На правах рукописи

ВИНОГРАДОВА

Наталья Владимировна

**ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ЗАЩИТЫ ИНФОРМАЦИОННЫХ
ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

12.00.01- теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Саратов 2011

Работа выполнена в Государственном образовательном учреждении
высшего профессионального образования
«Саратовская государственная академии права»

Научный руководитель	доктор юридических наук, профессор Рыбаков Олег Юрьевич
Официальные оппоненты:	доктор юридических наук, профессор Мордовец Александр Сергеевич
	кандидат юридических наук, доцент Гаврилова Юлия Александровна
Ведущая организация	ГОУ ВПО «Московская государственная юридическая академия имени О.Е. Кутафина»

Защита состоится «27» июня 2011 года в 14.00 часов на заседании Диссертационного совета Д-212.239.02 при Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Саратовская государственная академии права» по адресу: 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104, ауд. 102.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права» по адресу: 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104.

Автореферат разослан «___» _____ 2011 года.

Ученый секретарь
Диссертационного совета,
кандидат юридических наук

О.С. Ростова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Современное российское общество является информационным. Количество, качество и степень использования информации становятся факторами, определяющими уровень развития государства и существенно влияют на его статус в мировом сообществе. Становление и развитие информационных основ социума предполагает наличие совокупности предпосылок, обеспечивающих его воспроизводство и развитие. Непременным, базовым условием такого процесса предстает юридически оформленная защита информационных прав и свобод человека и гражданина. В связи с этим обращение к исследованию правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина представляется крайне актуальным.

Соотношение свободы и ответственности, прав и обязанностей во взаимоотношениях гражданина и государства невозможно без информационного обеспечения. Информация становится фактором успешного и стабильного развития как общества в целом, так и его членов – субъектов общественных отношений, получающих, использующих и распространяющих информацию. Информационные права, таким образом, имеют как собственно юридическую, так и общесоциальную значимость. Информация, информационные права предоставляют возможность обеспечивать взаимонеобходимые отношения гражданина и государства. В своем Послании Федеральному Собранию Российской Федерации Президент РФ Д. А. Медведев указал на то, что необходимо «добиться прозрачности, четкости и простоты в каждодневных отношениях государства и гражданина»¹. Именно информационные права и свободы человека и гражданина обеспечивают оптимальные формы и способы таких отношений, являясь неизбежным и неотъемлемым спутником демократии. Эти отношения объективируются в создании и функционировании правового механизма

¹ Российская газета. 2010 г. 2 дек.

защиты информационных прав и свобод человека и гражданина, что подтверждает особую значимость изучения данной проблемы.

Информационные права и свободы встроены в общую систему прав и свобод. Это означает, что осмысление и исследование вопросов действия правового механизма защиты информационных прав и свобод позитивно влияет на изучение и организацию правовой охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ в целом.

Теоретическое осмысление действия правового механизма защиты информационных прав и свобод необходимо еще и потому, что в этом вопросе нельзя обойтись лишь анализом и комментированием действующего законодательства в этой сфере. Необходимо системное теоретико-правовое обоснование и исследование этой важнейшей правовой проблемы.

Вопросы защиты информационных прав и свобод связаны с формированием и развитием гражданского общества в России. Деятельность институтов гражданского общества, например, Общественной палаты РФ и Общественных палат субъектов России невозможно представить вне функционирования правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина. Средства массовой информации опираются на функционирование такого механизма.

В Российской Федерации защитой прав и свобод человека и гражданина заняты многие структуры, где особое место занимают Президент РФ, федеральные законодательные и исполнительные органы, правоприменительные структуры, соответствующие органы субъектов РФ. Безусловно, важное значение имеет институт Уполномоченного по правам человека РФ, аналогичные институты субъектов. Правозащитные объединения, инициативы депутатов, а также граждан заинтересованных в объективном и справедливом решении того или иного вопроса также оказывают свое заметное, порой решающее влияние в решении вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина в России.

Деятельность всех органов и структур, обеспечивающих или влияющих

на характер защиты прав и свобод человека и гражданина безусловно нуждается в стабильном и надежном функционировании правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина в России. Таким образом, необходимость обращения к обозначенной теме диссертационного исследования представляется очевидной.

