ПЕНЖАЛИЕВ Залумхан Гюлбалаевич

ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ МЕХАНИЗМЕ ЗАЩИТЫ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИИ

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель – **Колесников Евгений Викторович** доктор юридических наук, профессор

Радченко Василий Иванович

доктор юридических наук, профессор

Официальные оппоненты: Осавелюк Алексей Михайлович

доктор юридических наук, профессор,

ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», профессор кафедры конституционного и муниципального права

Липатов Эдуард Георгиевич

доктор юридических наук, профессор,

Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина — филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», заведующий кафедрой административного права и уголовного права

Ведущая организация:

Государственное автономное образовательное учреждение высшего образования Ленинградской области «Ленинградский государственный университет имени А.С. Пушкина» (юридический факультет).

Защита состоится 15 июня 2023 года в 16 часов 00 минут на заседании диссертационного совета 24.2.390.02 при ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» по адресу: 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104, зал заседаний диссертационных советов.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на сайте ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» (http://test.ssla.ru/dissertation/dissert/28-02-2023-2d.pdf).

Автореферат разослан «__» апреля 2023 года.

Учёный секретарь диссертационного совета, кандидат юридических наук, доцент

В.В. Нырков

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Защита основ конституционного строя является важнейшим направлением деятельности современного российского государства. От успешного решения существующих проблем зависит будущее Российской Федерации как полноправного субъекта международного права, великой суверенной державы, постоянного члена Совета Безопасности ООН. Укрепление и защита конституционного строя на протяжении всей российской истории были чрезвычайно важны. Обусловлено это тем, что сегодня политика многих иностранных государств, как и во времена холодной войны, направлена на изоляцию России, отстранение ее от участия в мировой политике, с единственной целью ослабить отечественное государство и подчинить внешним политическим решениям. Осуществляется это при помощи совместных действий, направленных против России и ее союзников, инициированных странами «коллективного» Запада, целью которых является сдерживание развития нашей страны. В современный период наблюдается увеличение военного потенциала стран, входящих в блок НАТО, размещение вблизи границ РФ новых военных баз и объектов. Можно предположить, что конечная цель этих действий заключается в том, чтобы сменить вектор российской внешней и внутренней политики. Сильная и единая Россия воспринимается рядом государств в качестве стратегического и геополитического вызова, а ее ослабление выступает для них важной политической целью.

Достижение устойчивого политического и правового развития требует постоянной и целенаправленной охраны конституционного строя как важнейшего комплекса социальных ценностей. Сложная международная обстановка, деструктивные действия руководства ряда зарубежных государств детерминируют использование дополнительных способов защиты основ отечественного конституционного строя.

Б.С. Эбзеев отметил: «Единство и целостность государства зачастую не замечается, когда они есть. Но безгосударственная пустота ведет к непоправимым последствиям, как для отдельных индивидов, так и для целых народов...» История России полна разного рода потрясений, в том числе связанных с возможной потерей суверенитета и территориальной целостности, которые убедительно доказывают данный тезис.

Современной России приходится сталкиваться с огромным давлением в различных сферах. Существует множество факторов, которые российское руководство не может оставить без внимания: появление вблизи от государственных границ военных баз НАТО (в Польше, государствах Балтии, Румынии), распространение оружия массового поражения, возникновение военных конфликтов в непосредственной

¹ См.: Эбзеев Б.С. Конституционное право России: учебник. М., 2019. С. 493.

близости от Российского государства. Например, особую озабоченность вызывает состоявшийся выход США из Договора по ракетам средней и малой дальности. Данный тип вооружений в свете последних событий с высокой степенью вероятности может быть размещен в близлежащих к России государствах. Надо учитывать тот факт, что Украина на данный момент проводит враждебную антироссийскую политику, что представляет угрозу для безопасности Российского государства.

Обеспечение национальной, а равно и глобальной безопасности, в системе международного правопорядка предполагает соблюдение государствами норм международного права при одновременном недопущении применения силы в ходе разрешения спорных ситуаций и возможных разногласий. Несмотря на отмеченное фундаментальное правило осуществления международного сотрудничества, далеко не все страны руководствуются данным постулатом. Например, США в роли мирового лидера часто решали свои собственные проблемы за счет неадекватного применения военной силы. Политика стран Запада, как мы можем наблюдать в последние десятилетия, направлена преимущественно на претворение потенциального собственного «превосходства» в своеобразные геополитические, экономические и стратегические преимущества на международной арене. Это находит в искаженном истолковании целого ряда норм международного права, в принижении роли его институтов, в агрессивном санкционном давлении и в недооценке диалога в качестве наиболее оптимального инструмента разрешения конфликтных ситуаций. Подобные действия создают опасность лействия ранее достигнутых соглашений ДЛЯ и договоренностей государств, разрушают основы международного правопорядка и могут влечь за собой эскалацию конфликтов.

Таким образом, складываются условия, ни только не способствующие разрешению глобальных проблем человечества, но и угрожающие всеобщей безопасности в силу того, что большинство зарубежных государств вынуждены отдавать приоритет собственным национальным интересам по отношению к межгосударственному сотрудничеству.

В российской литературе уже отмечались причины и формы кризиса или ослабления международных институтов. Они связывались с насильственной сменой политических режимов в обход Совета безопасности ООН. Это способствовало приходу к власти архаичных структур и полукриминальных группировок, массовому исходу населения из зон затяжной нестабильности с последовавшей миграцией. При этом мировое сообщество не смогло принять меры сдерживания в ситуациях, когда под видом «гуманитарной интервенции» осуществлялось вооруженное вмешательство в дела суверенных государств»¹.

¹ См.: *Семёнов В.С.* Модели взаимосвязи глобальной и национальной безопасности // Тезисы участников VI Международного научного конгресса «Глобалистика-2020: Глобальные проблемы и будущее человечества». М., 2020. С. 249.

Все вышеуказанное свидетельствует о нарастающем дисбалансе мирового правопорядка и современной системы международных отношений в целом, о неспособности ООН как ведущей международной организации выступать эффективным инструментом разрешения конфликтов.

Тема исследования обретает особую актуальность ввиду осложнения геополитической обстановки в связи с проведением специальной военной операции на Украине 24 февраля 2022г., цели которой были озвучены Президентом РФ В.В. Путиным¹. Российская Федерация вынуждена прибегать к адекватным мерам реагирования на внешние угрозы. 21 сентября 2022 г. Президент РФ объявил о частичной мобилизации в стране². О значимости этого силового института свидетельствует его военный потенциал (включая ядерный) и общая численность. С 1 января 2023 г. численность составит 2 039 758 единиц, в том числе 1 150 628 военнослужащих³. В условиях сложной международной обстановки роль Вооруженных Сил существенно возрастает. В отношении органов государственной власти, организаций и граждан распространяет свое действие режим правового регулирования в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской с потребностями Федерации, что сопряжено модернизации и укрепления Вооруженных Сил.

Защита конституционного строя является одной из важнейших задач государства, в реализации которой задействован весь его механизм, органы публичной власти. При этом весьма значительную роль играют именно Вооруженные Силы РФ, которые даже в мирное время участвуют в решении важнейших политических задач. Однако не все вопросы роли вооруженных сил в защите конституционного строя достаточно и полно изучены в юридической доктрине.

В правоведении нет единого подхода к определению понятия конституционного строя, также отсутствует, несмотря на большое количество нормативно-правовых актов, законодательное регулирование отдельных отношений (например, основные положения Военной доктрины Российской Федерации не содержат нормативных предписаний; порядок перехода и перечень (в том числе в области обороны и безопасности) президентских полномочий в случае его стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять свои прерогативы нормативно нигде не регламентирован). В связи с этим требуется

 $^{^1}$ См.: Выступление В.В. Путина в связи с началом специальной военной операции // Российская газета. 2022. 24 февраля.

