Отзыв

на автореферат диссертации Малыхиной Елены Александровны на тему «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд является одним из инструментов финансовой деятельности используемым для обеспечения режима жесткой экономии бюджетных средств. В этой связи любые исследования, особенно те, которые направлены на дальнейшее развитие и совершенствование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных расходов, в современных условиях приобретают важное значение.

Наверное, закономерным является тот факт, что в условиях реформирования, обновления и одновременно наличия негативных явлений в экономике России юридическая наука обращается к тем проблемам юриспруденции, которые позволят найти выход из сложившейся ситуации. На одно из первых мест выходит решение проблемы осуществления государственных и муниципальных расходов в условиях режима оптимизации бюджетных средств.

Структура работы позволила автору последовательно перейти от освещения общетеоретических вопросов к характеристике конкретного материала основного предмета диссертационного исследования.

Значительный научный интерес, на наш взгляд, представляет авторская позиция по проблемам теоретического исследования понятия «контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Безусловным достоинством диссертации является обоснование автором существование правового института контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в структуре Особенной части финансового права.

Автором выявлено, что институт контрактной системы в сфере закупок как институт финансового права как отрасли права объединяет совокупность взаимосвязанных финансово-правовых норм, регулирующих родственные общественные отношения, возникающие по поводу осуществления публичных расходов на удовлетворение государственных (муниципальных) нужд через контрактную систему в сфере закупок.

Заслуживает внимания предложение диссертанта относительно необходимости закрепить в Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» понятие «государственные (муниципальные) нужды», под которым следует понимать «обеспечиваемые

за счет средств бюджетов бюджетной системы РФ и внебюджетных источников финансирования потребности РФ (субъектов РФ, муниципальных образований) в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления целей, задач, функций и полномочий государства (муниципальных образований)».

Думается, что полученные в ходе исследования результаты, выводы послужат дальнейшему совершенствованию теории финансового права, нормативно-правовой базы и правоприменительной практики. Важным при проведении данного исследования является и то, что большая часть полученных результатов апробирована автором и используется в его работе.

Вместе с тем, хотелось бы высказать ряд замечаний:

1. Требует дополнительной аргументации вывод диссертанта, о том, что институт контрактной системы в сфере закупок, относящийся к межотраслевому институту законодательства, является одновременно институтом финансового права как отрасли российского права (с.11).

2. Диссертант под юридическими лицами, выполняющими полномочия заказчиков, понимает автономные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия и иных юридических лиц. Хотелось бы уточнить, кого имеет в виду автор под иными юридическими лицами (с. 13)?

3.Автор утверждает, что на практике у субъектов отношений по контрактной системе в сфере закупок возникает ряд проблем, связанных с обеспечением заявок при проведении конкурсов и аукционов (с.14). Из содержания Автореферата непонятно, о каких проблемах говорит автор.

Данные замечания не являются свидетельством наличия недостатков в работе и не снижают высокой положительной оценки исследования.

Диссертационная работа Малыхиной Елены Александровны на тему «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования» представляет собой самостоятельное научное исследование, отличается новизной и обоснованностью содержащихся в ней теоретических и практических выводов и соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842, а ее автор – Е.А. Малыхина заслуживает присуждения ей искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Заведующая кафедрой административного и
финансового права ФГБОУ ВПО Арсланбекова
«Дагестанский государственный университет» Аминат
доктор юридических наук, профессор Зайдуллаевна
E-mail: tanima22@mail.ru
Тел. 8 (963) 404 77 53
367025, Дагестан, г. Махачкала, ул. М.Гаджиева,43а

Подпись Арсланбековой А З
УДОСТОВЕРЯЮ
ДГУ
«24» 04 2015 г.

Отзыв
на автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук Е.А. Малыхиной «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования» по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право (Саратов, 2015)

Выбранная Е.А. Малыхиной тема является весьма актуальной в настоящее время, поскольку удовлетворение всех публичных потребностей, финансируемых из государственных и муниципальных бюджетов, происходит посредством применения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – контрактная система). Названная система прошла длительное становление и все еще находится в постоянной доработке. В процессе её усовершенствования не маловажную роль играют нормы финансового права, отдельных его подотраслей и институтов, так как исследование регулирования расходования финансовых ресурсов Российской Федерации проходит именно в рамках данной отрасли российского права. Появление диссертационного исследования Е.А. Малыхиной несомненно своевременно и может быть оценено как вклад в науку финансового права.