Степень научной разработанности проблемы. Обращение к проблеме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в РФ вызвано естественным откликом российских ученых в 1990-ые годы после прекращения существования СССР и формирования на его геополитическом пространстве новых государств. Россия объявила себя страной демократии и гласности, где все граждане пользуются равным правом на получение, использование и распространение информации. Безусловно, исследования последнего десятилетия XX века явились важным вкладом в обозначение круга информационно-правовых проблем и началом их изучения в нашей стране.

В начале XXI столетия интерес к обозначенной проблематике возобновился с новой силой. Появились работы, посвященные конституционному регулированию правоотношений в области информации, в том числе диссертационные². Ученые обозначили принципиально новые подходы в проблематике информационного права, информационной безопасности³.

Вместе с тем, наименее изученным является, на наш взгляд, правовой механизм защиты информационных прав и свобод человека и гражданина.

² Кабанов А.А., Смольяков А.А., Томин В.А. Конституционно-правовое регулирование информационных отношений в Российской Федерации. СПб., 2006; Елизаров В.Г. Свобода массовой информации в Российской Федерации: конституционные основы и правовые ограничения: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002; Иззатов Т.Ш. Механизм реализации конституционного права гражданина информацию в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002; Лисицына Е.С. Право на информацию и информационную деятельность в РФ: конституционно-правовые аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003.

³ Бачило И.Л., Лопатин В.Н., Федотов М.А. Информационное право: Учебник / Под ред. Б.Н. Топорнина. СПб., 2005; Лопатин В.Н. Информационная безопасность России: Человек. Общество. Государство / Санкт-Петербургский университет МВД России. – СПб.: Фонд ‘Университет’, 2000.

Очевидно, что рассмотрение проблемы правоотношений в информационной сфере не может не опираться на достижения ученых общей теории права, таких как Н.Г.Александров, С.С.Алексеев, М.И. Байтин, С.Ф.Кечекьян, А.В.Малько, М.Н. Марченко, Н.И. Матузов, В.С. Нерсисянц, Ю.С. Решетов, В.М.Сырых, Р.О.Халфина, В.М. Чибинев, А.Ф.Черданцев и др.

Существуют исследования, составляющие общетеоретическую базу изучения информации и информационных систем в целом. В этих работах освещаются концептуально вопросы онтологии информации, ее сущность, содержание, дифференциация и другие компоненты (М.А. Аптер, В.И. Кремьянский, Ф.П. Тарасенко, А.Д. Урсул, К. Шеннон, Ю.А. Шрейдер и др.). Эта группа ученых акцентирует внимание на том, что многообразие свойств информации обуславливает разветвленную множественность ее интерпретаций, анализ которых позволяет применить теорию информации к социальным процессам.

Ряд общих и специальных аспектов проблематики правового регулирования отношений в информационном обществе нашел отражение в работах таких специалистов, как И. Л. Бачило, В.Г. Белов, В.М. Боер, М. И.Брагинский, А.Б.Венгеров, О.А.Гаврилов, П.Е. Губин, В.А.Дозорцев, Н. Ю. Кирюшина, Н.Н. Ковалева, В.И. Кутузов, В.Н.Лопатин, В.Н.Монахов, О.Г.Павельева, Л.А.Сергиенко, Л.К.Терещенко, И.Д.Тиновницкая, В.А. Томин, А.А.Фатьянов и др.

За последние годы защищены несколько диссертаций, имеющих в большей или меньшей степени отношение к различным сторонам проблемы регулирования информационных отношений — по тематике теоретико-правовой концепции некоторых информационных прав граждан (Д.В. Грибанов; Н.Ю. Корченкова; В.Б. Наумов; А.А. Рябиков), информационной безопасности России (В.М. Боер, В.Н. Лопатин), проблемам информатизации деятельности органов государственной власти (А.Ю. Беллевич; А.В. Кисляковский; А.А. Корнеев; Ю.Г. Просвирнин; И.Н. Рыбакова; А.В.

Торшин; С.А. Христославенко; А.В. Червяковский), проблемам государственного регулирования интернет-отношений (Е.С. Андрющенко, Е.В. Ильгова).