 $^{^2}$ См.: Указ Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 г. № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации http://publication.pravo.gov.ru/ Document/View/0001202209210001?ysclid=l8tsbn79e2339921856 (дата обращения: 24 сентября 2022 г.)

³ Официально: Президент увеличил штатную численность военнослужащих // Рос. газ. 2022. 26 авг.

уточнение и пересмотр целого ряда теоретических положений по проблемам места и роли этого института в государственном механизме защиты конституционного строя. В современных условиях теоретически выверенная модель конституционно-правовых основ деятельности Вооружённых Сил РФ жизненно необходима для дальнейшего совершенствования и развития правовой политики государства в области гарантирования конституционного строя и национальной безопасности.

Настоящая работа направлена на уточнение и дополнение знаний российской конституционно-правовой доктрины по вопросам значения и правовых форм (способов) защиты вооруженными силами конституционного строя, что может послужить одной из теоретических основ для последующей практической модернизации их деятельности.

Степень разработанности темы исследования. В настоящее время в российской научной литературе отсутствует комплексное правовое исследование, посвященное конституционно-правовой регламентации места и роли Вооруженных Сил России в механизме защиты государством основ конституционного строя.

Теоретические основы познания защиты государством основ конституционного строя заложены в целом ряде работ в области философского осмысления социальной природы и сущности государства. В частности, общее представление о суверенной государственной власти и о праве государства на насилие присутствует в трудах таких известных зарубежных философов и мыслителей, как Н. Макиавелли, Ж. Боден и Ж-Ж. Руссо.

Среди отечественных ученых, разрабатывавших данную проблему, надо отметить работы известных российских дореволюционных юристов Н.К. Палиенко и Н.В. Болдырева.

В советской литературе значительное внимание уделялось изучению настоящей проблематики со стороны ряда ученых: А.С. Лосева, Л.И. Воловой, И.Н. Арцибасова, С.А. Егорова.

На современном этапе развития отечественного правоведения продолжаются плодотворные исследования института защиты основ констроя. На фундаментальном ституционного уровне и продолжают рассматриваться актуальные вопросы понятия конституционного строя и форм его защиты в трудах ученых-юристов: С.А. Авакьяна, С.Н. Бабурина, Н.С. Бондаря, Т.В. Заметиной, Ю.П. Еременко. В.Т. Кабышева. Е.И. Козловой, Г.Н. Комковой. Е.В. Колесникова, О.Е. Кутафина, М.А Липчанской, А.А. Петрова, В.И. Радченко, О.Г. Румянцева, Б.С. Эбзеева и др.

Среди российских исследователей, освещавших различные аспекты существования и функционирования вооруженных сил России, можно назвать М.А. Александрова, В.В. Герасимова, А.П. Косова, Н.Н. Левчук, В.И. Останкова, А.А. Суханова и др.

На уровне теории конституционного права значимый вклад в изучение вопросов безопасности государства, конституционноправовых основ реализации функции обороны Российским государ-

ством, конституционного режима военного положения, принципов организации военной службы внесли работы $\Gamma.\Pi$. Батюка, А.И. Васильева, Д.С. Воробьева, С.А. Димитровой, И.Л. Дьяченко, Р.А. Загидулина, М.В. Комарова, А.Н. Савенкова, А.В. Кудашкина, А.И. Селиванова, К.И. Слесарского, А.А. Смирнова, А.Г. Хабибулина и др. 1

Отдельно следует выделить фундаментальную работу В.В. Мамонова, посвященную комплексному рассмотрению вопросов конституционных основ национальной безопасности Российской Федерации, в которой последовательно отстаивается системный подход в отношении изучения конституционно-правового механизма обеспечения национальной безопасности².

Особый интерес для раскрытия избранной в диссертации тематики также представляет кандидатская диссертация И.А. Дурновой «Правовой механизм защиты основ конституционного строя Российской Федерации» (Саратов, 2013), в которой преимущественно раскрываются вопросы понятия механизма защиты конституционного строя в целом, его средств и способов защиты, роли в нем органов государственной власти и их должностных лиц, но не уделяется достаточного внимания такому субъекту защиты конституционного строя, как Вооруженные Силы РФ.

¹ См.: Батюк Г.П. Конституционно-правовые основы военной службы и комплектования Вооруженных сил Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: М., 2003; Васильев А.И. Система национальной безопасности Российской Федерации (конституционно-правовой анализ): дис. ... докт. юрид. наук. СПб., 1999; Воробьев Д.С. Гарантии безопасности конституционного строя современной России: дис. ... канд. юрид. наук. Белгород, 2015; Димитрова С.А. Обеспечение конституционной безопасности федеративного государства в условиях современного развития Российской Федерации (конституционно-правовой аспект): дисс. ... канд. юрид. наук. М., 2008; Загидулин Р.А. Первичность реформы военного законодательства - необходимое условие реформирования Вооруженных Сил Российской Федерации. (Основные направления и принципы правовой реформы): дис. ... канд. юрид. наук. Хабаровск, 1999; Дьяченко И.Л. Конституционный режим военного положения в России (по реализации права на индивидуальную и коллективную самооборону): дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2000.; Комаров М.В. Правоохранительная деятельность в Вооруженных Силах Российской Федерации: конституционно-правовое регулирование: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002; Кудашкин А.В. Правовое регулирование военной службы в Российской Федерации: дис. ... докт. юрид. наук. М., 2003; Савенков А.Н. Актуальные проблемы конституционной законности в Вооруженных Силах Российской Федерации и роль прокуратуры в их решении : дис. ... д-ра юрид. наук: М., 2002; Селиванов А.И., Хабибулин А.Г. Стратегическая безопасность Российского государства: политико-правовое исследование. М.: Формула права, 2011; Слесарский К.И. Воинская обязанность как элемент конституционноправового статуса гражданина Российской Федерации: дис. ...канд. юрид. наук. М., 2020; Смирнов А.А. Ограничение прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации при обеспечении обороны страны и безопасности государства: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2007 и др.

² См.: Мамонов В.В. Конституционные основы национальной безопасности Российской Федерации: дис. ... докт. юрид. наук. Саратов, 2004.

Несмотря на наличие ряда вышеуказанных работ, следует констатировать тот факт, что на сегодняшний день в науке конституционного права практически отсутствует комплексное рассмотрение механизма защиты конституционного строя, включающего в себя исследование роли в нем Вооруженных Сил и их конституционно-правовых, а также международно-правовых основ применения. Все это определило выбор темы и актуальность диссертации.

Объектом исследования выступает совокупность общественных отношений, возникающих в связи с осуществлением защиты государством основ конституционного строя России с участием Вооруженных Сил Российской Федерации.

Предмет исследования составляют конституционно-правовая и международно-правовая регламентация участия Вооруженных Сил в защите конституционного строя России и практика ее реализации, понятие механизма защиты государством конституционного строя, а также функции, осуществляемые вооруженными силами.

Целью исследования является формирование комплексных теоретических основ концепции механизма участия Вооруженных Сил в защите конституционного строя России посредством определения природы, содержания и закономерностей конституционно-правовой и международно-правовой регламентации его деятельности в области защиты основ отечественного строя, а также выработки научно-практических предложений по совершенствованию законодательства в данной сфере общественных отношений.

Для достижения указанной цели необходимо было решить следующие залачи:

уточнить теоретическое понимание конституционного строя в качестве объекта государственной защиты Вооруженными Силами Российской Федерации;

сформировать авторское видение механизма защиты государством конституционного строя и определить в нем место и роль Вооруженных Сил;

выявить и раскрыть закономерности конституционно-правового механизма взаимодействия военно-исторических, военно-политических организаций и государства в сфере осуществления защиты отечественного конституционного строя;

критически проанализировать международно-правовые основы применения российских Вооруженных Сил за ее пределами и их влияние на развитие отечественного конституционно-правового механизма:

рассмотреть в системном единстве конституционно-правовые основы использования Вооруженных Сил по обеспечению внутренней национальной безопасности и защите иных социально-правовых ценностей;

определить правовую природу Военной доктрины России в качестве стратегического политико-правового акта планирования и модернизации отечественных Вооруженных Сил;

изучить правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросам участия Вооруженных Сил России в государственном механизме России:

установить и охарактеризовать основные средства и направления совершенствования законодательной основы организации и деятельности Вооруженных сил России как субъекта государственной защиты основ конституционного строя.

