

В диссертационный совет Д-212.239.02
При ФГБОУ ВО «Саратовская
государственная юридическая академия»

ОТЗЫВ

на автореферат Бурдановой Анны Сергеевны «Конституционное право на свободное занятие предпринимательской деятельностью по российскому и немецкому праву (сравнительно-правовой анализ)» (Саратов, 2016), представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

В условиях сложившейся неблагоприятной международной обстановки, сокращения поступления традиционных нефтегазовых доходов в бюджет страны и, как следствие, развития дополнительных экономических рисков в России, вопрос внутреннего спроса, предпринимательской инициативы, малого и среднего предпринимательства выходит на первый план. В связи с этим тема диссертации Бурдановой А.С. весьма актуальна.

Диссертация представляет собой одно из первых исследований, рассматривающих теоретические основы, закрепление конституционного права на свободное занятие предпринимательской деятельностью в Конституции РФ и Основном законе ФРГ, а также практику его реализации. Несомненным достоинством работы является ее практическая направленность, связанная с возможным использованием в российском законодательстве опыта ФРГ.

Соискатель, опираясь на серьезную источниковедческую базу и эмпирический материал, смогла получить результаты, обладающие новизной, теоретической и практической значимостью. В частности, к таковым можно отнести: авторские дефиниции «конституционного права на свободное занятие предпринимательской деятельностью», «ограничения конституционного права на свободное занятие предпринимательской деятельностью», «принцип пригодности выбранного метода (средства) ограничения конституционного права»; выделены виды ограничения конституционного права на свободное занятие предпринимательской деятельностью; уточнены положения п.1 ст.23 Гражданского кодекса РФ; сформулированы предложения по совершенствованию отраслевого законодательства.

В целом работа содержит выводы и суждения, которые можно использовать как в теории, так и на практике.

При этом, как и любое исследование важной научной проблемы, работа имеет некоторые предложения и пожелания.

Так, говоря о внесудебных формах защиты, автор выделяет защиту прав предпринимателей прокуратурой, общественными организациями и Уполномоченным по защите прав предпринимателей, при этом не рассматривает защиту прав предпринимателей другими субъектами.

Высказанное замечание имеет дискуссионный и частный характер и не искажает в целом положительное впечатление.

Изложенное позволяет сделать общий вывод: диссертационное исследование Бурдановой Анны Сергеевны «Конституционное право на свободное занятие предпринимательской деятельностью по российскому и немецкому праву (сравнительно-правовой анализ)» соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям и установленным абз. 2 п. 9, п. 10, п. 11, п. 14, п. 24 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Бурданова Анна Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право, конституционный судебный процесс, муниципальное право.

Заведующий кафедрой
государственного и муниципального права
Омского государственного университета
им. Ф.М. Достоевского, д.ю.н., профессор,
Заслуженный юрист РФ



А.Н. Костюков

E-mail: omsk.post@gmail.com

Тел. 8 (3812) 22-59-54

20.08.2016г.

Перинь А.В. Костюкова заверяю
Первый проректор ОмГУ
им. Ф.М. Достоевского
20.08.2016

ОТЗЫВ

на автореферат Бурдановой Анны Сергеевны «Конституционное право на свободное занятие предпринимательской деятельностью по российскому и немецкому праву (сравнительно-правовой анализ)», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Диссертационное исследование Бурдановой А.С. посвящено актуальной и важной теме, обладающей как общетеоретическим, так и практическим значением.

Научная новизна определяется тем, что диссертационное исследование представляет собой одно из первых исследований, посвященных сравнительно-правовому анализу реализации конституционного права на свободное занятие предпринимательской деятельностью в России и Германии, а также выработке предложений по совершенствованию российского законодательства.

Достоверность и обоснованность научных положений, выводов и рекомендаций, сформулированных в автореферате диссертации, подтверждается анализом использованных автором общенаучных и специальных методов познания.

Структура и содержание автореферата диссертации соответствуют предъявляемым требованиям.

Вызывает интерес предложенная автором дефиниция «конституционное право на свободное занятие предпринимательской деятельностью», типология ограничения исследуемого права.

Достойны одобрения предложения автора по совершенствованию российского законодательства (9, 10 положения, выносимые на защиту). Устранение правовой неопределенности в сфере государственного управления экономическими процессами, большая вовлеченность общественных объединений предпринимателей в законотворческий процесс будут способствовать дополнительной гарантированности конституционных прав предпринимателей. Данные практические разработки диссертанта могут

быть использованы при совершенствовании российского законодательства, в том числе на региональном уровне.