В рамках конституционно-правовой специальности диссертационный анализ конституционного права на информацию был проведен В.С. Хижняк (Саратов, 1998); А.Г. Михайловым исследовано конституционно-правовое регулирование информационной сферы как основы новой комплексной отрасли информационного права (СПб., 2001); А.М. Хасановым и М.Я. Муратовым рассмотрены политико-правовые проблемы СМИ и российской государственности, В.А. Томин исследовал информационные отношения в целом, Г.А. Алхутова исследовала историю и некоторые современные проблемы правового регулирования деятельности СМИ (М., 2002).

Объектом диссертационного исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Предметом настоящего исследования являются правовые нормы, регулирующие общественные отношения, связанные с реализацией правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также научно-теоретические вопросы осмысления сущности таких общественных отношений.

Целью диссертационного исследования является комплексное общетеоретическое изучение сущности, структуры и содержания правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, а также разработка и внесение предложений по совершенствованию данного механизма в современных условиях.

В соответствии с поставленной целью были определены следующие **основные задачи исследования:**

- изучение сущности правового механизма и характера

правоотношений в сфере защиты информационных прав, выявление существенных признаков и элементов;

- исследование содержания категорий: «информация», «информационные права», «информационные отношения», «права в области информации», «информационное общество», установление соотношения и взаимосвязи между ними;

- выявление места информационных прав человека и гражданина в системе основных прав;

- определение и характеристика основных структурных элементов функционирования правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина;

- определение понятия, выявление особенностей и анализ сущности нормативно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в России;

- определение понятия, рассмотрение особенностей и анализ организационно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в России;

- изучение роли Президента РФ, органов законодательной, исполнительной власти в правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;

- изучение роли правоохранительных органов в правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;

- изучение роли институтов гражданского общества в правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в РФ.

Методологической основой исследования. Цель и задачи настоящего исследования обусловили необходимость использования общенаучных и частнонаучных методов изучения. Методологической базой работы является метод материалистической диалектики, позволивший рассматривать правовой механизм защиты информационных прав человека как динамичный

процесс. Также диссертант активно использовал методы анализа и синтеза (например, для всестороннего исследования сущности правового механизма), логический (при составлении дефиниций ключевых понятий), моделирования и прогнозирования (в сочетании с системным методом использовались для определения путей повышения эффективности правового механизма защиты информационных права и свобод).

Помимо этого в работе применялись частнонаучные методы (формально-юридический, сравнительно-правовой, метод правового моделирования, а так же юридические методы толкования норм и др.). Сравнительно-правовой метод использовался при сопоставлении подзаконных нормативно-правовых актов, законов Российской Федерации международным договорам.

Теоретическую основу исследования составили классические и современные общетеоретические работы, посвященные защите прав человека и гражданина. В работе автор опирался на труды ученых по конституционному праву, информационному, административному и по иным отраслевым юридическим наукам.

Эмпирическую базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, международные правовые акты, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, нормативно-правовые акты Правительства РФ и федеральных органов исполнительной власти. Кроме того, использовались статистические данные, материалы социологических исследований, опубликованные в открытой печати, а также публикации в средствах массовой информации, практика реализации информационных прав.

Научная новизна исследования:

- впервые проведено комплексное теоретическое исследование правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации;

- изучены структурные элементы, особенности, формы и

проанализированы проблемы функционирования правового механизма защиты прав и свобод человека и гражданина;

- изучена роль государственных органов и институтов гражданского общества в реализации правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина;

- обосновано существование группы информационных прав и свобод человека и гражданина, пути их возникновения, место в системе основных прав и свобод человек и гражданина в Российской Федерации,

- доказано, что информационные права и свободы являются одним из наиболее важных элементов всей системы прав и свобод человека и гражданина в современных условиях;

- показано, что эффективность защиты информационных прав характеризует степень цивилизованности общества и государства, влияет на уровень личной свободы человека и гражданина.

Основные положения и выводы, выносимые на защиту:

1. На основе анализа законодательства Российской Федерации, автор пришел к выводу, что ранее существовавшие полномочия человека и гражданина в области информации можно в настоящее время считать особой группой прав – информационными правами, включающими в себя: право на свободный поиск информации, право на передачу информации, право получать информацию, право на производство информации право, на распространение информации.

