

В диссертационный совет Д-212.239.02
при ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия»

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Колокольцева Алексея Владимировича по теме: «Конституционно-правовое регулирование экономической миграции в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (Саратов – 2014).

Современные миграционные процессы приобретают масштабный характер на мировой картине. Истоки миграции берут своё начало с древнейших времен. Процесс перемещения людей бесконечен и может приобретать глобальный характер, как, например, великое переселение народов в Европе в IV-VIIвв. Причин миграции множество, в частности, многие причины связаны с поиском более комфортных условий труда и проживания. С учетом специфики своего геополитического положения Российская Федерация представляется весьма привлекательной для иммиграционного потока, в этой связи необходимо особое внимание правовому обеспечению притока мигрантов в нашу страну.

Тема, избранная Колокольцевым А.В. для проведения диссертационного исследования, несомненно, носит актуальный характер. Поток экономических мигрантов в Российскую Федерацию требует четкого определения их конституционно-правового статуса. Проблема нелегальной экономической миграции приобретает всё большее внимание со стороны правоохранительных органов. Содержание представленного автореферата позволяет сделать вывод о том, что автором было проведено фундаментальное научное исследование в области конституционно-правового регулирования экономической миграции в Российской Федерации. Четко сформулированная цель и грамотно поставленные задачи, правильно

выбранные диссидентом методы исследования, позволили ему сформулировать ряд научно обоснованных и заслуживающих внимания положений. Предложение диссидентта о ратификации Российской Федерацией ряда международных правовых актов будет способствовать расширению базы национального законодательства в области конституционно-правового регулирования статуса трудящихся-мигрантов в Российской Федерации, а также заполнением пробелов в российском праве. Обоснованным является авторское определение понятия «экономической миграции», под которой, по мнению диссидентта, следует понимать «совокупность правовых отношений, возникающих при территориальном перемещении лиц с целью улучшения своего финансового, экономического состояния». Нельзя не согласиться с мнением автора о том, что термин «экономическая миграция» является более широким по отношению к «трудовой миграции», обосновывая «экономическую миграцию» более обширным кругом правоотношений.

Давая в целом положительную оценку диссертационному исследованию Колокольцева А.В., следует отметить, что оно содержит некоторые дискуссионные моменты. Так, полагаем, что диссидентом недостаточно аргументировано предложение признавать субъектом нелегальной экономической миграции только иностранных граждан или лиц без гражданства, которые осуществляют перемещение на территорию Российской Федерации в нарушение ее законодательства (стр. 11 автореферата). Трудно согласиться с мнением автора о том, что «основная работа в области совершенствования законодательства в сфере законного ограничений прав экономических мигрантов должна выражаться не в установлении новых, а в реализации прежних ограничений» (стр. 22 автореферата). В условиях развития правоотношений в исследуемой области возникают новые обстоятельства, которые, в свою очередь, могут потребовать установления новых законных ограничений в праве экономических мигрантов. Однако высказанные замечания носят

субъективный характер и ни в коей мере не умаляют значимость проведенного научного исследования и не влияют на общий вывод о том, что диссертационная работа Колокольцева Алексея Владимировича соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

«09» ноябрь 2014 г.

Начальник кафедры
правового обеспечения
оперативно-служебной деятельности
Северо-западного института
повышения квалификации ФСКН России,
кандидат юридических наук

Н.С. Мызина

Подпись Н.С. Мызиной удостоверяю
И.о. заместителя начальника Северо-Западного
института повышения квалификации ФСКН России-
начальник отдела кадров и воспитательной работы



В.В. Бобков

Северо-Западный институт повышения квалификации Федеральной службы
Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков
Адрес: 188662, Ленинградская обл., Всеволожский р-н,
пос. Мурино, ул. Лесная, д.2
Тел.: 8 (812) 595-51-04, факс 8 (812) 595-51-02
Эл.почта: info@szipkfskn.ru

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Колокольцева Алексея Владимировича
«Конституционно-правовое регулирование экономической миграции в
Российской Федерации» на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право

Исследование Колокольцева А.В. подготовлено на актуальную тему как для науки, так и для практики. В условиях современных миграционных процессов особую важность приобретает соблюдение норм международного права и конституционного законодательства стран, принимающих мигрантов. Формальное пересечение административно-территориальных границ государств и определение целей нахождения на территории иностранного государства потенциально порождают возможности для злоупотреблений. Зачастую злоупотребления совершаются в сфере перемещения лиц, что имеет целью пересечение границ или нахождение на территории иностранного государства по поддельным или недействительным документам; в сфере труда, где одной из целей может являться реализация права иностранного гражданина на труд без оформления соответствующих разрешений, предусмотренных законодательством, что, как следствие, порождает уклонение от уплаты налогов.