Методологическая основа исследования. В качестве мировоззренческого основания процесса познания закономерностей конституционно-правовой регламентации организации и деятельности Вооруженных Сил России как субъекта защиты основ конституционного строя выступил всеобщий метод материалистической диалектики. В соответствии с его принципами и категориями предпринята попытка раскрытия исторической, социально-эконмической и политической обусловленности места и роли Вооруженных Сил РФ в механизме государственной защиты России и ее строя. Посредством применения этого метода познания продемонстрирована диалектическая связь Во-Сил России. конституционно-правовой их деятельности с иными политико-правовыми явлениями. Диссертант опирался на постулаты диалектики в раскрытии проблемных вопросов единства и различия международно-правовой и внутринациональной конституционно-правовой регламентации использования Вооруженных Сил для защиты основ конституционного строя и участии в обеспечении глобального мирового порядка. С учетом законов диалектики определены основные функции, реализуемые данным институтом, военно-историческими и военно-патриотическими организациями в области защиты основ конституционного строя.

Применялись также следующие общенаучные методы и подходы: логический, исторический и системно-структурный. На основе правил и законов логики были сформулированы и уточнены такие сложные понятия, как «конституционный строй», «государственный механизм защиты основ конституционного строя России», «Вооруженные Силы как субъект защиты конституционного строя». Системно-структурный метод использован в целях установления основных типов связи Вооруженных Сил с иными субъектами государственного механизма защиты основ конституционного строя и позволил показать роль силового компонента в этом процессе.

Важное место в проведенном исследовании занимает формальноюридический метод, благодаря которому были рассмотрены и проанализированы нормативно-правовые акты, составляющие основу организации и деятельности Вооруженных Сил России и раскрыто их содержание. Историко-правовой метод позволил выявить общие закономерности становления и развития вооруженных сил, показал преемственность с советским периодом. Благодаря сравнительноправовому методу выявлено сходство и различие в конституционноправовой регламентации использования этого института в России и ряде зарубежных государств. Посредством статистического метода

была получена количественная характеристика статуса и регламентации деятельности Вооруженных Сил в России и зарубежных странах.

В качестве **теоретической основы** исследования использованы фундаментальные работы в области теории и истории государства и права, конституционного права и ряда иных специальных отраслевых юридических дисциплин, раскрывающие прямо или опосредовано вопросы понятия, юридической природы, целей и функций организации и деятельности Вооруженных Сил в государственном механизме защиты основ отечественного конституционного строя.

Теоретический фундамент также составили труды отечественных и зарубежных философов, политологов, социологов, касающиеся различных аспектов обозначенной проблемы.

Нормативную основу исследования составляют: Конституция РФ; международные договоры; федеральные конституционные законы; текущие федеральные законы; подзаконные нормативные правовые акты.

Эмпирическая основа в работе представлена программнополитическими официальными актами, материалами практики Конституционного Суда РФ и иных российских судов по вопросам применения Вооруженных Сил в механизме защиты основ конституционного строя, а также правового и организационного обеспечения их деятельности.

В качестве эмпирического материала использовались также статистические данные из открытых источников и материалы научнопрактических конференций, содержащиеся в сети Интернет, в том числе и на официальных сайтах органов государственной власти.

Научная новизна исследования состоит в том, что данная диссертация является одной из первых монографических работ, в которой комплексно рассматриваются конституционно-правовые и международноправовые основы участия Вооруженных Сил в защите конституционного строя Российской Федерации, а также раскрывается роль в ней военно-исторических и военно-политических институтов гражданского общества.

Предлагается авторский подход к рассмотрению сущности и природы Вооруженных Сил в государственном механизме защиты основ конституционного строя России. Раскрывается понятие механизма государственной защиты основ конституционного строя и его соотношение с иными категориями и понятиями юридической науки.

Выделена тенденция повышения роли и значения Вооруженных Сил в обеспечении национальной и конституционной безопасности российского общества и государственности. Аргументируется необходимость внесения ряда взаимосвязанных изменений в комплекс нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы военного строительства и безопасности.

Обобщены также сведения об истории формирования и развития государственного механизма защиты основ отечественного конституционного строя.

Уточняется конституционно-правовая природа Военной доктрины РФ, определяется ее значение в качестве нормативной основы участия Вооруженных Сил в защите конституционного строя.

Предлагаются системно изложенные теоретические основы конституционного-правового понимания места и роли Вооруженных Сил в государственном механизме Российской Федерации, уточняются их характерные черты и выполняемые функции.

Автор исходил из традиционного понимания конституционного строя в качестве объекта государственной защиты, базовых принципов участия вооруженных сил в обеспечении защиты конституционных ценностей, роли и значения правовых позиций Конституционного Суда РФ в устранении неопределенности правовой регламентации общественных отношений в указанной сфере.

На защиту выносятся следующие основные положения.

- 1. Утверждается, что защищенность конституционного строя не должна доктринально пониматься в контексте защиты какой-либо одной базовой ценности либо группы однородных ценностей. Осуществлять искусственное разделение элементов конституционного строя на защищаемые и (непосредственно) не защищаемые Вооруженными Силами РФ представляется неточным в силу того, что конституционный строй представляет собой хоть и сложносоставную, но целостную по смыслу категорию, содержание которой обусловлено единым действующим актом Конституцией РФ и конкретизировано законодательством.
- 2. Уточняются понятие, содержание и структура правового механизма защиты основ конституционного строя государством. Раскрываются четыре основные подсистемы данного механизма нормативная, институциональная, коммуникативная и функциональная. Особое внимание уделяется формам и способам осуществления государством защиты конституционного строя страны с учетом специфики деятельности Вооруженных Сил РФ.
- 3. Показано значение Вооруженных Сил для осуществления функции обороны страны, обеспечения национальной безопасности и в деле защиты основ конституционного строя. Этот институт признается гарантом обеспечения конституционной и национальной безопасности, источником идеологии служения России и одной из движущих сил развития отечественной экономики. Его непосредственное применение должно проходить: в рамках международных обязательств Российской Федерации; иметь характер временных и крайних мер при исчерпании иных механизмов невоенного характера; отражать постоянно изменяющийся характер современных вооруженных конфликтов и военного противостояния в целом; не подрывать основы конституционного строя и незыблемость прав и свобод человека.

4. Аргументируется целесообразность отнесения военноисторических и военно-политических организаций как институтов гражданского общества к числу невластных субъектов, которые осуществляют значимое содействие Вооруженным Силам в области обеспечения безопасности и защиты конституционного строя посредством:

становления гражданского потенциала (как составного элемента сил запаса), куда входят те лица, которые, содействуя полноценному формированию Вооруженных Сил, укрепляют их авторитет, вызывая чувства патриотизма и гражданственности у молодежи, желание служить Отчизне. Все это закономерный итог сближения армии (в широком смысле) и общества:

специального обучения и подготовки кадров для военных, силовых структур, в результате которой формируется профессиональная армия; организации и ведения гражданской обороны.

5. С учетом установленной роли организаций гражданского общества во взаимодействии с Вооруженными Силами РФ делается вывод о том, что в современных условиях действенными направлениями укрепления такого партнерства выступают:

обеспечение должного правового регулирования этого сложного феномена;

рационализация и оптимизация воинских отношений: преодоление бюрократизма, протекционизма и волюнтаризма в сфере военного строительства;

формирование новой российской военной элиты, обладающей высокими социально-нравственными и профессиональными качествами;

создание условий для реализации в воинских и военно-служебных отношениях принципов гуманизма и демократизма;

реформирование системы военного образования и воспитания.

