

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Зайцева Максима Сергеевича на тему:
«Конституционное право граждан Российской Федерации на участие
управлении делами государства», представленной на соискание учёной
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 -
конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право

В целях институционализации политической свободы в конституционном государстве признаются и гарантируются политические права, в числе которых особое место занимает право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства. Это право в последние годы привлекает пристальное внимание не только представителей науки конституционного права, но и российского законодателя. Как и любая другая сфера юридической мысли, теория конституционного права не может пребывать в неизменном состоянии, требуется ее постоянное углубление, уточнение и совершенствование. Особенно это касается исследования основ народовластия – в масштабе проявления идеи «народ как носитель суверенитета и единственный источник власти», а также применительно к реализации субъективного права отдельного гражданина участвовать в управлении государственными делами, которое на микроуровне конкретных правоотношений создает условия для реального воплощения идеи народовластия в жизни.

Несмотря на наличие ряда диссертаций, подготовленных в последние годы на соискание ученой степени доктора юридических наук, которые были направлены на изучение отдельных аспектов народовластия, а также проявления реализации права на участие в управлении делами государства, можно констатировать, что эта проблематика себя не исчерпала, о чем свидетельствует представленная М. С. Зайцевым диссертационная работа, в которой предпринята попытка комплексного, системного исследования феномена участия граждан в управлении делами государства через призму правореализации. Это обусловило актуальность диссертационного исследования М. С. Зайцева.

Изучение автореферата показывает, что данная работа обладает ярко выраженной научной новизной, которая выражается в содержании основных положений, вынесенных на защиту. Оригинальность работы заключается, прежде всего, в нетрадиционном подходе автора к пониманию права граждан на участие в управлении делами государства, которое М. С. Зайцев позиционирует в качестве компонента структуры принципа, именуемого автором как «принцип обеспечения права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства». Автором аргументируется вывод об отличии этого принципа от близкой к нему идеи максимальной общности – принципа народовластия. Интересным с этих позиций видится способ анализа выделяемого автором принципа: через такие его характеристики, как наименование, формула, содержание, способ проявления.

Рецензенту импонирует методологический подход к исследованию сущности права граждан на участие в управлении делами государства, избранный автором: в работе этот феномен исследуется с разных позиций, показана его сущность первого, второго и третьего порядка. Это позволило ему рассматривать данное правовое явление и как субъективное право, и как правовую конструкцию, выступающую компонентом нормативной модели принципа обеспечения права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства.

Соискатель детально исследует механизм реализации многосоставного конституционного права гражданина на участие в управлении делами государства, результатом чего явилась авторская концепция механизма реализации указанного права. Теоретические разработки соискателя, положенные в обоснование его концепции, безусловно, могут обогатить науку конституционного права. К их числу можно определения формулируемого им принципа и права граждан на участие в управлении делами государства, классификацию конституционных норм с точки зрения обеспечения исследуемого права, классификацию форм участия граждан в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей.

В работе содержатся предложения по совершенствованию действующего законодательства (конституционного, избирательного, референдумного, муниципального, административного, уголовно-процессуального) в части создания эффективного регулирования условий для реализации гражданами права на участие в управлении делами государства.

Судя по содержанию автореферата, можно сделать вывод, результаты предпринятого исследования соответствуют требованию репрезентативности (автор предпринял самостоятельное социологическое исследование, изучил практику избирательной кампании 2014 г. в рамках единого дня голосования, проанализировал данные Избиркома за 2011 г.). Апробация результатов исследования также не вызывает сомнений: по теме опубликовано 14 статей: 4 из них - в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ.

Изложенное позволяет утверждать, что диссертация М. С. Зайцева содержит решение важной научной задачи, актуальной для науки конституционного права.

Однако, как и в любой работе, посвященной актуальным проблемам современного права, в тексте представленного автореферата диссертации имеются спорные моменты. В качестве пожелания автору рекомендуется более обстоятельно аргументировать вывод относительно «права граждан на обращение в систему действующего нормативного регулирования». (с.30)

Отмеченное замечание носит частный характер и в целом не содержит оснований для снижения общей положительной оценки научного и прикладного уровней исследования. Таким образом, диссертация Зайцева Максима Сергеевича на тему: «Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее

Подпись завяряю:
начальник отдела кадров
ОТБОУ ВПО «Тосуниверситет - УНПК»
З. И. Алдонова

ОТЗЫВ
на автореферат диссертации Зайцева Максима Сергеевича на тему:
«Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в
управлении делами государства», представленной на соискание учёной
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 –
конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право

Конституционное право граждан на участие в управлении делами государства является важным компонентом их политической правосубъектности. Нередко указанное право рассматривается как эквивалент прямого принятия решений общего и местного характера самим населением, т.е. посредством институтов непосредственной демократии.

