На правах рукописи

МАЛЫШЕВА Татьяна Александровна

ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА: ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

12.00.04 – финансовое право; налоговое право; бюджетное право

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата юридических наук

Саратов - 2014

Работа выполнена в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Саратовский государственный социально-экономический университет».

Научный руководитель доктор юридических наук, профессор
БАКАЕВА Ольга Юрьевна

Официальные оппоненты: **РУКАВИШНИКОВА Ирина Валерьевна**
доктор юридических наук, профессор,
ФГБОУ ВПО «Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)»,
заведующая кафедрой

МАТВИЕНКО Галина Владимировна
кандидат юридических наук, доцент,
ФГБОУ ВПО «Российская академия правосудия», профессор

Ведущая организация ФГБОУ ВПО **«Южно-Уральский государственный университет» (национальный исследовательский университет)** – юридический факультет

Защита состоится 18 июня 2014 года в 12:00 часов на заседании диссертационного совета Д-212.239.01 при федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Саратовская государственная юридическая академия» по адресу: 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104, зал заседаний диссертационных советов.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке и на сайте федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Саратовская государственная юридическая академия» (http://test.ssla.ru/diss.phtml).

Автореферат разослан «___» апреля 2014 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета **Кобзева Елена Васильевна**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы диссертационного исследования. Повышение значимости процесса оказания гуманитарной помощи обусловлено ежегодным увеличением различного рода чрезвычайных ситуаций, в частности стихийных бедствий, военных действий, техногенных катастроф. Так, анализ динамики чрезвычайных ситуаций, произошедших на территории Российской Федерации в 2010 – 2013 гг., свидетельствует о тенденции к росту техногенных, природных и биолого-социальных бедствий[1]. Подобного рода события сопряжены, в том числе, с экономическим ущербом, наносимым как государству, так и его гражданам. При наступлении указанных событий первоочередной задачей становится обеспечение прав человека и гражданина, провозглашенных Конституцией РФ, международными нормативно-правовыми актами, в частности права на жизнь, права на жилище, права на охрану здоровья и медицинскую помощь. Эффективность оказания гуманитарного содействия напрямую зависит от четкости правовой регламентации действий, осуществляемых его участниками.

Оказание гуманитарной помощи опосредовано реализацией потребности лиц, нуждающихся в данном содействии. В федеральном бюджете ежегодно предусматриваются расходы, связанные с затратами на гуманитарную помощь. Следование общеправовому принципу гуманизма предполагает, в частности, оказание гуманитарной помощи субъектам, расположенным в различных точках планеты, что невозможно без ее перемещения через границы государств. В целях обеспечения притока гуманитарной помощи в законодательстве РФ закреплены нормы, обеспечивающие освобождение от уплаты налогов и таможенных платежей для лиц, ее получающих.

---

[1]См.: Официальный сайт МЧС России [Электронный ресурс]. URL: http://www.mchs.gov.ru/upload/site1/document_file/mFE9zATAZJ.pdf (дата обращения: 19.12.2013).

Однако в случае нецелевого использования гуманитарной помощи затрудняется достижение публичных (государственных) целей в финансовой сфере, выражающихся в формировании доходной части бюджетной системы. Неправомерное использование финансово-правовых льгот в такой ситуации может стать способом уклонения от уплаты обязательных платежей. В целях обеспечения единства правоприменения требуется определение в законодательстве критериев оценки целевого использования гуманитарной помощи получателями. Для повышения эффективности таможенного и налогового администрирования в рамках реализации прав на получение и использование льгот при оказании гуманитарной помощи актуализируется необходимость упорядочения их предоставления, совершенствования механизма оформления.

Оказание гуманитарной помощи сопряжено с процессом перемещения через таможенную границу Таможенного союза товаров, к ней относящихся. В целях реализации принципа оперативности и срочности поставок, а также во избежание проблем в правоприменительной практике в процессе оказания гуманитарной помощи в странах-участницах Таможенного союза требуется обеспечение единообразия таможенного регулирования.

Механизм оказания гуманитарной помощи является социально значимым и широко применяемым в международно-правовой практике, но при этом малоизученным в юридической науке, что обязывает к более детальному рассмотрению его теоретических основ с обеспечением комплексного подхода к исследованию. Так, видятся дискуссионными вопросы установления сущности гуманитарной помощи, в том числе и во взаимосвязи с финансово-правовой сферой и областью таможенного дела. Актуализируются аспекты определения содержания и особенностей финансовых правоотношений, складывающихся при гуманитарном содействии. Важными представляются разработка и систематизация основных направлений совершенствования порядка оказания гуманитарной помощи не только в теоретическом, но и в практическом аспекте. Детальное

исследование особенностей предоставления и использования финансово-правовых льгот при перемещении гуманитарной помощи через таможенную границу Таможенного союза направлено на упрощение порядка предоставления данных преференций, а также обеспечение минимизации рисков, связанных с их нецелевым использованием.

Степень научной разработанности темы. До настоящего времени выявлению особенностей финансово-правового регулирования отношений, складывающихся при перемещении гуманитарной помощи через таможенную границу Таможенного союза, в науке финансового права достаточного внимания не уделялось.

Категории «гуманитарная помощь», а также изучению вопроса международной гуманитарной деятельности посвящены труды Х. У. Белхароева, Ю. В. Бражникова, Н. С. Габец, А. В. Гаврилова, Е. С. Ефимова, Д. А. Лопатина, Н. В. Модина, С. В. Мошкина, М. В. Рыбкиной, И. Ф. Серегиной, Г. Таньи, Р. Дж. Хардкасла, Л. В. Чибисенковой, А. Т. Л. Чуа, А. Т. Яндиева.

Основу изучения правовой теории финансовых правоотношений составили исследования ученых в области финансового права: А. Е. Алисова, Л. Н. Древаль, М. В. Завершинской, И. И. Кучерова, Ю. М Литвиновой, А. А. Нечай, Г. В. Петровой, Е. Г. Писаревой, Е. В. Покачаловой, В. В. Попова, М. Б. Разгильдиевой, Е. А. Ровинского, А. А. Руденко, И. В.Рукавишниковой, Е. А. Самсоновой, Ю. Л. Смирниковой, А. И. Худякова, Н. А. Шевелевой и др.

В рамках освещения вопроса о финансово-правовых льготах при оказании гуманитарной помощи использовались работы В. Н. Бурмистрова, И. С. Кочубея, Н. П. Кучерявенко, Н. Н. Лайченковой, А. В. Малько, И. С. Морозовой, Н. А. Назаренко, М. В. Романовского, М. В. Титовой.

