

**В Диссертационный совет 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104**

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Атаевой Наидат Магомедрасуловны
тему «Субъекты Российской Федерации как участники
финансовых правоотношений»,
представленной на соискание ученой степени кандидата
юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право;
налоговое право; бюджетное право
(Саратов, 2022. – 27 с.)**

Субъекты Российской Федерации являются государственными образованиями, которые наделены правом самостоятельно осуществлять финансовую деятельность, правотворчество в финансовой сфере, что, разумеется, делает актуальными вопросы распределения предметов ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, в том числе их финансовых полномочий.

В современных условиях существует следующее разграничение предметов ведения между Российской Федерации и ее субъектов: предмет ведения исключительно Российской Федерации, предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также предмет ведения исключительно субъектов Российской Федерации. Такое распределение предметов ведения иногда приводит к несогласованности и даже противоречивости федерального финансового законодательства и финансового законодательства субъектов Российской Федерации. В этой связи исследование финансово-правового статуса субъектов Российской Федерации видится актуальным и своевременным.

Диссертант определяет широкий круг значимых проблемных вопросов по тематике исследования, и обосновывает предложения относительно возможности их устранения.

Объектом исследования выступили урегулированные нормами финансового права общественные отношения, складывающиеся в связи с наделением субъектов Российской Федерации финансовой компетенцией, а также в связи с реализацией ими таковой.

Диссертационное исследование проведено посредством использования комплекса общенаучных и частно-научных методов правовой действительности, ориентированных на достижение поставленной цели и задач.

Проведенный анализ автореферата позволяет прийти к выводу, что поставленные автором цели диссертационного исследования являются достигнутыми, а задачи выполненными.

Работа базируется на основе широкой теоретической и эмпирической базе исследования. Научная новизна диссертационной работы Н.М. Атаевой обусловлена постановкой цели, задач научного исследования и отражена в 9 положениях, выносимых на защиту. Изучение автореферата позволяет сделать вывод о том, что автор глубоко проработал доктринальную литературу и нормативные акты, а также судебную практику, что позволило сформировать новаторский подход к исследованию заявленной проблематики. Текст автореферата позволяет констатировать самостоятельность, внутреннее единство исследования.

Содержание автореферата Н.М. Атаевой позволяет сделать вывод о том, что проведенное исследование содержит ряд теоретических положений, представляющих научный интерес.

Так, одобрения заслуживают разработанные на основе действующего законодательства, доктринальных взглядов и собственных выводов диссертанта авторские определения понятий «финансовая деятельность субъектов Российской Федерации», «бюджетная деятельность субъектов

Российской Федерации», «налоговая деятельность субъектов Российской Федерации» (с. 11-13).

Кроме того, в качестве положительного момента стоит отметить выделение автором особенностей финансовой деятельности субъекта Российской Федерации, а именно целей и функций финансовой деятельности субъекта Российской Федерации (с. 12).

Также заслуживает поддержки предложенная Н.М. Атаевой о необходимости включения в систему принципов финансовой деятельности субъектов Российской Федерации принципа единства цели осуществления финансовой деятельности субъектов Федерации и принцип учета доходов и расходов бюджетов субъектов Федерации (с. 12).

Представляют научный интерес выводы автора о структуре финансово-правового-статуса субъекта Российской Федерации (с. 14).

Исследование содержит и иные выводы, заслуживающие одобрения и поддержки.

Среди возможных замечаний дискуссионного характера необходимо отметить следующее. Исходя из заявленной темы, автор в своей работе должен был провести сравнительно-правовой анализ бюджетной компетенции различных субъектов Российской Федерации. Хотелось бы уточнить, какие субъекты Российской Федерации проводят активную работу по детальной регламентации бюджетных полномочий как публично-правовых образований и в чем это выразилось?