Право граждан на участие в управлении делами государства многосоставно, имеет сложную юридическую природу и воплощается в Российской Федерации в весьма динамичном законодательстве. Соответственно, научные исследования соответствующей проблематики весьма обширны, разносторонни, и (что нередко) – противоречивы.

Актуальность предпринятого М. С. Зайцевым диссертационного исследования состоит в том, что он попытался осмыслить соотношение принципа народовластия и права граждан на участие в управлении делами государства с целью разработки на основе полученных знаний комплекса законодательных новелл, направленных на совершенствование нормативной регламентации некоторых компонентов многосоставного права граждан на участие в управлении делами государства.

Говоря о достоинствах рецензируемого исследования и персональном вкладе автора в развитие изучаемой темы необходимо отметить ряд существенных моментов:

комплексный характер диссертационной работы, основанный на анализе взаимосвязи различных форм участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства;

выявление ряда проблем реализации конституционного права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства (к примеру, возможности голосовать «против всех» кандидатов (списков кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления в зависимости от проживания на

территории того либо иного субъекта Российской Федерации; равного доступа к должностям государственной и муниципальной службы);

аргументация теоретических выводов эмпирическими материалами: статистическими данными, судебной практикой, особенно широко использована практика Конституционного Суда Российской Федерации.

Анализ текста автореферата свидетельствует о том, что в работе значительное внимание уделено такому компоненту многосоставного права граждан на участие в управлении делами государства, как право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. В условиях перехода России к демократическим избирательным стандартам, основанным на активном участии граждан и организаций в реализации электоральных процедур, подобные исследования представляют несомненную ценность.

Следует отметить, что работа прошла достаточную апробацию, о чем свидетельствует список опубликованных работ автора (издано 14 статей: четыре в ведущих рецензируемых изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки РФ, одна – в зарубежном издании)

Работа написана хорошим литературным стилем, умело и корректно ведётся научная полемика, что подтверждает широкую авторскую эрудицию и способность генерировать новые идеи. Вместе с тем, положительная оценка рецензируемой работы, разумеется, не означает отсутствия в ней некоторых спорных, дискуссионных положений, на которых считаем нужным остановиться подробнее.

1. Рассматривая природу права граждан на участие в управлении делами государства, автор применяет метод «концептуального углубления», рассматривая указанное право как компонент структуры принципа обеспечения соответствующего права. Но ведь конституционный принцип – это есть идея, которая лежит в основе самого права и без него немыслима. Получается, что общее становится элементом частного.

2. Предлагая дефиницию права граждан на участие в управлении делами государства, автор рассматривает это право посредством возможности граждан проявлять активные действия (с. 10), хотя далее признает формой управления и протест, т.е. пассивное поведение (с. 13). Возможно, дефиниция узка?

3. Предложенная автором дефиниция права граждан на участие в управлении делами государства, сконструированная перечневым способом, является закрытой по своей сути, и не позволяет отнести к формам реализации соответствующего права многие его разновидности – например, отзыв депутатов, выборных должностных лиц, опрос, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования и т.д.

4. Идея разработки на федеральном уровне закона, который бы содержал государственные стандарты осуществления полномочий лицами, замещающими государственные должности, с закреплением общих и специальных квалификационных требований, не исключает (а, по сути, предполагает) установление ряда цензов в отношении лиц, претендующих на соответствующие должности. Однако в отношении выборных должностных лиц установление соответствующих цензов может противоречить Конституции РФ.

Отмеченные замечания носят дискуссионный характер и не влияют на общий положительный вывод о том, что диссертация на тему: «Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является полным и завершенным исследованием, а ее автор - Зайцев Максим Сергеевич заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Вискулова В.В.,

зам. председателя избирательной комиссии Амурской области

профессор кафедры Конституционного права

Амурского гос. университета, д.ю.н.