Вопросы правового статуса субъектов права и сущности правоотношений в области оказания гуманитарной помощи нашли свое отражение в трудах ученых в области теории права, конституционного права и

административного права: С. А. Авакьяна, Н. Н. Аверьяновой, С. С. Алексеева, О. Ю. Апариной, В. К. Бабаева, М. В. Баглая, М.И. Байтина, Д. Н. Бахраха, В. П. Беляева, С. С. Бородина, С. С. Громыко, Г. Н. Комковой, Н. М. Конина, А. И. Лебедевой, В. М. Манохина, С. В. Мирошника, Н. И Матузова, А. Ф. Ноздрачева, И. Н. Сенякина, Т. П. Титовой, С. Н. Тихомирова, Р. О. Халфиной, Б. С. Эбзеева.

Отдельные аспекты регулирования правоотношений в области таможенного дела освещены в трудах К. А. Бекяшева, О. В. Гречкиной, Н. И. Землянской, А. Г. Колчеданцева, А. М. Лушниковой, И. В. Мильшиной, Е. Г. Моисеева, Н. А. Назаренко, Н. А. Погодиной, И. В. Тимошенко.

Объектом диссертационного исследования являются финансовые общественные отношения, складывающиеся при оказании гуманитарной помощи в области таможенного дела.

Предметом исследования выступают нормы российского и международного права, регулирующие процесс оказания гуманитарной помощи; научные концепции и положения, раскрывающие теоретические финансово-правовые основы и содержание правоотношений, возникающих в сфере гуманитарного содействия; применимые к объекту исследования материалы правоприменительной практики и данные официальной статистики.

Цель и задачи исследования. *Целью* диссертационного исследования является формирование концептуальных основ финансово-правового регулирования оказания гуманитарной помощи путем ее перемещения через таможенную границу и разработка научных и практических рекомендаций по его совершенствованию, в том числе в части предоставления и использования финансово-правовых льгот.

Для достижения поставленной цели представляется необходимым решить следующие *задачи*:

установить правовую природу гуманитарной помощи в области таможенного дела и принципов ее оказания;

раскрыть содержание финансово-правового механизма оказания гуманитарной помощи;

определить правовое положение субъектов таможенных правоотношений, участвующих в оказании гуманитарной помощи, в том числе выступающих в качестве субъектов финансовой деятельности государства;

выявить специфику финансово-правовых отношений, возникающих в процессе оказания гуманитарной помощи в области таможенного дела;

проанализировать условия предоставления и использования финансово-правовых льгот при оказании гуманитарной помощи;

обосновать предложения, направленные на совершенствование налогового и таможенного законодательства, а также правоприменительной практики в области оказания гуманитарной помощи.

Методология диссертационного исследования определяется применением комплекса общенаучных и частнонаучных методов познания, базирующихся на категориях и принципах материалистической диалектики. Применение *системно-структурного* метода позволило произвести классификацию нормативно-правовых актов, а также определить механизм оказания гуманитарной помощи, обозначить порядок предоставления льгот в отношении гуманитарной помощи, дополнить структуру финансово-правового статуса таможенных органов. *Сравнительно-правовой* метод способствовал установлению соотношения порядка оказания гуманитарной помощи в странах-участницах Таможенного союза. *Формально-логический* метод использовался при рассмотрении финансово-правовой сущности гуманитарной помощи. *Формально-юридический* метод применялся при анализе действующих международных нормативно-правовых актов, а также законодательства Российской Федерации, регулирующих общественные отношения в области оказания гуманитарной помощи. Обращение к *гипотетико-дедуктивному* методу способствовало выявлению особенностей

финансовых правоотношений, возникающих при оказании гуманитарной помощи в области таможенного дела.

Нормативно-правовую основу исследования составили: Конституция РФ, Резолюция A/RES/58/114 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций «Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций», Таможенный кодекс Таможенного союза, Налоговый кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ, Кодекс РФ об административных правонарушениях, федеральные законы: «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации», «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты, регламентирующие отношения в обозначенной сфере.

Теоретическая основа исследования. При проведении исследования были использованы труды ученых в области общей теории права**:** С. С. Алексеева, М. И. Байтина, А. В. Малько, Н. И. Матузова, И.С. Морозовой, М.А. Мусаева, М. Г. Тирских, Л.Ю. Черняк и др.

Базовое значение для рассмотрения специальных вопросов приобрели исследования специалистов в области финансового права, таких как Е.Ю. Грачева, С.В. Запольский, Л.К. Воронова, М.В. Карасева, А.Н. Козырин, Ю.А. Крохина, Э.Д. Соколова, Н.И. Химичева и др.

Научная позиция диссертанта сформировалась также с учетом трудов ученых в области международного права. В их числе Н.С. Габец, И.В. Гетьман-Павлова, И.И. Лукашук, О.Н. Толочко, Г.М. Мелков и др.

В рамках анализа отдельных вопросов, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, весьма существенными оказались выводы исследователей в сфере таможенного

права: О.Ю. Бакаевой, Б.Н. Габричидзе, В.Г. Драганова, А.Н. Козырина, Г.В. Матвиенко и др.

Учитывая, что в исследовании раскрываются вопросы, неразрывно связанные с осуществлением субъектами внешнеэкономической деятельности, использовались выводы ведущих ученых-экономистов: А.Н. Азрилияна, Ю.А. Белика, И. Бернара, А.Б. Борисова, В.Н. Бурмистрова, Д.Б. Вардомского, Т.Е. Гварлиани, В.А. Райзберга, Е.Е. Румянцевой и др.

Эмпирической базой исследования послужили результаты изучения правоприменительной практики, в том числе актов Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, а также официальные статистические данные и отчеты Федеральной налоговой службы России, Федеральной таможенной службы России, Счетной палаты РФ и др.

Научная новизна диссертации. Диссертация представляет собой одно из первых в юридической науке исследований, в котором разработана концептуальная модель финансово-правового регулирования перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу Таможенного союза и внесены научно обоснованные предложения по совершенствованию норм финансового и таможенного законодательства, а также правоприменительной практики в области оказания гуманитарной помощи. Диссертантом одним из первых в юридической науке проведено комплексное системное исследование правовых основ налогового, таможенного регулирования обозначенных отношений в целях устранения проблем, возникающих при оказании гуманитарной помощи и препятствующих правомерному поведению участников данного содействия, а также его стимулированию. Научная новизна обусловлена и постановкой рассматриваемых проблем, их исследованием с учетом степени теоретико-правовой разработанности, что позволило сформулировать основные **положения, отличающиеся новизной или содержащие элементы новизны, выносимые на защиту:**

1. Разработан понятийный аппарат, позволяющий составить целостное представление о правовом механизме оказания гуманитарной помощи и ее перемещения через таможенную границу Таможенного союза.

