

В диссертационный совет 212.239.01
на базе ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая
академия» 410056 г. Саратов,
ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Афониной Екатерины Владимировны,

выполненной по теме: «Объекты бюджетных правоотношений»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности: 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;
бюджетное право

Тема диссертационного исследования Е.В. Афониной «Объекты бюджетных правоотношений» является актуальной для юридической науки и практики. Понятие объекта правоотношения является дискуссионным в общеправовой теории и отраслевых юридических науках, и до настоящего времени не получало полноценной системной разработки применительно к бюджетному праву. Решение указанной теоретической задачи имеет значение и для правоприменительной практики, позволяя обеспечить ее единство, системность, соответствие правовым принципам и приоритетам развития.

Теоретическую основу работы составляют работы отечественных правоведов по общей теории права, административному, гражданскому праву, а также широкого круга специалистов в различных сферах финансового права. В работе использована обширная нормативно-правовая и эмпирическая база исследования. Структура диссертации соответствует логически обусловленному ходу научного исследования, последовательное построение повествования позволяет проследить аргументацию выносимых на защиту положений. Задачи исследования отвечают заявленной теме и цели

законодательному закреплению принципа финансирования социальных обязательств в полном объеме.

В автореферате сформулированы и другие выводы и предложения, обладающие теоретической и практической значимостью и заслуживающие поддержки.

В целом автореферат позволяет сделать положительное заключение о проведенном исследовании. Вместе с тем, требует конкретизации выбор автором видовых объектов бюджетных правоотношений для подробного анализа. Следует уточнить, имеют ли указанные объекты (акт о бюджете, доходы и расходы бюджета) приоритет перед другими объектами бюджетных правоотношений и чем он обусловлен. Необходимость указанного уточнения не умаляет достоинств работы в целом и свидетельствует об обширности рассматриваемых в исследовании вопросов.

Представленный автореферат позволяет получить целостное представление о диссертации как о законченной творческой квалифицированной работе. Думается, что полученные в ходе исследования выводы и положения послужат дальнейшему развитию теории финансового права, совершенствованию нормативно-правовой базы и правоприменительной практики.

Таким образом, автореферат показывает, что диссертационная работа Афониной Екатерины Владимировны на тему «Объекты бюджетных правоотношений», представленная на соискание ученой степени кандидата юридических наук, соответствует требованиям, п. п. 9, 10, 11 Положения о присуждении ученых степеней, утв. Постановлением Правительства РФ от 24.09.2013 № 842, предъявляемым к диссертациям и соответствует специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право; а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Ленинградской области «Ленинградский государственный

2» сентября 2016 г.

Подпись Юлия Михайловна Лыбикова

Удостоверяю "12" 09 2016 г.

Документовед ОК [подпись] Е.В. Жукова

ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
"ЛЕНИНГРАДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ А.С. ПУШКИНА"
Отдел кадров

В Диссертационный совет 212.239.01

при Федеральном государственном
бюджетном образовательном учреждении
«Саратовская государственная юридическая
академия»
410056 г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ НА АВТОРЕФЕРАТ ДИССЕРТАЦИИ

**Афониной Екатерины Владимировны «Объекты бюджетных
правоотношений», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.04 –
финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

Диссертационная работа Е.В. Афониной «Объекты бюджетных правоотношений» выполнена на актуальную для современного финансового права тему. Категория объекта правоотношения является одним из базовых понятий для понимания системы бюджетных правоотношений, однако до настоящего времени ее разработка не выносилась на уровень диссертационного исследования и в целом рассматривалась фрагментарно. В свою очередь, системное научное понимание структурных связей в бюджетном правоотношении имеет важное значение для построения юридической практики осуществления финансовой деятельности государства.

В своей работе Е.В. Афолина использует научные достижения ведущих ученых в сфере финансового права, а также труды по общей теории права и ряду отраслевых юридических наук, в которых затрагиваются смежные с исследуемой проблематикой вопросы. Автор использует достаточно обширную нормативную и эмпирическую базу, широкий набор методов научного исследования. Подход автора к изучению фундаментальной категории объекта бюджетных правоотношений, базирующийся на глубоком исследовании и корректном использовании имеющихся научных источников, обращении к этимологической и философской основе исследуемых понятий,

свидетельствует о высоком уровне теоретической подготовки автора и его способности к самостоятельной и плодотворной научной деятельности.