Отмеченные дискуссионные вопросы не снижают научной значимости работы Н.М. Атаевой, призваны нацелить автора на дальнейшее осмысление выявленных проблем. Диссертационная работа Н.М. Атаевой является значительным достижением науки финансового права, самостоятельным, завершенным исследованием, которое решает важную современную научную задачу, имеющую весомое теоретическое и практическое значение.

Автореферат диссертации написан ясным и грамотным языком с соблюдением научного стиля, содержит все необходимые данные

о диссертационной работе, позволяет получить полноценное представление о проведенном научном исследовании.

Участие Н.М. Атаевой в научных конференциях различного уровня, а также наличие 5 статей, опубликованных в рецензируемых научных журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки РФ для опубликования основных научных результатов диссертаций и 9 статей в сборниках материалов конференций, проведение занятий по дисциплинам «Финансовое право», «Бюджетное право», «Налоговое право» в юридическом институте Дагестанского государственного университета свидетельствуют об апробации результатов, полученных по итогам исследования.

Диссертационное исследование Н.М. Атаевой по теме «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых правоотношений» является завершенной научно-квалификационной работой, содержащей концептуальные положения финансово-правового регулирования нефтегазовых доходов федерального бюджета Российской Федерации, которые можно квалифицировать как достижение в области науки финансового права. Диссертация соответствует специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право и требованиям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. от 11 сентября 2021 года № 1539), а ее автор Атаева Наидат Магомедрасуловна по результатам публичной защиты заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры финансового права ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия» 29 марта 2022 года (протокол №10).

Профессор кафедры финансового права
ФГБОУ ВО «Российский государственный
университет правосудия», (12.00.04)

доктор юридических наук, доцент

И.В. Бит-Шабо

*Ирина Витальевна
Бит-Шабо*

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Российский государственный университет
правосудия».

Почтовый адрес: 117418, г. Москва, Новочерёмушкинская ул., д.69
Тел.: + 7 (495) 332-53-51; E-mail: raj-priem@mail.ru; Web-сайт:
<http://www.rgup.ru>

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ
Заместитель начальника
Управления кадров



Бит-Шабо ИВ
Смирнов СВ

**В Диссертационный совет 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104**

**Отзыв
на автореферат диссертации Атаевой Наидат Магомедрасуловны на
тему «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых
правоотношений», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 –финансовое
право; налоговое право; бюджетное право**

Современное развитие финансовых отношений обуславливает необходимость разрешения проблем, связанных с реализацией финансовой компетенции субъектов РФ. Поэтому диссертационная работа Н.М. Атаевой «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых правоотношений» выполнена на актуальную для современного финансового права тему.

Исследование концептуальных основ финансово-правового статуса субъектов РФ, осуществленное Н.М. Атаевой, следует рассматривать в качестве теоретической основы для реализации бюджетной и налоговой компетенции субъектов РФ, а также совершенствования финансового законодательства, закрепляющего бюджетные и налоговые полномочия органов государственной власти субъектов РФ.

Значимость исследования, а также полученных результатов заключается в том, что автореферат диссертации Н.М. Атаевой содержит ряд ценных выводов и предложений, способствующих развитию доктрины финансового права и совершенствованию законодательного регулирования общественных отношений, складывающихся в связи с наделением субъектов Российской Федерации финансовой компетенцией, а также в связи с реализацией ими таковой.

Весьма интересной в научном отношении представляется положение 2, выносимое на защиту, в котором автор раскрывает цель и функции финансовой деятельности субъектов РФ, позволяющие выделить ее особенности (с.12 автореферата).

Особого внимания заслуживает проведенное автором исследование отдельных элементов финансово-правового статуса субъектов РФ, таких как цели, задачи, формы, методы финансовой деятельности субъектов Федерации, финансовая компетенция субъекта Федерации и гарантии ее реализации, при этом особое внимание уделено исследованию бюджетной и финансовой компетенции субъекта РФ (с. 14 автореферата).