- **6.** Отмечается наличие пробела в виде отсутствия в законодательстве права на превентивное применение Вооруженных Сил РФ. В целях разрешения проблемы аргументируется целесообразность внесения изменений в действующие законы посредством закрепления права на превентивное применение Вооруженных Сил России на основе установленных правовых процедур при наличии достаточных оснований, в том числе международно-правового порядка.
- 7. Доказывается, что несмотря на комплексное нормативноправовое регулирование особых правовых режимов, в которых применяются Вооруженные Силы России, имеются некоторые проблемы в процессе их осуществления. Обращается внимание на предусмотренное законодательством время для утверждения президентского указа российским парламентом. Обосновывается позиция о необходимости сокращения срока по утверждению президентского указа о введении военного положения Парламентом Российской Федерации, который составляет 48 часов.
- 8. Выдвинуто предложение о наделении Президента как Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ правом их применения в случае внезапной агрессии (вооруженного нападе-

- ния). Подобные решения, издаваемые главой государства для обеспечения обороны и безопасности, удовлетворения гражданских и общественных нужд, должны приниматься им оперативно в первоочередном порядке, но с обязательным обсуждением в Совете Безопасности.
- 9. Предлагается уточнить основания и порядок перехода полномочий Президента Председателю Правительства РФ. Установленная Федеральным конституционным законом от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» норма (ст. 27) об исполнении обязанностей Президента РФ характеризуется некоторой неопределенностью. Ее конкретизация позволит эффективнее применять конституционные, административно-правовые и другие меры для осуществления государственного управления в кризисных ситуациях.
- 10. Выявлены недостатки регламентации Вооруженных Сил РФ на примере положений Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне». Его содержание требует уточнения некоторых правоположений. В частности, в действующей редакции Закон предназначение Вооруженных Сил России сводит исключительно к обороне, что в свете последних событий на постсоветском пространстве требует посредством более широкой трактовки их деятельности. Предлагается в качестве таковых закрепить в данном законодательном акте не только оборону страны, но и ликвидацию иного рода военных угроз национальной безопасности независимо от их источника, что согласуется с предписаниями ст. 17 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении». В совершенствовании нуждается и принятие еще в 90-х гг. XX века законы о статусе военнослужащих и о мобилизации и мобилизационной подготовке в Российской Федерации.
- 11. Обосновывается суждение о необходимости повышения реального статуса Военной доктрины России и включения ее в систему российского законодательства как полноценного нормативного правового акта для широкого применения и использования. Положение этого источника обуславливается в том, что она (Доктрина) прямо вытекает из Конституции РФ (ст. 83), подготавливается (утверждается) Президентом России по широкому кругу важных военных и военнополитических вопросов. Ее регулирующее значение необходимо повысить, а содержание активнее пропагандировать (и не только в воинских коллективах).

Научно-теоретическое и практическое значение работы. Исследование выполнено с учетом современных социально-экономических и политических реалий, необходимости развития и совершенствования Вооруженных Сил.

Теоретическое значение заключается в дальнейшем развитии науки конституционного права с учетом предложений и выводов, содержащихся в диссертации. Сделанные выводы могут представлять интерес в практической деятельности государственных органов, правотворче-

стве, работе общественных объединений по защите российской Конституции и основ конституционного строя. Сформулированные положения могут быть рассмотрены компетентными органами при совершенствовании концепции конституционной безопасности российского общества и государства.

Отдельные положения работы направлены на совершенствование правотворческой деятельности и действующей системы законодательства в вопросах нормативной правовой регламентации организации и деятельности Вооруженных Сил.

Наряду с этим теоретические выводы и обобщенные суждения могут быть использованы в учебном процессе при преподавании и подготовке учебных материалов и учебно-методических пособий по курсам конституционного права России, военного права, международного права.

Апробация результатов исследования. Основные теоретические и практические положения и выводы диссертации обсуждены и одобрены на заседаниях кафедры конституционного права имени профессора И.Е. Фарбера ФГБОУ ВО «Саратовской государственной юридической академии».

Отдельные положения и результаты докладывались и обсуждались на международных и всероссийских в выступлениях практических форумах: Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов и молодых ученых «Юридическая наука и правоприменение: взгляд молодых ученых», проводимой в рамках IV Международного фестиваля саратовской юридической науки (Саратовская государственная юридическая академия, 12-20 апреля 2019 г., Саратов); XII Международной научнопрактической конференции студентов, магистрантов, аспирантов «Проблемы совершенствования законодательства и прокурорской деятельности» (Саратовская государственная юридическая академия, 16 ноября 2018 г., Саратов); У Международного фестиваля саратовской юридической науки (Саратовская государственная юридическая академия, 18-20 апреля 2020, Саратов); VI Всероссийской научноученых практической конференции молодых и студентов с международным участием, посвященной Дню Конституции Российской Федерации «Конституционализм и власть в России: история, современные проблемы и перспективы» (ФГБОУ ВО «Иркутский национальный исследовательский технический университет», 15 декабря 2020 г., Иркутск); Международной научно-практической конференции «Конституционализм и публичная власть: концепции и перспективы», посвященной памяти доктора юридических наук, профессора Василия Ивановича Радченко (Саратовская государственная юридическая академия, 25 ноября 2022 г., г. Саратов).

Значимые выводы и обобщения изложены в 9 научных работах общим объемом 3,7 п.л., опубликованных в различных периодических и иных изданиях, в том числе 4 из них в журналах, включенных

в перечень Высшей аттестационной комиссии при Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

Структура диссертации обусловлена избранной проблематикой, целью и задачами исследования, методологическими подходами и включает в себя введение, три главы, подразделяемые на семь параграфов, заключение и список используемой литературы и источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении раскрывается актуальность темы диссертации; определяются объект и предмет исследования; обозначается степень научной разработанности темы; излагаются методологическая основа, теоретическая и практическая значимость работы; приводится нормативно-правовая и эмпирическая базы исследования; формулируются научная новизна и основные положения, выносимые на защиту; указываются данные об апробации полученных результатов.

Глава первая «Конституционный строй и особенности его защиты Вооруженными Силами Российской Федерации» состоит из трех параграфов и направлена на установление исходных теорети-ко-методологических начал рассмотрения феномена конституционного строя как социально-правовой ценности в контексте его защищенности Вооруженными Силами России.

В параграфе первом главы первой «Конституционный строй как объект государственной защиты Вооруженными Силами России» акцентируется внимание на критическом анализе различных подходов к трактовке понятия «конституционный строй», сложившихся в отечественной доктрине конституционного права.

Констатируется, что в теории конституционного права не сформирована единая и разделяемая большинством авторов концепция понятия и структурного содержания конституционного строя. При этом ряд ученых усматривают в данном понятии государственновластную сущность. Оценивая положительно накопленный опыт осмысления феномена конституционного строя в отечественной юриспруденции, автором высказывается ряд дополнительных аргументов в защиту тезиса, согласно которому основной акцент в понимании данного понятия должен быть смещен в сторону общества.

Одновременно раскрывается вопрос о понятиях «социальная ценность» и «конституционная ценность» в их сопоставлении и соотношении. Делается вывод о том, что различия между ними в условиях демократического правового государства должны иметь минимальный характер, поскольку национальный Основной Закон не только должен признавать социальные ценности, но также обеспечивать их защиту. В качестве подобных ценностей рассматриваются права человека, народовластие, федерализм, республиканская форма правления, разделение властей, многообразие форм экономической деятельности, государственный суверенитет, верховенство права, политический плюрализм.

Поскольку конституционный строй связан (в том числе и посредством упоминания об этом в тексте Основного Закона) с целым рядом общечеловеческих (вера, патриотизм, память предков, уважение к старшим и др.) и политических (демократический строй, разделение властей, верховенство закона.) идеалов и ценностей, базируется на исторических достижениях российского общества, устанавливая и регламентируя базовые общественно-политические отношения и институты, его самого следует считать универсальной социальной ценностью.