Научная новизна проведенного Е.В. Афониной исследования обусловлена созданием комплексной концептуальной модели объекта бюджетного правоотношения и выражена в новых или содержащих элементы новизны положениях, выносимых на защиту.

В числе научных положений и выводов автора, представляющих научную и практическую ценность, хотелось бы особо отметить следующие:

- разработка авторского определения объекта бюджетного правоотношения, его основных признаков, критериев выделения объекта в правоотношении, а также выделения отдельных видовых объектов;
- построение диссертантом системы объектов бюджетных правоотношений на основе их разделения на материальные и процессуальные, а также выделения иных оснований классификации;
- авторская характеристика механизма формирования доходов бюджета и их дальнейшего функционирования в качестве объекта бюджетных правоотношений;
- применение антропосоциокультурного подхода к исследованию бюджетных правоотношений, позволившее автору сделать смелое и актуальное практическое предложение по разработке и законодательному закреплению нового принципа бюджетной системы – финансирования социальных обязательств в полном объеме.

В тоже время отдельные положения вызывают дискуссию. Диссертант делает вывод, что объектами межбюджетных отношений, за исключением отношений по разграничению доходов и расходов между бюджетами, выступают средства, передаваемые в качестве межбюджетных трансфертов, называя среди них дотации, субвенции, субсидии (с. 11, 22). Бюджетный кодекс РФ помимо дотаций, субсидий и субвенций предусматривает и иные межбюджетные трансферты. В связи с этим требует пояснения вопрос, относит ли автор иные межбюджетные трансферты к объектам межбюджетных отношений.

Сделанное замечание носит частный и дискуссионный характер и не влияет на положительную оценку работы в целом.

Автореферат позволяет судить о том, что диссертационная работа содержит множество интересных и заслуживающих поддержки положений и выводов. Ознакомление с авторефератом диссертации Е.В. Афониной производит положительное впечатление о проведенном исследовании как о самостоятельной творческой квалифицированной работе, выполненной на актуальную тему и содержащей решение важной научной задачи.

Судя по автореферату, работа соответствует разделу II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2016 г. №748), а соискатель Афолина Е.В. заслуживает присуждения ей ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Волгоградский институт бизнеса,
заведующий кафедрой конституционного
и административного права
кандидат юридических наук, доцент

Светлана Михайловна Миронова

400010, г. Волгоград, ул. Качинцев, 63
Тел: 88442526130
E-mail: const.vib@yandex.ru

14 сентября 2016 г.

*Подпись зав. кафедрой конституционного и административного
права Мироновой Светланы Михайловны уполномочено*

*Заместитель начальника отдела организации кадровой
и кадровой работы по кадровым вопросам
Федорова Ольга Сергеевна*

14 сентября 2016 г.



В диссертационный совет 212.239.01
на базе ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая
академия» 410056 г. Саратов,
ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Афониной Екатерины Владимировны,

выполненной по теме: «Объекты бюджетных правоотношений»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности: 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;
бюджетное право

Диссертационное исследование Афониной Е.В. «Объекты бюджетных правоотношений» посвящено актуальной в юридической науке тематике. Разработка фундаментальных юридических конструкций и понятий, к которым относится и категория объекта правоотношений, имеет значение не только для правовой теории; такие категории служат основой построения системы правового регулирования и ориентиром осуществления правоприменительной практики. Категория объекта правоотношения является дискуссионной в правовой науке, кроме того, в науке финансового права понятие объекта бюджетного правоотношения впервые подвергается глубокому комплексному анализу на уровне диссертационного исследования. Таким образом, актуальность и значимость избранной темы диссертационного исследования не вызывает сомнений.