Автором выявлены два пути возникновения информационных прав и свобод человека и гражданина в правовой системе Российской Федерации: путем принятия новых нормативно-правовых актов внутригосударственного характера, закрепляющих новые информационные права человека и гражданина и путем ратификации международных договоров, содержащих новые информационные права человека и гражданина.

2. Анализ законодательства Российской Федерации позволил выявить существование такого правового явления, как правовой механизм

защиты информационных прав и свобод человека и гражданина, который является разновидностью механизма защиты прав и свобод человека и гражданина.

Правовой механизм защиты информационных прав и свобод человека и гражданина подразделяется на нормативно-правовой и организационно-правовой. *Нормативно-правовая форма* выражается в принятии нормативно-правовых актов или во внесении в существующие нормативно-правовые акты таких изменений, которые могут способствовать осуществлению защиты информационных прав человека и гражданина.

Организационно-правовая форма выражается в деятельности внутригосударственных органов, задействованных в процессе защиты прав информационных человека и гражданина на территории Российской Федерации.

3. В результате анализа, существующего в Российской Федерации правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина автором были выявлены следующие его элементы:

- нормативное предписание, устанавливающее осуществления правовой защиты информационных прав человека и гражданина;
- юридический факт, который позволяет начать процесс осуществления правовой защиты информационных прав человека и гражданина;
- правоотношение, в котором есть права и соответствующие им обязанности;
- субъекты правового механизма защиты информационных прав человека и гражданина;
- объекты правового механизма защиты информационных прав человека и гражданина;

На основе анализа элементов правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, автором были выявлены его особенности как правового явления,

которые состоят в уникальности сферы, в которой реализуется этот механизм, а так же предметов, по поводу которых, возникают соответствующие правоотношения (информация и ее носители).

4. Нормативно-правовой механизм защиты информационных прав человека и гражданина в России является частью правового механизма защиты соответствующих прав. Он выражается в установлении в российском законодательстве информационных прав человека и гражданина. Одним из важнейших компонентов нормативно-правового механизма защиты информационных прав человека и гражданина в Российской Федерации являются их гарантии. Содержание нормативно-правовых гарантий информационных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в международно-правовых актах и во внутригосударственном праве является практически идентичным. Однако основания их возможного ограничения и прямые ограничения, определенные в этих нормативно-правовых актах, зачастую не совпадают между собой. В связи с этим, автором предлагается провести унификацию перечня оснований для ограничений указанных прав и создание перечня случаев прямого ограничения прав и свобод с последующим их закреплением в законе.

5. Анализ российского законодательства, в сфере информационных прав человека позволил выявить особенности нормативно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. Такие особенности представляют собой принципы свободы самовыражения и идеологического многообразия, которые выступают в качестве правовой основы свободного информационного обмена, возможность установления ограничений информационных прав, только в случае угрозы правовым ценностям, посягательство на которые в сфере информационного обмена считается выражением нетерпимости. Ограничения в данном случае представляют собой запреты на распространение определённого рода информации в зависимости от её содержания (тематики или производимого негативного социального

эффекта).

Так же автором установлено, что неотъемлемым элементом нормативно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина являются меры по защите информационных прав, которые состоят в:

- обязанности государственных органов и органов местного самоуправления публиковать принятые ими правовые акты в установленном законодательством порядке;
- обязанности органов и организаций сообщать для всеобщего сведения информацию о своей деятельности и правовом статусе, а также предоставлять информацию в тех случаях, если ее распространение может предотвратить угрозу жизни или здоровью граждан, если она имеет или может иметь общественно значимый характер, если требуется пресечь распространение недостоверной информации.

6. Исследовав организационно-правовой механизм защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, автор пришел к выводу, что основная роль здесь принадлежит Президенту РФ, органам исполнительной власти, правоохранительным органам, а так же институтам гражданского общества. Роль Президента Российской Федерации в организационно-правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации обусловлена тем, что он является гарантом прав и свобод человека в России. Роль органов исполнительной власти в организационно-правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина выражается в организации исполнения Конституции РФ и законов правозащитный потенциал, так же реализуется через аналитическую работу. Особое место в организационно-правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина отводится правоохранительным органам (судам, прокуратуре, органам МВД, адвокатуры, нотариату), которые играют самую активную роль в защите

информационных прав и свобод человека и гражданина. Такое положение обусловлено самой правовой природой и функциями указанных органов.