Положения российского законодательства, регулирующих конституционно-правовые отношения в сфере экономической миграции, рассредоточены в различных нормативно-правовых актах. Кроме того, существует ряд нератифицированных Российской Федерацией международно-правовых актов, регулирующих отношения в сфере миграции. Такой подход в области конституционно-правового регулирования экономической миграции осложняет правоприменение, в ряде случаев является причиной формирования противоречивой судебной практики и, очевидно, свидетельствует о необходимости проведения комплексного межотраслевого исследования, посвященного конституционно-правовому регулированию экономической миграции в Российской Федерации, которое до настоящего времени не предпринималось. В этой связи актуальность темы исследования Колокольцева А.В. не вызывает сомнений.

В рамках исследования автором были получены результаты, имеющие существенное значение для науки конституционного права. В частности,

сформулировано ранее не использованное в конституционном праве понятие «экономической миграции» (с. 10). Следует поддержать высказанное автором утверждение о том, что непосредственной причиной экономической миграции является невозможность найти на территории своего проживания работу по специальности, квалификации или желаемому размеру заработной платы. Справедливо мнение о том, что термин «экономическая миграция» является более широким, чем термин «трудовая миграция», и может использоваться в науке конституционного права для обозначения более широкого круга правоотношений.

Следует особо отметить, что в рамках исследования диссидентом разработан и обоснован специальный подход к классификации экономической миграции (с. 10, 16-17). Стоит поддержать диссидентата в предложении о различии конкретного конституционно-правового статуса экономического мигранта в зависимости от его гражданства (с. 11). Диссидентом обоснован подход, согласно которому строится конституционно-правовой механизм регулирования экономической миграции (с. 12, 23-24).

Безусловным новшеством работы является разработка проекта содержания и первой главы Миграционного кодекса Российской Федерации (с. 30).

Вместе с отмеченными достоинствами исследования Колокольцева А.В. следует обратить внимание и на незавершенность вопросов, связанных с нелегальной экономической миграцией: автором указывается факт перемещения на территорию Российской Федерации в нарушение ее законодательства, как основание нелегальной внешней экономической миграции (с. 11). Представляется, что этот критерий не является исчерпывающим, поскольку для иностранных граждан существуют также критерии легальности реализации своего права на труд на территории Российской Федерации. Данное замечание ориентирует автора на перспективность дальнейшей разработки избранной им темы и ее актуальность, но не ставит под сомнение очевидных достоинств проведенного исследования.

Цель и задачи исследования изложены четко. Удачное структурирование работы обусловило всестороннее раскрытие автором заявленной темы. Научная база позволяет обосновать достоверность сделанных выводов. Содержание автореферата позволяет сделать вывод о научной новизне исследования Колокольцева А.В. Автореферат диссертации отражает сущность проведенного

автором исследования и отвечает требованиям, предъявляемым к подобного рода работам.

На основании автореферата можно сделать вывод о том, что диссертация Колокольцева Алексея Владимировича «Конституционно-правовое регулирование экономической миграции в Российской Федерации» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Судья IV судебного состава
судебной коллегии
по рассмотрению споров,
возникающих
из административных
правоотношений,
кандидат юридических наук

Л.Б. Александрова

Александрова Любовь Борисовна

«22» июля 2014 г.