Представленный автореферат позволяет получить полноценное представление о проведенной научной работе, имеет четкую логическую

структуру, содержит в кратком изложении основные положения и авторские выводы.

Научные выводы, полученные Е.В. Афониной в ходе исследования, отвечают требованиям новизны, теоретической и практической значимости, достоверности и обоснованности и свидетельствуют о личном вкладе автора в науку финансового права.

В качестве основных положений диссертационной работы, представляющих теоретическую и практическую значимость можно выделить следующие:

- авторское определение объекта бюджетного правоотношения основано на выделении юридического и материального аспекта данного понятия, а также на использовании направленности интересов субъектов в качестве критерия выделения объекта в бюджетном правоотношении;
- классификационная система объектов бюджетных построена на основе определения общего объекта и выделения видовых объектов бюджетных правоотношений по функциональному или иерархическому признаку;
- установлено соотношение объектов материальных и процессуальных правоотношений с учетом подчиненного служебного назначения процессуальных правоотношений по отношению к материальным;
- в качестве главной особенности акта о бюджете как объекта бюджетных правоотношений названо выполнение им функции источника правовой регламентации иных объектов бюджетных правоотношений;
- доходы и расходы бюджетов рассмотрены в качестве основных видовых объектов бюджетных правоотношений, раскрыт механизм их функционирования в бюджетном процессе;
- принципиальное значение для науки финансового права имеет предложение автора о рассмотрении человека и его интересов в качестве надструктурного элемента бюджетного правоотношения;

- особый научный интерес представляет сформулированный автором принцип финансирования социальных обязательств в полном объеме; при достаточной междисциплинарной научной разработке и последующем законодательном закреплении указанный принцип может стать важной гарантией стабильности бюджетной политики и устойчивости социально-экономического состояния государства в целом.

Представленная научная работа имеет высокий теоретический уровень, в ходе исследования решены поставленные задачи и достигнута заявленная цель. При этом ознакомление с авторефератом вызывает необходимость получения некоторых дополнительных пояснений со стороны автора.

В частности, следует уточнить, по какому принципу автором был осуществлен выбор видовых объектов бюджетных правоотношений, подлежащих подробному исследованию во второй главе диссертации, а также отвечает ли данный выбор критерию единства основания классификации.

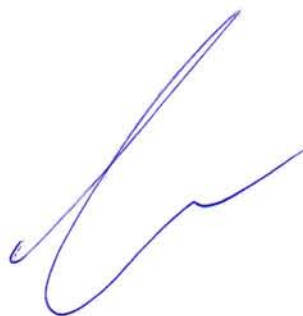
Отмеченное замечание не отменяет сложившегося в результате прочтения автореферата общего положительного мнения о диссертационном исследовании Е.В. Афониной как о самостоятельной, творческой, квалифицированной работе, выполненной на актуальную тему. Приведенные в автореферате выводы и предложения представляются обоснованными, достоверными и обладающими научной новизной и практической значимостью.

Автореферат написан грамотным научным языком, содержит всю необходимую для данного вида изданий информацию, полноценно отражает содержание диссертационной работы, позволяет оценить ее актуальность, объем проведенного исследования и значимость полученных выводов.

Анализ представленного автореферата позволяет заключить, что диссертационное исследование Е.В. Афониной «Объекты бюджетных правоотношений» соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением

Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к автореферату и диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Афолина Екатерина Владимировна заслуживает присуждения ей степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заведующий кафедрой
Административного и уголовного права
Поволжского института управления
- филиала РАНХиГС
доктор юридических наук, профессор
e-mail: kafpravadm@piuis.ru
Тел.: (845-2)65-35-54
450031 г. Саратов,
ул. Соборная, д.23/25



Липатов
Эдуард
Георгиевич



В диссертационный совет 212.239.01
на базе ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая
академия» 410056 г. Саратов,
ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации
Афониной Екатерины Владимировны,
выполненной по теме: «Объекты бюджетных правоотношений»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических
наук по специальности: 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;
бюджетное право

Современное экономическое состояние Российского государства, находящегося под воздействием множества как внутренних, так и внешних факторов, обуславливает необходимость активной разработки правовых механизмов обеспечения социально-экономической стабильности и развития, главным из которых является эффективный бюджетный механизм. Актуальность темы диссертационного исследования Афониной Е.В. «Объекты бюджетных правоотношений» обоснована принципиальной значимостью научной разработки фундаментальных конструкций и категорий, обеспечивающих единство бюджетного права в условиях активного развития и совершенствования бюджетного законодательства.