Положительно оценивая научный уровень диссертационного исследования Бурдановой А.С., представляется нужным указать на необходимость дополнительной аргументации предложений автора по выделению принципа пригодности выбранного метода (средства) ограничения права. Указанное замечание носит дискуссионный характер и не влияет на общее положительное впечатление от автореферата.

Анализ содержания автореферата диссертации Бурдановой А.С. позволяет сделать вывод о том, что исследование было выполнено на достаточно высоком уровне, содержит совокупность новых предложений и результатов, а также свидетельствует о личном вкладе автора в науку.

Диссертационное исследование Бурдановой Анны Сергеевны «Конституционное право на свободное занятие предпринимательской деятельностью по российскому и немецкому праву (сравнительно-правовой анализ)» является единолично выполненным и завершенным исследованием, содержит совокупность новых научных положений и, таким образом, соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям и установленным абз. 2 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842.

Автор диссертации – Бурданова Анна Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право, конституционный судебный процесс, муниципальное право.

Министр области – председатель комитета
по информатизации Саратовской области,
кандидат юридических наук

«25» августа 2016 г.



Л.Ю.Кузнецова

Почтовый адрес: 410042, г. Саратов, ул. Московская, 72
Телефон: (8452) 21-00-90
Электронный адрес: kpi@saratov.gov.ru

ОТЗЫВ

на автореферат Бурдановой Анны Сергеевны «Конституционное право на свободное занятие предпринимательской деятельностью по российскому и немецкому праву (сравнительно-правовой анализ)» (Саратов, 2016), представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Диссертационное исследование Бурдановой А.С. выполнено, как в научно-теоретическом, так в прикладном аспекте, на довольно актуальную тему. Это связано с тем, что в настоящий момент в Российской Федерации отсутствует комплексная нормативно-правовая база, регулирующая экономические и предпринимательские отношения и соответствующая запросам экономически активной части общества.

Во многом, основываясь на вышесказанном, исследование конституционного права на свободное занятие предпринимательской деятельностью со сравнительно правовой точки зрения позволило провести системный анализ основных проблем в данной сфере и найти оптимальные пути их решения. Отдельно стоит отметить выбор правовой системы Федеративной Республики Германия, в качестве объекта исследования. Можно согласиться с соискателем, что Россия и Германия имеют тесную связь во многих сферах, в том числе и правовой. Существует общность экономического правопорядка, теоретического подхода к закреплению основных экономических субъектов и институтов. В тоже время, уровень развития экономических прав и свобод, как показывают международные исследования, в рассматриваемых государствах различается. Автор предпринимает удачную попытку выработать предложения по решению практических задач, направленных на свободную реализацию предпринимательской инициативы в России с учетом положительного опыта Германии.

Содержание автореферата позволяет видеть, что работа отличается научной новизной, теоретической и практической значимостью. Автор опирается на обширную иностранную базу источников и эмпирические исследования, большинство из которых впервые анализируются российскими учеными. Выполненная Бурдановой А.С. работа по своей сути является одним из первых комплексных сравнительно-правовых исследования в сфере конституционной экономики и изучения проблем реализации предпринимательской свободы.

Положения, выносимые автором на защиту, также отличаются научной новизной и могут быть использованы в теории конституционного права и конституционной экономики, а также в законотворческой деятельности.

В целом работа построена логически верно, выводы и предложения автора оправданы и аргументированы. Основные положения диссертации изложены в достаточном количестве публикаций.

Таким образом, можно сделать вывод, что работа выполнена на достаточно высоком уровне, отвечает предъявляемым требованиям и заслуживает положительной оценки.

При этом, как любое творческое исследование, диссертация не свободна от замечаний, которые в тоже время носят дискуссионный характер. В частности, в автореферате указано, что незакрепление конституционного права на свободное занятие предпринимательской деятельностью в Основном законе государства может иметь значение при определении интенсивности вмешательства государства в права предпринимателей при регулировании экономических отношений. Предлагаем пояснить, каким образом это может проявляться на практике.