Также, автором выявлена тенденция к повышению роли институтов гражданского общества в организационно-правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина.

7. Глубокий системный анализ правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, позволил автору сформулировать предложения по его дальнейшему совершенствованию и повышению его эффективности. Во-первых, нами предлагается принять федеральный закон, регулирующий условия и порядок реализации права на информацию, что позволило бы сократить объем подзаконного правового регулирования. В предлагаемом законе следует сформулировать понятие «общественно значимой информации», право доступа, к которой не может быть ограничено. Автор предлагает свою формулировку данного понятия. Общественно значимая информация - это сведения, сообщения, факты, данные, которые имеют значение для общества и личности, право доступа, к которым не может быть ограничено, за исключением случаев прямо указанных в законе. Государственные органы, органы местного самоуправления, общественные организации, юридические лица обязаны обеспечить право свободного доступа к ней независимо от формы ее хранения, за исключением оговоренных в законе ограничений. Эта мера могли бы, так же, способствовать, интеграции России в международно-правовое пространство. Во-вторых, нами предлагается создание в России института специализированного Уполномоченного по защите информационных прав и свобод человека и гражданина. В-третьих, автор предлагает создать специализированные судов, деятельность которых будет связана с защитой информационных прав – информационных судов. При создании подобных судов, на наш взгляд, будет уместно использовать опыт судебной палаты по информационным спорам, расширив его на информационные права и свободы

в целом.

Научное и практическое значение работы. Теоретический анализ проблемы, составляющей предмет исследования, проведен в тесной взаимосвязи с практикой социально-экономических, политических, правовых преобразований в обществе. Полученные результаты исследования дают возможность упрочить теоретическую основу для совершенствования законодательства в области защиты информации, осуществить научно обоснованную систематизацию правовых режимов информации. Также, результаты могут послужить методологической основой для более детального научного анализа данного правового механизма в отраслевых юридических науках. Сформулированные предложения и выводы могут быть использованы в законотворческом процессе, а также в образовательной деятельности в рамках таких учебных дисциплин как, «Теория государства и права», «Информационное право», «Конституционное право России», при чтении специальных курсов, посвященных проблемам защиты прав и свобод личности.

Практическая значимость результатов исследования состоит в возможности их использования в деятельности органов государственной власти, создания государственной системы мер, направленных на решение проблем в сфере защиты информационных прав и свобод человека гражданина.

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные теоретические положения и выводы диссертации докладывались обсуждались на заседаниях кафедры теории государства и права ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», методологических семинарах в Саратовском филиале учреждения Российской академии наук Института государства и права РАН, конференциях, в том числе научно-практической конференции: «Проблемы юридической науки и образования в современной России» (5 ноября 2009 года, г. Санкт-Петербург). Наиболее значимые выводы и предложения изложены автором в 7 опубликованных научных работах.

Структура диссертации обусловлена целями, задачами и логикой исследования. Работа состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается выбор темы исследования, ее актуальность; определяется степень научной разработанности темы; ставятся цели и задачи; определяются объект и предмет исследования, методологическая и теоретическая основы исследования, эмпирическая база исследования; раскрывается научная новизна диссертации; формулируются основные положения, выносимые на защиту; определяются теоретическая и практическая значимость исследования; приводятся данные об апробации результатов исследования.

Глава первая «Понятие и структура правового механизма защиты информационных прав человека и гражданина в Российской Федерации» состоит из двух параграфов. В первом параграфе **«Содержание информационных прав и свобод человека и гражданина в российском законодательстве: теоретико-правой аспект»** рассматриваются основные понятия, связанные с информационными правами, и необходимые для комплексного изучения этих прав и правового механизма их защиты.

В параграфе рассмотрены такие категории, как: «информация», «права человека в информационной сфере», «информационные права», «информационная политика». В результате автор приходит к выводу, что понятия «прав человека в информационной сфере», «информационных прав», «прав в области информации» в основном совпадают. Наиболее широким является термин «прав человека в информационной сфере», «прав в области информации». В контексте исследования говорится о понятии «информационных прав», содержание которых будет рассмотрено ниже. Право же на информацию, которое иногда отождествляют с

вышеперечисленными категориями, наряду с рядом других прав является лишь составным элементом в системе информационных прав.