675027, Амурская обл., г. Благовещенск,

ул. Ленина, д.135

тел./факс (4162) 51-83-68, e-mail: amurizbirkom@mail.ru



Зайцев

заседал
Ильина ЕВ
председатель
17.03.2015

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Зайцева Максима Сергеевича на тему:
«Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в
управлении делами государства», представленной на соискание учёной
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 -
конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право

В современных условиях вопросам развития институтов демократии уделяется особое внимание законодателя, ученых практиков. В своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию Президент РФ В. В. Путин неоднократно подчеркивал необходимость создания действенных механизмов народовластия для более широкого участия граждан в управлении делами государства. За последние 10 лет было защищено семь диссертаций на соискание ученой степени доктора юридических наук по проблематике народовластия, тем не менее, ряд аспектов этой чрезвычайно важной темы остался не до конца изученным. По этой причине существует настоятельная потребность в комплексном, системном исследовании многочисленных теоретических и правореализационных вопросов участия граждан в управлении делами государства в ныне действующих правовых условиях. Сказанное предопределило своевременность предпринятого М. С. Зайцевым диссертационного исследования.

Его актуальность и практическая значимость сомнений не вызывает, а научная новизна обусловлена содержанием вынесенных на защиту основных положений, достаточных для уровня кандидатской диссертации. Автором разработана концепция механизма реализации многосоставного конституционного права гражданина на участие в управлении делами государства, в основе которой лежит оригинальный подход к пониманию указанного права как компонента структуры конституционного принципа обеспечения права граждан на участие в управлении делами государства. Автор последовательно доказывает существование выводимого им принципа, подчеркивает его отличие и диалектическую взаимосвязь с принципом народовластия. Теоретическую основу авторской концепции образуют

разработанные соискателем оригинальные дефиниции предложенного им принципа, самого права граждан на участие в управлении делами государства, а также классификация конституционных норм, закрепляющих политические права и свободы, направленные на обеспечение анализируемого права, и классификация форм реализации непосредственного участия граждан в управлении делами государства и форм реализации данного права через своих представителей.

Соискатель не ограничился разработкой теоретических конструкций: им было проведено социологическое исследование, которое позволило выявить основные тенденции в понимании гражданами РФ права на участие в управлении делами государства и особенности его реализации. На основе изучения данных анкетирования, электоральной практики, действующего законодательства по вопросам участия населения в управлении делами государства соискателем предложен комплекс рекомендаций по дальнейшему совершенствованию конституционной регламентации компонентов анализируемого права, законодательства о выборах и референдуме, отраслевого регулирования государственной и муниципальной службы, службы граждан на государственных должностях, участия граждан в отправлении правосудия в качестве присяжных заседателей.

Изложенное свидетельствует о прикладной и теоретической значимости проведенного исследования.

Судя по содержанию автореферата, можно сделать вывод, что автору удалось успешно решить поставленные исследовательские задачи. Сформулированные выводы и рекомендации достаточно аргументированы и убедительны. При подготовке диссертации, на основе общенаучной методологии, рационально применялись общие и специальные методы исследования.

Изложенное позволяет утверждать, что Максимом Сергеевичем Зайцевым осуществлено решение крупной научной задачи, связанной с

обобщением и анализом современного состояния нормативной регламентации и реализации права граждан на участие в управлении делами государства. Анализируя содержание автореферата, можно отметить, что диссертация содержит достаточное количество новых научных результатов и положений, свидетельствующих о личном вкладе автора в науку.

Вместе с тем считаю возможным высказать отдельные частные замечания по автореферату диссертации:

1. Рецензент, в принципе, согласен с утверждениями автора, что местное самоуправление осуществляет публичную власть на уровне отдельных муниципалитетов. Однако, представляется не совсем корректным высказывание соискателя в развитие этого тезиса, что «государственная служба обеспечивает систему управления делами государства на макроуровне. Муниципальное управление обеспечивает решение этих задач на муниципальном уровне (микроуровне) – на уровне определенной компактной территории муниципалитета» (с. 21).

