

В Диссертационный совет 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

Отзыв

на автореферат диссертации **Менькова Владимира Васильевича** на тему
«**Финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий
коммерческими организациями**», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности **12.00.04 –
финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

В настоящее время цифровизация национальной экономики является одной из приоритетных направлений развития экономики нашего государства. В связи с этим повышается заинтересованность государства в стимулировании социально и экономически значимой деятельности коммерческих организаций, внедряющих в свою работу цифровые технологии. Специфика и многообразие участников финансовых правоотношений и неравномерность процесса внедрения цифровых технологий в их деятельность обуславливает потребность комплексного исследования финансово-правового стимулирования внедрения коммерческими организациями цифровых технологий.

В работе правильно сформулированы предмет, цель и задачи исследования. В достаточной мере использованы нормативные правовые источники по теме исследования. Логически правильно выстроено содержание работы, которое позволило автору последовательно перейти от освещения общетеоретических вопросов к характеристике конкретного материала основного предмета диссертационного исследования.

Автореферат позволяет судить о диссертации как о завершённой научно-квалификационной работе, которая содержит решение имеющих значение для развития науки финансового права задач по формированию концептуальных основ финансово-правового стимулирования внедрения

цифровых технологий коммерческими организациями, а также разработке рекомендаций по совершенствованию регламентирующих их законодательных положений.

Значительный научный интерес, на наш взгляд, представляет предложенные авторские определения понятий «финансово-правовых стимулов», «финансово-правового стимулирования» (с. 12), «финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями» (с. 13), выделение основных направлений совершенствования государственной политики в области финансово-правового стимулирования коммерческих организаций в условиях цифровизации экономики (с. 14).

Заслуживает внимания предложенная диссертантом систематизация принципов финансово-правового стимулирования, в том числе коммерческих организаций, внедряющих и использующих цифровые технологии (с. 15).

Автором выявлены особенности налогово-правовых стимулов, определены формы бюджетно-правового стимулирования коммерческих организаций, внедряющих цифровые технологии (с. 16).

Безусловным достоинством диссертации являются подготовленные автором предложения по совершенствованию действующего законодательства, в частности внесения изменения в Налоговый кодекс РФ в целях стимулирования роста инвестиционной привлекательности субъектов РФ (с. 18).

Думается, что полученные в ходе исследования результаты, выводы послужат дальнейшему совершенствованию теории финансового права, нормативно-правовой базы и правоприменительной практики.

Данное исследование представляет бесспорный интерес, однако некоторые положения диссертации требуют уточнения. В частности: на стр. 25 автореферата диссертационного исследования автор указывает в качестве принципа финансово-правового стимулирования коммерческих организаций, внедряющих цифровые технологии, принцип обеспечения эффективности,

который находит выражение в обеспечении эффективности налоговых расходов. Однако текст автореферата не позволяет понять, нашло ли место в диссертационном исследовании изучение взаимосвязи процесса финансово-правового стимулирования с институтом налоговых расходов.

В целом следует отметить, что вышеуказанное замечание носит уточняющий характер и не влияют на общую высокую позитивную оценку проведенного В.В. Меньковым диссертационного исследования.

Диссертационное исследование Менькова Владимира Васильевича на тему «Финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 № 1539), а ее автор – В.В. Меньков заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры административного, финансового и таможенного права юридического института ФГБОУ ВО «Дагестанский государственный университет» (протокол № 7 от «27» марта 2022 года).

Заведующая кафедрой административного,
финансового и таможенного права ФГБОУ ВО
«Дагестанский государственный университет»,
доктор юридических наук, доцент
Научная специальность: 12.00.14
административное право,
финансовое право, информационное право
« 27 марта 2022 года

Арсланбекова
Аминат
Зайдуллаевна

E-mail: tanima22@mail.ru

Тел. 8 (963) 404 77 53

367025, Республика Дагестан, г. Махачкала,
ул. М.Гаджиева, 43^а



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Менькова Владимира Васильевича на тему: «Финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право (Саратов, 2022. 29 с.)

