

На правах рукописи

САННИКОВА Светлана Сергеевна

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОДОВОЛЬ-
СТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

12.00.14 – административное право; административный процесс

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Саратов – 2019

Диссертация выполнена в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия»

Научный руководитель — доктор юридических наук, профессор

Соколов Александр Юрьевич

Официальные оппоненты: **Стахов Александр Иванович**

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой административного права и процесса ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»

Чаннов Сергей Евгеньевич

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой служебного и трудового права Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Ведущая организация:

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «**Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)**»

Защита состоится «___» _____ 2019 года в ___ часов на заседании диссертационного совета Д-212.239.02 при Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» по адресу: 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, д. 104, зал заседаний диссертационных советов.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на сайте Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Саратовская государственная юридическая академия» (<http://test.ssla.ru>).

Автореферат разослан «___» _____ 2019 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат юридических наук, доцент

В.В. Нырков

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертации. Вопросы продовольственной безопасности занимают важное место среди актуальных проблем национальной безопасности. Улучшение снабжения населения качественными и безопасными пищевыми продуктами является важной социально-экономической задачей, решение которой имеет огромное значение для Российской Федерации. Обеспечение продовольственной безопасности является одним из приоритетных направлений деятельности федеральных органов государственного управления и органов государственного управления субъектов Российской Федерации, поскольку охватывает широкий спектр социальных, экономических, экологических и демографических факторов. В настоящее время производство продукции агропромышленного комплекса и переработка пищевого сырья рассматриваются как существенные условия политической стабильности и показатель независимости государства в продовольственной сфере.

Питание значительной части населения не вписывается в рамки здорового питания вследствие употребления пищевой продукции, при изготовлении которой использованы жиры растительного происхождения, например, пальмовое масло, генномодифицированной и трансгенной продукции, недостатка в рационе экологически чистых овощей и фруктов, рыбы и морепродуктов, функциональных продуктов питания. Кроме того, в последнее время в Российской Федерации обострилась проблема обеспечения безопасности продовольствия для потребителей. Проблема качества пищевых продуктов на потребительском рынке стоит довольно остро, и ситуация со временем не имеет тенденций к улучшению. По данным Росстата, в первом полугодии 2017 года установлено ненадлежащее качество или опасность отечественных товаров: мяса и птицы – 4,7% (3,3% за соответствующий период 2016 г.), рыбной пищевой товарной продукции – 4,4% (3,1% за соответствующий период 2016 г.), масла животного – 4,6% (4,7% за соответствующий период 2016 г.), цельномолочной продукции – 4,4% (3,5% за соответствующий период 2016 г.), кондитерских изделий – 3,3% (2,6% за соответствующий период 2016 г.). Импортная продукция оказалась в отдельных случаях менее качественная, чем отечественная, поскольку установлено ненадлежащее качество или опасность таких импортных товаров, как: консервы мясные и мясорастительные.

тельные – 7,3%, рыбная пищевая товарная продукция – 5,7%, кондитерские изделия – 4,9%, консервы плодоовощные и ягодные – 5,4%¹.

Особую угрозу представляет недостаточное обеспечение населения продукцией отечественного сельского хозяйства. Существует высокая степень зависимости от импортных поставок, что характерно для мяса, прежде всего говядины, и молочной продукции. Вместе с тем с 2014 г. наблюдается снижение удельного веса импорта продовольствия, что стало результатом введения против Российской Федерации экономических санкций со стороны государств Запада и принятия Российской Федерацией ответных мер в виде запрета на ввоз определённого перечня сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. С учётом последних изменений на мировом рынке приоритетом развития сельского хозяйства Российской Федерации стало обеспечение продовольственной безопасности при одновременном активном импортозамещении, обеспечение которого является задачей федеральных и региональных органов государственного управления.

Вышеизложенные вопросы подтверждают своевременность и актуальность представленной темы диссертации, её значимость для совершенствования нормативных правовых актов, что обусловлено рядом проблем организации и осуществления государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности, и показывают её востребованность с научно-теоретической и практической точек зрения.

Степень научной разработанности темы. Рассмотрение вопросов административно-правового регулирования в области обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации имеет большое значение для административно-правовой науки, что подтверждается изданием многочисленных научных статей в различных журналах и сборниках.

Вместе с тем попытки комплексного научного анализа проблем административно-правового регулирования в области обеспечения продовольственной безопасности в диссертационных исследованиях не предпринимались. В рамках административно-правовой специализации на диссертационном уровне также отсутствуют исследования административно-правового

¹ См.: Доклад Федеральной службы государственной статистики «Социально-экономическое положение России. Январь – июль 2017 г.» С. 95-96. Опубликован на официальном сайте Федеральной службы государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/social/osn-07-2017.pdf (дата обращения: 18.03.2018 г.).

механизма обеспечения продовольственной безопасности как в целом, так и по отдельным вопросам. Иная научная специализация представлена диссертационным исследованием, затрагивающим аграрно-правовые проблемы в сфере обеспечения продовольственной безопасности¹.

Недостаточная степень научной разработанности темы позволяет констатировать необходимость осуществить комплексный анализ вопросов административно-правового обеспечения продовольственной безопасности.

Представленная работа представляет собой комплексное научное исследование, содержащее ряд научно обоснованных предложений прикладного характера, направленных на создание оптимальной основы организации и функционирования системы государственного управления в области обеспечения продовольственной безопасности, а также применяемых в ходе его осуществления административно-правовых мер.

Объект исследования составляют общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением мер по административно-правовому обеспечению продовольственной безопасности.

Предметом исследования являются административно-правовые нормы, определяющие порядок организации и осуществления государственного управления в рамках административно-правового обеспечения продовольственной безопасности, применяемые при этом административно-правовые меры, а также практика их осуществления.