В целом можно сделать вывод, что диссертационное исследование Бурдановой Анны Сергеевны «Конституционное право на свободное занятие предпринимательской деятельностью по российскому и немецкому праву (сравнительно-правовой анализ)» является научно-квалификационной работой, в которой содержится решение задач, имеющих значение для науки

конституционного права, оно соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям и установленным абз. 2 п. 9, п. 10, п. 11, п. 14, п. 24 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право, конституционный судебный процесс, муниципальное право.

*Профессор кафедры международного и
европейского права Мордовского
государственного университета,
Заслуженный юрист РФ,
доктор юридических наук, профессор*

А. Ф. Малый

430005, г. Саранск, ул. Большевистская, 68.

25.08.2016

Тел.: 8 (8342) 29-07-74

E-mail: fac-jur@adm.mrsu.ru



ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Бурдановой Анны Сергеевны «Конституционное право на свободное занятие предпринимательской деятельностью по российскому и немецкому праву (сравнительно-правовой анализ)» (Саратов, 2016), представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право

Диссертационное исследование Бурдановой А.С. выполнено на актуальную тему. Перед современным Российским государством уже на протяжении более чем четверти века стоит задача по созданию условий для развития личности в экономической сфере, прежде всего, в предпринимательской деятельности. Несмотря на то, что Конституция Российской Федерации провозглашает свободный экономический порядок, в том числе гарантирует право каждого на свободное использование способностей и имущества для предпринимательской деятельности (ч.1 ст.34), международные и российские авторитетные исследования показывают, что не всегда конституционные нормы находят отражение в отраслевом законодательстве. Более того, подзаконные нормативно-правовые акты (ведомственные инструкции) нарушают экономические права предпринимателя. Это, в свою очередь, не может не влиять на социальное самочувствие предпринимателя, и как следствие на экономическую обстановку и инвестиционную привлекательность России.

Тема исследования Бурдановой А.С. выделяется и ярко выраженной научной новизной, так как представляет одно из немногих сравнительно-

правовых исследований, направленных на выработку предложений по совершенствованию российского законодательства на основе положительного опыта Федеративной Республике Германия. Несмотря на актуальность проблематики в данной сфере, в российской правовой науке практически не содержится подобных сравнительно правовых исследований. Автор попыталась заполнить данный пробел, что ей удалось сделать. В частности, ею полно рассмотрены исторические и теоретические основы конституционного права на свободное занятие предпринимательской деятельностью в России и Германии, формы и виды его ограничения, место данного права в конституционной экономике исследуемых государств, представлены предложения по рецепции отдельных положений немецкого законодательства в российскую практику. В силу вышеизложенного работа Бурдановой А.С. представляет собой не только теоретический, но и практический интерес. Выводы и предложения автора могут быть использованы в законотворческой деятельности.

Сделанные соискателем выводы опираются на обширный эмпирический материал, поэтому вполне убедительны и аргументированы. По теме исследования опубликовано 14 статей, в том числе в рецензируемых научных изданиях, рекомендованных ВАК Министерства образования и науки РФ. Кроме того, работа апробировано на многочисленных научно-практических конференциях, в том числе международных.

Все вышесказанное позволяет дать положительную оценку диссертации Бурдановой А.С.

Диссертационное исследование Бурдановой Анны Сергеевны «Конституционное право на свободное занятие предпринимательской деятельностью по российскому и немецкому праву (сравнительно-правовой анализ)» соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям и установленным абз. 2 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской

Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842, является единолично выполненным и завершенным исследованием.

Автор диссертации – Бурданова Анна Сергеевна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – Конституционное право, конституционный судебный процесс, муниципальное право.

Вице-президент
Торгово-промышленной палаты
Саратовской области,
кандидат юридических наук



П.Г.Московская

23.08.2016 г.

Почтовый адрес: 410071, Саратов, ул. Шелковичная, д. 186
Номер телефона: (8452) 39-03-50, 39-04-30
Электронная почта: secretariat@sartpp.ru

ОТЗЫВ

на автореферат Бурдановой Анны Сергеевны
«Конституционное право на свободное занятие
предпринимательской деятельностью по российскому и немецкому
праву (сравнительно-правовой анализ)», представленную на
соискание ученой степени кандидата юридических наук по
специальности 12.00.02 – конституционное право; конституционный
судебный процесс; муниципальное право

Представленное диссертационное исследование посвящено интересной и актуальной для науки конституционного права теме.