Избранная тема диссертационного исследования Менькова Владимира Васильевича является актуальной и важной для теории финансового права в части финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий в деятельность коммерческих организаций. В современных условиях использование цифровых технологий способствует оптимизации бизнес-процессов и повышению производительности организаций. Автор справедливо утверждает, что создание системы оптимальных финансово-правовых условий функционирования коммерческих организаций, внедряющих цифровые технологии, зависит от включения в нее мер финансово-правового стимулирования.

Положительно следует оценить заявленную цель исследования – разработку концептуальных основ финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями, которая, безусловно, была достигнута посредством решения конкретных задач.

Научная новизна, теоретическая и практическая значимость диссертационного исследования отражены в должной мере и не вызывают сомнений. Положения, выносимые на защиту, научно обоснованы и аргументированы, направлены на развитие теории финансового права, что свидетельствует о творческом, самостоятельном характере работы.

Автором в ходе работы выделены отличительные признаки финансово-правовых стимулов, применяемых к коммерческим организациям в процессе внедрения и использования ими цифровых технологий, а также применяемых в процессе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и отдельными видами юридических лиц.

Положительным моментом диссертации следует признать определение направлений совершенствования государственной политики в области финансово-правового стимулирования коммерческих организаций в условиях цифровизации экономики, а также выделение системы принципов финансово-правового стимулирования коммерческих организаций, внедряющих и использующих цифровые технологии.

Не менее значимым и ценным в научном плане является выделение диссертантом особенностей налогово-правовых стимулов, применяемых в отношении коммерческих организаций в связи с внедрением и использованием ими цифровых технологий.

Следует признать обоснованными предложения по совершенствованию законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в частности предоставление преимуществ по цене контракта в качестве меры, стимулирующей внедрение цифровых технологий как части инновационной продукции коммерческими организациями, которые выступают участниками контрактной системы.

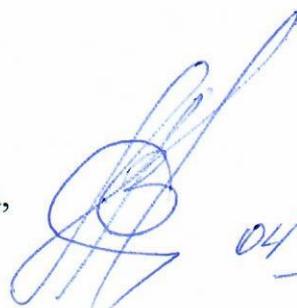
В качестве дискуссионного момента следует отметить следующее. Диссертант в качестве главного целевого ориентира финансово-правового стимулирования внедрения и использования цифровых технологий коммерческими организациями выделяет обеспечение достижения национальных целей развития, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации, в частности, цифровой трансформации, одним из показателей которой является достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики, социальной сферы и государственного управления. В этой связи автор указывает на необходимость разработки критериев оценки цифровой зрелости коммерческих организаций в целях применения в отношении них финансово-правовых стимулов. Однако из текста автореферата не ясно, какие критерии целесообразно использовать для такой оценки.

Указанное замечание носит дискуссионный характер и ни в коей мере не влияет на общую положительную оценку диссертационного исследования.

Структура диссертации построена логически верно, что способствовало последовательному и обстоятельному раскрытию содержания. Содержание автореферата свидетельствует о том, что диссертация является оригинальным и самостоятельным исследованием, посвященным актуальной проблеме финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями.

Диссертация на тему «Финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, изложенным в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением правительства РФ № 842 от 24 сентября 2013 г., а ее автор – Меньков Владимир Васильевич заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Кикавец Виталий Викторович,
профессор кафедры финансового права,
кандидат юридических наук, доцент
e-mail: KikavetsVV@rsuj.ru,
моб. 8-906-790-20-20



04 V 2022 г.

ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»,
117418, г. Москва, ул. Новочерёмушкинская, д. 69, корп. А.



В диссертационный совет Д 212.239.01 при ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная юридическая академия»,
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Менькова Владимира Васильевича на
тему «Финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых
технологий коммерческими организациями», представленную на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.04 –финансовое право; налоговое право; бюджетное
право
(Саратов, 2022. – 29 с.)**

Уровень развития национальной экономики на современном этапе напрямую зависит от внедрения субъектами общественных отношений в свою деятельность цифровых технологий. Органы государственной власти всех уровней, государственные и муниципальные учреждения, коммерческие организации и индивидуальные предприниматели заинтересованы в эффективном применении цифровых технологий с целью оптимизации использования различных ресурсов: временного, кадрового, материального. И практически каждый из обозначенных субъектов сталкивается с недостаточностью собственных ресурсов для полномасштабного внедрения в деятельность цифровых технологий, что предопределяет необходимость получения помощи со стороны государства. Особый научно-практический интерес вызывает система финансово-правового стимулирования процессов внедрения цифровых технологий, чему и посвящена работа соискателя В.В. Менькова.