В представленной на защиту работе проведен всесторонний и глубокий анализ категории объекта правоотношения, трактовка которой до настоящего времени вызывает дискуссии как в общеправовой теории, так и в отдельных отраслях права.

Анализ автореферата кандидатской диссертации Афониной Е.В. приводит к выводу о том, что диссертационная работа представляет несомненную практическую и теоретическую значимость и содержит ряд заслуживающих поддержки научных положений. Афониной Е.В. удалось

предложить авторский подход к пониманию категории объекта бюджетного правоотношения: раскрыть его сущность и роль в структуре бюджетного правоотношения; разработать классификацию объектов бюджетных правоотношений; проанализировать функционирование основных видовых объектов бюджетных правоотношений на различных стадиях бюджетного процесса. Обоснованность положений диссертации подтверждается широким анализом положений нормативных правовых актов и данных правоприменительной практики, а также научным осмыслением многочисленных трудов авторитетных представителей науки общей теории права, финансового и бюджетного права.

Заслуживает поддержки предложенный автором подход к определению понятия объекта бюджетного правоотношения исходя из направленности интересов субъектов правоотношения, а также выделение в указанном понятии материальной и юридической составляющей.

Существенную научную ценность представляет разработанная автором классификация объектов бюджетных правоотношений, отвечающая их функциональному многообразию и раскрывающая сложное системное построение исследуемой категории. Особый интерес представляет авторский подход к раскрытию сущности видовых объектов бюджетных правоотношений посредством отслеживания изменений их материальной сущности и правового режима в процессе прохождения стадий бюджетного процесса.

Отдельно следует отметить научную новизну и практическую значимость предложения автора о выделении и законодательном закреплении такого принципа бюджетной системы как финансирование социальных обязательств в полном объеме. При этом нельзя не обратить внимание на дискуссионность указанного предложения. Не оспаривая данного положения, представляется необходимым уточнить позицию автора по вопросу механизма реализации выделяемого принципа, а также его экономическому обоснованию. Тем не менее, необходимость

вышеуказанного уточнения не снижает общей положительной оценки автореферата диссертации Е.В. Афоной.

Ознакомление с авторефератом диссертации Е.В. Афоной позволяет прийти к выводу о его соответствии требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к автореферату и диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Афоина Екатерина Владимировна заслуживает присуждения ей степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заведующая кафедрой
финансового и экологического права
Института права ФГОУ ВО
«Башкирский государственный университет»
доктор юридических наук, профессор
e-mail: nsattarova@inbox.ru
Тел.: 8919-611-85-85
450005 г. Уфа,
ул. Достоевского, д.131

Саттарова
Нурия
Альвановна



Личную подпись		
Саттаровой Н.А.		
Заверяю		
Начальник отдела кадров Башкирского государственного университета		
Л. А. Койда		
« 08 »	09	20 16 г.

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

**Афониной Екатерины Владимировны «Объекты бюджетных правоотношений», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право
(Саратов, 2016)**

Публичные финансы являются важнейшей составляющей государственного механизма, играют определяющую роль в реализации государственной политики во всех отраслях народного хозяйства и сферах общественной жизни. В связи с этим несомненную актуальность имеет научная разработка вопросов, связанных с правовым регулированием финансов, в частности, бюджетной системы. В диссертационном исследовании Е.В. Афониной рассматриваются фундаментальные понятия и принципы, лежащие в основе бюджетно-правового регулирования и дающие необходимую теоретическую базу практической финансовой деятельности государства. Таким образом, научная актуальность и практическая значимость рассматриваемого исследования представляется весьма высокой.