Согласно автореферату диссертации Н.М. Атаевой решена научная задача по разработке концептуальных основ финансово-правового статуса субъектов РФ и разработке с учетом содержания указанных основ предложений по совершенствованию законодательства в этой сфере (с. 15-16 автореферата).

В диссертации проведен анализ не только содержания бюджетной и налоговой компетенции различных субъектов РФ, но и проблем их реализации и подготовке предложений по их разрешению (с. 20-22, 23-24 автореферата). Без сомнения, в самой диссертации данные аспекты раскрыты более подробно.

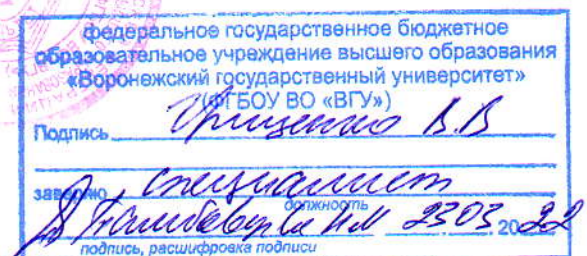
Данное исследование представляет бесспорный интерес, однако некоторые положения требуют своего разъяснения. В частности, автор, выделяя элементы финансово-правового статуса субъектов РФ, не называет такой элемент как ответственность субъекта РФ. Из автореферата не понятно, затронул ли автор в диссертации проблему установления ответственности субъекта РФ как обязательного элемента правового статуса? Представляется, что подобная конкретизация обогатила бы работу.

В целом же следует отметить, что вышесказанное замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую высокую позитивную оценку проведенного Н.М. Атаевой диссертационного исследования.

Диссертационное исследование Атаевой Наидат Магомедрасуловны на тему «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых правоотношений» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 № 1539), а ее автор – Н.М. Атаева заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Гриценко Валентина Васильевна

E-mail: vvgritsenko@mail.ru
Тел. 8(473) 255-07-19
394018, Россия, г. Воронеж,
Университетская площадь, 1



**В Диссертационный совет 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104**

**Отзыв
на автореферат диссертации Атаевой Наидат Магомедрасуловны на
тему «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых
правоотношений», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 –финансовое
право; налоговое право; бюджетное право**

В настоящее время одной из важных задач Российской Федерации является четкая регламентация финансово-правового статуса субъектов Федерации, что служит залогом обеспечения общественно-политической стабильности государства, способствует эффективной реализации целей, функций и задач, как Российской Федерации так и ее субъектов. Поиск согласованности в полномочиях РФ и ее субъектов имеет большое значение для нормального функционирования всей системы бюджетно-налоговых отношений в Российской Федерации. Необходимость исследования финансово-правовых основ в сфере реализации финансовой компетенции субъектов РФ определяется, прежде всего, необходимостью обеспечения разумного баланса финансовых интересов публичных участников финансовых правоотношений, изменениями в бюджетном и налоговом законодательстве. Таким образом, изучение финансовой компетенции субъектов Федерации в данных обстоятельствах представляется актуальным и обоснованным и обуславливает научную значимость темы диссертационного исследования, как в теоретическом, так и в практическом аспектах.

Диссертация Н.М. Атаевой обладает научной новизной, которая заключается в разработке концептуальных основ финансово-правового статуса субъектов Федерации, в котором особое значение имеет финансовая

компетенция субъектов Федерации, позволившая диссертанту изложить соответствующие логические выводы, представляющие интерес для науки финансового права, а также обосновать предложения по совершенствованию действующего законодательства, которые, несомненно, заслуживают высокой оценки (с. 11).

Интересной в научном отношении представляется положение 2, выносимое на защиту, в котором автор раскрывает цель и функции финансовой деятельности субъектов РФ, позволяющие выделить ее особенности (с.12).

Заслуживает внимания также предложение соискателя о включении в Бюджетный и Налоговый кодексы РФ принципов бюджетного и налогового федерализма соответственно с целью обеспечения баланса интересов Российской Федерации и субъектов РФ в бюджетной и налоговой сфере (с. 16).