Двенадцатый арбитражный апелляционный суд
Юридический и почтовый адрес: 410031, г. Саратов, ул. Первомайская, д. 74
Телефон: +7 (8452) 74-90-90, 8-800-200-12-77
E-mail: info@12aas.arbitr.ru

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Колокольцева Алексея Владимировича, представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук, на тему «Конституционно-правовое регулирование экономической миграции в Российской Федерации» по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Представленное на соискание ученой степени кандидата юридических наук научное исследование А.В. Колокольцева выполнено на актуальную, интересную и значимую для российского общества и государства тему. От объемов миграционного потока в Российскую Федерацию во многом зависит предсказуемость и стабильность экономики. Эффективное конституционно-правовое регулирование экономической миграции – это признак успешной экономики государства, поскольку за теневой или нелегальной миграцией могут крыться такие негативные социально-экономические явления, как проституция, наркоторговля, распространение ВИЧ и т.д.

Сегодня пристальное внимание со стороны властей обращено на юго-западные регионы России, в ряде которых введен режим чрезвычайной ситуации в связи с огромным потоком беженцев из Украины. Именно поэтому необходим четкий и слаженный конституционно-правовой механизм, способствующий скорейшему перераспределению беженцев по другим субъектам Российской Федерации с целью обеспечению их рабочими местами. Всё вышесказанное свидетельствует о несомненной актуальности темы исследования.

Многие выводы и предложения автора вносят определенный вклад в развитие юридической науки, заслуживают одобрения и поддержки. Следует согласиться с мнением автора о том, что понятия «экономическая миграция», «социально-экономическая миграция» и «трудовая миграция» должны быть закреплены в конституционном праве государства. Действительно, отсутствие четкого определения указанных дефиниций в российском законодательстве осложняет конституционно-правовое регулирование экономической миграции в России (С. 16).

Оригинальное авторское исследование конституционно-правового аспекта экономической миграции свидетельствует о высоком качестве проведенного теоретического анализа, подкрепленного анализом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации и практики Европейского Суда по правам человека (С. 29).

Представляется обоснованной структура диссертационного исследования, отражающая основные положения проведенной автором работы, и позволяющая в выгодном свете показать полученные результаты его научных изысканий.

Интересен подход соискателя к разделению экономической миграции на внутреннюю и внешнюю (С. 16-17). Диссертант относит к экономическим

мигрантам граждан Российской Федерации, осуществляющих постоянную трудовую деятельность на территории не своего родного региона. Сделанный вывод является новым в теории права. Следует согласиться с автором в том, что конституционно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства развивается в статусе внешнего экономического мигранта так же, как конституционно-правовой статус гражданина развивается в статусе внутреннего экономического мигранта (С. 19).

Вместе с тем, как нам кажется, существует некоторая незавершенность в исследовании вопроса легальности и нелегальности труда и предпринимательской деятельности экономических мигрантов, являющихся гражданами Российской Федерации, поскольку не менее остро стоит вопрос о «серых» и «черных» зарплатах и уклонении от уплаты налогов, что своего рода порождает критерий нелегальности в отношении внутренних мигрантов. Кроме того, одним из дискуссионных моментов является внедрение привилегированных гарантит для особой категории соотечественников, проживающих за рубежом (С. 27.). Подобная мера ограничивает в правах граждан Российской Федерации, поэтому требует дополнительных комментариев и структурирования.

Указанные замечания имеют характер пожеланий и не ставят под сомнение результаты работы в целом. Исследование соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

«25» августа 2014 г.

Заведующая кафедрой
конституционного и муниципального
права Института сферы обслуживания
и предпринимательства (филиала) ФГБОУ
ВПО «Донской государственный технический
университет» в г. Шахты Ростовской области


Кичалюк О.Н.

346500, ул. Шевченко, 147
г. Шахты, Ростовская обл.
т. 8 (8636) 22-20-37, 22-21-33,
факс: 22-54-91, электронная почта: mail@sssu.ru

*Подпись Кичалюк Ольги Николаевны заверена
Начальник АО ДГТУ им. Л.Р
25.08.2014г. ИМ*



