

На правах рукописи

АХМЕТОВА ДИНАРА ИЛЬДАРОВНА

**КОМИТЕТЫ ДЕРЕВЕНСКОЙ БЕДНОТЫ В СИСТЕМЕ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ ОРГАНОВ СОВЕТСКОЙ ВЛАСТИ 1918 ГОДА
(ИСТОРИКО-ПРАВОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ)**

12.00.01 – теория и история права и государства;
история учений о праве и государстве

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Саратов 2007

Работа выполнена в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Саратовская государственная академия права».

Научный руководитель кандидат юридических наук, доцент

Понихидин Юрий Матвеевич

Официальные оппоненты:

доктор исторических наук, доктор
юридических наук, профессор

Соломатин Алексей Юрьевич

кандидат юридических наук, доцент

Кузин Валерий Николаевич

Ведущая организация – **Волжский университет им. В.Н. Татищева (г. Тольятти).**

Защита диссертации состоится «27» марта 2007 г. в __ часов на заседании диссертационного совета Д 212.239.02 при ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права» по адресу: 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104, ауд. 102.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права».

Автореферат разослан «__» _____ 2007 г.

Ученый секретарь диссертационного совета
Кандидат юридических наук

И.С. Морозова

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ДИССЕРТАЦИИ

Актуальность темы диссертации. Новый виток политических преобразований в Российской Федерации повлек за собой пересмотр сложившихся взглядов на историческое прошлое нашей страны в советский период, а также появление новых резко радикальных суждений и мнений по давно, казалось бы, устоявшимся в общественном сознании обстоятельствам прихода к власти большевиков. Проблема возникновения и функционирования комитетов деревенской бедноты во второй половине 1918 г. получила новые оценки у современных исследователей. На данный момент времени по этой тематике имеется достаточно большое число новых, далеко неоднозначных позиций ученых. Отсутствие основного направления в оценке происходивших событий на селе в 1918 г. и роли в них комбедов вызывают неподдельный интерес к изучению данной темы и к определению объективной, по возможности непредвзятой позиции в оценке данной проблемы.

Комитеты бедноты действовали на территории Европейской части России и Белоруссии во второй половине 1918 г. Появление самостоятельной классовой организации деревенской бедноты было вызвано обострением борьбы между беднотой и кулаками в процессе конфискации земли зимой 1917 - 1918 гг. и передела земли весной 1918 г. Классовая борьба в деревне обострилась к лету 1918 г. в связи с продовольственным кризисом. 11 июня 1918 г. ВЦИК утвердил декрет СНК «Об организации деревенской бедноты и снабжении ее хлебом, предметами первой необходимости и сельскохозяйственными орудиями»¹. Согласно Декрету местные Советы учреждали волостные и сельские комитеты бедноты. Избирать и быть избранными в комбед могли деревенские жители «за исключением заведомых кулаков и богатеев», то есть в комбедах могли участвовать и середняки. Эти органы распределяли хлеб, предметы первой необходимости

¹ См.: Собрание узаконений и распоряжений РСФСР (далее - СУ РСФСР). 1918. № 43. Ст. 524.

и сельскохозяйственные орудия, оказывали содействие продовольственным органам в изъятии хлебных излишков у кулаков. Комитеты деревенской бедноты создавались при сопротивлении зажиточного крестьянства и мелкобуржуазных партий, включая левых эсеров (впоследствии согласившихся с необходимостью создания комбедов). Организация и деятельность комбедов проходила под руководством и при активном участии коммунистических партийных органов, городских рабочих, находившихся в составе продовольственных и уборочно-реквизиционных отрядов.

Во многих местах комитеты деревенской бедноты проводили перевыборы Советов, на которые большое влияние оказывали кулаки. Там, где крестьянские Советы последовательно проводили политику диктатуры пролетариата, комитеты бедноты действовали с ними в контакте. Деятельность комбедов вышла за рамки функций, определённых Декретом от 11 июня 1918 г. Они стали заниматься вопросами хозяйственной жизни деревни, проводить мобилизацию и набор добровольцев в Красную армию, вести культурно-просветительскую работу. Советы и комитеты деревенской бедноты участвовали в переделе крестьянских, в том числе наделных земель, отбирали у кулаков излишки земли сверх местной уравнительной нормы, а также перераспределяли помещичьи земли и инвентарь. К концу 1918 г. комбеды «выполнили» свои задачи – такова официальная версия власти того времени. На самом же деле расчет был на то, что создание комбедов расколется деревню и приведет к изоляции зажиточного крестьянства. В целом этот расчет не оправдался, поскольку удельный вес бедноты на селе резко снизился. Радикализм многих комбедов создал опасность конфликта власти как раз с середняками. Возникла напряженность между комбедами и Советами. 9 ноября VI Чрезвычайный Всероссийский съезд Советов принял решение о перевыборах волостных и сельских Советов, возложив их проведение на комитеты деревенской бедноты, которые после этого должны были быть распущены или поглощены переизбранными Советами, в связи с тем, что окрепшие Советы сделали

комбеды как чрезвычайные органы излишними. Комитеты бедноты просуществовали всего лишь около полугода (а реально действовали еще меньше), но в массовом сознании было создано мнение, что эти органы функционировали вплоть до коллективизации.

Научная новизна темы диссертационного исследования объясняется отсутствием историко-правовых работ, дающих системный анализ деятельности комбедов в контексте работы всей системы чрезвычайных органов власти Советской России 1918 г.

В отдельных губерниях и волостях России времени Гражданской войны были различные условия для создания и непосредственной работы чрезвычайных органов власти на местах – комбедов, поэтому нами была предпринята попытка пронаблюдать характер развития проблем, возникавших в ходе деятельности комбедов на примере некоторых регионов России.

