На правах рукописи

БОСХОМДЖИЕВА Гиляна Герасимовна

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЛИЧНЫХ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

12. 00. 02 – конституционное право;
муниципальное право

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук

Саратов 2007

Работа выполнена в Государственном образовательном учреждении
высшего профессионального образования
«Саратовская государственная академия права»

Научный руководитель – доктор юридических наук, профессор,
заслуженный деятель науки РФ
Кабышев Владимир Терентьевич

Официальные оппоненты: доктор юридических наук,
доктор исторических наук, профессор
Гошуляк Виталий Владимирович;

кандидат юридических наук, доцент
Литвинова Ася Анатольевна

Ведущая организация — **Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Саратовский государственный университет им. Н.Г. Чернышевского», юридический факультет**

Защита диссертации состоится «04» декабря 2007 года в 14 часов 00 мин. на заседании диссертационного совета Д-212.239.02 при Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Саратовская государственная академия права» по адресу: 410056, г. Саратов, ул. Чернышевского, 104, ауд. 102.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права».

Автореферат разослан «___» _____ 2007 года.

И.О. Ученого секретаря
диссертационного совета Е.В. Колесников

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Актуальность темы диссертации обусловлена особым значением проблемы обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в современной России как в государстве, провозгласившем себя правовым и ставшим полноправным членом мирового сообщества демократических государств, и в ее субъектах. В связи с этим принципиально важное значение имеет анализ не просто провозглашаемых, а реально существующих прав и свобод, обеспечиваемых государством и его институтами на двух уровнях государственной власти: на уровне Федерации и в субъектах Федерации.

Институт основных прав и свобод человека и гражданина является центральным в системе конституционных норм. Личные конституционные права и свободы граждан, будучи важнейшим элементом всей системы прав и свобод, характеризуют степень цивилизованности общества и государства, тот уровень личной свободы, который достигнут в данном обществе и обеспечивается государством. Вместе с тем, в соответствии со справедливым тезисом В.Т. Кабышева, «главный смысл учреждения конституции состоял в том, чтобы гарантировать человеку защиту от произвола государственной власти»[1].

Диссертант придерживается мнения В. В. Гошуляка о том, что основы правового статуса личности в Российской Федерации обусловлены не только ее конституционным строем, но и федеративным устройством государства[2].

Б. С. Эбзеев верно отмечает, что права и свободы человека обладают двойственной природой. «Прежде всего они призваны гаранти-

---

[1] *Кабышев В.Т.* Человек и власть: конституционные принципы взаимоотношений // Личность и власть (конституционные вопросы): Межвуз. сб. науч. работ. Ростов н/Д, Саратов, 1995. С. 67.

[2] См.: *Гошуляк В.В.* Теоретико-правовые проблемы конституционного и уставного законодательства субъектов Российской Федерации. М.: «Янус-К», 2000. С. 144.

ровать личность в ее отношениях с государством и его агентами» [3]. Другое назначение этих прав и свобод заключается в том, что они накладывают на государство обязанность юридически гарантировать конституционный статус человека[4].

Следует согласиться с А.А. Пятак, полагающей, что только сильное государство может обеспечить права и свободы человека, но только при их полной реализации государство может достичь высокого уровня развития[5]. Эту же мысль высказал председатель Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькин, указав, что важен не столько перечень прав и свобод, сколько то, как они реализуются[6].

Как заявлено в докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2006 г.[7], ситуация в области прав и свобод человека в России долгое время оставалась неудовлетворительной. В настоящее время наблюдаются позитивные сдвиги, но только в отношении социально-экономических прав. Однако именно на нарушение этой категории прав Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации получает наибольшее количество жалоб.

Обеспечение и защита прав человека являются одними из приоритетов российской внутренней и внешней политики. В ежегодных Посланиях Президента РФ Федеральному Собранию РФ определяются наиболее насущные проблемы в этой сфере, причем некоторые из них повторяются из года в год, например, развитие демократии, построение гражданского общества, повышение конкурентоспособности образовательной системы, укрепление системы медико-санитарной помо-

---

[3] См.: *Эбзеев Б.С.* Человек, народ, государство в конституционном строе Российской Федерации. М., 2005. С. 180.

[4] Там же.

