

## ОТЗЫВ

научного руководителя на кандидатскую диссертацию соискателя  
Д.Х. Беккалиева на тему «Государственное управление  
железнодорожным транспортом в Российской Федерации»  
(Саратов, 2014. 196 с.)

Современный период развития Российской Федерации характеризуется процессом поиска оптимальных путей структурно-функциональной организации экономической и социальной сфер, рациональных способов управления и реализации всеми хозяйственными отраслями.

Железнодорожный транспорт выполняет в государстве огромную роль, связанную не только с грузовыми и пассажирскими перевозками, но и с возможностью расширять международное сотрудничество, создавать стабильные рабочие места, развивать эффективную макроэкономическую структуру и совершенствовать конституционные гарантии, связанные со свободой передвижения.

Тема диссертации актуальна, поскольку объектом исследования являются общественные отношения, существующие в транспортном комплексе Российской Федерации, юридическая природа этих отношений, а также особенности их регламентации. Новизна исследования обуславливается тем, что диссертация представляет собой одно из первых комплексных исследований, осуществленных в административном праве с позиций организационно-правового обеспечения юридических и физических лиц услугами железнодорожного транспорта.

В настоящее время в связи с произошедшими радикальными переменами в различных областях общественной жизни действующее законодательство, регулирующее административно-правовые отношения в сфере отечественного транспорта, во многом не отвечает современным реалиям. В результате проводимых в последнее десятилетие экономических реформ был утрачен комплексный подход к государственному регулированию транспортной системы, материально-техническая и

организационно-правовая база которой в настоящее время безнадежно устаревает. В процессе осуществления перевозок пассажиров и грузов по железнодорожным путям сообщения выявляются правовые пробелы в деятельности контролирующих органов. По-прежнему высоким остается количество аварий, происшествий и несчастных случаев на транспорте, последствиями которых являются человеческие жертвы и причинение материального ущерба в значительных размерах. Нерешёнными остаются проблемы, связанные с лицензированием и сертификацией железнодорожного транспорта, а также бюджетного финансирования предоставления услуг социально незащищенным слоям населения.

Нормативно-правовые акты (не только административного, но и гражданского, трудового, финансового права) оставляют нерешённым и целый ряд проблем, связанных с постоянно возникающими новыми формами перевозочной деятельности на железной дороге. Более того, несовершенное законодательство в ряде случаев служит тормозом позитивных процессов. Все это отрицательно сказывается на качестве и безопасности транспортных услуг.

Указанные аспекты нашли отражение в диссертации. Автором предложены различные правовые средства, способствующие совершенствованию управленческой деятельности в этой сфере, а также перечень конкретных решений способных усовершенствовать работу транспортных предприятий и организаций в сфере железнодорожного транспорта.

В частности, диссертантом доказано, что современный подход к причислению железнодорожного транспорта к сфере естественных монополий является на практике не оправданным и создает излишние предпосылки к замкнутости транспортных отношений. В целях создания объективных условий допуска юридических и физических лиц к инфраструктуре железнодорожного транспорта, развития демократических основ государственного управления, реализации положений Программы

структурной реформы на железнодорожном транспорте и иных постановлений Правительства РФ, направленных на демонополизацию этого вида транспорта требуется исключение из ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17 августа 1995 года № 147-ФЗ "О естественных монополиях" положения, относящего железнодорожные перевозки к области естественных монополий (с. 12-13). Данное предложение является востребованным и способным активно повлиять на взаимодействие государства и общества, направленное на развитие предпринимательства на железной дороге.

Исследователем отмечается, что для создания объективных условий свободной экономической деятельности, снижения производственных затрат принимающих участие в железнодорожных перевозках предприятий и организаций, обеспечения гибкости государственного регулирования условий выхода на рынок транспортных услуг требуется законодательно закрепить перечень процедур обязательной сертификации, часть которых может быть заменена обязательным страхованием гражданской ответственности. Подобный альтернативный подход нуждается в закреплении в виде соответствующего дополнения в ст. 6 Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации" (с. 14-15). Подобный шаг позволит не только минимизировать внутривидовые затраты экономических субъектов этой категории, но и создать прочную финансовую основу, гарантирующую возмещение ущерба в результате несчастных случаев.

Автор, используя современные методики изучения правовых категорий, сочетая различные научные подходы, достаточно глубоко анализирует проблемы инфраструктуры железнодорожного транспорта с применением достижений конституционного, административного, трудового и иных отраслей отечественного права. Представляется, что соискателю удалось достичь поставленных во введении цели и задач диссертационного исследования.