Степень научной разработанности темы исследования. Политико-юридическая и социально-экономическая природа комитетов деревенской бедноты, их практическая деятельность стали предметом изучения уже на начальном этапе повсеместного внедрения данных органов в быт российской деревни. Сельские «люмпены», объединяясь в комбеды, изнутри взрывали во многом еще патриархальный деревенский мир. Работы, в которых ученые рассматривали различные аспекты интересующей нас темы, стали появляться в довольно большом количестве уже в 1918 – 1920-е гг.

Активно разрабатывал тему комбедов Н.А. Орлов. Его перу принадлежит несколько интересных статей по проблеме преодоления продовольственного кризиса. Деятельность комбедов ученый рассматривал и оценивал с точки зрения их участия в заготовках хлеба и других продуктов

питания¹.

Наряду с публикациями, в которых комбеды выступали в качестве объекта исследования их практики во всероссийском масштабе, в 20-е г. появилось несколько статей, обобщавших опыт советского строительства в отдельных районах Советской Республики, в которых учитывалась специфика местных условий².

Сильный толчок и большое поле деятельности в исследовании рассматриваемой проблематики дала громадная по объему и кропотливая работа, проделанная А.В. Шестаковым, С.А. Рониным, В.Н. Аверьяновым по собиранию, обработке и опубликованию многочисленных и разнохарактерных документов и материалов об организации и деятельности комитетов бедноты³. Примечательно, что история комбедов уже тогда непосредственно связывалась ими с политикой военного коммунизма⁴. Такой подход открывал путь к изучению комплекса проблем экономического, политического и социального характера, стянутых в тугую узел в «комбедовской» деревне.

Определенный интерес представляет статья В. Бронштейна «Комитеты бедноты в РСФСР». Ее автор на основе анализа социальной структуры предоктябрьской деревни показал динамику изменения развертывания комбедовского движения⁵. Примечательно, что В. Бронштейн, используя документальные материалы, рассмотрел организацию деревенской бедноты

¹См.: Орлов Н.А. Продовольственное дело в России во время войны и революции. М., 1919; *Он же*. Продовольственный вопрос и расслоение деревни // Известия народного комиссариата по продовольствию. 1918. № 4/5; *Он же*. Ворой год борьбы с голодом. Краткий отчет о деятельности Народного Комиссариата по продовольствию за 1918 – 1919 год. М., 1919; *Он же*. Годовщина социальной революции в Саратове: Сб. статей и материалов. Саратов, 1918; *Он же*. Продовольственная работа Советской власти. К годовщине Октябрьской революции. М., 1918; *Он же*. Система продовольственных заготовок. (К оценке работ заготовительных экспедиций А.Г. Шлихтера). Тамбов, 1920.

² См.: *Водырев М.Д.* Основа Советской власти в деревне // Советское строительство на Дону. Ростов-н/Д, 1920. № 4; *Крошицкий П., Соколов В.* Хроника революционных событий в Тамбовской губернии в 1917 – 1918 гг. Тамбов, 1927.

³ См.: Комбеды РСФСР: Сб. документов и материалов, декретов о комитетах бедноты. М., 1933; Комитеты бедноты: Сб. материалов. М. – Л., 1933. Т. 1/2. Комитеты деревенской бедноты Московской области: Сб. документов и материалов. М., 1938; Комбеды Воронежской и Курской областей: Материалы по истории комитетов бедноты. Воронеж, 1935.

⁴ См.: *Шестаков А.В.* Классовая борьба в деревне ЦЧО в эпоху военного коммунизма. Воронеж, 1930.

⁵ См.: *Бронштейн В.* Комитеты бедноты в РСФСР // Историк -марксист. 1938. № 5. С. 73 – 74.

до появления Декрета 1918 г.¹. В статье также были приведены статистические данные о численности комбедов к концу 1918 г. и отмечены факты создания уездных, губернских и даже областных комитетов бедноты². В. Бронштейн пришел к выводу, что комбеды с течением времени фактически превращались в органы власти с чрезвычайно разнообразными функциями³.

В 40-е гг. тема комбедов становится предметом диссертационных исследований, которые рассматривают данный вопрос не только в масштабах России, но отдельных республик и областей⁴.

Формирование источниковой базы шло параллельно с разработкой различных аспектов темы. В 1953 г. была подготовлена для Большой Советской Энциклопедии Б.Г. Верховенем статья «Комбеды». Впервые таким образом была предпринята попытка обобщения накопленного к тому времени материала о комитетах деревенской бедноты⁵.

Довольно значительное количество исследований было посвящено изучению роли комитетов бедноты в укреплении союза рабочего класса и крестьянства. Большинство из них было написано историками партии и это обстоятельство, естественно, не могло не отразиться на выборе предмета исследования. Прежде всего, всесторонне изучались вопросы участия рабочих промышленных центров в организации и налаживании роли комбедов, роль партийных ячеек в руководстве сельской беднотой в период классового расслоения деревни, форм и методов взаимодействия партийных

¹ См.: *Бронштейн В.* Указ. соч. С. 77.

² См.: Там же. С. 81.

³ См.: Там же. С. 82.

⁴ См.: *Вульфсон Г.А.* Роль комбедов в развитии социалистической революции в деревне: Дис. ... канд. истор. наук. М., 1944; *Андреев Д.Ф.* Комитеты бедноты Чувашии: Дис. ... канд. истор. наук. М., 1947; *Рытинская М.Е.* Комитеты деревенской бедноты на Урале (Пермская губерния): Дис. ... канд. истор. наук. Свердловск, 1946.

⁵ См.: *Верховень Б.Г.* Комбеды // БСЭ. 2 – е изд, М., 1953. Т. 22.

