующего законодательства свидетельствует о высокой степени вовлеченности автора в тему и высокий творческий уровень исследования.

В то же время, требует уточнения положение 3, выносимое на защиту, касающееся характеристики общей правосубъектности Федерального казначейства (с. 13). Содержание автореферата не позволяет определить, на основании анализа каких источников сделан вывод о наличии у органа со специальной компетенцией общей финансовой правосубъектности, позволяющей ему выступать в качестве юридического лица, хозяйствующего субъекта, истца и ответчика по судебным искам от имени государства.

Высказанное замечание носит частный характер и не влияет на общую высокую оценку проведенного исследования. Анализ автореферата позволяет сформулировать вывод о том, что диссертационное исследование Исайчевой А.А. на тему «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровой экономики» отвечает предъявляемым к данного рода работ требованиям, содержащимся в п. 9 раздела II Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от

25 января 2024 г.), является самостоятельно выполненным и завершенным исследованием, в силу чего автор диссертации – Исайчева Анастасия Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2 Публично-правовые (государственно правовые) науки.

Зав. кафедрой гражданского права и процесса
ФГБОУ ВО «Курский
государственный университет»,
кандидат юридических наук, доцент



О.В. Тагашева

«22» октября 2024 г.

Тагашева Ольга Валентиновна

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Курский государственный университет»,

Заведующий кафедрой гражданского права и процесса, кандидат юридических наук (специальность 12.00.14 Административное право; финансовое право; информационное право), доцент.

ул. Радищева, д. 33, г. Курск, 305000

Тел. (4712) 70-22-47

Эл. почта: info@kursksu.ru



В Диссертационный совет 24.2.390.02,
созданный на базе федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения высшего
образования «Саратовская государственная
юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 104

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Исайчевой Анастасии Александровны
на тему «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства
России в условиях цифровой экономики», представленной на соискание
ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности
5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки**

В рамках развития цифровой экономики необходимыми являются и изменения в правовом регулировании публичных финансовых отношений, в том числе и правовом регулировании деятельности Федерального казначейства как одного из лидеров цифровой трансформации. Казначейством России в своей деятельности весьма активно используются новые информационные технологии, а их внедрение было бы невозможно без своевременной разработки соответствующей нормативной правовой базы, которая продолжает совершенствоваться и в настоящее время. Внедрение «цифры» в деятельность Федерального казначейства, безусловно, способствует изменению его финансовой правосубъектности, что обуславливает высокую актуальность проведенного исследования. Его своевременность и востребованность объясняются постановкой проблемы, которая до настоящего момента оставалась исследованной не в полной мере.

Объектом исследования выступили общественные отношения, возникающие в процессе трансформации финансовой правосубъектности Казначейства России, обусловленной развитием цифровой экономики.

Проведенный анализ автореферата позволяет прийти к выводу, что поставленные автором цели диссертационного исследования являются достигнутыми, а задачи выполненными.

Работа базируется на основе широкой теоретической и эмпирической базе исследования. Ее научная новизна заключается в разработке публичных

финансово-правовых основ финансовой правосубъектности Казначейства России и ее трансформации в условиях цифровизации российской экономики, формулировании предложений по оптимизации норм финансового и иного смежного законодательства, регламентирующего его правовое положение.

Представленные диссертантом выводы доказательны и обоснованы, в большинстве своем вызывают поддержку и одобрение. В частности, следует поддержать вывод автора о том, что Федеральное казначейство обладает финансовой правосубъектностью, компонентами которой выступают бюджетная, налоговая и валютная правосубъектность.

Безусловной поддержки заслуживает выделение автором 5 основных этапов возникновения и развития финансовой правосубъектности российских казначейских органов, а также факторов качественной трансформации финансовой правосубъектности Казначейства России в период с 2004 по 2024 гг.

Представляется убедительным вывод автора о том, что функции, выполняемые Казначейством России, по своей правовой природе одновременно относятся к функциям федеральных служб и к функциям федеральных агентств.