Анализ автореферата позволяет сделать вывод о необходимой степени научной новизны проведенного исследования, которая проявляется в следующем: в работе представлен авторский подход к определению понятия и содержания объектов бюджетных правоотношений, впервые в финансово-правовой науке системно проанализировано функционирование в бюджетном процессе бюджетных средств в различных формах именно как объектов бюджетных правоотношений. Полученные автором выводы и положения имеют важное методологическое значение как для дальнейших научных исследований, так и для юридической практики, позволяя сформировать целостное представление о сущности и системном построении такого важного элемента бюджетного правоотношения как его объект.

В работе содержится ряд смелых научных выводов и предложений, касающихся социальной составляющей бюджетно-правового регулирования, которые заслуживают поддержки. В частности, рассмотрение человека как носителя публичных потребностей может дать правильный ориентир бюджетной политике и финансовой деятельности государства и муниципальных образований. Кроме того, заслуживает внимания предложение автора по закреплению нормы о финансировании социальных обязательств в полном объеме в качестве принципа бюджетной системы. В то же время следует отметить, что в формулировке данного принципа не нашла отражения необходимость соблюдения принципов адресности и нуждаемости при определении уровня социальных гарантий, обеспеченных средствами бюджета, что, с нашей точки зрения, требуется.

Представляется актуальным обращение к теме развития бюджетного федерализма, реформирования межбюджетных отношений в Российской Федерации и верным вывод о преобладании централизации, концентрации финансовых ресурсов на федеральном уровне над принципом самостоятельности бюджетов. Вместе с тем, материалы автореферата не позволяют составить представление о возможных направлениях преодоления этого дисбаланса.

Указанные замечания носят дискуссионный характер и не снижают ценности проведенного Е.В. Афониной исследования.

Диссертационная работа Е.В. Афониной «Объекты бюджетных правоотношений», исходя из положений автореферата, соответствует требованиям, предъявляемым к автореферату и диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. Постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2016 г. №748). Автореферат диссертации написан ясным и грамотным языком с соблюдением научного стиля, содержит все

необходимые данные о диссертационной работе, позволяет получить полноценное представление о проведенном научном исследовании.

Учитывая изложенное, считаю, что Афонина Екатерина Владимировна заслуживает присуждения ей степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Министр финансов
Саратовской области



Выскребенцев
Александр
Юрьевич

410042, г. Саратов, ул. Московская, 72
e-mail: minfin@saratov.gov.ru
тел: 8(8452) 26-41-86

14.09.2016 г.

В диссертационный совет 212.239.01
на базе ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая
академия» 410056 г. Саратов,
ул. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации
Афониной Екатерины Владимировны,
выполненной по теме: «Объекты бюджетных правоотношений»,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук
по специальности: 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;
бюджетное право

Выбор темы диссертационного исследования Е.В. Афониной «Объекты бюджетных правоотношений» обоснован и продиктован требованием актуальности и научной значимости. Чем более активно развивается та или иная отрасль законодательства и сфера правоотношений, тем большую значимость приобретают научные исследования, имеющие своей целью конструирование, систематизацию и актуализацию основ этой отрасли. Бюджетное право России в настоящее время сталкивается с новыми вызовами и задачами, необходимостью отвечать постоянно изменяющимся экономическим и социальным реалиям, в связи с чем возникает потребность в научной разработке основополагающих понятий, позволяющих сохранить единство подотрасли бюджетного права и обеспечить соответствие его развития общеправовым и отраслевым принципам и социально-политическим приоритетам. Категория объекта бюджетного правоотношения является одним из таких базовых понятий, в связи с чем его исследование представляет существенную научную значимость и актуальность.

Ознакомление с представленным авторефератом позволяет судить о грамотном научном подходе к исследованию избранной категории: автор прослеживает зарождение и развитие представлений об объекте

правоотношений в отечественной правовой науке, которые дают основу и открывают возможность дальнейших изысканий. Обращаясь к сфере финансовых правоотношений, Е.В. Афолина осуществляет разработку понятия объекта правоотношения применительно к данной сфере, определяет критерии выделения объекта в финансовом правоотношении. Затем автор сужает сферу исследования и уточняет дефиницию объекта правоотношения применительно к бюджетному праву, рассматривает его особенности и виды.