Цель и задачи исследования. Целью данного исследования является разработка и обоснование положений, составляющих теоретическую основу административно-правового обеспечения продовольственной безопасности в Российской Федерации, и формирование практических предложений по совершенствованию нормативных правовых актов, регулирующих указанную сферу общественных отношений.

Целью диссертационного исследования предопределены постановка и выполнение следующих задач:

- выявить место продовольственной безопасности в системе национальной безопасности Российской Федерации;
- определить понятие продовольственной безопасности и административно-правового механизма её обеспечения;

¹ См.: *Малхасян А.В.* Аграрно-правовые проблемы в сфере обеспечения продовольственной безопасности: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2014. 167 с.

- выделить периоды развития административно-правового обеспечения продовольственной безопасности в истории отечественного законодательства;
- дать характеристику субъектов обеспечения безопасности Российской Федерации в административно-правовом механизме обеспечения продовольственной безопасности;
- рассмотреть содержание административно-правовых средств обеспечения импортозамещения в Российской Федерации;
- проанализировать содержание административно-правовых средств обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;
- сформулировать научно обоснованные рекомендации и предложения, направленные на усовершенствование нормативных правовых актов, регулирующих отдельные административно-правовые средства обеспечения продовольственной безопасности в Российской Федерации.

Методологическая основа диссертации представлена рядом общенаучных и частнонаучных методов познания (формально-логическим, системно-структурным, историко-правовым, технико-юридическим и иными), которые характерны для юридической науки, а их комплексная реализация позволила решить задачи, поставленные в данной диссертационной работе. Так, применение формально-логического метода способствовало выработке отдельных дефиниций, имеющих отношение к продовольственной безопасности и административно-правовому механизму её обеспечения; анализу действующих федеральных нормативных правовых актов с позиции перспектив последующей оптимизации действующей модели организации государственного управления в рамках административно-правового обеспечения продовольственной безопасности. Системно-структурный метод был задействован для установления места административно-правовых средств обеспечения импортозамещения, а также качества и безопасности пищевых продуктов в административно-правовом механизме обеспечения продовольственной безопасности в Российской Федерации. Посредством применения историко-правового метода были рассмотрены вопросы административно-правового обеспечения продовольственной безопасности в истории советского и российского законодательства.

Теоретическая основа исследования. Рассмотрение проблем государственного управления в рамках административно-правового обеспечения

продовольственной безопасности проводилось в работе с учётом достижений общей теории государства и права, отраслевых юридических наук, включая использование актуальных инноваций наук конституционного и административного права.

При рассмотрении вопросов административно-правового обеспечения продовольственной безопасности и проблем административного права вообще в диссертации использованы труды российских учёных-административистов: А.Б. Агапова, А.П. Алёхина, С.Б. Аникина, К.С. Бельского, С.Н. Братановского, А.М. Воронова, А.А. Дёмина, М.Б. Добробабы, А.А. Кармолицкого, Ю.М. Козлова, Н.М. Кони́на, А.П. Коренева, М.А. Лапиной, Н.В. Макарейко, С.Н. Максимова, В.М. Манохина, Д.В. Осинцева, Б.В. Россинского, Н.Г. Салищевой, А.Ю. Соколова, Ю.Н. Старилова, А.И. Стахова, В.Г. Татаряна, Ю.А. Тихомирова, К.В. Черкасова, Г.Ф. Яроша, О.А. Ястребова и др.

Нормативная основа исследования представлена официальными документами (Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, нормативно-правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, законами и подзаконными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации), регулирующими различные вопросы организации и осуществления государственного управления в рамках административно-правового обеспечения продовольственной безопасности.

Эмпирическая база исследования нашла выражение в материалах практики Конституционного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов; статистических сведениях Федеральной службы государственной статистики; информационно-аналитических материалах Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, органов прокуратуры Российской Федерации, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по вопросам административно-правового обеспечения продовольственной безопасности, связанных с качеством и безопасностью пищевых продуктов.

Научная новизна диссертации определяется совокупностью задач, поставленных в ней, и состоит в том, что на основе анализа положений федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов федерального

уровня, законов и подзаконных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регламентирующих управленческие правоотношения в области обеспечения продовольственной безопасности, было проведено комплексное исследование проблем организации и осуществления государственного управления в рамках административно-правового обеспечения продовольственной безопасности и осуществлена разработка теоретических предложений, которые могут быть положены в основу оптимизации федерального законодательства.

На защиту вынесены следующие новые научные положения и положения, содержащие элементы научной новизны:

1. Сформулировано авторское *определение понятия продовольственной безопасности*, под которой понимается состояние защищённости личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз объективного и субъективного характера в экономической области, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина Российской Федерации пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объёмах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.

2. Изложено понимание *административно-правового обеспечения продовольственной безопасности* как деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти и иных субъектов государственного управления по осуществлению стратегического планирования и подзаконного регулирования в агропромышленном комплексе, правоприменительной деятельности по выполнению регистрационных, разрешительных, контрольно-надзорных мероприятий, реализации мер административного принуждения (включая меры административной ответственности), направленной на организацию импортозамещения и насыщения рынка продовольственными товарами, обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов, противодействие бесконтрольному распространению пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных организмов.

3. В зависимости от способов организации государственного управления в сфере продовольственного снабжения населения выделены периоды развития административно-правового обеспечения продовольственной без-

опасности в истории отечественного законодательства: 1) период крепостного права (до 1861); 2) период после его отмены до революционных событий октября 1917 года; 3) советский период (1917-1991 гг.); 4) постсоветский период (1991-2014 гг.), обусловленный решением задач обеспечения населения продовольствием на основе сочетания рыночных механизмов и широкого воздействия государства на процессы производства сельскохозяйственной продукции с использованием государственной поддержки и метода стимулирования, и 5) новейший период (с 2014 г.), сочетающий тенденции предыдущего периода с усилением организующей деятельности государства по обеспечению импортозамещения продовольственных товаров.