Очевидно заслуживает поддержки позиция автора в отношении классификации полномочий Казначейства России как субъекта финансового права в финансовых и иных публично-правовых отношениях по различным основаниям.

Вышеуказанные, а также другие выводы и положения научной работы А.А. Исайчевой обоснованы. Их достоверность обусловлена широкой методологической основой исследования, обширным эмпирическим материалом, тщательным подбором библиографических источников, всесторонним анализом нормативных правовых актов и материалов правоприменительной практики. Достаточно убедительные итоги диссертационной работы обусловлены выверенной методологией, содержащей приемы исследования, позволяющие осуществить всесторонний комплексный

анализ и разработать публичные финансово-правовые основы финансовой правосубъектности Казначейства России и ее трансформации в условиях цифровизации российской экономики, сформулировать предложения по оптимизации норм финансового и иного смежного законодательства, регламентирующего его правовое положение.

Думается, что полученные в ходе исследования результаты, выводы послужат дальнейшему совершенствованию теории финансового и бюджетного права, нормативной правовой базы и правоприменительной практики. Важным при проведении данного исследования является и то, что большая часть полученных результатов апробирована автором и используется в его работе. Основные положения и выводы диссертации нашли отражение в 9 публикациях автора, в том числе в 3 статьях, опубликованных в ведущих рецензируемых научных журналах из перечня ВАК при Минобрнауки России.

Отмечая высокий теоретический уровень работы, достигнутую цель исследования, необходимо указать, что некоторые положения нуждаются в уточнении.

В десятом положении, выносимом на публичную защиту, среди прочего указывается, что «правовое регулирование современных цифровых технологий, внедряемых в деятельность Казначейства России, должно осуществляться при соблюдении таких принципов как: приоритет государственной безопасности; обеспечение целостности данных; обеспечение доступности информации; приоритет обеспечения конфиденциальности сведений; гарантированная сохранность данных». При этом в тексте автореферата автором не обосновано почему именно в соответствии с указанными принципами должна осуществляться деятельность Федерального Казначейства.

В целом следует отметить, что данное замечание не оказывает влияние на общее благоприятное впечатление от проведенного А.А. Исайчевой диссертационного исследования.

Автореферат написан ясным и грамотным языком с соблюдением научного стиля, содержит все необходимые данные о диссертационной работе, позволяет получить полноценное представление о проведенном научном исследовании.

Таким образом, представленная к защите диссертация А.А. Исайчевой на тему «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровой экономики» соответствует требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в редакции от 25 января 2024 года, № 62), является единолично выполненным и завершенным научным исследованием, а ее автор – Исайчева Анастасия Александровна – достойна присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

старший научный сотрудник
отдела финансового, налогового
и бюджетного законодательства
федерального государственного
научно-исследовательского учреждения
«Институт законодательства
и сравнительного правоведения
при Правительстве Российской Федерации»,
кандидат юридических наук
(специальность 12.00.04 – финансовое право;
налоговое право; бюджетное право)

Кристина Петровна Кавкаева

25 октября 2024 года

Почтовый адрес:

117218, Российская Федерация, г. Москва, ул. Большая Черемушkinsкая, д.34

Телефон: 8 (499) 724-21-06

E-mail: fin@izak.ru

Сайт: <https://izak.ru/>



(М.Г. Исайчева)

*В диссертационный совет 24.2.390.02
при ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
(410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 104)*

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата
юридических наук Исайчевой Анастасии Александровны на тему
«Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России
в условиях цифровой экономики» по специальности 5.1.2. Публично-
правовые (государственно-правовые науки)**

Актуальность темы диссертационной работы Исайчевой А.А. не вызывает сомнений. Федеральное казначейство является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета.

Как верно отмечает диссертант, учитывая государственную и социальную значимость финансово-бюджетной сферы, особого осмысления требуют научная, законодательная и практическая составляющие процессов формирования Казначейства России как нового субъекта финансовых правоотношений с особой компетенцией (с. 5).