Существенный научный интерес представляет проведенный Е.В. Афолиной в отдельных главах работы детальный анализ отдельных видов объектов бюджетных правоотношений, таких как акт о бюджете, доходы бюджета, расходы бюджета. В каждом случае автор выделяет особенности объекта, а также его материальную составляющую и правовой режим в зависимости от стадии бюджетного процесса.

Несомненной научной новизной и актуальностью характеризуются предложения Е.В. Афолиной в области исследования вопросов социального аспекта бюджетно-правового регулирования. В частности, предложение по выделению и законодательному закреплению принципа финансирования социальных обязательств в полном объеме было сформулировано автором благодаря применению научного подхода, согласно которому человек как носитель публичных потребностей признается определяющим надструктурным элементом бюджетного правоотношения.

Содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что в диссертационном исследовании автор уделяет должное внимание научной терминологии, разграничению смежных и родственных понятий. В этой связи хотелось бы уточнить мнение автора по вопросу соотношения общеюридического понятия процесса с категорией «Бюджетный процесс» в аспекте исследования материальных и процессуальных бюджетных правоотношений. Указанное уточнение носит дискуссионный характер, не свидетельствует о наличии недостатков в работе и не снижает общей положительной оценки проведенного исследования.

В целом автореферат соответствует предъявляемым требованиям, позволяет сформировать целостное представление о проведенном диссертационном исследовании. Проведенное Е.В. Афоной исследование обладает актуальностью, научной новизной и практической значимостью, отличается обоснованностью выдвигаемых положений, является самостоятельной и завершенной научной работой.

Анализ автореферата диссертации Е.В. Афоной позволяет заключить, что проведенное исследование на тему «Объекты бюджетных правоотношений» соответствует требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, предъявляемым к автореферату и диссертационным исследованиям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Афона Екатерина Владимировна заслуживает присуждения ей степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры публичного права ССЭИ (филиал) ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова», протокол № 1 от «31» августа 2016 г.

Доцент кафедры публичного права
Саратовский социально-экономический
институт (филиал)
РЭУ им. Г.В. Плеханова
кандидат юридических наук,
доцент



Наталия Николаевна Лайченкова

410003 г. Саратов
ул. Радищева, д. 89
тел: (8452)211-788; www.seun.ru

Подпись		заверяю
Начальник управления по работе с персоналом		15.08.2016 И.В. Голубева

ОТЗЫВ

**на автореферат диссертации Афониной Екатерины Владимировны
на тему: «Объекты бюджетных правоотношений», представленной на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право;
бюджетное право
(Саратов, 2016 – 24 с.)**

Диссертационное исследование Е.В. Афониной выполнено на актуальную в теоретическом и практическом отношении тему. Особое значение ему придают существующие проблемы функционирования бюджетной системы, возникающие в правоприменительной практике, которые свидетельствуют о необходимости принятия активных мер по совершенствованию правового регулирования бюджетных отношений.

Обосновывая актуальность диссертационной работы, Е.В. Афолина связывает разработку определения и содержания категории «объект бюджетного правоотношения» с возможностью расширить представление о структуре и закономерностях возникновения, изменения и прекращения бюджетных правоотношений, что в свою очередь будет способствовать усилению системности формирования правового режима объектов бюджетных правоотношений, являющегося базовой составляющей системы правового регулирования бюджетной деятельности государства (С. 4).