органов и комбедов¹.

В 60-е гг. внимание исследователей продолжает привлекать проблема непосредственного участия комбедов в распределении земли в 1918 г. Наибольший интерес историков вызвало участие комбедов в перераспределении земель кулаков. Следует отметить, что в предшествующий период эта сфера деятельности комитетов бедноты все-таки с достаточной полнотой не освещалась. На эту тему были опубликованы статьи В.Р. Герасимюка, Э.В. Островского, А.Д. Малявского, Г.И. Соколова, Ю.В. Фулина².

В ряде работ американских авторов дается трактовка политики Советского государства в отношении среднего крестьянства. Комитеты бедноты (так же, как и ревкомы) рассматриваются в качестве органов, создававшиеся с единственной целью – раскола крестьянства. При этом, согласно их концепции, сельская беднота привлекалась на сторону Советской власти, а среднее крестьянство и кулаки подвергались репрессиям со стороны Советских органов³. Тем самым перечеркивается важнейшая, с точки зрения советской историографии, сторона деятельности комитетов бедноты – широкое вовлечение в органы местной государственной власти среднего крестьянства. Д. Тредгольд вопреки решениям VIII съезда РКП(б) доказывает, что партия и Советское правительство в 1919 г. не проводили

¹ См.: Андрианов В.А., Альтшуллер Б.Д., Волков П.М. Союз рабочих и крестьян в первые годы Советской власти. Ярославль, 1958; Андрианов В.А. Комитеты бедноты и их роль в укреплении союза рабочего класса и крестьянства (по материалам Ярославского педагогического института). // Ученые записки Ярославского педагогического института. 1955. Вып. 8; Лебедева А.И. Роль комитетов деревенской бедноты в укреплении союза рабочих и крестьянства: Сб. статей. Казань, 1958. Вып. 1; Данилевский А.Ф. Ленинский Декрет о земле и его роль в укреплении союза рабочего класса и крестьянства (1917 – 1918 гг.) М., 1957; Козырев П.В. Руководящая роль рабочего класса в укреплении Советской власти в деревне в период завершения пролетарской революции (2-я полов. 1918 г.) // Ученые записки АОН при ЦК КПСС. 1957. Вып. 29; Орехов Л.М.. Поход рабочих в деревню в 1918 г. // Вопросы истории КПСС. 1958. № 1; Сторожев В. Союз рабочего класса и беднейшего крестьянства в социалистической революции. М., 1954; Коркин С.С. Из истории партийного руководства комбедами. // Вопросы истории КПСС. 1959. № 6.

² См.: Герасимюк В.Р. Уравнительное распределение земель в европейской части Российской Федерации в 1918 году //История СССР. 1965. № 1; Островский Э.В. Распределение земель в Новгородской губернии в 1918 году //Октябрь и гражданская война в СССР. М., 1966; Малявский А.Д. Распределение земель во Владимирской губернии в 1918 году // Там же; Соколов Г.И. Борьба комитетов бедноты за осуществление первых декретов Советской власти о земле.(По материалам бывших Вологодской, Северо-Двинской и Череповецкой губерний) // Вопросы аграрной истории. Вологда, 1968. Вып. 1; Фулин Ю.В. Ленинский декрет о земле //Ученые записки Рязанского педагогического ин-та.1971.Т. 92.

³ См.: Footman P. Civil war in Russia. New York, 1961, P. 277.

политику союза со средним крестьянством и видит начало поворота Советской власти к подобному соглашению только в период перехода к НЭПу¹. Тем самым раскрываются сущность и содержание отношений между пролетариатом и крестьянством в первые годы пролетарской диктатуры, которые умалчивались советской цензурой.

В литературе 70-х гг. история аграрных преобразований Октябрьской революции, организация и деятельность комбедов получила дальнейшую разработку. В шеститомном издании истории КПСС дан обстоятельный анализ развития социалистической революции в деревне в комбедовский период. Авторы соответствующего раздела привели интересные статистические материалы по классовому составу послеоктябрьской деревни в 1918 г., они акцентировали внимание на политических задачах комбедов².

Многоплановая деятельность комитетов бедноты в сфере продовольственного снабжения в ряде статей и монографий 70-х гг. получила несколько иное, чем в предшествующие годы освещение. Накопленный обширный фактический материал позволил их авторам конкретизировать роль комбедов в создании необходимых социально-экономических и политических предпосылок для успешного разрешения продовольственного вопроса в годы Гражданской войны и интервенции. С.А. Соколов, считавший продовольственную разверстку стержнем политики военного коммунизма, не без основания рассматривал комбеды в качестве органов, во многом предопределивших возможность ее реализации³.

Политический режим, безусловно, воздействовал на результаты работы отечественных ученых советского периода. Отмеченные выше проблемы и недочеты прежней историографии не должны заслонять вклад историков предшествующих поколений в изучение данной проблематики. Тем не менее,

¹ См.: *Tredgold D.* Twentieth Century Russia. Chicago, 1959, P. 199.

² См.: История Коммунистической партии Советского Союза. Кн. 2. М., 1970. Т. 3. С. 325, 94.

³ См.: *Соколов С.А.* Вопросы советской продовольственной политики в 1918-1920 гг. // Историографический сборник. Саратов, 1971. Вып. 3.

современная историография, свободная от советской цензуры имеет сегодня реальную возможность объективно исследовать такие материалы, посвященные комитетам бедноты, которые ранее сознательно выпускались историками из поля зрения.

«Невосполнимый ущерб уровню сельскохозяйственного производства нанесла политика властей по насаждению так называемых комитетов бедноты. Эти бесполезные структуры развернули фактически настоящий террор против наиболее крепких крестьянских хозяйств. Они выполняли функции „коммунистических хунвэйбинов”» – так отзывается о комитетах деревенской бедноты И.А. Чуканов в своей статье, опубликованной в 2001 г¹.