Уточняется понятие конституционного строя применительно к Российской Федерации как подверженной динамике обобщенной категории, которая представляет собой непосредственно отражаемую в Конституции РФ политико-правовую реальность, существующую в виде декларируемого и защищаемого уклада жизни многонационального российского народа, включающую в себя принципы организации и функционирования механизма государства и начала общественной организации.

Отмечается актуальность проблем защиты конституционных ценностей. Автор присоединяется к той позиции, в которой утверждается, что важнейшие элементы конституционного строя должны быть реальными, а не только лишь заявленными ценностями в глазах политически активных и неравнодушных граждан. Для достижения данной цели конституционный строй, как и любая общественно-значимая ценность, нуждается в систематической и эффективной защите. При этом проблему защиты конституционного строя надо определить в качестве малоизученной и не до конца оцененной с точки зрения системного характера осуществляемых мер.

В этих целях в диссертации обобщаются накопленные наукой теорией государства и права знания о понятии и структуре механизма государства, а также о его функции защиты конституционного строя. Дается анализ государственно-правового механизма защиты основ страны, конституционного строя включая определение и классификацию способов обеспечения защиты государством конституционного строя. Наряду с этим раскрываются три основные подсистемы данного механизма: нормативная (нормативно-правовая основа защиты конституционного строя); институциональная (субъекты защиты конституционного строя); функционально-коммуникативная (отношения между субъектами по установлению и применению средств защиты конституционного строя).

Вооруженные Силы Российской Федерации признаются в качестве важнейшего субъекта защиты основ конституционного строя страны, деятельность которого в самом общем виде ситуации сводится к защите экономических и политических интересов России посредством прямого и косвенного сдерживания военно-политических угроз и посягательств на национальные российские интересы.

В ходе рассмотрения конституционного строя как объекта защиты Вооруженными Силами автор приходит к ряду выводов.

Во-первых, конституционный строй связан с Вооруженными Силами не односторонней связью как защищаемое социальное благо, а, напротив — между ними наблюдается взаимная обусловленность. С одной стороны, для Вооруженных Сил конституционный строй выступает обязательным объектом защиты, само существование которого практически невозможно без такого атрибута суверенного государства, как аппарат принуждения в целом и вооруженные силы (армия) в частности. С другой стороны, содержание конституционного строя страны во многом предопределяет назначение и функционирование Вооруженных Сил, принципы их применения.

Во-вторых, далеко не все составляющие конституционного строя подлежат непосредственной защите Вооруженными Силами. Например, концепция вооруженной защиты напрямую соотносима с такими категориями конституционного строя, как «территориальная целостность», «государственный суверенитет», «национальная безопасность», «общественный порядок», «права и свободы человека». Однако в диссертации не обнаруживается прямой связи между Вооруженными Силами и иными конструктивными элементами конституционного строя, в числе которых многопартийность, идеологический плюрализм, идея правового социального государства. Одновременно отстаивается положение о том, что осуществлять искусственное разделение элементов анализируемого строя на защищаемые и (непосредственно) незащищаемые Вооруженными Силами РФ не следует в силу что конституционный строй представляет собой и сложносоставную, но все-таки единую по категорию, содержание которой обуславливается Конституцией РФ. При этом констатируется, нарушение даже одного элемента непременно к дисбалансу в системе конституционного строя в целом.

Второй параграф первой главы «Роль и значение Вооруженных Сил как субъекта защиты конституционного строя России» посвящен вопросам исторической и современной роли армии в механизме государства, а также истории формирования и развития конституционно-правовой основы организации и деятельности Вооруженных Сил России.

Представлен сопоставительный анализ понятий «национальная безопасность», «военная безопасность», «конституционная безопасность». Сделан вывод о недопустимости их отождествления.

Анализ исторического опыта свидетельствует о том, что обеспече-Федерации, безопасности Российской охрана ние ее суверенитета и территориальной целостности должна осуществляться на нескольких уровнях, среди которых сугубо силовой уровень является крайней мерой воздействия. В государственном механизме защиты конституционного строя вооруженные силы занимают видное государственного в деле защиты суверенитета и территориальной целостности России. Их роль в самом общем виде сводится к выполнению двух взаимосвязанных функций: предотвращении, сдерживании агрессии; вооруженной защите при нападении.

Констатируется наличие вооруженных сил в абсолютном большинстве государств мира. При этом обосновывается положение о том, что провозглашенный некоторыми государствами, в том числе и на конституционном уровне, отказ от собственных вооруженных сил, главным образом, является вынужденной мерой, продиктованной внутренними социально-экономическими факторами либо внешним военнодавлением. Но даже ИΒ этом политическим случае от собственных вооруженных сил вовсе не означает нивелирование функции обороны, поскольку актуальность последней обусловлена самой необходимостью выживания государства. Специфика лишь заключается в том, что реализация функции обороны делегируется международному сообществу: в первую очередь ООН и ее структурам; другому государству (по соответствующему договору) либо иным властным структурам, находящимся в пределах границ конкретного государства и уполномоченным применять легальное насилие. Однако, с другой стороны, такой отказ может породить серьезные вопросы о степени независимости такого государства.

Устанавливается общая закономерность, согласно которой по мере усложнения общественных и межгосударственных отношений значение сохранения собственных вооруженных сил будет только возрастать. Вопросы сохранения и защиты суверенитета в современных условиях могут приобретать новые формы (например, киберсуверенитет), но их сущность остаётся неизменной.

Власть и армия призваны защищать территорию и население, обеспечивать мир и порядок. Вместе с тем нерушимым останется правило, что единство и неделимость страны являются непременным условием обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан и их равного правового статуса. С учетом изложенного делается вывод о том, что вооруженные силы на современном этапе выступают одной из самых значимых систем обеспечения национальной безопасности, обладают реальными и потенциальными возможностями и ресурсами для предотвращения и нейтрализации военных опасностей и военных угроз национальным интересам.

Оценивая роль и значение вооруженных сил, наличие последних определяется соискателем в качестве существенного признака, имманентно присущего суверенному государству.

В ходе определения специфики Вооруженных Сил в России как особого субъекта защиты основ ее конституционного строя, последние признаются гарантом обеспечения конституционной и национальной безопасности государства, источником идеологии служения России и одной из движущих сил развития отечественной экономики.

Делается вывод о том, что несмотря на всю значимость вооруженных сил, их непосредственное применение должно проходить: в рамках международных обязательств Российской Федерации; иметь характер временных и крайних мер при исчерпании иных механизмов невоенного характера; отражать постоянно изменяющийся характер современных вооруженных конфликтов и военного противостояния

в целом; не подрывать основы конституционного строя и незыблемость прав и свобод человека.

В третьем параграфе главы первой «Военно-исторические и военно-политические организации в государственном механизме защиты конституционного строя Российской Федерации» в исторической перспективе и современном контексте рассматривается взаимообусловленность и взаимодействие государственно-властных структур и элементов гражданского общества в вопросах осуществления защиты конституционного строя.

За отправное начало исследования указанных проблем берется утверждение, согласно которому армия не может существовать отдельно от политического строя, экономики и общества, поэтому в условиях обострения военно-политической обстановки в мире и ведущейся против России информационной войны особенно значимым является осмысление проблем взаимоотношений институтов формирующегося гражданского общества и Вооруженных Сил. Такое осмысление требуется в силу того, что национальная безопасность, защищенность личности, общества и государства от военных опасностей и угроз и иные конституционно-признанные ценности находятся в зависимости от военно-гражданских отношений. Отмеченные обстоактуализируют исследования военно-исторических и военно-политических элементов гражданского обшества в механизме защиты конституционного строя РФ.

Обращается внимание на тот факт, что факторы, определяющие эффективность защиты конституционного строя Вооруженными Силами, многообразны. Однако по характеру порождаемых последствий они могут быть условно подразделены на две группы: факторы, определяющие нарушение основной функции армии, и факторы, определяющие характер взаимодействия между институтом армии и населением. В рамках данного параграфа детально раскрывается вторая группа факторов.