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации А.В Колокольцева «Конституционно-правовое регулирование экономической миграции в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Эффективность механизма конституционно-правового регулирования экономической миграции в Российской Федерации напрямую зависит не только от качества работы органов власти или конкретного должностного лица, но и от уровня взаимодействия федеральных и государственных ведомств между собой в сфере регулирования экономической миграции. За последние месяцы, обусловленные большим притоком беженцев из Украины, Правительством Российской Федерации проводится непрерывная работа в сфере регулирования миграционных процессов в Российской Федерации, что, безусловно, повышает актуальность избранной темы исследования Колокольцева Алексея Владимировича. Только в августе месяце этого года Правительством Российской Федерации были подготовлены такие документы, как Постановление от 15 августа 2014 года №809, которое устраняет предпосылки для фиктивной регистрации граждан в жилых помещениях, злоупотребления недобросовестных нанимателей (собственников) жилых помещений своими правами, и Распоряжение от 15 августа 2014 года №1528-р, которое вносит изменения в связи с увеличением численности участников программ за счёт лиц, вынужденно покинувших Украину. На фоне мировых событий, порождающих массовую миграцию, и реакции государственной власти Российской Федерации на эти события работа Колокольцева А.В. видится весьма интересной.

Научная новизна исследования определяется тем, что автором обосновано существование термина «экономической миграции», определены признаки и роль «экономической миграции» в современных миграционных

процессах; выделены и проанализированы различные виды «экономической миграции»; проведено комплексное исследование конституционно-правового регулирования экономической миграции в Российской Федерации, структурирован механизм конституционно-правового регулирования экономической миграции.

Автореферат диссертации в полной мере позволяет составить представление об основных элементах и положениях диссертационного исследования, его структуре. Предъявляемые формальные требования к написанию подобного рода работ соблюdenы.

Цель и задачи сформулированы четко, не противоречиво, что служит, во многом, залогом успешности проводимой работы и свидетельством научной грамотности соискателя. Положения, выносимые на защиту, подтверждают научную значимость представленного труда. Методологическая основа исследования вполне обоснована автором, перечень используемых методов обусловлен объектом и предметом, особенностями изучаемой проблемы.

Однако, в процессе ознакомления с авторефератом возникают некоторые проблемные моменты.

Во-первых, рассматривая конституционно-правовой механизм регулирования экономической миграции (с. 12, 23-30) следовало бы к его структуре привязать практическую последовательность взаимодействия государственных органов и должностных лиц.

Во-вторых, высказанное автором мнение (с. 30) об усовершенствовании превентивных мер правоохранительных органов, направленных на снижение преступности среди экономических мигрантов, и устранение нелегальной миграции не указывает на конкретные мероприятия.

Высказанные замечания носят преимущественно дискуссионных характер и не влияют на общую положительную оценку диссертационной работы.

В целом, исходя из текста автореферата, можно сделать вывод о том, что диссертация А.В. Колокольцева на тему «Конституционно-правовое

регулирование экономической миграции в Российской Федерации», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право – соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а его автор, Колокольцев Алексей Владимирович, заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

«29» августа 2014 г.

Доктор юридических наук,
профессор кафедр конституционного права
ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский
государственный экономический университет»

В. В. Мамонов



Адрес СПБГЭУ: Россия, 191023, Санкт-Петербург, улица Садовая, дом 21.
Тел.: (812) 310-49-26 E-mail: media@unecon.ru

ФГБОУ ВПО «Российский университет
дружбы народов»
117198, г. Москва, ул. Миклухо-Маклая, д.6.
Тел.: +7 (495) 434-53-00
Факс: +7 (495) 433-15-11
Адрес сайта: <http://www.rudn.ru>
Эл.почта: rector@rudn.ru

В Диссертационный совет
Д 212.239.02 при ФГБОУ ВПО
«Саратовская государственная
юридическая академия»
410056, г. Саратов,
ул. Чернышевского, д. 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Колокольцева Алексея Владимировича

на тему «**Конституционно-правовое регулирование экономической миграции
в Российской Федерации**», представленной на соискание ученой степени

кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 –

конституционное право; конституционный судебный процесс;

муниципальное право

(Саратов, 2014, 33 с.).

Актуальность темы диссертации. Диссертационная работа А.В. Колокольцева посвящена одному из актуальных вопросов конституционного права современной России – конституционно-правовому регулированию экономической миграции. Исследуемый вопрос носит, безусловно, конституционно-правовой характер, поскольку затрагивает проблемы конституционного права: конституция как база текущего законодательства, разграничение компетенции в сфере регулирования миграционных процессов между различными ветвями и территориальными уровнями публичной власти, предмет регулирования федерального закона, статус иностранных граждан и лиц без гражданства, конституционные права, свободы и обязанности мигрантов, миграционная политика Российской Федерации, свобода передвижения.