4. Субъекты административно-правового обеспечения продовольственной безопасности классифицированы в зависимости от их места в системе государственного управления: 1) субъекты, входящие в систему органов исполнительной власти (Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации); 2) субъекты, не входящие в систему органов исполнительной власти, но реализующие отдельные функции государственного управления в области обеспечения продовольственной безопасности (Президент Российской Федерации, Администрация Президента Российской Федерации, Совет Безопасности Российской Федерации, консультативно-совещательные органы, создаваемые органами исполнительной власти).

5. В целях усовершенствования административно-правового обеспечения продовольственной безопасности предложено авторское видение модернизации компетенции Управления Президента РФ по внутренней политике, в которой должна быть отражена новая задача: подготовка, обобщение и представление Президенту РФ материалов о состоянии продовольственной безопасности, а также предложений Президенту РФ по вопросам развития агропромышленного комплекса и взаимодействия главы государства с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, структурами гражданского общества по вопросам продовольственного обеспечения населения, что должно способствовать формированию более чёткой и акцентированной политики Президента РФ в продовольственной сфере.

6. С учётом необходимости оптимизации административно-правового обеспечения продовольственной безопасности аргументируется

предложение о совершенствовании организации Совета Безопасности РФ: ввиду современной международной обстановки и введения специальных экономических мер продовольственного характера в отношении иностранных государств целесообразным является включение в состав членов Совета Безопасности РФ руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять выработку государственной политики в агропромышленном комплексе (министра сельского хозяйства) для формирования предложений по утверждению и реализации мер, направленных на защиту интересов отечественных производителей сельскохозяйственной продукции без ущерба для продовольственной обеспеченности населения качественными, безопасными и доступными продуктами питания.

7. Обоснована целесообразность установления Правительством РФ в соответствующем постановлении основных направлений взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения продовольственной безопасности. К таким направлениям должны быть отнесены: 1) согласование действий федеральных органов исполнительной власти по реализации целей агропродовольственной политики; 2) подготовка предложений Правительству РФ по основным направлениям агропродовольственной политики; 3) подготовка предложений Правительству РФ по обеспечению импортозамещения продовольственных товаров; 4) проведение анализа состояния соблюдения законодательства о защите прав потребителей в различных секторах потребительского рынка; 5) совместное участие в разработке мер по усовершенствованию механизма осуществления контроля и надзора за качеством и безопасностью пищевых продуктов; 6) совместное участие в разработке мер инвестиционной политики, направленных на привлечение финансовых ресурсов в агропромышленный комплекс; 7) разработка мер, направленных на снижение себестоимости производимой сельскохозяйственной продукции; 8) разрешение проблемы доступа производителей сельскохозяйственной продукции к рынкам сбыта; 9) разработка совместных мер, направленных на повышение технико-технологической оснащённости производителей сельскохозяйственной продукции; 10) разработка совместных мер по сохранению темпов социально-экономического развития сельских территорий; 11) разработка и реализация совместных мер по обеспечению продовольственной безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, эпидемий и эпизоотий.

8. Выдвинуто предложение о конкретизации на уровне федерального законодательства полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации политики импортозамещения продовольственных товаров, что будет способствовать обеспечению продовольственной безопасности. К таким полномочиям должны относиться: 1) утверждение региональных планов по импортозамещению в сфере агропромышленного комплекса; 2) обеспечение интеграции и кооперации организаций агропромышленного комплекса на уровне субъектов РФ и на межрегиональном уровне; 3) обеспечение участия должностных лиц указанных органов в межрегиональных и международных форумах по организации импортозамещающих производств в агропромышленном комплексе; 4) организация содействия производителям сельскохозяйственной продукции в её реализации на зарубежных рынках; 5) организация выставочных мероприятий в сфере агропромышленного комплекса и участие в них; 6) организация выпуска в средствах массовой информации сведений об импортозамещающей сельскохозяйственной продукции регионального производства; 7) оказание государственной поддержки организациям агропромышленного комплекса при реализации инвестиционных проектов в областях растениеводства и животноводства; 8) создание условий для увеличения производства сельскохозяйственной продукции в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

9. Обосновано расширение компетенции органов исполнительной власти субъектов РФ в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов следующими полномочиями: 1) информирование населения через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» по вопросам качества и безопасности пищевых продуктов; 2) содействие развитию добровольной сертификации услуг и внедрению международной системы менеджмента качества в организациях потребительского рынка на базе международных стандартов; 3) проведение совместных семинаров, конференций, выставок-ярмарок и других мероприятий, осуществляемых в рамках взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, производителями и поставщиками пищевых продуктов, иными органами и организациями с целью обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов; 4) содействие деятельности в области исследования влияния на здоровье человека пищевых продуктов, содержащих генетически модифицированные источники, пестициды, регуляторы роста, искус-

ственные пищевые добавки; 5) создание межведомственных комиссий по обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов при высших исполнительных органах государственной власти субъектов РФ; 6) предоставление производителям пищевой продукции права на её добровольную маркировку информационным знаком, свидетельствующим об их изготовлении из натурального продовольственного сырья; 7) учреждение и предоставление производителям премий качества, свидетельствующих об отсутствии в пищевых продуктах генетически модифицированных источников; 8) стимулирование сбыта товаров, производимых добросовестными производителями пищевых продуктов.

10. Аргументированы разработка и установление на федеральном уровне единых требований к компетенции коллегиальных экспертно-консультативных совещательных органов при высших исполнительных органах государственной власти субъектов РФ, создающих условия для взаимодействия профильных федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти соответствующих субъектов РФ, органов местного самоуправления, организаций агропромышленного сектора, включая производителей и поставщиков продовольственного сырья и продуктов питания, перерабатывающих, торговых, научных и других организаций в целях обеспечения качества и безопасности пищевой продукции.