Новизна диссертационной работы В.В. Менькова обусловлена постановкой цели, задач научного исследования и отражена в семи

положениях, выносимых на защиту и двух предложениях по совершенствованию действующего законодательства.

Следует отметить, что до настоящего времени в науке финансового права не предпринималось попытки комплексного исследования финансово-правового стимулирования внедрения коммерческими организациями цифровых технологий, что свидетельствует об определенном вкладе В.В. Менькова в науку финансового права.

Судя по автореферату диссертационного исследования, диссертантом на основании изучения специальной литературы, нормативно-правовых актов, судебной и правоприменительной практик были исследованы понятие и виды финансово-правовых стимулов, проанализирована государственная политика в области финансово-правового стимулирования внедрения коммерческими организациями цифровых технологий, сформирована система принципов исследуемого финансово-правового стимулирования.

Проведенный анализ особенностей финансово-правового регулирования стимулирования цифровизации деятельности коммерческих организаций позволил автору сформулировать предложения по реформированию современного законодательства о налогах и сборах (стр. 18-19 диссертационного исследования), а также в области государственных (муниципальных) закупках (стр. 17-18 автореферата диссертационного исследования).

Следует обратить внимание, что обозначенные задачи диссертационного исследования автор успешно решает, одновременно предлагая новый понятийно-категориальный аппарат (стр. 12 автореферата диссертационного исследования), отвечающие потребностям научной работы классификации (стр. 22-23 автореферата диссертационного исследования) или систематизации (стр. 24-25 автореферата диссертационного исследования), а также практико-ориентированные положения. Так, в результате исследования государственной политики в области финансово-правового стимулирования коммерческих организаций автор делает вывод о

необходимости оценки цифровой зрелости коммерческих организаций в целях применения в отношении них финансово-правовых стимулов, критерии которой должны быть разработаны совместно Минфином России, Минпромторгом России, Минцифры России и Минэкономразвития России с учетом позиции бизнес-сообщества (стр. 23 автореферата диссертационного исследования).

Несмотря на глубину проведенного научного исследования и его несомненное значение для дальнейшего развития процессов финансово-правового стимулирования, в представленном реферате имеются отдельные положения, требующие дополнительного авторского пояснения.

Положение 5, выносимое на защиту, содержит определение финансово-правового стимулирования и их перечень в контексте внедрения коммерческими организациями цифровых технологий. Далее по тексту автореферата диссертационного исследования автор дает их краткое определение. Однако текст автореферата не позволяет оценить как представленная система принципов финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями соотносится с уже доказанными научным сообществом принципами финансового права, имеются ли особенности их реализации в рамках исследуемых процессов финансово-правового стимулирования.

Несмотря на указанное замечание, данное исследование имеет важное научно-теоретическое и практическое значение, отличается научной новизной, так как содержит достижение цели, заключающейся в разработке концептуальных основ финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями и разработке с их учетом рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства.

Автореферат диссертации дает полное представление о проделанной автором работе и содержит актуальные и практические результаты.

Диссертационное исследование Менькова Владимира Васильевича на тему «Финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013г. №842 (в ред. от 11.09.2021 №1539), а ее автор – Меньков В.В. заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры «Государственное правовое регулирование экономики и кадровой политики» Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.» (протокол №12 от «07» апреля 2022 года).

Доцент кафедры «Государственное правовое регулирование экономики и кадровой политики»
Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования
«Саратовский государственный технический университет имени Гагарина Ю.А.»,
кандидат юридических наук,
доцент

Лайченкова Наталия Николаевна

Почтовый адрес: 410054, Саратов, ул. Политехническая, д.77
E-mail: nata800@yandex.ru
Телефон: 8 (8452) 21-17-52

«08» апреля 2022 г.