Гуманитарная помощь как объект таможенно-правового регулирования представляет собой движимое имущество (в виде продовольствия, товаров первой необходимости, медицинских товаров и т.п.), перемещаемое через таможенную границу, безвозмездно передаваемое в срочном установленном порядке лицам, пострадавшим в результате природных, техногенных и иных катастроф, а также социальных и военных конфликтов, с целью оказания медицинской и социальной помощи, а также улучшения условий жизни и быта малообеспеченных групп населения. Данное определение предлагается закрепить в статье 4 Таможенного кодекса Таможенного союза, содержащей основные термины, используемые в кодексе.

Оказание гуманитарной помощи – деятельность субъектов, включающая действия по оформлению, транспортировке, перемещению через таможенную границу, получению, учету, хранению, распределению товаров, их передаче конечным получателям, а также контроль целевого использования гуманитарного содействия.

Целевое использование гуманитарной помощи – получение товаров конечными получателями из числа малоимущих, социально незащищенных, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций физических лиц согласно передаваемым донором стоимостным и весовым объемам товаров в соответствии с утвержденным планом использования грузов.

Приводятся авторские определения донора, получателя, конечного получателя гуманитарной помощи.

2. В соответствии с выделенными критериями классифицированы и систематизированы принципы оказания гуманитарной помощи:

общесоциальные принципы:

гуманность (направлена на облегчение страданий человека, защиту его жизни и здоровья, уважение личности);

беспристрастность (выражена в отсутствии различий между пострадавшими на основе гражданства, расы, пола, религиозных убеждений, классовой принадлежности, политических взглядов);

нейтральность (нейтралитет) (раскрывается в неприкосновенности лиц и организаций, осуществляющих помощь нуждающимся);

независимость (призвана обеспечивать автономию учреждений, оказывающих помощь);

добровольность (подразумевает отсутствие стремления к получению выгоды у субъектов, оказывающих помощь);

социально-бюджетная ориентированность (определяет основы образования, распределения и расходования финансовых ресурсов, направленных на реализацию значимых интересов отдельных категорий лиц при оказании гуманитарной помощи);

организационные принципы:

безвозмездность (предполагает неоплачиваемую передачу товаров, предоставление помощи, работ и услуг, составляющих гуманитарную помощь, нуждающимся);

оперативность (заключается в доставке товаров гуманитарной помощи в максимально короткие сроки и их распространении между нуждающимися);

доступность (выражается в праве субъектов получать гуманитарную помощь и оказывать ее);

безопасность (направлена на обеспечение соответствия оказываемого содействия предъявляемым требованиям по безопасности для здоровья нуждающихся);

партнерство (раскрывается в международном сотрудничестве при решении гуманитарных проблем);

беспрепятственное получение гуманитарной помощи (отражает вседоступность ее оказания нуждающимся лицам);

учет волеизъявления государства (концентрируется на принятии решения государства по вопросам оказания гуманитарной помощи).

Последний принцип раскрыт с позиции двух аспектов: *согласия* о предоставлении содействия на основании просьбы пострадавшей стороны и *публичной инициативы,* направленной на самостоятельное выражение государством призыва о помощи к сообществу об организации, координации и оказании гуманитарной помощи в пределах территории государства, в котором возникла чрезвычайная ситуация.

3. Сформулированы особенности гуманитарной помощи как объекта таможенно-правового регулирования, вытекающие из специфики состава гуманитарной помощи; безвозмездной основы передачи товаров; международного характера правоотношений, связанных с оказанием гуманитарной помощи; целевого использования товаров для оказания медицинской и социальной помощи; срочности поставки грузов.

4. Финансовые правоотношения, опосредованные таможенной сферой, функционирующие в области оказания гуманитарной помощи, рассматриваются как общественные отношения, регулируемые нормами финансового и таможенного права, участники которых являются носителями прав и обязанностей и реализуют предписания в области финансовой деятельности государства в целях оказания социальной и медицинской помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от чрезвычайных происшествий группам населения, а также ликвидации последствий данного рода происшествий. Предложена классификация финансовых правоотношений, возникающих при оказании гуманитарной помощи.

5. Определены функции финансово-правовых льгот, предоставляемых в процессе оказания гуманитарной помощи: стимулирующая, дозволяющая, обязывающая, компенсационная, регулирующая, режимообразующая, обеспечительная, мотивационная. Обозначена возможность формирования финансово-правовой категории, включающей финансово-правовые льготы по отдельным видам обязательных платежей, которую следует рассматривать как предпосылку к становлению финансово-правового института льгот. В его

рамках в дальнейшем может быть выделен субинститут финансово-правовых льгот при оказании гуманитарной помощи.

6. Структурирован порядок льготирования оказания гуманитарной помощи, состоящий из 5-ти этапов, включающих действия доноров и получателей гуманитарного содействия, направленные на подготовку документации, подтверждающей гуманитарный характер грузов, получение удостоверения для таможенных целей, оформление льгот по уплате таможенных платежей, использование товара в заявленных целях. Определена компетенция органов государственной власти различного уровня, связанная с проверкой предоставляемых документов, выдачей удостоверения, предоставлением освобождения от уплаты таможенных платежей, контролем целевого использования гуманитарной помощи, а также привлечением к юридической ответственности при выявлении данного факта.

7. Аргументировано мнение о возможности образования:

комиссий по вопросам гуманитарной помощи на уровне федеральных округов, а в отдельных случаях и субъектов РФ с наделением их полномочиями по рассмотрению документов, предоставляемых получателями, вынесению решения об отнесении грузов к гуманитарной помощи и выдаче подтверждающих удостоверений, а также проведению последующего контроля за целевым использованием товаров. Общее руководство и контроль деятельности данных подведомственных структурных подразделений следует возложить на Комиссию при Правительстве РФ;

структурного подразделения в Евразийской экономической комиссии – Департамента по вопросам оказания гуманитарной помощи на территории Таможенного союза с наделением его следующими функциями: разработка и внедрение нормативной документации, устанавливающей особенности оказания гуманитарной помощи на единой таможенной территории Таможенного союза; установление и расширение взаимодействия с донорами

по вопросам международной гуманитарной помощи (содействия); учет ввозимых грузов в качестве гуманитарной помощи; контроль за целевым использованием данных грузов; оперативное решение вопросов, связанных с получением и распределением безвозмездной помощи; информирование общественности о мероприятиях, направленных на получение, распределение и использование грузов гуманитарной помощи.