Теоретическая значимость диссертации определяется тем, что:

- *доказаны* положения, расширяющие научные представления об административно-правовом обеспечении продовольственной безопасности;
- *проведено* разграничение урегулированных нормами административного права областей общественных отношений, в рамках которых осуществляется обеспечение продовольственной безопасности;
- *введены* в научный оборот авторские формулировки дефиниций продовольственной безопасности и административно-правового механизма обеспечения продовольственной безопасности;
- *обосновано* наличие ряда направлений административно-правового обеспечения продовольственной безопасности;
- *изложены* положения, касающиеся выявления содержания административно-правовых средств импортозамещения продовольственных товаров;

– *представлена* характеристика административно-правовых мер, применяемых уполномоченными субъектами государственного управления в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Практическая значимость диссертации обусловливается возможностью использования её результатов при осуществлении в перспективе новых научных изысканий по вопросам государственного управления в рамках административно-правового обеспечения продовольственной безопасности.

Содержащиеся в работе практические предложения по модернизации отечественного законодательства, регулирующего организацию государственного управления в рамках административно-правового обеспечения продовольственной безопасности, могут быть использованы в текущей законопроектной работе федерального законодателя по разработке изменений и дополнений в Федеральный закон от 2 января 2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и в Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Предложения и выводы автора по вопросам административно-правового обеспечения продовольственной безопасности могут быть использованы в качестве научно-практического материала, а также как дополнительный материал в целях как подготовки учебной и учебно-методической административно-правовой литературы, так и осуществления преподавательской деятельности по учебной дисциплине «Административное право» в образовательных организациях высшего образования соответствующего профиля.

Апробация результатов исследования проведена в следующих формах:

– обсуждение и одобрение работы на заседаниях кафедры административного и муниципального права ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»;

– опубликование основных научных идей по тематике диссертационного исследования в периодических изданиях и сборниках научных трудов, включая российские рецензируемые научные журналы, рекомендованные Высшей аттестационной комиссией при Министерстве науки и высшего образования РФ;

– участие в научно-практических конференциях (вторая ежегодная Международная научно-практическая конференция «Публичная власть: ре-

альность и перспективы» (г. Саратов, 1 ноября 2015 г.); IX Международная научно-практическая конференция: «Тенденции развития современной юриспруденции» (г. Санкт-Петербург, 28 декабря 2015 г.); Международная научно-практическая конференция «Новейшие достижения и успехи развития юриспруденции» (г. Краснодар, 25 июня 2016 г.); XV Международная научно-практическая конференция «Современные тенденции развития науки и технологий» (г. Белгород, 30 июня 2016 г.); Международная научно-практическая конференция «VII Саратовские правовые чтения (г. Саратов, 29–30 сентября 2016 г.); Международная научно-практическая конференция «Новшества в юриспруденции» (г. Тюмень, 25 декабря 2016 г.); Всероссийская научно-практическая конференция «Актуальные вопросы современной науки: теория и практика научных исследований» (г. Пенза, 20–22 сентября 2017 г.); Международная научно-практическая конференция «III Саратовские административно-правовые чтения» (г. Саратов, 28–29 сентября 2017 г.); Международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы теории и практики реализации публичной власти: IV Ежегодные Саратовские административно-правовые чтения» (Саратов, 11-12 октября 2018 г.).

Структура диссертации определяется поставленной проблематикой, объектом, предметом, а также поставленными задачами, логикой и целью исследования и представлена введением, двумя главами, объединяющими шесть параграфов, заключением, библиографическим списком использованных источников и приложениями.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, анализируется степень ее научной разработанности; определяются объект, предмет, цель и задачи исследования; раскрываются научная новизна, теоретическая и практическая значимость; формулируются положения, выносимые на защиту; приводятся сведения об апробации результатов исследования.

Первая глава «Общая характеристика административно-правового регулирования в сфере продовольственной безопасности в Российской Федерации», состоящая из трех параграфов, посвящена анализу и характеристике общетеоретических вопросов содержания понятия «нацио-

нальная безопасность», места продовольственной безопасности в системе национальной безопасности, а также истории нормативно-правового регулирования правоотношений в сфере продовольственного обеспечения населения.

В первом параграфе «Продовольственная безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации: административно-правовой аспект» анализируются различные подходы к определению понятия «безопасность», рассматриваются правоотношения в сфере обеспечения продовольственной безопасности с точки зрения предмета административно-правового регулирования, а также исследуются вопросы соотношения продовольственной безопасности с иными видами безопасности.

При определении вопросов административно-правового регулирования продовольственной безопасности автор руководствовался подходом, согласно которому в предмете административного права выделяются четыре области общественных отношений: 1) внешнеорганизационные отношения (управленческие отношения, возникающие в связи с реализацией исполнительной власти). Участвуя в таких правоотношениях, органы исполнительной власти должны обеспечивать продовольственную безопасность за счёт организации деятельности по импортозамещению основных пищевых продуктов и развитию биотехнологий, а равно посредством предотвращения истощения земельных ресурсов и сокращения сельскохозяйственных земель и пахотных угодий, захвата национального зернового рынка иностранными компаниями, бесконтрольного распространения пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных растений с использованием генетически модифицированных микроорганизмов и микроорганизмов, имеющих генетически модифицированные аналоги; 2) внутриаппаратные отношения, обусловленные внутриорганизационной деятельностью, осуществляемой в аппаратах любых органов государственной власти и прочих государственных органов. Внутриаппаратная деятельность направлена на организацию выполнения внешнеуправленческой функции по непосредственному обеспечению продовольственной безопасности органами исполнительной власти, что проявляется в установлении структуры Аппарата Правительства Российской Федерации, а также отраслевых органов исполнительной власти агропромышленного комплекса и распределении управленческой компетенции между структурными подразделениями по различным направлениям деятельности, в сово-