2. Полагаем также, что нет необходимости в разработке на федеральном уровне закона, содержащего государственные стандарты осуществления полномочий лицами, замещающими государственные должности, с установлением общих и специальных квалификационных требований (с. 21 автореферата). Эти задачи мог бы успешно решать и подзаконный акт.

Отмеченные замечания носят частный характер и в целом не содержат оснований для снижения общей положительной оценки научного и прикладного уровней исследования.

Таким образом, диссертация на тему: «Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013

года № 842 (в редакции Постановления Правительства РФ от 30 июля 2014 г. № 723), является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор – Зайцев Максим Сергеевич заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Заведующий кафедрой теории и истории государства и права Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва»
доктор юридических наук, профессор



Еремин Алексей Роальдович

13.03.2015

Адрес: 430005, г. Саранск, Республика
Мордовия, ул. Большевикская, д. 68.
Тел.: 8 (8342) 290577
E-mail: tgpogareva@mail.ru



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Зайцева Максима Сергеевича «Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства» (Саратов, 2015 г.), представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 (конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право)

Актуальность темы исследования не вызывает сомнения. Декларирование в Конституции России 12 декабря 1993 г. принципа народовластия означает признание народа в качестве источника власти, свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами. При этом легитимной может быть признана только такая власть, которая сформирована на основе демократических процедур, свободного, прямого волеизъявления граждан, равноправии всех субъектов политического процесса, действующих на основе закона. Без понимания сущности такого рода управленческих процессов не возможны современные стратегические преобразования.

Представленный автореферат диссертации М.С. Зайцева позволяет заключить, что проведенное им исследование представляет собой оригинальный труд, носящий монографический характер. Несмотря на наличие достаточно большого количества научных трудов, диссертационных исследований, посвященных праву граждан в управлении делами государства, следует признать имеющуюся неполноту комплексного анализа, отражающего не только конституционно-правовой механизм реализации исследуемого права, но и практику сложившихся отношений между государственными органами, должностными лицами этих органов с одной стороны и гражданами с другой на всех уровнях публичного управления.

Научная новизна проведенного диссертационного исследования определяется кругом анализируемых проблем регламентации и практической реализации права граждан на участие в управлении делами государства в системе действующего нормативного регулирования и новыми подходами автора к их

решению. Предпринята попытка обосновать существование конституционного принципа «обеспечение права граждан на участие в управлении делами государства».

Поставленные в диссертации задачи автор решает на достаточно высоком научном уровне. Логика автореферативного изложения диссертационного материала не вызывают нареканий и вполне соответствуют уровню подобного рода работ.

Одним из значимых теоретических результатов исследования является сформулированная авторская дефиниция права граждан на участие в управлении делами государства (С. 10-11), а комплекс сформулированных законодательных новелл (С.14) несомненно, позволит устранить существующие проблемы правоприменения.

Представляется верной логика исследования, в рамках которой диссертант предпринимает попытку последовательного анализа тех субъективных прав, которые являются образующими в описываемой системе правоотношений, то есть тех элементов с помощью которых достигается больший эффект воздействия на управление делами государства.

Результаты проведенного исследования прошли надежную апробацию в выступлениях на конференциях и публикациях диссертанта.

Отмечая высокий профессиональный уровень и поисковый характер исследования М.С. Зайцева, следует обратить внимание на то, что положение об установлении сущности третьего порядка права граждан на управление делами государства (институт народовластия, как совокупная воля политически активных граждан, воздействующих на различные управленческие процессы в государстве и обществе, осуществляющих власть непосредственно или через своих представителей, С.16-17) не следует из общей логики рассуждений автора. Отмеченное ничуть не снижает положительную оценку представленной работы и могло возникнуть вследствие реферативной формы изложения материала.

На основании изложенного, полагаем, что следует дать положительную оценку представленной работе, а ее автор – Зайцев Максим Сергеевич – заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02. (конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право).

Отзыв обсужден и одобрен на заседании кафедры конституционного и международного права Нижегородской академии МВД России 17 марта 2015 года (протокол № 16).