8. Обоснована целесообразность принятия федерального закона «О безвозмездной помощи», предложен проект его структуры, в рамках которого отражены общие положения о предоставлении безвозмездной помощи, обозначены субъекты оказания безвозмездной помощи, определены ее виды, регламентирован механизм контроля целевого использования безвозмездной помощи.

9. Доказана необходимость регламентации запрета на покупку товаров гуманитарной помощи и установления ответственности посредством дополнения Постановления Правительства РФ от 4 декабря 1999 г. №1335 «Об утверждении Порядка оказания гуманитарной помощи (содействия) Российской Федерации» предписанием, содержащим запрет не только на продажу, но и покупку гуманитарной помощи.

10. В целях обеспечения оперативной передачи информации о ввезенной гуманитарной помощи обоснована важность разработки и внедрения административного регламента по исполнению государственной функции по обмену информацией между таможенными и налоговыми органами по вопросам оказания гуманитарной помощи.

11. Определена необходимость совершенствования отдельных положений налогового и бюджетного законодательства РФ. В частности, полномочия налоговых органов, перечисленные в п. 1 ст. 31 Налогового кодекса РФ, предлагается дополнить правом требования документов, подтверждающих законность использования налоговых льгот.

Для обеспечения стимулирования социальной ответственности бизнеса перед государством и вовлечения в гуманитарное содействие хозяйствующих

субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации, предлагается внести в гл. 25 Налогового кодекса РФ нормы, устанавливающие возможность получения налоговых вычетов организациями, оказывающими гуманитарную помощь в Российской Федерации.

В целях развития международных связей в области гуманитарного сотрудничества обосновывается предложение о закреплении в ст. 8 Бюджетного кодекса РФ права субъекта РФ на создание целевого бюджетного фонда, средства которого будут расходоваться на оказание гуманитарной помощи.

Теоретическая и практическая значимость работы. Содержащиеся в исследовании положения, выводы и рекомендации призваны углубить и расширить сферу научных познаний в области финансового и таможенного права, а также способны составить основу дальнейших научных исследований проблем, связанных с оказанием гуманитарной помощи.

Теоретические выводы могут использоваться в правоприменительной деятельности в части обеспечения порядка перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу, в правотворческой деятельности при совершенствовании финансового и таможенного законодательства, регулирующего механизм гуманитарного содействия, а также в учебном процессе при преподавании учебных курсов: «Финансовое право», «Налоговое право», «Таможенное право» в юридических вузах и на юридических факультетах.

Апробация результатов диссертационного исследования. Результаты исследования обсуждены и одобрены на заседании кафедры публичного права ФГБОУ ВПО «Саратовский государственный социально-экономический университет». Отдельные положения работы использованы автором при проведении практических и семинарских занятий по дисциплинам: «Финансовое право», «Налоговое право», «Таможенное право» в СГСЭУ.

Полученные научные результаты отражены в докладах автора на Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы правового регулирования организации и осуществления таможенной деятельности» (Украина, г. Днепропетровск, 2009 г.); Международной научно-практической конференции «Финансовая система: экономические и правовые проблемы ее функционирования (в кризисных и посткризисных условиях)» (г. Саратов, 2010 г.); Всероссийской научно-практической конференции «Современная юридическая наука и правоприменение» (III Саратовские правовые чтения) (г. Саратов, 2010 г.); Международной научно-практической конференции «Институциональные проблемы современного финансового права» (г. Саратов, СГЮА, 2 июня 2011 г.); Международной научно-практической конференции «Современная юридическая наука и правоприменение (IV Саратовские правовые чтения)» (г. Саратов, 2011 г.); III Международной научной конференции студентов и аспирантов «Принципы права: теория и практика» (г. Саратов, СГЮА, 21 ноября 2011 г.); I Международной научной конференции преподавателей, аспирантов, соискателей, студентов «Гуманитарные науки в современном обществе: цивилизационные ценности и глобальные вызовы» (г. Саратов, СГУ, 23 марта 2012 г.); IX Международной научно-практической конференции молодых исследователей «Современные проблемы юридической науки» (г. Челябинск, Южно-Уральский государственный университет, 3-4 мая 2013 г.); Международной научно-практической конференции «Финансовое право: прошлое, настоящее, будущее», посвященной 85-летию Н.И. Химичевой (г. Саратов, СГЮА, 18 сентября 2013 г.).

Основные результаты проведенного исследования опубликованы в 25 научных работах, из которых пять размещены в рецензируемых научных изданиях, входящих в Перечень, рекомендуемый Высшей аттестационной комиссией при Министерстве образования и науки РФ.

Структура диссертации обусловлена целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и библиографического списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность избранной темы, характеризуется степень ее научной разработанности; определяются цель, задачи, объект и предмет исследования, его теоретическая и методологическая основы, нормативно-правовая база; формулируются основные выводы, обусловившие научную новизну; приводятся данные об апробации результатов исследования.

В главе первой «**Гуманитарная помощь и ее перемещение через таможенную границу Таможенного союза: теоретико-правовые основы**», состоящей из трех параграфов, рассматривается понятие «гуманитарная помощь»; выявляется ее финансово-правовая сущность; систематизируются принципы оказания гуманитарной помощи; выделяются особенности организационно-правового обеспечения гуманитарного содействия; определяется правовое положение субъектов отношений, возникающих при перемещении через таможенную границу Таможенного союза товаров, относимых к гуманитарной помощи.

В первом параграфе *«Гуманитарная помощь: понятие, финансово-правовая сущность, принципы ее оказания»* анализируется содержание дефиниции «гуманитарная помощь» в процессе исследования этимологической и смысловой нагрузки данного термина; используется сравнительно-правовой метод для проведения соотношения со смежными понятиями; формулируется вывод об отсутствии единого подхода к его трактовке; выявляются особенности правового регулирования гуманитарной помощи нормами международного и российского законодательства. Финансово-правовая природа гуманитарной помощи раскрывается через призму соотношения данного понятия с категорией «бюджет». С одной

стороны, средства доходной части бюджета могут быть потенциально распределены, в том числе и на цели гуманитарной помощи; с другой – в качестве дохода бюджета гуманитарная помощь может быть представлена в случае ее передачи иностранными донорами государственным и муниципальным учреждениям и организациям, а также органам исполнительной власти федерального и регионального уровней для обеспечения финансового покрытия их нужд. Понятие «гуманитарная помощь» в финансово-правовом аспекте выражает позитивную тенденцию экономичности, эффективности расходования бюджетных средств, что доказывает необходимость стимулирования притоков данной помощи.

Устанавливаются специфические черты гуманитарной помощи как объекта таможенно-правового регулирования:

особый состав товаров, относимых к гуманитарной помощи;

безвозмездность;

международный характер;

целевое использование товаров;

срочность поставки.