купности способствующим обеспечению продовольственной безопасности, что отражается и в наименованиях этих подразделений; 3) организационные отношения, складывающиеся в ходе реализации компетенции органов федерального и регионального контроля (Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, Счётной палаты Российской Федерации, аналогичных органов регионального масштаба деятельности, которые в пределах своих полномочий осуществляют государственный контроль в области обеспечения продовольственной безопасности); 4) административно-процессуальные отношения, связанные с реализацией судебного контроля над надлежащей реализацией компетенции субъектов публичного управления (административно-юстиционные отношения, т.е. отношения в сфере административного судопроизводства). Развитие института административного судопроизводства в настоящее время способно усилить активную роль граждан и общественных объединений в управленческих процессах по обеспечению продовольственной безопасности. Указанные субъекты имеют возможность оспаривать в порядке административного судопроизводства нормативно-правовые акты, действия (бездействие) и решения органов публичной власти и их должностных лиц, создающие угрозу продовольственной безопасности.

Административно-правовое регулирование вопросов, связанных с обеспечением продовольственной безопасности, требует проведения её отграничения от иных видов безопасности. В то же время различные виды безопасности имеют определённые точки соприкосновения, что позволяет говорить о наличии единой системы обеспечения национальной безопасности, позволяющей консолидировать усилия различных федеральных и региональных органов исполнительной власти по реализации мер, направленных на одновременное обеспечение различных видов безопасности.

Автором сделан вывод о наличии упродовольственной безопасности собственного объекта охраны, что позволяет отграничить её от иных видов безопасности – государственной, общественной, личной, экологической и экономической, а административно-правовое регулирование в сфере её обеспечения необходимо рассматривать в перспективе как один из основных приоритетов национальной безопасности Российской Федерации. Кроме того, на уровне актов стратегического планирования (прежде всего, Стратегии национальной безопасности) требуется более чёткое разграничение объектов

охраны в рамках обеспечения продовольственной и иных видов безопасности, поскольку это обуславливает и конкретизацию деятельности органов исполнительной власти в сфере их обеспечения.

Во втором параграфе «Понятие продовольственной безопасности и её административно-правового обеспечения» рассматриваются подходы к содержанию понятия «продовольственная безопасность» как экономической, политологической и правовой категории, определены разновидности угроз продовольственной безопасности, понятие административно-правового обеспечения продовольственной безопасности и структура административно-правового механизма её обеспечения.

Автором предлагается следующее определение понятия продовольственной безопасности: это состояние защищённости личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз объективного и субъективного характера в экономической области, при котором обеспечивается продовольственная независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина Российской Федерации пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объёмах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.

Административно-правовое обеспечение продовольственной безопасности рассматривается как деятельность федеральных и региональных органов исполнительной власти и иных субъектов государственного управления по осуществлению стратегического планирования и подзаконного регулирования в агропромышленном комплексе, правоприменительной деятельности по выполнению регистрационных, разрешительных, контрольно-надзорных мероприятий, реализации мер административного принуждения (включая меры административной ответственности), направленную на организацию импортозамещения и насыщения рынка продовольственными товарами, обеспечение качества и безопасности пищевых продуктов, противодействие бесконтрольному распространению пищевой продукции, полученной из генетически модифицированных организмов.

В диссертации приведён обзор различных правовых механизмов обеспечения продовольственной безопасности: международно-правового, уголовно-правового, аграрно-правового, которые имеют взаимосвязь с админи-

стративно-правовым механизмом. При этом международно-правовой механизм в значительной степени определяет содержание административно-правовых средств обеспечения продовольственной безопасности.

Административно-правовой механизм обеспечения продовольственной безопасности представляет собой сложное структурное явление, объединяющее в себе совокупность субъектов (органов государственной, в том числе исполнительной, власти, консультативно-совещательных органов, создаваемых органами исполнительной власти, органов местного самоуправления, их должностных лиц, негосударственных субъектов), обеспечивающих продовольственную безопасность; различные виды осуществляемой ими юридической деятельности (правотворческой, правоприменительной деятельности и стратегического планирования) в сфере обеспечения продовольственной безопасности, а также набор административно-правовых средств, применяемых уполномоченными субъектами в процессе осуществления различных видов юридической деятельности по обеспечению продовольственной безопасности.

Элементами структуры административно-правового механизма обеспечения продовольственной безопасности являются: а) субъекты (органы государственной, в том числе исполнительной, власти, консультативно-совещательные органы, создаваемые органами исполнительной власти, органы местного самоуправления, их должностные лица, негосударственные субъекты), обеспечивающие продовольственную безопасность; б) осуществляемые данными субъектами различные виды юридической деятельности: правотворческой, правоприменительной деятельности и стратегического планирования в сфере обеспечения продовольственной безопасности; в) реализуемый указанными субъектами набор административно-правовых средств обеспечения продовольственной безопасности (административно-правовые средства обеспечения импортозамещения продовольственных товаров; обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов; создания продовольственных резервов для обеспечения населения в условиях чрезвычайных продовольственных ситуаций; организации такого состояния экономической области и продовольственной сферы, которое обеспечивает экономическую и физическую доступность для граждан продуктов питания).

Правовое регулирование обеспечения продовольственной безопасности характеризуется отсутствием системообразующего федерального закона, ре-

гулирующие соответствующие правоотношения. Автор делает вывод, что его принятие нецелесообразно, поскольку действующие на федеральном и региональном уровнях законодательные и принятые в их развитие подзаконные акты, регламентирующие различные вопросы агропромышленного производства и реализации продуктов питания, в комплексе обеспечивают решение проблем продовольственной безопасности. В дополнении нуждаются лишь отдельные нормативные правовые акты в целях конкретизации полномочий субъектов государственного управления по обеспечению продовольственной безопасности. Кроме того, заслуживает поддержки позиция учёных, настаивающих на необходимости на законодательном уровне устранить возможность использования понятий «продовольственная безопасность субъекта Российской Федерации» и «региональная продовольственная безопасность», поскольку в них заметна попытка замены понятия «продовольственное обеспечение» на продовольственную безопасность.