Научная новизна представленного исследования и несомненное её достоинство заключается в том, что впервые диссертантом контрактная система рассмотрена как институт финансового права как отрасли российского права, отрасли науки и учебной дисциплины, отрасли российского законодательства; рассмотрены все элементы данной контрактной системы в аспекте их финансово-правового регулирования.

Содержание автореферата свидетельствует о научном подходе и системном анализе действующего законодательства, а также о том, что диссертация носит творческий характер. Работа методологически выдержана, отражает цель и задачи, поставленные диссертантом.

Диссертантом на высоком научно-теоретическом уровне разработаны вопросы понятийного аппарата контрактной системы, что позволило сформулировать авторские определения понятий «контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с. 11), «государственные и муниципальные нужды» (с. 13), «отдельные виды юридических лиц, выполняющие полномочия заказчиков» (с. 13) и др. Разработка данных определений необходима для правильного уяснения, однозначного применения элементов контрактной системы и исследования финансовых правоотношений в данной области. В данной связи следует согласиться с автором о назревшей необходимости легального закрепления определений данных понятий.

В качестве одного из достоинств работы следует выделить исследование автором публично-правовых и частно-правовых начал в регулировании контрактной системы. Обоснованным является мнение Е.А. Малыхиной о том, что институт контрактной системы следует признать межотраслевым институтом российского законодательства (с. 11). Этот вывод автором был сформулирован на основе системного изучения российского законодательства, регулирующего исследуемые правоотношения, и мнений ученых относительно существования межотраслевых институтов в законодательстве.

Значительный интерес представляют предложения практической направленности, в особенности по формированию планов закупок и планов графиков закупок отдельными видами юридических лиц, выполняющими полномочия заказчиков (с. 14), а также по обеспечению заявок при проведении конкурсов и аукционов и обеспечением исполнения контрактов банковской гарантией (с. 14).

Следует отметить, что в диссертации содержатся иные достойные положительной оценки и достаточно аргументированные выводы и суждения. Теоретические и практические положения, вынесенные на защиту (с. 10-14), являются обоснованными и обладающими новизной.

Между тем, отдельные выводы требуют более детального пояснения. Так видится необходимым дополнительная аргументация позиции автора относительно признания контроля, осуществляемого федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовыми органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органами управления государственными внебюджетными фондами, органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля за эффективностью использования публичных денежных фондов, расходуемых через контрактную систему в сфере закупок, и качеством обеспечения публичных потребностей одним из видов государственного финансового контроля (с. 12). Хотелось бы, чтобы автор более подробно осветил особенности данного контроля как одного из видов финансового контроля и пояснил значение признания его таковым.

Вместе с тем, высказанное замечание не влияет на общую положительную оценку диссертационного исследования и не ставит под сомнение его теоретическую и практическую значимость.

В целом, представленный автореферат отвечает требованиям, предъявляемым к научным исследованиям Разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842.

Диссертационное исследование Е.А. Малыхиной «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования» выполнено на высоком теоретическом уровне, является самостоятельным и завершенным, имеет существенное значение для науки финансового права и соответствует научной специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право, а его автор, Малыхина Елена

Александровна, заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук.

Начальник юридического отдела Управления Федерального казначейства по Саратовской области

Афанасьев Андрей Николаевич

Контактные данные:

410056, г. Саратов, пл. Ильинская, 1/6

Тел.: 99-20-02

E-Mail: ufk60@roskazna.ru

Подпись начальника юридического отдела Управления Федерального казначейства по Саратовской области Афанасьева Андрея Николаевича подтверждаю.

и.о. начальника отдела кадров Управления Федерального казначейства по Саратовской области /Сирочук Ольга Владимировна/

18.05.2015.

О Т З Ы В

на автореферат диссертации Малыхиной Е.А. на тему: «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования», представленную на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Представленная работа выполнена на актуальную тему, что обусловлено современными проблема функционирования контрактной системы, необходимостью совершенствования ее финансово-правового регулирования в целях эффективного выполнения государством и муниципальными образованиями социальных функций.

В работе четко определены цели исследования как разработка концептуальных основ финансово-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок, позволяющих выявить особенности ее реализации в процессе осуществления государственных и муниципальных расходов.