И.И. Шнайдер удостоверяю
Заместитель начальника управления кадров
И.И. Шнайдер

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Менькова Владимира Васильевича «Финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право (Саратов, 2022)

Финансово-правовое и организационно-правовое обеспечение стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями выступает одним из направлений внутренней финансово-правовой политики современного государства. Поэтому весьма актуально рассмотрение теоретико-правовой основы и проблем финансово-правового регулирования мер стимулирования внедрения цифровых технологий указанными хозяйствующими субъектами. Эта тематика тем более актуальна в настоящий период в условиях цифровизации экономики, финансово-экономического кризиса, усиливающего необходимость государственной поддержки коммерческих организаций, значимой для обеспечения прав и свобод, имущественных интересов граждан.

Текст представленной диссертационной работы включает взаимосвязанные между собой теоретико-правовые и практико-ориентированные положения, нацеленные на научное обоснование значения и особенностей применения финансово-правовых стимулов как способа правового убеждения, содержания принципов финансово-правового стимулирования в том числе коммерческих организаций, внедряющих и использующих цифровые технологии, бюджетно-правовых стимулов, реализуемых в процессе осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд. Диссертант предпринял попытку разработать рекомендации по совершенствованию законодательного и подзаконного финансово-правового регулирования стимулирования внедрения коммерческими организациями цифровых технологий. Анализ автореферата диссертации В.В. Менькова позволяет сделать вывод о достаточной степени научной новизны проведенного исследования, обоснованности и достоверности выводов.

Однако материалы автореферата не позволяют составить представление относительно мнения автора о соотношении финансово-правовых основ расходов бюджета и мер финансовой поддержки государством внедрения цифровых технологий коммерческими организациями. Вместе с тем, рассуждения в данном ключе имеют важность в силу финансово-правовой обеспеченности стимулирования в исследуемой сфере именно за счет бюджета. Данное замечание носит дискуссионный характер, являясь уточнением по тексту автореферата и не снижает ценности проведенного исследования. Автореферат диссертации написан грамотным языком с соблюдением научного стиля, содержит необходимые данные о диссертационной работе.

Исходя из представленного автореферата, диссертационная работа
Менькова Владимира Васильевича на тему: «Финансово-правовое
стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими
организациями» соответствует критериям, предъявляемым к диссертациям на
соискание ученой степени кандидата юридических наук, установленным
разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного
постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред.
постановления Правительства РФ от 11 сентября 2021 г. № 1539), а Меньков
Владимир Васильевич заслуживает присуждения ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.04 - финансовое право; налоговое
право; бюджетное право.

29.04.2022

Профессор кафедры социально-гуманитарных
и финансово-правовых дисциплин
ФКОУ ВО «Воронежский институт
Федеральной службы исполнения наказаний»,
доктор юридических наук, доцент  Х.В. Белогорцева (Пешкова)

Белогорцева (Пешкова) Христина Вячеславовна

Подпись Белогорцевой (Пешковой) Х.В. заверяю
Начальник ОКВ и СРЛС
ФКОУ ВО ФСИН России



**Отзыв на автореферат диссертации
Менькова Владимира Васильевича
«Финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий
коммерческими организациями», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 –
финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

Процессы цифровизации захватили все отрасли хозяйствования, что требует соответствующего правового регулирования. Внедрение цифровых технологий организациями, в том числе занимающихся коммерческой деятельностью, требует финансово-правового стимулирования, поскольку коммерческие организации не всегда готовы самостоятельно вкладываться в цифровизацию, нуждаются в финансовой поддержке со стороны государства, различных мерах поддержки. Таким образом, с одной стороны, необходимо формировать законодательство, регулирующее стимулирование внедрения цифровых технологий. А с другой стороны, исследовать теоретические основы данных правовых отношений, определить место института финансово-правового стимулирования в системе финансового права, что требует изучения в рамках финансово-правовой науке, определить особенности налогово-правовых и бюджетно-правовых стимулов, применяемых в отношении коммерческих организаций в связи с внедрением и использованием ими цифровых технологий.