В третьем параграфе «Административно-правовое обеспечение продовольственной безопасности в истории отечественного законодательства» автор исследовал нормативные правовые акты предшествующих периодов развития государства, регулировавшие вопросы развития агропромышленного производства и продовольственного обеспечения населения.

Автором выделены периоды развития административно-правового обеспечения продовольственной безопасности в истории отечественного законодательства в зависимости от способов организации государственного управления в сфере обеспечения населения продовольствием: 1) период крепостного права (до 1861); 2) период после его отмены до революционных событий октября 1917 года; 3) советский период, включающий пять этапов (Первый этап (1917-1928 гг.) был ознаменован формированием социалистического хозяйства со сменой продовольственной политики государства. Второй этап (1928-1946 гг.) связан с форсированной индустриализацией и упрочением командно-административных начал в экономической области, что повлекло за собой коллективизацию. На третьем этапе (1946-1953 гг.) административно-командная модель организации сельскохозяйственного производства и продовольственного обеспечения населения была модернизирована посредством установления отдельных элементов рыночного регулирования. Четвёртый этап (1953-1976 гг.) связан с разработкой и осуществлением комплекса административно-правовых мер, направленных на решение проблем

продовольственной безопасности посредством освоения целинных земель, расширения посевов кукурузы, реорганизацией машинно-тракторных станций и преобразованием колхозов в совхозы. Пятый этап (1976-1991 гг.) начался с административно-правового обеспечения межхозяйственной кооперации и агропромышленной интеграции и завершился законодательным установлением возможности осуществлять предпринимательскую деятельность в сельском хозяйстве); 4) постсоветский период (1991-2014 гг.), обусловленный решением задач обеспечения населения продовольствием на основе сочетания рыночных механизмов и широкого воздействия государства на процессы производства сельскохозяйственной продукции с использованием государственной поддержки и метода стимулирования, и 5) новейший период (с 2014 г.), сочетающий тенденции предыдущего периода с усилением организующей деятельности государства по обеспечению импортозамещения продовольственных товаров.

Административно-правовое обеспечение продовольственной безопасности в советский период не характеризовалось последовательностью принимаемых мер, многие из которых имели сугубо идеологическую направленность и внедрялись партийным руководством, определявшим продовольственную политику. Кроме того, весь период функционирования социалистического государства сопровождался реализацией методов прямого централизованного управления сельским хозяйством, отход от которых наметился только к концу 1980-х гг. Ключевым показателем реализуемой политики должно было быть полное обеспечение населения продовольствием. В то же время ошибочный характер реализуемых мер не только не защищал в полной мере жизненно важные интересы личности, общества и государства в сфере продовольственного обеспечения, но и в ряде случаев приводил в советский период к случаям голода в катастрофических масштабах. Поэтому в современный период, чтобы избежать негативных ситуаций в продовольственной сфере, необходимо чётко выстроить организацию и деятельность субъектов государственного управления, ответственных за продовольственное обеспечение населения, и определить основные административно-правовые средства, обеспечивающие его бесперебойное снабжение качественными и безопасными продуктами питания, произведёнными отечественными товаропроизводителями.

Вторая глава «Субъекты и отдельные административно-правовые средства обеспечения продовольственной безопасности в Российской Федерации» посвящена исследованию вопросов нормативно-правового регулирования организации и компетенции субъектов государственного управления, уполномоченных обеспечивать продовольственную безопасность, включая импортозамещение продовольственных товаров, а также качество и безопасность пищевых продуктов.

В первом параграфе «Субъекты административно-правового обеспечения продовольственной безопасности» исследована правовая организация системы органов государственного управления, обеспечивающих продовольственное снабжение населения.

Система органов государственного управления, обеспечивающих продовольственное снабжение населения, имеет следующую структуру: 1) центральные органы государственного управления: а) Президент Российской Федерации, определяющий основные направления внутренней и внешней политики государства, в том числе по вопросам обеспечения продовольственной безопасности, а также Администрация Президента Российской Федерации, обеспечивающая реализацию его полномочий; б) Правительство Российской Федерации как высший центральный исполнительный орган государственной власти, координирующий разрешение всех вопросов обеспечения продовольственной безопасности в централизованном порядке; в) Совет Безопасности Российской Федерации как конституционный совещательный орган, осуществляющий подготовку предложений Президенту Российской Федерации, в том числе по вопросам обеспечения продовольственной безопасности; 2) федеральные органы исполнительной власти, в функции и полномочия которых входят различные вопросы административно-правового регулирования продовольственного обеспечения населения доступными, безопасными и качественными продуктами питания, а также создаваемые ими в целях взаимодействия по отдельным вопросам обеспечения продовольственной безопасности коллегиальные консультативно-совещательные органы; 3) высшие должностные лица субъектов Российской Федерации и региональные органы исполнительной власти, призванные обеспечивать решение вопросов продовольственной безопасности на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

Автором проведена классификация перечисленных субъектов по следующим основаниям.

В зависимости от места в системе государственного управления они подразделяются на: 1) субъекты, входящие в систему органов исполнительной власти; 2) субъекты, не входящие в систему органов исполнительной власти, но реализующие функции государственного управления в области обеспечения продовольственной безопасности.

В зависимости от объёма компетенции они делятся на: 1) органы общей компетенции, призванные комплексно решать вопросы обеспечения продовольственной безопасности; 2) органы специальной компетенции, в полномочия которых входит выполнение отдельных задач по обеспечению продовольственной безопасности.