Достижению названных целей способствовало решение ряда задач, в частности, раскрыты основные элементы контрактной системы в сфере закупок и определена их правовая природа, выявлена институциональная принадлежность контрактной системы в данной сфере в системе финансового права как отрасли права, учебной дисциплины, отрасли науки и системе российского законодательства, показана взаимосвязь данного института с иными институтами и подотраслями финансового права и иные задачи.

Решению поставленных целей и задач способствовала избранная соискателем структура работы, состоящая из введения, двух глав и заключения.

Логично, что в первой главе автор рассматривает теоретико-правовые основы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, включая вопросы о понятии и содержании данной системы, ее месте в системе финансового права и российского законодательства в целом.

Анализ теоретических основ диссертационной проблематики позволил во второй главе рассмотреть контрактную систему в названной сфере в системе методов финансовой деятельности государства и муниципальных образований.

Использование автором при написании диссертации значительного числа монографических исследований по данной проблематике, значительного числа законодательных актов, материалов правоприменительной, в том числе судебной, практики, позволило подготовить интересную работу, имеющую большое теоретическое и практическое значение, в которой комплексно рассматривается и решается сложная и важная научная задача в области финансового права.

Ограниченный объем автореферата не позволил автору в полной мере охарактеризовать все вопросы, рассмотренные в диссертации. В этой связи, представляется необходимым уточнить, на какого субъекта, по мнению автора, следует возложить полномочия по осуществлению государственного финансового контроля в исследуемой сфере.

В целом, представленная работа отвечает всем требованиям, предъявляемым к данному виду работ, а ее автор Малыхина Е.А. – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 –финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Первый проректор, зав. кафедрой финансового права
Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА),
доктор юридических наук, профессор **Елена Юрьевна Грачёва**

125993, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 9, gracheva@msal.ru -

«27» апреля 2015 г.

Подпись Грачевой
заверяю
Начальник отдела
управления кадров
С.В. Коденко
«27» 04 2015 г.

В Диссертационный совет Д-212.239.01
при Федеральном государственном бюджетном
образовательном учреждении высшего
профессионального образования
«Саратовская государственная
юридическая академия»

410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104

О Т З Ы В

на автореферат диссертации **Малыхиной Елены Александровны** на тему **«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования»**,
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности **12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право**

Расширение методов финансовой деятельности государства и муниципальных образований и их соответствующее правовое сопровождение (как известно, указанная финансовая деятельность осуществляется только в правовых формах) требует соответствующего научного осмысления. Так, уже длительное время существует институт, который именуется по-разному, но по своей сути означает финансирование государственных и муниципальных нужд, которое опосредовано системой заключения соответствующих контрактов по закупке товаров, работ и услуг.

Безусловно, ученые занимаются данной проблематикой, имеются доктринальные комментарии законодательства, научные статьи, диссертационные исследования, однако комплексного правового исследования именно финансово-правовых аспектов контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в современной правовой науке не существует. Сказанное подчеркивает актуальность и научную новизну проведенного Е.А. Малыхиной исследования.

Важно подчеркнуть, что правовые исследования, которые посвящены вопросам, охватывающим несколько областей юриспруденции, всегда интересны, поскольку направлены на выявление и изучение проблематики конкретной отрасли права, на разграничение со смежными отраслями. Однако это сопряжено с определенными трудностями, требует особой пунктуальности и точности. Как представляется, автору данного исследования успешно удалось проделать соответствующую работу.

Среди выводов диссертанта содержатся выводы, имеющие как теоретическую, так и практическую значимость. Практически со всеми выводами следует согласиться.

Прежде всего, заслуживает внимания подход соискателя к изучению заявленной проблематики, а именно через категориальное понятие финансового права – понятие «финансовая деятельность государства

(муниципальных образований)». В этой связи особо значимы выводы Е.А. Малыхиной о методах финансовой деятельности современного государства.

Значим постулат о том, что институт контрактной системы в сфере закупок представляет собой межотраслевой институт законодательства (с.12).

Характеризуя институт контрактной системы в сфере закупок как институт финансового права, соискатель права в том, что он объединяет совокупность взаимосвязанных финансово-правовых норм, регулирующих родственные общественные отношения, возникающие по поводу осуществления публичных расходов на удовлетворение государственных (муниципальных) нужд через контрактную систему в сфере закупок (с. 13).