Главным достоинством работы Н.М. Атаевой является то, что автор анализирует основные современные проблемы реализации бюджетной и налоговой компетенции субъектов РФ, а также рассматривает перспективы совершенствования финансового законодательства, регулирующего финансово-правовые отношения в указанной сфере.

Наряду с отмеченными положительными качествами диссертационного исследования в нём имеются отдельные моменты, требующие уточнения. Автор в своей работе исследовал проблемы реализации бюджетной компетенции субъектов РФ, однако из автореферата не совсем ясно, в чем заключаются эти проблемы и какие предложения по их разрешению предлагает автор в своей работе.

Вышеуказанное замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую высокую позитивную оценку проведенного Н.М. Атаевой диссертационного исследования.

Анализ автореферата диссертационного исследования позволяет сделать вывод, что работа Атаевой Наидат Магомедрасуловны на тему «Субъекты

Российской Федерации как участники финансовых правоотношений» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 № 1539), а ее автор – Н.М. Атаева заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук, профессором кафедры конституционного, административного и финансового права ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» Гусевой Татьяной Алексеевной. Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры конституционного, административного и финансового права ФГБОУ ВО «Орловский государственный университет имени И.С. Тургенева» (протокол № 7 от «24»марта 2022 года).

Профессор кафедры конституционного,
административного и финансового права
ФГБОУ ВО «Орловский государственный
университет имени И.С. Тургенева»,
доктор юридических наук, доцент
«24» 03 2022 года



Гусева
Татьяна
Алексеевна

Научная специальность: 12.00.14
административное право,
финансовое право, информационное право
E-mail: guseva2002@rambler.ru
Тел. 8 (905) 166 35 73
302026, Орловская область, г. Орел,
ул. Комсомольская, д. 95

Атаева Гусева Т.А.
заверено
руководитель *Давыдова И.О.*

В диссертационный совет Д 212.239.01
при ФГБОУ ВО
«Саратовская государственная
юридическая академия»

**Отзыв на автореферат диссертации
Атаевой Наидат Магомедрасуловны
«Субъекты Российской Федерации как участники финансовых
правоотношений», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое
право; налоговое право; бюджетное право**

Тема, выбранная автором для исследования, безусловно представляет интерес для науки финансового права, поскольку в настоящее время идет реформирование института публичной власти. Принятый 21 декабря 2021 года Федеральный закон № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» влечет необходимость пересмотра и финансовых правоотношений с участием субъектов РФ. При этом субъекты Российской Федерации вступают в правоотношения, как с Российской Федерацией, так и с муниципальными образования, что предопределяет необходимость учета специфики данных правоотношений, а также соответствующего нормативно-правового регулирования. Таким образом, исследование субъектов Российской Федерации как участников финансовых правоотношений является своевременным и необходимым.

Работа имеет теоретическую значимость для правовой науки и обладает научной новизной. Кроме того, имеется и практическая ценность исследования, выраженная в предложениях автора по совершенствованию законодательства и восполнению правовых пробелов в области финансового права.

Атаева Н.М. обеспечила достоверность и обоснованность полученных ей научных результатов, благодаря рассмотрению указанной проблемы с

различных теоретических точек зрения, выраженных в трудах ученых, при проведении анализа российского законодательства.

Положения, предложения и выводы, сформулированные автором в исследовании, являются логичными и обоснованными, могут быть использованы при проведении иных научных исследований и для подготовки учебной литературы. Особенно следует отметить следующие результаты исследования.

Во-первых, диссертант раскрывает общие теоретические вопросы правового статуса субъектов Российской Федерации как участников финансовых правоотношений. Дается понятие финансовой деятельности субъекта Российской Федерации (с. 11); определена структура финансовой правосубъектности субъекта Федерации (с. 12); определены элементы финансово-правового статуса субъекта Федерации (с. 14); определены особенности реализации субъектами Федерации как участников финансовых правоотношений через органы публичной власти субъектов Федерации (с. 14) и др.