Начальник кафедры
конституционного и международного права
кандидат юридических наук
майор полиции



Трусов Николай Александрович

(603950, г. Нижний Новгород, ГСП – 268, Анкудиновское шоссе, д. 3,
Нижегородская академия МВД России, тел. (831) 464-30-18, 465-57-87,
e-mail: kimp.namvd@yandex.ru)

Начальник отделения
комплектования переменным
составом отдела кадров
Нижегородской
академии МВД России



Гореевская Н.А.
Н. А. Трусова заверяю
И. А. Гореевская

В диссертационный совет Д 212.239.02
при ФГБОУ ВПО
«Саратовская государственная юридическая академия»
(410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 104)

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Зайцева Максима Сергеевича на тему: «Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства», представленной на соискание учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Демократические преобразования современного общества, формирование в России правового государства способствуют развитию народовластия, совершенствованию форм участия населения в управлении государством и решении вопросов местного значения. Признание многонационального народа Российской Федерации единственным источником власти означает необходимость создания правовых и организационных условий для непосредственного осуществления власти гражданами РФ. Вопросы народовластия, реализации права граждан на участие в управлении делами государства требуют дальнейшего углубленного исследования с учетом современных реалий и вызовов 21-го века.

Именно это обстоятельство и предопределило актуальность темы диссертационного исследования, предпринятого М. С. Зайцевым, основной целью которого автор определил формирование представления о праве на участие в управлении делами государства, выявление круга проблем, возникающих в сфере реализации этого права и разработку предложений и рекоменда-

ций по оптимизации законодательства и совершенствованию практики реализации указанного права.

Положения, выносимые на защиту в полной мере отражают успешное разрешение исследовательских задач, сформулированных автором для достижения обозначенной цели работы. В частности, следует отметить авторскую дефиницию права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства; выявленные в ходе исследования особенности механизма реализации указанного права, который автором рассматривается в динамическом и статическом аспектах.

Значительное внимание в работе уделяется вопросам реализации избирательных прав граждан. Разделяем позицию автора о расширении содержания права граждан, которое в настоящее время звучит как «право на участие в референдуме». Как представляется, исходя из современных реалий, вполне обоснованно автор изменяет его трактовку на «право на референдум». В работе верно определяется перечень прав граждан в связи с референдумом: право граждан РФ на назначение референдума и комплекс прав при регистрации участников референдума и составлении их списков, образовании участков голосования; право граждан при реализации инициативы проведения референдума; право граждан на получение и распространение информации о референдумах; право граждан при организации и осуществлении голосования, подсчете голосов, установлении итогов референдума и их опубликовании (с. 23–24).

Следует особо отметить смелость автора, который решил осуществить «ревизию» системы принципов конституционного права и сформулировал идею о наличии конституционного принципа обеспечения права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства (с. 17, 18 и др.). При этом автор в качестве одной из составляющих содержание данного принципа видит собственно права на участие в управлении делами государства, которое им трактуется в различных смыслах (широком, узком) и

исследуется с применением метода концептуального углубления, что позволило выявить сущность этого права разных порядков. Предложенное соискателем видение данного конституционного установления отличается оригинальностью и новизной избранных подходов.

Выявленные в работе особенности механизма реализации права граждан на участие в управлении делами государства (субъекты права, объективная сторона правомерного поведения и др.) удачно подчеркивают рабочую гипотезу соискателя о возможном существовании выделяемого им нового принципа.

В автореферате отражены интересные выводы о необходимости совершенствования нормативной регламентации права на равный доступ к государственным должностям, должностям государственной и муниципальной службе.

Поддерживаем рассуждения диссертанта по проблеме голосования «Против всех кандидатов (всех списков кандидатов)».

В целом в работе содержится материал, отражающий авторское видение актуальных вопросов реализации прав граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства, аргументированные предложения по совершенствованию его нормативной регламентации, что подчеркивает теоретическое и прикладное значение предпринятого исследования.

Проведенное автором исследование обладает внутренним единством, содержит новые научные результаты и положения, выдвигаемые для публичной защиты, и свидетельствует о личном вкладе в науку. Предложенные автором диссертации решения аргументированы и оценены по сравнению с другими известными решениями.

Структура и правила оформления текста автореферата соответствуют предъявляемым требованиям.

Однако в ходе ознакомления с авторефератом рецензент выявил ряд дискуссионных аспектов, по содержанию которых целесообразно сформулировать замечания:

1. На стр. 11 автореферата соискатель утверждает, что гражданин при реализации субъективного права на замещение государственных должностей, обладает большей возможностью воздействовать на государственную политику, чем при замещении должности государственной службы. Этот тезис служит посылкой для формулирования предложения автора о разработке федерального закона с установлением стандартов осуществления полномочий лицами, замещающими государственные должности.