В то же время, если говорить об институте в целом, то автор определяет его предмет как общественные отношения, возникающие в процессе осуществления финансовой деятельности государства (муниципальных образований) по распределению и использованию публичных финансовых ресурсов в целях удовлетворения государственных (муниципальных) нужд, а также общественные отношения в процессе проведения финансового контроля за эффективностью использования денежных фондов Российской Федерации, расходуемых через данный институт, и качеством обеспечения публичных потребностей (с. 13).

Таким образом, благодаря проведенной автором работе, можно вполне обоснованно говорить о новом финансово-правовом институте, его содержании, роли и месте в системе финансового права.

Нельзя не отметить размышления автора относительно таких субъектов контрактных отношений, как автономные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, иные юридические лица. В работе доказано, что они, действительно, являются субъектами соответствующих финансовых правоотношений. Поэтому предложения автора относительно дополнения законодательства о контрактной системе вполне обоснованы (с. 15).

Оценивая работу в целом важно отметить глубину проведенного исследования, его логичность и системность, опубликованные по теме исследования работы, качество методологической, теоретической, нормативно-правовой и эмпирической основ исследования.

Вместе с тем видится дискуссионным следующий вопрос – вопрос о методе правового регулирования соответствующих общественных отношений и его роли для определения места соответствующего правового института в системе финансового права.

Так, Е.А. Малыхина одним из первых выводов делает вывод о приоритетности императивных, публично-правовых форм и методов правового воздействия, на участников правоотношений в рассматриваемой сфере, что позволяет считать институт контрактной системы в сфере закупок одновременно институтом финансового права как отрасли российского права (с. 12-13).

В этой вязи важно отметить, что метод правового регулирования является лишь вторичным критерием относительно предмета правового регулирования.

Данное замечание носит дискуссионный характер, поэтому оно не влияет на общую высокую оценку представленной работы.

На основании изложенного можно резюмировать, что диссертация Малыхиной Елены Александровны на тему «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования» полностью отвечает критериям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней (утв. постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 г. № 842), а ее автор заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Настоящий отзыв составлен зав. кафедрой гражданского права Института права и национальной безопасности ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина», д.ю.н., доцентом Рыбаковой Светланой Викторовной (научная специальность 12.00.14 – административное право, финансовое право; информационное право).

ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина»: 392 000 г. Тамбов, ул. Интернациональная, 33, (8-4752) 72-66-32, kafedra_gp@mail.ru

Светлана Викторовна Рыбакова: 392 000 г. Тамбов, ул. Чичерина, д. 2 «а», кв. 61, тел. 8 4752 63 50 83 svrybakova@mail.ru

Зав. кафедрой гражданского права
Института права и национальной безопасности
ФГБОУ ВПО «Тамбовский государственный университет
имени Г.Р. Державина»,
д.ю.н., доцент Светлана Викторовна Рыбакова

ФГБОУ ВПО "Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина"
Подпись С.В. Рыбаковой
ЗАВЕРЯЮ
Начальник управления кадров
"30" апреля 2015 г.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ТАМБОВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Г.Р. ДЕРЖАВИНА»
УПРАВЛЕНИЕ КАДРОВ

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации Малыхиной Елены Александровны «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, улуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

Избранная тема диссертационного исследования является актуальной и важной в сложных условиях экономико-правового развития рыночной системы хозяйствования в России. Автор проделал значительную работу по системному исследованию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для удовлетворения государственных и муниципальных нужд в части особенности её финансово-правового регулирования.

Контрактная система в сфере закупок направлена на обеспечение выполнения функций и полномочий государства и муниципальных образований с соблюдением принципов целесообразности, результативности и эффективности в расходовании публичных денежных фондов. Поэтому, от правильного финансово-правового регулирования данной системы зависит не только экономическая эффективность расходования ресурсов публично-правовых образований, но и результаты выполнения государством (муниципальными образованиями) своих функций.

Беря за основу всесторонний анализ элементов контрактной системы в сфере закупок и её поняйного аппарата в разрезе финансово-правового регулирования отношений в указанной сфере, автор предлагает рекомендации и предложения по совершенствованию правового регулирования контрактной системы в сфере закупок. Диссертант своеобразно подошел к выделению нового правового института – института контрактной системы в сфере закупок, рассмотрев его через отрасль финансового права.