Во-вторых, автор подробно останавливается на бюджетной деятельности субъекта РФ, предлагая ее авторское определение, основную цель и задачи (с. 13). Следует поддержать позицию диссертанта, который обозначает при реализации бюджетной компетенции субъектов Федерации проблему отсутствия разумного баланса распределения полномочий между РФ и ее субъектами (с. 14-15). Особого внимания заслуживают предложения о дополнении главы 5 Бюджетного кодекса РФ статьей 28.1 «Принцип бюджетного федерализма» (с. 16).

В-третьих, диссертант раскрывает такое понятие, как «налоговая деятельность субъекта Федерации», предлагая авторское определение данного термина, определяя ее цель и задачи (с. 13-14).

Вызывает интерес постановка такой задачи как повышение сознательности налогоплательщиков и повышение уровня их ответственности, поскольку представляется, что такая задача должна быть

характерна для всех публично-правовых образований, осуществляющих налоговую деятельность.

Несмотря на высокую оценку диссертационного исследования, имеются положения, требующие дополнительной аргументации либо разъяснения со стороны диссертанта.

В положении 3, выносимом на защиту (с. 12), автор отмечает, что в систему принципов финансовой деятельности субъектов РФ необходимо включить принцип единства цели осуществления финансовой деятельности субъектов Федерации и принцип учета доходов и расходов бюджетов субъектов Федерации. Из содержания автореферата не совсем ясно, а какие иные принципы входят в систему принципов финансовой деятельности субъектов РФ.

Высказанное замечание носит исключительно дискуссионный характер и требует дополнительного разъяснения диссертанта, однако не влияет на общую положительную оценку работы.

Вышеизложенное позволяет прийти к выводу, что диссертация Атаевой Наидат Магомедрасуловны на тему «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых правоотношений» является самостоятельной законченной научно-квалификационной работой, в которой на основании выполненных исследований разработаны концептуальные основы финансово-правового статуса субъектов Федерации, в котором особое значение имеет финансовая компетенция субъектов Федерации. Работа содержит достаточную систему новых научных результатов и положений, выдвигаемых к публичной защите, отвечает принципу внутреннего единства и свидетельствует о личном научном вкладе Н.В. Атаевой в совершенствование финансового законодательства и правоприменительной практики по направлению финансово-правового статуса субъектов РФ.

Судя по автореферату, диссертационное исследование Атаевой Наидат Магомедрасуловны на тему: «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых правоотношений» отвечает требованиям Положения

о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а ее автор – Атаева Наидат Магомедрасуловна – заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Доктор юридических наук, доцент,
Доцент кафедры финансового
и предпринимательского права Волгоградского
института управления –
филиала РАНХиГС
28 апреля 2022 г.



Светлана Михайловна Миронова

Миронова Светлана Михайловна
Волгоградский институт управления –
филиал федерального государственного
бюджетного образовательного учреждения
высшего образования
"Российская академия народного хозяйства
и государственной службы
при Президенте Российской Федерации"
400066, г. Волгоград, ул. Гагарина, 8.
тел. +7 (8442) 24-17-18
e-mail smironova2017@gmail.com



ПОДПИСЬ
Мироновой С.М. ЗАВЕРЯЮ
Специалист по персоналу отдела кадров
С.М. Сахнов
29.04.2022 г.

**В Диссертационный совет 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104**

Отзыв

**на автореферат диссертации Атаевой Наидат Магомедрасуловны на
тему «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых
правоотношений», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 –финансовое
право; налоговое право; бюджетное право**

Тема диссертационного исследования Н. М. Атаевой представляется весьма актуальной с учетом современного уровня развития финансовой деятельности субъектов Российской Федерации как с практической, так и с теоретической точек зрения. Научные труды, связанные с рассмотрением вопросов правового статуса и компетенции субъектов Российской Федерации, являются чрезвычайно важными с учётом необходимости формирования в законодательстве и правоприменительной практике разумного баланса частных интересов и интересов публично-правовых образований как участников финансовых правоотношений. Оптимальность действующего законодательства в рассматриваемой сфере и целесообразность его дальнейшего совершенствования должны являться предметом диссертационных исследований особенно с учётом современных реалий с позиции создания финансовой стабильности в государстве.