Представленная диссертация является одним из первых исследований, содержащих разработку финансово-правовых основ финансовой правосубъектности Казначейства России и ее трансформации в условиях цифровизации российской экономики. Впервые в науке финансового права автор выделяет этапы развития финансовой правосубъектности российских

казначейских органов (положение № 1), определяет компоненты финансовой правосубъектности Казначейства России (положение № 4), классифицирует полномочия Федерального казначейства на группы в зависимости от выполняемых функций (положение № 6), определяет возможности и предпосылки дальнейшего внедрения современных информационных технологий в деятельность Федерального казначейства (положение № 10), исследует проблемы взаимодействия Казначейства России с другими органами и организациями в России (с. 25).

Особо следует отметить вывод Исайчевой А.А., связанный с определением места Казначейства России в современных бюджетных (финансовых) правоотношениях (положение № 7). Автор указывает, что Казначейство России выполняет одновременно функции контрольной системы, транзакционной системы, учетной системы и информационной системы, а также рядом иных полномочий в финансово-бюджетных и иных публичных правоотношениях, что соотносится ролью, которую Федеральное казначейство определяет для себя в финансово-бюджетных отношениях. В диссертации предлагается характеризовать Казначейство России как орган с особой компетенцией в публичных финансовых (бюджетных) правоотношениях, «мультисистему» в области финансовой деятельности публично-правовых образований, что объективно отражает правовое положение федеральной службы.

Из автореферата следует, что автором использована обширная нормативно-правовая и теоретическая основа, состоящая из научных трудов ученых в области финансового права, а также представителей иных отраслевых юридических наук. Обращает на себя внимание эмпирическая база исследования, включающая правоприменительную практику Конституционного Суда Российской Федерации, арбитражных судов Российской Федерации.

Автором достигнута заявленная цель — разработка публичных финансово-правовых основ финансовой правосубъектности Казначейства

России и ее трансформации в условиях цифровизации российской экономики, формулирование предложений по оптимизации норм финансового и иного смежного законодательства, регламентирующего его правовое положение.

Содержание автореферата соответствует представленной теме и последовательно раскрывает проблемы, входящие в круг исследуемых правоотношений. Структура диссертации логична, состоит из введения, двух глав, включающих в себя семь параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы.

Автореферат и опубликованные работы в полной мере отражают научную новизну, ключевые выводы и содержание диссертационной работы. Результаты исследования опубликованы в девяти научных статьях, три из которых – в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования РФ.

Основные выводы и предложения, вынесенные на защиту, представляются обоснованными. Однако при этом хотелось бы уточнить позицию автора относительно практической значимости сделанных в диссертации выводов с точки зрения применения в деятельности Казначейства России.

Высказанное замечание носит частный и дискуссионный характер и не влияет на положительную характеристику исследования.

Таким образом, исходя из содержания автореферата, диссертация Исайчевой А.А. «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровой экономики», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, является завершенной самостоятельной научно-квалификационной работой и соответствует требованиям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор, Исайчева Анастасия

Александровна, заслуживает присуждения искомой ученой степени по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Начальник юридического отдела
Управления Федерального казначейства
по Саратовской области

05 ноября 2024 г.

410046, г. Саратов, пл. Ильинская, д. 1/6
Тел. (8452) 518-030
e-mail: ufk60@roskazna.ru



Э.К. Алимов

Индар
Камилевич
Алимов

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Исайчевой Анастасии Александровны
на тему: «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства
России в условиях цифровой экономики»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые
(государственно-правовые) науки
(г. Саратов, ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая
академия», 2024)**

Исходя из текста представленного автореферата, диссертационная работа А.А. Исайчевой нацелена на разработку публичных финансово-правовых основ финансовой правосубъектности Казначейства России и ее трансформации в условиях цифровизации российской экономики, формулирование предложений по оптимизации норм финансового и иного смежного законодательства, регламентирующего его правовое положение. Автор исследует генезис и развитие финансовой правосубъектности российских казначейских органов; определяет понятие финансовой правосубъектности Казначейства России, особенности, присущие финансовой правосубъектности Казначейства России; рассматривает транзакционные полномочия Казначейства России, определяющие его как «транзакционную систему».