Заявленные автором цели и задачи проведенного исследования (С. 5-6) корректно сформулированы, логически взаимосвязаны, позволяют в совокупности полно и последовательно раскрыть заявленную в названии диссертации тему. Структура работы соответствует поставленным целям и задачам. Методологическая база исследования (С. 6-7) достаточна для выполнения квалификационной работы на соискание ученой степени кандидата юридических наук и позволяет сформировать и представить авторскую концепцию о классификации объектов бюджетных правоотношений, а также определить и описать их системное построение,

выделить отдельные виды объектов бюджетных правоотношений и установить их взаимосвязь. Объект и предмет исследования (С. 5) определены соискателем в строгом соответствии с темой диссертационной работы. Автором достаточно подробно представлено состояние научной разработанности темы проводимого исследования (С. 4-5), что в значительной степени позволило определить основные направления осуществляемого Е.В. Афоной собственного научного поиска, а также обеспечить научную новизну получаемых результатов.

Сформулированные Е.В. Афоной положения, выносимые на защиту (С. 9-11), для науки финансового права являются новыми или же содержат элементы новизны. Как положительное достижение автора следует отметить стремление вынести на защиту не только теоретические, но и имеющее очевидную практическую направленность положение, связанное с совершенствованием действующего законодательства, касающегося необходимости законодательного закрепления в Бюджетном кодексе Российской Федерации принципа финансирования социальных обязательств в полном объеме (положение 9, С. 10-11).

В части автореферата, излагающей основное содержание диссертационной работы, соискатель представила результаты, выводы и ключевые положения по тем проблемам, которые сформулированы в названиях соответствующих глав и параграфов. Е.В. Афоина проанализировала правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, сформулировала свои замечания и предложения, позволяющие усовершенствовать бюджетное законодательство. Положительно следует оценить точность авторских тезисов и оценок, продемонстрированную профессиональную компетентность.

Тем не менее, в качестве замечаний хотелось бы отметить следующее:

1. В третьем параграфе первой главы диссертационной работы автором выделены следующие видовые объекты бюджетных правоотношений: доходы бюджета, расходы бюджета, источники финансирования дефицита бюджета, межбюджетные трансферты, государственный и муниципальный долг, государственные внебюджетные фонды (С. 15). Однако во второй главе посвященной видам объектов бюджетных правоотношений диссертант не указала особенности таких объектов как источники финансирования дефицита бюджета, государственный и муниципальный долг, государственные внебюджетные фонды.

2. В первом параграфе второй главы диссертационной работы исследуются различные аспекты правовой регламентации процесса составления бюджета, в частности, приостановление в 2016 году среднесрочного бюджетного планирования (С. 16). Е.В. Афонина отмечает, что длительный отказ от полученного в последние годы опыта среднесрочного бюджетного планирования может иметь неблагоприятные последствия для эффективности функционирования бюджетной системы. Поскольку из текста автореферата невозможно установить, какой именно опыт среднесрочного бюджетного планирования был получен, хотелось бы, чтобы соискатель раскрыла содержание данного опыта.

3. Во втором параграфе третьей главы диссертации автором сформулирован вывод о специфике реализации принципа бюджетного федерализма в Российской Федерации (С. 22), но не представлены достаточные аргументы в пользу высказанной позиции.

Следует заметить, что высказанные замечания требуют авторских пояснений, побуждают к научной дискуссии и не влияют на общую положительную оценку работы Е.В. Афиной.

Все вышесказанное позволяет сделать общий вывод: автореферат диссертационной работы соответствует требованиям п.п. 9, 10, 11, 13, 14 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842.

Диссертационная работа Афониной Екатерины Владимировны на тему: «Объекты бюджетных правоотношений», является самостоятельно написанным квалифицированным научным трудом, в котором содержится новое решение задачи, имеющей существенное значение для науки финансового права в рамках специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право. Автор диссертационной работы – Е.В. Афолина – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

**Кандидат юридических наук,
доцент кафедры таможенного,
административного и финансового права
ФГБОУ ВО «Саратовский национальный
исследовательский государственный
университет имени Н.Г. Чернышевского»**



Марина Викторовна Плещева

410012, г. Саратов, ул. Астраханская, 83, кафедра таможенного, административного и финансового права. Тел.: 8 (8452) 21-36-64, e-mail: tafp_jurid@info.sgu.ru.