[5] См.: *Пятак А.А.* Защита политических прав и свобод граждан органами конституционного правосудия в Российской Федерации и в Соединенных Штатах Америки: сравнительный анализ: Автореф. дис. …канд. юрид. наук. Саратов, 2002. С. 3.

[6] См.: *Зорькин В.Д.* Конституционные основы развития цивилизации в современном глобальном мире // Журнал российского права. 2007. № 4.

[7] См.: Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2006 г. // Российская газета.2007. 13 апр.

щи, улучшение пенсионного обеспечения, решение демографической проблемы и т. д.

В Послании 2007 г. Федеральному Собранию РФ Президент РФ В.В. Путин указал на необходимость поддержки образования, здравоохранения, увеличения пенсий, создания социальных гарантий для военнослужащих и членов их семей, повышения эффективности работы с соотечественниками за рубежом[8]. Как подчеркивается в том же Послании, меры, предпринимаемые для решения жилищной и демографической проблем, уже дали свои результаты: в конце 2006 – начале 2007 года наблюдались сокращение смертности, увеличение рождаемости, активизация строительства[9].

Изучение института обеспечения, охраны и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина является одним из главных направлений исследований в отечественной юридической науке на федеральном уровне, тогда как в субъектах РФ данный институт остается малоизученным. Вместе с тем это направление чрезвычайно важно, поскольку Россия «стремится не подавлять свободу самовыражения всех этнических групп»[10].

Отсутствие целостного, комплексного исследования института механизма обеспечения личных прав и свобод человека в субъектах РФ оказывает негативное влияние на его развитие. Изучение этого правового института и активизация политики субъектов РФ в этой области станут ключевыми показателями развития субъектов Федерации.

Названные обстоятельства обусловливают актуальность темы данного диссертационного исследования.

Практическая значимость темы определена необходимостью изучения конституционно-правового содержания механизма обеспечения личных прав и свобод человека в субъектах РФ с целью повышения эффективности его функционирования, а также разработки научно-практических рекомендаций по совершенствованию этого механизма.

---

[8] См.: Российская газета. 2007. 27 апр.

[9] Там же.

[10] *Комкова Г.Н.* Конституционный принцип равенства прав и свобод человека в России. Саратов: Изд-во Сарат. гос. ун-та, 2002. С. 63.

Степень разработанности темы и теоретическая основа исследования.

Теорико-методологические подходы понимания и толкования личных прав человека и гражданина были заложены еще Д. Локком, Ш. Монтескье, Ж.Ж. Руссо, И. Кантом и другими выдающимися западными философами прошлого. Важный вклад в разработку рассматриваемой проблемы был внесен и российскими мыслителями: А.Н. Радищевым, В.Г. Белинским, В.С. Соловьевым, Н.М. Коркуновым, И.С. Таганцевым и др.

Общетеоретические подходы к изучению понятия основных прав и свобод человека и гражданина в России и гарантий их реализации сформировали отечественные ученые-правоведы: С.А. Авакьян, А.В. Аграновская, С.С. Алексеев, Л.Д. Воеводин, Н.В. Витрук, М.В. Баглай, Н.С. Бондарь, В.В. Бойцова, Л.В. Бойцова, В.В. Бородин, С.С. Бородин, В.В. Гошуляк, В.Т. Кабышев, Г.Н. Комкова, О.Е. Кутафин, Е.А. Лукашева, И.И. Лукашук, Н.С. Малеин, А.В. Малько, Н.И. Матузов, О.О. Миронов, А.С. Мордовец, В.С. Нерсесянц, Ю.С. Решетов, Ф.М. Рудинский, О.Ю. Рыбаков, В.Н. Синюков, Б.Н. Топорнин, В.А. Туманов, И.Е. Фарбер, Б.С. Эбзеев и др.

Теоретической базой разработки специальных (юридических) гарантий и механизмов реализации прав и свобод человека и гражданина в России явились работы современных ученых: Л.И. Антоновой, В.М. Баранова, В.М. Горшенева, В.Н. Казакова, А.А. Литвиновой, В.П. Малахова, А.Х. Пихова, Т.Н. Радько, И.С. Самощенко, В.Д. Сорокина, К.Б. Толкачева, А.Г. Хабибулина, Р.О. Халфиной и др.