Тематика финансовой правосубъектности Казначейства России и ее трансформации в условиях цифровизации российской экономики является в современный период весьма актуальной. Несмотря на значимость финансово-правового регулирования функционирования Казначейства, данный вопрос в заявленном диссертантом контексте не нашел должного освещения в науке финансового права. Автор выявляет проблемы финансово-правового регулирования деятельности Казначейства России как контрольной системы; основы финансово-правового регламентирования полномочий Казначейства России как оператора государственных информационных систем и на основе сформулированных теоретико-правовых выводов выявляет перспективы дальнейшего финансово-правового регулирования имплементации современных технологий в деятельность Казначейства России.

В связи с изложенными моментами анализ положений автореферата диссертации А.А. Исайчевой позволяет сделать вывод о достаточной степени научной новизны проведенного исследования.

Диссертант провел исследование на довольно высоком уровне, о чем свидетельствуют положения автореферата. Вместе с тем, материалы автореферата не позволяют составить представление о мнении автора по следующему вопросу. На наш взгляд, нуждаются в детализации в рамках автореферата рассуждения автора по вопросу взаимодействия Казначейства и

Центрального банка России в сфере исполнения бюджета, ведении счета по исполнению бюджета.

Приведенный момент в целом не влияет на положительную оценку диссертации А.А. Исайчевой как самостоятельного научного исследования, обладающего научной новизной, актуальностью, выражающего вклад соискателя в дальнейшее развитие юридической науки.

Поставленные в диссертационной работе цели и задачи достигнуты. Выводы обоснованы и достоверны.

Автореферат диссертации написан ясным и грамотным языком с соблюдением научного стиля, содержит все необходимые данные о диссертационной работе, позволяет получить полноценное представление о проведенном научном исследовании.

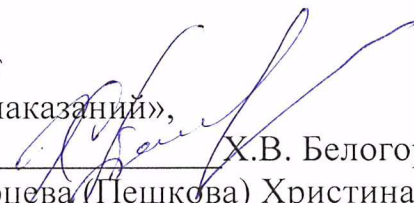
Исходя из представленного автореферата, диссертационная работа Исайчевой Анастасии Александровны на тему: «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровой экономики» соответствует критериям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. постановления Правительства РФ от 16 октября 2024 г.), а Исайчева Анастасия Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

Профессор кафедры административно-правовых
и процессуальных дисциплин

ФКОУ ВО «Воронежский институт

Федеральной службы исполнения наказаний»,

доктор юридических наук, доцент

 Х.В. Белогорцева (Пешкова)
Белогорцева (Пешкова) Христина Вячеславовна

31.10.2024

Подпись Белогорцевой (Пешковой) Х.В. заверяю


Знач по СБД
п. 2 в. а. д. М. В. Воробейкин



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА
ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ
(ФКОУ ВО ВОРОНЕЖСКИЙ ИНСТИТУТ
ФСИН РОССИИ)

Иркутская ул., 1 «а», г. Воронеж, 394072
тел./факс (473) 275-29-19, 222-43-26
vifsin@36.fsin.gov.ru

01.11.2024 № 55-4045
На № _____

Ректору
федерального государственного
бюджетного образовательного
учреждения высшего образования
«Саратовская государственная
юридическая академия»

Е.В. Ильговой

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем Вам отзыв на автореферат диссертации Исайчевой Анастасии Александровны на тему: «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровой экономики», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, диссертационный совет 24.2.390.02.

Приложение: на 2 л. в 2 экз.