Комплексному изучению финансово-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок способствовало совокупное изучение финансово-правовых норм, регулирующих сферу закупок, проведение

финансового контроля и финансово-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок в целом.

Положительным следует признать конкретные предложения автора по изменению и совершенствованию законодательства, регулирующего контрактную систему в сфере закупок, в том числе по легальному закреплению понятия «государственные (муниципальные) нужды»; выделение нового правового института – института контрактной системы в сфере закупок.

В тоже время, работа имеет определенные спорные моменты. Довольно дискуссионным представляется вопросы:

- о необходимости и научно-правовом значении авторского определения понятия «контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения госдуарственных и муниципальных нужд», принимая во внимание наличие легально закрепленного в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд»;

- об издании ЦБ РФ инструкции о порядке выдачи банковских гарантий, а также предлагаемых изменений в КоАП РФ об ответственности банков (гарантов). Предложение представляет собой излишнее законодательное урегулирование такого кредитного продукта, как «банковская гарантия», в том числе в контрактной системе в сфере закупок, а также формирование и легальное закрепление дополнительной административной ответственности бакнков, наряду с уже имеющимися нормами ответственности кредитных учреждений.

Необходимо отметить, что в тексте автореферата дисертационного исследования присутствует понятие «нормативно-правовые акты» вместо «нормативные правовые акты». Указанная неточность в контексте технической ошибки не имеет существенного значения для положительной характеристики работы автора.

В целом диссертационное исследование (работа) представляет собой самостоятельное научное исследование, отличается новизной и

обоснованностью содержащихся в ней теоретических и практических выводов и соответствует требованиям, предъявляемым к кандидатским диссертациям, установленным разделом II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.09.2013 № 842, а её автор – Малыхина Е.А. – заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – «финансовое право; налоговое право; бюджетное право».

Кикавец Виталий Викторович,
доцент кафедры финансового права,
кандидат юридических наук
e-mail: vumo@rambler.ru,
моб. 8-906-790-20-20;

ФГБОУВО «Российский государственный университет правосудия»,
117418, г. Москва, ул. Новочерёмушкинская, д. 69, корп. А.

ПОДПИСЬ ЗАВЕРЯЮ Кикавец В.В.
ВЕДУЩИЙ СПЕЦИАЛИСТ ПО КАДРАМ

15.05.2015 Матвеева В.А.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРАВОСУДИЯ ФГБОУВО «РГУП» ОТДЕЛ КАДРОВ МОСКВА

Отзыв
кандидата юридических наук, доцента
Таренковой Ольги Александровны на автореферат диссертации
Малыхиной Елены Александровны по теме:
«Контрактная система в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных
нужд: особенности финансово-правового регулирования»,
представленный на соискание ученой степени
кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 –
финансовое право; налоговое право; бюджетное право
в диссертационный совет Д-212.239.01 при Федеральном
государственном бюджетном образовательном учреждении
высшего профессионального образования
«Саратовская государственная юридическая академия»

С 1 января 2014 г. вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Данный Закон изменил само содержание «заказа для государственных и муниципальных нужд», преобразовав его в институт «закупки для обеспечения государственных или муниципальных нужд». Указанным Законом также были введены новые участники системы закупок - контрактная служба и контрактный управляющий, уполномоченные органы и учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок. В этой связи вопрос о компетенции органов, обеспечивающих осуществление государственных (муниципальных) закупок, требует особого внимания. Важный вопрос, требующий первоочередного разрешения, - это необходимость выбора между формированием контрактной службы или наделением соответствующего должностного лица полномочиями контрактного управляющего. Решение данного вопроса зависит от объема закупочной деятельности государственного органа (органа местного самоуправления). Однако решение указанных проблем, безусловно, невозможно без развития финансово-правового регулирования отношений в области контрактной системы в сфере закупок.

В целом, представленное диссертационное исследование восполняет ряд пробелов, существующих в действующем законодательстве, и является актуальным для современной науки финансового права.

Представляет интерес исследование теоретико-правовых основ контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проведенное Малыхиной Е.А. в представленной работе. Диссертацию отличает комплексный подход к рассмотрению содержания и предмета правового регулирования контрактной системы в сфере закупок. Малыхина Е.А. справедливо обращает внимание, что одним из элементов указанной системы является процесс финансирования государственных и муниципальных нужд, который Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» оставлен без внимания (стр. 18).