Актуальность исследования А.В. Колокольцева предопределяется тем, что в современный период развития нашего государства внутренняя и особенно внешняя экономическая, в первую очередь трудовая миграция, носит масштабный характер и постоянно растет.

Научная новизна диссертации. Проблемы конституционно-правового регулирования миграционных процессов, внутренней и внешней миграции достаточно часто в последнее время выступают в качестве предмета исследований в отечественной и зарубежной юридической науке. Однако отдельные аспекты конституционно-правового регулирования миграции так и остаются недостаточно изученными в науке конституционного права. В своей работе А.В. Колокольцев рассматривает проблему конституционно-правового регулирования миграции в новомаспекте. Диссертант предпринимает попытку теоретического осмысления такого особого объекта конституционно-правового регулирования как «экономическая миграция» (С.10, 15-17 автореферата). Обоснование понятия «экономическая миграция» и выделение его из трудовой и социально-экономической миграции(С.10 автореферата) само по себе является новым словом в науке конституционного права. Соискателем также предпринята попытка обоснования такой категории как «конституционно-правовой механизм регулирования экономической миграции в Российской Федерации»(С.12, 23-24 автореферата).

Оригинальными можно считать ряд предложений по совершенствованию законодательства в исследуемой сфере (С.С.21, 26, 27, 28, 30 автореферата).

Научная (теоретическая) значимость диссертации определяется сделанными в ходе исследования научными выводами, сформулированными теоретическими положениями, которые представляют интерес для ученых-правоведов.

Автор дополняет теорию конституционного права в вопросах исследования специфики конституционно-правового регулирования миграции и положения мигрантов.

Практическая значимость диссертации состоит в том, что выводы и предложения соискателя могут быть использованы правотворческими и правоприменительными органами государственной и муниципальной власти, а также в процессе преподавания конституционного права России, иных дисциплин.

исследование проблем конституционно-правового регулирования экономической миграции в современной России, следует отметить, что в диссертации, судя по автореферату, имеются определенные недостатки:

1) В работе присутствуют результаты научного исследования, которые на защиту не выносятся, в частности, внесены предложения о создании Комитета Совета Федерации по миграционной политике, о создании комитетов по миграционной политике в законодательных органах субъектов РФ (С.26 автореферата).

2) На С.26 автор употребляет выражение «миграционная политика региона». Видимо, речь идет о миграционной политике какого-либо субъекта РФ. По нашему мнению, существует только миграционная политика Российской Федерации (государства в целом) и не может быть миграционной политики субъекта Российской Федерации.

Отмеченные недостатки могут быть учтены диссидентом в ходе дальнейшей научной деятельности и не снижают общего положительного впечатления о выполненной соискателем работе, ее теоретической и практической значимости.

Автореферат диссертации отвечает требованиям, установленным Положением о порядке присуждения ученых степеней (утв. Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. №842). В автореферате изложены основные идеи и выводы диссертации, показаны вклад автора в проведенное исследование, степень новизны и практическая значимость результатов исследования.

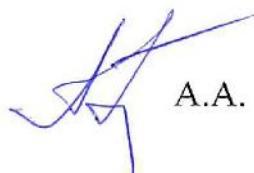
Научные публикации, список которых приводится в автореферате, отражают основные положения представленной работы.

Содержание автореферата позволяет сделать вывод: диссертация Колокольцева Алексея Владимировича на тему «Конституционно-правовое регулирование экономической миграции в Российской Федерации» представляет собой самостоятельное, внутренне единое исследование, посвященное актуальной

теме, содержащее совокупность новых научных результатов и положений, имеющее теоретическое и практическое значение, свидетельствующее о личном вкладе автора диссертации в науку конституционного права.

По своему содержанию, методологическому и теоретическому уровню диссертация А.В. Колокольцева как научно-квалификационная работа, представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук отвечает критериям, установленным п.п. 9, 10 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. №842, а ее автор – Колокольцев Алексей Владимирович – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Доцент кафедры
теории и истории государства и права
юридического факультета
Российского университета дружбы народов,
кандидат юридических наук, доцент



А.А. Подмарев

3 сентября 2014 г.

Подпись А.А. Подмарева заверяю.