При всем богатстве научного материала, касающегося основных прав и свобод человека и гражданина на федеральном и международном уровнях, обеспечение личных прав и свобод человека и гражданина в субъектах современной России исследовано недостаточно. В ходе научных изысканий в законодательстве выявляются все новые и новые пробелы, порождающие на практике нарушение прав и свобод человека и гражданина. Многие из пробелов ликвидируются путем

принятия необходимых законов, а также внесения изменений и дополнений в нормативно-правовые акты. Данное диссертационное исследование позволило также установить несовершенство законодательства в части рассматриваемой проблемы и внести в него корректировки.

Для обоснования сформулированных в диссертации положений использовались труды правоведов, социологов, философов, принадлежащих к различным направлениям и школам, а также материалы, опубликованные в периодических изданиях.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации.

Предметом исследования служат основные закономерности формирования и развития механизма обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в субъектах РФ, нормы российского законодательства и международно-правовых актов, а также динамика, основные тенденции развития и современное состояние научных разработок в этой области.

Цели и задачи исследования. Целью работы является комплексное исследование сущности, содержания, особенностей и структурных элементов правового механизма обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в субъектах РФ.

Задачи работы вытекают из поставленной цели и могут быть определены следующим образом:

1) раскрыть понятие, генезис, рассмотреть виды личных прав и свобод человека и гражданина, определить их место в системе прав человека и гражданина;

2) проанализировать конституционные нормы, конституции (уставы), законы субъектов РФ, устанавливающие правовую основу механизма личных прав и свобод человека и гражданина в субъектах РФ;

3) осветить особенности закрепления личных прав и свобод человека и гражданина в нормативно-правовых актах субъектов РФ, гарантий их обеспечения;

4) рассмотреть внутригосударственные, международно-правовые гарантии обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в субъектах РФ;

5) охарактеризовать соотношение конституционно-правового механизма обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации с конституционно-правовым механизмом обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в субъектах РФ;

6) дать определение понятия конституционно-правового механизма обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в субъектах РФ, выявит его особенности;

7) рассмотреть структуру правового механизма обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в субъектах РФ и выявить основные его элементы;

8) раскрыть роль основных государственных и негосударственных органов, обеспечивающих, охраняющих, защищающих личные права и свободы человека и гражданина;

9) исследовать правовые позиции конституционных (уставных) судов субъектов Федерации, касающиеся развития концепции личных прав и свобод человека и гражданина.

Методологическая база исследования обусловлена его предметом и предопределена общеметодологическими позициями современной юриспруденции. В основе исследования лежит диалектический подход к рассмотрению обозначенной проблемы с использованием других общенаучных, а также частно-научных методов познания: исторического, логического, системного анализа, сравнительно-правового, формально-юридического, правового моделирования.

Нормативную и эмпирическую базы составляют: Конституция РФ 1993 г., постановления Конституционного Суда РФ, законы Российской Федерации, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, международные договоры и конвенции, участницей которых является Россия, проекты федеральных законов, имеющие отношение к теме диссертационного исследования, конституции (уставы) субъек-

тов Федерации, постановления конституционных (уставных) судов субъектов РФ, законы субъектов РФ.

Научная новизна работы заключается в комплексном монографическом исследовании конституционно-правового механизма обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в субъектах РФ, его понятия, основных элементов, роли федеральных органов и органов государственной власти субъектов Федерации в обеспечении личных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации. В диссертации впервые анализируется роль Общественной палаты Российской Федерации и общественных палат в субъектах Федерации в обеспечении личных прав и свобод человека и гражданина в России. Научная новизна также характеризуется особенностями постановки актуальных проблем развития данного конституционного института в современной России и подходом к их решению. Результатом анализа поставленной проблемы являются выносимые автором на защиту выводы и положения, представляющие собой авторскую концепцию конституционно-правового механизма обеспечения личных конституционных прав и свобод человека и гражданина в субъектах РФ.