Авторская классификация принципов оказания гуманитарной помощи предполагает их разграничение на общесоциальные (гуманность, беспристрастность, нейтральность (нейтралитет), независимость, добровольность, социально-бюджетная ориентированность) и организационные (безвозмездность, оперативность, доступность, безопасность, партнерство, беспрепятственное получение гуманитарной помощи, принцип учета волеизъявления государства, сочетающий в себе принцип согласия, принцип публичной инициативы).

Во втором параграфе *«Организационно-правовое обеспечение оказания гуманитарной помощи и ее перемещения через таможенную границу Таможенного союза»* обосновывается положение о том, что оказание гуманитарной помощи - одно из направлений благотворительной деятельности, отличительной особенностью которого является

сосредоточенность на спасении, уменьшении страданий людей при наступлении различного рода чрезвычайных ситуаций. В рамках оказания гуманитарной помощи складываются общественные отношения, обладающие правовой природой, суть которых сводится к передаче продовольствия, медикаментов и иных товаров, составляющих гуманитарную помощь, нуждающимся в ней лицам в кратчайшие сроки. Учитывая международный характер данных правоотношений, автор отмечает, что основополагающие действия субъектов гуманитарного содействия в области таможенного дела направлены на перемещение данных товаров через таможенную границу Таможенного союза.

Аргументируется вывод о том, что оказание гуманитарной помощи следует представлять как деятельность, порядок осуществления которой подразумевает следующие этапы:

предварительный этап, содержащий ряд подготовительных мероприятий по подготовке и заключению соглашения между донором и получателем;

этап оформления, предполагающий подачу документов в Комиссию по вопросам оказания гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ, выдачу данным органом удостоверения, а также последующее таможенное оформление. Автор критически относится к отсутствию возможности восстановления удостоверения, в связи с чем обосновывается мнение о необходимости внесения изменений в п.7 Постановления Правительства РФ от 4 декабря 1999 г. № 1335 «Об утверждении порядка оказания гуманитарной помощи» и изложения данного положения следующим образом: «Утраченное удостоверение подлежит восстановлению. Для получения нового удостоверения необходимо обращение за выдачей дубликата удостоверения в Комиссию»;

этап перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу Таможенного союза, обусловливающий обязанность вступления лиц, перемещающих товар, в правоотношения с государственными, в частности

таможенными, органами и соблюдения правил таможенного законодательства;

этап получения гуманитарной помощи, включающий транспортировку товаров и их физическую передачу российскому получателю;

этап учета, хранения и распределения товаров, относящихся к гуманитарной помощи. Осуществление указанных действий является обязанностью органов и организаций, их получающих, и производится отдельно от коммерческих товаров;

этап целевого использования товаров гуманитарной помощи, подразумевающий безвозмездную передачу конечным получателям-пострадавшим (физическим лицам) для удовлетворения личных первостепенных нужд;

этап контроля гуманитарной помощи, осуществляемый уполномоченными органами в процессе подтверждения достоверности сведений при оформлении гуманитарных грузов, выявления фактов нецелевого их использования, а также своевременного и полноразмерного пополнения бюджетов при обнаружении нарушений в данной сфере. Обосновывается мнение, что контроль, проводимый на этапах оформления и использования гуманитарной помощи, осуществляемый таможенными и налоговыми органами путем проверок получателей данных грузов, имеет фискальную направленность.

Автором разработан механизм оказания гуманитарной помощи Российской Федерацией иностранному получателю, включающий следующие этапы: информирование о потребности нуждающейся стороны в гуманитарной помощи посредством обращения за содействием; формирование предложений по содержанию гуманитарной помощи; юридически значимая деятельность уполномоченных органов по подготовке приказов, проектов об оказании гуманитарной помощи; закупка товаров, предназначенных для передачи иностранным получателям; доставка товаров

посредством структур МЧС России; контроль в области оказания гуманитарной помощи.

В третьем параграфе *«Правовое положение субъектов отношений, складывающихся в процессе перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу Таможенного союза»* определены группы субъектов различного уровня, отраслевой и национальной принадлежности, отличные от доноров и получателей, что оправдывает расширение классификации субъектов, предлагаемой законодателем. На основании анализа содержания прав и обязанностей участников устанавливаются их основные функции, осуществляемые при гуманитарном содействии.

В рамках исследования правового положения Комиссии по вопросам международной гуманитарной и технической помощи при Правительстве РФ, координирующей на федеральном уровне деятельность органов, организаций и лиц по получению и распределению гуманитарной помощи (содействия), поступающей в Российскую Федерацию, выделены ее следующие функции: руководящая, контрольная, организационная, правотворческая, разрешительная, координационная. Аргументируется точка зрения, в соответствии с которой положительным является опыт обеспечения функционирования подобных координирующих органов на уровне субъекта РФ. Гуманитарная помощь, поступающая в регион, может представляться как некоего рода инвестиция, направленная на разрешение острых социальных проблем.

Предлагается дифференциация участников гуманитарного содействия на три группы, наиболее полно отражающая особенности круга субъектов: государство и его территориальные подразделения; коллективные субъекты; индивидуальные субъекты.

Обосновывается мнение о возможности привлечения субъектов РФ к деятельности по оказанию гуманитарной помощи. Представляется логичным наделение субъектов РФ правом самостоятельно принимать решения об участии в оказании гуманитарного содействия. Финансирование подобных

мероприятий должно осуществляться за счет средств бюджета субъекта РФ. Видится целесообразным в ст.8 Бюджетного кодекса РФ закрепить право субъекта РФ на создание целевого бюджетного фонда.

В ходе анализа положений, регламентирующих оказание гуманитарной помощи, сформулированы предложения по совершенствованию финансового и смежного законодательства. Основная их часть отражена в положениях, выносимых на защиту.

Глава вторая **«Финансовые правоотношения при перемещении гуманитарной помощи через таможенную границу Таможенного союза»,** включающая три параграфа, посвящена исследованию сущности финансово-правовых отношений, возникающих при гуманитарном содействии в области таможенного дела, и выявлению их особенностей. Определяются финансово-правовые механизмы предоставления и использования льгот при перемещении гуманитарной помощи через таможенную границу Таможенного союза; выделяются основные направления совершенствования законодательства и правоприменительной практики в данной сфере.