Ученый секретарь Ученого совета
Юридического факультета РУДН

Т.А. Смольникова



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Колокольцева Алексея Владимировича по теме: «Конституционно-правовое регулирование экономической миграции в Российской Федерации», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право (Саратов – 2014)

Миграция является одной из важнейших проблем народонаселения и рассматривается не только как простое механическое передвижение людей, а как сложный общественный процесс, затрагивающий многие стороны социально-экономической жизни. Миграции сыграли выдающуюся роль в истории человечества, с ними связаны процессы заселения, хозяйственного освоения земли, развития производительных сил, образования и смешения рас, языков и народов. Развитие мирового общества сопровождается различными миграционными процессами, в этой связи современные государства сталкиваются с определенными проблемами в этой сфере: хаотичный характер миграции, незаконная миграция, криминогенная обстановка среди мигрантов и т.д. – всё это порождает социально-экономический дисбаланс и может принести урон национальным интересам государства.

Колокольцев А.В. исследует направление экономической миграции, как части большого миграционного процесса с позиции науки конституционного права. Невысокая степень научной активности в сфере исследования экономической миграции как социального явления привела к тому, что многие вопросы конституционно-правового регулирования экономической миграции остаются недостаточно изученными. Помимо дефиниции экономической миграции, к таким вопросам относится цель экономической миграции, соотношение экономической миграции со смежными понятиями, как трудовая и социально-экономическая миграция, конституционно-правовой механизм регулирования экономической миграции. С этих позиций выбор автором темы

диссертационного исследования представляется очень своевременным, оправданным, соответствующим требованиям актуальности и научной новизны.

Содержание представленного автореферата позволяет сделать вывод о том, что Колокольцев А.В. провел фундаментальное научное исследование, позволившее ему сформулировать ряд теоретических положений, имеющих значение для дальнейшего развития науки конституционного права, а также предложения по совершенствованию российского конституционного законодательства в сфере регулирования экономической миграции.

Достоинством проведенного исследования является, на наш взгляд, использование автором метода сравнительного анализа, в результате которого соискатель выявил отличительные черты экономической миграции от трудовой и социально-экономической (стр. 16 автореферата). Нельзя не согласиться с предложением Колокольцева А.В. ратифицировать ряд международных договоров для усовершенствования и обогащения российского законодательства в сфере конституционно-правового регулирования экономической миграции (стр. 18 автореферата). Поддерживаем автора и в его подходе к рассмотрению гарантий для экономических мигрантов в сфере труда. Диссертант предлагает обязать работодателей обеспечивать мигрантов жильем, отвечающим санитарным нормам, предоставлять возможность изучать русский язык, осуществить их диспансеризацию. За это для работодателей предоставить дополнительные налоговые льготы (стр. 20-21 автореферата). Мы солидарны с автором в этом подходе, поскольку такие мероприятия будут взаимовыгодны как для государства, так и для работодателя.

Как и во всяком научном исследовании, в работе Колокольцева А.В. наряду с отмеченными выше бесспорными и очевидными достоинствами содержатся и такие положения, оценка которых может быть неоднозначной, а позиция автора представляется небезупречной. Автор утверждает, что государство не в состоянии гарантировать реализацию прав нелегальных мигрантов (стр. 20 автореферата). При этом диссертант упускает тот факт, что

существуют права, данные человеку от природы, которые должны гарантироваться государством вне зависимости от законности его пребывания. Видится, что такая позиция автора требует дополнительного уточнения.

Высказанное замечание ни в коей мере не умаляет значимости диссертационного исследования и не влияет на положительную оценку работы.

Вывод: диссертационная работа Колокольцева Алексея Владимировича соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Старший научный сотрудник
научно-исследовательского отдела
ФГКУ «Экспертно-криминалистический центр
Министерства внутренних дел Российской Федерации»
кандидат юридических наук
«12» сентября 2014 г.

Молодых

М.Е. Молодых

Родильев М.Е. Молодых удостоверяю.