Историк А.К. Соколов, говоря о комбедах, отмечает, что «их введение вызвало повсеместное недовольство крестьян, послужило одним из факторов разжигания Гражданской войны»².

В комбедовской тематике можно выделить такие проблемы, как: взаимоотношения комбедов и Советов; деятельность комбедов по преодолению продовольственного кризиса; помощь рабочего класса трудящемуся крестьянству в борьбе за социалистические преобразования на селе; комбеды и аграрная революция³. Однако до настоящего времени остаются неизученными или малоизученными отдельные, причем существенные стороны проблемы истории комитетов бедноты.

Подводя итог обзору научной литературы, заметим, что историками не была рассмотрена такая важная проблема, как юридическое исследование правовой природы комитетов бедноты. На наш взгляд это не случайно. Специальных работ историко-юридического характера по исследованию комбедов практически нет.

Недостаточно исследованной представляется система, структура, пределы и объем компетенции комбедов, формы и особенности их

¹См.: Чуканов И.А. Политика большевиков Среднего Поволжья в голодные 1918 – 1921 годы. // Вопросы истории. 2001. №3.

² См.: Революционные преобразования большевиков. Омск, 2003.

³ См. Чернобаев А.А. Комбеды РСФСР в современной советской историографии. С. 148.

нормотворческой деятельности, так как комитеты деревенской бедноты, сосредотачивая в своих руках функции органов власти, в пределах деревни и волости издавали множество нормативных актов, различных по содержанию, форме, пределам действия, которые до настоящего времени не обобщены и не проанализированы. Настоящая диссертация призвана восполнить эти пробелы.

Источниковая база настоящего исследования построена на комплексном анализе широкого круга документов и материалов следующих архивохранилищ: Государственного архива Российской Федерации (ГАРФ), Государственного архива Могилевской области, Государственного архива Саратовской области, Государственного архива Смоленской области, Государственного архива Ульяновской области, Центра документации новейшей истории Ульяновской области.

Нормативную основу исследования составили Конституция РСФСР, декреты ВЦИК, декреты и постановления Совнаркома, подзаконные нормативные акты, инструкции, журналы и протоколы заседаний и совещаний съездов комитетов бедноты.

Объектом диссертационного исследования являются отношения комитетов деревенской бедноты, складывавшиеся в процессе их взаимодействия с крестьянами, сельскими Советами, с революционными комитетами.

Предмет диссертационного исследования составляют теоретические и практические аспекты деятельности комитетов деревенской бедноты в рамках системы чрезвычайных органов Советской власти; соответствующие правовые нормы, регулировавшие возникавшие в результате этой деятельности отношения комбедов с ревкомками, Советами и сельским населением.

Хронологические рамки работы охватывают период существования комитетов деревенской бедноты на территории России – вторую половину 1918-1919 гг.

Цель и задачи исследования. Основная цель настоящей работы состоит в комплексном и объективном исследовании деятельности комитетов деревенской бедноты в системе чрезвычайных органов Советской власти 1918 – 1919 гг., в формировании целостного представления о роли комбедов в сохранении власти в руках правящей партии и оправданности их создания и функционирования.

Достижение указанной цели обусловило постановку и решение следующих задач:

- 1) дать понятие комитета деревенской бедноты, исследовать его юридическую природу, а также выявить особенности по сравнению с другими органами, входившими в состав системы чрезвычайных органов Советской власти;
- 2) изучить и проанализировать законодательство конца 1918 г., посвященное организации, регулированию деятельности и ликвидации сельских комбедов;
- 3) исследовать и сравнить работы отечественных и зарубежных авторов, посвященные тематике данного исследования;
- 4) выявить закономерности и особенности взаимодействия комитетов деревенской бедноты с различными слоями сельского общества, с сельскими Советами и наркоматами продовольствия;
- 5) определить особенности правового регулирования деятельности комитетов деревенской бедноты вышестоящими органами;
- 6) изучить роль и значение комбедов в обеспечении населения продовольствием, а также в удержании власти на местах в руках РКП(б);
- 7) изучить особенности деятельности комитетов деревенской бедноты в центральных регионах России, Московской области, Поволжье;
- 8) исследовать характер отношений между комбедами и средним крестьянством;

9) выработать конкретные практические предложения и рекомендации по дальнейшей разработке вопросов, связанных с деятельностью комбедов на территории России в 1918 г., в целях формирования законченного целостного представления по этой проблематике.

Методология исследования. Автор использовал те принципы и методы познания, которые позволяют наиболее объективно оценить значение и изучить деятельность комитетов деревенской бедноты в качестве структурного элемента системы чрезвычайных органов государственной власти. Это метод диалектики, позволяет рассмотреть отношения между комитетами бедноты, Советами и крестьянством, а также регулирование деятельности комбедов центральными и региональными органами Советской власти во взаимной связи и взаимном влиянии. Используются общенаучные методы, в частности, системный подход, который позволяет анализировать возникновение и функционирование сельских комитетов бедноты как целостное явление общественно-политической и правовой жизни, а политику Советской власти в сфере защиты, прежде всего, своих интересов - как комплексную фундаментальную проблему; функциональный подход, дающий возможность выявить функции комбедов, определить их правовое положение, юридическую целесообразность; методы анализа и синтеза, способствующие в одних случаях вычленению отдельных признаков и свойств, а в других - условному объединению, суммированию компонентов исследуемых явлений, и другие методы познания, которые позволяют всесторонне исследовать рассматриваемую тему.