В системе гражданского общества возникают многочисленные объединения, союзы, движения и другие организации, специально ориентированные на изучение состояния дел внутри вооруженных сил и вокруг них. Из наиболее влиятельных соискателем отмечаются «Боевое братство», «Ассоциация героев России», «Союз офицеров», «Движение в поддержку армии», объединение ветеранов Афганской войны, союзы «Щит», «Честь и Родина» и некоторые другие. При этом особо подчеркивается, что если общественные объединения, претендующие на выражение интересов военнослужащих, в 1990-х гг. играли заметную роль, то на сегодняшний день их значимость несколько снизилась и в свою орбиту они вовлекают незначительное число военнослужащих и бывших военнослужащих. Отмечается важная роль Общероссийского народного фронта в воспитательной, организационноправовой и волонтерской работе среди семей военнослужащих, участников специальной военной операции.

Отдельно раскрывается роль и значение Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» в институциональном взаимодействии гражданского общества и Вооруженных Сил РФ. Подчеркивается необходимость комплексного расширения участия данной организации в патриотическом и военном воспитании молодежи в современных условиях.

В этой связи в контексте настоящего исследования автор обращается к проблеме патриотизма как конституционной ценности и основной идеологической направляющей развития современных Вооруженных Сил РФ, определяющей специфику взаимодействия последних с гражданского обществом.

Утверждается, что наиболее оптимальным в текущей ситуации было бы осуществление воздействия на институт армии, реализованное естественным образом через актуализацию патриотической тематики на культурно-информационном уровне и одновременно — оптимизация структуры Вооруженных Сил, повышение уровня социального обеспечения военнослужащих и ряд других мер, направленных на развитие данного института.

Расширение патриотической тематики на уровне общеобразовательных учреждений не должно носить императивный характер, поскольку патриотизм связан преимущественно с чувством любви и уважения к Родине, которые невозможно насильно навязать.

В связи с этим одним из показателей эффективного использования образа Вооруженных Сил РФ в интересах их качественного комплектования на уровне учреждений и организаций является создание и продвижение идеи возрождения военно-патриотических клубов и обществ, которые в последние годы проявляют большую активность. Ярким примером может служить всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение «Юнармия», ставящее целью своей деятельности повышение в обществе авторитета и престижа военной службы, сохранение и приумножение патриотических традиций, формирование у молодёжи готовности и практической способности к выполнению гражданского долга и конституционных обязанностей по защите Отечества.

С позиции взаимосвязи и взаимодействия гражданского общества и Вооруженных Сил России отмечается, что последние представляют собой один из важных институтов социализации, и потому ценности, нормы, модели поведения и способы самоидентификации, принятые в армейской среде, определяют характер дальнейшей социально-политической активности членов общества. Последовательная ориентация на интересы общества детерминирует конструктивный характер деятельности военнослужащих, что исключает такие деструктивные явления, как коррупция, нарушение прав человека, хищение государственного имущества. При этом даже вне постановки на уровне информационного пространства вопроса о патриотических основаниях воинской службы следует отметить несомненное позитивное значение

высокого уровня самоидентификации военнослужащих в гармонизации социальных отношений. Обосновывается это тем, что право в современном мире хоть и является основным регулятором общественных отношений, но все же не единственным; наряду с правовыми в обществе действуют и другие виды социальных норм — моральные, обычно-традиционные, религиозные, и иные. В этой связи одним из действенных средств распространения патриотизма в среде военнослужащих является их воспитание в русле традиций Вооруженных Сил РФ, которые служат важнейшим источником формирования у личного состава высоких морально-политических и боевых качеств.

Признается значение в деле патриотического воспитания военнослужащих апеллирования к памяти о Великой Отечественной войне и связанных с ней боевых традициях. Для этого действующая Военная доктрина предполагает в качестве актуальных угроз военной безопасности подрыв исторических, духовных и патриотических традиций, которые могут стать результатом как внутренних социальнополитических процессов, так и результатом целенаправленного информационного воздействия извне.

В этой связи первостепенной задачей выступает создание должных условий для реализации положений ч. 3 ст. 67.1. Конституции РФ о защите исторической правды, что должно выражаться в информационном противодействии фальсификации истории (прежде всего о Великой Отечественной войне). Обосновывается утверждение о том, что эта задача может быть осуществлена посредством создания в структуре Министерства обороны подразделения, профессионально занимающегося СМИ, офицеры и служащие которого доносили бы правду до граждан и их объединений как у нас в стране, так и за рубежом.

Представляются недопустимыми любые действия институтов гражданского общества, которые тем или иным образом противоречат Конституции РФ и военной политике государства либо подрывают престиж и боеспособность вооруженных сил. Такого рода деятельность, как правило, признается противоправной, поскольку несет угрозу государству и общественным интересам. Ответственность за такие деяния установлена соответствующими административным, уголовным законодательством (например, ответственность за дезертирство, неисполнение приказа, умышленное уничтожение или повреждение военного имущества), воинскими уставами.

Раскрывается специфика социального контроля институтов гражданского общества над армией, который в обязательном порядке должен иметь правовую основу и осуществляться в первую очередь в соответствии с положениями Конституции РФ о социальном государстве (ст. 7), а также о военной обязанности по защите Отечества как долге каждого гражданина РФ (ст. 59). Подчеркивается тот факт, что немаловажное значение в процессе социального контроля имеют Федеральные законы «Об обороне», «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», представляющие собой

важную основу социального взаимодействия гражданского общества и армии (в широком смысле). Ориентация на нормативно-правовые источники позволяет соотнести полномочия Российского государства по отношению к Вооруженным силам и возможные направления, формы и способы взаимодействия общественных организаций, союзов и движений с личным составом армии. Правовыми актами устанавливаются мера и границы, определяются не только правовые, но и нравственные основы социального контроля общества над армией.

С учетом установленной роли организации гражданского общества во взаимодействии с Вооруженными Силами РФ в деле защиты конституционного строя делается вывод о том, что в современных условиях наиболее действенными направлениями укрепления такого взаимодействия выступают:

обеспечение должного правового регулирования процесса взаимодействия Вооруженных Сил и институтов гражданского общества;

рационализация и оптимизация воинских отношений: преодоление бюрократизма, протекционизма и волюнтаризма при реформировании армии;

формирование качественно новой российской военной элиты, обладающей высокими социально-нравственными и профессиональными качествами, способной работать в условиях открытости и гласности;

создание условий для реализации в воинских и военно-служебных отношениях принципов гуманизма, демократизма, социальной справедливости;

обновление системы военного образования и воспитания.

Глава вторая «Конституционно-правовые основы деятельности Вооруженных Сил РФ по защите отечественного конституционного строя», состоящая из двух параграфов, направлена на раскрытие общих вопросов конституционно-правовых и международно-правовых основ обеспечения государственной безопасности и защиты конституционного строя посредством применения Вооруженных Сил внутри границ России и за ее пределами.

В первом параграфе главы второй «Международно-правовые основы использования Вооруженных Сил РФ за пределами государственной российской территории» сделан акцент на установлении основных причин и юридических оснований такого использования вооруженных сил, а также на раскрытии целей, задач и порядка их действия за рубежом.

Высказано суждение, согласно которому тенденция применения вооруженных сил за пределами границ государства будет только возрастать. Данное обстоятельство детерминирует необходимость анализа правовых основ такого использования этого института и совершенствования соответствующих механизмов.

В рамках настоящего параграфа раскрываются следующие проблемные вопросы:

международной нормативно-правовой регламентации применения вооруженных сил за пределами национальных территорий;

оснований и порядка применения Вооруженных Сил России на территории иностранного государства для защиты собственных граждан;

специфики применения вооруженных сил на территории иностранного государства с санкции Совета безопасности ООН с учетом концепций «гуманитарной интервенции» и «ответственности за защиту»;

нормативных условий применения Вооруженных Сил за пределами национальной территории в связи с заключением международного договора об оказании соответствующей помощи.