В первом параграфе *«Финансово-правовая природа отношений, возникающих в процессе оказания гуманитарной помощи в области таможенного дела»* устанавливаются специфические особенности финансовых правоотношений, возникающих и функционирующих в процессе оказания гуманитарной помощи:

урегулированность правоотношений нормами международного и национального финансового права, направленными на установление условий использования гуманитарной помощи получателями, а также регулирование движения финансовых ресурсов от донора к получателю в условиях гуманитарного содействия;

применение государственно-властного метода регулирования правоотношений, связанного с содержанием в законодательстве властных предписаний в области получения и использования гуманитарной помощи,

направленного на удовлетворение потребностей нуждающихся и интересов государства в области финансовой деятельности;

публично-правовой характер правоотношений, одной из сторон в которых представлены органы государственной власти, издающие предписания для обеспечения целевого использования потенциальных государственных финансовых ресурсов всеми участниками оказания гуманитарной помощи при реализации своих прав и выполнении финансовых обязанностей;

имущественная природа возникающих правоотношений в процессе оказания гуманитарной помощи, раскрывающаяся в их взаимосвязи с финансовыми потоками и их обращением в общезначимых целях, направленных на облегчение человеческих страданий определенных групп населения;

возникновение при определенных в нормах права условиях, событиях из числа чрезвычайных ситуаций, о которых участники правоотношений договориться не вправе;

обладание стохастическим, случайным, непрогнозируемым характером, поскольку объемы расходов и доходов в результате гуманитарной деятельности, а также масштабы и сроки чрезвычайного происшествия сложно предугадать;

международный характер, проявляющийся в распределении и использовании публичных финансовых средств по целевым статьям расходов, предусмотренных в бюджете, для их предоставления нуждающимся, находящимся за рубежом;

признание в качестве объекта финансовых правоотношений при оказании гуманитарной помощи Российской Федерацией публичных финансовых ресурсов федерального уровня, поскольку соответствующие статьи расходов, предусматривающие гуманитарные цели использования, у субъектов РФ не обозначаются;

реализация в рамках финансовой деятельности следующих функций: *аккумулирование публичных денежных фондов* за счет взимаемых обязательных платежей таможенными и налоговыми органами вследствие нецелевого использования получателями гуманитарной помощи); *распределение публичных денежных ресурсов* для реализации общественно необходимых потребностей в рамках гуманитарного содействия, удовлетворение которых учитывается при распределении финансовых ресурсов органом государственного управления между подведомственными организациями; *использование денежных фондов*, расходование бюджетных денежных средств в связи с оказанием государством гуманитарной помощи, осуществляемое за счет запланированных в бюджете расходов, находящихся в распоряжении в том числе Министерства иностранных дел РФ и Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; *реализация государством управленческих функций*. Государство в рамках осуществляемой финансовой деятельности по образованию, распределению и использованию публичных денежных ресурсов при оказании гуманитарной помощи координирует финансовые потоки, находящиеся в его собственности.

Выявляются отличительные черты финансовых правоотношений при гуманитарном содействии, характерные для области таможенного дела:

– взаимосвязь гуманитарной помощи с перемещением через таможенную границу Таможенного союза и предоставлением льгот по уплате таможенных платежей или полноразмерной их уплатой в случае нецелевого использования товаров;

– урегулированность возникающих общественных отношений, в том числе нормами таможенного законодательства, что подтверждает комплексность данных правоотношений и отражает содержание финансовой деятельности при оказании гуманитарной помощи;

– опосредованность функционирования таких отношений осуществлением таможенными органами финансовой (фискальной)

деятельности в части контроля за целевым использованием гуманитарной помощи.

Предлагается классификация финансовых правоотношений в области оказания гуманитарной помощи с выделением следующих их видов:

связанные с предоставлением налоговых и таможенных льгот в отношении гуманитарной помощи, в том числе с получением удостоверения, подтверждающего гуманитарный характер товаров, и его последующим предоставлением в таможенные и налоговые органы;

связанные с взиманием налоговых и таможенных платежей в случаях нецелевого использования гуманитарной помощи;

направленные на проведение контрольных мероприятий с целью выявления фактов нецелевого использования гуманитарной помощи;

включающие передачу информации от исполнительного органа власти, наделенного властными полномочиями, к получателю гуманитарной помощи, в отношении которого вынесено решение об обязанности уплаты налоговых и таможенных платежей в определенные сроки при выявлении нецелевого использовании гуманитарных грузов.

Во втором параграфе *«Финансово-правовое регулирование предоставления и использования льгот при перемещении гуманитарной помощи через таможенную границу Таможенного союза»* раскрываются признаки льгот, предоставляемых при гуманитарном содействии: адресный характер предоставляемых преимуществ; цель применения освобождения от уплаты таможенных платежей, состоящая в стимулировании гуманитарного содействия; предоставление данных преимуществ, выражающееся в заинтересованности государства в гуманитарной помощи.

Финансово-правовые льготы при перемещении через таможенную границу Таможенного союза гуманитарной помощи выражаются в освобождении таких товаров от уплаты таможенной пошлины (тарифные преференции), НДС (налоговые льготы), таможенных сборов. Кроме того, согласно ст. 251 Налогового кодекса РФ гуманитарная помощь как вид

безвозмездной помощи относится к доходам, которые не учитываются при определении налоговой базы налога на прибыль организаций. Данное положение свидетельствует о применении законодателем льгот в отношении имущества, поступающего в виде гуманитарной помощи.

Автором обосновывается позиция о наличии предпосылок к становлению финансово-правового института льгот. В его рамках в дальнейшем может быть выделен субинститут финансово-правовых льгот при оказании гуманитарной помощи.

В целях стимулирования социальной ответственности бизнеса перед государством и вовлечения хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории Российской Федерации, в гуманитарное содействие предлагается ввести налоговые вычеты для организаций, оказывающих гуманитарную помощь в Российской Федерации. Правовое закрепление данного налогового вычета видится возможным в отдельной статье гл. 25 Налогового кодекса РФ. Данный механизм позволит привлечь организации к гуманитарному содействию, а также частично снизить нагрузку с государственного бюджета по выделению государственных бюджетных ассигнований на подобные нужды.

В результате сравнительно-правового анализа порядка льготирования перемещаемой гуманитарной помощи в Республике Казахстан и Республике Беларусь формулируется вывод о возможности использования опыта Казахстана и установления административной ответственности за покупку товаров гуманитарной помощи. Данную норму предлагается закрепить в ст.16.20 КоАП РФ.

В третьем параграфе *«Основные направления совершенствования законодательства и правоприменительной практики в области оказания гуманитарной помощи»* анализируются материалы судебной практики, показывающие, что при оказании гуманитарной помощи особо контролируется ее целевое использование, поскольку оно связывается с

передачей гуманитарной помощи в соответствии с распределением, т.е. фактическим принятием конечным получателем.