Научная новизна диссертации состоит в комплексном и всестороннем исследовании правовых основ взаимодействия комбедов с органами наркомата продовольствия, уездными и губернскими ревкомами; в обосновании правомерности оценки комбедов как составляющей системы чрезвычайных органов власти периода Гражданской войны; исследовании деятельности комбедов в качестве органов власти; введении в научный

оборот документов и материалов из архивохранилищ России; рассмотрении природы чрезвычайных органов власти и управления в период Гражданской войны; представлении авторского понимания позитивных и негативных сторон деятельности комитетов деревенской бедноты.

Положения, выносимые на защиту:

1. Комбеды в работах отечественных и зарубежных ученых освещаются с различных точек зрения, нет четко обоснованной оценки правомерности их создания, а практическая деятельность данных органов оценивается учеными с двух противоположных позиций, которые либо полностью оправдывают необходимость создания оплота Советской власти в деревне, либо откровенно отрицают силовые методы работы исследуемых органов.

2. Комитеты деревенской бедноты создавались в качестве сельских и волостных подразделений народного комиссариата продовольствия. При самом рассмотрении идеи возможности их образования правящая партия исходила из необходимости достижения ряда тактических и стратегических задач, а именно:

первоочередного установления изъятия товарного хлеба у деревенского населения и организации упорядоченного и бесперебойного снабжения продовольствием городских жителей и частей Красной Армии;

реализации закрепленного в Конституции 1918 г. принципа «отстранения эксплуататоров от власти» через усиление классовой неприязни внутри деревенского общества с целью дальнейшей ликвидации богатой прослойки крестьянства и упрочнения позиций Советской власти на местах;

ликвидации противоречий между центральной властью и Советами на местах, зачастую отстаивавшими интересы зажиточного крестьянства и сопротивлявшимися проведению внутренней политики РКП(б).

3. Деятельность комитетов бедноты соотносится с системой чрезвычайных органов Советской власти, являясь их составной частью. Комбеды, революционные комитеты и Совет Обороны в период военного коммунизма представляли единое целое, обладающее соподчиненностью и согласованностью, то есть систему. Для системы характерно не только наличие связей и отношений между образующими ее элементами (комбедами, ревкомками, Советом обороны), но и неразрывное единство с временем и местом своего функционирования, которое определяет не только необходимость создания подобных органов государства, но и момент замены их новыми государственными структурами. Система чрезвычайных органов рассматриваемого периода руководствовалась идеей последовательного проведения в жизнь политики военного коммунизма.

4. Само существование комбедов нельзя рассматривать без их тесного взаимодействия с продовольственными отрядами. Только тогда комбед был сильным и вел успешную работу, когда в пределах волости присутствовали продотряды, на которые и опирались исследуемые нами органы.

5. Проведено обоснование ошибочности отождествления комитетов бедноты и Советов. Советы были политической основой социалистического государства с первых же дней Октябрьской революции 1917 г. Этот факт законодательно закреплен в решениях Всероссийского съезда Советов, в «Декларации прав трудящегося и эксплуатируемого народа» и в Конституции РСФСР 1918 г. Поэтому неправомерно говорить о том, что правительство умышленно пошло на организацию новых чрезвычайных органов власти в виде комбедов.

Вместе с тем необходимо указать на то, что «двоевластие» при совместном существовании вышеназванных органов было вызвано неизбежным эволюционным перерастанием комитетами деревенской бедноты рамок чисто продовольственных органов в процессе их практической деятельности.

6. Комбеды организовывались в соответствии с общими положениями декрета ВЦИК и СНК от 11 июня 1918 г., эти положения получили различную трактовку в инструкциях по организации бедноты в разных регионах страны. Все многообразие деталей местных разъяснений Декрета нашло отражение в инструкции НКВД, которая ко всему прочему фактически наделяла комбеды полномочиями чрезвычайных органов власти на местах.

7. Необходимость упразднения комитетов деревенской бедноты была вызвана не тем, что указанные органы не выполнили поставленных перед ними задач, а сложившимся «двоевластием», которое было невыгодным самому правительству.

8. По нашему мнению, существует определенная преемственность между органами, создаваемыми для разрешения чрезвычайных ситуаций, в частности, между комбедами и ревкомами, хотя хронологические рамки деятельности этих органов и не совпадают, следует отметить, что комбеды были в сущности революционными комитетами в деревне и подготовили необходимые условия для последующей работы ревкомов в годы Гражданской войны.

Научно-практическая значимость исследования. Содержащиеся в настоящей работе выводы и предложения могут быть использованы в разработке научных проблем, связанных с деятельностью чрезвычайных органов власти, а материалы диссертационного исследования – при чтении курсов лекций и проведении практических занятий со студентами.

Апробация результатов исследования. Диссертационная работа выполнена и обсуждена на кафедре истории государства и права ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права». Основные положения диссертации изложены в опубликованных статьях, а также докладах на конференциях: «35 лет Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации и ее роль в развитии юридического образования», проводившейся 13 октября 2005 г. в г. Москве; «Вторые

державинские чтения», проводимой Российской правовой академией Министерства юстиции Российской Федерации 9 – 10 ноября 2006 г. в г. Москве. Результаты исследования использовались диссертантом при чтении лекций по истории отечественного государства и права и проведении практических занятий со студентами в Поволжском (г.Саратов) юридическом институте (филиал) Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации.

Структура диссертации обусловлена темой, логикой исследования, а также целями и задачами, поставленными для их достижения. Диссертация состоит из введения, трех глав, объединяющих 8 параграфов, заключения и списка использованной литературы и источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

Во **введении** обосновываются выбор темы, ее актуальность и степень теоретической разработанности; формулируются объект и предмет исследования; определяются цели, задачи и хронологические рамки; раскрывается значение для науки и практики.