Структура работы диссертанта выстроена логично и служит решению поставленных задач и достижению цели исследования (с. 8-9). В.В. Меньков в процессе анализа нормативной базы, правоприменительной практики и финансово-правовой доктрины исследует частные вопросы после выявления

общих моментов, что позволяет всесторонне, полно и рационально проводить исследование.

Необходимо признать, что основная цель диссертационного исследования, заключающаяся в разработке концептуальных основ финансово-правового стимулирования внедрения цифровых технологий коммерческими организациями (с. 8), диссертантом достигнута.

Большинство выводов и предложений В.В. Менькова заслуживают поддержки. Представляют интерес сформулированные диссертантом авторские определения таких терминов, как: «финансово-правовые стимулы» (с. 12); «финансово-правовое стимулирование» (с. 12); «финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями» (с. 13); «принципы финансово-правового стимулирования» (с. 15) и др., что позволило обогатить финансово-правовую науку.

Определено место института финансово-правового стимулирования в системе финансового права (с. 12) а также признаки финансово-правовых стимулов, отличающих их от иных юридических средств воздействия на субъекты финансового права (с. 13).

В работе определены особенности налогово-правовых стимулов, применяемых в отношении коммерческих организаций в связи с внедрением и использованием ими цифровых технологий (с. 15-16), а также основные формы современного бюджетно-правового стимулирования коммерческих организаций, внедряющих цифровые технологии (с. 16-17).

Следует поддержать предложения о совершенствовании федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также принятия соответствующих подзаконных нормативных правовых актов (с. 17).

Несмотря на высокую оценку диссертационного исследования, имеются положения, требующие дополнительной аргументации либо разъяснения со стороны диссертанта.

Как соотносится между собой финансово-правовое стимулирование коммерческих организаций в условиях цифровизации экономики и финансово-правовое стимулирование IT-отрасли, которое активно используется в настоящее время.

Автор в своей работы предлагает меры по совершенствованию государственной политики в области финансово-правового стимулирования коммерческих организаций в условиях цифровизации экономики. С учетом изменившейся ситуации в России и мире в условиях санкционной политики следует ли пересмотреть финансово-правовые стимулы, и каковы первоочередные меры в этой сфере должны быть приняты?

Высказанное замечание носит исключительно дискуссионный характер и требует дополнительного разъяснения диссертанта, однако не влияет на общую положительную оценку работы.

Вышеизложенное позволяет прийти к выводу, что диссертация Менькова Владимира Васильевича на тему «Финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями» является самостоятельной законченной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных исследований разработаны концептуальные основы финансово-правового стимулирования внедрения коммерческими организациями цифровых технологий. Работа содержит достаточную систему новых научных результатов и положений, выдвигаемых к публичной защите, отвечает принципу внутреннего единства и свидетельствует о личном научном вкладе В.В. Менькова в совершенствование финансового законодательства и правоприменительной практики по направлению финансово-правового стимулирования цифровизации в целом.

Судя по автореферату, диссертационное исследование Менькова Владимира Васильевича на тему: «Финансово-правовое стимулирование внедрения цифровых технологий коммерческими организациями» отвечает требованиям Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного

постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор – Меньков Владимир Васильевич – заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв на автореферат подготовлен доцентом кафедры финансового и предпринимательского права, к.ю.н. З.Г. Литвиненко и обсужден на заседании кафедры финансового и предпринимательского права Волгоградского института управления – филиала РАНХиГС (протокол № 9 от 31 марта 2022 г.).

Кандидат юридических наук, доцент,
Заведующий кафедрой финансового
и предпринимательского права Волгоградского
института управления –
филиала РАНХиГС
28 апреля 2022 г.



Виктория Александровна Усанова

Усанова Виктория Александровна
Волгоградский институт управления –
филиал федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
"Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации"
400066, г. Волгоград, ул. Гагарина, 8.
тел. +7 (8442) 24-17-18
e-mail fip@vlgr.ranepa.ru



ПОДПИСЬ
Усановой В. А. ЗАВЕРЯЮ
Специалист по персоналу отдела кадров
В. М. Сажина
29.04.2022 г.