Подтверждается, что в настоящее время в российском законодательстве нет нормативного закрепления права на превентивное применение Вооруженных Сил России. В связи с этим в диссертации обосновывается тезис, что одним из путей решения разногласий по поводу толкования оснований для самообороны является восполнение существующих пробелов и исправление неточностей формулировок посредством внесения изменения в действующее российское законодательство. В частности, предлагается закрепить право на превентивное применение Вооруженных Сил РФ, при наличии информации о подготовке к совершению агрессии против Российского государства или его союзников, против тех стран, которые проводят подготовку против Российской Федерации к совершению агрессии ее союзников, а также по их военным объектам, расположенным на территории других государств.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что формирования российских вооруженных сил могут быть использованы за пределами национальной территории по следующим основаниям:

- 1) в случае акта агрессии против России со стороны иностранного государства в рамках реализации неотъемлемого права на индивидуальную и коллективную самооборону (ст. 51 Устава ООН и ст. 22 Военной доктрины). При этом защита наших соотечественников за рубежом от вооруженного нападения также является актом самообороны, по смыслу ст. 51 Устава ООН. В национальном законодательстве такой вариант применения закреплен в п. «к» ст. 31 Военной доктрины России;
- 2) в рамках превентивной самообороны, в связи с чем необходимо дополнить законодательство нормами, закрепляющими право на превентивное применение Вооруженных Сил РФ, при наличии информации о подготовке к совершению агрессии против Российской Федерации или ее союзников, против тех стран, которые ведут подготовку к совершению агрессивных действии против Российской Федерации или ее союзников, а также по их военным объектам, расположенным на территории других государств;
- 3) в случае необходимости отражения или предотвращения вооруженного нападения на другое государство, которое обратилось к нашей стране с соответствующей просьбой (п. 2.1 ст. 10 Федеральный закон «Об обороне», ст. 24, 25 Военной доктрины). Между странами должен быть заключен договор (например, Договор

о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г., подписанный государствами бывшего Союза ССР).

- 4) в случае участия в миротворческих и гуманитарных операциях, санкционированных Советом безопасности ООН или иных аналогичных структур организаций коллективной безопасности (ст. 29–30, 32 Военной доктрины).
- 5) в случае необходимости пресечения актов терроризма и экстремизма (п. «о» ст. 32, а также борьбы с пиратством п. «м» ст. 32 Военной доктрины).

В параграфе втором главы второй «Конституционно-правовые основы использования Вооруженных Сил по обеспечению внутренней безопасности» осуществляется анализ в системном единстве нормативных правовых актов России, направленных на регламентацию общественных отношений по осуществлению Вооруженными Силами защиты конституционного строя на российской территории.

В диссертации критически рассматривается нормативная правовая основа введения военного и чрезвычайного положений. Одновременно осуществляется сопоставление двух обозначенных особых правовых режимов, устанавливается место и роль Вооруженных Сил России в момент их действия. Анализ комплекса нормативных правовых актов в обозначенный сфере позволил автору выдвинуть ряд предложений по внесению изменений в действующее российского законодательство.

Констатируется, что несмотря на комплексное нормативноправовое регулирование административно-правовых режимов, в которых применяются Вооруженные Силы России, имеются некоторые проблемы в процессе их введения.

Особое внимание обращается на отводимое законодательством время для утверждения президентского Указа Парламентом Российской Федерации о необходимости сокращения срока по утверждению этого указа о введении военного положения, который составляет 48 часов. Аргументируется, что длительный срок утверждения такого Указа может сыграть против системы обеспечения безопасности, то есть лишить возможности применения необходимых мер, обусловленных законодательством в режиме военного положения при внезапном вооружённом нападении. Кроме того, за российским парламентом остается право на отказ в утверждении указа Президента, что лишает его необходимой правовой силы.

Поскольку даже современная Конституция РФ предусматривает введение военного положения указом Президента РФ, то есть подзаконным нормативно-правовым актом, можно предположить, что при возникновении агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы такой агрессии возникнет необходимость экстренного принятия документов, регулирующих определенные общественные отношения. В таком случае обычная законотворческая процедура может оказаться неэффективной ввиду достаточной продолжительности во времени. Актуальность данному вопросу придает то, что в условиях действия военного положения может возникнуть ситуация, когда тре-

буется экстренное решение в виде срочного принятие закона, а нормальное функционирование представительных органов государственной власти ввиду военных действий невозможно. В условиях военного положения, полагаем, есть основания наделить главу государства особыми правотворческими полномочиями для того, чтобы принимать в рассматриваемых условиях подзаконные акты по различным вопросам реализации военного положения, то есть издавать указы, имеющие силу закона, оперативно без проволочек. Это предоставило бы главе государства больше возможностей для вывода страны из сложной ситуации. При этом издаваемые чрезвычайные акты президента в период режима военного положения не должны противоречить Конституции РФ, имеющую высшую юридическую силу.

Как следствие, в диссертации предлагается наделить Президента РФ как Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами правом их применения в случае внезапной агрессии (вооруженного нападения) на России. В этой связи определяются в качестве оснований единоличного принятия такого решения следующие обстоятельства:

- 1) акты агрессии против Российской Федерации или ее союзников;
- 2) совершение против российских граждан крупных террористических действий в России и на территориях иностранных государств.

Делается вывод о необходимости законодательного наделения Президента РФ правом принимать решение единолично сразу после получения информации о совершении агрессии, применении против России военной силы и правом принимать необходимые меры для государственных и общественных нужд.

Наряду с этим предлагается в целях недопущения приостановки деятельности государства в области обороны и безопасности законодательно закрепить и детально описать порядок перехода полномочий Президента Председателю Правительства Российской Федерации. Представленное в Федеральном конституционном законе «О Правительстве Российской Федерации» положение (ст. 27) о случаях исполнения обязанности Президента характеризуется излишней абстрактностью предписаний и их неопределенностью, в связи с чем необходима конкретизация ее содержания, что позволит эффективнее применять административно-правовые меры по регулированию государственного управления в условиях военного положения.

Необходимо также отметить, что проведенный анализ нормативноправовых актов в области обороны и безопасности государства позволяет выявить некоторые недостатки в содержании Федерального закона «Об обороне», который в качестве предназначения Вооруженных Сил РФ устанавливает только оборону. В этой связи целесообразно также внести соответствующие изменения в Федеральный закон «Об обороне», установив, что Вооруженные силы предназначены не только для обороны, но и для ликвидации любых военных угроз безопасности государства и общества, откуда бы они ни исходили, что подтверждается положениями ст. 17 Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении».

Глава 3 «Конституционно-правовые средства совершенствования механизма защиты конституционного строя Вооруженными Силами Российской Федерации» посвящена проблемным аспектам конституционно-правовой регламентации политики Российского государства в области дальнейшего развития Вооружённых Сил и совершенствования их деятельности по защите основ конституционного строя.

В параграфе первом главы третьей «Конституционно-правовая природа Военной доктрины России» в контексте защиты государством конституционного строя страны раскрывается политико-правовая сущность данного акта стратегического военного планирования.

В диссертации представлен краткий исторический экскурс по вопросу формирования в России официальных доктринальных взглядов в области подготовки к вооруженной защите и ее непосредственного осуществления. Одновременно выделяются и раскрываются основные этапы трансформации военной доктрины в качестве официального стратегического документа планирования в России.