Начальник

В. С. Злобин

Исп. Белогорцева Х. В.
тел.: 8 (473) 260-68-16, вн. 41-08

В Диссертационный совет 24.2.390.02, созданный на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

410056, г. Саратов, ул. им. Чернышевского Н.Г., зд. 104, стр. 1

Отзыв

на автореферат диссертации Исайчевой Анастасии Александровны на тему «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровой экономики», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Казначейство России имеет длительную и богатую историю своего становления и развития. К настоящему времени органы казначейства всесторонне и системно обеспечивают исполнение бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляют государственный финансовый контроль, имеют полномочия, затрагивающие лиц, выходящих за рамки участников бюджетного процесса. Фактически Федеральное казначейство РФ соединяет в себе элементы банка, контролера, лица, осуществляющего управление средствами бюджетной системы, и другие. Такой широкий круг полномочий, их закрепление в законодательстве требуют определенного научного переосмысления правового положения Казначейства России в том числе как субъекта финансового права. Указанные обстоятельства свидетельствуют о том, что исследование, предпринятое А.А. Исайчевой, является весьма интересным и своевременным.

План работы логичен. Вначале автор рассматривает теоретические и правовые основы финансовой правосубъектности Казначейства России. Затем исследуются особенности финансово-правового регулирования отдельных

полномочий органов Федерального казначейства. Такой подход позволил диссертанту системно и последовательно раскрыть все вопросы, составляющие тему исследования, решить поставленные задачи и достигнуть цель работы.

Большинство выводов и предложений, сделанных в работе, являются обоснованными и заслуживают поддержки.

Интересным и полезным является исследование истории и выделение этапов становления финансовой правосубъектности органов Федерального казначейства. Проведенная автором периодизация позволяет лучше понять причины наделения Казначейства России принадлежащими ему в настоящее время полномочиями.

Заслуживает поддержки сделанные диссертантом выводы, что Казначейство России обладает как общей, так и финансово-правовой правосубъектностью.

Обоснованным представляется выделение функций Федерального казначейства, включение в них транзакционных, контрольных и других. Такой подход позволяет системно оценить правовое положения Казначейства России.

Следует согласиться с предлагаемыми в работе изменениями законодательства, в том числе касающихся доработки понятийного аппарата бюджетного права.

Обоснованными и достоверными являются также другие выводы и предложения, сделанные в работе.

В то же время относительно содержания автореферата диссертации могут быть сделаны некоторые замечания.

1. В автореферате автором прослеживается финансовая правосубъектность российских казначейских органов начиная с XII века. В связи с этим возникает вопрос, считает ли автор, что к этому моменту уже существовало финансовое право, как самостоятельная отрасль (иное подразделение) права, включающая достаточное количество норм, которые в том числе определяли статус органов казначейства.

2. Требуется дополнительного обоснования наделение Казначейства России налоговой правосубъектностью со ссылкой на то, что она реализуется в процессе участия в налоговых правоотношениях в качестве транзакционной

системы. Как представляется, налоговые имущественные отношения с момент поступления средств на счет Федерального казначейства (единый казначейский счет) заканчиваются, и далее следуют имущественные бюджетные правоотношения, в рамках которых Казначейство России выступает как транзакционная система. После поступления средств на единый казначейский счет могут возникнуть неимущественные (организационные) отношения с участием налогового органа при распределении единого налогового платежа в счет уплаты конкретных налогов. Однако Федеральное казначейство здесь вряд ли участвует как субъект налогового права. Получив необходимые сведения от налоговых органов о порядке распределения единого налогового платежа Казначейство России направляет эти средства в соответствующие бюджеты, но в рамках бюджетного права.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общую положительную оценку работы.

Диссертационное исследование Анастасии Александровны Исайчевой на тему «Трансформация финансовой правосубъектности Казначейства России в условиях цифровой экономики» соответствует требованиям, предъявляемым Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки.

25 октября 2024 г.

Профессор кафедрой финансового права
юридического факультета
ФГБОУ ВО "Воронежский государственный
университет",
доктор юридических наук,
доцент

Пауль Алексей Георгиевич

Адрес: 394018, г. Воронеж, пр. Ленина, 10а, каб. 701

тел.: +7 (473) 255-84-79

e-mail: pag@law.vsu.ru