*Заместитель начальника ОРПС
ЭКЦ МВД России*



С.И. Мишин

125130, г. Москва, ул. З. и А. Космодемьянских, 5.
тел. (499) 745-80-11, факс (499) 156-44-48

МВД РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ
КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ЦЕНТР ПРОБЛЕМ БЕЗОПАСНОСТИ
ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ
МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(на правах института)
(ФКУ НИЦ БДД МВД России)
ул. Поклонная, д.17, Москва, 121170
Тел.: +7 (499) 148 84 96
Эл. почта: nicbdd@gibdd.ru

В диссертационный совет Д 212.239.02 при
Федеральном государственном бюджетном
учреждении высшего профессионального
образования «Саратовская государственная
юридическая академия»

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата
юридических наук Колокольцева Алексея Владимировича по теме
«Конституционно-правовое регулирование экономической миграции в
Российской Федерации»**

В настоящее время тема миграции является насущной и, как никогда, актуальной. Миграция затрагивает все регионы мира, а многие страны сегодня одновременно являются странами происхождения, пребывания и транзита. Большое количество мигрантов перемещается между развивающимися странами, при этом около 40 процентов общего числа мигрантов в мире переезжают в соседние страны своего региона.

В основном, мигранты выполняют грязную, опасную и унизительную работу. Если для некоторых миграция – это положительный опыт, открывающий новые возможности, то для очень многих миграция связана с нарушением прав человека, дискриминацией и эксплуатацией. Тем не менее, мигранты вносят свой вклад в экономический рост и развитие человеческого потенциала как в странах происхождения, так и в странах пребывания. Они способствуют развитию общества за счет культурного многообразия, прививая чувство понимания и уважения разных народов и культур. Миграция также является основным способом повышения уровня жизни и реализации прав человека.

Актуальность выбранной темы А.В. Колокольцева обосновывается новым подходом и направлением миграции, как называет её автор, «экономической миграции», в результате чего взгляд на миграцию приобрел

качественно новые черты; было обосновано несовершенство действующего конституционного законодательства в сфере правового регулирования экономической миграции и отсутствие динамики эффективного противодействия нелегальной экономической миграции.

Соискателем изучена специальная литература по теме, благодаря чему образована теоретическая база диссертационного исследования; сформирована эмпирическая база, проанализировано отечественное законодательство и акты международного права в ретроспективном и актуальном аспектах; избрана методология и методика проводимого научного исследования. Вышеперечисленное свидетельствует о научной достоверности выводов, которые делает соискатель ученой степени.

Судя по автореферату, Колокольцев А.В. провел фундаментальное научное исследование, позволившее ему сформулировать ряд теоретических положений, имеющих значение для дальнейшего развития науки конституционного права, а также отдельные предложения по совершенствованию конституционно-правовых средств регулирования экономической миграции в Российской Федерации.

Заслуживает поддержки стремление автора упорядочить и структурировать конституционно-правовые средства регулирования экономической миграции, тем самым создавая механизм такого регулирования.

Следует согласиться с позицией автора во взгляде на классификацию экономической миграции, разделяя её, в первую очередь, на внешнюю и внутреннюю. Это логически обосновывает подход к разделению конституционно-правового статуса экономических мигрантов.

Как и во всяком впервые выполненном научном исследовании в работе Колокольцева А.В., наряду с отмеченными выше безусловными достоинствами содержатся дискуссионные и проблемные положения.

Не прибегая к подробному анализу всех имеющихся в тексте рецензируемого автореферата упущений и недостатков, носящих, в основном, частный характер, отметим лишь следующие:

- 1) имеет место высказанное автором предложение об отсутствии развития в эффективности работы правоохранительных органов в сфере конституционно-правового регулирования экономической миграции и борьбе с нелегальной экономической миграцией. Данная позиция автора видится в общих чертах и требует конкретики своих доводов в частных предложениях.
- 2) несмотря на вполне литературный язык и стиль изложения материала, хотелось бы отметить наличие в автореферате редакционных и смысловых погрешностей, которые вполне устранимы в дальнейшей работе над выбранной диссидентом темой.

Высказанные замечания ни в коей мере не умаляют значимости и не влияют на его положительную оценку.

Таким образом, на основании автореферата справедлив вывод о том, что диссертация Колокольцева Алексея Владимировича соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

«29» августа 2014 года

Заместителем начальника
второго отдела
ФКУ НИЦ БДД МВД России,
доктор юридических наук,
полковник полиции



Подпись
Ген. май. и
М. А. Кузьмин



Сергей Павлович Сальников