Концептуальная разработка подходов к финансово-правовому статусу субъектов Российской Федерации является надлежащим базисом, без которого дальнейшее уяснение порядка функционирования финансовой системы будет неполноценным.

Среди преимуществ представленного автореферата диссертации необходимо отметить: правильное акцентирование внимания автора на слабой проработанности финансовой компетенции субъектов Российской Федерации,

которая является существенным недостатком и негативно отражается в деятельности региональных органов власти (с. 4); верное расставление автором приоритетов на необходимости учёта особенностей финансово-правового статуса различных видов субъектов Российской Федерации и возникающих в связи с этим проблем его реализации (с. 6, а также, с. 12-13, где отражены направленные на решение этой проблемы предложения автора, например, содержащиеся в положении № 4); попытки автора решить проблему разграничения финансовой компетенции между различными государственными органами разных уровней, а также между такими органами и публично-правовыми образованиями, не относимыми автором к числу органов власти; устранить проблему усиления ответственности субъектов Российской Федерации за принятие неэффективных финансовых решений и проведения четких градаций расходных и доходных полномочий субъектов Российской Федерации (с. 22).

Положения и выводы, представленные в автореферате, могут быть использованы в исследовательской работе и в учебном процессе.

По итогам исследования автором опубликовано достаточное количество трудов, содержащих выводы и результаты исследования, в том числе в научных журналах, рекомендованных ВАК при Минобрнауки России для опубликования основных научных результатов диссертаций на соискание учёной степени кандидата наук.

Наряду с отмеченными положительными качествами диссертационного исследования, в нём имеются отдельные моменты, требующие уточнения. Так, исходя из положения № 7 субъекты Российской Федерации как участники финансовых правоотношений обладают собственным финансово-правовым статусом, который включает такие элементы, как: цели, задачи, формы, методы финансовой деятельности субъектов Российской Федерации, финансовую компетенцию и гарантии ее реализации. Однако, заявленный объект исследования (с. 7) охватывает лишь отношения, связанные с финансовой компетенцией, тем самым, оставляя без внимания остальные

элементы, выделенного автором финансово-правового статуса. Кроме того, предметом исследования, как отмечает автор, являлись, в том числе, материалы правоприменительной практики, однако, исходя из текста автореферата остаётся не раскрытым вопрос о том, каких проблемных моментов касались изученные материалы судебных дел.

В целом, автореферат включает необходимые элементы и отражает сущность проведенного автором исследования, которое соответствует профилю специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Анализ содержания автореферата позволяет утверждать, что диссертационное исследование Атаевой Наидат Магомедрасуловны на тему «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых правоотношений» является оригинальной научно-квалификационной работой, в основном, соответствующей требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 г. № 842 (в редакции от 11.09.2021 г.), предъявляемым к кандидатским диссертациям, а автор данной работы заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры административного и финансового права ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет» (протокол № 8 от «21» апреля 2022 года).

Заведующий кафедрой административного
и финансового права,
кандидат юридических наук, доцент

Татьяна Владимировна Летута

«21» апреля 2022 года

E-mail: kaifp@mail.osu.ru

Тел.: (3532) 91-21-74

Почтовый адрес вуза: 460018, Оренбургская область, г. Оренбург, просп. Победы, д. 13.