На защиту выносятся следующие теоретические выводы и положения, сформулированные в ходе диссертационного исследования:

1. Механизм обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина — это государственно-правовой механизм, представляющий собой систему конституционно-правовых норм, структуру государственных органов, разнообразные факторы, формы и методы, способы, условия и средства осуществления норм, устанавливающих личные права и свободы человека и гражданина в соответствии с установленными процедурами и принципами. Этот механизм представляет собой совокупность трех взаимосвязанных элементов: механизм охраны, механизм защиты и механизм восстановления. Основным субъектом, заинтересованным в эффективной реализации механизма обеспечения личных прав и свобод, является любой индивид, независимо от гражданства или каких-либо иных признаков. Этот же субъект

является и одним из основных участников процесса реализации данного механизма.

2. Особенности механизма обеспечения личных прав и свобод человека, реализуемого на уровне субъектов РФ, состоят: в отличиях нормативной базы отдельных субъектов Федерации, проистекающих из конституций (уставов) субъектов РФ и других правовых актов; в отличиях институциональной подсистемы, основанных на разнообразии структуры специальных органов, создаваемых в субъектах РФ для обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также в отличиях используемых этими органами правовых средств.

3. Назрела необходимость обеспечить гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина посредством принятия специального федерального закона «О гарантиях обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации». Требуется объединить усилия правозащитных организаций и усилия граждан (каждого человека), направленные на борьбу против нарушений прав личности. Специальные механизмы и процедуры, международное регулирование внутригосударственных механизмов защиты прав личности призваны стать дополнительной гарантией выполнения государствами их международных обязательств.

4. Диссертант отстаивает идею учреждения конституционных (уставных) судов во всех субъектах РФ как дополнительной гарантии обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина.

5. По мнению автора, законы субъектов РФ должны кроме полномочий конституционных (уставных) судов содержать полномочие по рассмотрению жалоб граждан на нормативные акты субъекта Федерации, нарушающие их права.

6. Для обеспечения эффективной защиты прав и свобод человека судебными и правоохранительными органами необходимо регламентировать в законах субъектов Федерации следующее: правом на обращение в конституционный (уставной) суд обладают не только граждане РФ и их объединения, но также иностранные граждане и лица без гражданства и их объединения.

7. Принятие федерального закона об основах деятельности

Уполномоченного по правам человека в субъектах Федерации будет способствовать распространению данного института в России.

8. Следует расширять практику создания института специализированных уполномоченный по защите (как это имеет место в отдельных субъектах Федерации), таких как: уполномоченный по защите прав ребенка, уполномоченным по защите прав военнослужащих, уполномоченный по защите прав беженцев и вынужденных переселенцев; уполномоченным по контролю за деятельностью правоохранительных органов, учреждений уголовно-исполнительной системы.

9. Необходимо наделить Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ правом законодательной инициативы, правом внесения на рассмотрение высшего должностного лица субъекта РФ проектов решений по вопросам, касающимся обеспечения прав и свобод граждан.

10. Необходимо усилить взаимодействие неправительственных организаций с государственными органами власти, являющееся одним из основных звеньев в национальной системе защиты прав человека. Поддерживая функционирование неправительственных организаций, государство не только выполняет присущую любому государству формирующую и обеспечивающую (гарантирующую) функцию, но и демонстрирует свое уважение к одному из фундаментальных прав человека, каким является право на участие в деятельности ассоциаций.

11. Целесообразно значительно активизировать международно-правовую подготовку, информированность о международных, федеральных и региональных правозащитных организациях всех категорий населения России, в том числе школьной и студенческой молодежи. Для этого важно создавать центры социально-правовой помощи (платные и бесплатные).

12. Диссертант вносит предложения по изменению законодательства Российской Федерации и по внесению изменений в нормативно-правовые акты субъектов Федерации.

Теоретическая и практическая значимость результатов исследования состоит в его научно-познавательном и прикладном значе-

нии, а также в возможности дальнейшего развития определенных аспектов науки конституционного права. Диссертационная работа нацелена на решение актуальных вопросов сущности личных прав и свобод человека и гражданина, их обеспечения, нормативно-правовой регламентации личных прав и свобод, механизма осуществления, системы гарантий и др.

Результаты исследования могут быть полезны в деле совершенствования правовых норм, регламентирующих личные права и свободы человека и гражданина, и прежде всего на региональном уровне; в деле упрочения гарантий прав и свобод человека, а также могут способствовать повышению правовой культуры и правосознания граждан и иных лиц в вопросах реализации и обеспечения их прав, свобод и законных интересов.

Результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе, при чтении курса лекций по конституционному праву Российской Федерации и спецкурсов.

Апробация результатов исследования. Диссертация подготовлена и обсуждена на кафедре конституционного и международного права ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права».

Основные теоретические положения диссертации апробированы автором: на III Международной научно-практической конференции «Современное состояние и перспективы развития материального и процессуального права в условиях судебно-правовой реформы» (Пенза, 2006).

Положения и выводы диссертации нашли своё отражение в опубликованных автором статьях и тезисах докладов, общим объёмом 2,7 п.л.

Структура диссертации обусловлена характером и направлением исследования и состоит из введения, трех глав, включающих в себя 8 параграфов, заключения и библиографического списка.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы диссертационного исследования, ставятся цели и задачи работы, определяются объект и предмет исследования, его теоретико-методологическая, нормативная и эмпирическая основы, раскрывается научная новизна и формулируются положения, выносимые на защиту, приводятся сведения о теоретической и практической значимости работы, об апробации ее результатов.

Первая глава «Конституционное закрепление института личных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации» посвящена анализу понятия, характеристике видов личных прав и свобод человека и гражданина, особенностей закрепления личных прав и свобод человека и гражданина в нормативно-правовых актах субъектов РФ.

В ***первом параграфе «Содержание личных прав и свобод и их место в системе прав человека и гражданина»*** рассмотрены личные конституционные права и свободы человека, исследован их перечень, сделан анализ различных точек зрения на классификацию прав и свобод человека и гражданина.

К личным правам, занимающим центральное место среди прав и свобод, по мнению диссертанта, следует относить: право на жизнь, право на достоинство, право на свободу и личную неприкосновенность, право на неприкосновенность частной жизни, право на личную и семейную тайну, право на защиту своей чести и доброго имени, право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений, право определять и указывать национальную принадлежность, право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества, право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, право свободы совести, свободы вероисповедания, право свободы мысли и слова.

Основное отличие правового закрепления личных прав и свобод в законодательстве республик от правового закрепления их в законодательстве краев и областей заключается в том, что конституции всех республик (за исключением Степного Уложения (Конституции) Республики Калмыкия) имеют самостоятельные главы о правах. Субъекты Федерации, представляющие права и свободы в виде системы, повторяют в основном федеральную модель с небольшими отступлениями, которые правомерны лишь в части расширения прав и свобод по сравнению с правами и свободами, содержащимися в Конституции РФ.

Во ***втором параграфе «Соотношение личных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в федеральном законодательстве и в нормативно-правовых актах субъектов Российской Федерации»*** рассматривается соотношение личных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в нормативно-правовых документах федерального уровня и этих же прав и свобод, установленных в нормативно-правовых актах субъектов РФ.

Диссертант полагает, что удельный вес личных прав и свобод во всем объеме прав и свобод человека и гражданина, регулируемых в законодательстве субъектов РФ, незначительный. Имеющиеся в субъектах Федерации нормы о личных правах в основном представляют собой копию, повторение положений, изложенных в федеральной Конституции, хотя наличие федерального регулирования не исключает права субъектов Федерации осуществлять активную правотворческую работу.

Личные права и свободы в значительно меньшей степени, чем социальные, экономические и культурные, подлежат корректировке с учетом территориальных особенностей отдельно взятого субъекта Федерации. Поскольку они служат первоосновой правового статуса человека и гражданина, большинство из них носят абсолютный характер, то есть являются не только неотъемлемыми, но и не подлежащими ограничению. Следовательно, указанный подход к их закреплению в конституциях и уставах субъектов РФ можно признать оправданным.

Вторая глава «Конституционно-правовой механизм обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации и субъектах Федерации» состоит из трех параграфов.

В **первом параграфе *«Понятие и элементы конституционно-правового механизма обеспечения личных прав и свобод»*** анализируются имеющиеся в литературе суждения о механизме обеспечения прав и свобод, механизме реализации личных конституционных прав и свобод.