Конституционным провозглашением права каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, государство приняло на себя обязательства по поддержке и развитию предпринимательской инициативы, обеспечению подлинной свободы предпринимательской деятельности, защите прав и законных интересов субъектов предпринимательства.

Актуальность темы диссертационного исследования А.С. Бурдановой определена необходимостью эффективного конституционно-правового регулирования права на свободное занятие предпринимательской деятельностью как основы социально-экономического благополучия граждан Российской Федерации и устойчивого развития экономики.

Специфика конституционно-правового регулирования предпринимательской деятельности выражается, прежде всего, в государственной гарантированности данной деятельности, определении степени свободы личности в этой сфере, а также степени влияния государства на предпринимательские отношения. Именно Конституция, признавая возможность осуществления предпринимательской деятельности,

устанавливает пределы реализации, основания и цели ограничения, а также способы защиты права на предпринимательскую деятельность. При подобных обстоятельствах тема кандидатской диссертации А.С. Бурдановой представляется актуальной, научно и практически значимой.

Несомненную ценность работе придает ее комплексный, междисциплинарный характер, поскольку конституционное право граждан на свободное использование своих способностей для занятия предпринимательской деятельностью обладает как частноправовым, так и публично-правовым содержанием. Оно является и одной из форм проявления свободы личности в сфере экономики; одним из ведущих социально-экономических прав в системе конституционных прав и свобод человека, тесно связанным со свободой труда, правом собственности, правом на свободу научного, технического и других видов творчества.

В качестве неоспоримого достоинства исследования необходимо отметить грамотное и обоснованное аргументирование актуальности работы, четкое формулирование проблем, подлежащих анализу, что свидетельствует о высоком теоретическом и практическом потенциале диссертации, воплотившемся в совокупности обладающих новизной и вынесенных на защиту положений (с.3-6).

Достижению положительных результатов исследования способствовало системное сравнение конституционно-правового регулирования свободного занятия предпринимательской деятельностью по российскому и немецкому праву, проведение компаративного анализа российской и немецкой конституционной практики.

Несомненным достоинством работы выступает то, что автор вырабатывает рекомендации по совершенствованию научно-категориального аппарата, в частности дает свое определение таких категорий как «конституционное право на свободное занятие предпринимательской деятельностью», «конституционное ограничение права на свободное занятие предпринимательской деятельностью», «принцип пригодности выбранного

метода (средства) ограничения конституционного права». Кроме того, автор предлагает и обосновывает использование механизмов компромисса между социальными и экономическими правами личности в России с учетом положительного опыта Германии. В этом части, вызывают особое одобрение практические предложения соискателя по совершенствованию российского законодательства (положения 9, 10 и 11, выносимые на защиту).

Теоретические выводы и практические рекомендации диссертанта имеют прикладное значение и могут быть использованы в нормотворческой деятельности законодательных органов государственной власти.

Положительно оценивая, проделанную А.С. Бурдановой работу, вместе с тем, следует указать на дискуссионность некоторых положений, которые в то же время не влияют на общую положительную оценку. В частности, соискатель указывает, что «современное российское и немецкое законодательство предусматривает, помимо использования социально-экономического компонента при ограничении исследуемого права, также и экологический фактор». Предлагаем соискателю пояснить, каким образом при правовом регулировании экологических отношений ограничивается конституционное право на свободное занятие предпринимательской деятельностью в России и Германии.

Содержание и структура автореферата диссертации соответствует теме исследования, а указанные в нем публикации с достаточной полнотой отражают основные положения диссертации.

Диссертационное исследование Бурдановой Анны Сергеевны «Конституционное право на свободное занятие предпринимательской деятельностью по российскому и немецкому праву (сравнительно-правовой анализ)» является единолично выполненным и завершенным исследованием, содержит совокупность новых научных положений, соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям и установленным абз. 2 п. 9 Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24

сентября 2013 г. № 842, а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.02 – конституционное право, конституционный судебный процесс, муниципальное право.

**Заведующий кафедрой
конституционного и международного права
Поволжского института управления
имени П.А. Столыпина РАНХиГС
при Президенте Российской Федерации
доктор юридических наук, доцент**

Джамиля Сейфаддиновна Велиева

«9» сентября 2016 г.

410031 г. Саратов, ул. Соборная, 23/25,
тел.: (845 2) 65-35-82;
E-mail: kafpravkons@piuis.ru;