**В Диссертационный совет 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104**

**Отзыв
на автореферат диссертации Атаевой Наидат Магомедрасуловны на
тему «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых
правоотношений», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 –финансовое
право; налоговое право; бюджетное право**

В последнее время наметилась тенденция к увеличению массива финансово-правовых норм субъектов Российской Федерации, что ведет к рассогласованности и противоречиям в законодательстве РФ и ее субъектов. Безусловно, это сказывается на практике реализацией финансовой компетенции РФ и ее субъектов. В таких условиях поиск согласованности в полномочиях Российской Федерации и ее субъектов имеет большое значение для нормального функционирования всей системы бюджетно-налоговых отношений и обуславливает объективную необходимость проведения научных исследований, нацеленных на теоретическое осмысление объема финансовой компетенции субъектов Федерации и проблем ее реализации. Поэтому диссертационное исследование Н.М. Атаевой приобретает особую актуальность.

Структура работы позволила автору последовательно перейти от освещения общетеоретических вопросов к характеристике конкретного материала основного предмета диссертационного исследования.

Значительный научный интерес, на наш взгляд, представляет предложенные авторские определения понятий «бюджетной деятельности субъекта РФ», «налоговой деятельности субъекта РФ», определение целей и задач таких видов финансовой деятельности субъектов РФ (с. 13-14 автореферата).

Мы полностью согласны с автором в том, что структура финансово-правового статуса субъекта Российской Федерации включает такие элементы как: цели, задачи, функции, формы, методы финансовой деятельности субъектов РФ, финансовая компетенция субъекта РФ и гарантии ее реализации (с. 14).

Заслуживает внимания мнение диссертанта о том, что следует отграничивать компетенцию субъектов РФ от компетенции органов публичной власти субъектов РФ (с. 14 автореферата).

Безусловным достоинством диссертации являются подготовленные автором предложения о внесении изменений и дополнений в Бюджетный и Налоговый кодексы РФ, направленные на конкретизацию понятийно-категориальной базы бюджетного и налогового законодательства (с. 15-16 автореферата).

Думается, что полученные в ходе исследования результаты, выводы послужат дальнейшему совершенствованию теории финансового права, нормативно-правовой базы и правоприменительной практики. Важным при проведении данного исследования является и то, что большая часть полученных результатов апробирована автором и используется в ее преподавательской деятельности в Дагестанском государственном университете.

Указанные положения являются бесспорными достоинствами работы. Вместе с тем, отмечая общую положительную оценку исследования Н.М. Атаевой, в автореферате присутствует положение, нуждающееся в уточнении. В частности, в пункте 7 положения, выносимым на защиту, автор в структуре финансово-правового статуса субъекта Российской Федерации выделяет в числе прочих элементов, *гарантии* реализации финансовой компетенции субъекта РФ (с. 14). Из автореферата не совсем понятно, что рассматривается автором под гарантиями реализации финансовой компетенции субъекта РФ.

В целом следует отметить, что вышеуказанное замечание носит уточняющий характер и не влияет на общую высокую оценку проведенного Н.М. Атаевой диссертационного исследования.

Диссертационное исследование Атаевой Наидат Магомедрасуловны на тему «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых правоотношений» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 № 1539), а ее автор – Н.М. Атаева заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заместитель Председателя
Счетной палаты Республики Дагестан
« 8 » апреля 2022 года



Расулов
Темирлан
Ферезуллаевич

E-mail: temir65@mail.ru
Тел. 8 (988) 293 11 43
367012, Республика Дагестан,
г. Махачкала, пл. Ленина, 2

**В Диссертационный совет 212.239.01
при федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
высшего образования «Саратовская
государственная юридическая академия»
410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104**

Отзыв

**на автореферат диссертации Атаевой Наидат Магомедрасуловны на
тему «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых
правоотношений», представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 –финансовое
право; налоговое право; бюджетное право**

На современном этапе развития финансовых отношений финансовая компетенция субъектов РФ характеризуется довольно слабым уровнем доктринальной разработанности, не отвечает актуальным проблемам, с которыми сталкиваются субъекты РФ. Подобное положение во многом обусловлено отсутствием в науке финансового права необходимого теоретико-правового исследования финансово-правового статуса субъектов РФ, что негативно сказывается на эффективности реализации субъектами РФ полномочий в сфере финансовых отношений. Изучение финансовой компетенции субъектов Федерации в данных обстоятельствах представляется актуальным и обоснованным, позволяя полнее обеспечить разумный баланс финансовых интересов публичных участников финансовых правоотношений.