По мнению рецензента, нет объективной необходимости в принятии такого закона.

2. На стр.15 автор доказывает отличие выделяемого им принципа обеспечения права граждан на участие в управлении делами государства от принципа народовластия, используя для разграничения этих идейных начал субъектный аспект. В работе утверждается, что рассматриваемое комплексное право, как компонент предлагаемого им принципа адресовано отдельным гражданам и их объединениям.

Но если проанализировать право на участие в референдуме, входящее в состав этого комплексного права, то можно заметить, что именно посредством реализации референдумных процедур происходит юридическое оформление совокупной воли граждан как народа по важным государственным вопросам и вопросам местного значения.

Отмеченные дискуссионные вопросы не влияют на общий положительный вывод рецензента о том, что диссертация Зайцева Максима Сергеевича: «Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершённым исследованием, а ее автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

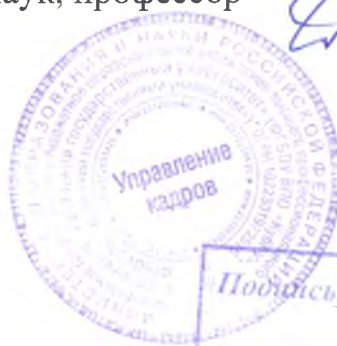
Профессор кафедры конституционного и муниципального права
юридического факультета Кубанского государственного университета
доктор юридических наук, профессор

Дзидзоев

Р.М. Дзидзоев

16 марта 2015 г.

350000, г. Краснодар,
ул. Рашпилевская, 43,
тел. 8 (861) 275-18-03,
e-mail: decanat-jf@mail.ru



В диссертационный совет Д 212.239.02 при
ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная
юридическая академия»

г. Саратов, ул. им. Чернышевского, 104

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

Зайцева Максима Сергеевича

**«Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в
управлении делами государства», представленной на соискание ученой
степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 –
конституционное право; конституционный судебный процесс;
муниципальное право**

Создание эффективно функционирующей системы государственных органов власти, все элементы которой выполняют в полном объеме закрепленные за ними государственные функции, является одной из приоритетных задач государства. Данное положение обусловлено, во-первых, необходимостью самоорганизации самой системы, во-вторых, ответственностью перед обществом за надлежащее управление государственной и общественной системой.

Существование государства носит объективный характер и вызвано рядом объективных причин. Вне зависимости от того, какой точки зрения на происхождение государства придерживаются ученые, большая часть их полагает, что государство выполняет в обществе важные задачи, и существование современного общества без государства невозможно, поскольку государство является организацией, осуществляющей управление, руководство обществом, создающей и обеспечивающей в обществе определенный порядок.

Вместе с тем, государственное управление не может, и не должно осуществляться только органами публичной власти, в управлении государством вправе участвовать и граждане.

Судя по автореферату, достоинством рецензируемой работы является глубокая и всесторонняя проработка автором большого числа проявлений реализации права граждан на участие в управлении делами государства: участия в осуществлении данного права через институты непосредственной демократии, участия в судебном процессе, осуществлении государственно-служебной деятельности и т.п.

Особенно ценными для теории конституционного права, на наш взгляд, представляются следующие выводы диссертационной работы:

- принцип обеспечения права граждан на участие в управлении делами государства является самостоятельной нормативной идеей, которую следует отграничивать от принципа народовластия по субъектному и объектному аспектам;
- при анализе природы права граждан на участие в управлении делами государства необходимо применять метод «концептуального углубления», раскрывая сущность первого, второго и третьего порядка;
- теоретические положения о формах и способах участия граждан в управлении делами государства;
- в ходе избирательного процесса осуществляется формирование народного представительства посредством совершения субъектами избирательного права определенных действий либо бездействия, что порождает пассивную протестную форму реализации избирательного права или активную протестную форму, отражающую протестные настроения определенной политически активной части общества.

Кроме того, автором сделан ряд предложений, касающихся вопросов юридической техники, законодательной регламентации, которые могут быть использованы в настоящее время при совершенствовании существующей

нормативной базы реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства.