В целях усовершенствования организации деятельности субъектов государственного управления по обеспечению продовольственной безопасности автором сформулирован ряд предложений организационно-правового характера: 1) с учётом современной международной обстановки и введения специальных экономических мер продовольственного характера в отношении иностранных государств целесообразным является включение в состав членов Совета Безопасности Российской Федерации руководителя федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять выработку государственной политики в агропромышленном комплексе (министра сельского хозяйства) для формирования предложений по утверждению и реализации мер, направленных на защиту интересов отечественных производителей сельскохозяйственной продукции без ущерба для продовольственной обеспеченности населения Российской Федерации качественными, безопасными и доступными продуктами питания; 2) целесообразно установление в централизованном порядке основных направлений взаимодействия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения продовольственной безопасности. Разработка перечня вопросов совместной деятельности указанных органов по решению проблем продовольственной безопасности может быть осуществлена Правительством Российской Федерации с его закреплением в соответствующем постановлении.

Во втором параграфе «Административно-правовые средства обеспечения импортозамещения продовольственных товаров» исследовано содержание понятия «административно-правовые средства» и определены воз-

возможные пути их реализации в целях развития отечественного агропромышленного производства и замещения товаров зарубежного происхождения.

Административно-правовые средства импортозамещения продовольственных товаров представляют собой правовые установления, а также меры, применяемые субъектами государственного управления в целях обеспечения импортозамещения продовольственных товаров во внешнеуправленческой деятельности государственных органов и иных областях применения норм административного права. При этом такие административно-правовые средства реализуются как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. Автором выделены следующие три варианта организации импортозамещения продовольственных товаров в субъектах Российской Федерации:

1) импортозамещение рассматривается как комплекс мероприятий региональных органов исполнительной власти, направленных на создание условий для производства собственной продукции независимо от технико-экономических отраслей (продукции текстильного производства, машиностроения, фармацевтической, пищевой продукции и т.д.) без выработки специальных мер по импортозамещению продовольственных товаров (Республика Бурятия, Республика Адыгея);

2) импортозамещение продукции агропромышленного комплекса рассматривается в контексте единой региональной политики по импортозамещению, однако меры, предпринимаемые для этого, дифференцируются в зависимости от вида импортозамещаемой продукции (например, в Республике Калмыкия);

3) в ряде случаев региональные органы исполнительной власти акцентируют внимание на импортозамещении продукции агропромышленного комплекса как отдельном направлении региональной экономической политики. При этом разрабатываются документы стратегического планирования, направленные на поддержку исключительно агропромышленного производства (например, в Кабардино-Балкарской Республике).

Осуществляемая на региональном уровне государственная политика в сфере импортозамещения продовольственных товаров не имеет единого нормативного основания, что приводит к разнонаправленной деятельности в этой сфере органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Этим обуславливается целесообразность совершенствования федераль-

ного законодательства о развитии сельского хозяйства для конкретизации полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению импортозамещения продукции агропромышленного комплекса. Указание в федеральном законе перечня полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению импортозамещения продовольственных товаров должно способствовать укреплению единой государственной политики в данной сфере.

В третьем параграфе «Административно-правовые средства обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов» выявлены нормативно-правовые установления и меры, направленные на обеспечение качества и безопасности пищевой продукции и являющиеся одними из наиболее важных для обеспечения продовольственной безопасности, поскольку с ними связана реализация конституционного права каждого на охрану здоровья.

Указанные административно-правовые средства урегулированы как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации. При этом на федеральном уровне в большей степени регламентированы вопросы государственного контроля и надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, в то время как на региональном – позитивные административно-правовые санкции и организационные меры, направленные на обеспечение взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с организациями, имеющими отношение к агропромышленному комплексу и поставке продовольственных товаров.

С учётом накопленного положительного опыта отдельных субъектов Российской Федерации в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов сделан вывод о целесообразности его систематизации и законодательного оформления на федеральном уровне в качестве полномочий органов государственной, в том числе исполнительной, власти субъектов Российской Федерации участвовать в обеспечении качества и безопасности пищевых продуктов посредством дополнения ч. 2 ст. 6 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов», что может стать ориентиром для законодателей тех субъектов Российской Федерации, в которых отсутствуют законы и иные нормативные правовые акты по отдельным вопросам обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

Автором выявлено несовершенство федерального законодательства в части формулирования дефинитивного аппарата, относящегося к безопасности пищевых продуктов. Оптимальным определением понятия безопасности пищевых продуктов является то, которое содержится в Федеральном законе «О качестве и безопасности пищевых продуктов», поскольку рассматривается как невозможность причинения вреда не только нынешним, но и будущим поколениям граждан Российской Федерации, что определяет целесообразность приведения норм других федеральных законов и подзаконных нормативных правовых актов в соответствие с указанным определением.

В заключении формулируются основные выводы и предложения, обозначаются проблемы, нуждающиеся в дальнейшем, более глубоком изучении.

По теме диссертационного исследования автором опубликованы следующие работы:

Статьи в рецензируемых научных изданиях,

перечень которых утвержден ВАК при Минобрнауки России

1. Санникова, С.С. Принципы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации / С.С. Санникова // Вестник Поволжской академии государственной службы. Саратов: Поволжский институт управления имени П.А. Столыпина, 2013. №3 (36). С. 14-18 (0,5 п.л.);
2. Санникова, С.С. Развитие системы обеспечения национальной безопасности в России / С.С. Санникова // Вопросы экономики и права. Москва: Изд-во ООО «24-Принт», 2013. №66. С. 12-14 (0,5 п.л.);
3. Санникова, С.С. Угрозы национальной безопасности государства и меры по борьбе с ними / С.С. Санникова // Современное право. Москва: Изд-во ООО «Принт сервис групп», 2014. № 4. С. 43-45 (0,5 п.л.);
4. Санникова, С.С. Административно-правовые вопросы соотношения продовольственной и иных видов безопасности / С.С. Санникова // Правовая политика и правовая жизнь. Саратов: редакция академического и вузовского юридического научного журнала «Правовая политика и правовая жизнь», 2015. № 4. С. 130-133 (0,36 п.л.);
5. Санникова, С.С. Продовольственная безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации: административно-правовой аспект / Санникова С.С. // Вестник Саратовской государственной