Автореферат позволяет судить о диссертации как о завершенной научно-квалификационной работе, которая содержит решение имеющих значение для развития науки финансового права задач по формированию концептуальных основ финансово-правового статуса субъектов Федерации, а также разработке рекомендаций по совершенствованию действующего законодательства, закрепляющего финансовую компетенцию субъектов РФ.

Научная новизна исследования Н.М. Атаевой заключается в совокупности выводов и предложений, выносимых на защиту. Следует отметить, что данные положения являются оригинальными и значимыми для расширения сферы научных знаний в области финансового права.

Весьма интересной в научном отношении представляется положение 4, выносимое на защиту, в котором автор указывает, что финансовая правосубъектность Российской Федерации представляет собой цельное образование, так как ее правоспособность и дееспособность возникают одновременно, при этом дееспособность не может быть ограничена. В отличие от нее финансовая дееспособность субъекта РФ может быть ограничена при введении временной финансовой администрации (с. 12-13 автореферата).

Высокой оценки заслуживают выводы автора относительно необходимости отнесения регулирования бюджетных отношений к предмету совместного ведения РФ и ее субъектов, что будет способствовать обеспечению бюджетной самостоятельности и повышению ответственности субъектов РФ, формированию регионального бюджетного законодательства, увеличению доходного потенциала субъектов РФ, привлечению инвестиций, подлинному построению бюджетного федерализма на территории РФ (с. 14-15 автореферата).

Заслуживает внимания также предложение соискателя о включении в Бюджетный и Налоговый кодексы РФ принципов бюджетного, и соответственно налогового федерализма с целью обеспечения баланса интересов Российской Федерации и субъектов РФ в бюджетной и налоговой сфере (с. 16 автореферата).

Теоретический и практический интерес представляет проведенный Н.М. Атаевой анализ проблем, связанных с реализацией бюджетной и налоговой компетенции субъектов РФ и подготовки научно-обоснованных предложений по их решению (с. 22, 24 автореферата).

Указанные положения являются бесспорными достоинствами работы. Вместе с тем, отмечая общую положительную оценку исследования Н.М. Атаевой, в автореферате присутствует положение, нуждающиеся в уточнении. Так, автор утверждает, что Российской Федерации следует предоставить субъектам более широкие налоговые полномочия по

установлению новых налогов и сборов на своих территориях. Из автореферата непонятно, какие меры автор предлагает предпринять в этом направлении?

Указанное замечание не уменьшает теоретическую и практическую значимость исследования. Автореферат включает в себя все необходимые элементы и отражает сущность проведенного автором исследования, которое соответствует профилю специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Диссертационное исследование Атаевой Наидат Магомедрасуловны на тему «Субъекты Российской Федерации как участники финансовых правоотношений» соответствует требованиям Раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842 (в ред. от 11.09.2021 № 1539), а ее автор – Н.М. Атаева заслуживает присуждения ему искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Начальник отдела администрирования
образовательных программ
Центра организации образовательной деятельности
Института государственной службы и управления
ФГБОУ ВО РАНХиГС
при Президенте Российской Федерации,
кандидат юридических наук,
Научная специальность: 12.00.14
административное право,
финансовое право, информационное право

« 22 » марта 2022 года

E-mail: ao.guseynov@igsu.ru

Тел. 8 (926) 933 25 11

119571, г. Москва, проспект Вернадского, дом 82

Гусейнов
Артур
Омарович



Гусейнов А.О.
Заместитель
отдела
Юрашев
Юрашев А.О.