Под механизмом обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина автор предлагает понимать государственно-правовой механизм, представляющий собой систему конституционно-правовых норм, структуру государственных органов, разнообразные факторы, формы и методы, способы, условия и средства осуществления норм, устанавливающих личные права и свободы человека и гражданина в соответствии с установленными процедурами и принципами. Этот механизм представляет собой совокупность трех взаимосвязанных элементов: механизм охраны, механизм защиты и механизм восстановления. Основным субъектом, заинтересованным в эффективной реализации механизма обеспечения личных прав и свобод, является любой индивид, независимо от гражданства или каких-либо иных признаков. Этот же субъект является и одним из основных участников процесса реализации данного механизма.

По мнению диссертанта, механизм обеспечения личных прав и свобод человека есть часть общего механизма обеспечения прав и свобод человека, который, в свою очередь, выступает частью механизма правового регулирования.

Особенности механизма обеспечения личных прав и свобод человека, реализуемого на уровне субъектов РФ, состоят: в отличиях нормативной базы отдельных субъектов Федерации, которые проистекают из конституций (уставов) субъектов РФ и других правовых актов; в отличиях институциональной подсистемы, которые основаны на разнообразии структуры специальных органов, создаваемых в субъек-

тах РФ для обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также в отличиях используемых этими органами правовых средств.

Конечная цель осуществления механизма обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина – создание наиболее благоприятных условий для реализации гражданами прав и свобод.

Второй параграф **«Внутригосударственные и международно-правовые гарантии обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации»** посвящен гарантиям обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина, закрепленным в правоустанавливающих документах различных уровней власти, а также в международном праве.

Диссертант отмечает, что обеспечить гарантии соблюдения прав и свобод человека и гражданина необходимо и возможно посредством либо введения соответствующих уточнений конституционных норм, либо принятия специального федерального закона «О гарантиях обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации». Требуется объединение усилий и правозащитных организаций, и граждан (каждого человека), направленных на борьбу против нарушений прав личности, на установление юридической ответственности за такие действия. Для этого граждане должны обладать знаниями о правах человека и об их роли в обеспечении нормальной жизнедеятельности людей и общества в целом.

Для реализации международных гарантий защиты прав человека на национальном уровне, на взгляд диссертанта, необходимо:

1)создать эффективно работающий внутригосударственный механизм защиты прав и свобод человека;

2)установить систему гарантий реализации принимаемых законов, поскольку на сегодняшний день основные права и свободы человека и гражданина перестали быть только внутренним делом государства;

3)активнее использовать возможности международного контроля за соблюдением государственных международных стандартов прав и свобод человека, с тем чтобы своевременно предупреж-

дать массовые нарушения прав и свобод граждан, национальных меньшинств;

4) объединить усилия государств, межгосударственных и межправительственных социальных институтов и структур, национальных правозащитных инстанций и индивидуальных частных лиц, занимающихся правозащитной деятельностью, для наработки методик, механизмов, средств, способов и методов организации и осуществления социально-правовой помощи различным категориям граждан и их защиты;

5) значительно активизировать международно-правовую подготовку, информированность о международных, федеральных и региональных правозащитных организациях всех категорий населения России, в том числе школьной и студенческой молодежи. Для этого важно создать центры социально-правовой помощи (платные и бесплатные).

6)усилить взаимодействие субъектов Федерации и Федерации в целом с целью реализации международных гарантий защиты прав человека на национальном уровне.

В ***третьем параграфе «Соотношение механизма обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации с механизмом обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации»*** анализируется распределение полномочий между Федерацией и субъектами Федерации на уровнях различных элементов механизма обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина.

Исследование механизма обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в субъектах РФ, а также конституционной системы разграничения полномочий между Федерацией и ее субъектами в части определения правового положения человека и гражданина показывает, что для законодательного регулирования прав человека и гражданина в субъекте Федерации остается незначительное правовое пространство. Объем законодательства субъектов Федерации в этой

сфере формально должен определяться такими правилами, как: 1) недопустимость двойного федерального и регионального правового регулирования схожих общественных отношений; 2) возможность установления субъектом Федерации дополнительных прав и свобод человека и гражданина за счет собственных ресурсов, в том числе прав и свобод человека и гражданина, обусловленных региональными особенностями климатического, техногенного, национально-этнического, социального характера.