Глава первая «Историография проблемы комитетов деревенской бедноты».

В главе проводится историографический анализ работ, посвященных различным аспектам создания и деятельности комитетов деревенской бедноты в 1918 г.

В 1918 – 1919 гг. и особенно в 20 - е годы XX века начали появляться работы, как правило, небольшие по объему статьи, заметки, воспоминания, в которых авторы уже предпринимали попытки анализа, сложившегося к тому времени практического опыта работы комбедов, давали оценку их роли в советском строительстве на местах, в укреплении диктатуры пролетариата в деревне.

Особый интерес представляют воспоминания и впечатления непосредственных участников и очевидцев деятельности комитетов

бедноты¹. Ценнейшим источником истории комбедов стал опубликованный в 1928 г. под редакцией В.П. Антонова - Саратовского сборник документов и материалов «Советы в эпоху военного коммунизма». В нем содержатся многочисленные материалы, проливающие свет на различные аспекты деятельности Советов, революционных комитетов и комитетов бедноты².

Попыткой дать объективную оценку места и роли комбедов в развитии социалистической революции были статьи А.В. Шестакова, В.Н. Аверьева и С.Л. Ронина, авторов 30-х годов. В 1932 г. на открытом заседании историков - марксистов в Воронеже с докладом выступил И.Г. Кизирын. Докладчик впервые обратил внимание на специфические особенности в деятельности комбедов хлебопроизводящих и непроизводящих районов России.

Разработка темы комбедов в 30-е годы XX в. развивалась в общем русле марксистско – ленинской политики как всей истории России, так и конкретно продовольственной политики Советского государства. Неслучайно поэтому история комбедов связывалась с историей продовольственных органов, и в частности – с продовольственными отрядами³.

Литература по истории комбедов в 40-е годы пополняется исследованиями в области изучения конкретных форм и методов работы «посланцев» пролетариата в деревне по организации комитетов деревенской бедноты, налаживанию работы и руководству ими в период становления⁴. Тема комбедов в этот период становится предметом нескольких

¹См.: Гуров П. На работе. //Власть Советов. 1918. № 28; Антонов - Саратовский В.П. Отблески бесед с Ильичем. //Пролетарская революция. 1924. № 3 (26).

² См.: Советы в эпоху военного коммунизма: Сб. документов. М., 1928. Ч. 1 / 2

³ См.: Добротвор Н. Продотряды и первоначальный период их организации // История пролетариата СССР. 1933. № 4.

⁴ См.: Беркевич А.Б. Петроградские рабочие в борьбе за хлеб (1918 – 1922 гг.). Л., 1941; Мурахвер Н. Комитеты бедноты и развертывание социалистической революции в деревне. // Пролетарская революция. 1940, № 3.

диссертационных исследований как в масштабах России, так и отдельных республик и областей¹.

В 50-е годы советские историки продолжили кропотливую работу по собиранию разрозненных, плохо сохранившихся документов и материалов о деятельности комитетов бедноты. При этом центр тяжести был перенесен на областные и республиканские архивохранилища. Итогом многолетних поисков и исследований стала подготовка целого ряда сборников документов и материалов, прежде всего, по отдельным областям и республикам².

Плодотворную работу по изысканию новых источников, содержащих более полные статистические данные о численности, составе комбедов, об их «географии», проделал В.Р. Герасимюк. В серии своих статей, опираясь на новые документы и материалы целого ряда архивохранилищ как центральных, так и областных, он приводил интересные данные о динамике комбедовского строительства во второй половине 1918 г.³; уточнил итоговое количество комитетов бедноты: в 1960 г. В.Р. Герасимюк приводит цифру 122 664, а в 1963 уже – 131 637 комбедов по РСФСР.

Отличительной чертой советской литературы 60-х годов по сравнению с предшествующим периодом является стремление исследовать деятельность комбедов в рамках больших регионов. В данном ключе комбеды освещаются в работах В.К. Медведева, И.М. Гурьева, А. Лебедевой, А.А. Шишкина, М.А. Кибардина. Изучению роли комитетов деревенской бедноты в укреплении низового звена государственной власти – сельских и волостных Советов – посвящено несколько работ, среди которых следует отметить

¹ См.: *Вульфсон Г.А.* Роль комбедов в развитии социалистической революции в деревне: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 1944; *Андреев Д.Ф.* Комитеты бедноты Чувашии: Автореф. дис. ... канд. ист. наук. М., 1947; *Рытинская М.Е.* Комитеты деревенской бедноты на Урале (Пермская губерния): Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Свердловск, 1946.

² См.: Комитеты бедноты Белоруссии: Сб. документов. Минск, 1957; Комитеты бедноты в Белоруссии: Сб. документов. Минск, 1958; Комитеты бедноты в Коми крае (1918 г.): Сб. документов. Сыктывкар, 1958; Борьба за установление и укрепление Советской власти в Рязанской губернии (1917 – 1920 гг.): Сб. документов. Рязань, 1957; Борьба за Октябрьскую революцию во Владимирской губернии (1917 -1918 гг.): Сб. документов. Владимир, 1957; Борьба за установление и упрочнение Советской власти в Курской губернии: Сб. документов. Курск, 1957.

³ См.: *Герасимюк В.Р.* Комитеты бедноты Российской Федерации в цифрах // История СССР. 1960. № 4. *Он же.* Некоторые новые статистические данные о комбедах РСФСР // Вопросы истории. М., 1963. № 6. *Он же.* Статистические данные о деятельности комбедов // История СССР. 1969. № 2. *Он же.* Уравнительное распределение земель в европейской части Российской Федерации в 1918 г. // История СССР. 1965. № 1.