В работе отмечается, что легальное понятие контрактной системы в сфере закупок не вполне соответствует сущности данного механизма, поскольку из него не ясно, какие именно действия осуществляют субъекты, а также четко не указаны составные элементы данной системы. В связи с этим автором формулируются свои понятия «контрактная система» и «участники контрактной системы в сфере закупок», которые предлагается закрепить в ст. 3 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (стр. 18).

Важным является вопрос, рассматриваемый в первом параграфе первой главы, об уточнении методов финансовой деятельности государства и муниципальных образований применительно к контрактной системе (стр. 20-21). Автор обращает внимание на необходимость применения наряду с методами наличных и безналичных расчетов метода осуществления закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд через контрактную систему (стр. 21).

Существенным пробелом в действующем законодательстве является наличие неточностей и противоречий в нормах Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и нормах подзаконных правовых актов, связанные с особенностями определения сроков утверждения и формирования планов закупок и планов графиков закупок. Диссертантом сделано верное заключение о необходимости устранения выявленных коллизий (стр. 22).

К сожалению, из автореферата не представляется возможным узнать авторскую трактовку контрактных правоотношений как разновидности финансово-правовых отношений.

Данное замечание, возможно, вызвано краткостью реферативного исследования, в связи с чем, оно существенно не влияет на общую высокую положительную оценку рецензируемой работы.

Исследование обладает научной новизной и имеет практическое значение, отвечает требованиям раздела II Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 года № 842 (в редакции Постановления Правительства РФ от 30 июля 2014 года № 723), а ее автор – Елена Александровна Малыхина заслуживает присуждения искомой ученой степени кандидата юридических наук.

Доцент кафедры финансового, налогового
и банковского права
ГБОУ ВО «Московский
городской педагогический университет»
(Самарский филиал),
к.ю.н., доцент **Таренкова Ольга Александровна**

18 мая 2015 г.

Отзыв на автореферат диссертации Малыхиной Елены Александровны
«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово - правового регулирования» на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право, налоговое право, бюджетное право.

Научное исследование Е.А. Малыхиной посвящено обоснованию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд как самостоятельному правовому институту финансового права как отрасли права.

Е.А. Малыхина при проведении исследования направила свои усилия на разрешение крупной современной научной практической проблемы, имеющей существенное значение как для развития современного финансового права, так и для совершенствования российского законодательства, регламентирующие отношения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Соискателем проведено исследование контрактной системы с позиции теории финансового права, что позволило обозначить ее основные принципы и методы, установить место контрактной системы в сфере закупок в системе финансового права как отрасли права, отрасли науки и учебной дисциплины, выявить соотношение публично-правового и частно-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок. Именно такой подход автора в установлении главных исследовательских приоритетов обеспечивает высокий уровень проведенной научной работы.

Проведенное исследование Е.А. Малыхиной позволяет глубоко понять особенность финансово-правового аспекта контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и систему ее правового регулирования на современном этапе. Результаты исследования позволяют оценить качество регулирующего указанную деятельность законодательства. Так, аргументировано, что легальное понятие контрактной системы в сфере закупок не вполне соответствует сущности данного механизма, поскольку из него не ясно, какие именно действия осуществляют субъекты, а также четко не указаны составные элементы данной системы. Приведенное в статье 3 Закона о контрактной системе определение является сложным для понимания из-за перечисления в нем всех субъектов, участвующих в реализации контрактной системы. В связи с этим формулируются авторские понятия «контрактная система» и «участники контрактной системы в сфере закупок», которые предлагается закрепить в статье 3 Закона о контрактной системе (стр. 20 автореферата).

Исследуя содержание и предмет правового регулирования контрактной системы в сфере закупок, диссертант приходит к выводу, что данная система воплощается посредством поэтапной реализации каждого из ее элементов, причем одним из таких элементов является процесс финансирования государственных и муниципальных нужд, правовое регулирование которого осуществляется нормами бюджетного законодательства Российской Федерации. Однако выявлено, что в Законе о контрактной системе данный этап оставлен без внимания (стр. 20-21 Автореферата).