В разных субъектах Федерации, например, по-разному закрепляется право собственности на землю. В Конституции Республики Башкортостан есть даже такое понятие как конфессиональная собственность на землю. Как отмечает В.В. Гошуляк, различное толкование право на землю связано как с разночтениями положений Конституции РФ, так и с тем, что это право имеет различные исторические корни[11]. В соответствии с вышесказанным субъекты РФ закрепили такие формы собственности на землю, которые более соответствуют национально-этническим, религиозным или социальным особенностям этих республик.

Г.Н. Комкова указывает, что в Конституциях Республики Алтай и Республики Саха (Якутия) установлена обязанность «уважать самобытную культуру, обычаи, традиционный образ жизни народа республики, содействовать его возрождению, сохранению и развитию» и «заботиться о сохранении жизни и здоровья своих сограждан, уважать нравственно-этические ценности и нормы взаимоотношений, сложившиеся в условиях Севера». Исследователь подчеркивает, что такая конкретизация обязанностей не выходит за рамки общефедеральных конституционных обязанностей, а адаптирует их к местным особенностям и потому не противоречит российской Конституции[12].

В то же время Конституции РФ противоречит положение Устава Хабаровского края, согласно которому граждане, проживающие на территории этого края, могут обладать преимуществом перед другими

---

[11] См.: *Гошуляк В.В.* Указ. соч. С. 149–152.

[12] См.: *Комкова Г.Н.* Конституционный принцип равенства прав и свобод человека в России. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 2002. С. 72.

лицами, находящимися на его территории, в реализации дополнительных льгот, обеспечиваемых за счет материальных, финансовых и иных средств Хабаровского края. В этом случае нарушается принцип равноправия граждан независимо от места жительства[13].

Диссертант отмечает, что в правовом регулировании конституциями (уставами) субъектов РФ принципов правового статуса человека и гражданина наибольшее распространение получили четыре принципа: принцип неотчуждаемости и всеобщности прав и свобод, принцип непосредственного действия прав и свобод, принцип равенства и принцип достоинства личности. Иные принципы (справедливости, уважения прав личности и т.п.) не получили должного закрепления.

Регулирование прав и свобод человека и гражданина как предмет ведения Федерации предполагает конституционно-правовое закрепление перечня прав и свобод, установление конституционных гарантий их соблюдения, механизма обеспечения, процедур защиты, меры ответственности за их нарушение. Следовательно, регулирование прав и свобод человека и гражданина является базой для функционирования правового механизма обеспечения прав и свобод граждан в субъектах Федерации. Оно выступает своего рода гарантом единства прав и свобод человека и гражданина на всей территории Российской Федерации.

Статьи Конституции РФ, закрепляющие разграничение предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов, нуждаются в дополнительной конкретизации, которую можно достичь путем либо изменения норм Конституции РФ, либо толкования их Конституционным Судом РФ, либо принятия специального федерального закона.

Третья глава «Конституционно-правовые основы защиты личных прав человека и гражданина в субъектах Российской Федерации» посвящена защите личных прав и свобод человека правоохранительными, судебными органами Федерации и ее субъектов, уча-

---

[13] См.: *Комкова Г.Н.* Конституционный принцип равенства прав и свобод человека в России. Саратов: Изд-во Сарат. ун-та, 2002. С. 70–71.

стию в этом процессе неправительственных правозащитных организаций, Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Федерации.

В **первом параграфе «Защита и обеспечение личных прав и свобод человека и гражданина в деятельности правоохранительных и судебных органов субъектов Российской Федерации»** рассмотрены вопросы обеспечения и защиты личных прав и свобод в деятельности правоохранительных и судебных органов субъектов Федерации.

Диссертант считает, что для обеспечения эффективной защиты прав и свобод человека судебными и правоохранительными органами необходимо:

1) учредить конституционные (уставные) суды во всех субъектах РФ.

2) регламентировать в законах субъектов РФ следующее: правом на обращение в конституционный (уставной) суд обладают не только граждане Российской Федерации и их объединения, но также иностранные граждане и лица без гражданства и их объединения;

3) обеспечить обязательное содержание в законах субъектов Федерации среди полномочий конституционных (уставных) судов полномочие по рассмотрению жалоб граждан на нормативные акты субъекта Федерации, нарушающие их права;

4) в целях обеспечения независимости и самостоятельности судов субъектов Федерации производить финансирование и материально-техническое обеспечение мировых судов за счет средств федерального бюджета;

5) для обеспечения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации необходимо неукоснительно соблюдать нормы международного права, федерального законодательства и законодательства субъектов Федерации в данной сфере.