статьи, монографии и диссертации О.И. Чистякова, Н.Г. Соколова, Г.А. Вульфсона, К.Н. Космачева, М.Н. Шумилова, Л.М. Спирина, В.В. Гришаева, П.Г. Сумерина, Д.А. Чугаева, В.С. Владимирцева и др.

В изучении темы комбедов 70-е годы XX в. представляют собой качественно новый этап. Появился целый ряд монографических работ, в которых проблема комбедов тесно увязывается с развитием социалистической революции, со становлением пролетарской диктатуры¹.

Следует отметить монографию Ю.М. Поникидина, где автор исследует организационно - правовые формы взаимосвязи Совета Рабочей и Крестьянской обороны, ревкомов и комитетов бедноты².

Уже в начале 90-х годов некоторые историки попытались подойти к освещению данного вопроса с новых позиций. Особого внимания заслуживает монография Ю.П. Сулова, в которой автор исследовал компетенцию, партийный состав комбедов на территории Поволжья, а также дал оценку роли комитетов деревенской бедноты в продовольственном вопросе³.

Отмечается противоположность взглядов на проблемы комбедов отечественных и зарубежных исследователей периода Советского Союза; после его распада российские ученые стали более категоричны в своих суждениях.

В.Н. Данилов в монографии 2002 г. «Советское государство в Великой Отечественной войне: феномен чрезвычайных органов власти 1941 – 1945 гг.» не достаточно полно, на наш взгляд, рассмотрел сущность природы происхождения комбедов потому, что этот вопрос не входил в тему исследования ученого и был важен лишь как предыстория создания временных чрезвычайных органов власти в период Великой Отечественной

¹ См.: *Хесин С.С.* Становление пролетарской диктатуры в России. М., 1975; *Соболев П.Н.* Упрочение союза рабочих и крестьян в первый год пролетарской диктатуры. М., 1974; *Переверзев А.Я.* Социалистическая революция в деревне черноземного центра России. Воронеж, 1976; *Митрохин И.С.* Социалистические преобразования деревни в первые годы Советской власти. М., 1976 и др.

² См.: *Поникидин Ю.М.* Революционные комитеты РСФСР (1918 – 1921). Саратов, 1982.

³ См.: *Сулов Ю.П.* Социалистические партии и крестьянство Поволжья (октябрь 1917 – 1920). Саратов, 1994.

войны. Следствием этого стало, по нашему мнению, ошибочное представление автора об изначальном создании комбедов в качестве чрезвычайных органов власти.

Глава вторая «Организация и деятельность комитетов деревенской бедноты» состоит из пяти параграфов. В первом параграфе **«Разработка проекта ВЦИК от 11 июня 1918 г. „Об организации деревенской бедноты и снабжении ее хлебом, предметами первой необходимости и сельскохозяйственными орудиями”»** рассматривается понимание необходимости создания комитетов бедноты советским правительством, и как следствие - издание соответствующего Декрета.

4 июля 1918 г. на объединенном заседании ВЦИК, Московского Совета и профессиональных союзов В.И. Ленин выступил с докладом «О борьбе с голодом». В проекте резолюции по докладу В.И. Ленина снова было подчеркнуто требование «самостоятельной организации деревенской бедноты» как одно из условий «спасения страны и революции».

Члену коллегии Наркомпрода А.А. Свидерскому было поручено разработать соответствующий документ в качестве декрета, проект которого был обсужден в большой коллегии Наркомпрода 8 июля 1918 г., затем проект декрета о комитетах деревенской бедноты был внесен в Совнарком. В.И. Ленин изучил проект и внес в него целый ряд существенных изменений, поправок и уточнений. Декрет был окончательно принят и 12 июня 1918 г. опубликован в «Известиях ВЦИК».

Второй параграф «Комитеты деревенской бедноты в системе Народного комиссариата продовольствия» посвящен анализу «Положения о комитетах деревенской бедноты», разработанное Наркомпродом 20 августа 1918 г.

Для выполнения возложенных на них обязанностей комбеды наделялись правами издавать распоряжения о проведении в жизнь всех предписаний высших продовольственных органов. В их компетенцию также входили реквизиции скрытых и обнаруженных затем запасов хлеба и других

продовольственных продуктов, о которых было издано соответствующее обязательное постановление комитета. Ежемесячно комбеды должны были отчитываться о своей деятельности, в том числе и финансовой, перед вышестоящими продовольственными органами – волостными или уездными.

Однако отсутствие детальной правовой регламентации различных вопросов породило разнобой в толковании и реализации пунктов Положения. 15 октября 1918 г. СНК постановил поручить межведомственной комиссии Народного Комиссариата продовольствия по вопросам, связанным с комитетами бедноты, выработать соответствующую инструкцию. Проводя анализ намеченных в ней принципов, мы видим, что Наркомпрод фактически рассматривал комитеты деревенской бедноты как вспомогательные продовольственные органы, наделенные широкими полномочиями.

Третий параграф «Организационно-правовые формы деятельности комитетов деревенской бедноты» посвящен избирательной системе, структуре, составу и основным направлениям деятельности комитетов деревенской бедноты.

Сразу же после издания Декрета появилось множество толкований его ключевых положений. Ясность в вопрос о правовом статусе комитетов бедноты внесло «Положение о комитетах деревенской бедноты», разработанное Наркомпродом. В развитие Декрета от 11 июня 1918 г. в регионах революционной России стали появляться инструкции и правила о порядке избрания комбедов и их дальнейшей деятельности, причем местные инструкции значительно расширяли и дополняли, детализировали положения июньского Декрета ВЦИК и СНК.

Практика комбедовского строительства выявляет различные образцы внутренней структуры и состава комбедов, особенно сельских. Многообразны были и органы, координировавшие работу комбедов низшего звена, сельских комитетов бедноты.