Критически оцениваются различные подходы к оценке правовой природы Военной доктрины РФ, сложившиеся в теории конституционного права и в юридической практике. Сопоставляются две основные позиции по данному вопросу. Согласно первой из них рассматриваемый стратегический акт обладает лишь рекомендательным характером в области обеспечения военной безопасности. Иной позиции придерживаются исследователи, по мнению которых, Военная доктрина предстает как нормативная основа актов, исходящих от Президента Российской Федерации. Соискатель в диссертации присоединяется к последней позиции, поскольку исходит из традиционного понимания доктрины (от лат. doctrina — учение) как руководящего теоретического или политического принципа. При этом подчеркивается, что предписания доктрины носят государственно-властный характер, вытекающий из Конституции. Она устанавливается высшим должностным лицом – Президентом Российской Федерации – и оформляется в виде президентского указа.

В ходе исследования конституционно-правовой природы Военной доктрины отмечается, что в ней содержатся основные понятия военно-политической сферы, которые имеют важное значение для квалификации составов преступлений, совершенных военнослужащими, например, против основ конституционного строя и безопасности государства. Военная доктрина России определяется как нормативное ядро правового регулирования отношений в сфере обеспечения военно-политической, военно-экономической безопасности и обороны государства. Она концептуально направлена на регулирование общественных отношений, где субъектом выступают вооруженные силы в качестве силового средства разрешения накопившихся проблем.

В этой связи утверждается идея о необходимости изменения официальной формы выражения Военной доктрины России и включения ее в систему российского законодательства как полноценного нормативного правового акта подзаконного характера, что позволит в последующем военным и иным судам при вынесении решений непосредственно ссылаться на его положения. Таким образом, в диссертации предлагается придать положениям Военной доктрины России статус обязательных нормативных правовых предписаний высокого уровня. Данный вывод согласуется с правовыми позициями Конституционного Суда РФ.

Включение Военной доктрины России в качестве самостоятельного нормативного правового акта в систему законодательства позволит высшим руководителям российской армии более квалифицированно и ответственно подходить к вопросам развития и реформирования Вооруженных Сил РФ в связи с защитой конституционного строя страны или внешней агрессией.

В рамках параграфа второго главы третьей «Правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросам защиты отечественного конституционного строя Вооруженными силами» раскрывается особая роль правовых позиций федерального органа конституционного контроля в понимании и применении как конституционного, так и военного законодательства.

Постулируется тезис, согласно которому значительная часть правовых позиций Конституционного Суда РФ, в той или иной степени затрагивающих проблемы российской армии, формулируется в связи с проверкой конституционности законов и иных нормативно-правовых актов, закрепляющих социальные права военнослужащих. При этом Конституционный Суд исходит из того, что, добровольно поступая на военную службу (в данном случае по контракту), гражданин свободно реализует свое право на труд, заранее сознавая, что подобный вид профессиональной деятельности сопряжен с определенными ограничениями и запретами. Следовательно, сущность воинского долга данный высший Суд понимает как беспрекословное выполнение военнослужащим приказов командира, что предполагает дисциплинированность и строгое соблюдение законов и воинских уставов.

Отмечается, что определенную ценность в понимании правовых позиций Конституционного Суда РФ по исследуемому вопросу могут представлять судебные решения, посвященные общим аспектам функционирования системы государственной службы. Поскольку военная служба является одним из видов государственной, наряду с гражданской и службами иных видов, то определенные правовые позиции, сформулированные этим Судом по отдельным проблемам правовой регламентации государственной службы в целом, вполне применимы и в отношении военной службы. В качестве примеров подобных позиций в диссертации рассматриваются решения Суда по вопросам противодействия коррупции и повышения престижа государственной службы.

Отдельное внимание в рамках параграфа отводится принципам баланса конституционных ценностей, единства прав и обязанностей и публичных граждан, а также баланса частных интересов в конституционно-правовой регламентации участия Вооруженных Сил России в деле защиты основ конституционного строя. Особая роль в формулировании и отстаивании указанных принципов принадлежит Конституционному Суду РФ, который исходит из того, что в процессе правовой регламентации отношений, связанных с поступлением и прохождением государственной службы (в том числе и военной), должен обеспечиваться баланс конституционных ценностей. Данный баланс проявляется в том, что, с одной стороны, государство стремится обеспечить собственную оборону и безопасность, а с другой – обязано содействовать реализации конституционных прав и свобод граждан.

Критически оценивается высказываемое в современной отечественной литературе мнение о том, что по мере совершенствования законодательства России роль правовых позиций Конституционного Суда РФ будет несколько снижаться, например, по поводу обеспечения обороны и соблюдения прав военнослужащих. Напротив, доказывается, что необходимость нахождения вышеназванного баланса между частными и публичными интересами будет продолжать оставаться актуальной, поэтому и правовые позиции федерального органа конституционного правосудия долгое время будут иметь приоритетный характер и выступать важнейшим ориентиром как для граждан, так и для законодательных и правоприменительных органов.

В заключении подводятся итоги исследования, формулируются наиболее значимые выводы и предложения, а также определяются дальнейшие перспективы развития теоретической модели конституционно-правовой регламентации участия Вооруженных Сил Российской Федерации в защите государством основ конституционного строя.

По теме диссертации автором опубликованы следующие работы:

Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных журналах и изданиях, рекомендованных ВАК Министерства науки и высшего образования Российской Федерации:

- 1. *Пенжалиев, З. Г.* К вопросу о правовом статусе Военной доктрины Российской Федерации [Текст] / З. Г. Пенжалиев // Право: история и современность. Тамбов: Юридический центр «ФОРУМ». 2020. № 4(13). С. 108—115 (0,5 п.л.).
- 2. Пенжалиев, З. Г. Международно-правовые основы и конституционно-правовой механизм использования Вооруженных Сил РФ за пределами страны [Текст] / З. Г. Пенжалиев // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2020. № 6 (137). С. 77–85 (0,5 п.л.).
- 3. *Пенжалиев*, 3. Г. Вооруженные силы как имманентный признак российской государственности [Текст] / 3. Г. Пенжалиев // Правовая политика и правовая жизнь. 2021. № 3 (84). С. 262—267 (0.45 п.л.).
- 4. *Пенжалиев*, 3. Г. Теоретические подходы к определению сущности конституционного строя России [Текст] / 3. Г. Пенжалиев // Правовая политика и правовая жизнь. 2021. № 4 (86). С. 215—220 (0,45 п.л.)

Статьи, опубликованные в иных научных изданиях:

- 5. Пенжалиев, 3. Г. Военная доктрина как нормативный правовой акт России [Текст] / 3. Г. Пенжалиев // Проблемы совершенствования законодательства и прокурорской деятельности: сборник научных трудов XII Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов и аспирантов «Проблемы совершенствования законодательства и прокурорской деятельности». Саратов: Амирит, 2018. Т. 1. С. 251—253 (0,3 п.л.).
- 6. Пенжалиев, З. Г. Место Военной доктрины в правовой системе Российской Федерации [Текст] / З. Г. Пенжалиев // Сборник научных трудов по результатам V Международного фестиваля саратовской юридической науки. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2020. С. 290–291 (0,3 п.л.).
- 7. Пенжалиев, 3. Г. Гражданское общество как военно-политический элемент в механизме защиты конституционного строя Российской Федерации [Текст] / 3. Г. Пенжалиев // Конституционное развитие России: межвузовский сборник научных статей / под ред. Т.В. Заметиной. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. акад., 2021. Вып. № 21. С. 145—151 (0,45 п.л.).

- 8. Пенжалиев, З. Г. Применение Вооруженных Сил России на территории иностранного государства для защиты собственных граждан. [Текст] / З.Г. Пенжалиев // Человек и право XXI век: альманах Института прокуратура Саратовской государственной юридической академии. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. академии, 2022. Вып. 1. С. 138—143 (0,5 п.л.).
- 9. Колесников, Е. В. Полномочия Президента Российской Федерации и Правительства в сфере обеспечения обороны и государственной безопасности. [Текст] / Е. В. Колесников, З. Г. Пенжалиев // Человек и право XXI век: альманах Института прокуратура Саратовской государственной юридической академии. Саратов: Изд-во Сарат. гос. юрид. академии, 2022. Вып. 2. С. 42-48 (0,5/0,25 п.л.).