ОТЗЫВ
на автореферат диссертации Афониной Е.В.
на тему: «Объекты бюджетных правоотношений»,
представленной на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности:
12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Представленная работа отличается актуальностью обсуждаемой проблематики, что обусловлено необходимостью совершенствования функционирования всей бюджетной системы, включая совершенствование бюджетного законодательства в условиях очередного этапа изменения БК РФ. Это требует уточнения взглядов современной науки на важнейшие общетеоретические категории, в том числе объект финансовых правоотношений в целом и бюджетных правоотношений в частности.

В целях формирования концептуальных основ объектов бюджетных правоотношений, диссертантом сформулированы и последовательно решены многие важные задачи, в частности, обобщены научные представления об объекте правоотношений, финансовых правоотношений и, соответственно – бюджетных правоотношений; определена специфика закона о бюджете как объекта бюджетных правоотношений, дана характеристика правовых режимов доходов и расходов бюджета как объектов бюджетных правоотношений и другие задачи.

Достаточно полному раскрытию темы способствовала избранная структура работы, состоящая из трех глав. Первоначально автором дается общетеоретическая характеристика объектов бюджетных правоотношений, во второй главе рассматриваются особенности отдельных видов объектов бюджетных правоотношений, а в третьей главе анализируются отдельные аспекты правового регулирования объектов бюджетных правоотношений.

Заслуживают поддержки многие высказанные в работе позиции автора о правовой природе объектов финансовых, а также бюджетных правоотношений, о законе о бюджете как особом объекте названных правоотношений, о

разграничении доходов бюджета как объектов бюджетных правоотношений и многие другие.

Вместе с тем, представляется возможным высказать и ряд замечаний.

1. К сожалению на стр. 4 автореферата в разделе о степени научной разработанности темы исследования не указаны такие известные ученые, как Л.К. Воронова и О.В. Болтинова, чьи многочисленные работы были посвящены рассматриваемой в диссертации проблематике. Также досадны ошибки при упоминании цитируемых авторов (см. с. 7 – Р.Н. Черленяк).
2. В положении 3, выносимом на защиту, автор говорит о том, что система объектов бюджетных правоотношений сформирована на основе категорий «общее» и «частное» (с. 9). Осталось неясным, какие из объектов бюджетных правоотношений обладают чертами «частного».
3. Отличается своей лаконичностью положение 4, выносимое на защиту (с. 9). Желательно уточнить, что нового данный вывод привносит в теорию финансового права в отличие от ранее сформулированного иными учеными.
4. В положении 6 (с. 9) диссертант отмечает, что им «выделены элементы материальной сущности ... доходов и расходов бюджета, выступающие в качестве объектов правоотношений на различных стадиях бюджетного процесса». Возникает вопрос, меняется ли **материальная сущность** названных объектов или речь должна идти об изменении их **содержания** в зависимости от соответствующей стадии бюджетного процесса.

Высказанные замечания не влияют на общую положительную оценку научной работы. Содержание автореферата позволяет констатировать, что в диссертации разработаны теоретические положения, совокупность которых можно квалифицировать как научное достижение.

Диссертационное исследование с позиций научной актуальности и новизны, теоретической и практической значимости, достоверности и обоснованности выводов и положений, исходя из автореферата, соответствует

требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук, содержащимся в разделе II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842, а ее автор, Афолина Е.В., заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по специальности: 12.00.04 - финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Отзыв подготовлен доктором юридических наук, профессором, первым проректором, заведующим кафедрой финансового права ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)».

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры финансового права (протокол № 1 от 29.08.2016г.).

**Первый проректор,
Заведующий кафедрой финансового права
ФГБОУ ВО «Московский государственный
юридический университет имени О.Е. Кутафина
(МГЮА)», д.ю.н., профессор,
Заслуженный юрист РФ -**



Е.Ю. Грачева

«09» сентября 2016 г.

Грачева Елена Юрьевна, доктор юридических наук, профессор, первый проректор, заведующий кафедрой финансового права Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Почтовый адрес: 125993 г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9

тел.: 8 (499) 244-85-20;

e-mail: gracheva@msal.ru

сайт в сети «Интернет»: www.msal.ru