Для устранения имеющихся негативных явлений необходимы, в первую очередь, совершенствование государственного регулирования транспортным комплексом, разработка четкой правовой регламентации деятельности органов исполнительной власти, обладающих компетенцией по регулированию железнодорожной транспортной деятельности, дальнейшее углубление и развитие демократических начал, повышение качества и эффективности работы всех предприятий, учреждений и организаций, являющихся составной частью железнодорожной инфраструктуры. Решение этих вопросов возможно только с помощью проведения продуманной и обоснованной государственной политики в сфере транспорта, целью которой является оптимальное функционирование каждого вида транспорта, обеспечение перевозочных потребностей граждан и государства. С учетом этого хотелось бы отметить, что Д.Х. Беккалиев анализирует проблемы железнодорожных перевозок в тесной связи с автомобильным, воздушным и водным транспортом. Подобное позволило вывести рецензируемое научное исследование на новый качественный уровень и придать ему элементы межотраслевого научного труда, имеющего государственно-правовое значение.

Выбор научной проблемы, источниковедческого и методологического оснащения научного труда, глубина анализа состояния, закономерностей развития процесса железнодорожно-транспортной деятельности имеют, несомненно, большое значение для будущего развития демократических основ государственного управления в России и вызывают весьма положительную оценку.

Анализируя методологические подходы автора к освещению исследуемых вопросов следует обратить внимание на то, что данная тема является достаточно сложной, так как предполагает анализ проблем на стыке различных отраслей права: конституционного, гражданского, административного, финансового и других. Однако, это не помешало

соискателю провести глубокий и всесторонний анализ большого количества правовых норм и применить их в исследуемых правоотношениях.

На сегодняшний день отечественный железнодорожный транспорт переживает значительные организационно-правовые и содержательные преобразования и нуждается в реформировании. К сожалению, в настоящее время еще не создана прочная законодательная основа, необходимая для нормального функционирования транспортного комплекса в современных условиях. Диссертант придерживается объективной позиции, связанной с тем, что в нынешней российской действительности назрела необходимость совершенствования транспортных отношений организационно-правовыми методами (с. 44).

Концептуальное значение для диссертации имеет организационная сущность управления железнодорожным транспортом, состоящая в том, что с его помощью достигается координация совместной деятельности как транспортных организаций, так и их служащих, обеспечивающих выполнение поставленных целей упорядочения отношений между субъектом и объектом управления, связей между ними.

Нормативную основу диссертационного исследования составили акты международного права, Конституция Российской Федерации, федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, действующие (или действовавшие) на территории Российской Федерации правовые нормативные акты Союза ССР, акты федеральных министерств и ведомств, законы и подзаконные нормативные акты субъектов Российской Федерации. Кроме того, автором анализировались некоторые законопроекты относительно рассматриваемой проблематики.

Точное определение объекта, предмета, цели и задач научной работы позволило диссертанту всесторонне и системно рассмотреть выбранную проблематику, обосновать выбор темы, показать степень ее разработанности, научную новизну. Основные положения, выносимые на защиту, показывают

научно-практическую значимость результатов исследования. Структура диссертации продиктована логикой исследования и состоит из введения, двух глав, объединяющих шесть параграфов, заключения и списка нормативных и литературных источников. План диссертационной работы позволяет достаточно полно и системно рассмотреть и раскрыть поднятые проблемы.

Д.Х. Беккалиев является квалифицированным специалистом, отличается аналитическим складом ума, имеет несомненную склонность к научной работе, в которой проявляет самостоятельность и независимость мышления. За время работы над диссертацией соискатель показал упорство и трудолюбие, совмещая практическую деятельность и научные изыскания.

Кандидатская диссертация соискателя Д.Х. Беккалиева является законченным исследованием, соответствующим требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук. Все вышеизложенное позволяет рекомендовать диссертанта к защите в диссертационном совете Д-212.239.02 при ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия» по специальности 12.00.14 - административное право, административный процесс.

Научный руководитель -  
Заведующий кафедрой административного  
и уголовного права Поволжского института  
управления имени П.А.Столыпина РАНХиГС,  
доктор юридических наук, доцент.



Э.Г. Липатов

410031, г. Саратов, ул. Соборная, д.23/25  
Тел.: + 7 (8452) 339-255  
Факс: + 7 (8452) 339-201  
Электрон. почта: piuis @piuis.ru; Kafpravadm@piuis.ru