В результате, рассмотренных автором научных определений такого понятия, как «информация», было дано ее авторское определение. А именно, информация - это систематизированное отражение любого явления материального мира, представленное в форме, предполагающей возможность восприятия и анализа субъектом, а так же возможность ее воспроизводства, хранения и передачи одним субъектом другому

Так же, в параграфе исследован статус субъектов информационных прав: граждан, иных физических лиц, населения, юридических лиц, органов государственной власти, общественных образований, государства, межгосударственных образований.

Рассмотрение российского законодательства в области права на информацию, дало возможность утверждать, что в настоящее время, следует говорить не только о существовании права на информацию, но и наличии иных прав в информационной сфере, которые можно выделить в самостоятельную группу прав.

Так же анализ российского законодательства дает нам основания для классификации информации по различным основаниям. Например, в зависимости от формы выражения информацию можно разделить на документированную и не документированную. Под документированной информацией следует понимать информацию, которая содержится в каких-либо документах. В зависимости от возможности ограничения доступа к ней на:

1. Информацию без права ограничения доступа.
2. Информацию с ограниченным доступом.
3. Информацию, распространение которой наносит вред интересам общества, законным интересам и правам граждан (порнография; информация, разжигающая национальную, расовую и другую рознь; пропаганда и призывы к войне, ложная реклама, со скрытыми вставками и т.

п.) — так называемая «вредная» информация.

4. Объекты интеллектуальной собственности (то, что не может быть отнесено к информации с ограниченным доступом, за исключением ноу-хау)

5. Иная общедоступная информация.

Анализ международных нормативно-правовых актов, ратифицированных Российской Федерацией, дает возможность утверждать, что российское законодательство учитывает формулировки информационных прав, приведенные в этих документах, что соответствует международно-правовым обязательствам РФ. В тоже время, эффективность реализации и защиты этих прав на территории России, зависит только от ее внутригосударственных правовых механизмов.

Во втором параграфе «Понятие правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в России» исследовано понятие правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в России, его структурные элементы, формы и особенности.

Поскольку, правовой механизм защиты информационных прав и свобод человека и гражданина является разновидностью механизма защиты прав и свобод человека, ему присущи те же основные элементы, что самому механизму защиты прав и свобод.

Правовой механизм защиты информационных прав человека в Российской Федерации включает:

1) нормативное предписание, устанавливающее осуществление правовой защиты информационных прав человека и гражданина;

2) юридический факт, который позволяет начать процесс осуществления правовой защиты информационных прав человека и гражданина;

3) правоотношение, в котором есть права и соответствующие им обязанности;

4) субъекты правового механизма защиты информационных прав

человека и гражданина;

5) объекты правового механизма защиты информационных прав человека и гражданина;

Таким образом, можно говорить о том, что механизм защиты информационных прав человека и гражданина также представляет собой систему взаимосвязанных элементов.

Механизм защиты информационных прав человека и гражданина приобретает разные формы. Форма может быть нормативно-правовой и организационно-правовой.

Нормативно-правовая форма выражается в принятии нормативно-правового акта или внесении в существующие нормативно-правовые акты таких изменений, которые могут способствовать осуществлению защиты информационных прав человека и гражданина.

Организационно-правовая форма выражается в деятельности внутригосударственных органов, задействованных в процессе защиты прав информационных человека и гражданина на территории Российской Федерации.

В обоих случаях в механизме защиты информационных человека и гражданина участвуют органы государственной власти. В реализации нормативно правовой формы участвуют преимущественно органы законодательной власти как высший орган законодательной власти (Федеральное Собрание Российской Федерации), так и органы законодательной власти субъектов федерации. Органы исполнительной и судебной власти Российской Федерации и ее субъектов участвуют в реализации нормативно-правовой формы механизма защиты информационных прав человека и гражданина постольку, поскольку они наделяются Конституцией Российской Федерации правом законодательной инициативы.

Таким образом, правовой механизм защиты информационных прав человека и гражданина — это такая же правовая категория, как и другие

правовые механизмы (механизм правового регулирования, например). На основе анализа элементов правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации, автором были выявлены его особенности как правового явления, которые состоят в уникальности сферы, в которой реализуется этот механизм, а так же предметов, по поводу которых, возникают соответствующие правоотношения (информация и ее носители).