Вместе с тем, некоторые положения диссертационного исследования требуют, как представляется, дальнейшей конкретизации.

Так, во-первых, диссертант указывает на то, что необходимо разработать на федеральном уровне закон, который бы содержал государственные стандарты осуществления полномочий лицами, замещающими государственные должности, с закреплением общих и специальных квалификационных требований, как это сделано для государственных служащих. В связи с этим возникает вопрос: насколько целесообразно принятия отдельного закона по данному вопросу, о каких общих и специальных квалификационных требованиях идет речь?

Во-вторых, характеризуя сущность права на участие в управлении делами государства, диссертант отмечает, что «данное право нельзя отнести к разряду обычных субъективных прав ввиду сложности определения конкретных правомочий, которые его составляют». По данному вопросу требуется разъяснение автором своей аргументированной позиции по поводу трактовки термина «обычные субъективные права».

Указанные недостатки не ставят под сомнение значимость выводов, сформулированных в диссертации и вынесенных соискателем на защиту.

В целом, диссертационная работа М. С. Зайцева производит впечатление законченного научного квалифицированного исследования, структура и содержание которого соответствуют заявленным целям и задачам. Сделанные автором выводы обоснованы и позволяют решать проблемы правовой регламентации и реализации конституционного права на участие в управлении делами государства. Автореферат диссертации имеет системный характер и отражает все этапы проведенного исследования.

Вывод: диссертационное исследование Зайцева Максима Сергеевича, насколько об этом позволяет судить содержание автореферата, является самостоятельным монографическим законченным исследованием,

Отзыв подготовлен кандидатом юридических наук, доцентом, заведующим кафедрой конституционного и административного права Андрияновым Валерием Николаевичем, кандидатом юридических наук, доцентом, доцентом кафедры конституционного и административного права Якимовой Екатериной Михайловной.

Заведующий кафедрой конституционного
и административного права ФГБОУ ВПО
«Байкальский государственный
университет экономики и права»,
кандидат юридических наук, доцент
05.03.2015 г.

E-mail: yakimova_katerin@mail.ru

В. Н. Андриянов

перпись В. И. Андреева
первый старший
генерал-лейтенант
Алексеев И. И.
05.03.15

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации М.С. Зайцева
«Конституционное право граждан Российской Федерации
на участие в управлении делами государства»,
представленной на соискание учёной степени
кандидата юридических наук по специальности
12.00.02 – конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право. Саратов, 2015.

Представленная работа написана на актуальную тему, научная разработка которой на сегодняшний день имеет важное теоретическое и практическое значение. Широкий спектр возможностей граждан, закрепленных в Конституции Российской Федерации и конкретизированный в федеральных конституционных законах и федеральных законах, создает особый режим функционирования демократического государства, при котором гражданам гарантируется доступ к управлению государственными делами и принцип народовластия из абстрактной законодательной формулы приобретает реальные очертания.

Диссертационное исследование, представляет собой завершённое и методологически состоятельное исследование, объектом которого является комплекс правоотношений, возникающих в процессе деятельности органов государственной власти, местного самоуправления и граждан, направленной на реализацию конституционного права граждан на участие в управлении делами государства.

Научную новизну исследования определяет то, что оно является комплексным монографическим исследованием проблем регламентации и практической реализации права граждан на участие в управлении делами государства в системе действующего нормативного регулирования.

В работе впервые обозначается проблема существования конституционного принципа обеспечения права граждан на участие в управлении делами государства, предложено раскрывать сущность права граждан на участие в управлении делами государства первого, второго и третьего порядка, сформирована авторская концепция механизма реализации многосоставного права на участие в управлении делами государства, а также выработан ряд дефиниций.

Следует согласиться с мнением соискателя о том, что принцип обеспечения права граждан на участие в управлении делами государства является самостоятельным конституционным принципом и отличается от принципа народовластия по субъектному и объектному аспектам. Представляется логичной и научно обоснованной авторская концепция механизма реализации многосоставного права на участие в управлении делами государства.

Язык и стиль изложения материала автореферата диссертации доступен и понятен. Объем и оформление работы соответствуют предъявляемым требованиям.

В целом, высоко оценивая результаты диссертационного исследования М.С. Зайцева, представляется необходимым обратить внимание на спорные и требующие пояснения положения.