Накопленный опыт создания организаций бедноты был обобщен в Инструкции НКВД, в которой не только уточнялся порядок организации

комбедов, но и значительно расширились их функции. Именно инструкция НКВД, по сути, наделяла комитеты бедноты полномочиями чрезвычайных органов власти на местах.

В четвертом параграфе «Перевыборы Советов и роль в этом процессе комитетов деревенской бедноты» анализируются формы взаимодействия комбедов и Советов, а также реализация принципа преемственности власти в ходе перевыборов конституционных органов Советской власти на местах.

Наиболее сложным является вопрос о взаимоотношениях сельских и волостных Советов с комбедами. Для решения возникавших противоречий и конфликтов между этими органами на местах была создана межведомственная комиссия, которую возглавил Я.М. Свердлов. Члены комиссии пришли к общему выводу о том, что взаимоотношения между комбедами и Советами носили крайне неопределенную форму. Ошибочность отождествления комбедов и Советов, оценка времени их совместного существования как «двоевластия» в том смысле, который мы привыкли вкладывать в это понятие, совершенно очевидна.

Правовой базой взаимоотношений комбедов и Советов стало изданное в октябре 1918 г. постановление Наркомата внутренних дел, которое предписывало: «... там, где волостные Советы как органы власти становятся в своей деятельности в противоречие с Конституцией, вменить в обязанности губернским и уездным исполкомам, опираясь на комбеды, упразднить кулацкие волостные совдепы и организовывать новые, опирающиеся на бедноту».

В пятом параграфе «Комитеты деревенской бедноты и продразверстка» рассматривается работа комбедов в разрезе сотрудничества с продотрядами на местах.

Комитеты деревенской бедноты практически были первыми организаторами натурального товарообмена деревни с органами Наркомпрода – обмена хлеба на продукцию городской промышленности и

предметы первой необходимости. По постановлениям комбедов злостные укрыватели хлебных запасов лишались права на получение товаров.

Характерно, что комбеды Курской, Орловской, Воронежской и других губерний самостоятельно облагали зажиточное население налогами и контрибуциями. В многочисленных протоколах заседаний комбедов говорилось о том, что эти средства шли на нужды просвещения, на постройку школ, но в основном они были направлены на уплату жалования работникам комитетов бедноты и вообще на многие текущие нужды этих органов.

Третья глава «Комитеты бедноты в период Гражданской войны» - включает в себя три параграфа.

Первый параграф «Комитеты деревенской бедноты – элемент системы чрезвычайных органов Советской власти» посвящен созданию и работе таких органов власти, которые не были предусмотрены Конституцией РСФСР 1918 г.

Для комбедов, революционных комитетов и Совета Обороны в период военного коммунизма общим и объединившим их в неразрывное целое было то обстоятельство, что они не противопоставлялись конституционным органам государственной власти.

Революционные комитеты, руководимые Советом Обороны и непосредственно ему подчиненные через Реввоенсоветы, одновременно выступали в роли организатора и руководителя комитетов деревенской бедноты. Изучение документов и материалов показывает, что исключительно важную роль в деле организации и особенно налаживании работы комбедов сыграли ревкомы.

Во втором параграфе «Комитеты бедноты в Московской, Центрально-Черноземной областях и в Поволжье» рассмотрены различные аспекты организации и деятельности комбедов в данных регионах страны, дается сравнительный анализ состава, численности и направлений работы комбедов Московской, Курской, Воронежской, Орловской,

Тамбовской, Саратовской, Пензенской, Самарской, Симбирской, Астраханской губерний.

В третьем параграфе *«Политико-правовые основы ликвидации комбедов»* раскрываются причины столь скорого отказа центральной власти от комитетов деревенской бедноты.

Красноречивые факты чрезмерного злоупотребления полномочиями, которыми комбеды были наделены по Декрету от 11 июня 1918 г., а также которые присвоили сами в процессе своей деятельности, а где-то, на наш взгляд, и сепаратизма, подмены конституционных органов власти на местах заставили Советское правительство пересмотреть необходимость в функционировании комбедов, все более и более отталкивавших среднее крестьянство от направленной на село политики РКП(б). По нашему мнению, Советским правительством был предпринят очень удачный тактический ход. Комитеты бедноты организовали выборы в Советы, а их члены в большинстве своем вошли в состав новых легальных органов власти на местах. Переизбранные Советы переняли все дела комитетов бедноты, обеспечивая преемственность власти на селе.

В заключении подводятся итоги исследования, формулируются основные теоретические выводы.

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

1. *Ахметова Д.И.* К вопросу о правовой природе комитетов деревенской бедноты в РСФСР // Вестник Волжского ун-та им. В.Н. Татищева. Сер., Юриспруденция. Тольятти: Изд-во ВУиТ, 2004. - Вып. 44. (0,4 п.л.).
2. *Ахметова Д.И.* К вопросу о месте комитетов деревенской бедноты в историографии // Вестник Волжского ун-та им. В.Н. Татищева. Сер., Юриспруденция. Тольятти: Изд-во ВУиТ, 2005. - Вып. 50. (0,4 п.л.).
3. *Ахметова Д.И.* Перевыборы Советов и роль комитетов деревенской бедноты в этом процессе // 35 лет Российской правовой академии Министерства юстиции Российской Федерации и ее роль в развитии юридического образования: Матер. Междунар. науч.-практ. конф. М.: РПА МЮ РФ, 2005. Т. 1. (0,4 п.л.).

4. *Ахметова Д.И.* Правовой статус комитетов деревенской бедноты 1918 г. // Вестник СГАП. Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права», 2005. №3(44). (0,6 п.л.).