Глава вторая «Нормативно-правовой механизм защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации» состоит из двух параграфов. В первом параграфе «Понятие нормативно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации» рассматриваются понятие и элементы нормативно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в России.

Анализ правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина дает возможность выделить его нормативно-правовую форму, которая осуществляется через установление в российском законодательстве информационных прав человека и гражданина. При этом, анализ законодательной практики позволил выделить два основных пути или способа, посредством которых информационные права человека и гражданина возникают в законодательстве Российской Федерации. Такими способами являются:

- путем принятия новых нормативно-правовых актов внутригосударственного характера, закрепляющих новые информационные права человека и гражданина;
- путем ратификации международных договоров, содержащих новые информационные права человека и гражданина.

Исследование нормативно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина позволило выделить один из важнейших его компонентов – гарантии информационных прав и свобод человека и гражданина. Содержание нормативно-правовых гарантий

информационных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в международно-правовых актах и во внутригосударственном праве является практически идентичным. Однако основания их возможного ограничения и прямые ограничения, определенные в этих нормативно-правовых актах, зачастую не совпадают между собой. В связи с этим, а так же представляется необходимой унификация перечня оснований для ограничений указанных прав и создание перечня случаев прямого ограничения прав и свобод с последующим их закреплением в законе.

Во втором параграфе «Особенности нормативно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации» рассматриваются особенности нормативно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в России.

На основании проведенного в данном параграфе анализа, автор устанавливает следующие особенности нормативно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации:

его реализация основана на свойственных только ему принципах свободы самовыражения и идеологического многообразия, которые выступают в качестве правовой основы свободного информационного обмена.

установление ряда правовых ценностей, посягательство на которые в сфере информационного обмена в обществе считается выражением нетерпимости. На этом основании формулируются ограничения свободы слова, которые представлены в виде запретов на распространение определённого рода информации в зависимости от её содержания (тематики или производимого негативного социального эффекта).

элементом нормативно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина являются законодательные меры по защите информационных прав, которые состоят в:

обязанности государственных органов и органов местного самоуправления публиковать принятые ими правовые акты в установленном законодательством порядке;

обязанности органов и организаций сообщать для всеобщего сведения информацию о своей деятельности и правовом статусе, а также предоставлять информацию в тех случаях, если ее распространение может предотвратить угрозу жизни или здоровью граждан, если она имеет или может иметь общественно значимый характер, если требуется пресечь распространение недостоверной информации.

Для дальнейшего совершенствования нормативно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина необходимо принять федеральный закон, регулирующий условия и порядок реализации права на информацию, что позволило бы сократить объем подзаконного правового регулирования, утвердить приоритет актов высшей юридической силы — законов в данной сфере правового регулирования. Кроме того, принятие федерального закона, закрепляющего информационные права граждан, будет способствовать интеграции России в международно-правовое пространство, поскольку членство в Совете Европы влечет за собой выполнение Российской Федерацией обязательств по реализации норм Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Глава третья диссертационного исследования «Организационно-правовой механизм защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации» состоит из двух параграфов. В первом параграфе **«Роль Президента РФ, законодательных и исполнительных органов власти в организационно-правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина»** рассматривается роль Президента РФ, законодательных и исполнительных органов власти в организационно-правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина.

Анализ российского законодательства дает основания утверждать, что роль Президента РФ, законодательных и исполнительных органов власти в организационно-правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина predetermined их правовым статусом и их конституционными полномочиями, так, Президент Российской Федерации является гарантом прав и свобод человека в России. Роль законодательных органов Российской Федерации в организационно-правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина реализуются, преимущественно через рассмотрение обращений граждан, общественных организаций и трудовых коллективов. Кроме того, депутаты представляют население страны, и отражают его политические пристрастия. Роль органов исполнительной власти в организационно-правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина выражается в организации исполнения Конституции РФ и законов правозащитный потенциал, так же реализуется через аналитическую работу с письмами и обращениями граждан, что позволяет выявить симптомы неблагоприятных тенденций.