Во **втором параграфе «Роль общественных организаций в конституционно-правовом механизме обеспечения личных прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации»** проанализированы аспекты деятельности данных организаций, показана их роль в деле защиты личных прав и свобод человека и гражданина.

Взаимодействие неправительственных организаций с государственными органами власти, считает диссертант, выступает одним из основных звеньев в национальной системе защиты прав человека, так как, поддерживая функционирование неправительственных организаций, государство не только выполняет присущую любому государству формирующую и обеспечивающую (гарантирующую) функцию, но и одновременно демонстрирует свое уважение к одному из важных институтов гражданского общества, каким является свобода ассоциаций.

В параграфе рассматривается роль Общественной палаты Российской Федерации, общественных палат субъектов Федерации в защите личных прав и свобод человека и гражданина.

В ***третьем параграфе*** **«Деятельность Уполномоченного по правам человека по защите личных прав и свобод человека в субъектах Российской Федерации»** охарактеризованы правовой статус, цели деятельности, полномочия Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ.

Законодательство субъектов Федерации закрепляет различную компетенцию Уполномоченного по правам человека. По мнению диссертанта, для совершенствования деятельности Уполномоченного по правам человека в субъектах РФ следует:

1) учитывать имеющуюся практику функционирования данного института в других субъектах Федерации. Этому будет способствовать тесное сотрудничество региональных уполномоченных по правам человека;

2) расширять практику создания института специализированных уполномоченных (как это имеет место в отдельных субъектах Федерации): уполномоченный по защите прав ребенка, уполномоченный по защите прав военнослужащих; уполномоченный по защите прав беженцев и вынужденных переселенцев; уполномоченный по контролю за деятельностью правоохранительных органов, учреждений уголовно-исполнительной системы.

3) наделить Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ правом законодательной инициативы, правом внесения на рас-

смотрение высшего должностного лица субъекта РФ проектов решений по вопросам, касающимся обеспечения прав и свобод граждан;

4) принять федеральный закон об основах деятельности Уполномоченного по правам человека в субъектах Федерации, который будет способствовать как совершенствованию деятельности данного института, его распространению в субъектах Федерации, так и защите личных прав и свобод человека и гражданина во всех субъектах РФ.

В **заключении** изложены основные выводы диссертационного исследования, сформулированы предложения по совершенствованию действующего законодательства.

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

1. *Босхомджиева Г.Г.* Конституционные основы общих принципов организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Вестник Калмыцкого института социально-экономических и правовых исследований. Элиста: Изд-во КИСЭПИ, 2003. № 1. (0,8 п.л.).

2. *Босхомджиева Г.Г.* Нормативно-правовое закрепление права пользования родным языком в субъектах Российской Федерации // Вестник Калмыцкого института социально-экономических и правовых исследований. Элиста: Изд-во КИСЭПИ, 2006. № 1. (0,7 п.л.).

3. *Босхомджиева Г.Г.* Внутригосударственные гарантии обеспечения личных прав и свобод в субъектах Российской Федерации // Современное состояние и перспективы развития материального и процессуального права в условиях судебно-правовой реформы: Сб. ст. III Международной научно-практической конференции. Пенза: Изд-во НОУ «Приволжский Дом знаний», 2006. (0,6 п.л.).

4. *Босхомджиева Г.Г.* Роль омбудсмена в субъектах Российской Федерации в защите прав и свобод человека // Вестник ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права». Саратов: Изд-во ГОУ ВПО «СГАП», 2007. № 2 (54). (0,6 п.л.).

Подписано к печати . Усл. печ. л. 1,5.
Бумага офсетная. Формат 60×86 $^{1}/_{16}$. Печать офсетная.
Гарнитура «Таймс». Тираж 100 экз. Заказ №

Отпечатано в типографии издательства
ГОУ ВПО «Саратовская государственная академия права»
410056, Саратов, ул. Вольская, 1.