Автором реанимируются понятия «государственного (муниципального) заказа», «государственные и муниципальные нужды».

Наряду с глубокой теоретической проработкой исследуемого явления, работа имеет ярко выраженный прикладной характер. Автором доказывается, что в случаях, указанных в статье 15 Закона о контрактной системе, субъектами, выполняющими функции заказчиков в процессе реализации контрактной системы в сфере закупок, будут также являться автономные учреждения, государственные и муниципальные унитарные предприятия, иные юридические лица, поэтому данных субъектов следует рассматривать в качестве отдельных видов юридических лиц, выполняющих полномочия заказчиков. Определение данного понятия и предложения по соответствующему изменению законодательства сформулированы автором и вынесены на защиту (стр. 25 Автореферата). Имеются и другие примеры, иллюстрирующие практическую значимость проведенного исследования.

Содержание автореферата Е.А. Малыхиной позволяет сказать, что ее исследование является, самостоятельным, творчески, структурно обоснованным и концептуально законченные исследованием, содержащем новое знание о предмете научного анализа, а именно доказана институциональная принадлежность контрактной системе в сфере закупок к системе финансового права как отрасли права, отрасли науки, учебной дисциплины и в системе российского законодательства; обоснована возможность отнесения контрактной системы в сфере закупок к методам финансовой деятельности государства и муниципальных образований; установлена взаимосвязь финансово-правовых норм, регулирующих распределение и использование денежных фондов государства (муниципальных образований), и финансово-правовых норм, регулирующих контрактную систему в сфере закупок;

выявлена специфика финансово-правового регулирования отношений, возникающих в процессе осуществления контрактной системы в сфере закупок;

раскрыты особенности проведения финансового контроля в процессе реализации контрактной системы в сфере закупок;

выработаны рекомендации и предложения по совершенствованию правового регулирования контрактной системы в сфере закупок.

Вместе с тем, некоторые положения Автореферата нуждаются, на наш взгляд, в уточнении. Так, на стр. 24 Автореферата автор пишет: «…именно во время реализации процедур закупок происходит непосредственное расходование денежных фондов Российской Федерации посредством заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных гражданско-правовых договоров и осуществления расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за товары, работы, услуги, предоставленные ими в целях удовлетворения государственных (муниципальных) потребностей».

В связи с этим хотелось бы узнать мнение автора о правовой природе, заключаемого государственного (муниципального) контракта, оставленного, на наш взгляд, без должного внимания соискателем.

Высказанное замечание не снижают высокой оценки научного труда Е.А. Малыхиной.

Таким образом, работой Е.А. Малыхиной создана научная база для дальнейшего исследования сущности контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд, ее финансово-правового аспекта. Автореферат Е.А. Малыхиной включает в себя все необходимые элементы, объясняет сущность проведенного автором исследования финансово – правового регулирования контрактной системы в сфере закупок.

Содержание автореферата позволяет сделать вывод о том, что научное исследование Е.А. Малыхиной соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата наук Положения о присуждении ученых степеней, утв. Постановлением Правительства РФ от 24 сентября 2013 N842 и Малыхина Елена Александровна заслуживает присуждения ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право, налоговое право, бюджетное право.

Д.ю.н., профессор кафедры
финансового и предпринимательского права
Юридического института
ФГБОУ ВПО «Госуниверситет - УНПК» Гусева Т.А.

Подпись Гусевой Т.А. удостоверяю Соболева / А.В. Соболева

14.05.2015г.

Гусева Татьяна Алексеевна

Адрес: г. Орел, Наугорское шоссе, д.40, ауд. 410.

тел: 8-906-663-17-17, e-mail: gusewa2002@rambler.ru

О Т З Ы В

на автореферат диссертационной работы Малыхиной Елены Александровны «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: особенности финансово-правового регулирования», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук, по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

Актуальность темы проведенного диссертантом исследования определяется состоянием современного законодательства, регулирующего отношения в сфере расходования публичных финансовых ресурсов для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также низким уровнем научной разработанности проблемы формирования оптимального механизма расходования указанных средств с целью реализации функций государства и местного самоуправления.

Внимание стоит уделить комплексности проведенного автором исследования: изучены и нормативные, и институциональные, и функциональные аспекты реализации контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Автору удалось на основе системного анализа объекта исследования обосновать связь правильно осуществленного финансово-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок с экономической эффективностью расходования ресурсов публично-правовых образований и, как следствие, в целом с результатами выполнения государством и муниципальными образованиями своих функций.