Раскрывается схема взаимодействия этих субъектов: донор – получатель – конечный получатель. Предлагаются определения указанных субъектов гуманитарного содействия, которые целесообразно закрепить в Федеральном законе от 4 мая 1999 г. № 95-ФЗ «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации», а также в Постановления Правительства РФ от 4 декабря 1999 г. № 1335 «Об утверждении порядка оказания гуманитарной помощи».

Доказывается необходимость закрепления в Федеральном законе от 4 мая 1999 г. № 95-ФЗ «О безвозмездной помощи (содействии) Российской Федерации и внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и об установлении льгот по платежам в государственные внебюджетные фонды в связи с осуществлением безвозмездной помощи (содействия) Российской Федерации» понятия «целевое использование гуманитарной помощи», а также критериев отнесения субъекта к конечным получателям через понятия «малоимущий», «социально незащищенный», «пострадавший в результате чрезвычайной ситуации».

Относить граждан к нуждающимся в гуманитарной помощи предлагается на основании следующих критериев: определения размера среднедушевого дохода, количества несовершеннолетних детей в семье, полноты семьи, а также наличия трудной жизненной ситуации, которое подтверждается фактами инвалидности, сиротства, безработицы и т.п.

Обосновывается авторская позиция, согласно которой правоотношения «донор – получатель» являются четко регламентированными в нормах права в отличие от взаимодействия «получатель – конечный получатель».

Последняя фаза взаимодействия субъектов выступает особо значимой, итоговой. От ее урегулированности зависит как экономическая, так и социальная эффективность оказания гуманитарной помощи.

Выявляется отсутствие единообразного механизма распределения помощи между конечными получателями. Диссертант, основываясь на положительном опыте организаций-получателей (например, Российского Красного Креста), предлагает разработать Рекомендации для получателей гуманитарной помощи по организации распределения товаров. Подготовка данного документа может быть возложена на Комиссию по вопросам международной и технической помощи при Правительстве РФ.

Внедрение системы «обратной связи» конечного получателя с получателями и донорами в процессе гуманитарного содействия с использованием технологий для выражения своих потребностей, а также запрос ресурсов у доноров, с точки зрения автора, также требует законодательного закрепления.

Доказывается, что индикатором правильности использования предоставляемых получателям льгот является передача гуманитарных товаров лицам, обладающим правовым статусом нуждающимся в них.

Выявлена особенность, заключающаяся в подтверждении статуса пострадавшего от чрезвычайной ситуации, в частности факта претерпевания неблагоприятных последствий в результате чрезвычайной ситуации и потребности в гуманитарных грузах для отнесения лица к числу нуждающихся. Рассматривается правовой статус нуждающегося в гуманитарной помощи. Отмечается, что для нуждающихся требуется введение запрета на покупку гуманитарной помощи. За нарушение данного запрета необходимо установить административную ответственность с определением меры наказания за данное деяние в виде штрафа.

Для разрешения обозначенных правовых проблем предложены меры совершенствования действующего законодательства в области оказания гуманитарной помощи, отраженные в положениях, выносимых на защиту.

В **заключении** приводятся основные итоги проведенного исследования; формулируются выводы; обобщаются предложения, направленные на совершенствование законодательства и правоприменительной практики в сфере финансово-правового регулирования перемещения гуманитарной помощи через таможенную границу Таможенного союза.

Основные результаты диссертации отражены в следующих опубликованных автором работах:

Статьи в рецензируемых научных изданиях, Перечень которых утвержден ВАК при Министерстве образования и науки РФ

1. *Малышева, Т. А.* Возникновение общества Красного Креста как первый историко-правовой этап в становлении централизованного оказания гуманитарной помощи [Текст] / Т. А. Малышева // Вестник Саратовской государственной академии права. – 2011. – № 4. – С. 199-202 (0,45 п.л.);

2. *Малышева, Т. А.* Сравнительно-правовой анализ порядка оказания гуманитарной помощи в странах Таможенного союза [Текст] / Т. А. Малышева, О. Ю. Бакаева // Евразийский экономический журнал. – 2013. – № 2 (57). – С. 34-39 (авторство не разделено, 0,5 п.л.);

3. *Малышева, Т. А.* Государственный контроль в области оказания гуманитарной помощи как средство обеспечения информационной безопасности [Текст] / Т. А. Малышева // Информационная безопасность регионов. – 2013. – № 2 (13). – С. 59-62 (0,3 п.л.);

4. *Малышева, Т. А.* Правовые основы оказания гуманитарной помощи в виде лекарственных средств [Текст] / Т. А. Малышева // Медицинское право. – 2013. – № 6. – С. 33-36 (0,3 п.л.);

5. *Малышева, Т. А.* Основные направления совершенствования законодательства и правоприменительной практики в области оказания гуманитарной помощи [Текст] / Т. А. Малышева // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2013. – № 5. – С. 157-160 (0,45 п.л.);

Статьи в иных научных изданиях

6. *Малышева, Т. А.* Таможенно-правовые аспекты оказания гуманитарной помощи [Текст] / Т. А. Малышева // Актуальные проблемы правового регулирования организации и осуществления таможенной деятельности : матер. междунар. науч.-практ. конф. – Днепропетровск : Академия таможенной службы Украины, 2009. – С. 92-93 (0,3 п.л.);

7. *Малышева, Т. А.* Особенности юридической ответственности в области таможенного дела (на примере уголовной ответственности за контрабанду) [Текст] / Т. А. Малышева // Становление и перспективы развития наноиндустрии в ноосферной экономике: институциональный аспект : матер. междунар. науч.-практ. конф. (20-22 ноября 2009 г.) / под ред. Н. В. Манохиной, А. Н. Неверова. – Саратов : Изд. центр «Наука», 2009. – С. 314-317 (0,25 п.л.);

8. *Малышева, Т. А.* Правовой статус таможенных органов в свете административной реформы [Текст] / Т. А. Малышева // Экономика. Социология. Право: Альманах Саратовского государственного социально-экономического университета. – Саратов, 2009. – Вып. 8. – С. 61-63 (0,25 п.л.);

9. *Малышева, Т. А.* Гуманитарные начала таможенного законодательства [Текст] / Т. А. Малышева // Современная юридическая наука и правоприменение (III Саратовские правовые чтения) : сб. тез. докл. (по матер. всерос. науч.-практ. конф., 3-4 июня 2010 г.) / [редкол.: О. С. Ростова (отв. ред.) и др.]. – Саратов : Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2010. – С. 335-336 (0,25 п.л.);