юридической академии. Саратов: Изд-во ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия», 2015. № 6. С. 88-93 (0,47п.л.);

6. *Санникова, С.С.* Влияние норм международного права на административно-правовой механизм обеспечения продовольственной безопасности / Санникова С.С. // Вестник Костромского государственного университета им. Н.А. Некрасова. Кострома: Изд-во ФГБОУ ВО «Костромской государственный университет им. Н.А. Некрасова», 2016. Том 22. № 3. С. 267-269 (0,28п.л.);

Статьи в иных научных изданиях

7. *Санникова, С.С.* К вопросу о понятии национальной безопасности / С.С. Санникова // Сборник материалов международной научной конференции «Актуальные дискуссионные проблемы современной науки» (г. Энгельс, 12 декабря 2012 г.). Энгельс: Редакционно-издательский центр ПКИ, 2013. С. 52-54 (0,2 п.л.);

8. *Санникова, С.С.* Сущностные характеристики административно-правового обеспечения национальной безопасности / С.С. Санникова // Материалы международной конференции аспирантов и молодых учёных «Тенденции и перспективы развития российского общества: правовые и социально-экономические аспекты» (г. Энгельс, 7 июня 2013 г.). Энгельс: Редакционно-издательский центр ПКИ, 2013. С. 40-44 (0,2 п.л.);

9. *Санникова, С.С.* Гарантии права на охрану здоровья населения как приоритетное направление национальной безопасности государства / С.С. Санникова // Традиции и новации времени: актуальные проблемы современного общества: сборник научных трудов. Выпуск 22. Саратов: СГСЭУ, ООО «Редакция журнала «Промышленность Поволжья», 2013. С. 123-129;

10. *Санникова, С.С.* Санникова С.С. К вопросу о понятии административно-правового механизма обеспечения национальной безопасности / С.С. Санникова // Сборник материалов международной научной конференции «Динамиката на съвременната наука» (г. София, 17 июля 2014г.). Том 4. Закон. Политика. София: «Бял ГРАД-БГ» ООД, 2014. С. 3-5 (0,2п.л.);

11. *Санникова, С.С.* К вопросу о правовом регулировании обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / С.С. Санникова // Материалы международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы естественных и гуманитарных знаний: современные подходы в их

решении» (г. Энгельс, 8 июля 2014 г.). Энгельс: Редакционно-издательский центр ПКИ, 2014. С. 135-140 (0,2п.л.);

12. *Санникова, С.С.* Граждане и общественные объединения как субъекты обеспечения национальной безопасности/ С.С. Санникова// Материалы Международной заочной научно-практической конференции «Современные проблемы юридической науки и практики» (г. Энгельс, 27 января 2015 г.). Энгельс: Редакционно-издательский центр ПКИ, 2015. С. 61-63 (0,2п.л.);

13. *Санникова, С.С.* Понятие и сущность продовольственной безопасности как сферы административно-правового регулирования/ С.С. Санникова// Публичная власть: реальность и перспективы (сборник научных трудов по материалам второй ежегодной Международной научно-практической конференции, г. Саратов, 1 ноября 2015 г.). Саратов: ИП Коваль Ю.В., 2015. С. 48-51 (0,23п.л.);

14. *Санникова, С.С.* Нормативно-правовое регулирование обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации/ С.С. Санникова// Современные тенденции развития науки и технологий: периодический научный сборник (по материалам XII Международной научно-практической конференции «Современные тенденции развития науки и технологий») (г. Белгород, 31 марта 2016 г.). Белгород: ИП Ткачева Е.П., 2016. № 3-7. С. 93-96(0,24п.л.);

15. *Санникова, С.С.* Административно-правовой механизм продовольственного обеспечения населения в 1917-1918 гг./ С.С. Санникова// Основопологающие вопросы публичного управления в современной России: сб. науч. тр. по материалам VII Саратовских правовых чтений «Право, наука, образование: традиции и перспективы» (Междунар. науч.-практ. конф.) (Саратов, 29-30 сентября 2016 г.) / под ред. А.Ю. Соколова; ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия». Саратов: ИП Коваль Ю.В., 2016. С. 118-121 (0,25п.л.);

16. *Санникова, С.С.* Субъекты административно-правового обеспечения продовольственной безопасности/ С.С. Санникова// Публичная власть: реальность и перспективы: сб. науч. тр. по материалам III Саратовских административно-правовых чтений (Междунар. науч.-практ. конф.) (Саратов, 28-29 сентября 2017 г.) / под ред. А.Ю. Соколова; ФГБОУ ВО «Саратовская гос-

ударственная юридическая академия». Саратов: ИП Коваль Ю.В., 2017. С. 120-123 (0,24п.л.);

17. *Санникова, С.С.* Вопросы административно-правового обеспечения импортозамещения продовольственных товаров/ С.С. Санникова// Актуальные вопросы теории и практики реализации публичной власти: сб. науч. тр. по материалам IV Ежегодных Саратовских административно-правовых чтений (Междунар. науч.-практ. конф.) (Саратов, 11-12 октября 2018 г.) / под. ред. А.Ю. Соколова. Саратов: ИП Коваль Ю.В., 2018. С. 91-93 (0,26п.л.)

САННИКОВА Светлана Сергеевна

Административно-правовое обеспечение продовольственной безопасности в
Российской Федерации

Автореферат

Адрес типографии