Особенно положительно необходимо отметить вывод автора об обоснованности отнесения общественных отношений, возникающих по поводу реализации контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд к институту финансового права, а осуществляемое в указанной сфере регулирование к методу осуществления финансовой деятельности государства (местного самоуправления) в процессе распределения и использования публичных финансовых ресурсов (страница 4 автореферата).

Присоединяемся к суждению автора о том, что работа по разработке научно-обоснованных рекомендаций совершенствования финансово-правового регулирования элементов контрактной системы в сфере закупок, особенно планирования, обоснования и финансирования закупок, и, что наиболее важно, осуществления финансового контроля за данным процессом, является актуальной.

Работа структурирована в соответствии с заявленной целью и направлена на реализацию основных задач исследования.

В целом выводы и рекомендации автора по исследуемому вопросу являются полезными для разработки новых моделей правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Значимость результатов исследования заключается в том, что теоретические выводы развивают науку финансового права, дополняют учение о системе финансового права и структуре финансовой деятельности государства (местного самоуправления), теоретически обосновывают совершенствование финансового законодательства в области планирования, обоснования финансирования закупок для государственных и муниципальных нужд, а также осуществления финансового контроля за данным процессом.

Практическое значение результатов работы определяется тем, что данные разработки в дальнейшем могут быть полезны при подготовке учебных и учебно-практических пособий, при чтении лекций, проведении семинарских занятий и специальных курсов по дисциплинам «Финансовое право», «Бюджетное право», «Финансовый контроль» и для последующих научных исследований в данной области.

Основные выводы диссертации также могут быть использованы в процессе совершенствования правового регулирования контрактной системы в сфере закупок, осуществления государственных и муниципальных расходов, финансового контроля.

Однако необходимо указать на некоторые недочеты проведенного исследования.

В пункте 1 положений, отличающихся новизной или содержащих элементы новизны, вынесенных на защиту, указано на разработку автором понятия категории «контактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (стр. 10-11 автореферата), однако не отмечено на предпосылки, обосновывающие проведение указанной работы. Обоснованность данной работы также не следует из информации, отражённый в содержании первой главы работы (стр. 17-20 автореферата). Указанное замечание распространяется относительно приведённых автором дефиниций «государственные (муниципальные) нужды» и «отдельные виды юридических лиц, выполняющие полномочия заказчиков» (пункты 6 и 7 положений, выносимых на защиту, стр. 13 автореферата). Таким образом, отмеченные положения, выносимые на защиту, не позволяют в полной мере оценить научную новизну теоретических разработок автора, вероятнее всего, содержащихся в самой диссертационной работе.

Кроме того, представляется, что существенно украсить работу могло проведение сравнительного исследования практики государственного регулирования расходования ресурсов публично-правовых образований другими, в первую очередь европейскими, государствами, и рассмотрение возможности применения положительного опыта, если таковой имеется, а также учета негативного опыта. Из автореферата диссертации не следует проведение автором указанной сравнительно-правовой работы.

Тем не менее, отмеченные замечания имеют частный характер и не влияют на положительную оценку диссертационной работы.

Согласно представленному автореферату диссертация представляет собой завершенную научно-исследовательскую работу, на актуальную тему.

Новые научные результаты, полученные диссертантом, имеют существенное значение для юридической науки и практики совершенствования финансового законодательства.

Автореферат отвечает требованиям Положения о порядке присуждения ученых степеней, предъявляемым к кандидатским диссертациям, а ее автор заслуживает присуждения ему ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право.

кандидат юридических наук,
старший преподаватель кафедры
административного и финансового права
ФГБОУ ВПО «РЭУ имени Г.В. Плеханова» Н.С. Устинова

Наталья Сергеевна Устинова

доктор юридических наук,
профессор, заведующий кафедрой
административного и финансового права
ФГБОУ ВПО «РЭУ имени Г.В. Плеханова» А.Д. Селюков

Анатолий Дмитриевич Селюков

12.05.2015 г.

Адрес: г. Москва, Стремянный переулок д. 36, 512 ауд.

тел: 8(495) 958-29-10(доб.1067)

e-mail: kafedraprava@rea.ru