Все эти органы можно назвать органами, обладающими общей компетенцией в сфере защиты информационных прав и свобод человека и гражданина. Более активная роль в повседневном осуществлении правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина, отводится органам, рассмотренным во втором параграфе третьей главы диссертационного исследования.

Второй параграф «Роль правоохранительных органов и органов гражданского общества в организационно-правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации» посвящен рассмотрению роли правоохранительных органов и органов гражданского общества в организационно-правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в РФ.

Основной груз защиты прав и свобод человека и гражданина, в том числе и

в информационной сфере возлагается в Российской Федерации на правоохранительные органы. Традиционно в этой области лидирующая роль принадлежит органам МВД, прокуратуры, судам. В тоже время, нельзя переоценить те функции, которые в этом механизме выполняют адвокатура и нотариат.

С момента создания в Российской Федерации института Уполномоченного по правам человека, он стал одним из наиболее важных субъектов защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.

Так же следует отметить тенденцию к повышению роли институтов гражданского общества в организационно-правовом механизме защиты информационных прав и свобод человека и гражданина.

Все рассмотренные в этой главе субъекты защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации в своей совокупности составляют минимально необходимый организационный правозащитный «каркас». И тот факт, что в него включены субъекты различной правовой природы, не нарушает целостности организационно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина, но придает ему более глобальный, более законченный характер.

Тем не менее, автор выделяет ряд недостатков, присущих организационно-правовому механизму защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в настоящее время и обосновывает необходимость его совершенствования. В этих целях автором предлагается реализация таких мер, как создание в России института специализированного Уполномоченного по защите информационных прав и свобод человека и гражданина и создание специализированных судов, деятельность которых будет связана с защитой информационных прав – информационных судов. При создании подобных судов будет уместно использовать опыт судебной палаты по информационным спорам, расширив его на информационные права и свободы в целом.

В заключении подводятся итоги диссертационного исследования,

формулируются теоретические выводы по содержанию работы.

**ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИОННОГО
ИССЛЕДОВАНИЯ НАШЛИ СВОЕ ОТРАЖЕНИЕ В СЛЕДУЮЩИХ
ОПУБЛИКОВАННЫХ РАБОТАХ АВТОРА:**

**Статьи, опубликованные в ведущих рецензируемых научных изданиях,
рекомендованных ВАК Министерства образования и науки
Российской Федерации:**

1. *Виноградова Н.В.* Теоретико-правовая концепция системы прав и свобод человека и гражданина в информационной сфере. М.: Вестник Московского университета МВД России, 2009. № 12. (0,51 п.л.).

2. *Виноградова Н.В.* Понятие правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в России // Евразийский юридический журнал. М., 2011. №5(36). (0,4 п.л.).

3. *Виноградова Н.В.* Особенности нормативно-правового механизма защиты информационных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Актуальные проблемы Российского права. М.: ГОУ ВПО «Московская государственная юридическая академия имени О.Е. Кутафина», 2011. № 2. (0,50 п. л.).

Статьи, опубликованные в других изданиях:

4. *Виноградова Н.В., Оганисян К.Г.* Теоретико-правовое регулирование информационных отношений / Государство и право: теория и практика: межвузовский сборник научных трудов. Вып. 4. СПб.: Лемма, 2008. (0,5/0,25 п.л.).

5. *Виноградова Н.В., Хачинский К.Б.* Правосознание граждан и правовая культура в условиях мировой интергации и глобализации информационного пространства/ Государство и право: теория и практика: сб. научных трудов / Материалы научно-практической конференции: «Проблемы юридической науки и образования в современной России», 05 ноября 2009 года. Часть 1. СПб.: Лемма, 2009. Вып. 5. (0,5 п.л./0,3 п.л.).

6. *Виноградова Н.В.* Теории информационного права в эволюции юридической науки /Государство и право: теория и практика: сб. научных трудов/ Материалы научно-практической конференции: «Проблемы юридической науки и образования в современной России», 05 ноября 2009 года. Ч. 1. СПб.: Лемма, 2009. Вып. 5. (0,6 п.л.)

7. *Виноградова Н.В.* Теоретико-правовая концепция системы защиты прав и свобод человека и гражданина в информационной сфере. СПб.: Мир экономики и права, 2010. № 1. (0,5 п.л.).