10. *Малышева, Т. А.* Принцип гуманизма в таможенном деле [Текст] / Т. А. Малышева // Социально-экономическое развитие России: проблемы, поиски решения : сб. тр. по итогам научно-исследовательской работы Саратовского государственного социально-экономического университета в 2009 г.. В 2 ч. – Саратов, 2010. – Ч. 2. – С. 112-113 (0,2 п.л.);

11. Малышева, Т. А. Резервный фонд по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий как инструмент антикризисной политики государства в условиях преодоления финансового кризиса [Текст] / Т. А. Малышева // Финансовая система: экономические и правовые проблемы ее функционирования (в кризисных и посткризисных условиях) : сб. науч. тр. (по матер. междунар. науч.-практ. конф., 2 июня 2010 г.) / [редкол.: Е.В. Покачалова (отв. ред.) и др.] . – Саратов : Изд-во «Саратовская государственная академия права», 2011. – С. 101-105 (0,25 п.л.);

12. *Малышева, Т. А.* К вопросу о юридической ответственности за нецелевое использование гуманитарной помощи [Текст] / Т. А. Малышева // Ответственность в праве и ее реализация : сб. тез. докл. (по матер. II междунар. науч. конф. студентов и аспирантов, 22 ноября 2010 г.). – Саратов : Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2011. – С. 310-312 (0,2 п.л.);

13. *Малышева, Т. А.* Финансово-правовые льготы при перемещении через таможенную границу гуманитарной помощи [Текст] / Т. А. Малышева // Институциональные проблемы современного финансового права : сб. науч. тр. (по матер. междунар. науч.-практ. конф., 2 июня 2011 г.). – Саратов : Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2011. – С. 345-348 (0,2 п.л.);

14. Малышева, Т. А. Оказание гуманитарной помощи в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительно - правовой анализ [Текст] / Т. А. Малышева // Современная юридическая наука и правоприменение (IV Саратовские правовые чтения) : сб. тез. докл. (по матер. междунар. науч.-практ. конф., , 3–4 июня 2011 г.) / [редкол.: О.С. Ростова (отв. ред.) и др.]. – Саратов : Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2011. – С. 170-171 (0,2 п.л.);

15. *Малышева, Т. А.* Вопросы охраны публичных интересов при нецелевом использовании гуманитарной помощи [Текст]

/ Т. А. Малышева // Взаимодействие частных и публичных интересов: актуальные проблемы экономики и права : матер. междунар. науч.-практ. конф. – Саратов : СГСЭУ, 2011. – С. 72-74 (0,2 п.л.);

16. *Малышева, Т. А.* Принципы оказания гуманитарной помощи [Текст] / Т. А. Малышева // Принципы права: теория и практика : сб. тез. докл. (по матер. III междунар. науч. конф. студентов и аспирантов, 21 ноября 2011 г.) / [редкол.: О. Ю. Рыбаков (отв. ред.) и др.] . – Саратов : Изд-во ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия», 2012. – С. 34-36 (0,2 п.л.);

17. *Малышева, Т. А.* К вопросу о таможенном контроле при оказании гуманитарной помощи [Текст] / Т. А. Малышева // Государственный контроль и надзор: актуальные правовые вопросы : межвуз. науч. сб. / под общ. ред. О. Ю. Бакаевой. – Саратов : Саратовский государственный социально-экономический университет, 2012. – С. 115-119 (0,25 п.л.);

18. *Малышева, Т. А.* К вопросу об экономической безопасности при вступлении России во внешнеторговую организацию [Текст] / Т. А. Малышева, О. В. Фомичева // Научный альманах : сб. науч. тр. / под ред. Б. В. Чернышева, Н. И. Ильина и А. В. Солдунова. – Саратовский социально-экономический институт Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова. Юридический факультет. – Саратов : ИП Моисеева Е.В., 2012. – Вып. 2. – С. 52-55 (авторство не разделено, 0,2 п.л.);

19. *Малышева, Т. А.* К вопросу о международно-правовом статусе субъектов правоотношений по оказанию гуманитарной помощи [Текст] / Т. А. Малышева // Актуальные проблемы публичного права : межвуз. сб. науч. тр. молодых ученых / под ред. О.Ю. Бакаевой. – Саратов : Саратовский государственный социально-экономический университет, 2012. – С. 15-17 (0,2 п.л.);

20. *Малышева, Т. А.* Определение понятия гуманитарной помощи в системе гуманитарных ценностей [Текст] / Т. А. Малышева // Гуманитарные науки в современном обществе: цивилизационные ценности и глобальные

вызовы : матер. I междунар. науч. конф. преподавателей, аспирантов, соискателей, студентов (23 марта 2012 г.). – Саратов : Саратовский источник, 2012. – Вып. 1. – С. 145-148 (0,2 п.л.);

21. *Малышева, Т. А.* Обеспечение общественной безопасности при оказании гуманитарной помощи [Текст] / Т. А. Малышева // Гражданин и право. – 2013. – № 10. - С. 91-94 (0,3 п.л.);

22. *Малышева, Т. А.* Правовые аспекты осуществления финансового контроля при оказании гуманитарной помощи [Текст] / Т. А. Малышева // Правовой механизм государственного контроля и надзора: перспективы развития: межвузовский научный сборник / под общ. ред. О. Ю. Бакаевой. – Саратов: Саратовский государственный социально-экономический университет, 2013. – С. 94-102 (0,25 п.л.);

23. *Малышева, Т. А.* Государство как субъект правоотношений по оказанию гуманитарной помощи [Текст] / Т. А. Малышева // Современные проблемы юридической науки: матер. IX междунар. науч.-практ. конф. молодых исследователей, посвященной 70-летию ЮУрГУ, 10-летию юридического факультета и 20-летию юридического образования в ЮУрГУ (3-4 мая 2013 г.). В 2 ч. Ч. II. – Челябинск : Цицеро, 2013. – С. 304-306 (0,2 п.л.);

24. *Малышева, Т. А.* Государственный контроль в области оказания гуманитарной помощи: особенности правового регулирования [Текст] / Т. А. Малышева, Ю. М. Литвинова // Наука и общество. – 2013 – № 4 (13). – С. 93-98 (авторство не разделено, 0,3 п.л.);

25. *Малышева, Т. А.* Особенности оказания гуманитарной помощи в Российской Федерации и Республике Беларусь: сравнительно-правовой анализ [Текст] / Т. А. Малышева // ВТО и Таможенный союз: перспективы интеграционного сотрудничества: матер. IV междунар. науч.-практ. конф. студентов, магистрантов, аспирантов, преподавателей, практических работников (Саратов, 27 мая 2013 г.). – Саратов, Саратовский источник, 2013 - Вып. 4. - С. 65-70 (0,3 п.л.).