1. Спорной представляется идея о необходимости разработки на федеральном уровне закона, который бы содержал государственные стандарты осуществления полномочий лицами, замещающими государственные должности. Думается, что данные требования и стандарты закреплены в актах, регламентирующих деятельность замещающих государственные должности лиц, и данного правового регулирования вполне достаточно.

2. Автор говорит о необходимости ужесточения санкций за электоральные правонарушения (увеличить размер штрафа для граждан и должностных лиц, а также юридических лиц в 10 раз). Как известно, далеко

не всегда ужесточение санкции приводит к снижению количества правонарушений, поэтому в данном случае необходимо убедительное обоснование такого существенного изменения санкций.

Вместе с тем указанные дискуссионные положения не умаляют отмеченных достоинств работы, теоретического и практического значения результатов проведенного соискателем исследования. Диссертация Зайцева Максима Сергеевича: «Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9 Положения о порядке присуждения ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием, а ее автор заслуживает присуждения учёной степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Отзыв подготовлен аспирантом Гончаровой Анной Александровной, обсужден и утвержден на кафедре конституционного и муниципального права, протокол № 3 от 16 марта 2015 года.

Зав. кафедрой

конституционного и муниципального права

Волгоградского государственного университета

доктор юридических наук, доцент

 М.Л.Давыдова

400062, г. Волгоград, пр-т Университетский, 100

тел.: (8442) 40-55-10

law@volsu.ru



ОТЗЫВ

на автореферат диссертационного исследования Зайцева Максима Сергеевича «Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства» представленного на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Актуальность темы диссертационного исследования М.С.Зайцева обусловлена необходимостью комплексного исследования проблемы, связанной с конституционным правом граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства, реализации и разработки с позиций конституционного права эффективного правового механизма по эффективному участию граждан России в управлении делами государства. Необходимо отметить, что проблема на участие граждан Российской Федерации в управлении делами государства, приобрели особую остроту на рубеже последних десятилетий прошлого века.

Единого взгляда на природу и роль проблемы связанной с конституционным правом граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства, как в России, так и зарубежных странах, юридической наукой еще не достаточно разработано.

В этом отношении тема диссертационного исследования М.С. Зайцева, посвященная вопросам оптимальных теоретических взглядов и практических решений, право граждан на участие в управлении делами государства в России является, безусловно, актуальной. Судя по автореферату, в диссертационном исследовании предметно и комплексно рассматриваются недостаточно изученные в конституционно-правовой науке содержание и правовая природа конституционного права граждан на участие в управлении делами государства.

На основе глубокого анализа выделенных соискателем проблем предлагается совершенствовать и систематизировать российские правовые акты. Представляют практический интерес внесенные автором предложения и рекомендации по дальнейшему совершенствованию российского законодательства, которые основаны на результатах исследования и учитывают потребности правоприменения, в том числе и право граждан по управлению делами государства.

Предложения и рекомендации автора в диссертационном исследовании, судя по автореферату, несомненно, окажут определенную помощь не только в практической деятельности, но и в законотворческой

деятельности при разработке проектов нормативных правовых актов, в частности при разработке законов.

В целом автореферат диссертации и научные труды, опубликованные автором, полностью отражают основные положения диссертации и соответствуют необходимым требованиям.

Таким образом, на основе автореферата, можно сделать вывод о том, что диссертация Зайцева Максима Сергеевича: «Конституционное право граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства» соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук абзацем 2 п. 9, и иным требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 года № 842 (в ред. Постановления Правительства РФ от 30 июля 2014 г. № 723), является завершенным исследованием, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 - конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право.

Начальник кафедры конституционного
и муниципального права
Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя
доктор юридических наук, профессор

Е.Н. Хазов

«23» марта 2015 года

Подпись Хазова Е.Н. заверяю:

*Зам. нач. УРПС
Московского университета МВД России
имени В.Я. Кикотя*

Хазов Евгений Николаевич

Начальник кафедры конституционного
и муниципального права Московского университета
МВД России имени В.Я. Кикотя

Почтовый адрес: 117997, Москва, ул. Академика Волгина, 12

Телефон рабочий: 8-499-789-67-61

Адрес электронной почты: evg.hazow@yandex.ru

